

德宏傣族景颇族自治州发展和改革委员会文件

德发改字〔2018〕327号

关于对州第十五届人代会第一次会议 第122号建议的答复

尚朝贤、杨燕飞、翁定：

根据州政府安排，你们提出的“关于推动国际产能合作的建议”交由州发改委牵头办理，经与州商务局、招商局、交通局等部门共同商议，现拟定回复意见：

一、我州重要的战略区位优势

德宏州与缅甸接壤，国境线长 503.8 公里，占中缅国境线的 22.8%，中缅边境云南段唯一与缅政府实际控制区接壤的地区就在德宏州（国境线长 186.3 公里）。德宏州对外开放早，历史上就是“蜀身毒道”、南方丝绸之路的要冲。改革开放之初，1985 年德宏率先全境对外开放，成为边境贸易的“试验田”。1992 年，

国务院批准云南省设立三个边境经济合作区，德宏就有两个，再度成为全国开展边境贸易的热点地区，一度产生了“全国边贸看云南、云南边贸看德宏”的良好效应。2000年，国务院批准设立实行“境内关外”海关特殊监管模式的姐告边境经济贸易区，加上2012年全国首批设立的瑞丽国家重点开发开放试验区，德宏成为云南省特殊经济功能区最密集、对缅交往合作成效最明显的地区和国家实行沿边开发开放新举措、新政策的重要“试验田”。

二、针对代表建议目前在推进的工作

（一）把互联互通基础设施建设作为开发开放的重要抓手，全方位推进国内公路、铁路、航空、管道运输综合立体交通网络和“大通关”口岸基础设施建设。全方位推进境外互联互通基础设施项目。全州已有1条油气管道、1条通讯光缆、4个口岸、12条公路、28个渡口、64条通道与缅甸联通，芒市机场已获国务院批准对外开放（待验收），畹町口岸芒满通道、瑞丽口岸姐告滨江边民出入境通道、瑞丽口岸弄岛通道进口偶蹄类动物查验货场一批口岸建设项目正在加快建设，面向南亚东南亚、走向印度洋的通道枢纽作用日益凸显。2017年，德宏州四个口岸共完成进出口货运量948万吨，同比增长79.33%；口岸进出口总额66.5亿美元，同比增长33.59%；出入境人员2355.7万人次，同比增长14.12%；出入境交通工具542万辆次，同比增长1.93%。

（二）立足国际国内两种资源、两个市场，千方百计加快外

向型产业基地建设。以“两车一机一电”为主、面向南亚东南亚的装备制造业从无到有、快速发展；以境外能源资源深加工为主的进出口加工业逐步壮大，瑞丽市进出口加工产业园加快建设，缅甸翡翠玉石毛料二次公盘正式落户瑞丽，瑞丽市被授予“中国红木家具产业基地”；咖啡、蚕桑、酵母、蔗糖、茶叶、生态牧业等优势高原特色农业进一步发展壮大，并外向型发展。2017年德宏外贸企业完成进出口总额315.8亿元（46.79亿美元），同比增长12.3%，占全省外贸进出口总额的20%。

（三）对外交流合作平台日臻完善，功能和作用进一步发挥。我们始终坚持继承和发扬中缅胞波友谊，与缅甸商务部、旅游部建立了定期会晤机制和诸多合作机制，形成了跨境农业、边境打拐、禁毒、疾病防控、消费维权、知识产权保护、媒体交流、跨境旅游等十多项合作机制。连续17年与缅甸举办中缅边境经济贸易交易会、中缅胞波狂欢节，成功举办了跨喜马拉雅发展论坛、孟中印缅科技卫生畜牧合作系列论坛以及中缅智库高端论坛、世界咖啡科学大会、亚洲咖啡年会、跨国马拉松等系列国际活动。先后在缅甸曼德勒、密支那、腊戍、内比都、八莫设立了5个商务代表处，在缅甸木姐设立了中国第一个在缅甸正式注册的NGO组织—瑞丽市妇女儿童发展中心木姐办公室，与宋庆龄基金会合作成立了中缅边境地区民生基金，创办了全国唯一的缅文报《胞波》。瑞丽、畹町国家级边境经济合作区、姐告“境内关外”

海关特殊监管边境贸易区、瑞丽重点开发开放试验区、沿边金融综合改革试验区等对外开放平台的功能和作用进一步发挥，沿边开放新优势进一步凸显。

（四）中缅瑞丽—木姐边境经济合作区建设取得新进展。我州迅速行动，把中缅边合区作为中缅“人字形”经济走廊建设的先期项目，按照“边规划、边汇报、边协调、边建设”的思路，多次与缅方沟通对接，积极稳妥推进边合区建设。目前，中方区域的总体发展规划和产业规划的编制工作已于2017年12月通过省级专家组评审。中方区域规划面积64.29平方公里（围网区面积13平方公里），包括“1+3+1”五个片区。明确了各个片区发展方向并积极开展招商引资工作，目前多个产业正逐步落地。

