



德宏州人民政府公报

DEHONGZHOU RENMINZHENGFU GONGBAO

2025

第3期(总第75期)

德宏州人民政府 公报

(月出版)
2025年 第3期
(总第75期)

编辑委员会

主 任 罗宏榆

编 委

姚丽萍	张芝能
孟宏山	吴 翔
李品春	孔 福
刘 雁	杨 怡
孙 坚	尹志邦
杨钦至	

副主编

孙 坚

传达政令 宣传政策 指导工作 服务全州

目 录

德宏州第十六届人民代表大会第五次会议材料

政府工作报告 (1)

州人民政府文件

德宏州人民政府关于奖励 2024 年度德宏州见义勇为先进
群体和个人的决定 (15)

州政府办公室文件

德宏州人民政府办公室关于印发《德宏州发展银发经济
增进老年人福祉工作实施方案》的通知 (17)

德宏州人民政府办公室关于 2024 年度安全生产和消防
安全目标责任制考核结果的通报 (22)

德宏州人民政府政务刊物

德宏州人民政府公报

编辑出版：

《德宏州人民政府公报》编委会

地址：德宏州芒市勇罕街5号

电话：（0692）3990351

邮政编码：678400

政府工作报告

——2025年2月19日在德宏傣族景颇族自治州第十六届人民代表大会第五次会议上

州长

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年是中华人民共和国成立75周年，是贯彻落实党的二十届三中全会精神的开局之年。一年来，州人民政府按照州委八届五次、六次全会部署，团结带领全州各族人民，直面严峻复杂形势和经济转型考验，奋力攻坚、担当作为、砥砺前行，经济发展稳中有进，社会事业不断进步，边疆社会安全稳定。全州完成地区生产总值620.1亿元、增长3%，规上工业增加值增长11.5%，产业投资增长14.4%，社会消费品零售总额增长2.5%，居民人均可支配收入增长5.4%。

（一）农林牧渔稳中有进，“三农”工作亮点纷呈。一是坚决扛牢粮食安全和耕地保护责任，建成高标准农田6.7万亩，粮食产量72.5万吨，耕地保有量225.2万亩。二是大力发展热区特色农业，冬春蔬菜种植面积增长17.8%，其中鲜食玉米、冬马铃薯分别增长17.1%、7.5%。咖啡、蓝莓产业成为产业投资

的重点领域，肉牛、生猪存出栏明显增加，水产养殖、林下经济稳步发展，甘蔗、烟叶、蚕桑、茶叶、石斛、坚果等产业有力支撑农民增收，农业投资增长64.9%。三是强化农业科技支撑，出台鼓励农业科技人员创新创业八条政策措施，有效激发了广大农技人员为农民、为企业服务的积极性。研发农业新品种9个，遮放贡米入选农业农村部农作物种质资源开发典型案例。四是发展壮大农业经营主体，农产品加工产值预计增长8%，新增龙头企业42户、“绿色云品”17个、“三品一标”67个，陇川安琪酵母被认定为农业产业化国家重点龙头企业，并入选中国改革2024年度典型案例，瑞丽柠檬、德昂酸茶、迪思坚果、芸茶屋咖啡豆实现首次出口。五是抓牢农民增收这个重中之重，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，脱贫劳动力转移就业6.9万人，农村居民人均可支配收入增长7.5%，增速排全省第二位。44个行政村集体经济经营性收入超50万元、9个村超100万元。六是深入推广运用“千万工程”经验，建成36个省级乡村振兴示范村，完成农村危房改造1954套，芒市5.0级地震拆除重建户全部搬入新居。新改建农村公路446公里，陇川县获评“四好农村路”

