

德宏州国民经济和社会发展 第十二个五年规划 文件汇编

第一集
(总体规划)

德宏州发展和改革委员会 编
二〇一一年五月

德宏州“十二五”规划编制



德宏州第十三届人民代表大会第四次会议审议通过
《德宏州国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》



德宏州州委书记赵金在州委五届十三次全会上作报告



德宏州人民政府州长孟必光在州十三届人大四次会议上作政府工作报告



德宏州人民政府常务副州长柳五三在“十二五”规划纲要征求意见工作会上讲话



德宏州发展和改革委员会主任俄吞安排部署德宏州“十二五”规划工作



德宏州“十二五”规划献言献策的州级老领导及规划成员



瑞丽重点开发开放试验区实施方案与发展规划州级编制成员



德宏州“十二五”规划纲要征求意见工作会议



德宏州“十二五”规划衔接会议



德宏州级老领导为“十二五”规划献言献策座谈会

序 言

德宏州发展和改革委员会主任 俄 吞

“十一五”时期，我州在复杂多变的环境中，经受住了国际金融危机以及地震、旱灾等各种自然灾害的严峻考验，实现了全州经济社会又好又快发展。全州生产总值从2005年的58.85亿元增加到2010年的140.63亿元，地方财政一般预算收入从4.06亿元增加到13.24亿元，全社会固定资产投资总额从34.68亿元增加到131.32亿元，对外贸易进出口总额从3.9亿美元增加到11.39亿美元，城镇居民人均可支配收入从8395元增加到13788元，农民人均纯收入从1504元增加到3368元。各项指标都保持了两位数的年均增长速度，全面超额完成“十一五”目标任务。德宏的发展已经站在了一个新的历史起点上。

我州于2009年9月启动“十二五”规划编制工作，并成立了由州委副书记、州长孟必光为组长的规划编制工作领导小组，开始全面部署“十二五”规划编制工作，开展重大课题研究。规划编制历时一年多，全州规划成员单位讲科学、重规划，坚持开门办规划、民主办规划的思想，加强规划编制衔接协调，广泛征求社会各界对规划的意见，高质量、高水平编制“十二五”规划。

在“十二五”规划纲要编制过程中，州委、州政府多次召开会议，进行研究论证，广泛听取社会各方面意见，从课题研究、思路研究、党委的建议直至形成《纲要》草案。规划编制过程形成了统一思想、明确方向，凝聚意志、鼓舞士气的良好氛围。2011年1月14日，州第十三届人大第四次全体会议审查通过《德宏州国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。《纲要》深入分析现实基础，准确把握发展环

境，全面体现了科学发展这个主题和转变经济发展方式这一主线，确定了我州经济社会发展的目标任务，描绘了我州今后五年经济社会发展的宏伟蓝图，是我州各族人民为之团结奋斗的行动纲领。

各部门专项规划和重点专项规划体现了州委、州政府“十二五”规划的战略意图和基本思路，突出了解决一些重点领域、关键环节深层次问题，体现了科学发展的要求，具有较强的针对性、指导性、可操作性和前瞻性。

为了切实做好“十二五”规划的宣传，让全州干部群众熟悉规划内容，掌握规划重点，有效推动规划的实施，州发展和改革委员会将总体规划及经州级评审通过的部门专项规划、重点专项规划汇编成册，形成这套集中民智、反映民意、凝聚民心的《德宏州国民经济和社会发展第十二个五年规划文件汇编》。汇编一共三集，第一集为总体规划，包括德宏州国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要及相关文件；第二集为部门专项规划，包括工业、农业、林业、生物特色、交通、旅游、商贸、教育、卫生、文化、体育等方面的规划。第三集为重点专项规划，包括产业结构调整、能源、兴边富民等方面的规划。

“十二五”规划是全面落实建设小康社会新要求的五年规划，德宏正面临中国—东盟自由贸易区全面建成、国家深入实施西部大开发战略、云南建设向西南开放重要桥头堡和瑞丽重点开发开放试验区建设四大历史机遇，相信本套规划文集的编制，有助于提升规划工作者的编制水平，有助于全州广大干部群众全面学习贯彻“十二五”规划，有助于推动“十二五”规划的实施。让我们紧密携手，励精图治，共同书写德宏“十二五”大发展、大跨越的新篇章。

德宏州“十二五”规划领导小组

顾 问 赵 金

组 长 孟必光

常务副组长 柳五三

副 组 长 田大余 孔勒干 板岩过 马 闻 苏洪涛

成 员 龚能政 刀承贤 刀承福 全洪涛 周湛鸿

蔺汝键 俄 吞 闫生赞 王根顺 王二软

甘宏伟 王 奇 赵祖平 向明亮

赵科丁 肖利生 杨晓平 闫信统 胡琦龙

宋雨发 钱 强 许贵荣 田树明 番绍芬

王 梅 杨成礼 杨国胜 聂河云 赵 敏

谢 波 杨 弄 李 兵 谷中寿 彭文才

何春荣 吕泽霆 刀忠明 何国山 刀红艳

何 琳 谢大鹏 杨家正 岳志新 张明明

罗本祥 鲁建华 李丹宇 于江辉 段培相

沙玉庄 方文信 卫 岗 李正环 刀晓瑞

蔡映春 帅罕罗

《德宏州国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》编委会

顾 问 赵 金 孟必光 柳五三

主 编 俄 吞

副主编 杨立刚 李兴光 王 莉 唐宏君

成 员 彭 梅 寸时良 张 健 聂国智 侯晓波

匡云纪 赵兴兰 赵云峰 徐雁秋 罗 军

编写组 俄 吞 杨立刚 彭 梅 寸时良 张 健

德宏州“十二五”规划专家咨询委员会

主 任 廖元昌

副主任 郑 帝 毛成才

成 员 李全民 胡琦龙 刘建平

李 鹏 李晓全 李建军 杨正华

目 录

- 中共德宏州委关于制定德宏州国民经济和社会发展
第十二个五年规划的建议 (1)
(2011年1月9日中国共产党德宏州第五届
委员会第十三次全体会议通过)
- 科学谋划 凝心聚力 奋力拼搏
推动德宏经济社会跨越式发展
——2011年1月8日在中共德宏州委
五届十三次全委会上的报告 赵 金 (23)
- 中共德宏州委关于制定德宏州国民经济和社会发展
第十二个五年规划建议的说明
——2011年1月9日在中共德宏州委
五届十三次全委会上的讲话 孟必光 (43)
- 政府工作报告
——2011年1月11日在德宏州
第十三届人民代表大会第四次会议上 孟必光 (59)
- 德宏州第十三届人民代表大会第四次会议关于《德宏州
国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》的决议 (87)
(2011年1月14日德宏州第十三届人民代表大会
第四次会议通过)
- 德宏州国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 (89)

中共德宏州委关于制定德宏州国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议

(2011年1月9日中国共产党德宏州第五届委员会
第十三次全体会议通过)

“十二五”时期是德宏加快发展、打牢全面建设小康社会决定性基础的黄金期。科学编制“十二五”规划，对于加快桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设，推动全州经济社会科学发展、跨越式发展、和谐发展，具有十分重要的意义。根据党的十七届五中全会和《中共云南省委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》精神，结合德宏实际，提出如下建议。

一、抢抓历史机遇，增强跨越式发展信心

(一)“十一五”时期全州经济社会发展取得显著成就。“十一五”时期是德宏发展历史上重要的五年，是经济社会发展进一步加快的五年。我们在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观为统领，牢牢抓住发展第一要务，围绕“促进科学发展、增进民族团结、维护边疆安宁”三大任务，以经济建设为中心，千方百计保增长，竭尽所能保民生，全力以赴保稳定，沉着应对复杂多变的国际国内形势，努力克服各种自然灾害的不利影响，胜利完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务，实现了经济社会平稳快速发展。五年来，特别是州委五届七次全会以来，全州经济社会发展和党的建设思路更加清晰，重

点更加突出，目标更加明确，措施更加有力。全州生产总值五年翻了1.2番，全社会固定资产投资年均增长30.5%，双双突破百亿元大关。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到13750元和3368元，人民生活水平明显提高。全州综合经济实力显著增强，基础设施不断夯实，结构调整逐步优化，各项改革全面推进，对外贸易大幅增长，生态环境更加优美，各项社会事业长足发展。禁毒防艾人民战争成效显著。民主法制建设、精神文明建设和党的建设全面加强。全州呈现出经济发展、社会进步、文化繁荣、民族团结、边疆安宁、社会稳定的大好局面，为“十二五”时期的发展奠定了更加坚实的基础。

（二）“十二五”时期面临不容错失的机遇。“十二五”时期，全州发展总体上环境有利、条件良好、潜力巨大、前景广阔。经济全球化与区域经济一体化深入发展，中国—东盟自由贸易区全面建成，大湄公河次区域合作深入推进；国家深入实施西部大开发战略，特别是国家支持建设中国向西南开放桥头堡、瑞丽重点开发开放试验区，为德宏加快发展、缩小差距带来了千载难逢的历史机遇；经过历届州委、州政府带领全州各族人民多年的艰苦奋斗，长期制约我州发展的交通、能源等基础设施瓶颈得到有效缓解，优势特色产业异军突起，创新发展能力不断增强，为加快发展打下了坚实基础；各族干部群众自力更生、勤劳致富、感恩思进，奋起直追的内生动力更加强劲，为德宏加快赶超步伐蓄积了强大能量。德宏的发展站在了新的历史起点上。机遇前所未有的，机遇千载难逢，机遇不容错失。

（三）全面推进“十二五”发展具有十分重要的战略意义。“十二五”时期是我州全面建设小康社会的关键时期，是抢抓机遇、加快发展，尽快缩小与发达地区差距的黄金时期，是破解发展瓶颈、增强发展内生动力的重要时期。我们必须切实增强紧迫感和责任感，珍惜机遇，抓住机遇，用好机遇，大胆实践，开拓创新，团结奋进，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，齐心协力建和谐，大干快上，努力推动综合经济实力上一个大台阶，基础设施建设上一个大台阶，对外开放上一个大台阶，社会事业建设上一个大台阶，各族群众生活水平和

质量上一个大台阶。

二、加快转变经济发展方式，努力开创德宏科学发展新局面

(四) 制定“十二五”规划的指导思想。制定“十二五”规划，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握历史机遇，紧紧围绕把德宏建设成为中国向西南开放桥头堡黄金口岸的战略目标，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以瑞丽重点开发开放试验区建设为突破口，着力优化经济结构，大力培育优势特色产业，加快工业化、城镇化、农业产业化和教育现代化步伐，加快体制机制创新，全面提高开发开放水平，切实保障和改善民生，更加重视生态建设和环境保护，不断推进富裕开放、和谐安宁的社会主义新边疆建设，努力实现经济社会跨越式发展。

——必须坚持科学发展观为指导，努力实现跨越式发展。科学发展观是当代中国特色的马克思主义，是指导我们一切工作的强大思想武器。德宏边疆、民族、欠发达的实际，尤其需要全面推进科学发展、包容发展、和谐发展和可持续发展。要坚决推动全面协调可持续发展，抢抓机遇，发挥优势，激发潜力，大干快上，加快赶超，实现跨越式发展。

——必须坚持优化经济结构，大力培育优势特色产业。要加快经济发展方式转变，建设创新型德宏，使发展向主要依靠科技进步、依靠劳动者素质提高、依靠管理创新转变，不断增强发展的内生动力。充分发挥资源、区位优势，着力培育优势特色产业，努力形成传统优势产业、新兴特色产业和现代服务业协调发展新格局。

——必须坚持推进工业化、城镇化，为加快发展提供强大动力。工业发展基础薄弱，城镇化发展滞后，是制约我州发展的主要因素。要把推进新型工业化和城镇化作为主攻方向，加大承接东部产业转移，

加快工业发展步伐。要优化城市总体空间布局，加快面向南亚开放的瑞（丽）芒（市）陇（川）盈（江）沿边国际口岸城市群建设，完善城市功能，增强城市辐射带动能力。

——必须坚持保障和改善民生，让各族群众共享改革发展成果。由于历史原因，德宏社会发育程度低，贫困面大，山区、边境地区群众生活条件差。要把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

——必须坚持以建设桥头堡黄金口岸为重要目标，切实提高开发开放水平。桥头堡战略的提出，使地处边疆的德宏站在了对外开放的最前沿。必须要紧抓机遇不放松，以瑞丽重点开发开放试验区建设为突破口，大胆探索，先行先试，举全州之力建设桥头堡黄金口岸，开创开发开放新局面，努力实现经济社会发展新跨越。

（五）“十二五”时期经济社会发展主要目标。“十二五”规划要具有战略性、前瞻性、指导性，与深入实施西部大开发战略紧密衔接，与桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设紧密衔接，与到2020年实现全面建成小康社会目标紧密衔接。综合考虑未来发展趋势和条件，今后五年经济社会发展的主要目标是：

——综合实力大幅提高。全州生产总值年均增长13%以上，地方财政一般预算收入年均增长20%以上，全社会固定资产投资年均增长30%以上，实现经济持续快速协调健康发展。

——结构调整不断优化。加工装配制造业、现代服务业增加值比重和城镇化率明显提高，“五个百亿元工程”目标全面实现，非公经济快速发展。

——生态建设持续改善。资源开发利用与保护更加合理，耕地保护更加强化，森林覆盖率进一步提高，环境污染得到有效遏制，废弃物排放控制和综合利用能力明显提高，可持续发展能力显著增强。

——改革开放有新突破。经济管理体制、行政管理体制、社会管理体制和农垦管理体制等重要领域和关键环节改革不断深化，进出口总额、实际利用外资大幅增长，全方位、多层次、宽领域对内对外开

放格局进一步形成，桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设取得突破性进展。

——社会事业全面发展。科教文卫事业迈上新台阶，基本公共服务体系日趋完善，各族群众科技文化素质和健康水平明显提高，社会更加和谐稳定。

——人民生活更加殷实。社会保障实现全覆盖。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入实现与 GDP 同步快速增长，分别达到 22000 元左右和 6400 元左右。贫困人口大幅减少，城乡居民生活质量普遍提高。

三、全面提升开发开放水平，争当桥头堡建设排头兵

建设中国向西南开放桥头堡、瑞丽重点开发开放试验区，是党中央、国务院从我国经济社会发展全局出发作出的重大战略部署，事关根本、事关全局、事关长远。必须抢抓机遇，大胆创新，主动作为，大力推进。

(六) 强力推进桥头堡黄金口岸建设。把全州作为桥头堡建设先行先试区，突出瑞丽重点开发开放试验区，在试验区布局中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区。重点谋划建设“一个通道枢纽，一个开发开放试验区，一个跨境经济合作区，三个产业基地，三个服务平台，三个交流窗口”。一个通道枢纽，即桥头堡内联外通的重要交通枢纽；一个开发开放试验区，即瑞丽重点开发开放试验区；一个跨境经济合作区，即中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区；三个产业基地，即桥头堡黄金口岸经济区生物特色产业基地、进出口加工基地、物流仓储基地；三个服务平台，即桥头堡前端的金融服务平台、信息服务平台、文化交流平台；三个交流窗口，即桥头堡通往南亚、东南亚的经济窗口、文化窗口、友谊窗口。以改革促开放，以开放促开发，以开发促发展，把德宏建设成为立足滇缅，服务全国，具备国际贸易、国际物流、国际旅游、国际金融服务、国际文化交流、国际信息服务、进出口加工

功能，开放度高、辐射力强、经济活跃、文化繁荣、边疆和谐、生态良好的中国向西南开放桥头堡黄金口岸。

（七）加快建设瑞丽重点开发开放试验区。围绕把试验区建设成为中缅边境经济贸易中心、中国向西南开放重要国际陆港、中国向西南开放国际文化交流窗口、国际绿色休闲度假黄金口岸城市、中缅睦邻安邻富邻示范区的目标，突出高质量开发、高水平开放、差异化发展三大试验主题，着力创新体制机制，开展创新试验，着力推进边境经济开发，着力提高开放水平，着力推动跨境区域合作，着力促进区域经济联动，着力加强生态建设和环境保护，着力促进边疆民族地区和谐稳定，构建大通道、大口岸、大贸易、大产业，推进工业化、信息化、城镇化、国际化，带动全州经济社会跨越式发展，探索沿边开发开放新模式，为我国沿边地区开发开放积累经验、提供示范。

（八）优化对外贸易结构。推动外贸转型升级，提高对外贸易质量和效益。将口岸优势、通道优势与两种资源、两个市场结合起来，扶持本地企业实施品牌化战略，开拓国际市场。优化进出口商品结构，推动出口产品向高技术含量、高附加值转化，扩大加工贸易和服务贸易的比重。鼓励进口先进技术设备和国内短缺资源，形成新的竞争优势。大力发展边民互市贸易。着力构建以进出口加工、商贸物流产业为主，服务外包、金融保险、国际会展、技术研发和人才培养为支撑的对外贸易体系。

（九）建设便利化大通关口岸体系。加大口岸基础设施建设力度，构建以国家一类口岸为核心、省级通道为补充，便利、高效、有序的陆、空、水立体口岸体系，打造沿边口岸群。争取瑞丽、畹町口岸对第三国人员开放，章凤、盈江口岸升格为国家一类口岸。加快完善边民互市贸易市场建设。理顺口岸管理体制，创新口岸管理机制，优化通关管理流程，提高管理信息化、规范化和便利化水平，打造电子口岸信息平台，形成有效监管、高效便捷、功能完善、安全畅通的大通关体系。

（十）构建区域开放新格局。全面实施开放强州战略，在财税金

融、投资准入、土地利用等方面大胆探索创新，先行先试。加快“走出去”步伐，在巩固缅甸等东南亚、南亚国家传统市场的同时，通过缅甸进入印度洋，开拓更加广阔的国际市场。扩大境外投资，建立健全境外投资风险防范、信息沟通、政府协调机制。发挥瑞丽重点开发开放试验区的特殊政策优势，吸引央企、合资企业参与桥头堡黄金口岸建设。培育市场主体，支持有条件的企业积极开展境外并购、劳务输出、工程承包、资源开发、替代种植及改善民生等项目合作，提高国际化经营水平。培育和发展一批具有国际竞争力的内外贸流通企业集团，建设一批面向南亚、东南亚的国际商品交易市场，规划建设一批大型商业中心，建设物流仓储基地。积极参与大湄公河次区域经济合作和孟中印缅次区域合作，不断提升沿边开放质量和水平。

四、强化投资，扩大消费

坚持扩大内需的战略方针。以投资拉动为重点，切实增强消费对全州经济增长的贡献率，加快形成投资、消费、出口协调拉动经济增长的局面。

(十一)着力拓宽融资渠道。加快建立股份制商业银行、村镇银行、农村合作银行等多层次的信贷供给市场，扩大小额信贷业务。积极培育上市后备资源，鼓励企业上市融资。创新融资方式，推进资源资产化、资产资本化、资本证券化。积极开展并购贷款，提供针对承接产业转移和升级改造的信贷产品。拓展项目融资途径，推进基础设施证券化步伐。设立优势产业投资基金。放宽市场准入，支持民间资本进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务领域。充分发挥政府投融资平台作用，加强银行、政府、企业间合作。提高利用外资水平，积极争取外国政府和国际金融组织贷款项目。切实加大招商引资力度，吸引各类投资通过BOT、BT、TOT等融资方式，参与基础设施、社会发展项目建设。

(十二)努力促进投资增长。大力争取中央和省的项目投资，确

保投资快速增长。多渠道筹集发展资金，扩大创业投资，拉动民营投资，形成多元化投资格局，推动形成市场主导的投资内生增长机制，增强投资增长的可持续性。加大农村旧村改造、危旧房改造力度，激发农村投资潜力。调整优化投资结构，引导投资向基础设施、重点产业、农业农村、社会事业和改善民生倾斜。严格执行投资项目用地、节能、环保、安全等市场准入和产业政策，坚持投资与调整结构、转变方式、促进消费、推进城镇化相结合，进一步扩大投资总量、优化结构、提高效益。

（十三）进一步扩大消费。把扩大消费作为扩大内需的重要举措，培育消费热点，促进消费升级，切实增强消费对经济的拉动作用。促进城乡居民收入增长与经济发展相适应，增强居民消费能力。大力发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代物流业，抓好农村消费市场体系配套建设，健全农村流通网络。扩大社会保障覆盖面，完善基本公共服务体系，改善居民消费预期。认真落实好住房消费政策措施，促进房地产业健康发展。合理引导消费行为，改善消费环境，保护消费者权益。坚持扩大消费与拉动经济发展相结合，通过扩大消费促进相关产业培育和产业链延伸，形成产业与消费良性互动发展。倡导文明、节约、绿色、低碳消费模式。

五、加大基础设施建设力度，破解德宏发展瓶颈

基础设施薄弱是制约我州发展的最大瓶颈。德宏要实现跨越式发展，必须下更大决心，花更大力气，采取更有力举措，加大基础设施建设力度，破解发展瓶颈。

（十四）加快交通基础设施建设。围绕建设桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区的目标，构建航空、铁路、公路、水运联通户外的综合交通运输网络，完善大环线、打通大动脉、建设大通道。积极申报芒市机场开放为口岸机场，扎实做好迁建至遮放的前期工作。全力配合做好大理至瑞丽、芒市至猴桥铁路，龙陵至瑞丽、腾冲至瑞

丽高速公路建设，形成环州高速公路网。加大对边境山区道路建设投入力度，加快实施农村畅通工程、通达工程及农村客运站点、渡改桥建设，提高路网通行质量和等级。提升口岸公路等级，积极推进瑞丽至缅甸皎漂铁路、瑞丽至缅甸皎漂港高速公路、伊洛瓦底江中缅陆水联运通道等跨境交通运输网建设，把陇川打造为中缅陆水联运前沿港，使德宏成为连接南亚、东南亚，辐射西南的重要交通枢纽。

（十五）加快水利基础设施建设。大力掀起大兴水利建设新高潮。科学规划，统筹实施，提高农业水利化程度，增强城市和工农业用水保障能力。加快建设一批大中型骨干水源工程、城市水源工程、“五小水利”工程、农村饮水安全工程，实施病险水库除险加固工程，提高防洪抗旱综合防御能力。新建、续建大中小型灌区及配套沟渠，大力提高排灌能力。开展地下水普查和规划，科学利用好地下水资源。大力实施瑞丽江、大盈江等江河治理工程，提高重点村庄、粮食主产区的防洪保障能力。加强界河国土防护治理。

（十六）加快能源基地建设。加快境内外重点水电站建设步伐。围绕建设“统一开放、结构合理、技术先进、安全可靠”的现代化大电网目标，加强主网，优化配网，促进各级电网协调发展。加强骨干网架工程、电源送出工程建设，加大城农网改造、无电地区电力建设力度。加快太阳能、沼气、地热、风能、生物柴油等新能源开发利用，不断优化能源结构。积极主动配合中缅输油气管道建设、境外水能开发，加大天然气利用，把德宏建设成为中缅能源重要基地和通道枢纽。

（十七）加快信息化建设。优化网络结构，推进综合基础信息平台建设，抓好瑞丽“三网”融合试点工作，推动全州逐步实现电信网、广电网和互联网“三网融合”，建设数字德宏。加快发展宽带数字传输技术，推动城乡用户的宽带普及。鼓励广电、电信企业加强合作，优势互补，建设和完善信息基础设施。以信息共享、互联互通为重点，大力推进党委系统信息化建设和政务网络建设，整合提升公共服务和管理能力。按照导向明确、传输及时、服务透明、信息安全的原則，进一步加大跨境信息基础设施建设力度，建立桥头堡前端的区域性信

息服务平台。

六、打牢“三农”发展基础，加快社会主义新农村建设

必须坚持把解决好农业、农村、农民问题作为一切工作的重中之重，继续加大强农惠农力度，促进农业发展、农民增收、农村繁荣。

(十八) 加快推进农业产业化。调整优化农业产业结构，提高粮食生产能力，加大优质农产品基地和现代农业示范区建设力度。构建以市场为导向、以科技为支撑、以基地为基础、以原料为依托、以企业为主体的龙头企业带动、主导产业拉动、同行业重组的产业化发展格局。培育和引进一批发展前景好、带动力强的龙头企业，加快发展农产品加工业，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化发展。大力发展节水农业、立体农业、设施农业、观光农业，加快农业科技普及和基层农业服务体系建设，提高农业综合竞争实力。加大冬农开发力度。积极发展各类型农民专业合作社，健全农业社会化服务体系，提高农业生产经营组织化程度。建立农业综合信息服务平台，强化农业信息服务。

(十九) 继续深化农村综合改革。在依法、自愿、有偿和加强服务的基础上引导土地承包经营权有序流转。积极稳妥推进农村土地整治，探索建立农村集体建设用地流转和宅基地管理机制。继续推进征地制度改革，健全征地补偿机制和安置办法。巩固深化集体林权制度改革，继续推进森林采伐管理改革和中低产林改造。深化农村信用社改革，积极创造条件探索建立县级社区银行，发展农村小型金融组织和小额信贷，健全农业保险制度，改善农村金融服务。稳步推进农垦改革，深化供销社改革。

(二十) 全力打好扶贫攻坚战。按照“统筹规划，连片开发，突出重点，分类指导”的原则，积极实施滇西边境山区集中连片特殊困难地区开发攻坚工程，抓好“县为单位、整合资金、整村推进、连片开放”试点工作。加大投入力度，创新开发思路，着力解决制约发展

的突出矛盾，发展特色经济，增强造血功能。加大山区综合开发力度，进一步加大对梁河县的扶持力度，推动山区、贫困地区发展。实施好兴边富民工程，抓好整村（乡）推进、产业开发、劳动力培训转移、易地搬迁、安居工程、信贷扶贫工作，采取整合资金、项目支持、对口帮扶等措施，构建专项计划、惠农政策和社会各界扶贫等多方力量、多种举措有机结合、互为支持的“大扶贫”新格局。制定实施符合少数民族和民族聚居地区实际的特殊政策措施和发展规划，促进全州加快脱贫致富步伐。

（二十一）拓宽农民增收渠道。继续实施“农民收入翻番工程”。加大培训力度，提高农民职业技能和创收能力。鼓励农民优化种养结构、提高效益，完善农产品市场体系和价格联动机制，增加农民生产经营收入。大力发展农村非农产业，加大农村富余劳动力输出力度，促进农民转移就业，增加工资性收入。扎实推进中低产田地改造和中低产林改造，使全州农民人均拥有1亩高稳产田地、山区农民人均拥有6亩以上经济林。鼓励农民承包的土地、林地合理有序流转，引导农村集体和农户在当地资源开发项目中以土地和资源入股，增加农民财产性收入。全面贯彻落实好党的强农惠农政策，落实好农业补贴等支持保护制度，切实减轻农民负担，增加农民政策性收入。

（二十二）建设花果乡村幸福家园。围绕建设“花果乡村、幸福家园”的目标，全面做好村庄建设规划，加快新农村建设。加强农村交通、教育、文化、卫生、广播电视、农田等基础设施建设。大力实施水、电、路、气、房和优美环境“六到农家”工程，全面解决农村饮水安全问题，加强农村电网改造升级，实施旧村改造，推进沼气建设，深入实施农村危旧房改造和村内道路水泥硬化工程，加大村容村貌整治。加强乡村绿化美化工作，大力发展“庭院经济”，把广大农村建设成为花开四季、果结终年的花果乡村、幸福家园。

七、调整优化产业结构，培育壮大优势特色产业

紧紧围绕“调结构、创特色、快发展、上水平、增效益”的要求，坚持调优一产、调强二产、调快三产，加大结构调整和产业培育力度，努力形成传统优势产业、新兴特色产业和现代服务业协调发展新格局。

(二十三)加快推进新型工业化。坚定不移加快推进具有德宏特色、符合州情的新型工业化进程。整合巩固提升传统工业，鼓励支持企业自主创新，加强技术改造，延长产业链，提高附加值。加快发展农产品加工业，重点发展现代食品加工业、竹木加工业、生物制药工业。培育壮大清洁载能工业、珠宝玉石加工、汽车摩托车装备制造、化工、纺织服装、IT、通信器材等新兴产业。积极承接国内外产业转移，寻求与东部地区共建产业园区，加快芒市、瑞丽两个省级重点工业园区和陇川、盈江、梁河三个工业园区建设。加大节能减排及落后产能淘汰力度，抑制产能过剩和重复建设。积极发展天然气化工产业，建设遮放天然气化工园。积极建设中缅陆水联运章凤口岸港口经济园、邦口岸边贸经济园。

(二十四)深入实施“五个百亿元工程”。一是实施生物特色产业百亿元工程。在整合巩固提升粮食、蔗糖、茶叶、橡胶、畜牧等传统优势产业的基础上，坚定不移地推进竹子、咖啡、坚果、柠檬、油茶、核桃、番麻“六树一草”等具有德宏特色和比较优势的生物特色产业。走出一条规模化、龙头化、品牌化、市场化的发展路子，把生物特色产业打造成富民强州产业。使德宏成为全省最大的竹子基地、全国最大的柠檬和坚果基地、中国咖啡之乡和坚果之乡。二是实施能电冶工业百亿元工程。以资源为依托、以科技为支撑，重点发展能电冶结合模式的清洁载能工业，积极开展矿电结合和争取大用户直电试点，抓好与大型冶金集团的合作建设项目。强化政府对重点企业项目建设的服务，继续落实好国家对中小企业的扶持政策，仓电硅铝价格联动措施。三是实施旅游文化产业百亿元工程。充分发

德宏自然人文资源优势，突出“两城、两江、两环线”建设，全力打造芒市、瑞丽两座中国优秀旅游城市，大力开发瑞丽江—大盈江国家级风景名胜区，打造“芒市—畹町—瑞丽—陇川—盈江—梁河—腾冲”旅游精品环线和“德宏—缅甸密支那—仰光—泰国曼谷—清迈—昆明”跨境旅游精品环线，建设一批以民族文化、边境风情、生态体验、休闲度假、珠宝购物、影视拍摄为重点的特色标志性旅游文化产品。四是实施珠宝玉石产业百亿元工程。按照“一都三城”布局，发挥“玉美德宏”品牌效应，加紧建设珠宝玉石质量监测检测监督体系，重点建设瑞丽“东方珠宝城”、芒市“黄龙玉石城”、盈江“翡翠毛料城”，把德宏打造成为海内外知名的“美丽德宏，中国玉都”。五是实施对外贸易百亿元工程。以外贸提质增效为目标，推进贸工结合，扩大加工贸易、一般贸易和边境贸易规模。建设进出口加工基地，大力发展以汽车、摩托车、农用机具、机电产品、家用电器、通讯器材、红木家具等为重点的进出口加工装配业。

（二十五）大力发展现代服务业。加强财税、金融、投资等方面的政策扶持，营造有利于现代服务业发展的政策和体制环境。以市场化、产业化、社会化、国际化为方向，加快发展面向南亚、东南亚，面向广大农村和城镇，具有德宏特色的现代服务业。以“瑞芒陇盈沿边国际口岸城市群”为重点，发展都市经济、总部经济、结算经济。坚持发展生产性服务业与生活性服务业并举，大力发展旅游、文化、信息、科技、商贸、外包等生产性服务业，加快发展社区、餐饮、家政等生活性服务业。大力发展金融保险服务业，积极吸引银行、保险、证券、期货、信托、基金等国内外金融机构到德宏设立分支机构。推进人民币周边化，建设桥头堡前端的金融保险服务平台。

八、促进区域协调发展，加速推进城镇化进程

坚持城乡统筹发展和区域协调发展，以推进城镇化为主攻方向，加强城镇建设、规划和管理，全面构筑主体功能清晰、区域特色鲜明、

城乡和谐发展、国土空间优化的区域协调发展新格局。

(二十六) 优化区域协调发展布局。按照“核心带动、两翼联动、园区推动、区域辐射”的思路，围绕“一核两翼三带四城”确定全州主体功能基本定位，即以瑞丽重点开发开放试验区为核心，以芒市、陇川县两翼为联动区，构建瑞丽—畹町—遮放—芒市、瑞丽—陇川—盈江—梁河、芒市—梁河三条沿边经济带，打造中国面向南亚开放的“瑞芒陇盈沿边国际口岸城市群”，辐射带动滇西地区乃至云南省对外开放。

(二十七) 加大县城和小城镇建设力度。严格执行城乡建设规划，突出“民族文化、绿色生态、现代气息”三个特点，建设新城、改造老城，以新城带动老城，打造花果园林城市。加快州府、各县市政府所在地和中心集镇、特色小城镇建设，充分发挥城市在经济社会发展中的“火车头”作用。实施瑞丽大道（畹町—弄岛）、芒市金孔雀大街、章凤口岸大道等重点工程，加大市政道路、绿化亮化、供水排水、污水处理、垃圾处理、燃气管道建设力度，完善城市功能，提升城市品位。进一步加强人民防空事业建设。加大保障性住房建设力度，加快棚户区改造，增加中低收入居民住房供给。

(二十八) 着力提升城镇管理水平。完善城市管理体制机制，合理规范城市功能区布局，推进数字城市管理系统建设。加大城市环境综合整治力度，积极创建国家级或省级园林城市、卫生城市。引导市民文明行为。放宽城镇户籍准入，让进城农民工享有与城镇居民同等的权益，有计划有步骤地解决农民工在城镇的就业和生活问题，吸纳有条件的农民工特别是新生代农民工转为城镇居民。注重保障农民身份转换后的土地、山林、宅基地、生育等权益，解决他们进城后的教育、医疗、社保、住房等实际问题。到2015年，力争城镇化率超过全省平均水平。

九、加强社会建设，着力保障和改善民生

全面实施和谐稳州战略，顺应各族人民过上更好生活新期待，切实保障人民权益，着力保障和改善民生，促进社会和谐稳定。

（二十九）促进社会充分就业。引导和促进劳动密集型企业、现代服务业、中小企业、非公经济加快发展，开发公益性岗位，创造更多就业岗位。加强职业培训，提高劳动者就业能力，认真做好高校毕业生、农村转移劳动力和城镇就业困难人员就业工作。做好退役军人就业工作。认真落实就业援助制度，支持和鼓励劳动者自主创业、自谋职业、灵活就业，增加就业机会。大力推进就业服务体系建设，健全完善统一规范的人力资源市场，为劳动者提供优质高效的就业服务。加强劳动执法，完善劳动争议处理机制，改善劳动条件，保障劳动者权益。发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制，建立和谐劳动关系。

（三十）大力发展医疗卫生事业。深化医药卫生体制改革，加大公共卫生投入，加强基层医疗卫生人才队伍建设，促进基本公共卫生服务均等化。推行公立医院改革，完成县乡村三级医疗机构的标准化建设，健全完善覆盖城乡的医疗卫生服务体系，切实缓解群众“看病难”、“看病贵”问题。完善重大疾病防控和突发公共卫生事件应急机制，加强重大传染病、地方病和慢性病的预防与控制。加大民族医药研发工作力度。逐步建立边境一线疾病预防控制和卫生应急体系，加大医疗卫生对外合作与交流，建立健全跨境卫生合作长效机制。高度重视人口和计划生育工作。发展妇女儿童事业，全面实施德宏州妇女儿童规划。积极应对人口老龄化。

（三十一）健全完善社会保障体系。健全完善覆盖城乡居民的社会保障体系。完善城镇居民最低生活保障和医疗保障制度，逐步提高城镇居民最低生活保障标准。认真解决被征地农民、进城务工人员、老年人、孤儿和残疾人的社会保障问题。扩大农村居民最低生活保障覆盖面，大力推行新型农村社会养老保险，巩固完善新型农村合作医疗制度。巩固扩大城镇职工养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面，积极推进农民工参加社会保险。大力发展社会福利、社会慈善和

残疾人事业，建立多层次、广覆盖的城乡救助体系。完善提升州、县、乡三级劳动保障“金保工程”。

（三十二）加强和完善社会管理。进一步创新社会管理举措，不断提高社会管理能力和服务水平。坚持和完善社会稳定风险评估、矛盾纠纷排查预警、信访联席会议、领导干部大接访大下访等制度，健全完善县乡村组四级矛盾纠纷排查调处机制，把矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态。完善社会治安防控体系，加强城区技防监控和城乡社区警务、群防群治等基层基础建设，加强政法队伍建设，加大社会管理薄弱环节整治力度，加强重点地区社会治安综合治理，深入推进“平安德宏”建设。严密防范和依法打击各种违法犯罪活动，切实保障人民生命财产安全。加快推进“质量兴州”战略。加强安全生产和食品药品监督管理，健全公共安全事件预防预警和应急处置体系。

十、大力发展文化事业和文化产业，推动文化大发展大繁荣

坚持社会主义先进文化前进方向，充分发挥文化引导社会、教育人民、引领发展功能，不断满足边疆各族人民日益增长的文化生活需求。

（三十三）弘扬社会主义核心价值。采取“五用”措施，坚持以马克思主义中国化的最新理论成果武装干部、教育人民，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为特征的时代精神，用中国特色社会主义共同理想凝心聚力，坚定各族干部群众的理想信念。深入开展群众性精神文明创建活动，加强公民道德建设，弘扬科学精神，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。大力弘扬“团结、务实、开拓、奋进”精神，建立“自力更生、勤劳致富、感恩思进”主题教育活动长效机制，用社会主义荣辱观引领社会风尚，引导人们知荣辱、讲正气、树新风，形成良好社会风气。

（三十四）繁荣文化事业。深化文化体制改革，推进公共文化服务体系建设和公共文化服务体系建设。加强图书馆、文化馆设施建设，实施文化信息资源共享、

社区和村组文化室建设、农村电影放映和农家书屋等重点文化惠民工程，丰富群众的精神文化生活。建设德宏博物馆。保护文物和非物质文化遗产，挖掘历史、民族文化资源，在传承的基础上推进文化创新。推进广播电视村村通工程，加强少数民族语言广播电视节目制作译制播映，提高覆盖能力。建设德宏新闻中心，加强互联网等新兴媒体建设管理，提高舆论引导和新闻传播能力。加快推进体育事业发展，倡导全民健身活动，提高城乡居民身体素质。

(三十五) 加快文化产业发展。完善管理体制，创新运行机制，提高文化管理和服务水平，初步形成与我州经济社会发展相适应、结构合理、机制健全，具有较强竞争力，富有地方特色的文化产业体系，使文化产业发展成为我州新的经济增长点和新兴支柱产业。建立健全文化产业投融资体系，培育骨干文化企业，发展新型文化业态。重视文化产业人才培养，加快推进文化产业体制机制创新。大力发展并培育珠宝文化、民族文化、边境文化、生态文化、抗战文化等优势文化产业，不断提高文化产业增加值在全州生产总值中的比重。

(三十六) 推动对外文化交流。充分发挥德宏地处连接南亚、东南亚重要交通枢纽的优势，创新文化“走出去”模式，大力开展与缅甸等南亚、东南亚国家的文化交流与合作，加强专业剧团、民间艺术团体互访，推动文化产品走向南亚、东南亚，增强中华文化的影响力。深化华侨华人教育交流合作。继续办好中缅胞波狂欢节、中国瑞丽国际珠宝文化节、葫芦丝文化节、中缅边交会及跨境而居少数民族的传统节日，促进民族文化交融和谐，打造德宏桥头堡前端的文化交流平台。

十一、加快实施科教兴州战略，为经济社会发展提供重要支撑

科技和人才是德宏实现跨越式发展的重要支撑。必须坚定不移地实施科教兴州战略，着力促进科技进步，加快教育改革发展，加大人才开发和引进力度，为全面建设小康社会提供有力的智力支撑和人才

保障。

(三十七) 增强科技创新能力。把科技进步与产业结构优化升级、改善民生紧密结合起来，加快推进重大科技专项，深入实施科技创新重大工程，着力突破对重点产业和重点企业有重大支撑作用的核心技术和关键技术，加快形成具有德宏特色和优势的高新技术产业。规划建设德宏科技创新园，主动承接国内外先进技术、成果转化，吸引研发机构、高新技术企业落户德宏，开展与南亚、东南亚国家科技合作。深化科技体制改革，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。加强知识产权运用、保护和管理。大力普及现代科学技术知识，着力培育新型农民，提高各族群众科技素质。

(三十八) 推进教育现代化。坚持教育优先发展，进一步加大教育投入力度，积极构建从学前教育、义务教育、中等教育到高等教育、基础教育、职业教育、特殊教育、成人教育协调发展的较为完善的民族教育体系。加大标准化学校建设力度，完成州职教园区建设，积极推进德宏师专专升本工作。创造条件，吸引省内外大学到德宏设立分院。加快推进云南国际珠宝学院建设。深化教育改革，加强师资队伍建设，合理布局中小学校点，坚持教育公平性和普惠性，着力促进共教育资源配置公平。加强学校精细化管理、人文管理，抓好校园安全工作，不断提高教育教学质量，办人民满意的教育。

(三十九) 加强队伍建设。坚持党管人才原则。创新人才工作机制，激发各类人才的创业激情和创造力，形成人才辈出、尽其才的局面。加大各级党政人才、专业技术人才、企业经营管理人才、少数民族人才、农村实用人才培养力度，着力培养重点领域急需的管理人才和专业技术人才。采取培训、挂职、进修、委培等方式提升现有人才素质。鼓励和吸引各类人才到德宏建功立业，尤其是引进桥头堡建设急需人才和各类高层次专业技术人才。创新和改进管理方式，努力构建一支结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍。

十二、加强生态文明建设，推进绿色发展

大力实施生态立州战略，加快生态文明建设步伐，把加快发展与可持续发展、创新发展与绿色发展有机结合起来，加快形成节约资源能源、保护生态环境的产业结构、增长方式和消费方式，努力建设资源节约型、环境友好型社会。

（四十）积极发展低碳经济和循环经济。大力发展绿色经济，加强低碳、循环技术推广应用，发展以水电为主的清洁能源、生态旅游、生物资源开发等低碳产业。发挥林业、中小水电的碳汇优势，积极开展国际碳汇交易和清洁发展机制合作。探索建设低碳城镇、低碳工业、低碳交通、低碳社区和绿色办公等示范工程。大力发展循环经济，集约节约利用资源，提高资源综合利用水平，加快建立再生资源回收体系。加大落后产能、工艺、技术和设备的淘汰力度，积极推广先进适用节能减排技术及产品，推广清洁生产。大力弘扬优秀民族生态文化，使参与低碳环保活动、践行“低碳生活”、承担可持续发展责任成为公众的自觉行动。

（四十一）加大生态建设和环境保护力度。以建设生态州为抓手，大力推进“森林德宏”建设。健全完善生态补偿机制，继续加强天然林保护、水土流失治理等生态建设重点工程，加强生物多样性保护，加强自然保护区、重点生态功能区的保护和管理。巩固退耕还林成果，稳步推进生态移民。积极争取生态文明示范工程试点。强化污染物排放治理，加强污染防治，着力解决危害群众健康的突出环境问题。加强城乡饮用水源保护，确保饮用水安全。加强城镇污水、垃圾处理设施建设，开展农业面源污染治理和农村环境综合整治。

（四十二）加强防灾减灾体系建设。以防震救灾、地质灾害防治、防汛抗旱和消防安全为重点，全面加强防灾减灾体系建设，最大限度地保障广大人民群众的生命财产安全。深入开展抗震设防工作，全面提高公共建筑物的抗震设防能力，加快实施农村民居地震安全工程。推进地质灾害防治和矿山环境恢复治理，对工程治理特别困难的灾害易发地区实施避险搬迁工程。推进交通、通信、电力、水利等设施除险加固工作，进一步提升抵御灾害和抢通保通能力。加强气象、水文

防灾减灾能力建设，努力提高预测预报预警能力。加强防灾减灾宣传教育，强化救灾物资储备，加强快速应急救援和抗灾救灾能力，健全完善紧急救援体系。

十三、加强民族团结进步事业，构建和谐安宁社会主义新边疆

德宏特殊的州情决定了做好民族工作的极端重要性。无论在什么时候，民族团结、边疆稳定都是做好一切工作的基础。必须认真做好民族团结、禁毒防艾、边疆稳定工作，保持社会和谐稳定、实现长治久安。

（四十三）维护民族团结。坚持和完善民族区域自治制度，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，围绕建设“民族团结模范州”目标，全面加强民族团结进步事业。深入宣传和贯彻党的民族宗教政策、民族区域自治法和德宏州《自治条例》，深入开展“民族团结月”活动和“民族团结进步模范单位”创建活动，使“三个离不开”、“四个不动摇”思想深入人心。积极实施兴边富民行动，扶持阿昌、德昂两个人口较少民族和景颇、傈僳、佤族三个特困少数民族发展，使民族聚居地区基础设施明显改善，自我发展能力不断增强。大力培养和选拔少数民族干部，努力建设一支高素质的少数民族干部队伍。加强民族理论、民族政策、民族知识和宗教知识的学习教育，不断提高各级领导干部做好民族、宗教工作的能力和水平。

（四十四）深入开展禁毒防艾人民战争。牢固树立强烈的责任感、使命感、危机感和紧迫感，以打攻坚战、持久战的思想，始终保持“高度重视、高位领导、强势推进”的高压态势，继续加大投入力度，健全完善长效机制，建立“永不撤走的工作队”。坚持党政“一把手”负责制，巩固完善分工明确、层层负责、一级抓一级的工作机制。严格实行州级领导和单位挂钩联系乡镇抓禁毒防艾工作制度，坚持和完善“县包乡、乡包村、村包组”的包保责任制和“一打、二防、三戒、四教”的禁毒防艾模式。深入开展“大清查、大打击、大收戒”行动

加大重灾村寨、关键环节禁防力度，扎实开展无毒创建工作。建立健全艾滋病监测检测网络体系，认真落实“四免一关怀”政策，全面推广禁毒防艾村民理事会，坚决打赢禁毒防艾人民战争。

(四十五) 促进边疆稳定。加快边境一线地区发展步伐，实施“红旗飘飘”工程，增强边民国家意识、国民意识、国防意识、国门意识、国土意识，提高边民中华民族认同感。探索有效途径，采取有效措施，提高管边控边能力水平，坚决打击各类跨境违法犯罪活动，净化边境治安环境。积极采取有效措施，严密防范和坚决打击敌对势力利用民族、宗教、非政府组织对我进行渗透、破坏和分裂活动，切实维护边疆稳定。

十四、凝心聚力，为实现“十二五”规划而努力奋斗

(四十六) 切实加强党的领导。党的领导是实现“十二五”时期经济社会发展目标的根本保证。要按照强化“一个武装”、加强“两个建设”、抓好“三个关键”、坚持“四个围绕”、实施“五项工程”的党建工作思路，全面加强党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设，提高驾驭全局、领导发展的能力。努力建设学习型党组织，把各级党委班子建设成为善于领导科学发展的坚强领导集体。深入推进干部人事制度改革，创新和完善干部选拔任用机制。大兴理论联系实际之风、密切联系群众之风、求真务实之风、艰苦奋斗之风、批评与自我批评之风，以优良党风凝聚党心民心，形成推动德宏跨越式发展的强大合力。完善决策执行和跟踪督办机制，形成一抓到底、层层见效的工作机制。进一步加强惩防体系建设，切实落实党风廉政建设责任制，深化党务、政务公开，健全完善州县乡村组“五级”为民服务体系。加强对领导干部的教育管理监督，促使领导干部廉洁从政，确保政令畅通。各级党组织要发挥好总揽全局、协调各方的作用，切实加强和改进对经济社会发展的领导和统筹协调，确保党的各项方针政策落到实处。

(四十七) 深化体制改革和机制创新。正确处理改革发展稳定的关系,努力构建有利于经济社会又好又快发展的体制机制和发展环境。深化行政管理体制改革,推进各级政府机构改革,进一步转变政府职能,减少和规范行政审批,建立健全决策、执行、监督相互制约又相互协调的运行机制。深化财税体制改革,增加对公共服务和社会事业等重点领域投入力度。深化资源要素价格改革,稳妥推进资源性产品价格改革。深化司法、金融改革,积极稳妥推进教育、文化、卫生等事业单位分类改革,尽快形成多元化的公共服务供给模式,增强多层次供给能力,提高公共服务的能力和效率。

(四十八) 加强民主法制建设。支持人民代表大会及其常委会依法履行职能,保障人大代表依法行使职权,切实发挥监督作用。支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行职能,把政治协商纳入决策程序,完善民主监督机制,提高参政议政实效。深化政务公开、厂务公开、村务公开和社区事务公开,发展基层民主,保障人民群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权等民主权利。加强党对统战和宗教工作的领导,加强侨务和对台工作,不断巩固和壮大爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等人民团体和工商联的桥梁纽带作用。关爱保护老干部,做好老干部和老龄工作。深化全民国防教育,巩固和发展军政军民团结。坚持依法治州的方针,为“十二五”规划的顺利实施提供强有力的法制保障。

全面建设小康社会,是历史赋予我们的光荣而又艰巨的任务,是全州共产党员和各族人民群众的共同使命。全州各级党组织、广大党员和各族人民,要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在省委、省政府的正确领导下,高举中国特色社会主义大旗帜,全面深入贯彻落实科学发展观,振奋精神,抢抓机遇,开创新,大干快上,为实现“十二五”规划和建设富裕开放、和谐安的社会主义新边疆而努力奋斗!