（五）跨境动物疫病区域化管理试点工作全力推进。2017年6月，我州在国务院相关部委批准后，及时成立了跨境动物疫病区域化管理及产业化发展试点工作领导小组，制定工作方案和工作目标，根据国家、省、州要求，围绕“2018年7月30日前建成50万头进口肉牛屠宰生产线，并正式投产”的目标细化工作方案全力抓紧试点项目推进。**境内建设方面：**成立了工作机制，明确了试点企业，瑞丽口岸弄岛通道隔离检验场偶蹄动物专用通道已建成通车，临时查验场于2017年11月建成，预计2019年4月底前完成标准化查验场建设，2018年5月底建成境内隔离检疫场，2018年7月建成年屠宰50万头肉牛屠宰厂；积极就境内

肉牛养殖扶贫、境外进口屠宰用肉牛养殖、屠宰、精深加工、销售等全产业链发展和招商方案进行了规划；积极谋划州内优质肉牛养殖项目，规划在全州5县市建设核心繁育场4个、育肥场12个并带动养殖户，形成全州年出栏20万头优质肉牛的生产能力。**境外工作方面：**明确了境外口蹄疫免疫无疫区建设标准和建设主体；组建境外企业联盟，负责境外养殖、免疫无疫区、隔离检疫场等建设；完成了缅甸优质肉牛养殖育肥项目初步规划方案，计划在缅甸曼德勒省、实皆省、马圭省、仰光省南部以及勃固省等地区建设肉牛核心繁育场5个、育肥场13个，完成了一期工程20万头规模的境外隔离场和育肥场的产业布局，在缅北八莫、南坎地区建设非疫区和5个万头隔离检疫基地；通过主动对接缅甸活牛出口相关政策，2017年10月缅甸商务部批准并开始运作活牛出口。我州做了大量协调工作，配合做好缅方完成邀请，中国质检总局专家代表团已于今年5月3日赴缅甸开展风险评估调查，商谈境外非疫病区划定和签定中缅国家间屠宰用肉牛检疫卫生要求议定书有关事项。

（六）加快推进缅甸木姐至曼德勒公路改扩建

德宏州政府一直在积极推进该项目，但推进过程中存在以下困难：一是缅甸是一个独立的主权国家，在缅甸境内实施公路建设涉及缅甸的主权问题，必须取得缅甸政府的同意。中国政府包括地方各级政府，在没有缅甸政府同意之前，均没有权力对缅甸

境的公路建设。二是地方政府与缅甸政府方对接公路建设事宜，因级别不对等，沟通推动困难。三是缅甸投资政策不稳定，投资风险较大，选择投资人困难。四是地方政府财政资金，没有政策依据可以支持境外公路建设。

（七）加快推进中缅陆水联运大通道建设

陆路情况：云南省昆明至瑞丽市至陇川县已经建成高等级公路，中缅陆水联运通道中的公路建设只需以陇川（章凤）口岸为起点出境，再经缅甸雷基、台腊山垭口、交西卡、勐冒，止于缅甸八莫。

陇川县人民政府负责的中国章凤至缅甸八莫公路项目，工程全长 77.33 公里，预计投资 4.03 亿元，计划 2018 年 6 月开工。截止 2018 年 6 月，项目尚未获得缅方正式建设许可，投资了 1200 万元建设了 2 公里，其余路段尚未开工建设，缺乏资金来源，正在与投资方洽谈垫资修建事宜。

实现该项目全面开工建设仍有很长的路要走。主要原因有以下几点：一是缅甸是一个独立的主权国家，在缅甸境内实施公路建设涉及缅甸的主权问题，必须取得缅甸政府的同意。中国政府包括地方各级政府，在没有缅甸政府同意之前，均没有权力对缅甸境的公路进行规划、建设。二是就算中缅甸双方政府能在较短时间内形成共识，但要真正实现开工建设过程也很漫长。首先是由于该项目建设里程基本上都在缅甸境内，协调争取缅甸政府同意和支持建设的工作量大、推进项目前期工作和审批手续复杂、