全国示范县。实现行政村5G网络全覆盖，自然村覆盖率超85%。全州农林牧渔业总产值增长3.5%，排名全省第三。

（二）工业经济快速发展，产业园区欣欣向荣。一是高位推进瑞丽沿边产业园建设，在全省走在前、作示范，建成雅戈尔服饰、中朔中药材、中缅农商产业园等“园中园”，新签约落地企业110户、投产92户，其中标志性引领性龙头性企业21户。二是全力发展园区经济，累计建成标准厂房及配套用房206.8万平方米、增长61.7%，用工5.7万人、增长338%。纺织服装、装备制造、通信电子增加值分别增长261.6%、73.4%、62%，园区规上工业增加值增长43.8%。三是毫不放松传统工业发展，电冶、制糖、建材、制药等产业为夯实全州工业基础作出新贡献。发电量151.1亿度、增长12.2%，光伏并网发电装机64.6万千瓦，水电气工业增加值占比达51.9%。后谷咖啡公司重整取得阶段性重大成果，30万元以下的中小债权人获得全额清偿，保品牌、保产业、保民生、保稳定的目标得以实现。四是强化工业科技赋能，全社会研发经费投入增长29%，技术合同交易增长88%，新增国家高新技术企业12户、省级专精特新企业8户、省级专家工作站9个，陇川安琪酵母1.5万吨酵母抽提物项目建成投产，梁河红云制药厂绞股蓝总苷胶囊单品销售突破亿元。五是聚焦沿边产业园大抓招商引资，推动产业链不断延伸、供应链不断丰富、价值链不断提升，新签约招商引资正式合同项目114个、落地106个，省外产业招商到位资金180.5亿元、增长38.6%，实际利用外资1419万美元。

（三）消费市场不断回暖，文旅产业蓬勃发展。一是认真落实国家扩内需促消费政策，兑现消费品以旧换新补贴资金7461.2万

元，带动消费4.5亿元。二是推动线上线下消费融合发展，网络零售额增长21.4%，快递业务量增长18.6%，举办翡翠毛料公盘16场次，珠宝玉石直播销售额增长33%，公路运输总周转量增长13%。三是大力发展住宿餐饮消费，以芒市傣族古镇、芒晃村为代表的民宿集群化发展初见成效，住宿业增长3.3%。德宏美食成为吸引外地游客的主要因素，德宏咖啡和德昂酸茶影响力与日俱增，“芒市不忙·芒食忙”风味之旅入选文旅部乡村旅游精品线路，餐饮业增长7%。四是不断丰富旅游产品供给，成功创建芒市孔雀湖国家级旅游度假区和3个省级金牌旅游村，陇川龙安水世界、芒市欢乐世界、瑞丽古城等项目建成运营。五是实施旅游+系列行动，积极举办泼水节、目瑙纵歌节等节庆活动，连续举办年货街、房交会、车展等活动，成功举办中国公路和山地自行车联赛、德宏网球公开赛等151场次体育赛事，参赛人数达7万人，观赛人数约400万人次，50余支省外自行车队超千名运动员到德宏冬训。六是强化文旅宣传引流促销，芒市被中国气象局和文旅部推荐为“全国避寒康养好去处”，被“小红书”首届文旅发展大会评为“解压天花板”。芒市机场日均航班达60架次，年均客座率超过80%，客货邮吞吐量再创新高。新房购买者中有近五成是外地人。全年接待游客3805.6万人次、增长23.9%，旅游总花费445.8亿元、增长21.4%，增速均排全省第一位。

（四）对外贸易难中求进，沿边开放务实拓展。一是积极应对缅北局势带来的严峻挑战，按照“主路不通辅路通、公路不通航空通、边境不通沿海通”的工作思路，危中寻机稳外贸、稳企业，稳住了进出口总额全省第二的地位，口岸进出口货值692.5亿元，出入境人员和出入境交通工具分别增长56.3%、34.6%。

芒市机场开通国际全货运包机业务，瑞丽口岸二手车出口实现零突破。二是坚持强基固本增后劲，着力夯实口岸基础设施，开工建设重点工程3项。国务院批复同意畹町口岸芒满通道扩大开放，支持章凤口岸、盈江口岸转新开一类口岸。新增肯发公用型保税仓、章凤口岸保税仓，瑞丽跨境贸易综合服务中心基本建成。三是坚持改革创新增活力，全州边民互市备案边民增长386.3%，互助组增长186.5%，完成贸易额11.4亿元。建成跨境电商边境仓，瑞丽跨境电商业务清关时间从24小时缩短至4小时。自贸试验区德宏片区药品公共研发平台引进企业20户。高位推动姐告边贸区转型升级，为重塑对缅开放“火车头”奠定坚实基础。四是坚持增进互信促合作，与缅甸驻昆总领事会谈会晤7次，州党政领导先后带团出访，缅甸国家部委7批80人次来访，成功举办第五届中缅智库高端论坛，达成深化珠宝光盘合作等新共识。外籍人员入境务工试点扎实开展，创新推出缅甸籍人员“胞波友谊保”综合险。缅甸8家银行加入人民币跨境支付系统，跨境人民币结算量稳居全省前列。