科学谋划 凝心聚力 奋力拼搏 推动德宏经济社会跨越式发展

——2011年1月8日在中共德宏州委

五届十三次全委会上的报告

赵 金

同志们：

这次全委会的主要任务是：全面贯彻落实党的十七届五中全会、中央经济工作会议和省委八届十次全会精神，总结回顾“十一五”和去年全州经济社会发展取得的成绩，深入分析当前和今后一个时期面临的形势和任务，研究部署“十二五”全州经济社会发展的目标任务和今年的工作，审议《中共德宏州委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议（草案）》，进一步团结和动员全州广大党员干部和各族群众，深入贯彻落实科学发展观，加快桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设，在新的历史起点上全力推动德宏经济社会跨越式发展。

下面，我受常委会委托，向全委会作工作报告。

一、“十一五”时期和2010年主要工作回顾

“十一五”时期是我州经济社会发展进一步加快的五年。五年来特别是州委五届七次全会以来，我们在历届州委、州政府打下的坚实基础基础上，通过开展新一轮解放思想大讨论和深入学习实践科学发展观活动，进一步深化州情认识，把德宏发展置于全省乃至全国的大格局、

大趋势中来思考和认识，找准定位，理清思路，突出重点，明确目标，采取有效措施，全力以赴打基础、上项目、增投资，基础设施建设取得了前所未有的突破；全力以赴稳“三农”、兴水利、促增收，农业和农村经济发生了翻天覆地的变化；全力以赴抓产业、调结构、创特色，新兴优势特色产业迅猛发展；全力以赴抓招商、扶龙头、建园区，加速了边疆农业州的新型工业化进程；全力以赴抢机遇、推改革、促开放，桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设工作有力推进；全力以赴保民生、兴科教、促就业，社会各项事业更加繁荣发展；全力以赴促团结、保稳定、固边疆，和谐安宁社会主义新边疆的大好局面进一步巩固；全力以赴强组织、建阵地、聚人心，边疆党建工作取得了丰硕成果。我们在复杂多变的环境中，经受住了国际金融危机以及地震、旱灾等各种自然灾害的严峻考验，实现了全州经济社会又好又快发展。初步预计，全州生产总值从2005年的58.85亿元增加到2010年的140.3亿元，增加了1.9倍，年均增长13.6%；地方财政一般预算收入从4.06亿元增加到13.2亿元，增加了3.3倍，年均增长26.7%；全社会固定资产投资总额从34.68亿元增加到131.2亿元，增加了3.8倍，年均增长30.5%；对外贸易进出口总额从3.9亿美元增加到11.1亿美元，增加了2.8倍，年均增长23%；城镇居民人均可支配收入从831元增加到13750元，增加了1.6倍，年均增长10.4%；农民人均纯收入从1504元增加到3368元，增加了2.2倍，年均增长17.5%。全面超额完成“十一五”目标任务。特别是2009年，全州生产总值和固定资产投资双双突破百亿元大关，荣获全省教育目标管理考核和“建设创新型云南行动计划”目标责任考核两个一等奖。五年来，全州经济实力进一步增强，城乡基础设施进一步改善，教育事业进一步发展，科第一生产力的作用进一步发挥，党的建设进一步加强。德宏的发展经站在了一个新的历史起点上。

可以说，“十一五”是德宏发展理念更加科学、发展思路更加明晰、发展成果更加显著的五年；是发展基础进一步夯实、发展瓶颈进一步突破、发展后劲进一步增强的五年；是经济社会发展最快、城

面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年；是全州经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得重大进展的五年。回顾“十一五”发展历程，我们战胜了前进道路上一个又一个困难和挑战，付出了艰辛努力，取得了显著成绩。这些成绩的取得，是党中央、国务院亲切关怀和省委、省政府坚强领导的结果，是深入学习实践科学发展观的结果，是全州各级党组织团结和带领各族人民锐意进取、顽强拼搏的结果。五年的艰苦奋斗，德宏发生了广泛而深刻的变化，从城市到广大农村，从坝区到山区，从经济到社会各个领域，处处焕发出加快发展的蓬勃生机和旺盛活力，为“十二五”乃至更长一个时期跨越式发展奠定了坚实基础。成绩来之不易，经验弥足珍贵，五年的生动实践启示我们：一是必须始终坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑，在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致，坚定不移贯彻落实省委、省政府决策部署；二是必须始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进，一切从实际出发，确定一个科学发展思路，走出一条符合德宏边疆民族地区实际的发展路子；三是必须始终坚持自力更生、勤劳致富、感恩思进，树立“建设德宏，发展德宏，人人有责”的思想，大力弘扬“团结、务实、开拓、奋进”精神；四是必须始终坚持全州一盘棋、上下一条心、劲往一处使，认准目标不动摇、不旁顾、不懈怠、不争论，集中精力抓发展；五是必须始终坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，让边疆各族人民群众共享改革发展的成果；六是必须始终坚持把促进科学发展、增进民族团结、维护边疆安宁放在同等重要位置，作为各级党委、政府的第一责任，任何时候都不能有丝毫偏移；七是必须始终坚持全面加强和改进党的建设，不断提高党员干部领导科学发展的能力，为经济社会发展提供坚强有力的组织保障。只要我们始终坚持好这些宝贵经验，德宏就一定能够实现跨越式发展。

刚刚过去的2010年是实现“十一五”目标的重要之年。我们始终围绕促进科学发展、增进民族团结、维护边疆安宁三大任务，抢抓桥头堡黄金口岸建设机遇，苦干实干，奋勇争先，全力推动经济社会平

稳快速发展。初步测算，全州生产总值同比增长 15%；固定资产投资同比增长 30%；地方财政一般预算收入同比增长 34.6%；城镇居民人均可支配收入同比增长 9.5%；农民人均纯收入同比增长 19%。全州继续保持了经济发展、社会进步、文化繁荣、民族团结、边疆安宁以及生态文明建设和党的建设全面加强的可喜局面。

一是桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设工作扎实推进。按照中央和省委、省政府的战略部署和要求，我们主动作为，超前谋划，快速行动，多次召开州委常委会、州委专题会、州委理论中心组学习会议研究，明确提出建设德宏桥头堡黄金口岸的目标和总体构想，在全州上下形成广泛共识。成立专门工作机构，抽调工作人员落实工作经费。州级主要领导带队到西部沿边口岸、东部改革开放前沿学习借鉴成功经验。主动加强与上级有关部门的工作对接，积极配合国家部委联合调研组和中央、省有关部门开展了一系列桥头堡和试验区建设调查研究。请国家相关部门领导和国内外专家学者到德宏现场指导，聘请国务院发展研究中心和云南大学开展了桥头堡黄金口岸和试验区建设重大课题研究。成立州内强有力的工作班子编制《瑞丽重点开发开放试验区实施方案》和发展规划。桥头堡黄金口岸和试验区建设工作的有力推进，引起国内外广泛关注，人流、物流、资金流、信息流开始聚集，签订了一批重要的合作项目，实施了一批基础设施建设重点项目，对外贸易进出口总额同比增长 44.2%，出入境人员货运量大幅增长。一个以大战略推动、大手笔规划、大开放合作、贸易发展、大跨步迈进的面向南亚、沟通印度洋的桥头堡黄金口岸一轮朝阳在祖国西南边陲冉冉升起。

二是基础设施建设取得重大突破。坚持大项目带动大建设，大设促进大发展。举全州之力实施了一大批事关全局和长远发展的重大基础设施建设项目。2010 年，全州共争取到中央新增投资项目 147 个，开工建设项目达 1287 个，其中，5000 万元以上 115 个，同比增加 10 个；亿元以上 51 个，同比增加 9 个。2010 年是德宏历史上完成交通投资数额最大、公路建设力度最大的一年。大瑞铁路德宏段已完成前

工作，腾陇、芒梁二级公路建设全面推进，龙瑞高速公路开工在即，环州高等级公路网即将建成。麻栗坝水库、龙江水电站枢纽、大盈江四级水电站等一批重大水利水电工程项目相继建成，盈江回龙河、瑞丽芒林等水库建设顺利推进。瑞丽口岸查验货场、边民互市市场等一批口岸基础设施项目竣工和投入使用，畹町、盈江、瑞丽三个口岸建设方案率先通过省级评审。建成芒市机场大道、瑞丽大道、梁河龙窝大道等一批市政标志性工程，州府芒市成功创建省级园林城市，各县城垃圾处理、污水处理和城市供排水项目全面推进。州医疗集团内科住院大楼、德宏职教园区等一批事关民生的重大项目相继开工建设。德宏发展的基础条件得到了明显改善。

三是农业农村经济实现大灾之年大发展。在百年不遇的大旱面前，我们及时采取抗旱救灾有效措施，切实把灾害损失降到最低程度。全年预计粮食总产 60.6 万吨，同比增长 11%，粮食连续 7 年增产，实现了大灾之年粮食大丰收。农业结构调整步伐加快，2010/2011 榨季预计甘蔗农业总产 410 万吨，同比增长 12%。完成冬农开发总面积 101.3 万亩，同比增长 10%；实现农业产值 7.6 亿元，同比增长 24%。畜牧业发展加快。中低产田地改造、“兴地睦边”农田整治工程成效显著，完成中低产田地改造 7 万亩、中低产林地改造 60.65 万亩。认真落实各项支农惠农政策，共兑付各种涉农补贴 1.14 亿元，农民人均所得补贴 141 元。劳务输出持续扩大，全州共组织农村劳动力转移 29700 人。加大农田水利基础设施建设力度，建成“五小水利”工程 10088 件；投资 3.1 亿元新建农村公路 1584 公里，农村公路基本实现网络化。全州村庄规划工作全面启动。一批边疆社会主义新农村示范点相继建成。农业农村呈现出一派欣欣向荣的景象。

四是新兴特色产业快速发展。“六棵树一棵草”新兴生物特色产业发展步伐加快，2010 年新增种植面积 51.75 万亩，种植总面积达 150.45 万亩，农民人均拥有 2 亩，实现农民人均生物特色产业收入 1000 元。成功申报“中国咖啡之乡”，隆重举办了首届中国芒市（国际）咖啡文化节。水电矿结合的清洁载能工业快速发展，全州已建成水电

站 122 座，装机容量达 246 万千瓦，全年发电量 102.8 亿千瓦时，同比增长 37.2%，投资 30 亿元的芒市硅铝合金等一批重大工业项目相继开工和顺利推进。工业园区完成工业总产值 45.1 亿元，产业集聚效应日趋显现。瑞丽景成地海温泉、弄莫湖湿地公园、傣王宫遗址公园等一批旅游重大项目顺利推进，成功举办了 2010 中国·德宏国际目瑙纵歌节，全年预计完成旅游业总收入 43 亿元，同比增长 11.6%。瑞丽红木家具加工园区、南亚红木家具国际博览中心相继建成。芒市珠宝小镇、盈江国际翡翠城等珠宝产业重大项目顺利推进，举办了泛亚珠宝工艺品博览会，全年珠宝玉石贸易额预计超过 80 亿元。“五个百亿元工程”成效显著，成为全州新的经济增长点。

五是社会事业发展成效显著。坚持优先发展教育，积极有效地开展了“两基”迎国检工作并顺利通过国家督导检查验收。大力实施校舍安全工程，投入建设资金 5.7 亿元，开工建设面积达 40.9 万平方米，是我州校安工程建设规模前所未有的。与中国农科院签订了农业科技合作协议，与云南农业大学建立了“州校合作”机制，创建了后谷咖啡院士工作站，科技支撑产业发展的能力进一步增强。全面加强宣传文化工作，实施了宣传思想和文化建设“六大工程”，成立了州电影放映发行中心和少数民族语言电影译制中心，与中央电视台合作在瑞丽开机拍摄了大型电视剧《中国远征军》。覆盖城乡居民的公共卫生和基本医疗体系进一步完善，新型农村合作医疗参合率达 98.5%。人口和计划生育工作扎实开展。体育事业蓬勃发展。切实帮助困难群体和零就业家庭解决就业困难，实现城镇新增就业 2504 人，失业率控制在 4.4% 以下。农村最低生活保障和城镇职工基本养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保险覆盖面进一步扩大，新型农村社会养老保险试点工作稳步推进。廉租房建设全面开工，实施了一批安居工程建设。完成易地扶贫安置 1090 户 4440 人，对 125 个贫困村实施“整村推进”，对 72 个贫困村进行州县（市）级重点扶持，“整乡推进”试点工作进展顺利，全年有 3 万农村贫困人口实现脱贫。大力实施“十

彩云南德宏保护行动”，节能减排控制指标顺利完成，全州森林覆盖率达 67.1%。

六是社会主义民主政治建设稳步推进。坚持党的领导、人民当家作主、依法治州有机统一。全面落实民族区域自治制度。切实加强和改进党对人大、政协工作的领导，召开了州委人大、政协工作会，人大、政协履职富有成效。启动了新一轮政府机构改革，效能政府建设取得积极进展。深入开展依法治州和普法工作，依法行政水平明显提高。对台、侨务工作成效明显，统战工作取得新成果。工会、共青团、妇联等人民团体充分发挥了联系人民群众的桥梁纽带作用。“双拥”工作取得明显成效，进一步密切了军政军民关系。关心下一代工作获得全国先进表彰，老龄工作成效显著。工商联工作进一步加强。党的基层组织党务公开和政务、厂务、村务公开扎实开展。农垦、华侨农场改革稳步推进。顺利完成了村两委换届选举工作。成功申报了潞西市更名为芒市。结合德宏实际有针对性地开展了“自力更生，勤劳致富，感恩思进”主题教育活动。边疆民族地区安定和谐的政治局面得到进一步巩固。

七是团结稳定工作取得新进步。紧紧围绕建设“民族团结模范州”这一目标，扎实推进民族团结进步事业，召开了全州第六次民族团结进步表彰大会，组织开展了第 28 个“民族团结月”活动，“三个离不开”思想共识更加深入人心。少数民族干部培养选拔力度不断加大，全州少数民族干部占干部总数的比例达 35.4%，其中处级干部中少数民族占 41.85%。全面贯彻党的宗教工作方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。禁毒防艾人民战争深入开展，严格实行州级领导挂钩联系乡镇工作制度，在 406 个自然村建立了以村民理事会抓禁毒防艾的长效工作机制；开展“大清查、大收戒、大整治、大打击”行动，全州现有吸毒人员与 2004 年统计数相比下降了 45%；无毒创建成果显著。艾滋病综合防治工作不断加强，“四免一关怀”政策得到进一步落实。按照“七个必须”要求加强信访维稳工作，选派了一批青年干部到全州各乡镇（街道）担任政法专职副书记，社会矛盾化解、社会管理创新和公正廉洁执法三项政法重点工作取得明显成效。组织开展

了治安、消防、交通等专项治理工作，实施了“冬季铁拳”、“夏季严打”行动，人民群众安全感不断增强。安全生产和食品药品监管工作不断加强。严密防范和坚决打击境内外敌对势力利用民族、宗教、非政府组织进行渗透、破坏和分裂活动，有效维护了边境地区和谐安宁。

八是党的建设全面加强。以加强党的执政能力建设和先进性建设为主线，全面加强党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设，扎实推进边疆党建长廊建设。创新理论传播载体，采取“五用”措施传播党的科学理论，促进了边疆民族地区科学理论的大众化。坚持固本强基，全年发展农村党员 1905 名，全面消除了“党员空白村”，全州 47 家规模以上非公企业建立了党组织。村级党员活动场所和农村党员干部现代远程教育站点建设实现全覆盖。初步建立基层党建经费保障村（社区）两委激励考核、基层党员培训教育长效机制。举办各类教育培训 2769 场次，培训农村党员、群众 12.4 万人次。新建党员示范基地 104 个、党员科技示范户 911 户，培养农村致富带头人 2140 人。干部人事制度改革不断深化，干部队伍素质不断提高、结构不断改善，选人用人公信度不断提高。科学编制了《德宏州中长期人才发展规划（2010—2020 年）》。不断深化政务公开工作，全力推进政务服务体系建设，构建了州县乡村组五级为民服务体系，建立了州和芒市公共资源交易中心。培育“红旗飘飘”工程产业实体 20 个。全省深化政务公开推进政务服务工作现场会和全省边境地区基层党的组织建设工作交流会议在我州召开，德宏作为先进典型在会上作了经验交流。创先争优“评星晋级创三百工程”初见成效，创建了六种基层党建模式，党群共建创先争优全面启动，有力推动了德宏边疆基层党建工作创新发展。深入推进党风廉政建设和反腐败工作，认真学习和严格执行《廉政准则》，建立县（市）党政主要领导重大决策责任档案、单位作档案和单位制度备案待查三项制度，积极探索对县（市）“一把手”的监督，不断丰富扩展惩防体系的内容和内涵。加大对违纪违法违纪行为的惩处力度，全年立案查处违纪违法案件 79 件，给予纪律处

67人，问责干部36名。

在总结成绩的同时，我们应当清醒地看到，全州总体经济实力和自我发展能力还不强；加快转变经济发展方式的任务还很艰巨；基础设施建设仍然滞后；社会发育程度低，劳动者科技文化素质亟待提高；禁毒防艾和维护边境稳定任务仍然艰巨。同时，在前进的道路上还可能遇到各种风险和挑战。这些困难和问题，我们必须引起高度重视，采取有力措施，认真克服和解决。

二、凝心聚力、奋力拼搏，努力实现“十二五”开门红

“十二五”时期是德宏大有可为的重要战略机遇期，是我州全面建设小康社会的关键时期，是抢抓机遇、加快发展，尽快缩小与发达地区差距的黄金时期，是破解发展瓶颈、增强发展内生动力的重要时期。未来五年，我们必须坚定不移贯彻落实科学发展观，按照既定的发展思路，紧紧把握科学发展这个主题，坚持发展第一要务，牢牢抓住转变经济发展方式这条主线，紧扣与全省全国同步进入小康社会这个目标，始终围绕促进科学发展、增进民族团结、维护边疆安宁三大任务，以桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设为突破口，坚持一手抓基础设施建设、一手抓优势特色产业发展；一手抓开放、一手抓改革；一手抓经济社会发展、一手抓边疆党的建设，全力推动德宏经济社会跨越式发展。当前，德宏州正面临中国—东盟自由贸易区全面建成、国家深入实施西部大开发战略、中国向西南开放桥头堡建设和瑞丽重点开发开放试验区建设四大历史机遇，我们必须倍加珍惜机遇、牢牢抓住机遇、充分用好机遇，坚持抓基层、打基础，谋长远、快发展。全州各级党组织和广大党员干部要切实增强“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，把工作的激情、艰苦奋斗的精神和科学的态度结合起来，出大力、流大汗，讲科学、重规划，闯出一条新路。坚持一年接着一年干、一届接着一届干、

一代接着一代干，只争朝夕大干快上，矢志不移跑步前进，力争五年使全州综合经济实力上一个大台阶，基础设施建设上一个大台阶，对外开放上一个大台阶，社会事业发展上一个大台阶，各族群众的生活水平和质量上一个大台阶。

今年是实施“十二五”规划开局之年。我们要认真贯彻落实党的十七届五中全会、中央经济工作会议和省委八届十次全会精神，在科学发展观指导下，科学谋划，加快发展，坚持抓基础增强发展后劲，稳“三农”增加农民收入，调结构培育特色产业，促繁荣提升文化实力，保民生发展社会事业，重生态坚持绿色发展，建和谐维护团结稳定，强保障推进党的建设，始终在“大干”上动真格，在“加快”上下功夫，在“发展”上求实效，全力推进桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设，为“十二五”发展开好局、起好步。

今年全州经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 13%以上，全社会固定资产投资总额增长 28%以上，地方财政一般预算收入增长 25%以上，城镇居民人均可支配收入增长 10%以上，农民人均纯收入增长 10%以上，城镇登记失业率控制在 4.4%以内。

重点要抓好以下九个方面的工作。

（一）以瑞丽重点开发开放试验区为突破口，全力推进桥头堡黄金口岸建设

建设中国向西南开放桥头堡、瑞丽重点开发开放试验区，是党中央、国务院从我国经济社会发展全局出发作出的重大战略部署，事关根本、事关全局、事关长远。我们要以试验区建设为突破口，力争德宏在桥头堡建设中行动最快、融入最深、获益最多。要围绕把试验区建设成为中缅边境经济贸易中心、中国向西南开放重要国际陆港、中国向西南开放国际文化交流窗口、国际绿色休闲度假黄金口岸城市、中缅睦邻安邻富邻示范区的目标，突出高质量开发、高水平开放、差异化发展三大试验主题，着力创新体制机制，积极探索沿边开发开放新模式，把试验区建设成为开放度高、辐射力强、经济活跃、文化繁荣、边境和谐的中国向西南开放桥头堡黄金口岸的经济窗口、文化窗

口和友谊窗口。要在全省“一盘棋”总体布局下，及时启动桥头堡黄金口岸的实施方案和发展规划编制工作，重点规划建设“一个通道枢纽，一个重点开发开放试验区，一个跨境经济合作区，三个产业基地，三个服务平台，三个交流窗口”，把德宏作为先行先试区，努力争当桥头堡建设排头兵。大力实施“招大引强”战略，以招大商、招优商助推桥头堡黄金口岸和试验区建设。按照聚人气、造环境、促发展、建和谐的要求，加快开放强州步伐，建设大通道，打造大口岸，联通大市场，开展大贸易，加速大流通，促进大开发，推动大开放，实现大发展，加快构建面向南亚、东南亚的全方位、多层次、宽领域对外开放新格局，进一步提升德宏对外开放水平。

（二）切实加强农业农村工作，全力推进农业产业化

始终把“三农”工作作为重中之重，认真落实各项强农惠农政策，继续加大对“三农”的投入力度。大力发展特色农业，扶持壮大龙头企业，加快推进农业产业化，走出一条具有德宏特色的农业产业化发展路子。加大中低产田地和中低产林改造力度，继续实施“兴地睦边”农田整治重大工程。抓好“米袋子”工程，稳定粮食播种面积，确保粮食安全。高度重视蔗糖产业发展，认真抓好 25 万亩“吨糖田”和 10 万亩“旱地高优蔗园”项目建设。积极发展现代烟草农业，加快新烟区建设步伐。继续加大冬农开发力度，力争完成开发面积 110 万亩、实现产值 10 亿元以上。抓好“菜蓝子”工程，切实保证蔬菜市场供应量。进一步加强农田水利基础设施建设，建成 1 万件“五小水利”工程，解决农村 5 万人饮水安全。实施好 63 个农村公路建设项目，切实解决群众出行难问题。深入实施“万村千乡市场工程”、“乡村流通工程”，建立健全覆盖城市社区和乡镇的标准化集贸市场体系。继续做好农村劳动力培训转移就业，拓宽农民增收渠道。积极稳妥推进农垦改革工作。围绕建设“花果乡村、幸福家园”目标，加快村庄规划编制工作，扎实推进社会主义新农村建设。

（三）促进投资稳定增长和结构优化，全力加快基础设施建设
实现德宏跨越式发展，必须继续下大力气抓好基础设施建设。紧

紧抓住深入实施新一轮西部大开发战略机遇，集中力量实施一批重大基础设施建设项目，加快内引外联的公路、铁路、航空、陆水联运等交通基础设施建设，力争年内开工建设龙瑞高速公路、大瑞铁路德宏段，确保腾陇、芒梁两条二级公路在6月30日前竣工，积极配合中缅输油气管道德宏段和瑞丽—缅甸腊戍铁路建设，完成瑞丽弄岛中缅陆水联运通道规划，积极做好章凤至缅甸八莫港高等级公路建设前期工作，把章凤口岸建设成为中缅陆水联运前沿港。积极申报芒市机场开放为口岸机场，扎实做好机场扩迁的前期可行性论证工作。大力推进口岸水、电、路、货场等基础设施升级改造，完善口岸现代化查验设施；加快章凤、盈江口岸联检查验设施建设。积极实施电信网、广电网、互联网升级改造，加快推进瑞丽“三网融合”试点工作。扎实推进全州党委系统电子政务体系建设。继续加快电源电网建设。抓住大旱之后大兴水利契机，迅速掀起水利建设新高潮，推进盈江和麻栗坝两个大型灌区配套工程建设，加快盈江回龙河、瑞丽芒林、芒市清塘河水库建设，开工建设陇川弄回、瑞丽帕色河水库，做好一批中小型水库建设项目前期工作，抓好病险水库除险加固，实施好中小河流治理工程。切实做好建设用地保障工作，千方百计确保全州重点建设项目及时落地。

（四）以打造瑞芒陇盈国际口岸城市群为目标，全力加快城镇化进程

按照“一核两翼三带四城”的主体功能区定位，优化全州总体空间布局，以瑞丽重点开发开放试验区为核心，以芒市、陇川两翼为联动区，构建瑞丽—畹町—遮放—芒市、瑞丽—陇川—盈江—梁河、芒市—梁河三条沿边经济带，打造中国面向南亚的“瑞（丽）芒（市）陇（川）盈（江）沿边国际口岸城市群”。以建设“花果园林城市”为目标，突出“民族文化、绿色生态、现代气息”三个特点，建设新城、改造老城，以新城带动老城，加快州府、县市政府所在地和中小集镇、口岸乡镇建设。规划建设畹町—弄岛瑞丽大道、章凤口岸大道加快推进芒市金孔雀大道、盈江允燕大道建设。高度重视城乡建设

划编制和管理，做到城乡规划“一张图”、基础设施“一张网”、功能布局“一盘棋”。坚持“先规划、后建设，先地下、后地上，先基础、后开发，先景观、后建房”的原则，加大市政基础设施建设力度，实施好城镇供排水、污水和垃圾处理等市政建设工程。加强城市管理工作，积极创建国家级、省级园林城市和卫生城市。推进户籍制度改革，放宽城镇户籍准入，给予农民进城更多的优惠政策，加快农民变市民、村民变居民的步伐。充分发挥城市在经济社会发展中的“火车头”带动作用。

（五）实施“大企业进入”战略，全力推进新型工业化

工业强则全州强。今年是我州工业发展的重点突破年，要大力实施“大企业进入”战略，重点加强与中石油、中粮、中国兵器装备集团公司、云南冶金集团、云南投资集团等央企和国内外大企业、大集团合作。加快芒市、瑞丽两个省级工业园区和陇川、盈江、梁河工业园建设步伐，积极引导企业向园区集中，主动承接东部产业转移，加快发展面向南亚的汽车、摩托车、农用机械、通讯器材、家电、IT产品、轻纺服装加工业，增强园区对全州工业经济发展的带动作用。加快建设遮放天然气化工园，实现德宏化工产业“零突破”；建成后谷咖啡年产1万吨速溶咖啡生产线；实施林业振兴计划，大力发展林竹木加工业，加快实施芒市18万立方米、盈江5万立方米中高密度板等林竹产品加工项目，引进一批林竹产品加工龙头企业。加快推进盈江星云有限公司年产1.8万吨绿碳化硅微粉光伏功能材料、盈江狮子山铅锌矿、芒市30万吨硅铝合金等工业重大项目建设，促进水电矿结合的清洁载能工业快速发展；开工建设陇川1.5万吨干酵母生产线，延长蔗糖产业链，提高产品附加值；做大做强以遮放贡米、迪思坚果、红瑞柠檬等为重点的现代食品加工业，积极发展以傣药、番麻皂素、生物农药为重点的生物制药工业。经济越是快速发展，越要加强资源环境保护，要认真抓好节能减排工作，大力实施生态创建工程和污染治理工程，积极发展低碳经济，永葆德宏青山常在、绿水常流。

（六）坚定不移实施产业富州战略，全力做大做强优势特色产业

持之以恒把生物特色产业一抓到底，集中人力财力物力加快发展“六棵树一棵草”新兴生物特色产业，努力完成新增43万亩基地建设目标，做好“中国坚果之乡”申报工作，把德宏建成全国最大的、全省最大的竹子加工基地、全国最大的柠檬和坚果基地。大力发展文化创意、文化会展、影视制作、演艺娱乐等各类文化产业，拍摄电视连续剧《刀安仁》，积极培育具有南亚、东南亚区域民族特色的文化产业群，发挥德宏对外文化交流窗口的作用。按照“一都三城”布局，大力发展珠宝玉石文化产业，加快推进一批珠宝玉石设计、加工、交易等产业项目建设，不断扩大德宏珠宝玉石的知名度和影响力。围绕打造“红木家具之都”目标，大力发展红木加工产业。围绕“两城、两江、两环线”总体布局，大力发展以休闲度假、康体养生为重点的旅游产业。加快以史迪威码头为核心的瑞丽江精品旅游集群景区开发、东南亚风情小镇、国际会议中心、景成地海温泉二期工程、傣王宫遗址公园、盈江凯邦亚湖旅游开发、南甸宣抚司署整体开发等旅游重点项目及一批星级酒店建设，认真办好2011中国·德宏国际泼水狂欢节，把德宏打造成面向南亚、东南亚重要的旅游集散地和旅游目的地。

（七）着力保障和改善民生，全力推进社会各项事业健康发展

群众利益无小事，民生问题大于天。要牢固树立在德宏“抓教育就是抓基础、抓发展、抓希望”的思想，以办人民满意的教育为目标进一步加大对教育投入力度，推进义务教育均衡发展。加强学校标准化建设，抓好校园安全工作。大力推进州职教园区、芒市国际中学建设，加快德宏师专专升本进程，积极创造条件吸引省内外大学到德宏设立学院，规划建设国门学校，开工建设云南国际珠宝学院，为桥头堡黄金口岸和试验区建设培养各类高素质人才。规划建设德宏科技园引进和建立院士专家工作站，发挥科技创新对产业发展的支撑作用。大力实施文化惠民工程，加强村级（社区）文化室建设，推进民族体育文化事业发展。加快州医疗集团内科大楼、州中医院业务楼等重点项目建设，规划建设瑞丽高等级中缅国际友谊医院，完善基层乡镇卫生院、计生服务所和村卫生室服务功能。认真做好就业再就业工作，

加快建立和完善社会保障体系，解决好被征地农民、进城务工人员、老年人、孤儿和残疾人的社会保障问题。进一步加强城乡医疗救助工作。加大廉租房、经济适用房等保障性住房和农村危房改造建设力度。推进人口和计划生育工作综合改革。切实保障妇女合法权益，加强未成年人保护。进一步加大扶贫开发力度，开展好县为单位连片开发试点工作，实施好 170 个贫困村“整村推进”，加大“整乡推进”试点工作力度。认真做好稳定物价工作，切实保障好群众的生产生活。当前，要采取有效措施全力做好盈江“1·1”、“1·2”地震抗震救灾和灾后重建工作，密切监测震情，研究和完善抗震防震的预案和对策。

（八）巩固安定和谐的政治局面，全力加强社会主义民主政治建设

坚持党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。切实加强和改进党对人大、政协工作的领导。支持人民代表大会依法履行职能，保障人大代表依法行使职权，加强立法和监督工作。支持人民政协围绕团结和民主两大主题，履行政治协商、民主监督和参政议政职能，提高参政议政实效。坚持和完善民族区域自治制度。坚持依法治州，推进依法行政。以转变政府职能为核心，积极稳妥推进政府机构改革。加强党对统战和宗教工作的领导，做好侨务和对台工作，不断巩固和壮大爱国统一战线，依法管理宗教事务，引导宗教与社会主义社会相适应。加强和改进新形势下工会、共青团、妇联工作，提高妇女儿童事业发展水平。深入开展“双拥”工作，加强国防后备力量建设。切实做好老干部、老龄和关心下一代工作。完善村民自治制度，发展基层民主，推进党的基层组织党务公开，深化政务公开、厂务公开、村务公开和社区事务公开。

（九）团结固边保稳定，全力维护好团结稳定的大好局面

民族团结、边疆稳定是做好德宏一切工作的基础。牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，围绕建设“民族团结模范州”目标，扎实推进民族团结进步事业。深入实施兴边富民行动，进一步加大对阿昌、德昂两个人口较少民族和景颇、傈僳、佤族三个特困少数民族扶持力度。以打攻坚战、持久战的思想，深入开展禁毒防艾人

民战争，坚持“一打、二防、三戒、四教”的禁毒防艾工作模式，始终保持高压态势，继续加大投入力度，健全完善长效机制，新增村民理事会试点村寨300个以上，加大对19个重点乡镇和105个重点行政村整治力度，进一步巩固和扩大无毒创建成果。建立健全艾滋病监测检测网络体系，认真落实“四免一关怀”政策。按照“七个必须”要求，认真抓好信访维稳工作。各级党委政府在作决策、出政策、上项目前，要进行社会稳定风险评估。加大社会治安综合治理力度，坚决打击各种违法犯罪活动，不断增强人民群众的安全感。切实加强安全生产和食品药品监管工作。牢牢把握正确舆论导向，加强互联网等新兴媒体管理，提高舆论引导能力和水平。严密防范和坚决打击境内外敌对势力利用民族、宗教、非政府组织对我进行渗透破坏活动，切实巩固和维护好边疆和谐稳定的大好局面。

三、固本强基、创先争优，着力夯实党在边疆民族地区的执政基础

实现我州“十二五”经济社会发展目标，关键在党。我们要始终坚持党要管党、从严治党，以党的执政能力建设和先进性建设为主线，以改革创新精神全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设。紧紧围绕“强组织、建阵地、聚人心、固边疆促发展”的要求，做到强化“一个武装”，加强“两个建设”，抓好“三个关键”，坚持“四个围绕”，实施“五项工程”，扎实开展创先争优活动，继续探索和推进边疆党建新模式，进一步增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，为德宏跨越式发展提供坚强的政治和组织保证。

一是采取“五用”措施，强化理论武装。科学理论只有被干部群众所掌握，才能形成推动科学发展的强大动力。要坚持采取“五用”

措施，不断促进边疆民族地区科学理论的大众化。强化党员的理想信念教育，进一步提高广大党员干部尤其是领导干部的理论修养、政治修养、道德修养、纪律修养和作风修养，树立正确的世界观、权力观、事业观。切实加强学习型党组织建设，把学习同研究解决经济社会发展中的重大问题结合起来，真正把学习的能力转化为推动德宏跨越式发展的本领。当前，要结合德宏面临的新任务新要求，深入学习桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设的相关知识，学习市场经济、城市规划、科技文化、法律法规、民族宗教等推动全州跨越式发展所需的各方面知识，不断提高全州广大党员干部领导科学发展的能力。

二是坚持固本强基，推进“五项工程”。推进农村党员发展工程，把发展农村党员同培养乡级、村级后备干部和农村人才结合起来，扩大基层党组织覆盖面。推进农村党员素质提高工程，扎实开展好农村实用技术学校和农村党校进村活动，加强对农村党员的党性教育和致富能力培训。推进农村带头人培养工程，壮大农村带头人队伍，增强基层党组织带领群众致富能力。推进农民服务站建设工程，完善州县乡村组五级为民服务体系，搭建机关服务群众的平台，提高干部服务群众的本领。巩固提升“红旗飘飘”工程，加强悬挂党旗国旗的规范管理，扶持“红旗飘飘”工程产业实体，不断增强各族干部群众的爱党爱国意识。

三是抓好“三百”工程，开展创先争优。深入开展“百强支部，百佳书记、百优党员”的“评星晋级创三百工程”活动，以“五争三创”为载体，带动群团组织创先争优，促进全社会创先争优。从建立“创先争优”长效机制入手，细化考评标准，在全州努力营造“比、学、赶、超”的浓厚氛围。认真实行党组织和党员向社会公开承诺，进一步提高各级党组织和党员领导干部的公信度和满意度。大力开展州县党政机关党组织与基层党组织、党员领导干部与基层挂钩点、机关党员与农村党员“1+1”联系共创活动，不断增强基层党组织的活力和战斗力。结合实际，大胆创新，积极构建和完善具有德宏边疆民族

地区特点的基层党建新模式，不断推进边疆基层党建工作创新发展。

四是加强干部队伍建设，适应跨越式发展需要。大力倡导“七要七不要”，加强各级领导班子建设。坚持德才兼备、以德为先的标准按照“四用四不用”的要求，树立鲜明的用人导向，进一步加大干部培养、选拔、任用工作力度。深化干部人事制度改革，紧紧围绕桥头堡黄金口岸建设选干部配班子，努力形成在重点工作、重点项目、重点工程中发现干部、识别干部、锻炼干部、培养干部、选拔干部的选人用人新机制，努力营造公开、平等、竞争、择优的选人用人环境。采取特殊措施大力培养和选拔少数民族干部，特别是人口较少民族干部，使少数民族干部队伍的整体素质得到进一步提高。实施干部培训“百千万”工程，不断提高各级干部的能力和素质。今年县（市）乡（镇）党委换届，这是我州政治生活中的一件大事，换届选举工作时间持续时间长，涉及范围广，任务繁重，必须超前谋划，精心组织，统筹安排，周密部署，做好充分的思想准备、组织准备和宣传准备。要以换届为契机，进一步优化各级领导班子结构，选好配强领导班子成员，增强各级班子的凝聚力和战斗力。要严明换届工作纪律，严肃查处换届工作中违反干部选拔任用规定的行为，坚决整治诬告陷害等不良风气，努力营造风清气正的换届环境。

