

德宏州国家级电子商务进农村 综合示范工作领导小组办公室

德宏州 2019 年电子商务进农村综合示范州 级统筹项目资产管理办法

第一章 总则

第一条 为了规范和加强电子商务进农村综合示范项目国有资产管理，合理配置和有效使用国有资产，防止国有资产流失，确保国有资产安全与完整，保障和促进项目各项健康发展，根据《云南省行政事业单位国有资产管理办法》等相关管理文件，制定本办法。

第二条 本办法适用于项目各成员单位及项目实施企业的国有资产管理行为。

第三条 本办法所称的国有资产，是指德宏州电子商务公共服务中心建设、农村电子商务信息系统（含大数据系统、公共服务系统、物流信息管理系统）建设、农产品质量安全追溯信息系统和州级农产品区域公共品牌中配备的相

关设施设备。

第四条 州商务局国有资产管理的主要任务是：

（一）负责德宏州电子商务公共服务中心建设、农村电子商务信息系统（含大数据系统、公共服务系统、物流信息管理系统）建设、农产品质量安全追溯信息系统和州级农产品区域公共品牌中配备的相关设施设备登记入账，项目实施企业对设备有使用权，所有权归德宏州商务局所有；

（二）负责各项目实施企业及相关应用企业国有资产的监督管理，防止国有资产流失；

（三）保障国有资产的安全和完整；

（四）监管尚未脱钩的国有资产，实现国有资产的保值增值。

第五条 州商务局国有资产管理的内容包括：资产配置、资产使用、资产处置、资产评估、产权界定、产权纠纷调处、产权登记、资产清查、资产统计报告和监督检查等。

第六条 州商务局国有资产管理活动，应当遵循以下原则：

（一）资产管理与预算管理相结合；

（二）资产管理与财务管理相结合；

（三）实物管理与价值管理相结合。

第七条 州商务局国有资产管理，实行国家统一所有，政府分级监管，项目实施企业使用的管理体制。

第二章 管理机构及职责

第八条 州商务局负责国有资产管理的职能部门，对国有资产实行综合管理，其主要职责是：

（一）贯彻执行国家有关国有资产管理的法律、法规和政策；

（二）根据国家国有资产管理的有关规定，制定国有资产管理的规章制度，并对执行情况进行监督检查；

（三）负责会同有关部门研究制定国有资产配置标准，负责资产配置事项的审批，按规定进行资产处置和产权变动事项的审批，负责组织产权界定、产权纠纷调处、资产统计报告、资产评估、资产清查等工作；

（四）负责本级出租、出借国有资产的审批，负责与行政单位尚未脱钩的经济实体的国有资产的监督管理；

（五）负责国有资产收益的监督、管理；

（六）对国有资产管理工作进行监督、检查；

（七）向本级政府和上级财政部门报告有关国有资产管理工作。

第九条 州商务局监督管理实施企业对其使用的国有资产实施具体管理。实施企业主要职责是：

（一）根据国有资产管理的规定，制定企业内部国有

资产管理具体办法并组织实施；

（二）企业对国有资产的账卡管理，清查登记、统计报告及日常监督检查等工作；

（三）国有资产的采购、验收、维修和保养等日常管理工作，保障国有资产的安全完整；

（四）负责办理国有资产的配置、处置、出租、出借等事项的报批手续；

（五）接受州商务局、州财政局的指导和监督，不定期报告企业对国有资产管理情况。

第十条 州商务局根据工作需要，可以将国有资产管理的部分工作交由有关企业完成。有关企业应当完成所交给的国有资产管理的工作，向州商务局负责，并报告工作的完成情况。

第十一条 州商务局应当明确国有资产管理的机构和人员，加强国有资产管理工作。

第三章 资产配置

第十二条 州商务局国有资产配置应当遵循以下原则：

（一）严格执行法律、法规和有关规章制度；

（二）与行政单位履行职能需要相适应；

（三）科学合理，优化资产结构；

（四）勤俭节约，从严控制。

第十三条 对有规定配备标准的资产，应当按照标准进行配

备；对没有规定配备标准的资产，应当从实际需要出发，从严控制，合理配备；项目实施单位对要求配置的资产，能通过调剂解决的，原则上不重新购置。

第十四条 本项目购置纳入政府采购范围的资产，依法实施政府采购。

第四章 资产使用

第十五条 项目实施企业应当认真做好国有资产的使用管理工作，做到物尽其用，充分发挥国有资产的使用效益；保障国有资产的安全完整，防止国有资产使用中的不当损失和浪费。

第十六条 项目实施企业对所占有、使用的国有资产应当定期清查盘点，做到家底清楚，账、卡、实相符，防止国有资产流失。

第十七条 项目实施企业不得用国有资产对外担保，法律另有规定的除外。

第十八条 项目实施企业不得以任何形式用占有、使用的国有资产举办经济实体。在本办法颁布前已经用占有、使用的国有资产举办经济实体的，应当按照国家关于党政机关与所办经济实体脱钩的规定进行脱钩。脱钩之前，行政单位应当按照国家有关规定对其经济实体的经济效益、收益分配及使用情况进行严格监管；州商务局应当对其经济