（五）投资结构持续优化，基础设施不断提升。一是千方百计谋项目、增投资，抢抓中央政策机遇，积极拓宽民间投资渠道，努力应对政府投资和房地产投资持续减少的不利局面，全年共争取到中央和省预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券资金20.5亿元；产业投资占比46.1%、提高11.7个百分点，民间投资占比47.1%、提高3.9个百分点，固定资产投资降幅逐渐收窄，投资结构不断优化。二是全力以赴找资源、早报批、早发电，能源投资逆势而上、表现亮眼，建成500千伏德宏—兰城线路，芒市崩张孔、大舍、项丘等光伏发电项目全容量并网，能源工业投资增长58.3%。

三是扎实推进路网水网建设，大瑞铁路高黎贡山隧道建设取得重大突破，州内铁路客运站全部开工建设。芒梁高速芒市—勐养—清平段通车运营，瑞孟高速德宏段、瑞弄高速全线推进。投资5.9亿元建成森林防火应急道路1376公里。建成帮董、马仑河、芒回、长地方等水库，农村供水保障三年行动圆满收官。四是深入实施城市更新，新开工城镇老旧小区改造工程55个、续建41个，开工建设保障性租赁住房6713套，新建改建城市管网131.8公里、5G基站1392个，建成芒市第二污水处理厂、姐告污水处理厂，打通芒市目瑙纵歌路等一批丁字路、断头路，城市更加宜居。

（六）民生保障扩容提质，社会事业繁荣发展。一是持续稳定和扩大就业，城镇新增就业3800人，失业人员再就业2165人，就业困难人员再就业1987人，外卖、快递、网约车等新就业形态蓬勃发展，城镇调查失业率控制在5%以内。农村劳动力转移就业38万人，其中州内转移就业率达75.7%。二是扎实推进教育事业改革发展，基础教育学区化集团化办学初见成效，初高中教育质量稳步提升，7所学校被列为全省首批示范性国门学校，建立云师大托管帮扶瑞丽市三所学校机制，德宏师专即将升格为德宏师范学院，德宏职业学院招生就业呈现“入口旺、出口畅”新局面。三是不断丰富公共文化服务供给，推出“华侨旗帜·民族光辉—陈嘉庚”等一批文化精品力作，南侨机工纪念馆成为中国华侨历史博物馆分馆，全州博物馆、文化馆、图书馆、科技馆参观人数达145万人次，市民科学素质稳步提升。四是提升卫生健康服务能力，州人民医院建成省级儿童区域医疗中心和州级心血管病医学中心，州中医医院、州妇幼保健院创建为三级乙等医院，53个乡镇街道医疗卫生机构服务能力达到

国家基本标准以上。傣医药发展法制化和疟疾、登革热防控标准化走在全国前列，登革热报告病例同比下降97.9%。五是不断完善社会保障体系，社保护面提质增效，为7308人追回欠薪9274.8万元，发放困难群众救助补助资金2.6亿元、惠及6.6万人，残疾人“两项补贴”惠及2万人，残疾儿童康复救助比例全省第一。医保报销比例达到国家标准，职工医保门诊共济顺利实施，医保村村通全面落实。兑付殡葬惠民奖励1819.9万元。六是健全“一老一小”关爱服务体系，建成养老服务设施28个，完成适老化改造400户，每千人婴幼儿托位数4.3个，服务老年人6.7万人次、儿童4万人次。年度10件惠民实事全部办结。

（七）环境保护有力有效，生态文明建设成效明显。一是高质量做好中央和省环保督察反馈问题整改，完成蓝天碧水净土保卫战阶段性任务，城市空气质量优良率保持在98%以上，江河断面水质优良率100%，整治城乡黑臭水体10条，修复历史遗留矿山生态389.2公顷。二是深入推进绿美建设，完成义务植树204.3万株、人工造林4.2万亩，新增绿地24.1万平方米，建成区绿地率40.9%，成功建设瑞丽绿美城市，芒市列入全省绿美城市建设典型经验。水土保持综合治理有力有效，用水权交易改革取得实质性突破。三是生物多样性保护成效明显，颁布实施野生鸟类保护条例，芒市芒杏河中缅灰叶猴公益保护地和盈江苏典乡天行长臂猿社区保护地入围昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架中国潜力案例。生态文明示范创建持续推进，绿色低碳发展不断深化。