五是加强作风建设，做到“七个不让”。转变干部作风，首先要牢固树立群众观点，坚持思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众，顺应各族群众的新期盼、新要求，人对人、面对面、手拉手、心连心做好群众工作，把全州各族群众的智慧和力量凝聚在一起共同推动德宏跨越式发展。要用“七个不让”检验干部作风建设的成效，一要坚决贯彻落实上级决策部署，不让政令受阻；二要理论联系实际，不让学用脱节；三要密切联系群众，不让党同人民群众的血肉联系受到损害；四要坚持批评与自我批评，不让问题缺点受到包庇；五要严格秉公办事，不让不正之风出现；六要强化责任意识，不让差错失误发生；七要坚持廉洁自律，不让党和政府形象受到影响。要切实加强反腐倡廉建设，严格执行党风廉政建设责任制，在继续保持

中共德宏州委关于制定德宏州国民经济和社会发展第十五个五年规划建议的说明

治腐败高压态势的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设，做到严格教育，严格管理，严格监督。

同志们，德宏已经站在新的历史起点上，新目标催人奋进，新征程使命光荣。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，团结带领全州各族干部群众，以更加饱满的精神、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，凝心聚力，大干快上，加快推进桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设，努力建设富裕开放、和谐安宁的社会主义新边疆，以优异成绩迎接中国共产党成立 90 周年！

要
，
部
头
重
选
。
干
训
乡
持
筹
以
，
换
风
要
上
拉
起
，
成
系
肉
；
差
切
惩

中共德宏州委 关于制定德宏州国民经济和社会发展 第十二个五年规划建议的说明

——2011年1月9日在中共德宏州委
五届十三次全委会上的讲话

孟必光

同志们：

刚才，赵金书记代表州委常委会作了工作报告，全面回顾总结了我州“十一五”时期和2010年的各项工作，对今后五年和2011年的工作进行了全面的部署。下面，我受州委常委会的委托，就《中共德宏州委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议(草案)》作一个说明。

一、关于“十一五”工作的简要回顾

“十一五”时期是我州经济社会发展进一步加快的五年。面对复杂多变的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们在省委、省政府的正确领导下，全面贯彻落实科学发展观，坚持发展第一要务，大力推进改革开放，紧紧抓住国家实施西部大开发、扩大向西南开放等重大机遇，奋力拼搏，攻坚克难，圆满完成了“十一五”确定的目标任务。

一是经济总量跃上新台阶。刚刚过去的2010年，预计全州实现地区生产总值140.3亿元，地方财政一般预算收入13亿元，全社会固定

资产投资 131.2 亿元，社会消费品零售总额 54.3 亿元，进出口总额 11 亿美元，城镇居民人均可支配收入 13750 元，农民人均纯收入 3368 元，分别比 2009 年增长 15%、32.2%、30%、22%、44.2%、9.5% 和 18.5%；分别是“十五”末的 1.9 倍、3.2 倍、3.8 倍、2.4 倍、2.8 倍、1.6 倍和 2.2 倍，是 30 年来最好水平。初步预计“十一五”期间，全州生产总值年均增长 13.6%，比“十五”计划年均增长 9.1% 的目标快了 4.5 个百分点；全州人均 GDP 达到 1760 美元，年均增长 12.6%，超过“十一五”规划年均增长 8.1% 的目标 4.5 个百分点；地方财政一般预算收入年均增长 26.2%，超额完成年均增长 12% 的目标 14.2 个百分点；全社会固定资产投资年均增长 30.5%，超额完成“十一五”规划年均增长 20% 的目标 10.5 个百分点；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均分别增长 10.4% 和 17.4%，均超额完成“十一五”规划年均增长 7% 的目标；社会消费品零售总额年均增长 19.1%，超额完成“十一五”规划年均增长 9.1% 的目标；外贸进出口总额年均增长 23%，超额完成年均增长 12.4% 的目标；居民消费价格总水平平均上涨 3.5%，保持了价格总水平的基本稳定；城镇登记失业率每年都实现了控制在 4% 以内的目标。

二是经济结构进一步优化。预计 2010 年三次产业比重由“十五”末的 33.1:21.6:45.3 调整为 27.8:33.2:39。与 2005 年比，第一产业调低 5.3 个百分点，第二产业调高了 11.6 个百分点，第三产业调低了 6.3 个百分点，第二产业拉动明显，成为经济快速发展的主要增长点。

三是基础设施建设快速推进。五年来，德宏的农业、交通、水利、通讯、市政等基础设施建设取得长足发展，较大程度地改变了基础设施落后的局面，长期困扰我州发展的瓶颈制约因素得到有效缓解。

四是社会事业全面进步。五年来，科技创新能力进一步加强，教育、卫生事业快速发展，医疗卫生条件逐步改善，文化事业健康发展、文化产业蓬勃发展势头强劲，就业工作力度加大，民族宗教政策进一步落实，社会保障体系进一步健全，计划生育工作成效显著，抗旱救灾工作扎实有效，其他各项事业全面进步。

五是改革开放进一步深化。林权制度改革取得新进展，电力体制改革顺利完成，华侨农场、农垦改革迈出实质性步伐，供销合作社、教育、卫生体制改革进一步深化，宣传文化体制改革稳步推进，解决金融服务缺失工作取得突破性进展、提前两年实现基础金融全覆盖；对内对外开放进一步扩大，全民招商氛围初步形成，五年通过招商引资引进项目 262 个，引进国内资金 143.74 亿元，实际利用外资 1.2 亿美元。

六是美好家园建设取得新成绩。城市建设步伐加快，城市整体形象得到提升；加快推进城乡统筹，形成以县城（市）为中心、集镇为支撑、新农村为基础的城乡一体化发展格局。环境保护得到加强，生态建设有序开展；环保工作“一岗双责”进一步落实，“七彩云南德宏保护行动”深入开展，省政府下达我州的“十一五”主要污染物总量控制指标全面实现。环境治理工作进一步加强，环境影响评价制度进一步落实，全州环境安全，环境质量稳定。

七是民主法制建设和禁毒防艾工作进一步加强。不断推进社会主义法制化进程，人民群众在政治、经济、文化和社会等方面的权益得到了维护和发展；积极倡导社会公德，弘扬优秀的传统文化；基层民主政治建设取得了实质性进展，民主选举、民主决策、民主监督得到进一步重视。长抓不懈开展禁毒防艾人民战争，禁防工作呈现良好态势。

二、关于“十二五”规划《建议》的说明

《中共德宏州委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议(草案)》，是在州委常委会的直接领导下研究制定的。州委对《建议》高度重视，成立了强有力的起草班子，进行了一系列调研，提纲和初稿形成后又进行了多次讨论研究。《建议》在提交这次全会审议前，专门听取了州人大、政协的意见，广泛征求了各县市、各部门、州级离退休老同志以及有关专家学者意见。可以说，《建议》的形成

过程，是统一思想、凝聚共识，发扬民主、广开言路的生动实践，是科学决策、民主决策的过程。在《建议》起草过程中，始终注重把中央十七届五中全会和省委关于制定“十二五”规划建议的精神与德宏实际相结合，力求做到当前与长远相结合，注重与我州“十一五”规划衔接、与桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设衔接，力求突出针对性、操作性和前瞻性。

(一) 关于“十二五”规划的指导思想

机遇稍纵即逝。历史一再表明，能否抓住机遇，决定了一个地区能不能赢得主动、赢得优势、赢得未来。抓住了机遇，后发地区就有可能实现跨越式发展。紧紧抓住桥头堡黄金口岸建设和瑞丽开发开放试验区的重要历史机遇期，是我们科学制定“十二五”规划的重要立足点，也是我们进一步推进改革开放和现代化事业的关键所在。《建议》指出，“十二五”时期是我州全面贯彻落实科学发展观的关键时期，是抢抓机遇、加快发展，尽快缩小与发达地区差距的难得时期，是打牢全面建设小康社会决定性基础的重要时期。根据党的十七大和十七届五中全会精神，立足我州基本州情和经济社会发展的客观要求，《建议》明确提出制定“十二五”规划的指导思想，就是必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握历史机遇，紧紧围绕把德宏建设成为中国向西南开放桥头堡黄金口岸的战略目标，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以瑞丽重点开发开放试验区建设为突破口，着力优化经济结构，大力培育优势特色产业，加快工业化、城镇化、农业产业化和教育现代化步伐，加快体制机制创新，全面提高开发开放水平，切实保障和改善民生，更加重视生态建设和环境保护，不断推进富裕开放、和谐安宁的社会主义新边疆建设，努力实现经济社会跨越式发展。

(二) 关于《建议》的主要特点

《建议》共14个部分，48条，16500字。《建议》始终坚持抓基层、打基础、谋长远、快发展。坚持一手抓基础设施建设，一手抓特

色优势产业发展；一手抓对外开放，一手抓对内开放；一手抓经济社会发展，一手抓边疆党的建设。主要体现以下四个特点：

一是把握一个主题——紧紧把握科学发展这个主题。这是时代的要求。德宏与全国全省一样，发展仍是解决所有问题的关键。《建议》按照科学发展观的要求，更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，促进社会公平正义。

二是抓住一条主线——就是转变经济发展方式这条主线。《建议》中始终贯穿了加快转变经济发展方式的要求，着力提高德宏发展的全面性、协调性、可持续性，坚持在发展中促转变、在转变中谋发展，实现经济社会又好又快发展。

三是突出一个重点——就是紧紧抓住桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设这个重点。这是德宏不可错失的历史机遇，也是德宏在“十二五”期间必须要抓出成效、交出答卷的重点工作。因此，在《建议》中，我们在统筹考虑全州各县市协调发展的同时，重点突出了桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设。

四是瞄准一个目标。就是要抓住重大历史机遇，在科学发展观指导下，大干快上，努力使综合实力跃上一个大台阶，实现经济社会跨越式发展，缩小与发达地区的差距。

(三) 关于“十二五”时期经济社会发展的主要目标

在综合考虑未来发展趋势和条件的基础上，《建议》提出了今后五年发展的主要目标，包括经济发展、结构调整、生态建设、改革开放、城乡统筹、民生改善等方面。具体目标主要包括四个定量指标和一些定性指标。这里就几个主要指标作简要说明。

1. 关于经济发展速度

按照“需要与可能相结合，既要鼓舞人心，又要积极可行、留有余地”的原则，紧紧围绕与全国同步实现全面小康的宏伟目标，并为加快转变经济发展方式预留余地和空间，确定一个跳起来可以摸得到的目标。GDP增长速度的预期性目标初步考虑为13%以上，高于全省

3个百分点，低于“十一五”规划预计年均增长0.3个百分点。提出这样一个经济增长建议目标，主要基于以下考虑：一是缩小或不再拉大与全国全省差距的必要性；二是通过多年特别是近几年的发展，全州在基础设施、产业发展等方面都有了较好的基础条件，为下一步的发展奠定了坚实的基础；三是我们面临着桥头堡建设、新一轮西部大开发和瑞丽开发开放试验区的重大发展机遇，德宏要成为桥头堡建设的排头兵需要加快经济发展速度；四是之所以将经济发展速度确定为13%，主要是由于“十一五”期间加大开发水电产业和GDP总量基数有了大的提高，“十二五”时期这方面的支撑力会有所减弱，加大了持续快速增长的难度。

2. 关于固定资产投资

《建议》提出“十二五”期间全州固定资产投资年均增长30%以上，比省高5个百分点，到2015年当年固定资产投资规模突破480亿元，五年累计投资达到1500亿元，比“十一五”期间总投资增长2.7倍。提出这一目标，是抢抓机遇，争当桥头堡建设排头兵和实现跨越式发展的需要。综合考虑未来五年的发展环境，保持这样一个增长速度有一定难度，这就需要我们z把困难考虑得更充分一些，把工作做得更扎实一些，才能确保目标的实现。

3. 关于城乡居民收入

从我州近10年情况看，居民收入一直低于GDP的增长，城镇居民人均可支配收入与农民人均纯收入的差距虽然在逐年减小，2010年两者差距是4.25:1，为了统筹城乡发展，缩小城乡居民收入差距，按照十七届五中全会提出的要使居民收入与经济同步增长的要求，《建议》提出城镇居民人均可支配收入达到22000元以上，农民人均纯收入6400元以上，就想使城乡收入差距缩小近1个百分点。这两个指标接近和赶上全省水平，体现了民生优先的理念，使广大人民群众共享德宏改革发展的成果。

4. 关于地方财政收入

财政收入是体现经济发展质量的重要标志之一，也是促进各项社

会事业发展的基础。《建议》提出财政一般预算收入年均增长 20%以上，高于生产总值 7 个百分点，这个目标必须实现，在实际工作中我们要力求更高一些，争取超过 30 亿元，这样我们可以有更多的财力发展社会事业，为群众多办实事、多办好事。

《建议》提出的发展目标主要是把“十二五”规划的各项目标任务与应对国际金融危机冲击的重大阶段性目标紧密衔接，与我州桥头堡黄金口岸建设和瑞丽开发开放试验区建设的新要求相结合，与 2020 年全面建设小康社会的奋斗目标紧密衔接。这就使科学发展的主题和加快转变经济发展方式的主线更加突出。《建议》主要提出目标导向，“十二五”规划《纲要》将据此提出更具体的指标体系。

（四）关于“十二五”时期经济建设的主要任务

《建议》强调，我州经济社会处于欠发达地区，发展是解决全州所有问题的关键，是人民群众最为迫切的共同愿望。必须始终坚持以经济建设为中心，抓好发展这个第一要务。《建议》用较多的篇幅对经济建设进行了阐述。提出了今后五年关系全局的经济社会发展 6 个方面的主要任务：这里我对其中的几个重要问题作进一步说明。

1. 全面提升开发开放水平，争当桥头堡建设排头兵

把云南建设成为中国向西南开放桥头堡是中央对云南作出的新定位，建设成为桥头堡黄金口岸是州委作出的重大战略部署，必须更加自觉、更加坚定地加以推进。《建议》提出要紧紧围绕把德宏建设成为中国向西南开放桥头堡黄金口岸这一战略目标，切实增强机遇意识、忧患意识和赶超意识，立足现实基础、发挥比较优势，坚定信心，克难攻坚，争当全省桥头堡建设排头兵，实现经济社会跨越式发展。黄金口岸建设的实质是进一步扩大开发开放，《建议》着重从强力推进桥头堡黄金口岸建设、加快建设瑞丽重点开发开放试验区、优化对外贸易结构、建设便利化大通关口岸体系、构建区域开放新格局五个方面进行了部署。

2. 强化投资，扩大消费

《建议》从保持投资可持续增长、着力扩大消费需求方面进行了

部署。这里，我重点说明投资这个问题。“十二五”时期，国家在我州进行的通道建设的项目投资强度进一步加大，我州工业化城镇化将进一步加快，对外吸引力将进一步增强，投资增长潜力巨大，对扩大内需和境外投资有较强的拉动作用。要在保持投资较快增长的同时，要注重调整优化投资结构，引导投资进一步向民生和社会事业、农业农村、科技创新、生态环保、资源节约等领域倾斜，激活民间投资，逐步形成市场主导的投资内生增长机制。配套实施重大项目带动战略，开工建设一批对“转方式、调结构、惠民生”有重要促进作用的重大项目，着力保持投资可持续增长，努力实现固定资产投资年均增长30%以上的目标。

3. 加快基础设施建设、突破发展瓶颈制约

实现“十二五”时期经济社会跨越式发展，要使全州基础设施建设上一个大台阶，突破发展瓶颈制约。《建议》强调了四个重点：一是加速综合交通网络建设。改善交通条件，仍然是当前和今后一个时期我州的重要任务。要统筹各种运输方式发展，构建州内便捷安全、对外通畅高效的立体综合运输体系，把德宏建设成为面向东南亚、南亚的区域性国际综合交通枢纽中心。加快推进以德宏为节点的铁路通道建设，加快建设龙瑞高速公路，扩建芒市机场并申报为国际机场，积极做好迁建至遮放的前期工作。积极配合做好大理至瑞丽、芒市至猴桥铁路，龙陵至瑞丽、腾冲至瑞丽高速公路和一批二级公路建设，形成环州高等级公路网。加大对边境山区道路建设投入力度，加快实施农村畅通工程、通达工程及农村客运站点、渡改桥建设，提高路网通行质量和等级。积极推进瑞丽至缅甸皎漂铁路、瑞丽至缅甸皎漂高速公路、伊洛瓦底江中缅陆水联运通道等跨境交通运输网建设，把陇川打造为中缅陆水联运前沿港，使德宏成为连接南亚、东南亚，辐射西南的重要交通枢纽。二是加快水利设施建设。坚持以水源工程为重点，力争开工建设一批骨干水源工程，强化中低产田改造和水库灌溉干渠、农田水利建设，逐步建立生活、生产、生态用水安全供给体系。三是加快能源基地建设。加快境内外重点水电站工程项目建设。

伐。积极主动配合中缅油气管道建设、境外水能开发，加大天然气利用，把德宏建设成为中缅能源重要基地和通道枢纽。四是全面提高信息化水平。建设覆盖城乡的信息基础设施，加强重要信息系统建设，推进电子商务、电子政务网络建设，加快经济社会各领域信息化。推动电子信息产业加快发展，形成服务全州、全国乃至东南亚、南亚的信息市场体系，推进建设区域性信息交流中心。

4. 打牢“三农”发展基础，加快社会主义新农村建设

在推进工业化、城镇化进程中，农业的基础地位只能加强、不能削弱。我州农村贫困人口多，贫困程度深，解决“三农”问题，缩小城乡差距，是全面建设小康社会和现代化建设最艰巨、最繁重的任务。《建议》提出把解决好农业、农村、农民问题作为一切工作的重中之重，重点提出了五项任务：一是加快实施农业产业化。坚持名牌产品带动，标准化生产，龙头企业支撑，按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，发展优势明显、品牌响亮、市场广阔的甘蔗、茶叶、橡胶、优质稻、优质马铃薯、咖啡、坚果、柠檬、油茶、核桃、竹子、番麻、烟草、冬早蔬菜等产业。二是继续深化农村综合改革。积极构建农村经济服务体系，稳步推进农村土地管理制度改革，完善农村土地流转机制，规范农业用地经营制度，促进耕地保护和土地集约利用，积极开展城镇建设用地增加和农村建设用地减少相挂钩试点、集体非农建设用地使用权流转试点等改革工作。继续推进征地制度改革，健全征地补偿机制和安置办法。巩固深化集体林权制度改革，稳步推进农垦和国有农（林）场改革。继续推进德宏州森林采伐管理改革和低效林改造试点，为产业发展提供法律、政策支持。三是全力打好扶贫攻坚战。到2020年基本消除绝对贫困现象，是建成全面小康社会的重要标志。“十二五”时期，必须认真做好扶贫专项规划，积极实施滇西边山区集中连片特殊困难地区开发攻坚工程和兴边富民工程，抓好整乡（村）推进、产业开发、劳动力培训转移、易地搬迁、安居工程、信贷扶贫工作，采取整合资金、项目支持、对口帮扶等保障措施，加快全州脱贫致富步伐。四是拓宽农民增收渠道。多种途径、多个渠

道，统筹增加农民的经营性收入、工资性收入、转移性收入和财产性收入。五是建设花果乡村幸福家园。统筹城乡一体化发展，科学规划村庄布局，夯实农村发展基础，加快公共服务向农村覆盖，改善农村生产生活条件。在村庄建设中，要结合撤乡并镇，迁村并点、撤村建居、旧村整治、民居翻建改造、农村基础设施建设、农村公共公益事业等，按照“沿坝子边沿、沿县乡公路干线、沿村庄镇、沿荒山荒坡”布局村庄建设，鼓励和引导农村居民点适当集中，提高村镇建设用地利用率，减少居民点建设占用耕地。实施“产业化带动、城镇化拉动、扶贫开发推动”的基本战略，将德宏农村建设成为中国西南的美丽花果乡村、边疆幸福家园、宜居旅游胜地、特色产业基地、开发开放窗口、滇西生态屏障。

5. 调整优化产业结构，培育壮大优势特色产业

紧紧围绕“调结构、创特色、快发展、上水平”的要求，坚持调优一产、调强二产、调快三产策略，加大结构调整和产业培育力度，努力形成传统优势产业、新兴特色产业和现代服务业协调发展新格局。《建议》对加快推进新型工业化、深入实施五个百亿元工程、大力发展现代服务业三个方面的重点工作进行了部署。一要加快推进新型工业化。必须坚定不移推进特色、新型工业化进程。整合巩固提升传统产业，鼓励支持企业自主创新，加强技术改造，延长产业链，提高附加值。加快发展农产品加工业，重点发展现代食品加工业、竹木加工业、生物制药工业。培育壮大清洁载能工业、珠宝玉石加工、汽车摩托车装备制造、化工、纺织服装、IT、通信器材等新兴产业。二要深入实施五个百亿元工程。按照发挥优势，科学规划，把握重点，突出特色，打造亮点的思路，坚持有所为有所不为的原则，集中人力、物力、财力，全力推进五个百亿元工程。三要大力发展服务业。着力发展现代物流、金融保险、商务服务、信息咨询和科技服务等生产性服务业，促进服务业与工农业生产互动发展。以改善民生、培育品牌为目标，大力发展创业成本低、吸纳就业能力强和市场需求大的生活性服务业，全面提高服务业发展速度、质量和水平。

6. 促进区域协调发展，加速推进城镇化进程

城镇化是经济社会发展的必然趋势和强劲动力。“十二五”时期，我州将进入城镇化加速发展阶段，为此，《建议》提出，打造中国面向南亚的“瑞芒陇盈国际(口岸)城市群”，充分发挥城市在经济发展中的“火车头”作用。着力扩大非农就业，制定和实施有效的人口转移政策，要把符合条件的农民工在城镇就业和落户作为推进城镇化的重要任务，消除制约农民工市民化的体制性障碍，逐步引导人口向各类经济区和城镇聚集。

(五) 关于“十二五”时期社会事业和改善民生的主要任务

通过几十年的努力，我们已经初步具备了加快发展社会事业、改善民生的物质基础和条件，“十二五”时期，必须以更大的决心和力度，推动这方面工作取得新的更大进展。这里，重点说明以下几个问题。

1. 加强社会建设，着力保障和改善民生

《建议》对“十二五”时期大力推进以改善民计民生为重点的社会建设提出了一系列要求。必须要把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，做到社会建设管理与改善民计民生的紧密结合，努力实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的奋斗目标，推进基本公共服务均等化，使人民群众从改革发展中得到更多实惠。《建议》从4个方面进行了部署：一是实施积极的就业政策。就业是民生之本，是保障改善民生的头等大事。要实施更加积极的就业政策，千方百计扩大就业规模，做好就业困难人员的就业工作，完善创业扶持政策，支持以创业带动就业，健全覆盖城乡基层的公共就业和创业服务体系。二是大力发展医疗卫生事业。解决“看病难”、“看病贵”的问题是群众的迫切要求。要按照保基本、强基层、建机制的要求，全面加强公共卫生服务体系建设，健全县、乡、村三级医疗卫生服务网络，健全覆盖城乡居民的基本医疗保障体系，建立健全药品供应保障体系，积极稳妥推进公立医院改革，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，优先满足群众基本医疗卫生需求。大力开展全民健身活动，提高竞技运动水平。三是完善社会

保障体系。让人民生活有基本保障、无后顾之忧，是党和政府的重职责。要建立健全统筹城乡的社会保障体系，继续完善城镇职工和民养老保险制度，实现新型农村社会养老保险制度全覆盖，扩大社会保障覆盖范围，健全低保标准动态调整机制，健全城乡社会救助体系，加大保障性安居工程建设力度，逐步实现人人享有基本社会保障。是加强社会管理。必须加强社会管理，提高社会管理能力和水平。断提高保障公共安全和处置突发事件的能力。

2. 大力发展文化事业和文化产业，推动文化大发展大繁荣

文化是一个城市、一个地区的灵魂，挖掘、发展地区特色文化同样能够创造新的竞争优势。《建议》把文化建设摆在更加突出的置，强调促进文化事业与文化产业协调发展，以软实力的提升推动发展。要大力推动文化发展，抓好社会主义核心价值体系建设，搞精神文明创建活动。特别是要坚持一手抓公益性文化事业，一手抓营性文化产业，打造具有德宏特色的文化品牌，推动文化的大发展繁荣。一是从理顺文化管理体制入手，构建政府主导、市场运作、会参与的文化工作体制机制；二是从挖掘民俗、民族文化入手，丰老城文化、教育文化、科技文化的内涵；三是从培育文化企业入手发展文化项目，打造文化品牌。通过文化的发展繁荣，提高全州市的文明素质，提升城市文明程度，扩大德宏的知名度和影响力。

3. 加快实施科教兴州战略，为经济社会发展提供重要支撑

《建议》对科技、教育和人才改革发展重点工作进行了部署。是增强科技创新能力。要按照自主创新、重点跨越、支撑发展、引未来的方针，把科技进步与产业结构优化升级、改善民生紧密结合来，力争在一些重要领域取得新突破。要构建以市场为导向、企业主体、产学研结合的创新体系，加大科技创新基地和平台建设力度加快科研成果转化。二是推进教育现代化。教育是城市发展的基石事关人民福祉和城市未来。在经济社会发展全局中，必须始终坚持教育摆在优先发展的位置。要按照优先发展、育人为本、改革创新促进公平、提高质量的要求，推动教育事业科学发展。同时还要加

以东南亚国家为重点的教育国际交流合作，建设区域性教育培训基地。三是加强人才队伍建设。人才是经济发展跃上更高层次的重要因素。要大力实施人才强州战略，统筹推进人才队伍建设，把德宏打造成为各类人才聚集高地，更好地为建设区域性国际城市和建设桥头堡黄金口岸提供坚强的人才保证和智力支持。

4. 加强生态文明建设，推进绿色发展

节约资源和保护环境是我们的基本国策。面对日趋强化的资源环境约束，必须增强危机意识，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展能力。《建议》从3个方面进行了全面部署，包括积极发展低碳经济和循环经济、加大生态建设和环境保护力度、加强防灾减灾体系建设。这里，我就两个问题作点说明。一是加大生态建设和环境保护力度。大力提高生态文明水平，已经成为我国当代城市发展的重要趋势。《建议》提出：要加快建设资源节约型、环境友好型社会，继续加强天然林保护、水土流失等生态建设重点工程，巩固退耕还林还草成果，加大重点地区生物多样性及森林生态保护力度。建立以工业污染防治、城镇污水和垃圾处理、农村农业面源污染控制为主的污染防控体系，抓好江河、水库等重点水功能区的环境保护工作，特别是瑞丽江、大盈江出境河流水污染综合防治，农业污染防治和农业环境综合整治。二是加强生态保护和防灾减灾体系建设。近几年我州自然灾害频发，给人民生命财产造成重大损失。我们必须加强生态环境保护，坚持保护优先和自然恢复为主，从源头上扭转生态环境恶化趋势。《建议》明确提出了以防洪和防治地质灾害为重点的防灾减灾体系建设的主要任务，要求以防震救灾、地质灾害防治、防汛抗旱为重点，全面加强防灾减灾体系建设，不断增强应对自然灾害和处理突发性公共事件能力，最大限度地保障广大人民群众的生命财产安全。我们必须以高度的紧迫感和责任感做好这些工作。

5. 加强民族团结进步，构建和谐安宁社会主义新边疆

《建议》指出，德宏特殊的州情决定了做好民族工作的极端重要性。无论在什么时候，民族团结、边疆稳定都是做好一切工作的基础。

必须认真做好民族团结、禁毒防艾、边疆稳定工作，保持社会和谐稳定、实现长治久安。《建议》对维护民族团结、深入开展禁毒防艾人民战争、促进边疆稳定重点工作进行了部署，这里我主要就禁毒防艾工作进行说明：我们要始终把禁毒防艾问题作为德宏发展的重要州情来认识，牢固树立强烈责任感、使命感、危机感和紧迫感，以打攻坚战、持久战的思想，始终保持“高度重视、强势推进”的高压态势，继续加大投入力度，健全完善长效机制，建立“永不撤走的工作队”坚持党政“一把手”负责制，巩固完善分工明确、层层负责、一级抓一级的工作机制。严格实行州级领导和单位挂钩联系乡镇抓禁毒防艾工作制度，坚持和完善“县包乡、乡包村、村包组”的包保责任制和“一打、二防、三戒、四教”的禁毒防艾模式。深入开展“大清查、大打击、大收戒”行动，加大重灾村寨、关键环节禁防力度，扎实开展无毒创建工作。建立健全艾滋病监测检测网络体系，认真落实“四免一关怀”政策，全面推广禁毒防艾村民理事会，坚决打赢禁毒防艾人民战争。

（六）凝心聚力，为实现“十二五”规划而努力奋斗

“十二五”时期的各项任务非常繁重，要保障规划目标的如期实现，需要强化战略保障。《建议》指出，实施“十二五”规划，必须切实加强党的领导，深化体制改革和机制创新，充分调动一切积极因素，广泛凝聚各方智慧力量，积极创造良好发展条件，形成推动经济社会发展的强大合力，为顺利实现规划目标提供有力有效的制度保障、组织保障、政治保障。只有有效破解制约我州发展的体制机制性矛盾才能为“十二五”时期加快发展和加速转型提供强大动力。必须坚定不移推进改革开放，最大限度解放和发展生产力，为经济社会发展提供不竭的动力。

同志们，“十二五”时期在我州发展进程中具有特殊重要的意义。“十二五”的宏图已经绘就，我们面临的任务艰巨、使命光荣。2011年是“十二五”的开局之年，现在，踏上新征程的号角已经吹响，千里之行始于足下，认真做好2011年的各项工作，为“十二五”开好局

起好步意义重大。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，深入贯彻落实科学发展观，以更加振奋的精神、更加广阔的视野、更加扎实的作风，团结拼搏、开拓创新，狠抓落实，为实现《建议》所确定的目标任务而努力奋斗！

谐稳
艾人
防艾
州情
攻坚
势，
人”。
级抓
防艾
制和
查、
实开
：“四
防艾

期实
必须
极因
经济
保障、
矛盾，
坚定
展提

意义。
2011
旬，千
好局、

政府工作报告

——2011年1月11日在德宏州第十三届

人民代表大会第四次会议上

孟必光

各位代表：

我代表州人民政府，向大会作政府工作报告。请各位代表连同《德宏州国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请州政协委员提出意见。

一、团结奋进，圆满完成“十一五”各项目标任务

过去的五年，是我州发展史上经历挑战、经受考验较多的五年，也是我州经济社会发展快、城乡面貌变化大、人民群众实惠多的五年。面对复杂多变的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们在省委、省政府和州委的正确领导下，认真学习贯彻科学发展观，坚持发展第一要务，大力推进改革开放，紧紧抓住国家实施西部大开发、提升沿边开放等重大机遇，沉着应对，奋力拼搏，攻坚克难，圆满完成了“十一五”确定的目标任务。过去五年，我州的发展理念更加科学，发展思路更加清晰，发展成果更加显著；过去五年，我州的发展基础进一步夯实，发展瓶颈进一步突破，发展后劲进一步增强；更为可喜的是，在实践中全州干部群众的思想观念、精神面貌、工作作风发生了明显变化，全州人民对未来发展充满了信心。

（一）坚持又好又快发展，经济总量跃上新台阶

刚刚过去的2010年，预计全州实现地区生产总值140.3亿元，比2009年增长15%，是“十五”末的1.9倍；地方财政一般预算收入13.2

亿元，增长 34.6%，是“十五”末的 3.3 倍；全社会固定资产投资 131 亿元，增长 30%，是“十五”末的 3.8 倍；社会消费品零售总额 54 亿元，增长 22%，是“十五”末的 2.5 倍；对外贸易进出口总额 11 亿美元，增长 44.2%，是“十五”末的 2.8 倍。

初步预计，“十一五”期间，全州地区生产总值年均增长 13.6% 超“十一五”规划目标 4.5 个百分点；全州人均 GDP 达到 1760 美元 年均增长 12.6%，超规划目标 4.5 个百分点；地方财政一般预算收 年均增长 26.7%，超规划目标 14.7 个百分点；全社会固定资产投资 年均增长 30.5%，超规划目标 10.5 个百分点；城镇居民人均可支配收 和农民人均纯收入年均分别增长 10.4% 和 17.5%，分别超规划目标 3 和 10.5 个百分点；社会消费品零售总额年均增长 19.9%，超规划目 10.8 个百分点；外贸进出口总额年均增长 23%，超规划目标 10.6 个 百分点；居民消费价格总水平平均上涨 3.5%，保持了基本稳定；城 登记失业率每年都控制在 4% 以内。

（二）经济结构日益优化，重点产业建设实现新突破

预计 2010 年三次产业比重由“十五”末的 33.1 : 21.6 : 45.3 调 为 27.8 : 33.2 : 39。与 2005 年比，第一产业调低 5.3 个百分点，第 二产业调高 11.6 个百分点，第三产业调低 6.3 个百分点，第二产业拉 明显，成为经济快速发展的主要增长点。

农业和农村经济持续稳定增长。预计 2010 年全州农林牧渔业总 值 61.45 亿元，比 2009 年增长 9.9%，比“十五”末增长 60.8%，年 增长 10%。粮食生产取得突破，预计 2010 年完成粮食作物种植面 200.9 万亩，产量 60.6 万吨。以烟叶、马铃薯、玉米为主的冬季农业 发成为农民增收的新亮点，开发面积达 101.3 万亩，实现农业产值 亿元。蔗糖产业稳定发展，2010 年甘蔗种植面积达 80.1 万亩，甘蔗 产量 400.3 万吨。畜牧业生产持续发展，预计 2010 年全州完成肉蛋 总产量 8.5 万吨，人均肉蛋奶占有量 70.8 公斤。生物特色产业快速 展，截至 2010 年末，全州竹子、咖啡、澳洲坚果、柠檬、核桃、油 番麻等“六树一草”种植面积达 150 万亩，已建和在建生物特色产

加工生产线 10 条，建成了全国最大的咖啡种植基地、澳洲坚果种植基地和速溶咖啡生产线；培育了“后谷咖啡”等产业龙头和一批知名品牌。

工业快速增长。预计 2010 年全州实现工业总产值 102 亿元，比 2009 年增长 39.5%，年均增长 24.1%，是“十五”末的 2.9 倍。已形成以水电冶业为基础、制糖业为支柱、具有一定规模的建材、医药、木材加工、橡胶、造纸、茶叶、食品、珠宝以及生物特色等产业组成的工业体系。芒市、瑞丽两个省级重点工业园区建设不断推进。

服务业加快发展。预计 2010 年旅游总收入达 43 亿元，年均增长 9.9%。接待海内外旅游者超过 464 万人次。旅游文化产业得到了快速发展，在原有民族传统节庆活动的基础上，新创办了中国瑞丽珠宝文化节、葫芦丝文化节。拥有瑞丽、芒市两个国家级优秀旅游城市；有国家 4A 级旅游景区点 3 个；星级宾馆酒店 34 家；创建了全国农业旅游示范点瑞丽大等喊傣寨，荣获“2010 中国最具民俗文化特色旅游目的地”殊荣。物流、商贸、信息、会计、法律服务等现代服务业不断发展。

县域经济不断发展壮大，试点县工作进展顺利。芒市、瑞丽两个试点县以及盈江县的年生产总值、农民人均纯收入、地方财政收入等主要指标增速超过全省平均水平，发挥了示范带头作用。全面完成第一轮“兴边富民工程”，启动了第二轮“兴边富民工程”。用好国家扶贫开发工作重点县的政策，促进梁河县经济社会发展。

（三）基础设施建设快速推进，瓶颈制约有效缓解

5 年累计完成全社会固定资产投资 409.85 亿，农业、交通、水利、通讯、市政等基础设施建设取得长足发展，较大程度地改变了基础设施落后的局面。芒市机场改扩建、机场菩提大道、瑞丽口岸连接线等工程相继完工，腾陇二级公路、潞梁二级公路建设加速推进，大瑞铁路德宏段、龙瑞高速公路开工准备工作基本就绪；麻栗坝水库、回龙河水库、芒林水库、盈江大型灌区等重大水利工程建设进展顺利；通乡油路、中低产田改造、土地整理开发取得成效；城市治污工程、城

市供水管网改扩建工程、芒市和瑞丽市城市管道天然气等建设项目顺利推进；芒市会堂、芒市体育运动中心、芒市宾馆、梁河勐底文化广场等相继建成，瑞丽景成地海温泉度假中心项目投入运营；瑞丽口岸查验货场工程接近尾声，章凤口岸拉勐通道竣工投入使用；州博物馆建设已经启动，州“两校”新校区建设项目全面动工，全州 14 个乡镇卫生院和 18 个村卫生室建设接近尾声；突出抓好两江流域防洪治理等重点水利工程及农村饮水安全；能源建设成效显著，大盈江一至四级水电站、龙江水电站枢纽、龙江弄另水电站等一批骨干水电项目投入发电，德宏 500 千伏变电站及芒市、盈江、傣龙、卡场 4 座 220 千伏变电站投产运行，全州已建成水电站 122 座，装机容量 246 万千瓦，2010 年发电量 102.8 亿千瓦时，同比增长 37.2%。全州累计安置大中型水利水电工程移民 24869 人。

（四）社会事业全面进步，人民生活明显改善

科技创新能力进一步加强。五年来，全州共有 5 人进入省创新人才培养计划，获 7 项云南省科学技术奖，专利授权 157 件。产学研相结合的技术创新体系建设加强，共建成 5 个国家级农业综合实验站和 2 个国家级品种资源库，认定国家高新技术企业 4 家，进入省创新型试点企业培育计划 4 家，建立后谷咖啡院士工作站。对外科技合作加强，先后与中国农科院、云南省农科院、云南农业大学建立了州院、州校合作机制。成立老年科技工作者协会，发挥老年科技工作者的余热。

教育事业快速发展。学前幼儿 3 年入园率达 60.21%；小学适龄儿童入学率达 99.8%；初中毛入学率达 109.73%；高中阶段毛入学率达 48.77%；高等教育健康发展，德宏职业学院已挂牌成立；各级学校办学条件不断改善，五年来，全州共投入资金 8 亿多元，新建和改扩建校舍 53.5 万平方米。教育管理水平明显提升，教育教学改革全面推进，校长和教师队伍建设得到加强，教育教学质量进一步提高。建立起了从学前教育、义务教育、中等教育到高等教育，职业教育、成人教育、基础教育协调发展的较为完善的民族教育体系。顺利通过国家“两基”

督导检查验收，得到国家教育督导组专家和省政府领导的充分肯定。

医疗卫生服务能力明显提高。以艾滋病为主的传染病防治工作进一步加强，传染病发病率稳中有降；新型农村合作医疗平稳运行，农民受益水平逐步提高；卫生基础设施项目建设强力推进，州医疗集团内科住院大楼等重大项目相继开工建设；医疗卫生体制改革有序推进，基本公共卫生服务均等化全面实施，基本药物制度稳步推行，城乡“看病难、看病贵”的问题得到缓解。

文化体育事业健康发展。加快文化馆站、图书馆等文化基础设施建设，推进农家书屋建设；鼓励文学艺术创作，进一步规范新闻出版及文化市场管理，加强民族文化遗产的抢救保护。广播、电视、电影、报纸、出版工作成绩显著，2010年广播电视覆盖率达93.3%和93.54%。具有德宏特色的全民健身服务体系基本建成，竞技体育水平不断提升，成功承办第七届省农运会。

民族团结进步和宗教管理工作成效显著。建立健全民族团结和宗教管理工作机制，有效维护了边疆民族团结和宗教和谐，州政府荣获“全国民族团结先进集体”称号。以完善双拥和优抚制度为重点，进一步巩固了军政军民团结。

就业和社会保障工作进一步加强。就业工作力度加大。五年来，全州新增就业1.4万人，农村劳动力转移6.64万人。初步建立起了以城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、生育保险、失业保险、新型农村社会养老保险为重点的社会基本保障体系。2010年末，城镇职工基本养老保险参保4.7万人、基本医疗保险参保19.5万人、工伤保险参保7万人、生育保险参保5.7万人、失业保险参保4.8万人、新型农村社会养老保险参保15.4万人。大力推进城乡一体化的临时救助机制和困难群众医疗救助机制，有20.4万城乡居民纳入城乡低保。逐步建立和完善住房保障制度。五年新建廉租住房2419套12.16万平方米，已竣工1949套9.82万平方米，通过公示入住1246套。建设经济适用住房小区两个，面积11.5万平方米，928套。为1371户低收入

家庭发放住房租赁补贴资金 703 万元。

人口和计划生育工作成效显著。低生育水平保持稳定，出生人口性别比趋于正常，人口控制目标全面完成；优生促进工程稳步推进，有效预防出生缺陷发生；计划生育家庭奖励扶助政策全面落实；计划生育服务体系建设加快，新建扩建 34 个县乡计划生育服务站。

扶贫攻坚成绩显著。积极开展“兴边富民”工程和人口较少民族特困民族扶持工程，五年共有 9.5 万农村贫困人口实现脱贫；对 132 个贫困村实施“整村推进”，对 377 个贫困村进行州县级重点扶持，启动了梁河“整乡整县推进”试点。德昂族、阿昌族两个人口较少民族扶持发展工作取得重大进展，共投入资金 4.45 亿元，实施 28 个行政村 311 个自然村整村推进，其中上海对口帮扶德昂族 287 个项目，资金 2520.9 万元。两个人口较少民族生产生活条件明显改善，经济社会发展到较快发展。

积极开展抗灾救灾，战胜了 2008 年盈江“8?20”、“8?21”和瑞丽“12?26”地震灾害，灾区的民房恢复重建任务全面完成；全面推进村民居地震安全和中小学校舍地震安全工程。抗旱救灾工作扎实有效。民政、审计、红十字会、妇女儿童事业、人民防空、食品药品安全、残疾人事业、侨务、档案、史志、水文等工作全面推进。

城乡居民收入不断增长。预计 2010 年城镇居民人均可支配收入 13750 元，比 2009 年增长 9.5%，年均增长 10.4%。农民人均纯收入 3300 元，比 2009 年增长 19%，年均增长 17.5%。

（五）各项改革全面推进，对外开放成效显著

集体林权制度改革取得新进展，全面启动了林改工作，确权面积 734.66 万亩，已发证面积 700.06 万亩，确权面积和发证面积分别占州集体林面积的 98.66%和 92.98%。中低产林改造和森林采伐管理改革试点全面启动，2010 年完成中低产林改造 60.65 万亩。电力体制改革顺利完成，华侨农场、农垦改革迈出实质性步伐。供销合作社、教育卫生体制改革进一步深化；文化体制改革稳步推进，成立州传媒集团解决农村金融服务缺失工作取得突破性进展，提前两年实现基础金

全覆盖。瑞丽市农村信用社统一法人社改革全面完成。

对内对外开放进一步扩大。高位推进、全民招商氛围初步形成，突出重点、招大引强有新突破。连续五年超额完成省政府下达的年度招商引资目标任务，五年共引进项目 262 个，引进国内资金 143.74 亿元，实际利用外资 1.2 亿美元。2010 年实际引进州外资金 54.99 亿元，比 2009 年增长 53.2%。对外经贸、文化、教育等领域的交流合作不断加强，中缅边交会、中缅胞波狂欢节等会展、节庆活动规模、水平不断提升，与泰国达府结成友好州府，德宏在南亚、东南亚国家的影响进一步扩大。成功申报潞西市更名为芒市。