效益，收益分配及使用情况进行监督检查。

第十九条 项目实施企业报将占有、使用的国有资产对外出租，出借的，必须事先上报州商务局的财政部门审核批准。未经批准，不得对外出租，出借；州商务局应当根据实际情况对项目实施企业国有资产对外出租、出借事项严格控制，从严审批。

第二十条 项目实施企业出租、出借的国有资产，其所有权性质不变，仍归国家所有；所形成的收入，按照政府非税收入管理的规定，实行“收支两条线”管理。

第二十一条 对项目实施企业中任改运转成者长观问里的国有资产，州财政局有权调剂使用或者处置。

第五章 资产处置

第二十二条 国有资产处置，是指县商科工信局国有资产产权的转移及枝销、包括各类国有资产的无偿转让、出售、置换，报损、报废等。

第二十三条 需处置的国有资产 范围包括：

（一）闲置资产；

（二）因技术原因并经过科学论证，确需报废、淘汰的资产；

（三）因单位分立。数销，合并。改制，隶属关系改变等原因发生的产权或者使用权转移的资产；

(四) 盘亏, 呆账及非正常损失的资产;

(五) 已超过使用年限无法使用的资产;

(六) 依照国家有关规定需要进行资产处置的其他情形。

第二十四条 处置国有资产应当严格履行审批手续, 未经批准不得处置。

第二十五条 资产处置应当由州商务局的资产管理部门会同财务部门、技术部门审核鉴定, 提出意见, 按审批权限报送审批。

第二十六条 国有资产处置的审批权限和处置办法, 除国家另有规定外, 由州商务局、州财政局根据本办法规定。

第二十七条 国有资产处置应当按照公开、公正、公平的原则进行。资产的出售与置换应当采取拍卖、招投示、协议转让及国家法律、行政法规规定的其他方式进行。

第二十八条 国有资产处置的变价收入和残值收入, 按照政府非税收入管理的规定, 实行“收支两条线”管理。

第二十九条 分立、撤销、合并、改制及隶属关系发生改变时, 应当对其占有、使用的国有资产进行清查登记, 编制清册, 报送州商务局审核、处置, 并及时办理资产转移手续。

第六章 资产评估

第三十条 有下列情形之一的, 应当对相关资产进行评估:

- (一) 州商务局取得的没有原始价格凭证的资产；
- (二) 拍卖、有偿转让、置换国有资产；
- (三) 依照国家有关规定需要进行资产评估的其他情形。

第三十一条 国有资产评估项目 实行核准制和备案制，实行核准制和备案制的项目范围、权限由州财政局另行规定。

第三十二条 国有资产评估工作应当委托具有资产评估资质的资产评估机构进行。

第三十三条 进行资产评估的，应当如实提供有关情况和资料，并对所提供的情况和资料的客观性、真实性和合法性负责，不得以任何形式干预评估机构独立执业。

第七章 产权纠纷调处

第三十四条 产权纠纷是指由于财产所有权、经营权、使用权等产权归属不清面发生的争议。

第三十五条 产权纠纷，由当事人协商解决。协商不能解决的，由县财政局或者同级政府调解、裁定。

第三十六条 行政单位与非行政单位、组织或者个人之间发生产权纠纷，由行政单位提出处理意见，并报经县财政局同意后，与对方当事人协商解决。协商不能解决的，依照司法程序处理。

第八章 资产统计报告

第三十七条 应当建立资产登记档案，并严格按照州商务局的要求做出报告。

第三十八条 州财政局和州商务局应当建立和完善资产管理信息系统，对国有资产实行动态管理。

第三十九条 报送资产统计报告，应当做到真实、准确、及时、完整，并对国有资产占有、使用、变动、处置等情况做出文字分析说明。

第四十条 州财政局与州商务局应当对国有资产实行绩效管理，监督资产使用的有效性。

第四十一条 州商务局应当对行政单位资产统计报告进行审核批复，必要时可以委托有关单位进行审计。经州商务局审核批复的统计报告、应当作为预算管理和资产管理的依据和基础。

第四十二条 州商务局可以根据工作需要，组织开展资产清查工作，进行资产清查的实施办法，由州商务局另行制定。

第四十三条 州商务局可以根据国有资产统计工作的需要，开展行政单位国有资产产权登记工作。产权登记办法，由开展产权登记的州财政局制定并负责组织实施。

第九章 监督检查和法律责任

第四十四条 州财政局、州商务局及其实施企业工作人员，应

当认真履行国有资产管理职责，依法维护国有资产的安全、完整。

第四十五条 州财政局、州商务局应当加强国有资产管理和监督，坚持单位内部监督与财政监督、审计监督，社会监督相结合，事前监督，事中监督、事后监督相结合，日常监督与专项检查相结合。

第四十六条 州商务局、州财政局及其实施企业工作人员违反本办法的规定、擅自占有、使用、处置国有资产的，按照《财政违法行为处罚处分条例》处理；违反国家国有资产管理规定的其他行为，按照国家有关法律法规处理。

第十章 附则

第四十七条 本办法自公布之日起施行，试行期两年。

第四十八条 本办法由德宏州商务局会同州财政局解释。

德宏州国家级电子商务进农村综合示范
领导小组办公室

2020年5月22日