（八）风险防控系统推进，边疆治理水平不断提高。一是在全省率先启动铸牢中华民族共同体意识模范州建设，3个案例入选国家、省践行正确民族观典型，德宏职业学

院和3名个人作为全国民族团结进步模范集体、模范个人，受到党中央、国务院表彰。圆满完成中央民族宗教工作检查督查反馈问题整改，宗教工作从“管得住”向“管得好”转变。二是深入开展普法强基补短板专项行动，2家单位、2名个人荣获全国“八五”普法通报表扬。矛盾纠纷多元化解机制作用有效发挥，“10联户网格”做法获评中国改革2024年度典型案例。信访工作法治化全面推进，芒市获评全国信访工作示范县。三是不断完善社会治安管理体系，打击违法犯罪成效显著，命案发案数降至27年来最低，扫黑除恶常态化开展，毒品违法犯罪降至42年来最低，禁毒工作受国家通报表扬，安全撤回我在缅投资企业人员78人。国防动员新体制运行有序，后备力量建设成效明显，退役军人返乡报到“一站式”服务经验全省推广。四是应急管理能力稳步提升，消防安全治本攻坚、校园食品安全、电动自行车全链条安全、翡翠玉石直播专项整治取得阶段性成效，交通事故死亡人数创37年来历史新低。防汛“1262”预警叫应机制有效发挥，芒市“7·19”地质灾害成功避让案例入选国家典型案例。五是狠抓经济金融安全稳定，地方债务风险持续缓释，房地产风险稳妥处置，保交楼任务全部完成，州融资担保公司取得AAA级资质。德宏农村商业银行顺利组建完成。融信服平台德宏专区有效运行，累计授信72.3亿元、放款55.7亿元、惠及企业4.2万户。

与此同时，审计、工会、共青团、妇联、关工委、工商联、文联、侨联、红十字、融媒体、广播电视、档案、史志、供销、农垦、气象、水文、人防、双拥、搬迁安置、机关事务、发展研究、参事、检验检测等工作都取得了新成绩。

一年来，州人民政府坚决扛牢扛实管党治

党政治责任，纵深推进党风廉政建设，巩固拓展主题教育成果，扎实开展党纪学习教育，严格落实意识形态工作责任制，政府系统凝聚力执行力战斗力明显增强。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协民主监督以及社会各界监督，办结人大代表建议143件、政协提案149件。法治政府建设深入推进，发布2部政府规章，制定7个重大行政决策程序规定配套文件，行政机关负责人出庭应诉率达100%。营商环境持续优化，175个事项纳入“高效办成一件事”范围，便民政务服务实现村民小组全覆盖，用水用气、环评审批、民宿开办时间压缩60%以上，不动产一般登记和抵押登记办理时限分别压缩到5个工作日、2个工作日，实有经营主体增长17%、企业数增长9.6%。持续深化作风革命效能革命，坚决整治形式主义为基层减负，督检考项目明显减少，取消村组出具证明事项119项，调整收回乡镇（街道）赋权事项625项，“当面见企业”解决问题330个。圆满完成第五次全国经济普查任务，全州经济总量迈上600亿元大关。

各位代表，面对异常严峻复杂的发展形势，成绩来之不易，经验弥足珍贵。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和州委科学决策、统筹协调的结果，是州人大、州政协共谋发展、同向发力的结果，也是全州各族各界勠力同心、顽强拼搏的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体，向在德宏投资兴业的企业家，向驻德宏解放军和武警部队官兵、公安干警、消防救援人员，向边境值守人员和日夜奋战在一线的基层工作者，表示衷心感谢并致以崇高的敬意！

我们也清醒认识到，当前全州正处在经济转型升级攻坚期，部分经济指标增速与预期目标还有差距；周边国际环境跌宕起伏，对外开放严重受阻；新旧动能转换缓慢，产业层次不高；园区承载能力不强，工业经济支撑薄弱；固定资产投资持续收缩，财政收支矛盾依然突出；基础设施短板突出，优质公共服务供给不足；营商环境有待优化，政府自身建设仍需加强。对此，我们高度重视，将全力破解。