特别是 2010 年，我们按照胡锦涛总书记视察云南的重要指示和省委、省政府的战略部署，快速行动，超前谋划，明确提出把德宏建设成向西南开放重要桥头堡黄金口岸的目标。通过扎实工作，相继完成桥头堡德宏先行先试区课题研究、瑞丽重点开发开放试验区课题研究、实施方案及规划，正在逐级报批，为桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设的全面启动打下坚实基础。

（六）坚持可持续发展，美好家园建设取得新进展

城市建设步伐加快，城市整体形象得到提升。预计 2010 年全州城镇化率达 34%，比“十五”末提高 5.5 个百分点。2010 年芒市被评为省级优秀园林城市。加快推进城乡统筹，以县城（市）为中心、集镇为支撑、新农村为基础的城乡一体化发展格局初见雏形。

环境保护得到加强，生态建设有序开展。环保工作“一岗双责”进一步落实，“七彩云南德宏保护行动”深入开展。环境治理工作进一步加强，环境影响评价制度进一步落实，全州环境安全，环境质量稳定。继续开展生物多样性保护和生态创建工作。大力推进节能减排，2010 年全州淘汰 5 条水泥生产线，总产能 36 万吨，推广节能灯 10.34 万只。农村能源建设取得突破性进展，截至 2010 年底，全州新建农村户用沼气池 3364 口。五年造林绿化 132.7 万亩，森林覆盖率达 67.07%，超规划目标 6.5 个百分点。森林防火工作连续五年被省政府考核为优秀。实行最严格的耕地保护制度，预计 2010 年耕地保有量保持在 18.86

万公顷。

(七) 民主法制建设不断加强, 禁毒防艾工作取得新成效

不断推进社会主义法制化进程, 人民群众在政治、经济、文化和社会等方面的权益得到维护和发展; 积极倡导社会公德, 弘扬优秀的传统文化; 基层民主政治建设取得实质性进展, 民主选举、民主决策、民主监督得到进一步加强; 州政府认真执行人大的决议, 接受政协民主监督。5 年共办理人大代表建议 500 件、政协委员提案 63 件。高度重视和正确处理人民内部矛盾, 加强社会治安综合治理, 构筑牢固的社会安全网, 全力维护社会和谐稳定, 努力创建“平安德宏”物质文明、政治文明、精神文明建设取得新成绩。

长抓不懈开展禁毒防艾人民战争, 禁防工作呈现出“三个进一步增强”的良好态势, 即各族人民群众拒毒防艾意识进一步增强, 全社会参与禁毒防艾斗争的积极性和主动性进一步增强, 全州各级各部门领导驾驭禁毒防艾复杂局面的能力进一步增强。毒品渗透明显减少, 大宗贩毒减少, 边境吸贩毒、零星贩毒活动得到有效整治。五年来, 全州吸毒人员新滋生率控制在 1% 以下。

(八) 行政效能大幅提高, 发展软环境显著改善

积极推进法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设, 先建立了州县(市)政务服务中心, 在全省率先建成公共资源交易中心努力构建州、县(市)、乡(镇)、村、组五级为民服务体系, 实现为民服务城乡全覆盖, 涌现出了州和芒市、盈江县、瑞丽市政务服务中心等一批典型, 赢得了省委省政府和上级有关部门的一致好评, 在我州召开了全省深化政务公开推进服务工作现场会。不断加大问工作力度, 对不作为、乱作为、慢作为的行为进行纠正, 2010 年共责国家公职人员 41 人。

总结五年来的实践, 我们深刻体会到: 一是必须始终坚持用科理论武装头脑, 在思想上、行动上与党中央国务院、省委省政府保持高度一致; 二是必须始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进, 一从实际出发, 确定一个科学的发展思路, 走出一条符合德宏边疆民

地区实际的发展路子；三是必须始终坚持自力更生、勤劳致富、感恩思进，树立“建设德宏，发展德宏，人人有责”的思想，大力发扬“团结、务实、开拓、奋进”精神；四是必须始终坚持全州一盘棋、上下一条心、劲往一处使，认准目标不动摇、不旁顾、不懈怠、不争论，集中精力抓发展；五是必须始终坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，让各族人民群众共享改革发展的成果；六是必须始终坚持把促进科学发展、增进民族团结、维护边疆安宁放在同等重要位置，作为各级政府的第一责任，任何时候都不能有丝毫偏移。这些经验弥足珍贵，需要我们在今后的工作中继续坚持和发扬。

各位代表！五年发展的历程令人难忘，发展的成就令人振奋。省委、省政府和州委的正确领导为我们指明了前进的方向，州人大、州政协的全力支持为我们做好政府各项工作提供了强有力保障，人民群众坚忍不拔、团结奋进是我们做好各项工作的力量源泉。在此，我谨代表州人民政府，向全州各条战线的广大工人、农民、知识分子、各级干部，驻德宏人民解放军、武警官兵、公安干警，中央、省驻德宏各单位，各级人大代表、政协委员以及所有关心、支持、帮助德宏发展的各界朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到：全州总体经济实力和自我发展能力还不强；加快转变经济发展方式的任务还很艰巨；基础设施建设仍然滞后；社会发育程度低，劳动者科技文化素质亟待提高；禁毒防艾和维护边境稳定任务依然艰巨。同时，在前进的道路上还可能遇到各种风险和挑战。这些困难和问题在今后工作中我们将认真加以解决。

二、抢抓机遇，努力开创“十二五”新辉煌

今后五年是德宏大有可为的重要战略机遇期，是我州全面建设小康社会的关键时期，是抢抓机遇、加快发展，尽快缩小与发达地区差距的黄金时期，是破解发展瓶颈、增强发展内生动力的重要时期。从

总体形势看，我州今后五年的发展，机遇大于挑战。特别是我们正面临新一轮西部大开发战略深入实施、我国面向西南开放桥头堡和瑞丽重点开发开放试验区建设加速推进、中国—东盟自由贸易区初步建成四大历史机遇，为德宏加快发展创造十分有利的条件。同时，我们面临的国际国内形势依然复杂，世界经济复苏进程缓慢曲折，国内通货膨胀压力上升，德宏基础薄弱、经济实力小的现状难以在短时期内根本改变，产业培植需要一个长期的过程，改革进程中新的矛盾会不断出现。我们要认真分析和准确把握发展趋势，坚定信心，突出优势，增强参与能力，在发展中不断壮大自己。

根据州委《关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，“十二五”时期，我们必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握历史机遇，紧紧围绕把德宏建设成为中国面向西南开放桥头堡黄金口岸的战略目标，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以瑞丽重点开发开放试验区建设为突破口，着力优化经济结构，大力培育优势特色产业，加快工业化、城镇化、农业产业化和教育现代化步伐，加快体制机制创新，全面提高开发开放水平，切实保障和改善民生，更加重视生态建设和环境保护，不断推进富裕开放、和谐安宁的社会主义新边疆建设，努力实现经济社会跨越式发展。

“十二五”时期全州经济社会发展的主要目标建议为：

——综合实力大幅提高。全州生产总值年均增长 13%以上，财政一般预算收入年均增长 20%以上，全社会固定资产投资年均增长 30%以上，实现经济持续快速协调健康发展。

——结构调整不断优化。加工装配制造业、现代服务业增加值比重和城镇化率明显提高，“五个百亿元工程”目标全面实现，非公经济快速发展。

——生态建设持续改善。资源开发利用与保护更加合理，耕地保护更加强化，森林覆盖率进一步提高，环境污染得到有效遏制，废弃

物排放控制和综合利用能力明显提高，可持续发展能力显著增强。

——改革开放有新突破。经济管理体制、行政管理体制、社会管理体制和农垦管理体制等重要领域和关键环节改革不断深化，进出口总额、实际利用外资大幅增长，全方位、多层次、宽领域对内对外开放格局进一步形成，桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设取得突破性进展。

——社会事业全面发展。科教文卫事业迈上新台阶，基本公共服务体系日趋完善，各族群众科技文化素质和健康水平明显提高，社会更加和谐稳定。

——人民生活更加殷实。社会保障实现全覆盖。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入实现与 GDP 同步快速增长，分别达到 22145 元和 6460 元左右。贫困人口大幅减少，城乡居民生活质量普遍提高。

为实现上述目标，“十二五”时期，我们要切实做好以下九个方面的重点工作：

（一）加快推动经济结构调整和发展方式转变，提升德宏经济综合实力

努力保持投资快速增长。坚持投资与调整结构、转变方式、促进消费、推进城镇化、改善民生、夯实基础相结合，引导投资向基础设施、重点产业、农业农村、社会事业和改善民生倾斜，进一步扩大投资总量、优化结构、提高效益，推动经济结构优化转型。进一步加大招商引资工作力度，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，破除体制、机制障碍，整合招商资源，拓展引资领域，优化招商环境，提升引资质量，开放投资市场，扩大社会投资，形成多元化投资格局，有效促进招商引资转型，产业结构调整，发展方式转变。

切实增强居民消费能力。坚持扩大消费需求与改善民生、与农民增收相结合。认真抓好社会保障工作，发展社会保险、社会救助、社会优抚和社会慈善事业，落实失地农民、农民工社会保障和新型农村养老保险试点等工作，提高城镇职工基本医疗保险统筹层次，进一步

扩大社会保险覆盖面，增强居民消费信心。通过实施积极的就业政策，创造更多就业岗位，扩大就业，强化居民消费基础。完善集体林权制度配套改革、土地承包经营权流转，探索建立农村产权交易市场，增加农民财产性收入，增强农民消费能力。努力营造消费环境，转变消费观念，支持合理住房消费，积极发展第三产业，引导消费升级。积极促进消费与产业互动，健全德宏消费产业支撑体系，积极推动旅游业的转型提升，带动相关产业发展。

进一步优化对外贸易。配合国内经济结构战略性调整，推动外贸转型升级，提高对外贸易的质量和效益。将口岸优势、通道优势与两种资源两个市场结合起来，扶持本地企业实施品牌化战略，开拓国际市场。优化进出口商品结构，重点发展高档木材、珠宝玉石、金属矿产、海（水）产品、农产品、热带水果等进口原料加工项目，积极发展专业性出口装配加工区。扩大境外生物特色产业基地，提升替代种植，深化境外矿产、清洁能源、渔业、森林等的综合开发利用与加工，密切中缅产业联系，扩大双边经贸合作。大力发展边民互市贸易。加强对外金融合作与信息交流，推动提升中缅边交会的层次水平。着力构建以进出口加工、商贸物流产业为主，服务外包、金融保险、国际会展、技术研发和人才培养为支撑的对外贸易体系。

加快推进农业产业化。调整优化农业产业结构，提高粮食生产能力，加大优质农产品基地和现代农业示范区建设力度。构建以市场为导向、以科技为支撑、以基地为基础、以原料为依托、以企业为主体的龙头企业带动、主导产业拉动、同行业重组的产业化发展格局。培育和引进一批发展前景好、带动力强的龙头企业，加快发展农产品加工业，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化发展。大力发展节水农业、立体农业、设施农业、观光农业，加快农业科技普及和基层农业服务体系建设，提高新品种示范和推广能力，推广测土配方施肥技术、动植物病虫害现代测报技术、动植物疫病防治技术及农作物秸秆综合利用技术的应用。加大冬农开发力度。积极发展各种类型农民专业合作社，健全农业社会化服务体系，提高农业生产

营组织化程度。建立农业综合信息服务平台，强化农业信息服务。

加快推进新型工业化。坚定不移加快推进具有德宏特色、符合州情的新型工业化进程。整合巩固提升传统工业，鼓励支持企业自主创新，加强技术改造，延长产业链，提高附加值。加快发展农产品加工业，重点发展现代食品加工工业、竹木加工业、生物制药工业。培育壮大清洁载能工业、珠宝玉石加工、汽车摩托车装备制造、化工、纺织服装、IT、通信器材等新兴产业。积极承接国内外产业转移，寻求与东部地区共建产业园区，吸引“央企”和沿海大型企业到德宏落户。支持产业园区适当扩区调位，积极创造条件把芒市、瑞丽省级工业园区升格为国家级工业园区，争取盈江、陇川、梁河工业园区列为省级重点工业园区。加大节能减排及落后产能淘汰力度，抑制产能过剩和重复建设。积极发展天然气化工产业，建设遮放天然气化工园。积极建设中缅陆水联运章凤口岸港口经济园、那邦口岸边贸经济园。

大力发展现代服务业。把推动现代服务业大发展作为产业结构优化升级的重点，大力发展现代物流、金融保险、商贸服务、信息咨询、科技服务等生产性服务业和创业成本低、吸纳就业能力强、市场需求大的生活性服务业，积极发展旅游业。拓展服务业新领域，发展新业态，培育新热点，推进规模化、品牌化、网络化经营。

加快推进质量兴州战略。围绕工业产品质量、工程质量、农产品质量、服务质量、环境质量、旅游质量六项重点工作，实施“质量兴县（市）、质量兴业、质量兴企、质量兴品”工作。

（二）进一步扩大对外开放，争当桥头堡建设排头兵

充分发挥德宏在向西南开放战略中的优势，全力推进桥头堡黄金口岸建设。把全州作为桥头堡建设先行先试区，突出瑞丽重点开发开放试验区，在试验区布局中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区。重点建设桥头堡内联外通的重要交通枢纽、瑞丽重点开发开放试验区、中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区，桥头堡黄金口岸经济区生物特色产业基地、进出口加工基地、物流仓储基地，桥头堡前端的金融服务平台、信息服务平台、文化交流平台，桥头堡通往南亚、东南亚的经济窗口、文

化窗口、友谊窗口。在强化基础设施建设、外向型特色产业基地打造跨境经济合作区建设、综合保税区建设、社会事业发展、民生保障改善、边境集中连片困难地区脱贫等方面先行，在体制机制创新、优化区域发展布局、加强内外经贸合作、财税金融管理模式创新、加强生态建设和环境保护等方面先试，为云南桥头堡建设作出示范。

抓住深入实施西部大开发战略机遇，举全州之力建设瑞丽重点开发开放试验区。围绕把瑞丽重点开发开放试验区建设成为中缅边境经济贸易中心、中国向西南开放重要国际陆港、中国向西南开放国际化交流窗口、国际绿色休闲度假黄金口岸城市、中缅睦邻安邻富邻范区的目标，按照“一核两翼三带四城”的空间布局思路，以瑞丽境为核心，以芒市、陇川县为联动两翼，构建瑞丽—畹町—遮放—市、瑞丽—陇川—盈江—梁河、芒市—梁河三条沿边经济带，打造国面向南亚的瑞（丽）芒（市）陇（川）盈（江）国际口岸城市群辐射带动滇西地区乃至云南省对外开放。努力实施基础设施建设、业培育、对外开放、内联互动、城乡统筹发展、民生、生态建设和境保护七大工程。通过不懈努力，实现试验区经济社会超常规跨越发展，带动全州经济平稳较快发展，为我国沿边地区开发开放积累经验、提供示范。

（三）加强基础设施建设，构建连接印度洋国际大通道交通枢纽。积极构建现代综合交通运输体系。围绕国家向西南开放战略，建包括航空、铁路、公路、水运在内的综合交通运输网络，完善大线、打通大动脉、建设大通道，全力打造德宏连接印度洋国际大通的重要交通枢纽。积极申报芒市机场开放为口岸机场，认真做好迁至遮放的前期工作。全力配合做好大理至瑞丽、芒市至猴桥铁路，陵至瑞丽、腾冲至瑞丽高速公路建设，形成环州高速公路网。加大边境山区道路建设投入力度，加快实施农村畅通工程、通达工程及村客运站点、渡改桥建设，提高路网通行质量和等级。提升口岸公等级，积极推进瑞丽至缅甸皎漂铁路、瑞丽至缅甸皎漂港高速公路伊洛瓦底江中缅陆水联运通道等跨境交通运输网建设。

强化口岸基础设施建设。进一步加强口岸基础设施和软环境建设，完善口岸功能，提高服务水平，积极创造与黄金口岸目标相匹配的基础条件，全面提升德宏口岸整体形象。完善瑞丽、畹町口岸功能，加强口岸配套设施建设，不断提高通关便利化水平。完成瑞丽口岸弄岛通道经济区联检设施、进出口查验货场和边民互市交易场所项目建设。加快章凤口岸经济区建设，实施盈江（那邦）口岸联检楼、进出口查验货场和边民交易市场等配套建设项目，申报章凤、盈江口岸升格为国家一类口岸；加快芒海、拉勐等通道基础设施配套建设。

加强水利设施和能源基地建设。坚持以水源工程为重点，力争开工建设一批骨干水源工程。加快麻栗坝大型灌区建设，推进一批中型灌区续建配套改造和节水灌溉增效示范项目建设。抓紧防洪抗旱减灾工程建设，完善防洪减灾体系，提高防洪抗旱综合防御和防灾减灾能力。实施农村饮水安全工程，改善农民生产生活条件。积极支持国家建设、维护中缅输油输气管道。建设遮放 500 千伏输变电工程、芒市中山芒杏水电站和勐乃河流域龙头水库等重大能源项目，实施一批新能源和农村电气化工程建设项目。

加快信息基础设施建设。积极推进瑞丽“三网融合”试点建设，推动全州逐步实现电信网、广电网和互联网“三网融合”，建设数字德宏。提升电子政务、电子商务、远程教育等服务能力，建立基本完善的信息服务体系。扩大互联网业务，提高农村和边远地区的信息网络覆盖率。加强网络信息安全和保障设施建设。

（四）以打造瑞芒陇盈国际口岸城市群为目标，加快推进城镇化进程

加大城镇规划建设力度。围绕打造中国面向南亚的瑞芒陇盈国际口岸城市群和建设“花果园林城市”的目标，在城乡规划建设中突出“民族文化、绿色生态、现代气息”三个特点，建设新城、改造老城，以新城带动老城。按照桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设的需要，进一步完善芒市、瑞丽、陇川、盈江的城市控制性详细规划、专项规划和村庄规划编制，力争 2012 年内全州城乡规划覆盖率达

100%。拓宽城镇建设投资渠道，不断完善和提升城镇基础设施，加快州府、各县市政府所在地和中心集镇、口岸乡镇、特色小城镇建设，充分发挥城市在经济社会发展中的“火车头”作用。加大市政道路、绿化亮化、供水排水、污水处理、垃圾处理、燃气管道建设力度，完善城市功能，提升城市品位。加大保障性住房建设力度，增加中低收入居民住房供给。

提升城镇管理水平。完善城市管理体制机制，合理规范城市功能区布局，推进数字城市管理系统建设。加大城市环境综合整治力度，积极创建国家级或省级园林城市、卫生城市。引导市民文明行为。着力促进农民转移就业，放宽城镇户籍准入，消除制约农民工市民化的体制、机制性障碍，逐步引导人口向城镇聚集。注重保障农民身份转换后的土地、山林、宅基地、生育等权益，解决他们进城后的教育、医疗、社保、住房等实际问题。到2015年，力争城镇化率超过全省平均水平。

（五）大力培植支柱产业，强力推进“五个百亿元”工程

大力发展生物特色产业。在巩固提升粮食、蔗糖、茶叶、橡胶、畜牧等传统产业的基础上，坚定不移地推进竹子、咖啡、坚果、柠檬、油茶、核桃、番麻等“六树一草”生物特色产业发展。把德宏建成全省最大的竹子基地、全国最大的柠檬基地、中国咖啡之乡和坚果之乡。把生物特色产业发展成为惠及千家万户的富民产业、促进县域经济发展的强州产业、提升德宏知名度的品牌产业和构筑绿色德宏的生态文明产业，走出一条规模化、龙头化、现代化、品牌化、市场化的生物特色产业发展路子。

提升发展水能电冶工业。以资源为依托、以科技为支撑，重点发展水电矿结合模式的清洁载能工业，积极开展矿电结合和争取大用户直供电试点，抓好与大型冶金集团的合作建设项目。强化政府对重点企业、重点项目建设的服务，继续落实好国家对中小企业的扶持政策，创新电硅铝价格联动措施。

推动旅游文化产业大发展。以“美丽德宏·浪漫之旅”为总体形象，

突出“两城、两江、两环线”建设，全力打造芒市、瑞丽两座中国优秀旅游城市，大力开发瑞丽江—大盈江国家级风景名胜区，打造“芒市—畹町—瑞丽—陇川—盈江—梁河—腾冲”旅游精品环线和“德宏—缅甸密支那—仰光—泰国曼谷—清迈—昆明”跨境旅游精品环线，建设一批以民族文化、边境风情、生态体验、休闲度假、珠宝购物、影视拍摄为重点的特色标志性旅游文化产品。提升中缅胞波狂欢节、中国瑞丽国际珠宝文化节的层次与水平，办好泼水节、目瑙纵歌节等重要民族节会。深入挖掘德宏民族、生态、边境、抗战和珠宝“五大文化”，强化文化与旅游结合，强力打造边境休闲康养旅游品牌。

积极发展珠宝玉石产业。按照“一都三城”布局，发挥“玉美德宏”品牌效应，加紧建设珠宝玉石质量监测检测监督体系，重点建设瑞丽“东方珠宝城”、芒市“黄龙玉石城”、盈江“翡翠毛料城”，把德宏打造成为海内外知名的“美丽德宏，中国玉都”。

加快发展对外贸易。以外贸提质增效为目标，推进贸工结合，扩大加工贸易、一般贸易和边境贸易规模。建设进出口加工基地，大力发展以汽车、摩托车、农用机具、机电产品、家用电器、通讯器材、红木家具等为重点的进出口加工装配业。

（六）加大改革创新力度，完善有利于经济社会发展的体制机制
深化行政管理体制改革。扎实推进政府机构改革，优化政府组织机构，规范机构设置，完善行政运行机制，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。进一步转变政府职能，完善政府经济调节和市场监管职能，强化社会管理和公共服务职能。努力构建行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政体系。完善政府绩效评价制度，提高政府公信力。

继续深化农村综合改革。建立完善农村财政专项转移支付制度，强化财政投资向农村倾斜的措施，推进城乡基础设施建设和社会事业均衡发展。积极构建农村经济服务体系，稳步推进农村土地管理制度改革，完善农村土地流转机制，规范农业用地经营制度，促进耕地保护和土地集约、节约利用。探索建立农村集体建设用地流转和宅基地

管理机制。继续推进征地制度改革，健全征地补偿机制和安置办法。巩固深化集体林权制度改革，深入推进农垦和国有农（林）场改革。继续推进森林采伐管理改革和低效林改造试点工作。

深化预算制度改革。建立健全预算编制、执行、监督相互协调、相互制衡的预算管理体制。按照公共财政“以人为本”的基本要求，调整财政支出结构，不断加大对公共服务和社会事业等重点领域的投入力度。建立完善财政预算绩效评价体系，加强对财政支出效果的管理和预算支出的约束。加强政府性债务管理，防范财政风险；实施全州财政信息系统一体化建设，搭建互联互通、资源共享的财政信息平台。

深化投融资体制改革。推进政府投资体制改革，改善投资环境。加快社会投资体制改革，确立企业投资主体地位，吸引社会资本。做大做强专业投资公司，吸引和筹集更多的资金投入各项建设事业。整合金融资源，促进地方金融机构发展，加快建立股份制商业银行、社区银行、村镇银行、小额贷款公司等多层次的信贷供给市场，健全和完善小额信贷机制，扩大小额信贷业务，大力发展特色农产品保险。优化信贷结构，加大对“三农”、就业、优势特色产业、新兴产业等信贷支持。落实对中小企业融资担保、贴息等扶持政策，完善中小企业信用担保机制，加大对非公经济的信贷支持力度。积极培育上市后备资源，鼓励企业上市融资。深化农村金融体制改革，创新农村金融发展模式，着力改善农村金融服务。

深化医药卫生体制改革。扩大基本医疗保障，提高基本医疗保障水平；建立基本药物制度，规范使用基本药物，落实药品零差率补偿办法；健全基层医疗卫生服务体系，提高服务水平；促进基本公共卫生服务逐步均等化，全面落实3类9项基本卫生服务项目；推进公立医院改革，完善管理体制，改革补偿机制。

（七）繁荣社会事业，促进经济社会协调发展

坚持教育优先发展。加快发展学前教育，提升义务教育成果，加快普及高中阶段教育，稳步发展高等教育和职业教育，关注特殊教育

积极扶持民办教育。加大教育投入，推进各级各类学校标准化建设。加快现有高中学校扩容和晋级升等工作，分别在芒市、瑞丽市和盈江县新办一所普通高中，加快州一中标准化建设步伐，争取晋升云南省一级一等高中。认真实施职业教育基础能力建设工程，全力推进州“两校”新校区建设。积极争取德宏师专升格为综合性大学。加强校长、教师两支队伍建设，稳步推进教育教学改革，全面提升教育教学质量。建立完善各类教育资助机制。

切实增强科技创新。建立健全科技创新的体制机制，提高全州科技创新水平。规划建设德宏科技创新园，主动承接国内外先进技术、成果转化，吸引研发机构、高新技术企业落户德宏，开展与南亚、东南亚国家科技合作。鼓励企业增加研发投入，支持重点科技创新项目。大力开展我州民族医药的挖掘、整理，制定民族药标准。大力推进信息、网络、生物技术等高新技术在现代农业中的应用，提升农业综合生产力和竞争力。认真落实国家、省对高新技术企业的优惠政策，营造良好的科技创新环境。

加快医疗卫生服务体系建设。坚持保基本、强基层、建机制、重预防，强化传染病和重点疾病预防与控制。有效保护妇女儿童健康，提高医疗救治、卫生应急、卫生监督等应对、处置能力，满足人民群众日益增长的医疗卫生服务需求。完善食品药品安全监管体系建设。

大力发展文化体育事业。加快建设公共文化服务体系，着力构建覆盖城乡的公共文化设施网络。全面推进五大“文化惠民工程”、文化信息资源共享工程、广播电视村村通工程，实现文化信息资源共享。积极培养民族文化艺术人才。加快推进体育事业发展，不断完善全民健身服务体系，实施“七彩云南全民健身设施建设工程”，加快体育基础设施建设。实施竞技体育发展战略，培育竞技体育后备人才。发展体育健身市场。协调推动体育产业与相关产业的互动发展。

实施人才强州战略。落实好人才发展规划，加强高素质管理人才、专业技术人才、基础人才及农村实用人才队伍建设。加快制定急需专业人才目录，有针对性地从省内外引进人才和智力。搭建人才市场化

配置平台，培育人才服务中介组织，推进人才市场建设，为德宏经济社会发展提供人才支持和智力支撑。

（八）加强社会建设，切实保障和改善民生

着力提高城乡居民收入水平。努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，贫困人口显著减少。重点提高农民职业技能和创收能力，多渠道增加农民收入，鼓励农民优化种养结构、提高效益，完善农产品市场体系和价格形成机制，增加农民生产经营收入。壮大县域经济，促进农民转移就业，增加农民工资性收入。继续打好扶贫开发攻坚战，促进贫困地区经济社会持续快速协调发展。

强化就业措施。继续实施就业优先的发展战略和更加积极的就业政策，引导和促进劳动密集型企业、中小企业、民营经济加快发展，开发公益性岗位，创造更多的就业岗位。大力推进就业服务体系建设，加强职业培训，提高劳动者就业能力，积极推动以创业带就业，认真做好高校毕业生、农村转移劳动力和城镇就业困难人员就业工作。做好退役军人就业工作。

健全完善社会保障体系。完善城镇居民最低生活保障制度和医疗保障制度，逐步提高城镇居民最低生活保障水平；认真解决被征地农民、进城务工人员 and 残疾人的社会保障问题，加快建立和完善农村居民最低生活保障制度和农村社会养老保险制度；完善农村合作医疗制度，加大贫困家庭医疗救助、疾病预防控制、医疗救治工作力度。加快保障性住房建设。提高城镇和农村建筑抵抗自然灾害的能力。重视做好老龄工作，大力发展妇女儿童事业，切实保障妇女合法权益，进一步加强儿童福利机构建设。

完善社会管理。创新社会管理机制，加快建立政府调控机制与社会协调机制互联、政府行政功能与社会调节功能互动的社会管理模式。把社区建设作为社会管理的重要基础，全面开展平安文明社区建设，健全新型社区管理和服务体制。坚持安全发展的理念，切实加强安全生产工作。依托公安消防部队组建应急救援队伍，加强应急救援器材

装备建设。健全社会应急管理体制，有效应对和妥善处置自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发公共事件，全面提高重大事件处置能力。推进社会信用体系建设，全面提升政府公信力、企业信用度和社会诚信意识。

继续深化禁毒防艾工作。坚持“预防为主，综合治理，禁种、禁制、禁贩、禁吸四禁并举”的禁毒工作方针，保持禁毒工作高压态势，使毒品危害得到更加有效治理。进一步加强艾滋病预防和监测机制及网络建设，以更加科学有效的措施，全力遏制艾滋病的传播，保障各族人民身心健康。

（九）加快生态文明建设，增强可持续发展能力

积极推进节能减排。坚持发展循环经济，通过技术和制度创新，努力形成我州低消耗、低污染、高效率的集约型发展方式。加大落后产能、工艺、技术和设备的淘汰力度。推进清洁生产，促进废水、废气、固体废弃物的减量化、再利用、资源化。积极鼓励节能减排技术引进，支持节能减排技术推广，完善节能减排技术服务体系。强化高耗能企业节能减排目标责任，严格节能减排指标考核。

加快发展低碳经济。大力开发可再生能源、新能源，不断优化能源结构。加强流域调节水库和输配电网建设，增强水电调节能力。推进风能和太阳能利用。大力推进各个领域的低碳研究应用，倡导低碳生活方式，从生产、消费、体制机制三个层面推进低碳经济发展。积极开展试点示范，探索建设低碳城镇、低碳工业、低碳社区和低碳产业园区等示范工程。

强化资源管理和集约利用。强化自然资源保护，加强资源开采、生产消耗、废物产生、最终消费等环节的管理，加快建立全州资源循环利用体系。全面推进节能、节水、节地、节材和资源综合利用，明显提高单位土地面积产出率。

加强生态建设和环境保护。以“七彩云南德宏保护行动”为载体，大力推进“森林德宏”建设，继续实施污染减排工程、环境治理工程、生态创建工程和农村环境综合整治工程，促进生态文明全面发展。健

全完善生态补偿机制，继续加强天然林保护、水土流失等生态建设重点工程，巩固退耕还林成果，加大重点地区生物多样性及森林生态保护力度。建立以工业污染防治、城镇污水和垃圾处理、农村农业面源污染控制为主的污染防控体系，抓好我州境内江河、水库等重点水功能区的环境保护工作。加强城乡饮用水源保护，确保饮用水安全。严格环境影响评价，强化执法监督，杜绝重大环境事件和污染事件发生。

三、真抓实干，全力做好 2011 年各项工作

2011 年是全面实施“十二五”规划的开局之年，是国家实施新一轮西部大开发、支持云南建设中国向西南开放桥头堡和建设瑞丽重点开发开放试验区的起步之年，也是我州的“大干快上年”。做好今年的各项工作，保持良好的发展态势，对于德宏未来长远发展具有重要意义。

今年政府工作的总体要求是：认真贯彻党的十七届五中全会、中央经济工作会议、省委八届十次全会和州委五届十三次全会精神，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，坚持抓基础增强发展后劲，稳“三农”增加农民收入，调结构培育特色产业，促繁荣提升文化实力，保民生发展社会事业，重生态坚持绿色发展，建和谐维护团结稳定，凝心聚力，盯住目标，大干快上，全力推进桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设，努力实现全州经济社会平稳较快发展，为顺利实施“十二五”规划开好局、起好步。

2011 年全州经济社会发展主要预期目标建议为：全州生产总值增长 13%以上；地方财政一般预算收入增长 25%以上；全社会固定资产投资增长 28%以上；社会消费品零售总额增长 20%以上；城镇居民人均可支配收入实际增长 10%以上；农民人均纯收入实际增长 10%以上；城镇登记失业率控制在 4.4%以内；居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%以内；人口自然增长率控制在 7.4‰以内；单位生产总值能耗控制在省下达指标以内。

今年的政府工作，要围绕“十二五”规划纲要确定的目标任务，重点抓好以下八个方面的工作：

(一) 强力推进瑞丽重点开发开放试验区和桥头堡黄金口岸建设。以瑞丽重点开发开放试验区建设为突破口，推动桥头堡黄金口岸建设。争取国家早日批准《瑞丽重点开发开放试验区建设实施方案》；积极争取省委、省政府批准德宏作为桥头堡建设先行先试区，在国家出台《关于支持云南省建设向西南开放重要桥头堡建设若干意见》的基础上，在全省“一盘棋”总体布局下，及时启动桥头堡黄金口岸实施方案的编制工作。借助外智，加快编制瑞丽重点开发开放试验区、桥头堡黄金口岸的各项专项规划。在条件基本成熟的领域，不等不靠，大胆先行先试，力争德宏在桥头堡建设中行动最快、融入最深、获益最多。进一步加强招商引资工作，整合招商资源、拓展引资领域、提升引资质量，吸引社会资本积极参与桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设，力争在引进央企、承接东部产业转移方面取得突破。继续推进中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区申报工作，争取尽快与缅甸地方政府签订框架性协议。

(二) 加强交通和城镇基础设施建设

认真做好龙瑞高速公路、大瑞铁路德宏段开工建设的各项准备工作。加快推进芒市机场开放为口岸机场的申报工作，认真做好迁建至遮放的前期论证工作。抓紧腾陇、潞梁二级公路建设，确保按期竣工通车，年内实现环州公路高等级化。切实推进农村“通达”、“通畅”工程建设，完成农村公路建设投资 2 亿元。积极配合国家做好瑞丽—腊戍、瑞丽—皎漂铁路、公路建设前期工作，加快中缅国际大通道建设进程。积极做好芒市—腾冲（猴桥）铁路、瑞丽—章凤高速公路建设的前期工作。

加大城镇基础设施建设。实施芒市勐焕路延长线、东二环路、团结大街北段、金孔雀大街、瑞丽市瑞江路片区 5 条道路、滨江大道、姐岗南路、盈江县滨河路改造、允燕大道工程、梁河县龙窝大道等市政道路建设。抓好重点城镇供水和“两污”处理建设工程。完成瑞丽

市、陇川县城市污水处理及管网改造工程。完成潞西二期、瑞丽市、盈江县、梁河县城市垃圾处理工程。启动芒市二期、盈江县、梁河县城市污水处理及管网改造工程。加强城镇公共消防设施配套建设。提升城市功能，实施州级综合体项目建设。完善管理机制。加快制定城市管理以及城市景点、景区管理条例，推动制订《德宏州瑞丽江一大盈江保护管理条例》。修改和完善《德宏州商品房预售监督管理实施办法》，加强房地产商品房预售管理，确保房地产业健康发展。

（三）提高农业综合生产能力

扎实推进新农村建设，促进农业增产、农民增收、农村繁荣。加大农业产业结构调整，加快优势产业培育，确保农业增产增收。稳定粮食播种面积 200 万亩，产量 60 万吨。抓好订单农业发展，完成冬农开发总面积 110 万亩。进一步巩固蔗糖恢复性增长成果，认真实施“吨糖田”和“高优蔗园”项目建设，确保甘蔗种植面积达到 80 万亩以上、甘蔗产量 400 万吨以上。加快推进“六树一草”生物特色产业基地建设，年内完成 43 万亩新植任务。其中完成竹子新植 16 万亩，咖啡 6 万亩，柠檬 1 万亩，坚果 3 万亩，核桃 9 万亩，油茶 8 万亩。大力发展现代烟草农业，年内完成烟叶种植 10 万亩。做强做大畜牧产业，积极发展猪禽生产，重点发展以德宏水牛为主的草食家畜。继续实施“百村万头”奶水牛养殖小区技术工程，推进德宏水牛产业化发展步伐，完成肉蛋奶总产量 95200 吨，实现畜牧业产值 14.5 亿元。全年完成水产养殖面积 4.38 万亩，水产品总产量达到 3.3 万吨。继续支持和扶强农业龙头企业，不断发展壮大农民专业合作社经济组织和农村集体经济。认真抓好农村劳动力转移培训、新型农民培训，全面提高劳动者素质，增加农民工资性收入，拓宽农民增收渠道。继续抓好农村能源建设、农村民居地震安全工程和危房改造工程建设，完成农村危房改造 3500 户。抓好农村水利基础设施建设。重点实施陇川县麻栗坝水库灌渠、盈江回龙河水库、瑞丽芒林水库建设，开工建设一批小（一）型水库；继续抓好病险水库除险加固工作；续建陇川界河防洪治理工程、南苑河陇川坝子段治理工程、芒市芒海界河整治工程。新增有效灌溉面积

2万亩，解决农村5万人饮水安全问题，治理水土流失面积40平方公里，改造中低产田15.02万亩，完成干支渠防渗35公里，建成1万件“五小水利”工程，完成蓄水量1.5亿立方米。继续加快电源电网建设，新增农村水电装机容量8.58万千瓦。加大扶贫开发攻坚力度，年内解决4万农村贫困人口脱贫问题。

(四) 积极推进新型工业化进程

加快推进工业园区建设步伐。切实加快芒市、瑞丽两个省级重点工业园区基础设施建设，引导和鼓励优势产业向园区集中。立足特色产业和优势资源，以产业集群发展为重点，以新产品开发、产业链延伸为突破，大力推进新型工业化进程。强力打造水能、电冶、食品、建材、药品、林竹、珠宝、化工八大产业集群，力争全年实现工业总产值115亿元。大力发展清洁能源，推动矿电结合，抓好余热发电试点，发展高附加值新型载能产业。加快全州已批硅厂、电站项目建设，继续抓好芒市弘安有限公司和畹町乔瑞水泥厂日产2500吨新型干法水泥熟料生产线、盈江昆润狮子山选矿厂日产2000吨铅锌矿、芒市后谷咖啡年产1万吨速溶咖啡生产线、云南铝业芒市30万吨硅铝合金等一批重点工业项目建设，加快推进盈江星云铝厂年产3万吨高纯度碳化硅项目、遮放500千伏变电站和15亿立方米天然气开发利用等重大项目建设前期工作。

(五) 大力发展服务经济

继续加大旅游基础设施和公共服务设施建设的投入，完成《德宏旅游振兴计划》编制；继续推进瑞丽江旅游精品项目集群区域开发、景成地海温泉度假中心二期工程、德宏民族文化体育康乐谷、勐焕大金塔景区、勐卯傣王宫遗址公园、勐巴娜西旅游文化项目、中国德宏芒市目瑙纵歌文化园、德宏州旅客服务中心等重大项目建设。积极培育德宏旅游集团竞争力，实现市场化运作，增强旅游业发展活力。办好中国·德宏2011国际泼水狂欢节。力争2011年实现旅游总人数突破500万人次，旅游总收入达47.3亿元。

大力发展商贸服务业，以搞活流通、扩大消费和促进外经贸快速

发展为首要任务，以提高对外经济技术合作水平、全面提升口岸通道服务能力和规范发展边民互市贸易为重点，努力实现进出口贸易总额增长 15%以上的目标任务。继续与缅方合作办好中缅边交会。认真做好内贸流通工作。继续实施“万村千乡市场工程”、“乡村流通工程”，加快城乡农贸市场建设改造，建设一批标准化农贸市场；扎实开展家电下乡工作，引导企业做好产品供应和售后服务；推进流通领域食品安全工作，切实保障人民群众的身体健康和生命安全。加强对外经济技术合作，加强外经项目和替代企业管理。大力发展仓储物流业，积极推广连锁经营、百货超市、购物中心等现代营销方式。稳步发展科技、信息、金融、保险、培训、代理、评估、法律、咨询、鉴定等服务业，进一步完善中介服务体系。

（六）着力改善生态环境

以“七彩云南德宏保护行动”为载体，围绕自然保护区、重要生态功能保护区、饮用水源保护区、农村环境保护、滑坡泥石流治理等重点，不断加大生态监管力度和地质灾害监测力度。大力开展县市、乡镇、农村生态示范创建工作。切实做好退耕还林、特色产业基地建设、中低产林改造、生态林保护工程，争取完成低效林改造 60 万亩，新建农村户用沼气 4050 口，节柴改灶 1000 座。认真做好滑坡泥石流防治工作，确保人民生命财产安全。加强以自然保护区为主的森林生态保护体系建设。严格按照主要污染物总量减排目标任务的要求，强化对重点减排项目的督促检查和责任追究。

（七）促进社会事业全面发展

优先发展教育事业。以优化校点布局为前提，多渠道筹措资金，全力推进中小学校舍安全工程；加快推进学前教育试点工程，学前 3 年幼儿入园率达 65%以上；巩固“两基”国检成果，小学毕业生升入初中就读率超 97.5%；认真做好芒市、盈江、瑞丽三所新建高中各项前期工作，继续推进州民一中“创一流学校”晋升项目，高中阶段毛入学率超 54%；加大县市职业高中学校改扩建力度，加快州“两校”新校区建设；加快推进德宏师专升本前期工作，积极吸引省内外大学

到德宏设立学院，规划建设国门学校，建设云南国际珠宝学院。推进科技创新。加强知识产权保护，打造一批拥有自主知识产权的品牌；规划建设德宏科技创新园，引进和建立“院士专家工作站”，建设科技示范基地；搞好科普工作。强化医疗服务，继续实施重大疾病防控和国家免疫规划等重大公共卫生项目。加强食品药品安全监管工作。完善社会保障体系，积极扩大社会保险覆盖面。在城市低保实现应保尽保的基础上，力争农村低保也实现应保尽保。健全城乡医疗保障体系，继续扩大城镇居民医疗保险覆盖面，巩固完善新型农村合作医疗制度。落实低收入群体帮扶救助措施，保障困难群众基本生活需要。加大保障性住房建设。全面完成2010、2011年廉租住房建设任务，完善廉租房建设管理制度，继续为符合条件并提出申请的低保对象发放租赁补贴。保护妇女、未成年人、老年人和弱势群体合法权益，重视发展慈善、社会福利、老龄和残疾人事业，做好红十字会工作。逐步增加灾害救助投入，提高自然灾害应对能力。积极发展文化、新闻出版、体育、广播影视事业，加强城乡公共文化设施建设，推进州民族博物馆等重点项目建设，2011年计划在5个乡镇建设灯光篮球场、40个行政村和60个自然村建设篮球场。加强人口和计划生育工作，认真落实现行生育政策，稳定低生育水平，全面实施优生促进工程。继续加强国防教育和国防动员建设，扎实做好人民武装、民兵预备役和“双拥”工作。加强基层民主法制建设，推进普法教育。继续加强综治维稳和禁毒防艾工作，加大矛盾纠纷排查调处力度，深入推进“平安德宏”创建工作，努力营造良好社会环境。继续加强公民思想道德教育和精神文明建设。支持工会、共青团、妇联开展工作。基本完成第一轮修志工作和第二轮志书初稿送省审查工作。认真落实党的民族、宗教和侨务政策，进一步抓好打假打私、质量安全、外事、档案、审计、物价、气象、人民防空、防震减灾等工作。