周期长；其次是争取国家援外资金支持建设难度大，中国政府每年的对外援助资金有限。**三是在中缅两国难于达成共识的前提下，为加快推进该项目建设，目前我州采取的是由陇川县组织中缅相关企业以合作的模式推进该项目。但采取该模式由于是企业行为，不是政府行为，缅甸政府不可能向中国政府就该项目提出援助申请，即基本没有可能得到中国政府的对外援助资金支持。同时，从中缅相关企业目前与缅甸政府的沟通情况看，缅甸政府也不会同意给予资源或贸易补偿政策支持。再从云南省、德宏州、陇川县的财政状况看，也难以给予该项目过多的财政资金支持。加之中缅两国还没有签订公路运输协定，两国间的公路运输便利化还没有形成。在没有国家援外资金或地方财政资金支持、缅甸政府不同意给予资源或贸易补偿政策支持及中缅两国政府没有签订公路运输协定的前提下，以缅甸境内现有的车流量和车辆通行费收费标准，从投资效益的角度看，无论是中方还是缅方企业都难于下决心投资进行建设。****四是缅甸政府与克钦独立组织在缅北的军事冲突停火谈判前景不明朗，对于线路经过军事冲突地区的该项目建设来说影响重大。****五是**由于缅甸政府许可项目建设的原缅方企业未动工，项目建设原许可权被缅甸政府收回，目前，中缅双方企业正在努力申报缅方项目建设许可。

水路情况：伊洛瓦底江是一条纵贯缅甸中部的亚洲中南半岛大河，是缅甸境内的第一大河流，伊洛瓦底江水资源丰富，通航条件优越，八莫以下均能通航，八莫至仰光航线全长 1307 公里，

其中干道河段 1217 公里，支叉河段朵河 52 公里，端底运河 38 公里。其中，八莫以下至曼德勒 410 公里，可通航 1000 吨级船队，曼德勒以下至仰光 897 公里，可通航 3000 吨级以上船队，并可夜航。由于陆路项目尚未实施，水路项目还未启动。

三、存在的问题和困难

（一）很多政策问题和与缅对接工作事权在国家级，如口岸（通道）对开问题、中缅边合区选址问题等，仅靠地方推动困难重重。

（二）地方财力匮乏、争取上级项目资金难度大，给境外合作工作带来较大制约。

四、全面搭建平台方面

（一）将组织团队拜访省、州异地商会，云南省驻外省各商协会，缅甸各华人团体，曾驻德宏知青知名人士和团体，并借助国际知名机构或企业的力量，邀请社会各界人士、有关企业到德宏举办论坛或商洽会，共享信息，共用资源，共话发展。

（二）利用社会资本，与缅方商讨在缅甸境内建设德宏工业园区，实行飞地经济政策，入住园区的企业既可享受缅甸原产地各项优惠政策，也可享受我州各项优惠政策。

（三）建议在州委州政府的领导和支持下，围绕装备制造、生物医药和大健康、旅游文化、生活日用品制造、高原特色农业、现代物流、跨境电商等方面，举办专题研讨会议或论坛、培训，吸引更多优质企业落户德宏、推动德宏经济社会发展。

（四）加快推进构建国际互联互通大格局，同时商务部门将结合自己职能职责积极争取上级项目和资金支持打通中缅交通瓶颈。

五、优化招商组成方式。（此项工作已启动，正在征求意见阶段）

（一）成立德宏州投资促进工作委员会，主任由州委书记、州长共同担任，常务副主任由常务副州长担任，副主任由州四班子副厅级领导担任，成员由县市和州直相关部门负责人担任。主要任务是全面统筹全州招商引资和项目落地工作。研究解决我州招商工作中的关键问题，研究解决全州招商引资重大事项，制定出台招商引资有关政策，指导和协调各产业招商组、州直各部门和各县市开展精准招商，确保全州产业布局一盘棋，不出现同质化竞争。

（二）围绕我州“6+2”产业发展格局，成立5支产业招商组，组长由州政府分管领导担任，成员由相关州直部门和县市负责人担任，主要任务是围绕产业策划包装项目，外出开展“一对一”精准招商，邀请客商到我州考察，为企业入驻提供各项优质服务。

（三）积极开展驻点招商工作，分别在北京、上海、深圳、昆明、川渝、缅甸等地成立驻点招商联络处，设副处级负责人1名，工作人员1—2名，主要任务是深入对接驻地商协会、企业，邀请企业德宏考察，助推项目落地。

十分感谢尚朝贤代表对德宏招商引资工作的关心，也希望在

今后一如既往支持德宏招商引资工作，同时利用尚朝贤代表的影响力邀请更多的客商、企业到德宏投资兴业，共谋发展。

注明：建议办理情况为 C 类



德宏州发展和改革委员会

2018年7月6日

联系单位及电话：德宏州发展和改革委员会 0692-2121322

抄送：州人大选联委、州政府督查室

德宏州发展和改革委员会 2018年7月6日