二、2025年重点工作

今年是收官“十四五”、谋划“十五五”的关键之年，是“3815”战略发展目标“三年上台阶”的实现之年，也是系列三年行动的决战决胜之年，做好全年工作意义重大。当前，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，一系列存量增量政策组合效应加速释放。我省经济“稳”的基础有效延续，“进”的动能不断增加，“好”的因素逐步积累，“转”的步伐坚定有力。我州发展基础更加牢固，政策优势更加彰显，实体经济加快聚集，干部作风明显转变。我们要牢牢抓住改革开放再出发的历史机遇，保持定力、苦练内功，危中寻机、变中求进，干字当头、干在实处，全力补短板强弱项，扎实做好打基础、稳当下、利长远的大事要事，提振发展信心，稳固市场预期，增强发展动力，激发发展活力。

政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，按照省委十一届七次全会和州委八届七次全会的部署安排，坚持稳中求进、以进促稳，完整准确全面贯彻新发展理念，锚定“3815”战略发展目标，聚焦“三支柱一

标杆”主攻方向，高标准打造面向印度洋国际陆海大通道门户枢纽，高质量建设瑞丽沿边产业园区，进一步全面深化改革，扩大高水平开放，打好经济转型升级攻坚战，因地制宜发展新质生产力，推动经济持续回升向好、社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为“十五五”良好开局打牢基础。

经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长5.5%左右，规上工业增加值增长13%，产业投资增长10%以上，地方一般公共预算收入增长2%，社会消费品零售总额增长6%，进出口总额增长10%，居民人均可支配收入增长快于经济增长，粮食产量稳定在71万吨以上，单位地区生产总值能耗降低完成省下达目标。

围绕上述目标，重点抓好以下8个方面的工作：

（一）加速瑞丽沿边产业园聚势突破，推动工业经济向上向好发展

加快建设承接产业转移新高地。实施产业园区“筑巢计划”，引入更多社会资本多渠道参与园区基础设施和配套设施建设运营，加快瑞丽中缝重工、晋江仁和、湖北浩宇、江苏卡地尼、芒市天源纺织、石英产业园等“园中园”建设，建成标准厂房及配套用房100万平方米以上。深化与上海、江苏、昆明等地的产业协作，积极发展飞地经济。新增规上工业企业30户以上，新引进落地企业200户以上，其中瑞丽核心区标志性引领性龙头型企业20户以上。实现能源以外工业投资25亿元。

着力打造园区主导产业增长极。立足纺织服装产业增环节、扩品类，加快德品、阔博、尚诚、雅戈尔、凯喜雅、正信、业勤等企业扩能达产，推动建成盈江1万吨纱线、陇川凤栖印染等项目，积极引进纽扣、拉链、箱包、鞋

帽等关联产业及品类，配套发展跨境电商、贸易物流等生产性服务企业，实现产值28亿元以上。立足通信电子聚产业、建链条，推动音皇电子、尚宝电子、丰昌鑫等企业达产达效，建成液晶模组+电池+主板手机产业链，实现宇达光电、兴东泰连接器等项目投产，实现产值7亿元以上。立足装备制造拓市场、育企业，扩大电动摩托车生产，积极引进农用机械、食品加工、五金机电、家用电器等面向周边国家市场的产业，实现产值13亿元以上。立足进口商品落地加工强龙头、扩产能，推进大宗农牧矿药等进口商品加工取得显著突破，新增产值15亿元以上。

巩固提升传统产业支柱地位。实施大规模设备更新和技术改造，鼓励企业加大研发投入，推动科技与产业创新深度融合。全力确保水电应发尽发，推动光伏发电加快达效，积极培引新型清洁载能产业。大力整合工业硅产能，推动硅产业延长产业链、提升价值链。深化新一轮找矿行动，加快芒市华盛金矿10万吨采选工程和梁河锡矿回采项目开工，支持水泥、砂石企业做大做强。发展壮大绿色食品加工产业，充分发挥制糖、粮油加工支撑作用，推进芒市中缅食品加工产业园、迪思坚果二期、德斛石斛深加工等项目建设。加快咖啡产业振兴，支持后谷咖啡轻装上阵、扩大产能，推动精品咖啡行业蓬勃发展，拓展咖啡国际贸易。

大力提升招商引资质效。用好用活央企参与沿边开发开放、招商重点地区政府间合作、全国性行业商协会和龙头企业合作等机制，重点引进行业龙头型、链主型企业和产业链关键环节。做实招商项目前期工作，规范招商引资行为，实施以投资强度、亩均效益、人均产值为导向的招商评价体系，工人、土地、资金等要素优先向规模效益型、高附加值型、自主品