(八) 加强政府自身建设

加强政府自身建设，是实现“十二五”规划的必然要求，是完成今年各项目标任务的重要保障。要继续推进法治政府、责任政府、阳

光政府和效能政府建设。一是全面推进依法行政。加强政府决策咨询和重大事项风险评估工作，规范政府决策程序，提高决策的科学化、民主化水平。进一步规范行政审批、行政处罚和行政复议，加强行政执法监督，提高依法行政的能力和水平，做到严格执法、公正执法、文明执法。做到令行禁止。严格执行人大的决定、决议，认真做好人大代表建议和政协委员提案办理工作，主动听取各人民团体、工商联和人民群众的意见建议。充分发挥新闻舆论的监督作用，让权力在阳光下运行。强化行政问责，对失职渎职、不作为和乱作为的，要严肃追究责任。二是大力提升行政服务水平。围绕新一轮政府机构改革的全面实施，进一步调整改善政府在经济调节和宏观管理方面的职能，加强社会管理和公共服务职能，增强处理突发公共事件和社会治安综合治理的能力。继续深化行政审批制度改革，加强对行政审批权的监督和制约。继续推进政务公开，完善五级为民服务体系。三是切实加强廉政建设。建立健全惩治和预防腐败体系的各项制度。进一步完善公共资源配置、公共资源交易、公共产品生产等领域的管理制度。坚持勤俭行政，反对铺张浪费，不断降低行政成本。加快公务接待、公车使用等制度改革创新。

为了切实做好上述重点工作，今年，州政府继续选择确定 20 项重大建设项目和 20 项重要工作进行重点督查，强化落实责任制和考核奖惩机制，确保各项工作措施落到实处。

各位代表！回顾过去，总结成就，我们深受鼓舞，信心倍增；展望未来，面对机遇和挑战，我们精神振奋，斗志昂扬。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，在州委的坚强领导下，以更加坚定的信心、更加饱满的精神、更加务实的作风，凝心聚力，与时俱进，开拓创新，加快推进桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设，为圆满完成今年全州经济社会发展任务，扎实推进“十二五”规划的实施，把德宏建设成为富裕开放、和谐安宁的社会主义新边疆而努力奋斗！

德宏州第十三届人民代表大会第四次会议 关于《德宏州国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要》的决议

(2011年1月14日德宏州第十三届人民代表大会
第四次会议通过)

德宏州第十三届人民代表大会第四次会议经过认真审查，决定批准《德宏州国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。

会议认为《德宏州国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，全面分析了“十二五”时期面临的形势，提出了今后五年经济和社会发展的指导思想、发展思路、发展目标和主要任务，是今后五年经济社会发展的宏伟蓝图。是政府履行宏观调控、经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。实施好《纲要》，对于抓住把德宏建设成为中国面向西南开放桥头堡黄金口岸的重要战略机遇期，促进全州经济长期平稳较快发展和社会全面进步，与全国全省同步实现全面建设小康社会的宏伟目标，具有十分重大的意义。

会议号召，全州各族人民紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻党的十七大、十七届四中、五中全会、中央经济工作会议、农村工作会议、省委八届十次全委会和中共德宏州委五届十三次全会精神，在中共德宏州委的坚强领导下，坚持以经济建设为中心，加快转变经济发展方式，创新发展模式，扎扎实实打基础、突出重点抓生态、调整结构创特色、依靠科技增效益、改革开放促发展、统筹兼顾谋协调、齐心协力建和

谐，推动经济社会切实转入科学发展、和谐发展的轨道，为实现规划《纲要》确定的各项目标任务而努力奋斗！

德宏州国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

目 录

前言 / 93

第一章 德宏州“十二五”期间面临的形势 / 94

一、“十一五”时期发展的回顾 / 94

二、“十二五”期间面临的形势 / 100

第二章 德宏州“十二五”发展的指导思想和奋斗目标 / 103

一、指导思想 / 103

二、发展思路 / 103

三、发展原则 / 103

四、发展目标 / 105

第三章 德宏州“十二五”发展的主要任务 / 109

一、经济建设 / 109

(一) 始终不渝地贯彻落实科学发展观 / 110

1. 注重统筹兼顾, 协调推进 / 110

2. 注重科技支撑, 自主创新 / 110

3. 注重生态保护, 绿色发展 / 110

4. 注重民富优先, 共建共享 / 110

5. 注重开放合作, 相互促进 / 110

(二) 始终不放松转变经济发展方式 / 111

1. 着力拓宽融资渠道 / 111

2. 努力促进投资增长 / 111
3. 切实增强居民消费能力 / 112
4. 积极促进消费与产业互动 / 112
- (三) 始终不放松调整优化经济结构 / 113
 1. 大力发展现代农业 / 113
 2. 加快推进新型工业化 / 114
 3. 着力发展现代服务业 / 115
 4. 大力实施“五个百亿元工程” / 116
- 二、桥头堡黄金口岸 / 118
 - (一) 构建开放合作新格局 / 119
 - (二) 建设瑞丽重点开发开放试验区 / 119
 - (三) 加快转变外经贸增长方式 / 120
 - (四) 统筹“引进来”与“走出去” / 120
 - (五) 加强开放机制建设 / 121
 - (六) 建设立体口岸体系 / 121
 - (七) 理顺大通关体制 / 121
- 三、社会民生 / 122
 - (一) 推进基本公共服务均等化 / 122
 1. 优先发展教育事业 / 122
 2. 加强公共卫生体系建设 / 123
 3. 积极做好人口和计划生育工作 / 124
 4. 着力实现科技创新 / 124
 5. 大力发展文化体育事业 / 124
 6. 强化就业措施 / 125
 7. 建立健全社会保障体系 / 125
 - (二) 完善社会管理 / 125
 1. 把社区建设作为社会管理的重要基础 / 125
 2. 培育社会中间组织 / 126

3. 扩大公民有序政治参与 / 126
4. 健全社会应急管理体制 / 126
5. 推进社会信用体系建设 / 126
6. 加强市场监督管理 / 126
- (三) 深入推进“平安德宏”建设 / 127

四、生态环境 / 128

- (一) 坚持节能减排，走循环经济之路 / 128
 1. 积极推进节能减排 / 128
 2. 加快发展低碳经济 / 129
- (二) 坚持开发与保护并重 / 129
- (三) 坚持生态建设，确保生态良好 / 130

五、优化区域经济布局 / 131

- (一) 发展总体布局 / 131
- (二) 加快推进城镇化 / 135
- (三) 稳步推进新农村建设 / 136

第四章 德宏州“十二五”发展的重点工作 / 137

一、重视和关注“三农”工作 / 137

- (一) 加快少数民族和民族乡村经济社会发展 / 138
- (二) 继续打好扶贫开发攻坚战 / 138

二、深化经济体制改革 / 139

- (一) 继续深化农村综合改革 / 139
- (二) 深化行政管理体制改革 / 139
- (三) 深化资源要素价格改革 / 140
- (四) 深化投融资体制改革 / 140
- (五) 深化财税体制改革 / 141
- (六) 深化医药卫生体制改革 / 141

三、坚决打赢禁毒防艾人民战争 / 141

- (一) 继续推进禁毒防艾工作 / 141
- (二) 健全禁毒防艾长效机制 / 142
- (三) 强化禁毒防艾工作措施 / 142

第五章 德宏州“十二五”发展的项目建设 / 142

一、着力打牢发展基础 / 143

- (一) 全面提升交通基础设施建设 / 143
- (二) 继续能源基地建设 / 143
- (三) 加强水利保障体系 / 144
- (四) 强化口岸建设 / 146
- (五) 不断完善和提升城镇基础设施水平 / 146
- (六) 推进房地产开发及保障性住房建设 / 147
- (七) 加强国土项目建设 / 147

二、加大社会事业建设力度 / 147

- (一) 教育、卫生、文化、体育事业建设 / 148
- (二) 民政、广电通信、残疾人和宗教事业建设 / 148
- (三) 计生和社会保障体系建设 / 149

三、大力推进产业建设 / 149

- (一) 特色生物产业建设项目 / 149
- (二) 水能电冶产业建设项目 / 149
- (三) 旅游文化产业建设项目 / 150
- (四) 珠宝首饰产业建设项目 / 150
- (五) 经济园区建设项目 / 150

第六章 德宏州“十二五”规划的实施 / 156

德宏州“十二五”规划主要建设项目名录 / 159

德宏州“十二五”规划主要援外建设项目名录表 / 169

前 言

《德宏州国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)是在科学发展观的指导下,全面落实建设小康社会新要求的一个关键的中长期规划,是在世界经济格局面临深度调整,全球经济结构深刻转型的背景下编制的规划,是适应国际发展环境新变化、妥善应对国内发展新挑战的五年规划,是开始实施把德宏建设成为中国向西南开放桥头堡黄金口岸战略的第一个五年规划。科学编制和有效实施《纲要》,对我州争当桥头堡建设排头兵,在桥头堡建设中先行先试,实现德宏经济社会跨越式发展,顺利实现州委提出与全省、全国同步实现全面建设小康社会的宏伟目标,具有十分重要的意义。

刚刚过去的五年,是解放思想、加快发展的五年,是抓住机遇、加大投入的五年,是关注民生、促进公平的五年,是统筹兼顾、协调发展的五年,是锐意改革、扩大开放的五年,是民族团结、共创和谐的五年。“十一五”期间,全州上下形成了以排除万难的勇气、坚韧不拔的斗志、昂扬奋发的干劲,千方百计保增长、竭尽所能保民生、全力以赴保稳定的良好氛围。按照州第五次党代会和“十一五”规划确定的目标,抓住国家继续实施新一轮西部大开发、扩大内需的机遇,坚决贯彻落实中央宏观调控政策,克服国际金融危机的影响,顺利完成了“十一五”规划确定的主要任务和奋斗目标。当前,全州加快发展的信念更加坚定,发展的思路更加明确,机制体制不断创新,政府驾驭市场经济的能力和执政水平进一步提高;全州经济发展,社会进步,民族团结,边境安宁,正昂首阔步地迈向全面建设小康社会宏伟目标。

胜利完成“十一五”规划,为编制和实施《纲要》奠定了坚实的基础。以科学发展观为统领,紧紧围绕全面建设小康社会奋斗目标,以推动经济社会发展方式转型为主线,以改善民生为立足点,积极扩

大内需、培育外需，抢抓机遇，创新发展模式，着力优化经济结构，提升经济增长内生动力，推进社会建设，保护生态环境和提高开放水平；增强经济社会综合实力和抗风险能力，提高人民富裕程度，全面推进全州经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，推动科学发展、和谐发展，努力将我州建成富裕开放、和谐安宁的社会主义新边疆和中国向西南开放的重要桥头堡黄金口岸，是编制《纲要》的指导思想。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》、《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》和《中共德宏州委关于制定德宏州国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》是编制《纲要》的依据。准确把握世界经济格局的新变化，立足州情和发展新要求，坚持统筹兼顾，注重协调推进；坚持创新驱动，引领发展方式；坚持生态保护，促进绿色发展；坚持民生优先，实现共建共享；坚持开放合作，实现跨越发展，是编制《纲要》的基本原则。7个县市（区）规划、50个重点专项规划和29个前期课题，是编制《纲要》的基础和重要支撑。

《纲要》是全州各族人民智慧的结晶，是引领未来五年全州前进的导航图，是今后五年经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行宏观调控、经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。《纲要》既指出了政府期望的发展方向，又提出了需要政府应用各种方针政策努力实现的目标，更是政府在提供公共服务方面向全州各族人民作出了庄严承诺。在州委的领导下，动员全州各族人民，全面落实《纲要》提出的奋斗目标和任务，是各级政府义不容辞的责任。

第一章 德宏州“十二五”期间面临的形势

一、“十一五”时期发展的回顾

“十一五”期间，全州各族人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精

神及省第八次党代会、州第五次党代会、州委五届十一次全会精神，在国家、省的大力支持和州委、州政府的正确领导下，坚持以科学发展观统领经济社会全局，沉着应对复杂多变的国内外形势，解放思想、坚定信心、砥砺奋进、共克时艰，经过全州各族人民的共同努力，各项工作取得可喜成绩，经济发展跃上一个新的台阶，“十一五”规划确定的主要目标和任务如期圆满完成，全州经济社会步入又好又快的发展轨道。

保增长，经济发展再上新台阶。化压力为动力，变危机为机遇，认真落实中央和省出台一系列扩大内需促进经济增长的政策措施，取得明显成效，经济总体保持了平稳较快增长。2010年全州生产总值达到140.63亿元，年均增长13.6%，超额完成“十一五”规划生产总值年均增长9%以上的目标，人均生产总值达到11693元。地方财政一般预算收入突破13.24亿元大关，年均增长34.6%。积极争取中央和省的支持，不断拓宽融资渠道，五年累计完成全社会固定资产投资409.85亿元，超额完成“十一五”规划300亿元的目标。产业结构调整取得成效，三次产业比重由2005年的33:22:45调整为2010年的26:34:40。第一产业增加值从19.46亿元增加到37.24亿元，粮食连续五年丰收，总产量达到60.6万吨。第二产业增加值从12.72亿元增加到47.62亿元，其中工业增加值从9.04亿元增加到36.96亿元。做强支柱产业、提升传统产业、培育新兴产业，实施了水能电冶工业百亿元工程。第三产业增加值从26.67亿元增加到55.76亿元。服务业就业比重达到22.8%。“十一五”期末全州经济增长速度、结构、效益和规模都跃上了新的台阶，综合经济实力显著增强。

图1: 德宏州生产总值完成情况

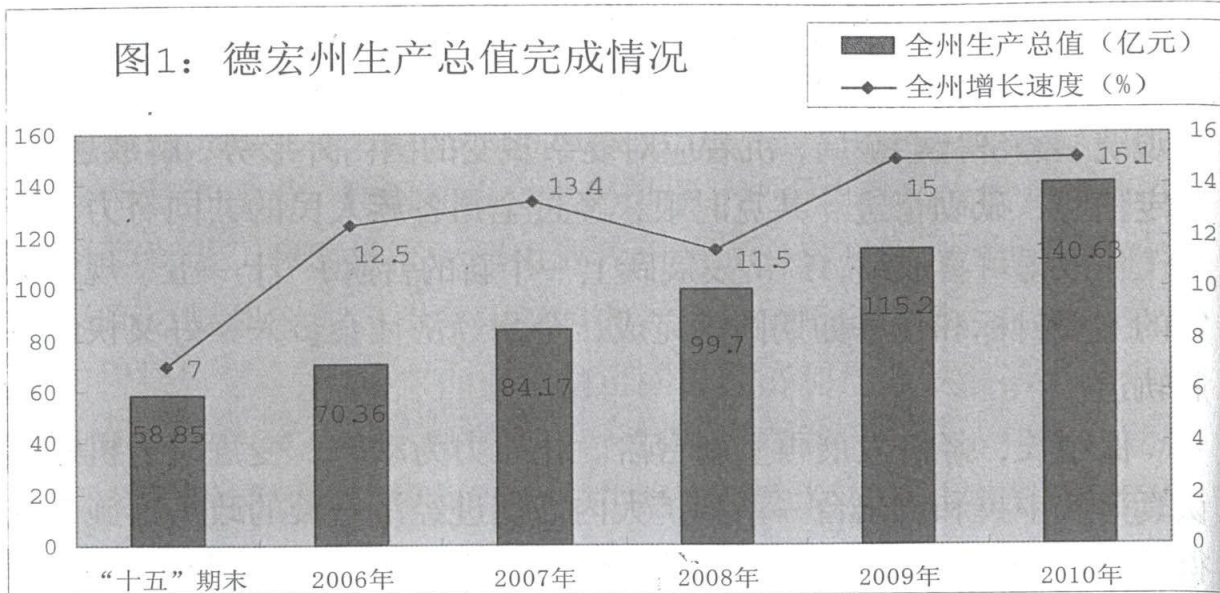
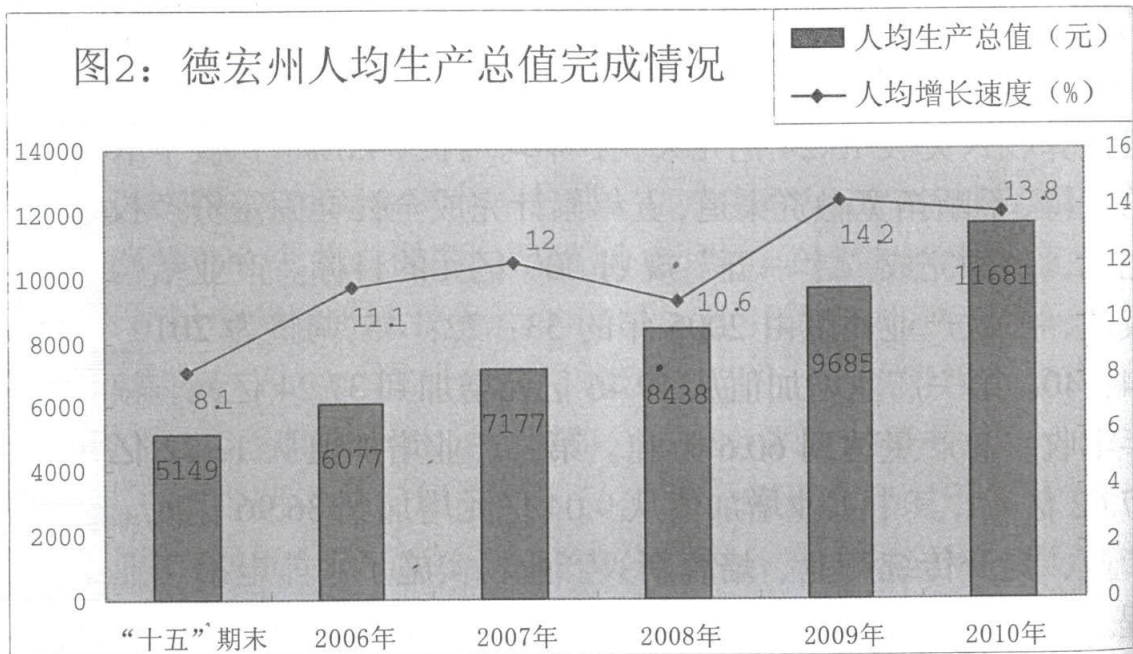


图2: 德宏州人均生产总值完成情况

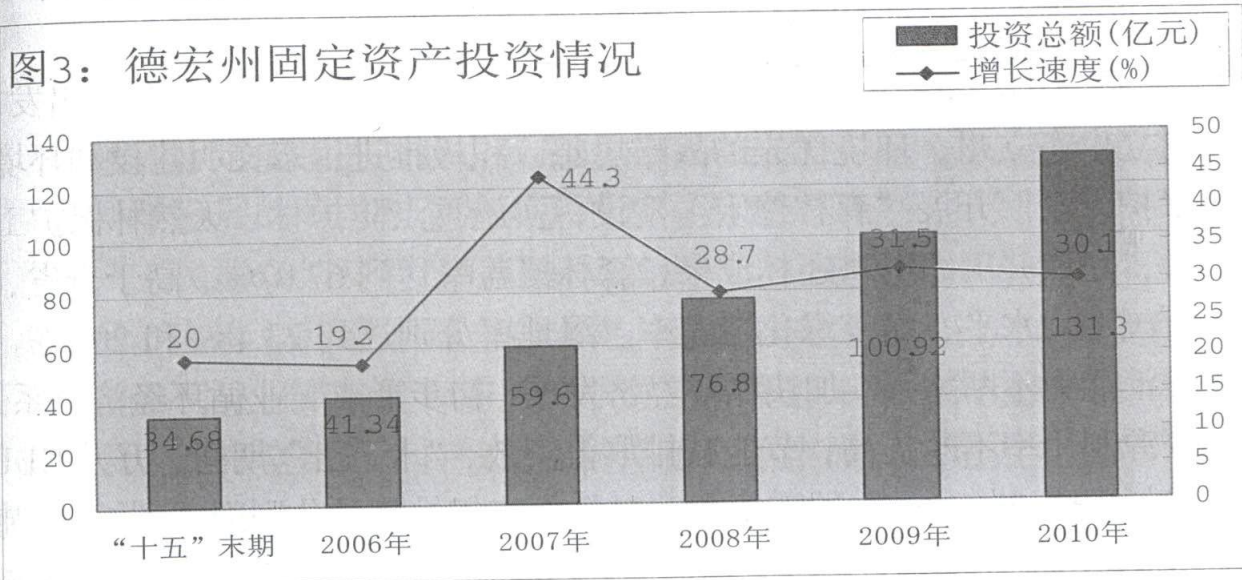


抓机遇,基础设施取得新成就。始终坚持抓机遇求发展、打基础,不断加大投入,增强发展后劲,建成了一批事关全局的好项目、大项目。公路建设稳步推进,2010年全州公路里程达到7081公里,高等级公路已建及在建项目规模将达到600公里。农村乡镇通硬化路面比重达100%,行政村通公路比重达到100%。腾陇、潞梁二级公路开工建设。龙瑞高速公路、大瑞铁路德宏段前期工作继续推进。芒市机场完成改扩建并投入使用。水利基础设施建设成绩显著,病险水库除险加固工程稳步推进,麻栗坝大(二)型水库,回龙河水库、芒林水库、丛岗

水库、红石河水库、盈江大型灌区等重大水利工程建设进展顺利。城乡供水保障体系得到较大完善，五年累计解决 25.3 万人农村人口安全饮水问题。能源建设全面推进，大盈江四级水电站、龙江水电站枢纽、勐乃河梯级水电站等重大水电项目迅速推进，2010 年全州拥有水电站 122 座，电力装机容量达 253.48 万千瓦以上，发电量突破 100 亿千瓦时。主干电网覆盖全州，“城农网建设”、“解决无电人口供电”项目顺利推进，农村能源建设进展顺利。信息化水平不断提高，高速宽带网络设施基本建成，电子政务和公共资源交易平台建设取得显著成效。

“十一五”期间基础设施建设成效显著，加快发展的基础进一步夯实。

图3：德宏州固定资产投资情况



保民生，社会事业取得新进展。始终坚持以人为本，注重社会事业发展，着力改善民生。实施积极的就业政策，“十一五”期间，五年新增城镇就业 1.4 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。五年累计转移农业劳动力 15.5 万人。城乡居民收入稳步提高，2010 年，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到 13788 元和 3368 元，年均增长分别为 10.4% 和 17.5%。价格总水平基本稳定，社会消费增加，社会消费品零售总额达到 54.36 亿元，年均增长 19.9%。扶贫开发全面推进，五年累计减少贫困人口 10.4 万人。教育全面发展，“两基”攻坚目标如期实现。公共卫生全力推进，城镇居民基本医疗实现全州覆盖，新型农村合作医疗覆盖率不断提高。全州疾病预防控制体系和医

疗救治体系不断完善，基本实现远程可视医疗县县通。计划生育惠民政策全面落实，人口素质不断提高。社会保障体系建设步伐加快，城乡最低生活保障制度不断完善，保障水平不断提高，到2010年全州有4.49万人纳入城市低保，有16万人纳入农村低保。城镇居民基本医疗保险、新型农村社会养老保险试点工作积极推进，2010年农村社会养老保险参保人数达到12.27万人。切实改善困难群众生活，五年建成3328套保障性住房。旅游文化体育事业较快发展，“五大文化惠民工程”全力实施。民族民间传统文化保护和非物质文化遗产保护取得成效。残疾人事业有新进展。“十一五”期间，社会事业建设不断加强，人民生活水平持续提高。

重生态，“两型”社会建设取得新实效。始终坚持从发展全局出发，树立生态立州、环境优先的战略思想。积极推进生态文明建设和环境保护，全面开展“森林德宏”建设，实施重点防护林、天然林保护工程，完成并巩固退耕还林成果，森林覆盖率达到67.07%，高于全省、全国平均水平，城市绿化覆盖率、绿地率分别达到23.48%和20.2%。碳汇能力不断增强。加快循环经济发展，初步形成工业循环经济体系，资源利用率不断提高，节能减排取得实效，“十一五”期间，万元GDP能耗下降12.6%，化学需氧量、二氧化硫年排放量分别削减到1600吨和2815吨，城市污水集中处理率、城市垃圾无害化处理率分别达到49%和50%。经过五年努力，生态环境恶化趋势逐步缓解，可持续发展能力不断增强。

保稳定，民族繁荣开创新局面。始终把加快边疆民族事业发展作为事关全局的战略任务来抓，构建平安和谐德宏取得成效。千方百计加大对民族乡、村的投入，实施边疆“解五难”惠民工程。顺利实施两轮“兴边富民”行动计划，共投入各级政府资金56.4亿元。“平安德宏”创建活动顺利推进，社会治安综合治理不断加强，禁毒防艾工作成效显著。公共危机应急机制和救援体系不断健全，抗灾救灾能力增强。全州呈现出民族团结、边疆稳定、边防巩固、平安和谐的良好局面。

增动力，改革开放迈出新步伐。始终坚持把改革开放贯穿到经济社会发展的各个方面，不断增强发展的动力和活力。各项改革全面推进，农村、农垦、行政管理体制、文化、教育、医疗卫生体制、成品油价税费、收入分配、资源性产品价格、集体林权制度等重要领域和关键环节改革迈出新步伐。林权制度改革，激发了林农造林积极性，有力推动了林业产业发展。开放德宏建设取得新成效，把德宏建设成为中国面向西南开放桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放试验区建设前期工作进展顺利。边境经济合作区建设步伐加快，开放平台建设不断加强，2010年，外贸进出口总额完成11.39亿美元，年均增长23%。实际利用外资大幅增长，五年累计达到1.07亿美元，超额完成规划目标。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全州经济社会发展现状与科学发展的要求和全州人民的期望还有差距，一些深层次的矛盾和涉及人民群众切身利益的问题仍然突出。一是发展不充分。全州经济总量、人均GDP仍位居全省末尾，财政收支压力大；产业发展缓慢，效益不明显，市场发育滞后，非公经济发展不足；初级阶段特征仍然明显，支撑全州经济持续增长的基础还不牢固。二是城乡发展不协调。城乡二元结构突出，城镇化水平仍然较低，农业增效、农民增收困难，贫困面大、程度深，预计“十一五”末全州还有37万贫困人口；社会事业滞后于经济发展，劳动就业、收入分配、社会保障、教育卫生等关系群众切身利益的问题比较突出，民生保障压力大；人与自然还不尽和谐，生态建设保障任重而道远。三是发展质量和效益不高。资源型产业比重大、产业发展层次低，产品市场竞争力较弱。资源环境代价过大，能源结构性矛盾突出，节能降耗、减排任务艰巨，资源开发、环境保护和结构调整的压力增大。四是发展内生动力不足。增长主要依赖投资拉动，消费贡献率弱。基础设施仍然滞后，物流成本高。思想观念还跟不上新形势的要求，政府职能转变还不完善。区位优势没有得到充分发挥，开放水平仍需提升。这些矛盾和问题，需要在“十二五”期间着力研究和加以解决。

二、“十二五”期间面临的形势

“十二五”时期国际环境新变化与国内周期性结构调整相叠加，国际国内形势复杂多变、不确定、不稳定因素增多。全球经济增长模式面临深度调整，世界经济可能进入增速减缓和结构转型双重特征并存的时期。我国经济社会将进入以转型促发展的新阶段，国家发展战略导向更加明确，云南的战略定位更加重要，发展举措更加完善，经济社会发展的基本面和长期向好的趋势不会发生根本改变。这既是德宏实现跨越式发展，与全省、全国同步迈进全面小康社会的重要战略机遇期，又是德宏发展的加速期、结构的调整期、民生改善的提升期和开放型经济发展的突破期，也是各种困难和矛盾的凸显期，既要积极适应新变化，妥善应对新挑战，又要抓住机遇，创新发展模式，推动转型发展，切实把经济社会发展转入科学发展、和谐发展的轨道。

从“三步走”的战略部署看，2020年，是我国全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新阶段。“十二五”期间，我们必须科学把握面临的机遇和挑战，围绕与全省、全国同步实现全面建设小康社会的目标，部署和落实全州经济社会发展的阶段性目标、任务和重点。

有着清晰的发展思路。在科学发展观的引领下，经过“十一五”时期的探索和实践，新的发展理念和思路初步形成，加快发展的思想基础更加牢固、发展方向更加明确。紧紧抓住国家重大战略决策部署带来的难得机遇，提出了打造“桥头堡黄金口岸”，建设“一枢纽，一试验区，三基地、三平台、三窗口”；实施“五个百亿元工程”，建设特色产业体系；建设“五大文化”，形成特色文化体系；“一都三城，玉美黄金口岸”；“花果城乡”等。

有着坚实的发展基础。“十一五”规划奋斗目标圆满完成，经济发展的条件改善，特色经济格局逐步形成，为加快发展奠定了物质基础。腾陇、潞梁二级公路，大瑞铁路德宏段、龙瑞高速公路和“桥头堡黄

金口岸”建设的全面推进。只要科学谋划，积极应对，趁势而上，就能加速经济社会发展。

有着难得的发展机遇。国际形势的新变化和国内发展的新要求为全州加快发展创造了良好环境。中国—东盟自由贸易区的建立，世界经济格局调整，国家提升沿边开放战略，中国向西南开放的桥头堡黄金口岸和瑞丽重点开发开放实验区建设，为我们扩大对外开放，调整和优化经济结构，促进与东盟国家以及国内市场的多领域开放合作提供了良机。顺应产业结构优化升级和生产要素优化配置的要求，承接东部产业转移，为调整产业结构、提高科技水平、构建现代产业体系带来了契机。国家把扩大内需作为拉动经济增长的立足点，继续保持宏观经济政策连续性、稳定性，出台强农惠农新政策，继续实施西部大开发战略、兴边富民，不断强化对边疆民族贫困地区发展的扶持，加大支持国际大通道和边境经济合作区建设力度，为我们进一步打基础、增投资、调结构、转方式、快发展、上水平提供了极为有利的条件。

有着广阔的发展空间。深化农村和资源要素价格改革，深化行政管理、投融资、财税等体制改革，将释放出巨大的动力。推进城镇化、工业化及黄金口岸建设，将产生巨大的投资、消费需求和就业空间，有利于优化城乡结构，促进农村富余劳动力转移。随着国家“以邻为伴、以邻为善”以及“睦邻、安邻、富邻”等周边外交政策实施，德宏地处中国经济圈、东南亚联盟经济圈、南亚联盟经济圈交汇点，是我国陆地通往南亚、东南亚的咽喉，已成为我国“走出去”的重点区域。同时，区域合作加强，德宏借助发达地区力量，强化优势、弱化劣势，进一步扩大对外开放面临前所未有的广阔空间。

有着强烈的发展愿望。德宏各族群众在追求幸福、改善生活，享受发展成果，人与自然和谐相处的新潮流下，企盼发展的愿望十分强烈，焕发出高昂的激情和干劲，汇聚成一股强大的物质力量，正按照州委、政府指引的航向和设定的节奏，沿着又好又快地建设社会主义新边疆和全面建设小康社会目标大踏步的前进。只要凝聚起全州各族

人民的意志和力量，任何危机挑战都阻挡不了德宏人民朝着科学发展目标阔步前进的坚定步伐。

在看到有利条件的同时，也要清醒看到发展面临的严峻挑战：外部环境的不确定性对发展战略取向提出了新要求，对模式创新、转型发展形成了倒逼机制。继续深化改革将触及深层次的利益调整，复杂性和艰巨性明显加大。与全省、全国同步迈进小康社会任务艰巨，短期矛盾与长期矛盾相互交织，缩小差距压力增大。发展不充分、发展不协调、发展质量和效益不高、发展内生动力不足仍然是我们面临的突出问题，需要在“十二五”期间重点突破。

经济回升的基础还不牢固。世界经济复苏将是一个缓慢复杂的过程，国际金融危机的不利影响仍在持续，外需不振可能在较长时期存在。经济运行中的困难和问题依然突出，经济发展的不确定性依然存在。

经济发展方式转变和经济结构调整的困难进一步加大。一些深层次矛盾特别是结构性矛盾更加突出，需求结构不够合理，经济增长对投资的依赖加大；城乡结构不协调，二元结构突出，城镇化水平依然较低，人口城镇化进程不理想；产业结构和就业结构不够协调，降低农业就业比重，扩大服务业就业困难。一些重点产业缺乏核心竞争力，非公有制经济发展不足。扩大投资与增加就业、加快科技进步的关系亟待改善，经济发展的潜力尚未充分发挥。经济总量小、实力弱，发展的动力和活力还不强。

经济社会发展不协调问题突出。就业形势不容乐观，压力加大。义务教育投入不足。基层建设投入不足，农村公共基础设施建设滞后，贫困山区的生产生活条件落后。社会保障体系不健全，贫困人口、失业人员等面临很大困难。许多关系民生的重大问题短期内难以解决。

城乡和区域发展不平衡仍然突出。农村发展面临新的矛盾和问题，农业增效、农民增收难度加大。城乡差距依然较大。区域发展不协调。一些重大改革进入攻坚阶段，社会利益关系更加复杂，处理好改革、发展、稳定关系的难度加大。

德宏州区位优势图



发展
：外
转型
复杂
，短
发展的
的过
期存
然存
深层
长对
依然
降低
力，
关系
发
大。
后，
失
。题，
调。
查、

企业增效、节能降耗等方面压力依然很大。维稳工作面临严峻形势。毒品和艾滋病危害在短期内难以消除。长期积累的矛盾和问题集中凸显。加快政府职能转变还没有完全到位。

第二章 德宏州“十二五”发展的指导思想和奋斗目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握历史机遇，紧紧围绕把德宏建设成为中国向西南开放桥头堡黄金口岸的战略目标，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以瑞丽重点开发开放试验区建设为突破口，着力优化经济结构，大力培育优势特色产业，加快工业化、城镇化、农业产业化和教育现代化步伐，加快体制机制创新，全面提高开发开放水平，切实保障和改善民生，更加重视生态建设和环境保护，不断推进富裕开放、和谐安宁的社会主义新边疆建设，努力实现经济社会跨越式发展。

二、发展思路

围绕全面建设小康社会这一目标，抓住加快转变经济发展方式、桥头堡黄金口岸建设两个重点，打好农业、教育、交通三个基础，发展特色生物、旅游文化、水能电冶、国际商贸四大产业，实施生态立州、科教兴州、产业富州、开放强州、和谐稳州五大战略，全面提升开发开放质量和水平，进一步增强竞争实力，争当桥头堡建设排头兵，实现德宏经济社会跨越式发展。

三、发展原则

推动经济社会跨越式发展，要突出坚持以下原则：

——必须坚持以科学发展观为指导，努力实现跨越式发展。科学发展观是当代中国特色的马克思主义，是指导我们一切工作的强大思想武器。德宏边疆、民族、欠发达的实际，尤其需要全面推进科学发展、包容发展、和谐发展和可持续发展。要坚决推动全面协调可持续发展，抢抓机遇，发挥优势，激发潜力，大干快上，加快赶超，实现跨越式发展。

——必须坚持优化经济结构，大力培育优势特色产业。要加快经济发展方式转变，建设创新型德宏，使发展向主要依靠科技进步、依靠劳动者素质提高、依靠管理创新转变，不断增强发展的内生动力。充分发挥资源、区位优势，着力培育优势特色产业，努力形成传统优势产业、新兴特色产业和现代服务业协调发展新格局。

——必须坚持推进工业化、城镇化，为加快发展提供强大动力。工业发展基础薄弱，城镇化发展滞后，是制约我州发展的主要因素。要把推进新型工业化和城镇化作为主攻方向，加大承接东部产业转移，加快工业发展步伐。要优化城市总体空间布局，加快面向南亚开放的瑞（丽）芒（市）陇（川）盈（江）国际口岸城市群建设，完善城市功能，增强城市辐射带动能力。

——必须坚持保障和改善民生，让各族群众共享改革发展成果。由于历史原因，德宏社会发育程度低，贫困面大，山区、边境地区群众生活条件差。要把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

——必须坚持以建设桥头堡黄金口岸为重要目标，切实提高开发开放水平。桥头堡战略的提出，使地处边疆的德宏站在了对外开放的最前沿。必须要紧抓机遇不放松，以瑞丽重点开发开放试验区建设为突破口，大胆探索，先行先试，举全州之力建设桥头堡黄金口岸，开创开发开放新局面，努力实现经济社会发展新跨越。

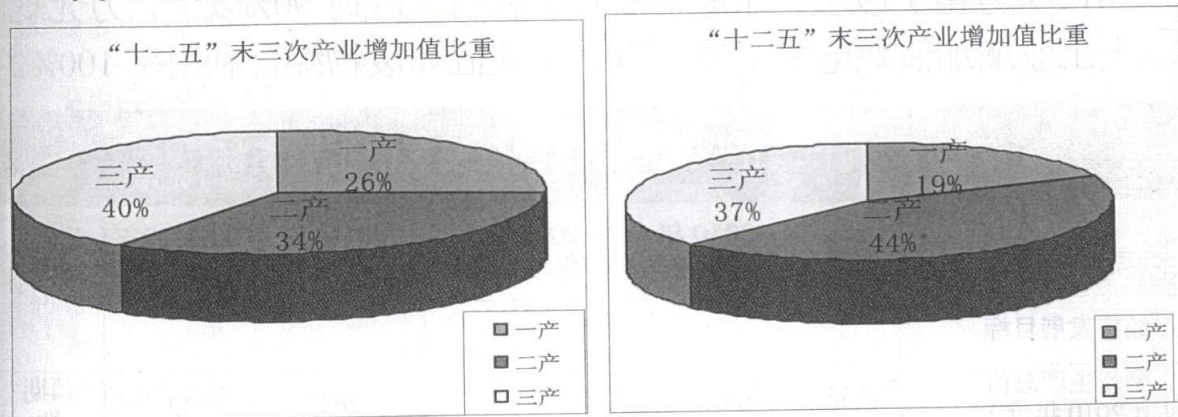
四、发展目标

“十二五”时期，我们要积极适应新形势、新变化、新要求，紧紧抓住机遇，创新发展模式，推动转型发展，切实把经济发展转入科学发展、和谐发展的轨道，保持德宏经济持续快速健康发展和社会全面进步，与全省、全国同步实现全面小康的宏伟目标。

——综合经济实力进一步增强。“十二五”时期，全州生产总值年均增长 13% 以上，到 2015 年，比 2000 年翻 2.75 番。人均生产总值翻 2.5 番。地方财政一般预算收入年均增长 20% 以上，高于经济增长速度。全社会固定资产投资年均增长 30% 以上，五年累计完成投资 1500 亿元以上。

——结构调整和经济发展方式转变有新成效。三次产业结构调整为 19 : 44 : 37。城镇化率达到 46%。非公经济占生产总值比重达到 76%。

图 4 : 德宏州“十一五”与“十二五”三次产业结构调整比较图



——生态环境持续改善。单位生产总值能耗比“十一五”期末下降 7% 以上。森林蓄积量保持在 8300 万立方米以上。五年累计新增治理水土流失面积 286.45 平方公里以上。

——民生改善取得进展。人口自然增长率下降到 7.5‰。城镇居民人均可支配收入年均增长 10% 以上，农村居民人均纯收入年均增长 14% 以上，城乡居民生活质量普遍提高。城镇调查失业率控制在 4.4%

以内，五年累计城镇新增就业 2.3 万人以上，转移农村劳动力 10.5 万人以上。



——资源得到充分有效地合理利用。确保耕地保有量在 18.75 万公顷（281.25 万亩）以上，水能资源开发利用率达到 90%以上，万元规模以上工业增加值耗电量 1.05 万度，工业固体废物综合利用率 100%。

专栏 1 “十二五”期间经济社会发展的主要指标

	指标	单位	2010 年实际数	2006—2010 年均增长%	2015 年规划数	2011—2015 年均增长%	指标属性
一	经济发展目标						
1	全州生产总值 (2010 年价)	亿元	140.63	13.6	264	13	预期性
	其中：第一产业	亿元	37.25	8.2	51	6.5	预期性
	第二产业	亿元	47.62	22.3	115	19	预期性
	第三产业	亿元	55.76	12.3	98	12	预期性
2	人均生产总值	元	11681	12.6	20300	11.7	预期性
3	全社会固定资产投资	亿元	[409.85]	30.5	[≥1500]	30	预期性
4	地方财政一般预算收入	亿元	13.24	26.7	33	20	预期性

德宏州国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

	指标	单位	2010年 实际数	2006—2010 年均增长%	2015年 规划数	2011—2015 年均增长%	指标 属性
5	社会消费品零售总额	亿元	54.36	19.9	135	20	导向性
6	外贸进出口总额 (当年价)	亿美元	11.39	23.9	25	17	导向性
7	货物进出口总额	亿美元	16.65		26.81	10	导向性
8	旅游总收入	亿元	43	9.9	100	18.4	导向性
9	公路通车里程	公里	7081		7656		预期性
	其中：高速公路里程	公里	0		111		预期性
	二级公路里程	公里	441		800		预期性
	农村公路里程	公里	6293		6556		预期性
10	铁路里程	公里	0		106		预期性
11	电力装机容量	万千瓦	253.48		356		预期性
12	粮食产量	万吨	60.6	8.5	77.3	5	预期性
13	肉类总产量	万吨	7.81		12.6	10	预期性
二	结构调整目标						
14	三次产业增加值比重	%	26 : 34 : 40		19 : 44 : 37		预期性
15	城市化率	%	34		46		预期性
16	非公经济占 GDP 比重	%	45.7		76		导向性
三	民生改善目标						
17	总人口	万人	121.38		130		州内自然增长人口
18	人口自然增长率	‰	≤7.3		≤7.5		约束性
19	贫困人口减少人数	万人	[10.24]		[15]		约束性
20	居民消费品价格指数	%	103.5		103.5		预期性
21	农村居民人均纯收入 (2010年价)	元	3368	17.5	6485	14	预期性

德宏州“十二五”规划文件汇编

	指标	单位	2010年 实际数	2006—2010 年均增长%	2015年 规划数	2011—2015 年均增长%	指标 属性
22	城镇居民人均可支配收入(2010年价)	元	13788	10.4	22206	10	预期性
23	城镇调查失业率	%	≤4		≤4.4		约束性
24	五年转移农业劳动力人数	万人	[15.47]		[10.5]		预期性
25	五年新增城镇就业人数	万人	[1.4]		[≥2.3]		约束性
26	五年新增保障性住房建设面积	万平方米	[33.16]		[153.5]		预期性
27	国民平均受教育年限	年	7		8		预期性
28	城镇职工基本医疗保险覆盖率	%	98		99		约束性
29	城镇居民基本医疗保险覆盖率	%	57.44		≥99		约束性
30	城镇基本养老保险覆盖率	%	83.9		≥94		约束性
31	新型农村社会养老保险参保人数	万人	11.3		≥40		约束性
四	生态环境目标						
32	万元GDP能耗	吨标煤/万元	1.474	-12.6	1.3112	-11	约束性
33	二氧化硫排放量	万吨	由省测算确定	由省测算确定	按省下达任务执行	按省下达任务执行	约束性
34	化学需氧量	万吨	由省测算确定	由省测算确定	按省下达任务执行	按省下达任务执行	约束性
35	氮氧化物排放量	万吨	由省测算确定	由省测算确定	按省下达任务执行	按省下达任务执行	约束性
36	氨氮排放量	万吨	由省测算确定	由省测算确定	按省下达任务执行	按省下达任务执行	约束性
37	城镇污水集中处理率	%	49		80		约束性
38	城镇垃圾无害化处理率	%	50		100		约束性
39	森林蓄积量	万立方米	6863.3		8300		约束性
40	五年新增治理水土流失面积	平方公里	[185.73]		[286.45]		约束性
41	森林覆盖率	%	67.07		68		约束性
五	资源利用目标						
42	水能资源开发利用率	%	74		90		预期性

	指标	单位	2010年 实际数	2006—2010 年均增长%	2015年 规划数	2011—2015 年均增长%	指标 属性
43	有效灌溉率	%	44.37		52.9		预期性
44	万元生产总值用水量	%			-30		预期性
45	万元工业增加值用水量	%			-30		预期性
46	耕地保有量	万公顷	18.86		18.75		约束性
47	工业固体废物综合利用率	%	74		100		预期性
48	万元工业增加值用电量	千瓦时	10700		10500		预期性

注：带〔 〕的为五年累计数。

专栏2 指标属性

本规划确定的发展目标体现了政府的战略意图和人民的根本利益，其中的量化指标分为导向性、预期性和约束性三类。

●导向性指标。政府希望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府通过创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，使市场主体的行为方向与政府希望的发展方向尽可能一致。

●预期性指标。在导向性基础上进一步强化了实现意愿的指标。政府要综合运用财政、产业、投资和价格等政策引导社会资源配置，努力争取实现。

●约束性指标。在预期性基础上进一步强化了政府意志的指标，是政府在公共服务和涉及公众利益领域对地方政府和有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

第三章 德宏州“十二五”发展的主要任务

一、经济建设

坚持把保持经济平稳较快发展作为首要任务，把加快经济发展方式转变作为战略任务，在发展中促转变，在转变中谋发展。在关键领

域和薄弱环节争取重大突破，既要增加经济总量，又要转变经济发展方式；既要立足内需拉动增长，又要扩大开放培育外需；既要发挥资源优势壮大特色经济，又要加强生态建设和环境保护。

（一）始终不渝地贯彻落实科学发展观

始终不渝地贯彻落实科学发展观，推动全州经济社会发展模式转变。

1. 注重统筹兼顾，协调推进。把统筹兼顾作为推动科学发展的根本方法，正确认识和妥善协调发展中各个方面、各个环节的关系，促进速度、质量、效益相协调，消费、投资、出口相协调，城乡区域发展相协调，人口资源环境相协调，改革发展稳定相协调，实现经济发展与社会和谐的有机统一。

2. 注重科技支撑，自主创新。把制度和科技创新发展作为推动经济社会发展模式转型的根本动力，把创新精神贯穿于改革开放全过程，加快完善有利于科学发展的体制机制，提高自主创新能力，建设创新型德宏，实现制度创新与科技创新的有机统一。

3. 注重生态保护，绿色发展。把建设资源节约型、环境友好型社会作为可持续发展的根本举措，强化全社会能源资源节约和生态环境保护意识，加大绿色投资，发展低碳经济，倡导绿色消费，促进绿色增长，实现经济效益、社会效益与生态效益的有机统一。

4. 注重民富优先，共建共享。把改善各族群众生活作为经济社会发展的根本目的，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，注重改善民生，减少贫困，使居民收入与GDP增长同步，把发展的出发点和落脚点真正体现在富民、惠民、安民上，实现富民与兴州的有机统一。

5. 注重开放合作，相互促进。把拓展对外开放广度和深度作为促进经济结构升级、经济发展的重要途径，扩大开放领域，优化开放结构，提高开放质量，完善合作机制，形成参与国际、国内经济合作和

竞争新优势，开创全面开放新局面，实现对内对外开放相互促进。

(二) 始终不放松转变经济发展方式

坚持扩大内需的战略方针，把经济发展方式转换到内需主导、消费驱动的轨道，以投资拉动为重点，继续发挥投资支撑力，切实增强消费对全州经济增长的贡献率。增投资、扩消费，大力促进内需发展，增强经济增长的内生动力，保持全州经济平稳较快发展。

1. 着力拓宽融资渠道。整合金融资源，促进地方金融机构发展，加快建立股份制商业银行、村镇银行、农村合作银行等多层次的信贷供给市场，健全和完善小额信贷机制，扩大小额信贷业务，大力发展特色农产品保险。落实对中小企业融资担保、贴息等扶持政策，完善中小企业信用担保机制，设立中小企业贷款担保基金和中小企业贷款风险补偿基金。积极培育上市后备资源，鼓励企业上市融资。

创新融资方式，推进资源资产化、资产资本化、资本证券化。积极推行并购贷款，探索针对承接产业转移和升级改造的信贷产品。拓展项目融资途径，推进基础设施证券化步伐，盘活存量资产；引导保险公司以债权等方式投资交通、通信、能源、农村等基础设施项目。发挥森林碳汇优势，积极探索开展碳汇交易融资。规范发展民间融资，设立股权投资基金、创业投资引导基金。

充分发挥政府投融资平台作用，加强银行、政府、企业之间的合作。采取银行融资租凭、信托、发行企业债券等融资方式，扩大银行信贷资金对政府类投资项目的支持力度。加强政府性债务管理，探索建立政府和融资平台有机联动、风险共担的防范机制。切实加大招商引资力度，吸引各类投资通过 BOT、BT、TOT 等融资方式，参与基础设施、社会发展项目建设。加强利用外资和境外投资工作，科学实施国际金融组织和外国政府贷款项目。

2. 努力促进投资增长。坚持投资与调整结构、转变方式、促进消费、推进城镇化、改善民生、夯实基础相结合，进一步扩大投资总量、

优化结构、提高效益。抢抓机遇，争取中央和省资金，继续大开发、大投资；恪守政府信用，充分利用投融资平台，拓宽投融资渠道；引导银行贷款，支持企业投资；改善投资环境，积极招商引资，扩大创业投资；用好用足扶持政策，牵动民营投资。

发挥政府投资的导向作用，引导社会资本重点投向低碳经济、新兴产业、现代服务业等重点领域和关键产业重大项目，推动经济结构优化转型。充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，破除体制、机制障碍，开放投资市场，扩大社会投资，形成多元化投资格局，推动形成市场主导的投资内生增长机制，增强投资增长的可持续性。

3. 切实增强居民消费能力。坚持扩大消费需求与民生改善、与农民增收相结合。要通过完善社会保障、统筹发展商业保险，贯彻落实好国家各项民生政策，认真抓好社会保障工作，发展社会保险、社会救助、社会优抚和社会慈善事业，落实失地农民、农民工社会保障和新型农村养老保险试点等工作，提高城镇职工基本医疗保险统筹层次，进一步扩大社会保险覆盖面，增强居民消费信心。通过实施积极的就业政策，创造更多就业岗位，扩大就业，强化居民消费基础。通过完善征地补偿制度，使农民更多地分享土地增值收益。完善集体林权制度配套改革、土地承包经营权流转，探索建立农村产权交易市场，增加农民财产性收入，增强居民消费能力。

4. 积极促进消费与产业互动。坚持扩大消费与拉动经济发展相结合，通过扩大消费促进相关产业培育和产业链延伸，形成产业与消费良性互动发展，大力提高消费对全州经济的贡献率。继续推进矿电结合，要特别强化冶炼企业与电力企业互动，积极培育硅、铝等载能产业，实现水电等能源开发与经济的协调发展；实行制糖工业与甘蔗农业互动，糖、蔗价格联动，正确处理制糖企业与蔗农关系，真正形成“利益共享、风险共担”的利益共同体，推进糖业的综合利用和循环经济进程，巩固壮大传统支柱产业；大力发展现代食品工业，竹木加工业，生物制药工业，珠宝首饰加工业，现代特色家具业等轻工业，健全德宏消费产业支撑体系；积极推动旅游业的转型发展。拓展深度

旅游，带动相关产业发展。努力营造消费环境，转变消费观念，支持合理住房消费，扩大会展消费，积极发展文化娱乐、通讯、体育健身、家政服务、餐饮等消费，引导消费升级。

（三）始终不放松调整优化经济结构

坚定不移调结构，脚踏实地促转变，坚持调优一产、调强二产、调快三产策略，使经济增长逐步进入科技引领、创新驱动的轨道，着力构建支撑发展方式转变和绿色经济发展的现代产业体系，解决农业不稳、工业量小质弱、服务业发展滞后的突出矛盾，增强产业发展的协调性和稳定性，拓展产业发展空间，提高产业竞争力。推进产业发展从主要依靠传统产业发展，转变为培育新兴产业与加快应用新技术改造提升传统产业并重；从主要依靠规模扩张，转变为规模扩张与质量提升并重；从主要依靠资源消耗向主要依靠科技进步、劳动力素质提高和管理创新转变。要深入实施以市场为导向的优势资源转化战略，坚持走新型工业化道路，建设重要战略资源产品接续区，努力形成传统优势产业、战略新兴产业和现代服务业协调发展新格局。用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，加快传统农业向现代农业转变。

1. 大力发展现代农业

把建设现代农业作为转变农业发展方式和提升农产品竞争力的重要任务，健全农业产业体系，提高现代农业装备水平。加快农业综合技术推广，提高新优品种示范和推广能力，推广测土配方施肥技术、病虫害现代测报技术及病虫害防治技术的应用，到2015年，农业总产值达到83亿元以上，农村居民人均纯收入达到6485元以上。

（1）夯实粮食生产基础，保证粮食稳定增长。确保每年粮食种植面积达到180万亩以上。坚决守住耕地保护红线，建立保护补偿机制，实行基本农田的永久性保护。有序开展农村土地整治，争取城乡建设

用地增减挂钩纳入试点，确保耕地保有量达到 18.75 万公顷（281.25 万亩）以上。基本农田保护面积占耕地面积的 86.65% 以上，达到 240.9 万亩。加大以中低产田改造为主的高稳产农田建设，“十二五”期间建设高稳产农田 30 万亩，高稳产农田累计达到 90 万亩。普遍提高粮食单产和综合生产能力。完善粮食储备制度，加强粮食调控，搞活粮食流通，新增和改善粮食仓容 3000 万公斤。

（2）推进现代农业重点产业发展。坚持名牌产品带动，标准化生产，龙头企业支撑，按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，发展优势明显、品牌响亮、市场广阔的甘蔗、茶叶、橡胶、优质稻、优质马铃薯、咖啡、坚果、柠檬、油茶、核桃、竹子、番麻、烟草、冬早蔬菜等产业。

巩固提升蔗糖产业。按照“稳定面积、集约发展、节能减排、提质增效”的发展方针，实现规模化种植，产业化经营，重点实施“吨糖田”“高优蔗园”“中低产蔗园改造”项目，把蔗糖产业打造成全州农业产业化发展的优势产业集群。到 2015 年甘蔗种植面积稳定在 85 万亩（含境外），实现甘蔗农业总产量 490 万吨以上。

加快发展畜牧产业。重点发展草食型、节粮型畜禽，突出良种繁育、动物防疫、基地建设、产品加工、产品安全五个重点，发展规模养殖，实现品质优良化、生产标准化、经营规模化，全力打造“德宏水牛肉”、“德宏水牛奶”品牌。到 2015 年，肉类总产量达到 12.6 万吨、奶产量 2 万吨、禽蛋产量 0.6 万吨；畜牧业总产值达到 22 亿元以上。

加快林业产业发展。继续实施退耕还林、加强生态公益林保护，继续实施农村能源建设、森林资源保护等生态建设。继续深化林权改革及配套改革，不断完善林业管理体制机制，强化现代林业体系建设。实施中低产林地改造，加快发展特色经济林、珍贵乡土用材林、速生丰产林、竹藤产业、森林旅游等产业。大力推进竹产品加工、林果及林副产品加工、珍贵木材及木材工艺品加工、林下资源产品深加工等。

2. 加快推进新型工业化

坚定不移地推进农产品加工业、轻重工业协调发展，认真落实产

业承接和产业转移战略措施，主动承接东部产业转移，壮大民营经济的同时，积极主动的开展产业适度跨国转移，利用国外资源，开拓国外市场。围绕传统产业新型化、新兴产业规模化，做大做强、做优做精特色工业，优化产品结构、企业组织机构和产业布局。到2015年，工业总产值达到270亿元，工业增加值年均增长20%以上。

(1) 发展优势产业集群，要应用先进适用技术、高新技术改造提升支柱产业和传统优势产业，支持企业联合重组和优化治理结构，大力发展水电载能工业，珠宝玉石产业，制糖工业等优势产业集群。采取集群发展措施，积极做大产业总量，实现产业集群化的新突破。技改项目和新建项目并举，以股权为核心，引导企业优化资源配置加强联合重组，着力培育一批企业集团。积极发展工业园区和经济园区大力改善产业区域结构。

(2) 积极推进经济园区建设。坚持“以园招商、以商建园”发展理念，加快芒市、瑞丽两个省级重点工业园区建设，积极稳妥推进陇川、盈江、梁河三个工业园建设，加大标准厂房建设力度，打造企业发展平台，促进产业集群发展，增强工业园区对全州工业经济发展的带动作用。积极建设中缅陆水联运章凤口岸港口经济园和那邦口岸边贸经济园。加大节能减排及落后产能淘汰力度，抑制产能过剩和重复建设，推动行业重组兼并收购。促进石材等低碳产业发展。按照节约土地原则，引导产业聚集发展。

3. 着力发展现代服务业

以市场化、产业化、社会化、国际化为方向，构筑面向生产和生活、面向广大农村和城镇、体现德宏特色的现代服务业。着力发展现代物流、金融保险、商务服务、信息咨询和科技服务等生产性服务业，促进服务业与工农业生产互动发展，提高产业附加值和知识、技术、人力资本含量。

——大力发展现代物流业。支持芒市、瑞丽、盈江等有条件的城市，发挥辐射带动作用，使这三座城市逐步形成服务经济为主的产业结构。培育壮大国际商贸产业，大力发展现代物流、批发、零售和餐

饮等领域，重点建设大通道商贸、便捷商贸和口岸商贸。建设一批具备现代设施的物流中心，大力发展重点商贸领域和特色产业的供应链，加快发展国际物流和保税物流，形成国际国内双向、区域分工合理、重点突出的现代物流服务网络和产业体系。进一步推广连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式。

——着力发展金融业。努力创建城市商业银行和村镇银行，积极吸引银行、保险、证券、期货、信托、基金等国内外著名金融机构到德宏设立分支机构。加快推进人民币跨境贸易结算试点，积极引进出口信用保险机构，不断拓宽金融服务领域，创新服务品种提高服务质量，为企业跨境经营提供便利服务和外汇避险工具。加快发展小额信贷。以改善民生、培育品牌为目标，大力发展创业成本低、吸纳就业能力强和市场需求大的生活性服务业，全面提高服务业发展速度、质量和水平。大力发展餐饮业。充分挖掘和整理德宏民族餐饮文化和地方餐饮特色，打造傣味、景颇味、阿昌味等民族风情小吃和缅味小吃品牌，丰富旅游文化。

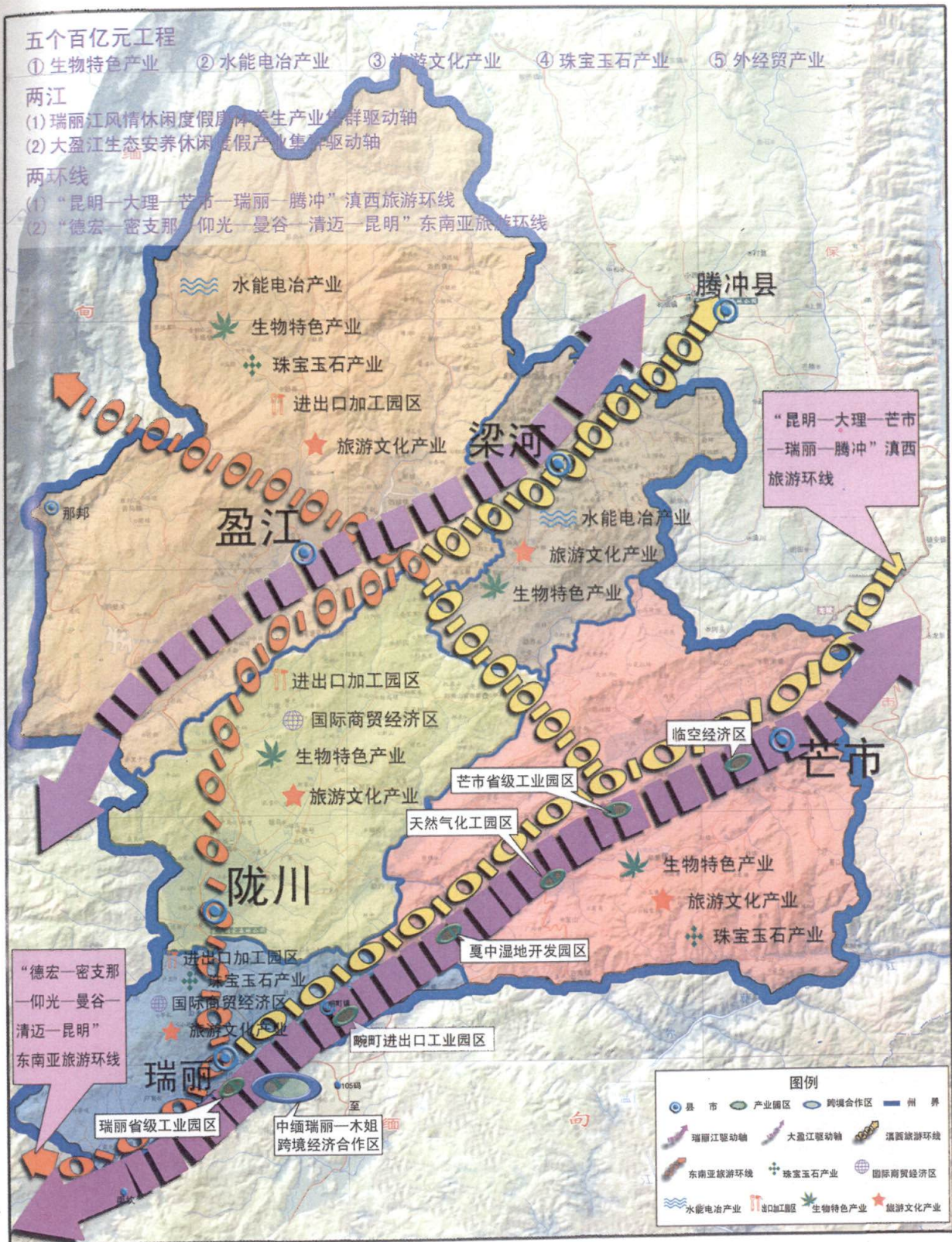
4. 大力实施“五个百亿元工程”

按照发挥优势，科学规划，把握重点，突出特色，打造亮点的思路，坚持有所为有所不为的原则，集中人力、物力、财力，全力推进特色产业加快发展。

——大力实施生物特色产业百亿元工程。在整合巩固提升粮食、蔗糖、茶叶、橡胶、畜牧等优势传统产业的基础上，坚定不移地推进竹子、咖啡、坚果、柠檬、油茶、核桃、番麻等具有德宏特色和比较优势的生物特色产业发展。走出一条规模化、龙头化、品牌化、市场化的生物特色产业发展路子，把生物特色产业打造成富民强州产业。

“十二五”期间，努力完成建设林产业基地 192 万亩，其中，竹子 30 万亩、咖啡 16 万亩、坚果 20 万亩、柠檬 19 万亩、油茶 50 万亩、核桃 50 万亩、番麻 7 万亩；完成其它林下资源开发 36 万亩。在积极推进原料基地建设的同时，扶持龙头企业，逐步实现规模化、标准化生产。到 2015 年，力争形成工农业产值达到 100 亿元的新兴特色产业。

德宏州产业功能区布局示意图



——大力实施水能电冶工业百亿元工程。以资源为依托、以科技为支撑，发展水能电冶、天然气利用和乙醇生产工业，抓好芒市、瑞丽与云冶集团的合作建设项目以及盈江星云铝厂绿化碳硅微粉加工、畹町侨瑞水泥厂等工业重点项目。强化对重点企业、重点项目建设的服务，继续落实好国家对中小企业的扶持政策。到2015年，力争实现水能电冶工业产值100亿元的目标。

——大力实施旅游文化产业百亿元工程。紧紧抓住云南省被列为全国旅游综合改革发展试点省和旅游“二次创业”的机遇，充分发挥德宏自然人文资源优势，围绕“两城、两江、两环线”建设，全力打造芒市、瑞丽两座中国优秀旅游城市，大力开发瑞丽江—大盈江国家级风景名胜区，抓好旅游软硬件建设、创造良性发展环境，强化历史文化、边疆民族特色内涵，打造精品景点、实现重点突破、带动全面发展。建设一批以民族文化、边境风情、生态体验、珠宝购物、影视拍摄为重点的特色标志性旅游文化产品。深入挖掘德宏民族、生态、边境、抗战和珠宝“五大文化”，推进文化与旅游结合，强力打造边境休闲康养旅游品牌，不断丰富德宏旅游内涵。加快瑞丽景成地海温泉度假村、傣王宫、植物园、莫里瀑布、一寨两国、畹町国家森林公园、史迪威码头湿地等重点旅游项目建设；推进芒市国际旅游小镇、勐巴娜西公园、孔雀湖民族文化体育康乐谷、勐焕大金塔配套工程、树包塔旅游休闲购物广场、风情傣寨、法帕康体小镇等项目建设进度；推进芒市龙江库区、盈江凯邦亚湖、大盈江风景区等开发项目进度。提高旅游产业综合竞争力，逐步把德宏建成云南旅游“二次创业”的典型综合示范区、中国—东盟旅游合作区、游客集散中心和国际候鸟式绿色生态旅游度假公园。到2015年，力争旅游总收入达到100亿元以上。

——大力实施珠宝玉石产业百亿元工程。按照“一都三城、一极两翼、多点辐射、联动发展、建设五大中心”的珠宝发展思路，推进珠宝产业快速发展。利用地缘优势和资源优势，瑞丽建设“东方珠宝城”，芒市建设“黄龙玉石城”，盈江建设“翡翠毛料城”，把德宏打造

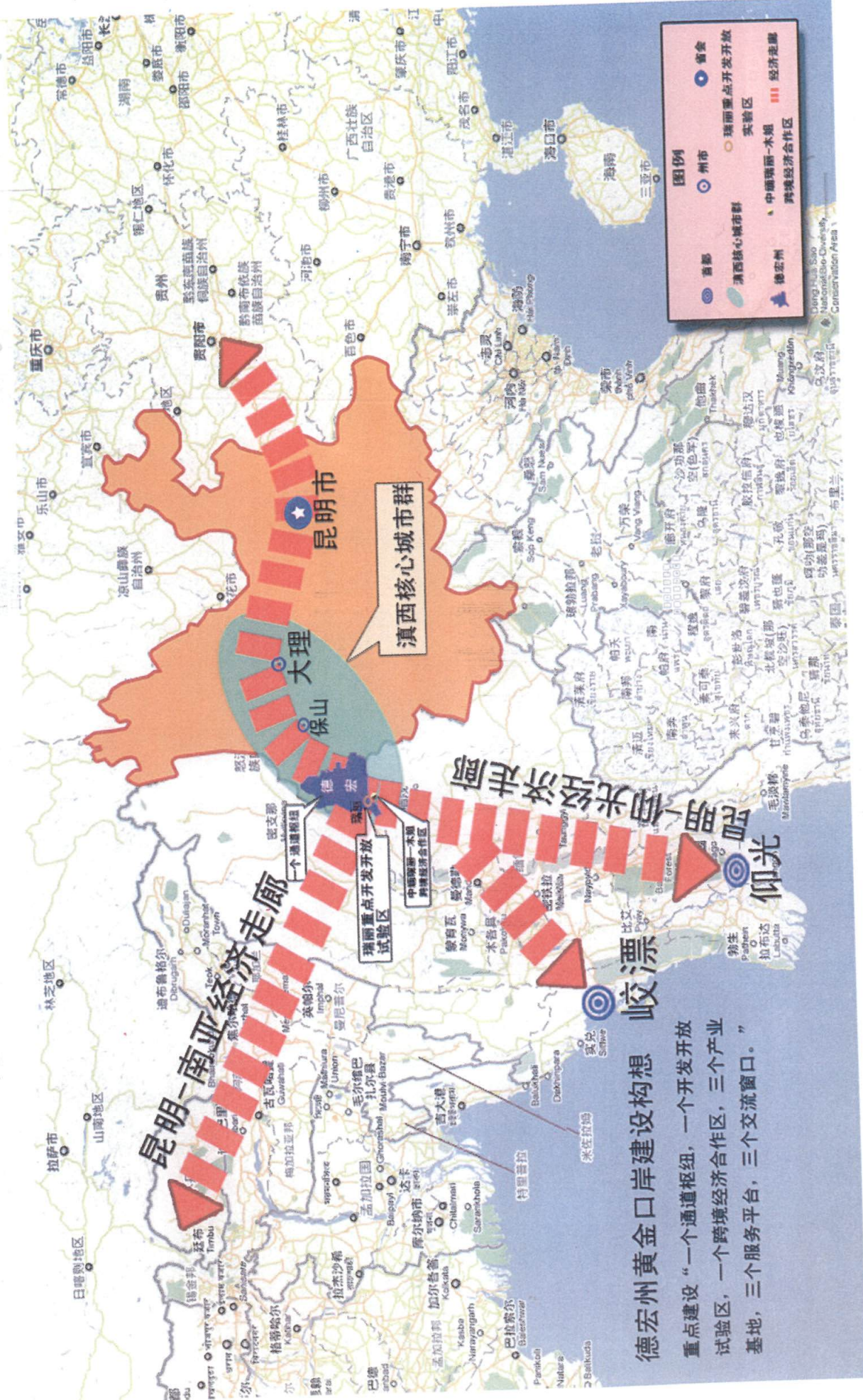
成海内外知名的“美丽德宏，中国玉都”。到 2015 年，珠宝产业销售收入达到 150 亿元以上。

——大力实施外经贸百亿元工程。重点建设一批边民互市示范点，大力发展出口加工装配和进口资源就地加工，支持高附加值商品出口等，加快对外贸易提速增效。充分发挥瑞丽重点开发开放试验区、边境经济合作区、境内关外边境贸易区的示范作用，加大建设投入，全面提升口岸通关便利化水平。切实推进“走出去”。到 2015 年，实现外贸进出口总额 100 亿元以上。

二、桥头堡黄金口岸

把云南建设成为中国向西南开放桥头堡是中央对云南作出的新定位，将德宏建设成为桥头堡黄金口岸是州委作出的重大战略部署。“十二五”期间，我们要扩大开放领域，重点谋划建设“一个通道枢纽，一个开发开放试验区，一个跨境经济合作区，三个产业基地，三个服务平台，三个交流窗口”。一个通道枢纽，即桥头堡内联外通的重要交通枢纽；一个开发开放试验区，即瑞丽重点开发开放试验区；一个跨境经济合作区，即中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区；三个产业基地，即桥头堡黄金口岸经济区特色生物产业基地、进出口加工基地、物流仓储基地；三个服务平台，即桥头堡前端的金融服务平台、信息服务平台、文化交流平台；三个交流窗口，即桥头堡通往南亚、东南亚的经济窗口、文化窗口、友谊窗口。努力把德宏建设成为中国向西南开放桥头堡的黄金口岸，成为云南提升沿边开放水平的先行区，成为西向战略的重要综合交通枢纽，实现对内对外开放的重大突破。把全州作为桥头堡建设先行先试区，以改革促开放，以开放促开发，以开发促发展，把全州建设成为立足滇缅，服务全国，具备国际贸易、国际物流、国际旅游、国际金融服务、国际文化交流、国际信息服务、进出口加工功能，开放度高、辐射力强、经济活跃、文化繁荣、边疆和谐、生态良好的中国向西南开放桥头堡黄金口岸。

德宏州桥头堡黄金口岸建设规划示意图



(一) 构建开放合作新格局

配合国家、省区域发展新战略，以科学发展观为指导，全面落实胡锦涛总书记重要讲话精神，牢牢抓住桥头堡建设和新一轮西部大开发重大机遇，以建设瑞丽重点开发开放试验区为龙头，全面实施开放强州战略，不断提升沿边开放质量和水平，构建全方位、多层次、宽领域的对内对外开放新格局，把德宏建设成为固边安民、服务全国、联通内外，立足滇缅、拓展南亚、融入东盟、辐射印度洋西岸的中国向西南开放桥头堡黄金口岸。努力提升与东南亚、南亚的合作层次和水平，加强在基础设施建设、贸易投资、资源开发、产业培育、人才科技、生态环境、农林、教育、旅游、文化、卫生等方面的互惠互利合作。全力推进边境口岸城镇、边境经济合作区和跨境经济合作区建设，加快构建中缅跨境经济合作沿边开放经济带。

(二) 建设瑞丽重点开发开放试验区

建设瑞丽开发开放试验区，是国家实施南向战略、构建陆路出海通道和深入实施西部大开发战略、提升沿边开放水平、实现东西部地区协调发展的重要举措。按照“一核两翼，联动发展，一区多园，政策叠加”的思路，以瑞丽市为核心，芒市遮放镇和风平镇、陇川县章凤镇部分区域为两翼，将现行姐告边境贸易区“境内关外”管理方式扩展到瑞丽市全境，与中缅周边区域（木姐、南坎、九谷，芒市、陇川等）形成互利共赢、配置合理的分工格局。积极探索符合 WTO 规则和自由贸易区协定的体制和机制，推进基础设施建设和产业发展，实现区域经济联动，推动区域经济一体化，重点布局六个功能区。建设瑞丽开发开放试验区，必须突出高质量开发、高水平开放、差异化发展三大试验主题，必须坚持互惠共赢、扩大开放、先行先试、统筹协调、发挥优势、绿色发展六大原则，着力推进边境经济开发，着力提高对外开放的水平，着力推动跨境区域合作，着力促进区域经济联动，

着力实施体制机制创新试验，着力维护和促进边疆民族地区繁荣稳定与和谐发展，加快试验区工业化、城镇化、国际化进程，实现试验区经济社会跨越式发展。到 2015 年，综合经济实力显著增强，沟通印度洋国际大通道建设和中国向西南开放的国际陆港取得重大进展，生态环境更加优美，基本公共服务体系进一步完善，开发开放试验的新体制、新机制、新模式初步形成。

（三）加快转变外经贸增长方式

配合国内经济结构战略性调整，推动外贸转型升级，提高对外贸易的质量和效益，努力扩大国际市场份额。将口岸优势、通道优势与两种资源两个市场结合起来，优化进出口商品结构，推动出口产品向高技术含量、高附加值转化，扩大加工贸易和服务贸易在出口中的比重，鼓励进口先进技术和国内短缺资源，形成新的竞争优势。努力扩大利用外资的规模和水平，创新利用外资方式。加强对外金融合作和信息交流。合作推动提升中缅边交会的层次水平。增强内外资企业产业联系和技术交流。引导资金投向，鼓励企业参与跨境外包、发展物流服务业，积极促进制造业、高技术产业、产业原料基地向境外转移。

（四）统筹“引进来”与“走出去”

加强侨务工作，发挥侨力资源在对外交流中的作用，增强安全高效地利用两个市场、两种资源的能力，提升德宏州在合作竞争中的地位，实现高层次上的“引进来”和“走出去”相互驱动。“引进来”要以扩大利用国内外资金规模为主线，以创新方式、优化结构、引资引智并重为方向，积极引进国内外知名企业集团，大力吸引高层次人才和急需紧缺人才，更多地利用国外先进技术和管理经验。加快“走出去”步伐，要以增强利用境外资源、市场和先进技术的能力为重点，在继续巩固缅甸市场的同时，通过缅甸开展对东南亚、南亚国家的转

口贸易。逐步推进境外投资。培育市场主体，支持企业集团化发展，加快培育形成一批跨国、跨省、跨州的经济实体和知名品牌。加强能源资源战略合作，提高能源资源安全保障水平。

（五）加强开放机制建设

推进对内对外合作平台建设。健全制度保障，通过体制改革和制度保障建设，营造有利于企业走出去和引进来的制度环境。完善鼓励政策，依法规范和简化办事程序，为企业发展营造透明的政策环境。加快服务体系建设，完善市场、金融、信息、人力开发、公共服务管理，积极培育中介组织，做好软环境建设。打造德宏金融服务平台、信息服务平台、文化交流平台和公共资源交易平台。健全监督保障体系，增强处置贸易争端的能力，有效改变技术进步迟缓、污染转移、州内利益流失等负面影响，维护企业合法权益和国家利益。

（六）建设立体口岸体系

进一步完善口岸基础设施，建设口岸集群，构建涵盖陆、空、水便利高效的立体口岸体系。加快实现现有一类口岸对第三国人员开放，加快章凤口岸、盈江口岸升级为国家一类口岸，申报德宏芒市机场为口岸机场。争取将芒市芒海、盈江洪崩河、畹町曼满等纳入监管通道管理。加快建设若干个设施完备、政策优惠、权责明确、管理规范的中外互市贸易市场。

（七）理顺大通关体制

按照政府牵头协调、统一信息平台、手续前推后移、口岸快速验放的“大通关”要求，进一步理顺口岸管理体制，创新口岸管理机制，深化海关分类通关改革，加快检验检疫绿色通道及屏障建设，强化边

防管理信息化、规范化和便利化建设，建立覆盖全州的大通关电子口岸信息综合平台，使口岸人流、物流、资金流、信息流高效顺畅运转，形成有效监管、高效服务，口岸功能完善、安全畅通的大通关体系，全面提高通关便利化水平；力争把德宏的口岸建成“环境最好、服务最优、运行高效”的优秀口岸。

三、社会民生

保障和改善民生是构建和谐社会的根本要求，也是经济社会发展的出发点和落脚点。“十二五”时期要在不断提高人民收入水平的同时，顺应经济社会发展模式转型的趋势，加快构建适应经济体制变革、社会结构变动、利益格局调整和思想观念变化的社会建设新模式，坚持民生优先，把社会事业的建设方向转换到努力扩大基本公共服务覆盖面、完善社会管理的轨道上来，实现经济转型与改善民生互促共进、良性互动。

（一）推进基本公共服务均等化

以解决基本公共服务区域间、城乡间发展不平衡为重点，从过于强调增加投入和设施建设转向增加投入与完善制度并重、促进公平与提高效率并举，健全基本公共服务体系，扩大基本公共服务供给，提高均等化水平，完善基本公共服务供给方式，缩小城乡、区域基本公共服务差距。

1. 优先发展教育事业。大力发展学前教育，到2015年，农村学前一年、二年、三年儿童受教育率分别达到90%、80%和65%以上，城镇3-5周岁学前儿童入园率达到95%以上。加快农村幼儿园建设。巩固提高九年义务教育水平，适应城乡发展需要，合理规划学校布局，提高普九水平和教育质量，推进全州义务教育均衡发展。重视发展民族教育和特殊教育，各级各类学校要增设民族班，加强双语双文教学，

为建设大批民族知识分子队伍打好基础。完成德宏州特殊教育学校改扩建工程，到2015年，残疾儿童、少年入学率达到80%以上。加快普及高中阶段教育，全面完成现有初、高中分离办学工作，人口较多的芒市、盈江县分别增办1所普通高中。完善州县（市）职业教育（职教中心）基础能力建设。到2015年，中等职业学校在校生达到1.75万人，使中等职业学校在校生和普通高中在校生比例达到1:1，高中阶段毛入学率达到70%以上。

积极争取国家和省的支持，发展高等教育，提高高等教育质量。到2015年，德宏职业学院通过验收，专业设置、师资、设施设备基本能满足教育教学需要；争取将德宏师专作为瑞丽重点开发开放试验区相配套的综合性本科大学进行建设。积极扶持民办教育，扩大民办教育办学规模，提高民办教育办学水平。建立健全各类教育资助制度和助学体系。加大教育投入，推进各级各类教育标准化建设。积极发展老年教育，逐步建立健全终身教育体系。加强老龄服务工作体系建设，进一步配套落实老年人活动场所、活动经费等优待政策。

2. 加强公共卫生体系建设。提高农村和基层公共卫生资源比重，建立健全覆盖城乡的公共卫生服务体系，加强基层医疗卫生人才队伍建设，进一步巩固和提升“远程可视医疗县县通工程”成果。加大公共卫生投入，促进基本卫生服务均等化，健全公共卫生服务网络，完善服务功能，实现信息互通、资源共享。完善重大疾病防控和突发公共卫生事件应急机制，加强对重大传染病、地方病和慢性病预防与控制，提高应急处置能力。积极实施国家基本药物制度，不断提高新型农村合作医疗的覆盖面和补偿水平，加强妇幼卫生网络建设，强化儿童及孕产妇服务。到2015年，全州甲乙类法定报告传染病发病率控制在250/10万以下；高血压、Ⅱ型糖尿病患者登记管理率达80%以上，重性精神病患者登记管理率达85%以上；全州新型农村合作医疗实际补偿比达50%以上；所有政府举办的基层卫生单位全部配备和使用基本药物并实行零差率销售；孕产妇、婴儿死亡率分别控制在40/10万和11‰以内。

3. 积极做好人口和计划生育工作。坚持计划生育基本国策，认真落实现行生育政策，稳定低生育水平，提升人口发展质量，提高家庭发展能力，促进人口长期均衡发展。到2015年，人口自然增长率控制在7.5‰以内。全面实施优生促进工程，初步建立出生缺陷预防体系，提高出生人口素质。优化人口结构，综合治理出生人口性别比问题，使出生人口性别比控制在正常值。保障人口安全，毒品、艾滋病得到有效控制。

4. 着力实现科技创新。支持基础、前沿技术、社会公益性技术研究，选择和组织科技攻关，努力争取拥有一批自主知识产权，推动优势特色产业从规模优势向技术优势转变，抢占未来发展先机。重视对民生科技的布局，加强人口与健康、防灾减灾、公共安全、环境保护等重点领域的科技发展。加强科普工作，加强综合性科技设施建设和管理，推进公益性科普事业体制与机制改革，鼓励经营性科普文化产业发展，规划建设科技服务中心，提高全民科学文化素质。促进科技成果转化，围绕发展壮大四大产业和五个百亿元工程，大力推进成果产业化和技术转移。加强跨地区知识产权保护与应用，建设面向全社会的创新服务体系。建设德宏科技创新园，主动承接国内外先进技术、成果转化，吸引研发机构、高新技术企业落户德宏，搭建我州与东南亚、南亚国家科技合作与转移的平台。

5. 大力发展文化体育事业。加快建设结构合理、发展平衡、网络健全、运营有效、惠及全民的公共文化服务体系。按照“保基本、广覆盖、可持续”的要求，着力构建覆盖城乡的公共文化设施网络。全面推进五大“文化惠民工程”、文化信息资源共享工程、广播电视村村通工程。坚持“出精品、出人才、出效益”，积极培养民族文化艺术人才，实现文化信息资源共享。到2015年，力争达到德宏五个世居少数民族每个民族有一首代表性的歌曲，一名优秀歌手，一个代表性舞蹈，一名舞蹈尖子，一首代表性乐曲，一名优秀乐手，全州信息网络和服务网点覆盖面90%以上的目标，使公共文化服务体系活力明显增强，水平有较大提高，各族群众的文化生活得到明显改善。加快推进体育

事业发展。实施“五个一”工程，力争到2015年建成一批体育基础设施，把瑞丽建成面向南亚、东南亚的体育训练基地。不断提升群众体育共享性，普遍提高城乡居民的身体素质。

6. 强化就业措施。继续实施就业优先的发展战略和更加积极的就业政策，引导和促进劳动密集型企业、中小企业、民营经济加快发展，创造更多就业岗位。大力推进就业服务体系建设。积极推动以创业带就业，做好城镇“零就业家庭”和农村富余劳动力等就业困难人员就业帮扶。到2015年，城镇调查失业率控制在4.4%以内，力争五年新增城镇就业2.3万人；五年转移农村劳动力10.5万人；新培养3000名高技能人才，其中技师高技师200人。

7. 建立健全社会保障体系。完善城镇居民最低生活保障制度和医疗保障制度，认真解决被征地农民、进城务工人员 and 残疾人的社会保障问题，加快建立和完善农村居民最低生活保障制度和农村社会养老保险制度，完善农村合作医疗制度，加大贫困家庭医疗救助、疾病预防控制、医疗救治工作力度。以城市廉租住房、新农村重点建设村、农村危旧房改造和农村民居地震安居工程为重点，加快保障性住房建设。到2015年，城镇居民最低生活保障人数达6万人以上；城镇基本养老保险参保人数达到7.78万人以上(含农垦)；失业保险参保人数达到5.3万人以上；医疗保险参保人数达到23.45万人以上；工伤保险参保人数达到6.21万人以上；生育保险参保人数达到6万人以上；农村养老保险参保人数达到40万人。

(二) 完善社会管理

要从以往过于强调政府管制转向法治和善治，寓管理于服务之中，提高公民参与社会管理程度，加快建立政府调控机制与社会协调机制互联、政府行政功能与社会调节力量互动的社会管理模式。

1. 把社区建设作为社会管理的重要基础。全面开展平安文明社区建设，积极推进农村社区建设，健全新型社区管理和服务体制，推进

社会管理重心向基层组织转移，使其能够承载政府和企事业单位剥离的社会管理和公共服务职能，成为依法自主、管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

2. 培育社会中间组织。明确行业协会、基金会、公益性社团等社会中间组织的性质、职能、责任、权利和义务，完善社会中间组织从业人员的收入、福利、晋级等有关制度，落实规范化管理。

3. 扩大公民有序政治参与。依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权等合法权益。统筹协调各方面利益关系，拓宽社情民意表达渠道，推动形成科学有效的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。

4. 健全社会应急管理体制。从被动应对型向主动保障型、从传统经验型向现代管理型转变，有效应对和妥善处置自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发公共事件，全面提高重大事件处置能力。

5. 推进社会信用体系建设。坚持完善制度，统一规范，全面推进德宏各个领域、各个行业的社会信用体系建设，全面提升政府公信力、企业信用度和社会诚信意识。到2015年，在全州初步建立1个系统、2个机制、2个体系，形成社会信用体系的基本框架和运行机制。积极营造诚实守信的社会氛围，不断优化金融发展环境，塑造“诚信德宏”形象。

专栏3 推进社会信用体系建设的重点

- 1个系统：信用信息的采集、披露和使用系统。
- 2个机制：信用激励惩戒机制和信用宣传教育机制。
- 2个体系：信用中介服务体系和信用监督管理体系。

6. 加强市场监督管理。加强质量监管。围绕工业产品质量、工程质量、农产品质量、服务质量、环境质量、旅游质量六项重点工作，树立“质量兴业、质量兴企、质量兴品”思想，实施“质量兴州”战

略。健全和完善质量保障体系，使中小企业计量体系达到国家规定要求；积极支持企业争创名牌产品，完善自主品牌培育体系；按照实施特色生物、旅游文化、珠宝玉石、水能电冶、外经贸“五个百亿元”工程要求，配套建立检验检测体系。加强物价监管。高度关注价格上涨对低收入群体的影响，健全价格预警和干预机制，增强价格调控的预见性。加强食品药品监管。深入开展餐饮服务、食品、药品、保健品和化妆品的安全专项整治，加强食品和药品检验检测能力建设，有效防范和坚决遏制重特大餐饮服务食品药品安全事件的发生。