牌型项目配置，重大项目实行州级统筹、州县联动、利益共享，引进亿元以上项目不少于10个，省外产业招商到位资金增长10%以上，实际利用外资增长10%以上。

（二）着力推进高水平沿边开放，拓展边境经贸合作新空间

攻坚克难稳外贸稳企业。根据局势变化和上级要求适时调整工作重点，全力保持正常贸易秩序，帮助外贸企业解决实际困难，确保企业不迁移、业务不流失、员工不下岗。有效保障甘蔗进口70万吨，稳步扩大矿产品、大宗农产品、中药材、水产品等进口，推动国内产品尤其是州内生产的服装、机电、光伏等产品扩大出口。用好委托申报、直通运输、免到场查验等便利措施，加快边民互市多元化发展，开工建设芒海、弄岛互市贸易市场，实现互市贸易额30亿元以上。优化缅籍务工人员金融服务，推动服务贸易取得新突破。

加快建设现代口岸体系。完成畹町口岸芒满旅检通道、章凤口岸前置拦截作业区等3项重点工程，开工建设弄岛丙冒通道查验设施、瑞丽口岸货检查验设施项目，加快中山、姐相等5条通道复通，扎实做好章凤口岸、盈江口岸转新开一类口岸前期工作，积极推动弄岛通道升格。巩固拓展芒市机场全货运航班、腹舱带货、客带货等业务，积极开拓孟加拉国等南亚国家航线，努力打造次区域国际航空货运枢纽。力争瑞丽综合保税区、瑞丽进境原木、芒市机场进境食用水生动物及冰鲜水产品等指定监管场所获批建设。加快补齐现代物流设施短板，大力培育物流龙头企业，更好支撑产业发展和经济增长。

着力发挥开放平台功能。加强统筹协调，推动瑞丽试验区、自贸试验区、边合区和沿边产业园区等平台政策集成、叠加赋能。以问

题为导向，打通堵点、破解难点，推动9610、9710、9810等跨境电商模式联动发展，积极争创“丝路电商”合作先行区。建成启用自贸试验区药品研发公共服务平台，力争仿制药、干细胞等先导领域试点取得突破。大力发展人发制品加工产业，积极培育保税加工、委外加工。扎实推动姐告边贸区转型升级，建设瑞丽沿边产业园企业“工厂店”，实现缅甸珠宝公盘落地开市，打造中缅“胞波之城”。

推动对外合作取得新突破。务实深化跨境产能合作，新增境外替代种植10万亩、返销指标4万吨，积极探索共建境外工业园。发展金银等高价值商品进口加工贸易，推动建设稀贵金属加工产业园。推进盈江翡翠交易市场迭代升级。创新对外交流合作机制，高水平办好第六届中缅智库高端论坛、中缅边交会和第21届东盟华商会，实施好“心联通·云南行”项目，主动参与区域性国际传播能力建设，推动实施中缅边境“小而美”民生项目和中缅民生基金项目。探索创建“践行全球文明倡议边境示范区”。

（三）推进乡村全面振兴，促进城乡融合发展

狠抓乡村产业振兴。坚决守住217.1万亩耕地保有量、174万亩永久基本农田底线，稳定粮食播种面积194万亩，稳步推进特色渔业、畜牧业发展，确保粮食和重要农产品供给。实施热区农业“扩面增效计划”，强科技、增投资、提单产、扩面积，做强德宏现代种业，完成农业投资23亿元，新植咖啡1.2万亩、蚕桑1万亩、蓝莓5000亩；新植甘蔗24万亩，确保州内种植面积稳定在60万亩左右；完成冬农开发110万亩、产量120万吨以上，其中鲜食玉米、冬马铃薯各30万亩。巩固提升茶产业质效，实施德昂酸茶高质量发展三年行动。大力发展林

业经济，加快中药材产业发展，实现草果产值10亿元、石斛产值15亿元以上。提升农产品精深加工能力，新增龙头企业30户、“三品一标”产品30个以上，农产品加工总产值与农业综合产值之比达2.3：1。实现农林牧渔业总产值增长5%。

推动农民增收取得新成效。推进低收入人口常态化帮扶与防止返贫帮扶顺利衔接并轨。完善联农带农利益联结机制，促进企业发展与农民增收互利双赢。支持农民工返乡创业，培育一批乡村创新创业带头人。加强农村劳动力就近就地就业，每个乡镇至少创办1个劳务合作社，培训农村劳动力2.5万人次以上，转移就业32万人以上。积极推广以工代赈，及时足额兑现惠农性政策补助资金，推进招“小商”、建“微工厂”，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市交易，实现所有行政村集体经营性收益达到5万元以上、农村居民人均可支配收入增长10%以上。