（三）深入推进“平安德宏”建设

全面实施和谐稳州战略。完善维护稳定的体制机制，积极预防和有效化解矛盾和纠纷，防止各类矛盾叠加升级。建立健全社会治安防控体系，完善公安指挥中心、110接警中心、119消防指挥中心、政府应急指挥中心、森林防火指挥中心，加强社会治安综合治理，依法防范和严厉打击各类违法犯罪活动，增强人民群众的安全感。围绕建设“民族团结模范州”目标，扎实推进民族团结进步事业，努力保持和不断发展各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面。加强爱国宗教团体和宗教院校建设，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用，依法打击邪教，坚决抵御境外宗教渗透，促进宗教领域和谐稳定。严密防范和坚决打击境内外敌对势力的渗透、分裂和颠覆破坏活动，有效维护边境安宁和国家安全。全面加强防灾减灾体系建设。以防震救灾、地质灾害防治、防汛抗旱和消防安全为重点，全面加强防灾减灾体系建设，最大限度地保障广大人民群众的生命财产安全。深入开展抗震设防工作，全面提高公共建筑物的抗震设防能力，加快实施农村民居地震安全工程。推进地质灾害防治和矿山环境恢复治理，对工程治理特别困难的灾害易发地区实施避险搬迁工程。推进交通、通信、电力、水利等设施除险加固工作，进一步提升抵御灾害和抢通保通能力。加强气象、水文防灾减灾能力建设，努

力提高预测预报预警能力。加强防灾减灾宣传教育，强化救灾物资储备，加强快速应急救援和抗灾救灾能力，健全完善紧急救援体系。抓好国防经济动员、人民防空和交通战备建设，加强全民国防教育和后备力量建设。

四、生态环境

发展绿色经济，建设森林德宏。加强生态环境保护和资源节约是缓解节能减排压力的有效手段。大力实施“生态立州”战略，坚持“生态建设产业化、产业发展生态化”，把发展绿色经济放在更加突出的位置，把生物多样性保护作为全州生态文明建设的重要抓手，发挥绿色资源优势，加快生态文明建设步伐，强化全民绿化意识，积极开展植树造林、美化环境、美化德宏，推进“森林德宏”建设。把加快发展与可持续发展、创新发展与绿色发展有机结合起来，加快形成节约能源资源、保护生态环境的产业结构、增长方式和消费方式，努力建设资源节约型、环境友好型社会。

（一）坚持节能减排，走循环经济之路

1. 积极推进节能减排。坚持发展循环经济，围绕提高资源生产率和减少废物排放的目标，通过技术和制度创新，推动形成我州“低消耗、低污染、高效率”的集约型发展方式。推进全民节能行动，以重化工业、建筑、交通等领域为重点，推动制度、管理节能向技术、工程节能转变，推进传统资源型产业向精细化方向发展，加大落后产能、工艺、技术和设备的淘汰力度，加速高耗能产业的节能改造，抑制产能过剩和低水平重复建设，严格限制“高能耗、高污染、低效益”的产业转入。推进清洁生产，促进废水、废气、固体废弃物的减量化、再利用、资源化。积极鼓励节能减排技术引进，支持节能减排技术推广，完善节能减排技术服务体系。强化高耗能企业节能减排目标责任，

严格降耗减排指标考核。

2. 加快发展低碳经济。充分发挥德宏资源优势，大力开发可再生能源、新能源，不断优化能源结构，逐步提高可再生能源在能源消费中的比重，促进能源生产和消费的低碳化，加强水电路域水源和输配电网建设，增强水电调节能力。推进风能和太阳能利用。进一步加大以木本油料、造纸林等经济林木为重点的植树造林力度，增加森林碳汇。以发展可再生能源、提高能源利用效率为突破口，以技术和制度创新为动力，大力推进各个领域的低碳研究应用，倡导低碳生活方式，从生产、消费、体制机制三个层面推进低碳经济发展，推动经济社会发展向低碳源、低碳排、高碳汇模式转型。积极开展试点示范，探索建设低碳城镇、低碳工业、低碳交通、低碳社区和低碳产业园区等示范工程。

专栏4 低碳经济注角

●森林碳汇：即森林植物吸收大气中的二氧化碳并将其固定在植被或土壤中，从而减少该气体在大气中的浓度。或者说，森林碳汇是森林吸收并储存二氧化碳的能力。森林碳汇是世界上最为经济的“碳吸收”手段。

●碳源：即产生二氧化碳之源，工业、生活等活动过程中会产生二氧化碳等温室气体。

(二) 坚持开发与保护并重

不断强化资源管理和集约利用。按照建设资源节约型社会的要求，促进资源有限、有序、有偿开发，大力发展循环经济，提升资源综合利用水平，强化自然资源保护，加强资源开采、生产消耗、废物产生、最终消费等环节的管理，加快建立全州的资源循环利用体系，形成节约型的生产方式和消费方式。综合运用经济、法律和行政手段，强化资源管理，促进资源的可持续利用，以矿产、水能、旅游资源为重点，

深化资源要素价格改革，加强对重要战略性资源的控制力，鼓励对共伴生矿、生物资源综合开发利用，以及废旧物质的回收再利用。到 2015 年，工业废水排放达标率达到 100%，工业固体废物综合利用率达到 100%。

以各地水资源、土地资源的承载力为基础，推进形成水土资源与经济社会发展相适应的空间开发格局。全面推进节能、节水、节地、节材和资源综合利用，最大限度地挖掘全州节约资源潜力，大幅度降低能耗、水耗和物耗，明显提高单位土地面积产出率。

（三）坚持生态建设，确保生态良好

继续加强生态建设和环境保护。按照“生态立州”战略的要求，以“七彩云南德宏保护行动”为载体，实施生态创建工程、污染治理工程和农村环境综合整治工程，促进生态文明全面发展。逐步理顺开发与保护的关系，保障生态安全。继续加强天然林保护、治理水土流失等生态建设重点工程，巩固退耕还林还草成果，加大重点地区生物多样性及森林生态保护力度。建立以工业污染防治、城镇污水和垃圾处理、农村农业面源污染控制为主的污染防控体系，抓好我州境内江河、水库等重点水功能区的环境保护工作，特别是瑞丽江、大盈江出境河流水污染综合防治，农业污染防治和农业环境综合整治。到 2015 年，力争水质达标率达到 95% 以上，全州森林覆盖率达到 68%。

加强农村环境保护，推进新农村建设。加大农村污染防治和饮用水源保护工作，遏制污染源向农村转移。按照“整体、协调、循环、再生”生态农业模式，加强垃圾、污水管理，改善农村村容村貌；加强畜禽粪便管理，建立资源高效利用与生态保护型农业生产综合体系；加强山水田林路综合治理，保护好水资源及生态环境；禁止剧毒高残留农药的销售和使用，控制白色污染，保障农产品安全。到 2015 年，完成 50 个村庄的环境综合整治项目。

按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，建立公平的生态利益

共享及相关责任分担机制，从财政、税收、特色产业发展等多个方面，建立相应的促进和激励机制，加大对生态保护重点区域的财政转移支付和环保投入力度。到2015年，力争完成2个生态县市创建工作，城市人均绿地面积达到8 m²，城市生活污水集中处理率达到80%，生活垃圾无害化处理率达到100%，全州城镇绿化覆盖率达到30%。

五、优化区域经济布局

坚持城乡统筹发展和区域协调发展的基本方略，以优化国土空间开发和推进城镇化为主攻方向，全面构筑主体功能清晰、区域特色鲜明、城乡和谐共荣、区际差距缩小、国土空间优化的区域协调发展新局面。

(一) 发展总体布局

“十二五”期间按照“核心带动、两翼联动、园区推动、区域辐射”的思路，围绕“一核两翼三带四城”确定全州主体功能基本定位，即以瑞丽重点开发开放试验区为核心，以芒市、陇川县两翼为联动区，构建瑞丽—畹町—遮放—芒市、瑞丽—陇川—盈江—梁河、芒市—梁河三条沿边经济带，围绕云南发展滇西城市群，打造中国面向南亚开放的“瑞芒陇盈国际口岸城市群”，辐射带动滇西地区乃至云南省对外开放。

加快形成“构筑三区、提升四城、打造三镇、速建三窗口、建成三基地、培育三平台”的区域协调发展格局。在全面推动形成三个区域经济的同同时，从更加有利于发挥全州不同区域比较优势，加强区域间经济联动，杜绝低水平竞争，促进生产要素跨区域的合理流动，全面改善欠发达县市的发展基础和条件，增强全州各区域经济整体竞争力为着力点，立足全州，放眼周边，深入统筹谋划全州跨行政区划的区域经济新格局。

1. 构筑三区：芒市临空经济园区；瑞陇国际商贸经济区；盈梁特色产业经济区。逐步实现各经济区域内资源共享、产业互补、生态共建、环境共治、各具特色、协调发展的一体化发展格局。

——芒市临空经济园区。加快构筑以口岸机场为依托,以龙瑞高速、大瑞铁路、潞梁和腾陇高等级公路为纽带,连接瑞丽、畹町、陇川、盈江、梁河的芒市临空经济园区。

——瑞陇国际商贸经济区。全力推进瑞丽重点开发开放试验区建设,加大中缅瑞丽—木姐跨境经济合作区、瑞丽边境经济合作区、姐告边境贸易区、章凤经济开发区建设力度,提升边境贸易发展,积极推进沿边对外开放经济区建设,大力发展门户经济和开放型经济。

——盈梁特色产业经济区。加快构筑以盈江为中心,以优质可再生能源、生物特色资源为基础,围绕名、特、优,大力发展精细农业、载能工业、食品加工、生物制药、畜牧水产、生态旅游等产业,延长产业链,着力深加工,提高附加值,形成拉动区域经济快速发展的盈梁特色产业经济区。

2. 提升四城：加强四座城市内部功能整合,围绕“完善城市功能,丰富城市内涵,提升城市品位,增加城市亮点,优化城市管理”,增强城市整体实力和竞争力,促进形成各城市优势互补、特色化发展格局,使四城市成为承载工业化的主要平台,集聚经济、集聚人口,支撑全州经济发展新的“增长极”。

——芒市城。进一步强化芒市城中心地位,以产业发展和市场、城市核心区建设为依托,整合开发周边地区,实现芒市城的规模升级和服务型城市功能提升,扩大其辐射、扩散、创新、组织和带动功能。努力把芒市城建设成为辐射带动全州城镇化、工业化的重要增长极。

——瑞丽城。以瑞丽市被列为重点开发开放试验区和全国推动跨越式发展重点边境城镇为契机,使瑞丽成为桥头堡黄金口岸建设的重心。充分利用瑞丽“一城两国”的区位优势和国际贸易前沿地位,面向“两亚”,发挥对外沟通缅甸、泰国、印度、孟加拉等国家,对内沟通全国各地与缅甸和印巴次大陆的重要桥梁作用,内引外联,提升国

德宏州空间布局示意图

空间发展布局

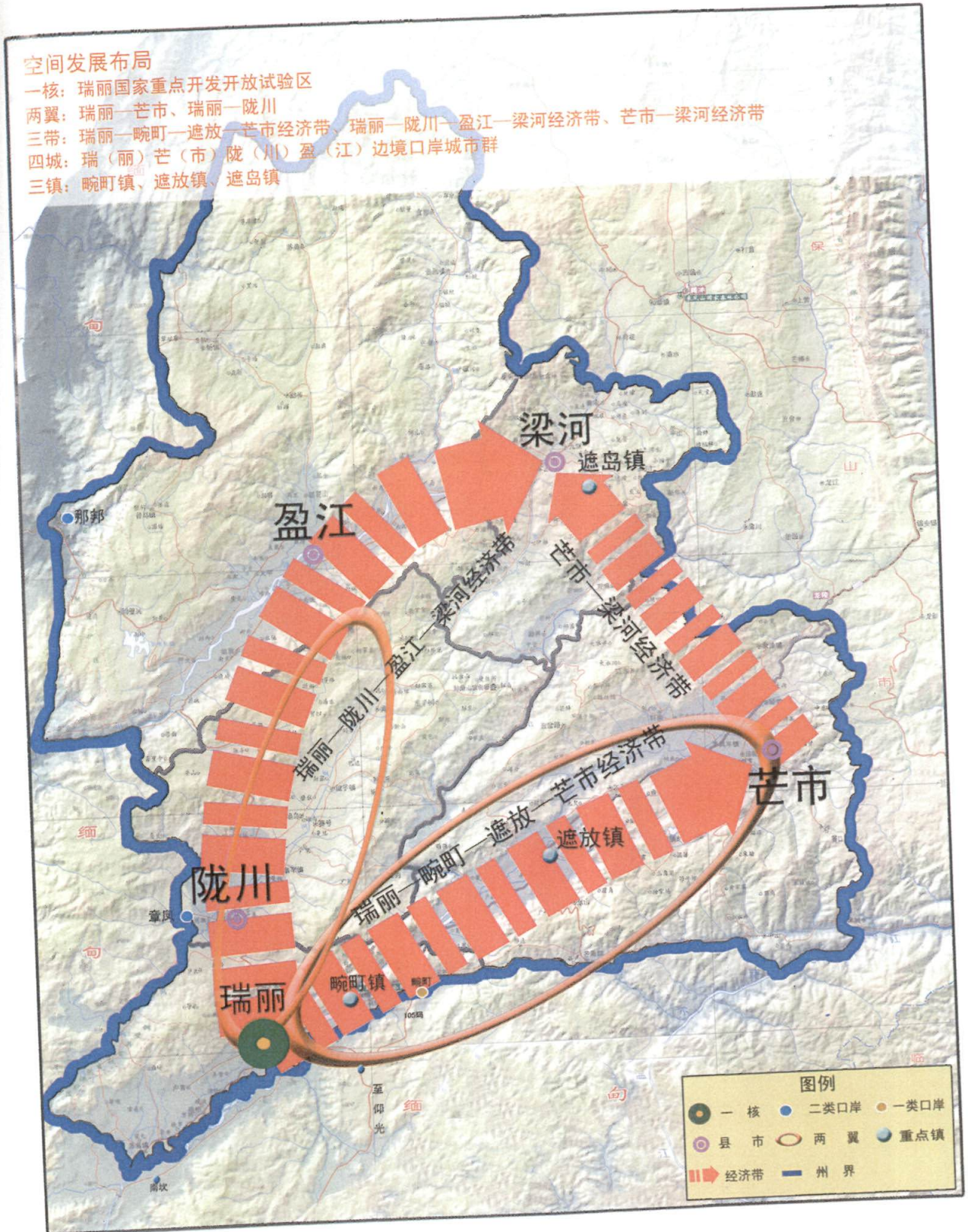
一核：瑞丽国家重点开发开放试验区

两翼：瑞丽—芒市、瑞丽—陇川

三带：瑞丽—畹町—遮放—芒市经济带、瑞丽—陇川—盈江—梁河经济带、芒市—梁河经济带

四城：瑞（丽）芒（市）陇（川）盈（江）边境口岸城市群

三镇：畹町镇、遮放镇、遮岛镇



际贸易经济技术合作规模水平。大力发展珠宝产业、旅游业、现代服务业，努力把瑞丽建设成为集边贸、外贸、外经、外资、加工贸易、跨境旅游“六轮驱动”为一体的现代国际商贸旅游城市。

——盈江城。围绕建设全州能源基地、云南省优质农产品基地、特色产业大县三大目标，按照新型工业化发展要求，推动工业经济向集约化、规模化发展。力争把盈江城建设成为中缅跨境产业开发基地、特色产业基地、重要资源能源基地、特色农业及绿色食品加工基地。

——陇川城。通过推进中缅陆水联运、糖纸基地建设和边境口岸建设，强化经济辐射功能，渗透和带动县域经济发展，展示“中国景颇目瑙纵歌之乡”，使陇川章凤口岸成为中缅陆水联运前沿港和新型国际商贸城市。

3. 打造三镇：要把彰显各座中心城镇的历史传统和民族文化放在重要位置，打牢发展基础、挖掘发展潜力、吸纳集聚人口，加快城市化步伐。

——畹町边境古镇。按照“人本化、生态化、现代化、个性化、国际化、一体化”的发展原则，弘扬抗战文化、边关风情，努力将畹町打造成为精品镇、“绿洲生态之城”、“开放创新之城”。

——遮岛土司文化名镇。要充分发挥规划对城镇建设的约束效能，特别注重保护城镇规划区内的自然山水和原始地貌，实现城镇建设与周边环境的和谐。以南甸宣抚司署国家4A级旅游景区、中国葫芦丝艺术之乡、李根源故里、龙窝温泉开发为重点，展现“南甸土司文化博物院、葫芦丝艺术之乡、阿昌风情典型乡”特色，力争把遮岛打造成为集贸镇和“生态旅游之城”。

——遮放傣族田园旅游经济集群镇。按照构建芒市临空经济园区的布局，加快城镇化和工业化步伐，依托高速公路、铁路和中缅油气管道设施，加快弄喜、龙江工业园和天然气化工业园建设；依托铁路客货站，建设现代仓储物流设施；依托秀美的自然风光和特殊区位优势条件，加速开发瑞丽江源头、史迪威码头湿地，瑶池榕洞温泉、洞三允千年榕树林、遮放贡米产地等旅游项目。

4. 建成三基地

——生物特色产业基地。加快德宏产业结构的战略性调整和区域主导产品的战略转换，着力发展具有德宏特色和比较优势的“六树一草”产业，发挥农业的辐射带动作用，集中培育绿色食品产业优势区，引导新兴产业区域化、规模化发展，并以企业对接的方式招商，引进名企，向产业高端发展。建立生物特色产业基地，大力发展食品加工、竹木加工和生物制药工业。力争把德宏建成全省最大的竹子基地、全国最大的柠檬和坚果基地、中国咖啡之乡。

——进出口加工装配基地。依托两种资源、两个市场，坚持优势资源向优势企业集中，强化特色、统筹规划、优化组合，建立特色鲜明、支撑有力、集约节约资源的国家级进出口加工装配基地。主动承接东部产业转移，优先引进、重点扶持一批进出口装配企业，培育壮大一批龙头企业，促进产业结构、产品结构和组织结构的升级，将德宏建成东部工业出口进军“两亚”的装配基地。

——区域性国际物流基地。依托区位、资源、通道优势和区域物流仓储需求，积极发展现代综合运输服务和仓储业构建城市配送型、行业分拨型、产业基地型、专业市场型、枢纽转运型的大商贸、大流通格局。培育壮大物流龙头企业，加强物流仓储信息服务网络建设，建立高效便捷的物流服务体系，建成区域性国际物流基地。

5. 培育三平台

——金融服务平台。以建立功能健全的金融体系为契机，大力发展资本市场和货币市场，加速实现金融业现代化，提高金融业运作效率，逐步培育服务滇西、面向“两亚”的证券交易、资金融通、资金清算和金融信息的区域性金融服务平台。创新金融产品和服务，继续探索中缅金融合作途径，建立场所固定、监管规范、市场运作的中缅边境本外币交易市场，积极探索建立中缅结算机制和出口信用保险机制，破解中缅银行保险合作难题，提供高效便利的边境金融服务，保障边境金融安全稳定，积极探索开展人民币离岸金融市场等制度创新，推动人民币周边化、区域化，创建国家级人民币国际试验区。

——信息服务平台。按照导向明确、传输及时、服务透明、信息安全的原则，进一步加大跨境信息基础设施建设力度。优化网络结构，推进综合基础信息平台的发展，逐步实现电信网、广电网和互联网的融通，业务相互开放和融合，提高信息服务业总体水平，逐步建成区域性信息服务平台。

——文化交流平台。充分发挥德宏“五大文化”和区位优势，利用民族民间艺术及同源文化等文化资源，通过宗教信仰、民间谱牒、学术、民俗、文教、经贸、旅游、体育、节庆等平台，开展丰富多彩的文化交流活动，提升德宏形象，使德宏走向世界。努力将德宏打造成为我国对“两亚”开放的“形象大使”和桥梁纽带，并逐步发展成为区域性文化交流平台。

6. 建设三窗口

——经济窗口。以改革促进开放，以开放带动发展，通过积极参与国际经济合作，推进国际物流、资金流、信息流的自由流动，发展通道经济，把德宏建设成为立足滇缅，服务全国，具备国际贸易、国际金融、国际旅游、国际信息的开放度高、辐射力强的经济窗口，增强德宏竞争力和吸引力，为推动区域经济发展做贡献。

——文化窗口。积极打造文化产业和旅游产业，通过旅游带动德宏各民族经济、社会、文化发展，与周边各国旅游地之间搭起友谊共富之桥，构建德宏文化窗口，提升德宏品牌形象，增强德宏城市功能。

——友谊窗口。加强与邻邦缅甸各级各阶层友好人士的接触、交流和沟通，巩固和发展与缅甸的经贸关系，积极宣传和平发展、合作开放的政治理念，与友邻国家一道共谋发展，架设起连接“两亚”，南向印度洋，西向中东、非洲和欧洲的友谊桥梁，为促进西南边疆地区的和平稳定与繁荣发展作贡献。

(二) 加快推进城镇化

坚持工业化带动农业化、城镇化支撑工业化、产业化提升农业的

发展理念。积极推进城乡统筹，提高全面发展水平，以人口城镇化为核心，以合理布局为前提，以城市群为主体形态，以交通运输网络为支撑，以城乡和谐共融为主线加快推进城镇化步伐，促进不同规模等级的城镇协调发展。努力把芒市、瑞丽、盈江、陇川、梁河五县（市）城，建设成为花果城；切实加强城市建设和管理工作，充分发挥城市在经济发展中的“火车头”作用。着力扩大非农就业，制定和实施有效的人口转移政策，要把符合条件的农民工在城镇就业和落户作为推进城镇化的重要任务，消除制约农民工市民化的体制性障碍，逐步引导人口向经济园区和城镇聚集。到 2015 年，力争城镇化水平达到 46% 左右，城镇建成区绿化覆盖率提高到 30% 以上；完成将芒市、瑞丽、盈江、陇川、梁河五县（市）城创建为省级园林城市，并积极创建国家园林城市；完成 20 个基本具备现代化小城镇规模的重点乡镇建设任务。

依据我州国土空间开发战略布局，以资源环境、经济社会发展基础、区位、地质等特点为基础，明确城镇的等级、布局和发展重点，在合理布局的基础上协调城市功能。坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，加快建立促进城乡经济社会发展一体化制度，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动，推动城乡经济社会发展融合，建设和谐家园。

（三）稳步推进新农村建设

统筹城乡一体化发展，科学规划村庄布局，夯实农村发展基础，加快公共服务向农村覆盖，改善农村生产生活条件，着力建设社会主义新农村。

1. 全面完成村庄规划。按照政府引导、村民自治、因地制宜、合理规划、突出特色、集约用地、配套建设、农户自愿、科学发展的原则，根据土地利用总体规划，全面推进行政村规划和自然村建设规划实施，在村庄建设中，要结合撤乡并镇，迁村并点、撤村建居、旧村

整治、“空心村”改造、民居翻建改造、农村基础设施建设、农村公共公益事业等，按照“沿坝子边沿、沿县乡公路干线、沿村庄镇、沿荒山荒坡”布局村庄建设。鼓励和引导农村居民点适当集中，提高村镇建设用地利用率，减少居民点建设占用耕地。实施“产业化带动、城镇化拉动、扶贫开发推动”的基本战略，将德宏农村建设成为中国西南的美丽花果乡村、边疆幸福家园、宜居旅游胜地、特色产业基地、开发开放窗口、滇西生态屏障。到 2015 年，确保 2000 个自然村在推进新农村建设中取得实效，全州农村经济和农民生活水平在全国陆地边境沿线区域处于前列，在云南各民族自治区域中达到中上水平。

2. 加强农村基础设施建设。加强农村饮水安全工程建设和危房改造。实施新一轮农村电网改造升级。加强农林废弃物资源化、清洁化综合利用，加快推进农村沼气、太阳能利用等能源工程建设。实施农村清洁工程，加快改水、改厕、改厩，推行垃圾集中处理，推进农村环境综合整治。继续加强农村公路建设，实现所有乡镇 100%、建制村 75% 通畅的目标，100 户以上的自然村和重点支持的 5 个少数民族聚居自然村实现通达目标。进一步深化“数字乡村”工程建设，健全农村综合信息服务体系。积极把广大农村建设成为“花果乡村、幸福家园”，有效带动城乡统筹发展、社会主义新农村建设和农民增收致富奔小康。到 2015 年，确保 2000 个自然村在推进新农村建设中取得显著成效。

第四章 德宏州“十二五”发展的重点工作

一、重视和关注“三农”工作

紧紧抓住中央、省加快少数民族地区发展的机遇，科学规划、统筹安排、突出重点、梯次推进，不断加大“三农”工作力度，逐步缩小城乡差距，共享改革开放成果。

(一) 加快少数民族和民族乡村经济社会发展

全面贯彻执行党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，以解决少数民族和民族聚居乡镇经济社会发展中的突出问题和特殊困难为切入点，制定实施符合少数民族和民族聚居乡镇的特殊政策措施和发展规划，缩小发展差距。以加快民族聚居乡镇经济社会发展为突破口，优先安排与少数民族生产生活密切相关的基础设施建设项目。扶贫资金和以工代赈、易地搬迁、“整乡（村）推进”等项目，重点覆盖民族乡、边远少数民族、深度贫困群体和少数民族聚居的贫困村。积极实施兴边富民工程，使我州各县市的民族聚居乡镇基础设施和生态环境明显改善，自我发展能力不断增强，特色优势产业形成规模，综合经济实力明显增强，人民生活明显提高，公共服务体系和社会保障体系更加完善，促进我州民族团结、共同繁荣、协调发展，实现兴边富民、强州睦邻。

(二) 继续打好扶贫开发攻坚战

把扶持贫困地区、特困群体脱贫发展，作为公共资源配置的重点区域和群体，积极争取国家和省支持，引导县（市）、乡镇各级政府积极投入扶贫开发工作，千方百计加大扶持力度。以总体部署，统筹规划，连片开发，突出重点，分类指导，分类施策，硬化措施，完善政策，加大投入，采取整合各类资金、项目支持、对口帮扶、完善社会保障等特殊措施，扶持贫困地区、特困群体加快发展。对守土固边的少数民族特困群体，实行专项补助制度，加大重点扶持。以创新扶贫观念、转变发展方式、自我发展能力提高、经济社会发展加快、人民生活水平明显改善为目标，建立健全生态保护和资源开发补偿机制，着力保障和改善民生。以整乡（村）推进、产业开发、劳动力培训转移、易地搬迁、安居工程、信贷扶贫为重点，切实构建专项计划、项目支持、惠农政策和社会各界扶贫等多方力量、多种举措有机结合、

互为支持的“大扶贫”新格局，创造条件尽快帮助特困群体稳定脱贫，促进贫困地区经济社会持续快速协调发展。

二、深化经济体制改革

坚持围绕解决全州经济社会发展过程中深层次矛盾和突出问题，按照经济社会发展转型的要求，在深化经济体制改革上取得重大突破，为创新发展模式提供强大动力和制度保障。

（一）继续深化农村综合改革

建立完善农村财政专项转移支付制度，强化财政投资向农村倾斜措施，推进城乡基础设施建设和社会工业均衡发展。积极构建农村经济服务体系，稳步推进农村土地管理制度改革，完善农村土地流转机制，规范农业用地经营制度，促进耕地保护和土地集约利用，积极开展城镇建设用地增加和农村建设用地减少相挂钩试点、集体非农建设用地使用权流转试点等改革工作。继续推进征地制度改革，健全征地补偿机制和安置办法。巩固深化集体林权制度改革，稳步推进农垦和国有农（林）场改革。继续推进德宏州森林采伐管理改革和低效林改造试点，为产业发展提供法律、政策支持。

（二）深化行政管理体制改革

按照“转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能”的要求，深化行政管理体制改革。完善政府经济调节和市场监管职能。进一步推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，强化社会管理和公共服务职能。按照精简统一效能的原则，推进各级政府机构改革，优化政府组织机构，规范机构设置，完善行政运行机制，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力机构和运行机制。努力构建行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的

行政体系。

（三）深化资源要素价格改革

以完善资源价格形成机制为目标、以构建资源价格监管体系为重点、深化资源价格改革。从实施节能降耗资源价格政策入手，减少资源消耗和浪费，促进经济发展方式转变。按照贡献者受益、使用者付费的原则，加快建立现代环境产权制度，建立完善环境权益补偿机制，实现各级财政之间合理的资源收入分配，提高资源所在地收益获得的比例。稳妥推进资源性产品价格改革，逐步建立能够反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制。健全重大资源合理开发的体制机制，明确重大资源开发利用项目的准入标准，逐步形成由开发企业承担环境成本的新机制。建立健全统一、开放、竞争、有序的资源市场体系，促进资源产权和资源产品的合理流动。加快生态补偿机制建设，探索建立自然保护区、重要生态功能区、资源开发和流域水环境保护等重点领域生态补偿长效机制。完善节能减排的体制机制，探索建立落后生产能力退出的保障和补偿机制，建立和完善节能减排指标体系、检测体系和考核体系，建立健全项目节能评估审查和环境影响评价制度。

（四）深化投融资体制改革

按照“市场引导、企业自主决策、融资方式多样、中介服务规范、政府调控有效”的要求，深化投融资体制改革。推进政府投资体制改革，改善投资环境。推进社会投资体制改革，确立企业投资主体地位，吸引社会资本。积极开展企业整合、公司并购、债务重组、发行债券等投资服务业务。逐步建立与社会主义市场经济体制相适应、管理规范、运行有效的投融资机制。做大做强我州专业投资公司，吸引和筹集更多的资金投入各项建设事业。深化农村金融体制改革，创新农村

金融发展模式。改进和完善金融服务，加大对非公有制企业的信贷支持力度，完善中小企业信用担保体系。

（五）深化财税体制改革

围绕基本公共财政服务均等化，完善公共财政体系。加强财政支出结构改革，增加对公共服务和社会事业等重点领域投入力度。深化预算制度改革，建立健全预算编制、执行、监督相互协调、相互制衡的预算管理体制。建立完善财政预算绩效评价体系，加强对财政支出效果的管理和预算支出的约束。

（六）深化医药卫生体制改革

抓好基本医疗保障制度建设，建立健全基本药物保障体系、基层卫生服务体系，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度、公共卫生服务体系和医疗服务体系，医疗卫生机构管理体制和运行机制，促进基本公共卫生服务均等化。推进公立医院改革试点工作。构建多元办医格局，不断满足人民群众多层次的医疗卫生需求。

三、坚决打赢禁毒防艾人民战争

继续深入推进新一轮禁毒防艾人民战争，以“毒品不禁、我心不甘，艾滋病不灭、我夜不眠”的强烈责任感、使命感、危机感和紧迫感，健全完善长效机制，推进无毒创建工作。坚决遏制新滋生吸毒人员，使吸毒人员逐年减少，戒断巩固人数持续上升，社会面上无失控吸毒人员，无毒创建面不断增大。

（一）继续推进禁毒防艾工作

始终把禁毒防艾问题作为德宏发展的重要州情来认识，坚持党委政府负总责制度，继续实行领导干部挂钩联系基层和单位挂村包组责任制。确保禁毒防艾工作经费纳入各级财政预算。再开展为期三年的

第三轮禁毒和防治艾滋病人民战争。

(二) 健全禁毒防艾长效机制

加强州县乡三级禁毒防艾的工作机构和人员。以村民理事会推进工作为契机，整合各类群防群治组织队伍，建立一支永不撤走的工作队，切实解决好禁毒防艾基层基础建设工作。

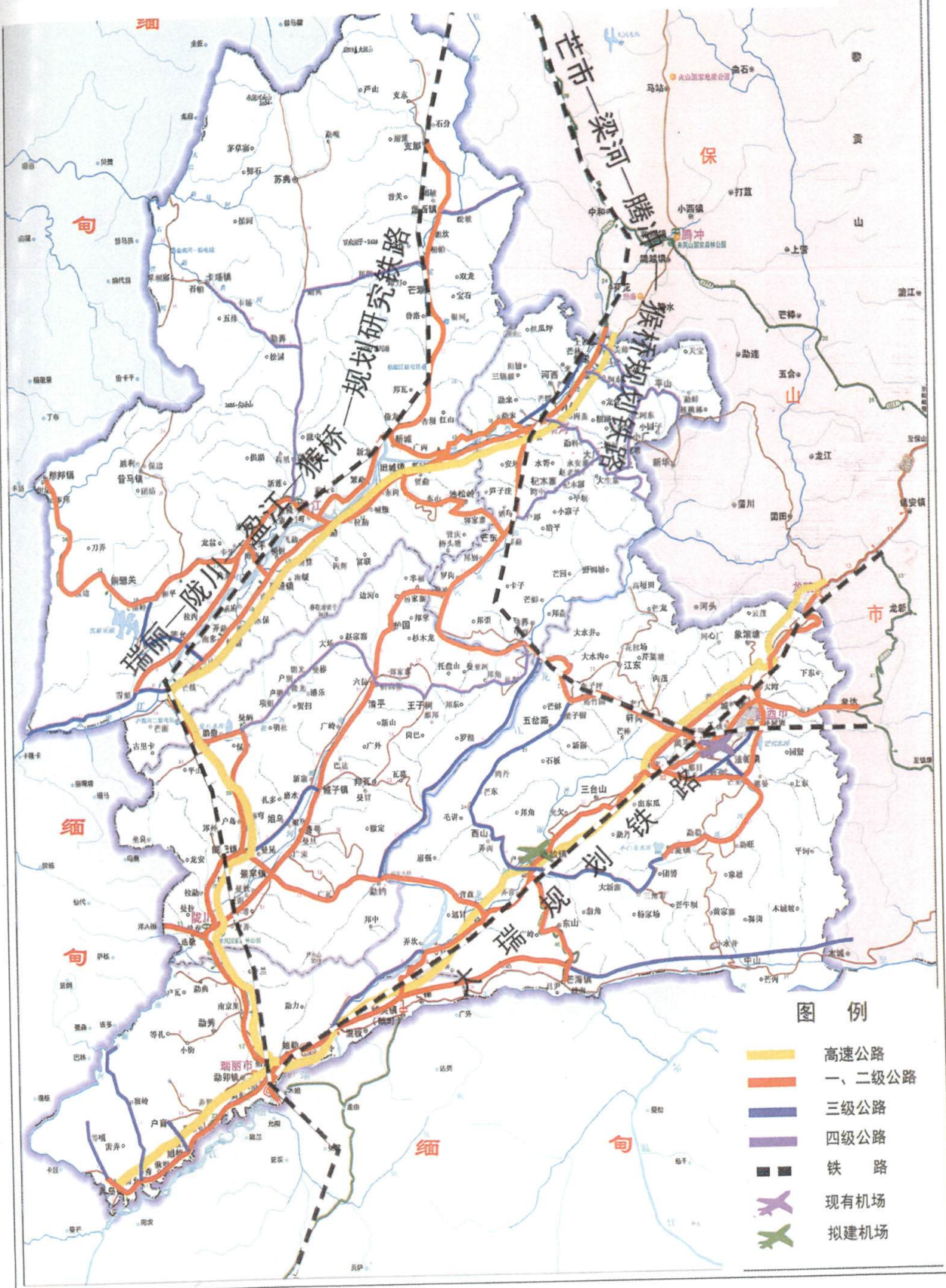
(三) 强化禁毒防艾工作措施

坚持除源治本方略，加强与缅方地方区域性禁毒合作，巩固和扩大境外替代种植成果，加大“双向查缉”力度，健全完善立体查缉体系，最大限度遏制毒品的渗透蔓延。始终对毒品违法犯罪保持高压态势，依法从重从快从严打击毒品违法犯罪活动，尤其是新型毒品犯罪和零星贩毒活动。坚持以人为本，对吸毒人员实行全员收戒，以强制隔离戒毒为主，全面推行社区戒毒和社区康复工作，确保社会面上无失控吸毒人员。继续加强对重点地区、部位整治力度，深入推进“无毒社区”创建工作；不断完善“以村卫生室为基础、乡镇卫生院为依托、州县医疗卫生机构为技术支撑，以农村和家庭为防治重点的艾滋病病毒感染者规范化管理”的经验，切实加强对传染源的管理、强化干预措施、提高关怀救助能力，全面推进艾滋病防治各项工作；创新工作方法，始终把“两个前移”作为工作的重中之重。

第五章 德宏州“十二五”发展的项目建设

坚持投资拉动的强劲态势，继续加强基础设施、基础产业和社会事业建设，不断提高基础设施建设质量和综合效益，夯实经济社会发展基础。“十二五”期间要加大投入，重点完善内外联通、布局合理的综合交通运输网络体系。积极推进水资源开发、调配，促进水资源节约、保护和优化配置。加快建设以可再生清洁能源为载体的新型载能基地。不断完善和提升城市基础设施水平，加强信息网络和通讯基础设施建设。着力加快生态环境建设，积极培育发展壮大产业体系，配

德宏州“十二五”综合交通网络规划示意图



套推进公、检、法、司和科教文卫等基础设施建设，促进社会事业全面进步和经济跨越式发展。到 2015 年，努力实现全社会固定资产投资年均增长 30% 以上，五年累计完成投资 1500 亿元以上。

一、着力打牢发展基础

(一) 全面提升交通基础设施建设

积极构建现代综合交通运输体系。围绕把德宏建设成为中国向西南开放桥头堡的黄金口岸目标，构建航空、铁路、公路、水运、能源联通内外的综合交通运输网络，完善大环线、打通大动脉、建设大通道，全力打造德宏面向东南亚、南亚，辐射西南的综合交通枢纽。

1. 航空。加快申报开通芒市口岸机场步伐，推进芒市机场迁建遮放的前期工作。积极争取旅游直升机场和盈江小型机场进入国家专项规划盘子，努力推进建设前期工作。

2. 铁路。完成大瑞铁路德宏段主干线、配套站点和服务设施网络建设。积极协调推进瑞丽至缅甸皎漂铁路、芒市至梁河到猴桥铁路建设。积极争取芒市至临沧铁路及盈江、陇川支线铁路进入国家规划建设盘子。

3. 公路。以提高等级、完善路网为主要目标，在建设主枢纽的同时，加大口岸公路、农村公路的建设改造力度。完成龙瑞高速公路德宏段，腾陇、潞梁二级公路的建设任务，争取立项建设芒市至临沧二级公路。到 2015 年，力争高等级公路达到 800 公里(其中高速公路达到 124 公里)，改造农村公路 2200 公里以上，积极规划实施环州高速公路建设，大幅度提高公路运输效率和安全性。加强协调改善跨境段交通条件，协助国家推进瑞丽弄岛—缅甸八莫、盈江那邦—缅甸密支那、陇川章凤—缅甸八莫、畹町芒满—缅甸 105 码、瑞丽姐告—缅甸 105 码公路建设。积极推进瑞丽至缅甸皎漂高速公路建设。

(二) 继续能源基地建设

实施新的水电站、电网、新能源和农村电气化工程建设。

1. 水电站建设。加快电力发展，主要完成已规划水电站建设，积极协调怒江中山芒杏 100 万千瓦水电站尽早开工建设。到 2015 年，新增水电装机容量 110 万 KW，使水电装机总容量达到 356 万 KW。

2. 电网建设。围绕建设“统一开放、结构合理、技术先进、安全可靠”的现代化大电网目标，加强主网，优化配网，促进各级电网协调发展。到 2015 年，完成德宏电网新建项目建设，建成统一覆盖全州的骨干网架，完善 500kv 和 220kv 骨干电网，建成太平江电站至大盈江四级电站 500kv 线路，力争建成芒市 500kv 变电站。投资 1.5 亿元，重点完成 220KV 瑞丽输变电工程；投资 56 亿元，建设 5 项（滇弄、弄岛、南兰、太平、卡场）110kv 输变电工程；投资 1.5 亿元，实施 4 项（西郊、芒岭、姐告、沙坝）35kv 升压改造工程；投资 4.8 亿元，进一步优化局部电网，特别是城镇电网结构，提高供电质量。形成以 500kv 德宏变为中心，对 220kv 芒市变、盈江变、傣龙变、瑞丽变双回辐射供电的网络结构。

3. 农村水电工程建设。到 2015 年，完成 4 件小水电代燃料工程、4 县市水电新农村电气化工程，18 座农村水电增效减排工程，新增电站装机容量 8.9 万 kw，新增多年平均发电量 5.26 亿 kw.h，电网改造及建设长度 3094.52km。

4. 新能源建设。加快发展太阳能、地热等可再生能源建设，逐步扩大开发使用的深度和广度。倡导在主要景区、景点使用太阳能照明，在城市道路推广太阳能照明。加快地热开发利用，积极发展沼气，减少污染，保护生态环境。

（三）加强水利保障体系

坚持以水源工程为重点，坚持新建、配套相结合，大中小水库相结合，力争开工建设一批骨干水源工程。积极推进重大引水工程建设，强化中低产田地改造和水库灌溉干渠、农田水利建设，提高全州水资源开发调配的保障能力，保障粮食安全。加快大中型灌区续建配套改造和节水灌溉增效示范项目建设，抓紧防洪抗旱减灾工程建设，完善

防洪减灾体系，提高防洪抗旱综合防御和防灾减灾能力。实施农村饮水安全工程，改善农民生产生活条件。

1. 水源工程。续建陇川麻栗坝大（二）型水库干渠；新建中型水库 3 座、小（一）型水库 5 座。继续完成 4 座小（一）型病险水库的除险加固任务；争取新开工建设 10 座小（一）型、29 座小（二）型病险水库除险加固工程。

2. 重点江河和主要城镇防洪工程。继续加强瑞丽江、大盈江、重点地区中小河流和国际界河治理工程建设。到 2015 年，力争完成堤防加固 216.67 km，河道整治 152.38 km。

3. 水源地保护工程。坚持综合治理与生态修复相结合，加强水土保持、重点饮水水源地保护和水环境治理等工程建设。到 2015 年，完成全州 7 个水源保护区共 171.2k m²的划定工作；力争建设 5 项治污工程，库区移民搬迁人口 0.37 万人，水土保持治理面积 250.67k m²。实施农村饮水安全工程，改善农民生产生活条件。“十二五”期间，争取解决 29.09 万人饮水不安全问题。

4. 灌区续建配套和节水改造工程。加快大中型灌区续建配套改造和节水灌溉增效示范项目建设，推进防洪抗旱减灾工程建设，完善防洪减灾体系，提高防洪抗旱综合防御和防灾减灾能力。到 2015 年，完成 20 件灌区续建配套和节水改造工程，改善灌溉面积 38.68 万亩，新增节水灌溉 47.38 万亩。

5. 农田水利、中低产田改造及干支渠防渗工程。到 2015 年，完成 134 件小型农田水利工程，新增年供水量 0.68 亿立方，发展灌溉面积 3.14 万亩，改善灌溉面积 10.09 万亩；完成 22 件中低产田改造及小（一）型以上水库干支渠防渗工程，改造面积 12.09 万亩，发展灌溉面积 2.2 万亩，改善灌溉面积 16.77 万亩，配套改造渠道 421.36 km。

6. 江河流域蓄能水库建设工程。重点建设勐乃河、勐嘎河、芒牙河、勐典河等水电站调节水库，以进一步解决雨季窝电弃水、枯季电量不足的问题，提高水能调节能力和水电运行质量。努力把德宏建成滇西优质可再生能源基地。

(四) 强化口岸建设

进一步完善口岸基础设施和软环境建设,完善口岸功能,提高服务水平,积极改善口岸基础条件,全面提升德宏黄金口岸整体形象。

1. 完善瑞丽、畹町口岸功能,加强口岸配套设施建设,不断提高通关便利化水平。完成瑞丽口岸弄岛通道经济区联检设施、进出口查验货场和边民互市交易场所项目建设。实施畹町口岸曼满通道物流仓储查验设施,以及边民交易市场等基础设施建设项目。

2. 加快章凤口岸联检楼和进出口查验货场扫尾工程及配套市场建设,努力争取中缅陆水联运前沿港口经济园区建设;实施盈江(那邦)口岸联检楼、进出口查验货场和边民交易市场等配套建设项目,积极申报章凤、盈江口岸升级为国家一类口岸。

3. 加快芒海通道经济园建设,努力把芒海发展成为口岸重镇;加强章凤(拉勐)口岸、盈江(洪崩河)口岸等监管通道基础设施配套建设。

(五) 不断完善和提升城镇基础设施水平

以拓展城镇集聚效益为重点,以完善城镇功能,凸显城镇特色,增强现代城市意识为着眼点,以加快城镇基础设施网络一体化建设为重心,建设和完善城镇的交通运输系统、通畅完善的供排水系统、安全高效的防灾抗灾系统、稳定可靠的能源输配系统、开放便捷的信息通信传输系统、良好的城镇环保系统和绿化系统等工程设施。促使城市基础设施建设与公路、铁路、航空和现代物流发展等衔接和配套,与区域的生态环境、土地综合整治衔接和融合。

1. 城市道路。加快城市路网系统建设,到2015年,基本形成以高速公路、铁路、航空为骨干,以国道省道、县(市)乡村公路为基础的畅通、安全、便捷的交通网络。建设完善城市交通、停车场、公交站点等基础设施。

2. 供水排水。重点加强城市供水管网改造,提高供水安全保障率。

继续实施芒市、瑞丽污水处理厂二期工程、陇川污水处理厂及配套管网工程；完成盈江、梁河污水处理及配套管网工程。同时实施畹町、瑞丽弄岛、芒市遮放等镇区污水处理工程。

3. 垃圾处理。完成瑞丽、盈江、梁河、畹町城市生活垃圾处理厂建设，推进部分重点乡镇垃圾处理设施建设。到2015年，全州各县市全部实现城市生活垃圾集中收集、机械化运输、无害化集中处理。

4. 能源输配。协调推进中缅油气输送管道工程，实施芒市、瑞丽两市居民生活用天然气工程项目建设。做好陇川、盈江、梁河城市天然气工程前期工作，推进城市天然气管道工程建设。

5. 防灾抗灾。完成与城镇建设同步到位的新建城区消防、防洪、防震、防雷、防空等公共设施建设。以保护城镇生态环境，提高城镇自然和环境的承载能力为中心，发展城市森林，生态走廊，建设休闲广场，确保城市基础设施水平随经济和技术的发展而不断提高，形成良好的城市集聚效益和辐射力。

(六) 推进房地产开发及保障性住房建设

继续对自住型和改善型住房需求的政策支持。扩大和增加保障住房建设规模，积极推进危旧住房和棚户区改造力度，促进公共租赁住房建设，建立多渠道解决城市低收入家庭住房困难的保障体系。

(七) 加强国土项目建设

实施德宏“兴地睦边”西部农田整治重大项目、中低产田地改造项目 and 耕地补充土地开发项目，加强基础建设，进行地质灾害治理。

二、加大社会事业建设力度

要多渠道筹措资金，全面加强教育、卫生、文化、体育、民政、广电、通讯、残疾人、民族宗教、计生、妇女儿童、老龄和社会保障等社会事业建设，不断改善民生，促进边疆和谐稳定。

(一) 教育、卫生、文化、体育事业建设

1. 教育项目。实施中小学校舍安全、寄宿制学校建设、黄金口岸国门学校建设、中等职业学校基础能力建设、职教园区建设、特殊学校建设、德宏师专专升本建设、农村中小学教师周转房建设、农村初中改造、普通高中新建和改扩建、农村学前教育和城乡老龄教育等重点工程。

2. 卫生项目。主要配备完善州、县医院医疗设备设施；完成州医疗集团内科大楼扫尾及门诊楼、州精神病院、农垦、瑞丽、梁河、盈江、畹町医院、县市疾控中心、州县卫生监督体系、州县乡特殊病隔离病房改扩建；乡镇中心卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室等建设。

3. 文化体育项目。新建一批乡镇文化站、农村文化信息资源共享工程基层建设点；新建、改建一批县市体育场馆、乡村球场；加快建设德宏州博物馆、图书馆、文化馆、影剧院、非物质文化遗产传承展示中心等项目。

(二) 民政、广电通信、残疾人和宗教事业建设

1. 民政项目。主要建设一批城乡敬老院，一批老年综合服务中心，一批艾滋病致孤儿童救助指导站，一批社区服务中心；新建五县市儿童福利院、殡仪馆、救灾仓库应急公共基础设施等项目；建设一批体育项目和国防动员基础设施。

2. 广电通信项目。新建少数民族语言译制项目，20户以下广播电视“村村通”工程，5个城镇和边境口岸数字电影院建设，地面数字电视建设，本地广播电视节目无线覆盖工程，农村电影数字化建设，移动多媒体广播电视建设，安全播出检测平台及网络视听节目管理平台建设；努力提升城乡通信保障能力，大力发展新一代互联网、第三代移动通信网和新一代高速无线接入网，形成天地合一的信息传输网络，以推进三网融合发展为基础，加快发展宽带数字传输技术，推动

城乡用户的宽带接入；鼓励广电、电信企业加强合作，优势互补，建设和完善信息资源共享及服务、软件与信息技术服务、信息安全等基础设施。

3. 残疾人、妇女儿童和宗教事业项目。新建、改建一批州市县残疾人综合服务、康复、托养中心和乡镇残疾人综合服务站；建设好德宏州妇女儿童发展中心和德宏州佛教学院。

（三）计生和社会保障体系建设

1. 计划生育项目。新建德宏州优生优育生殖健康服务中心；拆除重建 15 个乡镇计划生育服务所；改建和扩建部分县市人口计生服务站业务用房；配备计划生育技术服务设备；建设全州村级生育文化大院；实施新家庭示范工程。

2. 社会保障项目。建设一批社会保障基础设施，劳动力市场，州、县、乡三级劳动保障“金保工程”项目。

三、大力推进产业建设

（一）特色生物产业建设项目

重点实施好“六树一草”特色生物产业。加快建设德宏后谷咖啡公司 1 万吨速溶咖啡，云南永利发林业公司 30 万立方米工业用板，云南海柯生物公司实施年产 300 吨甾体激素药物（番麻皂甙元深加工）等项目；续建畹町源洋生物公司 10 万吨燃料乙醇，芒市遮放贡米公司 300 吨/日贡米等项目；实施好大型电冶和精细化工、糖业蔗渣综合利用等项目。

（二）水能电冶产业建设项目

建设实施芒市 30 万吨硅铝合金及瑞丽 30 万吨铝型材，瑞丽 10 万

吨氧化锌粉冶炼，盈江 10 万吨电解铝扩建，盈江 6 万吨绿碳化硅微粉等项目。

（三）旅游文化产业建设项目

主要建设傣族国际文化园、德宏芒市目脑纵歌文化园、瑞丽市广贺罕傣王宫暨伊洛瓦底国际影视城、瑞丽景成地海温泉度假村、芒市勐巴纳西珍奇园（二期）、芒市绿色家园、芒市遮放湿地榕树林生态旅游区、芒市黑河老坡生态探险旅游区、县市星级酒店、芒市树包塔景区、芒市孔雀湖生态旅游度假区、芒市文帮圣亚旅游区、芒市轩岗—芒别温泉度假区、芒市三台山民族风情体验区、盈江县马嘉里事件遗址、盈江华夏榕树王景区、盈江凯邦亚湖大旅游项目、梁河龙窝温泉康体休闲度假区等。

（四）珠宝玉石产业建设项目

改造提升芒市、瑞丽、盈江珠宝交易市场，加快建设瑞丽珠宝文化产业综合园区、畹町极边珠宝文化长廊、德宏珠宝博物馆、芒市国际珠宝小镇、德宏国际珠宝学院、芒市盛世黄龙珠宝文化园和盈江“国际翡翠城”、盈江翡翠毛料公盘市场等项目。

（五）经济园区建设项目

加快全州经济园区建设。建设芒市工业园区、东南亚风情小镇、华商经济园、上海产业园、遮放精细化工园、章凤港口经济园、边贸经济园、国际物流园、进出口加工装配园、瑞丽工业园区、瑞丽物流轻工业区、畹町新型工业园、弄岛工业园、陇川工业园区、盈江工业园区、梁河工业园区等经济园区建设。

德宏州国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

专栏 5: 德宏州“十二五”规划重大建设项目汇总表

单位: 亿元

序号	项目名称	估算投资	芒市	梁河	盈江	陇川	瑞丽	畹町
	合计	1906.35	456.57	110.51	343.67	172.82	450.52	18.81
一	综合交通建设项目	458.33	77.53	15.8	63.51	45.03	128.56	0.42
1	航空	2	1.5		0.5			
2	铁路	140	14			1	20	
3	高速公路	115	40			17.5	51	
4	二级公路	30	5	4	18	0.24	2.76	
5	县际公路	79.39	2.1	4.97	28.08	12.86	45.8	
6	乡村公路	75.98	9.93	6.01	16.6	13.05	6	
7	其他	15.96	5	0.82	0.33	0.38	3	0.42
二	能源建设项目	216.5807	42.5307	7.5063	43.6306	10.8632	15.075	0
9	水电站建设	147.74	20	2.34	23.6	1.3667		
10	风力发电站	9	3	2		1.5		
11	小水电代燃料	1.3127	0.163	0.3792	0.2132	0.5622		
12	电气化建设	5.6135	1.7547	1.1421	1.4454	0.271		
13	小水电站增效减排工程	1.0745	0.043	0.435	0.362		0.0145	
14	太阳能建设	1.73	0.3		1.3		0.06	
15	清洁生物质能源	11.38	1	0.14	8	5.41		
16	电网建设	18.73	6.27	1.07	8.71	1.7533	5	
17	中缅油气管道建设	20	10				10	
18	农业综合技术推广体系建设	0.46	0.1	0.1	0.1	0.123	0.04	
19	植保综合防治体系建设	0.282	0.047	0.047	0.047		0.047	
20	农业信息体系建设	0.12	0.02	0.02	0.02		0.02	
21	农产品安全质量体系建设	0.205	0.04	0.033	0.033		0.033	
22	茶叶产业化开发	0.5	0.1	0.1	0.1	0.289	0.06	
23	冬早蔬菜开发	0.34	0.06	0.06	0.06	0.1	0.06	
24	农业机械化建设	1.35	0.39	0.21	0.31		0.24	
25	德宏水牛产业开发	0.56				0.559		
26	动物疫病防控体系建设	0.95				0.08		
27	畜产品安全体系建设	0.7						

德宏州“十二五”规划文件汇编

序号	项目名称	估算投资	芒市	梁河	盈江	陇川	瑞丽	畹町
28	罗非鱼产业化开发	0.6618	0.1103	0.1103	0.1103	0.12	0.1103	
29	扶持壮大龙头企业	0.1	0.02	0.02	0.02		0.04	
30	农村能源建设	1.43	0.86	0.02	0.31		0.24	
31	农村富余劳动力转移培训及劳务输出	0.14	0.03	0.03	0.03		0.026	
32	玉米产业开发	0.1	0.02	0.02	0.02		0.02	
33	油菜产业开发	0.1	0.02	0.02	0.02	0.114	0.02	
34	农作物良种体系建设	0.08	0.0133	0.0133	0.0133	0.046	0.0133	
35	橡胶产业开发	0.0375	0.0125		0.0125		0.0125	
36	国家现代农业科技示范	2	1		1			
37	国家现代农业科技示范园区建设	0.3	0.06	0.06	0.06		0.06	
38	发展壮大农村集体经济组织项目	0.05	0.015	0.01	0.01		0.005	
39	发展农民经济合作组织	0.05	0.012	0.01	0.015		0.005	
40	国家糖料基地县建设	0.2	0.04	0.04	0.04	2.71	0.04	
41	“吨糖田”建设	1.5	0.3	0.3	0.3		0.3	
42	高优蔗园建设	1.5	0.3	0.3	0.3	0.25	0.3	
43	中低产蔗园改造	3	0.42	0.12	1.1		0.2	
四	水利建设项目	74.31	11.65	5.92	29.96	10.3023	8.98	0.25
44	水库建设	17.44	4	0.84	1.8	4.446	3.31	
45	蓄能发电水库建设	14.61			14.61			
46	病险水库除险加固	2.45	1.23			1.1176		
47	江河治理	7.42	1.5	2	1	0.8174	2.1	0.25
48	灌区建设	18.28	3.5	1.77	8.74	1.94	0.94	
49	农村人畜饮水	2.2	0.52	0.31	0.69	0.2985	0.34	
50	其他	11.91	0.9	1	3.12	1.6828	2.29	
五	林业建设项目	101.75	16.51	4.85	14.95	18.5744	11.85	0
51	退耕还林	7.37	1.32	0.65	2.39	0.46	0.56	
52	中低产林改造	2.46	0.7	1.12	1.2	4.75	0.06	
53	林业产业基地建设	9.75	2.8	1.27	3.65	0.3955	0.58	

德宏州国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

序号	项目名称	估算投资	芒市	梁河	盈江	陇川	瑞丽	畹町
54	农村能源	0.5	0.19	0.05	0.11	0.1609	0.03	
55	林竹产品加工	77	10	1	6	12.725	10	
56	湿地保护	0.3	0.3					
57	森林保护	2.85	0.7	0.56	1.2	0.083	0.3	
58	野生动物养殖	0.1	0.1	0.1				
59	良种工程建设	0.42	0.1	0.1	0.1		0.02	
60	森林旅游、生态基地	1	0.3		0.3		0.3	
六	城镇化建设项目	81.27	27.9	5.32	8.6	7.2062	31.93	0.9
61	城镇道路建设	41.41	12.1	1.32	5.28	2.9573	20	
62	城镇四化及公园建设	10.9	5	0.8	0.8	0.5	3.3	
63	城镇两污处理工程	8.62	2.6	1.06	1.02	0.92	2.55	0.62
64	城镇供水工程	11.19	5	1.14	0.5	1.1789	3.63	0.28
65	城镇电力及燃气工程	2.15	1.2			0.5	0.45	
66	其他	7	2	1	1	1.15	2	
七	房地产及住房建设项目	246.06	61.91	13.53	26.5	5.5081	126.13	0
67	廉租房	6.17	4.9	0.07	1	0.15		
68	经济适用房	3.84	0.51		2	0.45	0.82	
69	商品房	145.67	30	5.75	3	2.67	104.25	
70	农村住宅建设	88.88	25	7.71	20.5	1.728	20	
71	其他	1.5	1.5			0.5101	1.06	
八	教育事业项目	39.24	17.3	6.83	8.85	3.6385	2.55	0.1
72	大学建设	3.5	3.5					
73	中学建设	17.33	6	2.79	6.35	1.3107	0.97	
74	幼儿学前及小学建设	14.66	5	3.54	2.15	2.2269	1.48	0.1
75	配套建设	3.75	2.8	0.5	0.35	0.1009	0.1	
九	文卫体事业项目	38.69	10.39	5.23	5.14	3.7743	4.01	0.63
76	文化设施	23.28	5	2.91	1.7	1.25	1.46	
77	卫生设施	8.08	3.7	1.02	1.08	2.4293	1.05	0.15
78	体育设施	6.83	1.29	1.3	2.36	0.095	1.4	0.48
79	其他配套项目	0.5	0.4				0.1	
十	党政服务设施建设项目	11.4	5.6	0.11	2.62	1.881	1.81	0

德宏州“十二五”规划文件汇编

序号	项目名称	估算投资	芒市	梁河	盈江	陇川	瑞丽	畹町
80	州党政系统信息化建设	0.3	0.3					
81	州行政服务中心	2.6	2.6					
82	县市级行政服务设施	4.11	2		0.95	0.3764	0.67	
83	乡镇行政服务设施	3.57	0.5	0.11	1.12	1.4484	1.14	
84	其他项目	1.12	0.5		0.55	0.0562		
十一	政权法制建设项目	7.07	1.35	0.91	1.63	2.1335	1.91	0
85	公安设施建设	4.02	0.6	0.76	1.08	0.881	0.88	
86	公安边防建设	0.15			0.03	0.02	0.07	
87	司法设施建设	0.47	0.05	0.15	0.02	0.5405	0.05	
88	禁毒防艾设施建设	1.38	0.5		0.5	0.634	0.24	
89	其他	1.05	0.2			0.058	0.67	
十二	旅游事业建设项目	94.55	16	6.35	14.85	4.05	43	6.76
90	景点景区	67.3	7	3.35	9.85	3.5	30	6.76
91	宾馆饭店	26	8	3	5	0.35	10	
92	配套建设	1.25	1			0.2	3	
十三	国土建设项目	26.61	10.03	1.59	5.1	5.8403	4.74	0.5
93	“兴地睦边”工程	11.37	4.12		3.42	1.3836	3.83	
94	中低产田改造项目	9.33	4.8	0.34	0.88	2.3442	0.77	
95	土地开发占补平衡项目	3.51	0.72	0.66	0.36	1.7469	0.01	
96	其他建设项目	2.4	0.39	0.59	0.44	0.3656	0.13	0.5
十四	生态环境建设项目	14.05	3.43	0.95	5.24	1.8093	2.13	0
97	水污染综合防治	7.02	1.43	0.79	2.7	0.8515	0.8	
98	大气污染防治	2.5	1	0.05	0.75		0.2	
99	农村环境综合整治	0.72	0.17	0.1	0.18	0.2	0.15	
100	生态保护与创建	1.24	0.31	0.01	0.21	0.6778	0.69	
101	环境保护能力建设	0.06	0.02		0.02	0.08		
102	生态林建设	2.51	0.5		1.38		0.29	
十五	现代物流和市场建设项目	25.21	6.45	2.3	7.33	2.6138	5.4	0

德宏州国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

序号	项目名称	估算投资	芒市	梁河	盈江	陇川	瑞丽	畹町
103	现代物流	15.7	4.25	1.2	4.11	1.07	5	
104	城乡市场建设	9.31	2	1.1	3.22	1.02	0.4	
105	其他	0.2	0.2			0.5238		
十六	口岸及经济区建设项目	47.1	15.7	1.5	9.04	6.4887	26.8	1.8
106	口岸通道基础设施建设	7.89	0.5		1.04	0.5187	3.3	1.8
107	跨境经济区建设	5.36			5		6	
108	经济园区基础设施建设	25	7	1.5	3	4.01	12	
109	加工园区建设	3.35	3.2				5	
110	其他建设	5.5	5			1.96	0.5	
十七	广电网络通信建设	4.89	1.61	0.35	2.11	0.3959	0.5	0
111	广电事业	1.8	0.61	0.35	0.33	0.3359	0.2	
112	网络通信	3.07	1		1.78	0.06	0.28	
113	绿色邮政	0.02					0.02	
114	其他	0						
十八	民政及劳动保障建设项目	20.51	2.96	1.84	6.69	1.4995	1.57	0
115	民政建设	15.29	0.84	1.69	6.5	0.9505	1.4	
116	社会保 障事业建设	3.2	2	0.09	0.19	0.549	0.07	
117	其他	2.02	0.12	0.06			0.1	
十九	现代服务业项目	1.15	0.4	0	0.5	0.03	0	0
118	金融保险设施	0.6	0.1		0.5	0.02		
119	投融资服务设施	0.1	0.1			0.01		
120	商务咨询设施	0.34	0.1					
121	科技信息设施	0.11	0.1					
二十	水电矿结合产业项目	110.3	46	2.3	21.99	1.15	0	0
122	电解铝项目	41	30		11			
123	电冶硅项目	52.96	10	1.5	2.5	0.7		
124	其他电矿项目	16.34	6	0.8	8.49	0.45		
廿一	“六树一草”产业发展项目	37.55	4	1.99	12.61	1.77	1.21	0
125	番麻	0.4	0.3					
126	咖啡	2.8	0.7		2.1	0.11		

人民代表大会常务委员会审议批准实施。

历史赋予重任，信心凝聚力量。全州各族人民要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，在中共德宏州委的坚强领导下，坚定信心，大胆开拓，以更加高昂的精神状态，更加务实的工作作风，为实现“十二五”规划目标，为把我州建设成为富裕开放、和谐安宁的社会主义新边疆和中国向西南开放的重要桥头堡黄金口岸而努力奋斗！

德宏州“十二五”规划主要建设项目名录

序号	项目类别	主要项目名称	项目类数
—	综合交通建设项目		84
1	航空	芒市机场扩建改造（建设4D级，年吞吐350万人，16900吨）、新建瑞丽旅游机场、盈江小型机场	3
2	铁路	芒市-瑞丽段（80亿元）、芒市-猴桥段（84亿元，120km）、芒市-临沧段（99亿元，180km）、州内支线铁路	4
3	高速公路	龙陵-瑞丽、腾冲-瑞丽、环州高速	3
4	一级公路	畹瑞桥至姐告、畹町畹江线一级公路改扩建	2
5	二级公路	芒市遮放-芒海公路、芒市-法帕-遮相公路、潞西-梁河、潞盈(梁河-油松岭-盈江)二级公路、盈江平原-那邦、陇川景罕-一城子、陇川景罕-陇把、腾冲-陇川公路建设	8
6	县际公路	芒市芒海-陇川拉影、芒市-临沧、梁河勐养-腾冲新华、梁河曩宋-马茂-腾冲清水公路、梁河县河西-盈江芒璋公路、梁河县分水岭-安乐公路、梁河瑞泉-平山-腾冲清水、梁河-陇川、盈江支那-腾冲猴桥、盈江(油松岭)-陇川公路、芒市畹中-畹瑞桥、畹町芒棒公路改造工程	12
7	乡村公路	全州建制村通畅工程、全州自然村通达工程、芒市环城公路、芒市遮放环坝公路、梁河乡村公路1214公里、盈江太平-弄璋芒线、盈江支那-苏典、盈江盏西-苏典、盈江勐弄-昔马、陇川龙江东线公路、陇川户拉经郑中-遮芒公路、陇川农场场部一分厂油路建设、陇川农场建制生产队公路通畅工程、陇川农场通达工程、瑞丽广过-雷允公路、瑞丽等秀-河边街公路、瑞丽弄岛镇-土油坝公路、畹町花桥-红蛇码头旅游公路、畹町芭蕉洼公路改造、畹町和平队至混板农村公路改造、畹町法坡-320国道改造、畹町芒棒-混板农村公路	22
8	火车站点网络设施	凹子地、芒市站、芒市西站、坝托、弄喜、嘎中、畹町、瑞丽车站和瑞丽西站等站点	9
9	其他	芒市过境连接线东线公路、芒市过境连接线西线公路、芒市机场-风平佛塔公路改造、芒市芒海大桥、芒市等岗大桥、芒市户弄大桥、芒市芒里大桥、梁河芒沙大桥、梁河帮盖大桥、梁河团坡大桥、梁河芒东小碗河桥、盈江弄璋大桥、盈江新城芒胆大桥、盈江那邦界河大桥、盈江红崩河跨境大桥、盈江17#界桩跨境大桥、盈江(卡场)至缅甸得巴河桥、陇川渡改桥、陇川水运渡口及码头建设、瑞丽汽车客运站	21
二	能源建设项目		59

序号	项目类别	主要项目名称	项目类数
35	农村住宅建设	全州农村住房建设、全州农村居民地震安全及农村危房改造、全州棚户区改造、芒市水乡傣寨 芒市靛园房地产、芒市御竹园房地产、芒市傣族古镇、芒市树包塔、梁河玉辉房地产开发项目、梁河中亚房地产开发项目、 梁河康丰房地产开发项目、盈江翡翠城、盈江县城南部新区二期开发、陇川章凤商业城开发、陇川鼎金花园开发、瑞丽北部 新区开发 12 平方公里、瑞丽珠光宝气国际城、瑞丽珠宝街改造一二片区、瑞丽民族街区改造、瑞丽姐告月亮岛开发、瑞丽 地海温泉度假村二期、瑞丽啤酒城、瑞丽江花园、瑞丽南亚机电城、瑞丽景成花园小区、瑞丽南亚汽配城、瑞丽南亚金星商 城、瑞丽国际花园、瑞丽东南亚商住城、瑞丽华盛商业广场、瑞丽弄莫湖湿地恢复、瑞丽民族文化新村、芒市新区城市综合 品质示范区	4
36	商品房		29
37	其他	芒市华侨小镇	1
六	教育事业项目		18
38	大学建设	德宏师范高等专科学校专升本建设、德宏职业学院、德宏珠宝学院、德宏佛教学院、云南华文学院德宏分院	5
39	中学建设	全州高中基础设施建设、全州初中基础设施建设、芒市新建一所完全中学、盈江新建第三中学	4
40	幼儿园前及小学建设	全州小学基础设施建设、全州幼儿园基础设施建设、芒市国门学校、芒市第五小学建设、芒市第六小学建设	5
41	配套建设	全州中小学校舍安全工程、全州农村初中校舍改造工程、全州标准化宿舍建设、全州教师周转房设施建设	4
七	文卫体事业项目		53
42	文化设施	德宏民族文化园区建设、全州县级文化基础设施建设、全州公共文化活动中心建设、全州社区文化活动室建设、全州自然村 文化室建设、全州县市级文物保护单位保护工程、芒市四个文化产品超市、芒市影剧院建设、芒市非物质文化遗产展示中心、 芒市图书馆、芒市国际青少年活动中心、芒市民族文化馆、芒市国际景观文化产业项目、芒市目脑纵歌广场、芒市滇西抗战 纪念馆、梁河九保李根源故居工程、梁河南甸宣抚司署工程、盈江葫芦丝产业化开发项目、盈江民族文化实物收藏馆、盈江 影剧院建设项目、盈江文化馆、盈江图书馆建设、盈江老年大学暨老干部活动中心建设、瑞丽文化中心广场改扩建、瑞丽文 化生态园、瑞丽市图书馆、瑞丽市博物馆、瑞丽市文化馆、畹町南洋华侨机工回国抗战纪念馆、畹町非物质文化遗产传习馆 州中医院建设项目、全州乡镇计生服务所业务用房建设、全州农村卫生防疫体系建设、全州农村卫生培训设施建设、全州妇 幼保健院设施建设、全州县市人民医院建设、州医疗集团门诊楼、芒市妇幼保健院住院楼、盈江县中医院建设、盈江艾滋病 关爱治疗中心建设、盈江 120 急救中心建设、盈江疾控中心建设、陇川人民医院住院楼建设、瑞丽市民族医院门诊综合楼、 州卫生监督体系建设、农垦医院改扩建项目	30
43	卫生设施		16
44	体育设施	全州自然村农民健身工程、芒市体育运动中心配套工程、芒市新建五个乡镇文化体育广场、梁河体育运动中心、盈江体育运 动中心建设项目、瑞丽体育运动中心、畹町游泳训练基地搬迁项目	7

序号	项目类别	主要项目名称	项目类数
45	其他配套项目		
八	党政服务设施建设项目		7
46	州党政服务设施	德宏州党委系统信息化建设项目	1
47	州行政服务中心	州行政服务中心建设	1
48	县级党政服务设施	全州县市级行政服务设施	1
49	乡镇行政服务设施	全州乡镇行政服务建设、陇川9个乡镇综合办公楼建设	2
50	其他项目	德宏州防灾减灾气象预报预警系统建设、德宏州人工影响天气作业系统建设	2
九	政权法制建设项目		11
51	公安设施建设	德宏公安指挥通信体系、全州公安设施建设、消防设施建设、森林防火指挥中心建设	4
52	公安边防建设	畹町新建士兵综合楼项目	1
53	政法设施建设	全州检察院“两房”建设、芒市法院审判庭、芒市两劳释放人员安置帮教基地、陇川两劳释放人员安置帮教基地	4
54	禁毒防艾设施建设	全州禁毒防艾设施建设	1
55	其他	畹町消防建设工程	1
十	旅游事业建设项目		50
56	景点景区	芒市勐嘎边境旅游古镇、德宏芒市日脑纵歌文化园、芒市三台山德昂族民族风情暨抗战文化体验区、芒市民族文化体育康乐谷、芒市孔雀湖旅游开发、芒市大金塔景区、芒市西山文邦亚旅游区、芒市发帕温泉休闲度假区、芒市奥宸国际温泉旅游休闲度假区、芒市遮放湿地榕树旅游区、梁河景颇族目瑙纵歌旅游基础设施建设、梁河小松树傣族村生态旅游基础设施、盈江凯邦大湖旅游开发项目、盈江县橡胶母树景区二期开发、盈江榕树王景区、大盈江水韵风情旅游项目、盈江那邦口岸特色旅游项目、盈江苏典诗蜜娃娃底(黄草坝)野营活动中心、盈江允燕山景区建设、盈江马嘉理事件遗址及芒允古镇建设项目、陇川云南景颇园、陇川户撒阿昌生态园、陇川麻栗坝温泉旅游生态园建设、陇川玉兔塔风景区、陇川龙江河谷生态休闲度假区建设、陇川新马温泉环线旅游营地开发、陇川章凤口岸旅游公园、瑞丽北部新区旅游开发、瑞丽傣王宫遗址公园、瑞丽勐卯傣族园、瑞丽抗日战争“雷允飞机制造厂”、瑞丽江风情游、瑞丽江沙滩不夜城、瑞丽莫里热带雨林景区二期工程、瑞丽市文化生态园、畹町抗战博览一条街、畹町黑山门抗战遗址公园、畹町勐戛生态园、中缅界河风情长廊、畹町国家森林公园基础设施、芒市-新加坡旅游度假区、瑞丽史迪威湿地旅游度假区	42

序号	项目类别	主要项目名称	项目类数
57	宾馆饭店	梁河五星级酒店、盈江五星级宾馆及周边房地产开发、陇川目瑙纵歌大酒店、瑞丽宾馆饭店设施（五星级饭店3座、四星级4座、三星级4座）、畹町旅游宾馆设施建设	5
58	配套设施	芒市国际旅游城、陇川章风旅游小城镇配套设施、史迪威湿地旅游度假区基础设施建设	3
十一	国土建设项目		7
59	“兴地睦边”工程	全州“兴地睦边”工程	1
60	中低产田改造项目	全州中低产田改造项目	1
61	土地开发占补平衡项目	全州土地开发占补平衡项目	1
62	土地开发	德宏州芒市新市区一期土地开发	1
63	其他建设项目	梁河滑坡治理工程、陇川农场土地整治、陇川地质灾害防治	3
十二	生态环境建设项目		35
64	水污染综合防治	全州13家制糖企业水污染治理工程、芒市金矿、华盛金矿、梁河矿业、光坪矿第二、三采选厂、畹町淀粉厂、啤酒厂水污染治理工程、芒市勐板水库水源地、梁河县从岗水库水源地、盈江县森木乃水源地、陇川县弄怀坝水库水源地、瑞丽市姐勒水库水源地污染防治保护工程；芒市大河水污染防治、陇川南宛河出境河流治理、瑞丽江及大盈江出境河流污染综合防治、畹町界河环境污染治理	18
65	大气污染防治	全州大气重点企业(硅厂、水泥厂)治理工程	1
66	农村环境综合整治	全州两江流域及边境沿线74个村庄农村环境综合整治工程	1
67	生态保护与创建	生态县市、乡镇创建工程、生物多样性保护教育基地建设	3
68	环境保护能力建设	瑞丽江大盈江、南宛河出境河流水质自动站建设；州及芒市、瑞丽、盈江环保监测执法业务用房建设；各县市环境监测监察能力建设	6
69	生态林建设	芒市3万亩珍贵用材林基地建设、芒市60万亩竹林基地建设、盈江水土保持生态建设工程、盈江水资源保护和水环境治理工程、盈江县城集中式饮用水水源地环境保护项目、陇川麻栗坝水源涵养林保护	6

主要项目名称			项目类别	项目类数
十三	现代物流和市场建设项目	全州农产品批发市场、全州水果批发市场、芒市澳鑫农贸市场、芒市外建水电站物流中心、芒市大商会、芒市茶文化博览城		32
70	城乡市场建设			7
71	现代物流	德宏州蔗糖储备交易设施、德宏州矿产储备交易设施、芒市现代综合物流设施建设、芒市大型物流配送设施、德宏粮食仓储物流交易设施、盈江物流园区、盈江那邦物流设施、盈江那邦边民互市贸易市场、盈江玉石成品批发市场、盈江赌石一条街、盈江玉石毛料公盘交易市场、陇川拉影国际商贸城建设、陇川拉影国际物流设施建设、陇川货运综合服务设施、瑞丽货运设施、瑞丽弄岛货运设施、瑞丽城区货运配送中心、畹町芒满通道仓储物流区		18
72	其他	芒市珠宝（国际）小镇建设、芒市丙门商业街、芒市火车客运站商业区开发建设、芒市遮放客运站物流园区、珠宝检测站建设、咖啡检测重点实验室建设、农产品检测站建设		7
十四	口岸及经济区建设项目			21
73	口岸通道基础设施建设	芒市芒海通道建设、盈江（那邦）口岸联检楼建设项目、盈江（那邦）口岸查验货场建设项目、盈江（洪崩河）口岸联检设施、盈江（卡场）口岸联检查验设施、陇川章凤口岸拉影通道、陇川章凤口岸集贸市场、陇川章凤口岸客运站、陇川章凤口岸大道、瑞丽口岸弄岛通道联检设施、瑞丽口岸芒令通道联检设施、畹町口岸芒满通道查验货场及边民互市交易区、畹町口岸芒满通道联检设施建设项目、章凤口岸进出口查验场建设项目		15
74	跨境经济区建设			
75	经济园区建设	全州经济园基础设施建设、瑞丽国际华商产业园区建设		2
76	加工园区建设	芒市临空经济园、瑞丽机电产品出口加工制造园		2
77	其他建设	芒市总部经济新区开发项目、瑞丽总部开发项目		2
十五	广电网络通信建设			6
78	广电事业	全州广播电视村村通工程、数字电影院建设、地面数字电视覆盖工程		3
79	网络通信	芒市数字信息化建设项目、盈江网络通讯基础设施建设		2
80	绿色邮政	绿色邮政设施配套建设		1
81	其他			
十六	民政及劳动保障建设项目			13

序号	项目类别	主要项目名称	项目类数
82	民政建设	全州社区服务体系、全州城乡困难群众救助服务中心、全州农村敬老院建设、全州农村(农场)老年综合服务中心、盈江救灾物资储备仓库建设、县级儿童福利院建设、全州县市殡仪馆建设	7
83	社会保障事业建设	全州劳动和社会保障服务体系	1
84	其他	民政体系建设、妇女儿童发展中心、残疾人康复、托养中心、德宏州佛教学会	5
十七	现代服务业项目		4
85	金融保险设施	全州金融保险设施	1
86	投融资服务设施	全州投融资服务设施	1
87	商务咨询设施	全州商务咨询设施	1
88	科技信息设施	全州科技信息设施	1
十八	水电矿结合产业项目		21
89	电解铝项目	芒市30万吨硅铝合金项目、芒市30万套汽摩轮毂加工、芒市铝合金缸体加工、盈江11万吨电解铝建设项目、云南冶金集团绿色铝业60万吨铝型材瑞丽工业园	5
90	电冶硅项目	德宏东方硅谷硅系列产品开发、芒市多晶硅建设、芒市硅厂节电技术改造项目、芒市30万吨有机硅生产、梁河中亚硅业建设项目、云南盈江星云有限公司年产3万吨碳化硅、陇川晶准硅业扩建、陇川冠华科龙硅冶炼厂、瑞丽10万吨硅及硅铁项目、畹町硅厂改造项目	8
91	其他电矿项目	芒市1万吨镍矿开发、梁河锡矿矿山深部探矿开采项目、盈江30万吨还原铁项目、德宏新增50万吨铁合金建设、陇川高岭土开发、瑞丽10万吨氧化锌粉冶炼、瑞丽昆钢物流、瑞丽武汉东交粗铅冶炼	8
十九	“六树一草”产业发展项目		24
92	香蕉	芒市3万亩香蕉原料基地建设	1
93	咖啡	德宏后谷1万吨速溶咖啡纯粉生产线建设、芒市15万亩咖啡原料基地建设、盈江10万亩小粒咖啡规范化种植基地建设及加工项目	3
94	柠檬	瑞丽到2015年种植面积达到11.1万亩	1
95	油茶	芒市10万亩油茶基地建设、芒市油茶加工、梁河油茶基地建设及白花茶籽深加工生产项目、盈江10万亩油茶基地及加工建设、陇川精炼油茶加工、陇川油茶基地建设	6

序号	项目类别	主要项目名称	项目类数
96	竹子	芒市 60 万亩竹林基地建设、芒市 30 万立方米竹胶板加工、梁河竹产业基地建设及竹木开发项目（加工）、盈江 30 万亩竹子示范基地建设、陇川 10 万吨林竹纸浆生产、陇川竹笋加工厂改建、陇川竹子基地建设	7
97	坚果	芒市 10 万亩坚果基地建设、盈江中国澳洲坚果之乡建设	2
98	核桃	芒市 20 万亩核桃基地建设、梁河核桃基地建设、盈江 10 万亩核桃综合示范园建设、陇川核桃基地建设	4
二十	其他产业项目		72
99	珠宝玉石产业	盈江珠宝玉石加工中心建设、瑞丽珠宝加工产业园区建设、畹町勐拱翡翠珠宝工业园、瑞丽珠宝文化产业综合园区、畹町极边珠宝文化长廊、德宏珠宝博物馆、芒市国际珠宝小镇、德宏国际珠宝学院、芒市盛世黄龙珠宝文化园和盈江“国际翡翠城”、盈江翡翠毛料公盘市场	10
100	文化产业	民族民间工艺品开发项目、民族餐饮文化开发项目、“瑞丽江之夜”实景舞台剧打造、傣王宫遗址、伊洛瓦底江国际影视城。	5
101	橡胶及深加工	德宏高深橡胶产业发展有限公司 5 万吨/年国家标准橡胶加工、芒市 10 万亩天然橡胶原料基地建设、芒市 5 万亩标准橡胶加工项目、芒市汽车轮胎加工、盈江橡胶基地及综合加工利用项目、瑞丽华成橡胶厂扩建	6
102	粮食基地及加工	各县市仓储设施及精米加工建设、芒市遮放贡米加工、梁河益坤粮油有限公司搬迁扩建项目、陇川优质米产业开发、陇川油菜籽精深加工、芒市、瑞丽粮食物流交易市场建设、盈江饲料加工厂、20 万亩优质稻基地建设	9
103	制糖基地及加工	芒市糖料基地建设、芒市蔗渣综合利用项目、梁河糖料基地建设、盈江县国家糖料基地建设、陇川 5 万吨精制糖、陇川国家现代农业甘蔗示范区建设、中低产蔗园改造	7
104	食用酒业	梁河帮钙酒厂帮钙系列酒技改项目、盈江紫糯米酒品牌建设、畹町扩建年产十万吨泉水啤酒生产线、陇川鑫盛酒业项目	4
105	塑料业	德宏民族药标准制定和开发项目、瑞丽傣药有限公司改扩建项目、梁河制药厂 GMP 技改项目、盈江县生物制药开发、陇川华鑫源薯皂素加工、畹町石斛产业、畹町生物药材开发利用建设、畹町珍稀药材（罗芙木）推广种植及加工建设	8
106	制药业	盈江榕全经贸有限责任公司日产 2000 吨新型干法水泥熟料生产线建设项目、芒市弘安水泥有限公司 2500T/D 新型干法水泥生产线建设、云南乔瑞集团畹町乔瑞水泥有限公司 2500T/D 熟料新型干法水泥生产线建设	3
107	水泥	云南亚豪木业有限公司芒市年产 18 万立方米中密度板加工厂、梁河林产品开发有限公司、盈江县 5 万立方米中密度板建设项目、陇川县中密度板生产项目、陇川林木剩余物资源化利用开发、陇川 10 万立方米高密度板加工厂、陇川木（竹）材综合加工厂、瑞丽市高档木材加工项目	8

序号	项目类别	主要项目名称	项目类数
109	红木等家具业	芒市红木家具园、瑞丽市红木家具园	2
110	淀粉加工	魔芋加工项目、木薯加工项目	2
111	马铃薯加工	芒市马铃薯加工项目、梁河反季节马铃薯种繁基地及原料生产基地建设、盈江县马铃薯综合加工利用、陇川反季马铃薯生产基地	4
112	水产养殖加工	芒市水产养殖加工项目、梁河稻田名优水产品养殖基地建设、瑞丽水产品加工项目、畹町水产养殖加工项目	4
廿一	扶贫开发项目		10
113	扶贫开发	全州 1500 个村整村推进、全州 10 个乡镇整乡连片推进、全州 921 个深度贫困及较少民族及特困民族村整村推进、全州 4.39 万人易地搬迁、全州 2 万人劳动力培训转移、全州 1 万户农村安居工程、全州发展经济作物经济林果 25 万亩、养殖良种畜 6 万头、兴边富民工程建设、地质灾害搬迁及其它社会事业建设	10
廿二	其他经济建设项目		21
114	其他项目	林业服务体系建设和德宏动物防疫体系基础设施建设及畜产品质量安全体系建设、芒市烟叶复烤加工项目、芒市高档牛肉深加工、芒市速溶茶加工、梁河水泥综合开发项目、梁河茶叶精深加工项目、梁河葫芦芦丝开发项目、盈江草果及胡椒基地项目、盈江 5 万亩优质特色蔬菜基地建设、盈江水牛产业化开发建设项目、盈江 10 万亩茶叶产业综合开发、盈江烟叶复烤加工项目、云南德宏州农业机械示范县建设（盈江）、盈江 4 万亩现代农业水田示范区建设项目、云南省盈江千亿斤粮食增产工程、陇川水牛产业化开发、陇川优质茶叶生产基地建设、陇川乡土林建设、陇川中低产林改造、全州境外替代产业项目	21
总计			670

德宏州“十二五”规划主要援外建设项目名录表

序号	项目类别	主要项目名称	项目类数
1	铁路	瑞丽至缅甸木姐至腊戍至曼德勒至胶漂铁路、盈江至缅甸密支那段铁路	2
2	公路	瑞丽至缅甸木姐至曼德勒至胶漂港一级公路、中国盈江(那邦)-缅甸密支那、中国盈江至缅甸八莫二级公路改造工程、中国陇川-缅甸八莫、中国瑞丽(弄岛)-缅甸八莫公路建设、畹町至缅甸105 码公路	6
3	港口码头	八莫港建设项目、八莫至曼德勒航道建设项目、八莫港南下至孟加拉湾的中缅陆水联运大通道配套设施	3
总计			11

德宏州“十二五”规划编制



德宏州发改委举办规划培训班讲授国民经济和社会发展规划知识



德宏州“十二五”规划编制工作推进会议



全州固定资产投资暨“十二五”规划编制专题会议



顾 问 赵 金 孟必光

主 编 俄 吞

副主编 杨立刚 李兴光 王 莉 唐宏君

编 辑 杨立刚 彭 梅 寸时良 张 健

“十二五”

德宏团结报印刷厂 印装