提升乡村建设和治理水平。深入推广“千万工程”经验，完善乡村治理体系，推进乡村更加宜居宜业。加快农村小型水利工程规范化改造，农村规模化供水工程覆盖人口比例达40%以上。实施农村电网巩固提升工程，高质量保障农业农村用电。新建农村公路142.6公里。推进农村5G网络广覆盖和光网资源补充，提前实现2027年宽带边疆阶段目标。改造农村危房132户，新建卫生公厕32座，改造卫生户厕3300座。实施2个移民新村和2个移民产业转型升级项目建设。加强新时代农村精神文明建设，积极开展移风易俗。建成乡村振兴示范村44个。

全面推进新型城镇化建设。深化瑞丽国际口岸城市建设，芒市积极申报国家新型城镇化试点县，健全芒瑞陇三城联动、瑞陇协同发展

机制，提升产、城、人融合发展水平。大力实施宜居韧性智慧城市建设，健全城市路网和防洪防涝、供排水、天然气等管网，加强保障性租赁住房建设，推进城市老旧小区、危旧房改造，建成芒市第四自来水厂。完善农业转移人口市民化政策，健全进城农民融入城市生活保障机制。

（四）加快旅游高质量发展，激发扩大消费新动能

塑造“德宏·样样好”旅游形象。加快建设芒市洲际、希尔顿等高端品牌酒店，推动民宿规范化规模化发展，大力发展温泉康养、暖冬避寒等旅居业态，每个县市打造特色旅居村2个以上。加快建设芒市孔雀湖国家级旅游度假区游客服务中心、珠宝小镇游客集散地，布局建设一批自驾车营地。实施旅游产品补短板工程，加快芒市勐巴娜西珍奇园、孔雀谷、芒市大河等景区改造提升，陇川樱花谷、土砖文化驿站正式营业，推进梁河葫芦丝艺术小镇、芒市银塔演艺中心等建设，推出雨林机车自驾环线。深化文旅融合发展，丰富德昂酸茶、傣族银器、阿昌族户撒刀、景颇织锦等非遗产品，打造特色商品街区，创新办好泼水节、目瑙纵歌节、中缅胞波狂欢节、梁河葫芦丝文化旅游节，培育风格多元演艺群体，深入开展研学旅游、乡村旅游、生态旅游。建立以赛带旅市场化运行机制，大力发展冬训、竞技等体育旅游，继续办好澜湄合作中国藤球公开赛、中缅瑞丽马拉松等赛事，举办德宏州户外运动大会，促进“一日参赛多日游、一人参赛全家游”。强化宣推引流和区域合作，打造美食德宏、风情德宏、旅居德宏、康养德宏、运动德宏、丝路德宏等旅游品牌。持续开展旅游服务质量提升行动，推广应用“i德宏—本地生活”旅游服务平台，提升游客体验感满意度。实现接待游

客总人次、旅游总花费分别增长20%以上，完成旅游投资14亿元。

培育壮大消费增长点。实施好新一轮消费品以旧换新，持续办好“彩云”系列促消费活动，稳住大宗商品消费，创新多元化消费场景，扩大健康、养老、托幼、家政、数字等服务消费。推动直播电商产业化发展，实现珠宝玉石直播销售110亿元、增长10%。拓展县级电商公共服务平台功能，加强农村客货邮融合发展，深化快递进村工程，建制村快递服务站点覆盖率达90%以上。推进供销合作社综合改革，更好发挥农资供应、农产品流通、农业社会化服务、再生资源回收利用等主渠道作用。推出一批特色宴席、特色小吃、特色集市，促进餐饮消费与夜间经济融合发展。依托陇川广宋机场，培育发展低空经济。加强消费市场监管，确保安全放心消费。完成批发业增长10%、零售业增长13%、住宿业增长15%、餐饮业增长18%。

推动房地产市场企稳回升。加快落实国家和省促进房地产市场平稳健康发展系列政策，加快“白名单”企业贷款投放速度，宣传推广灵活就业人员缴存住房公积金政策，大力盘活房地产存量闲置土地，积极推行保障性住房以购代建、货币化安置和商品住房以旧换新、旅居+地产等模式。大力引导房地产企业发展先租后售、租售并举的商品房租赁市场。完成房地产投资52亿元。

（五）毫不动摇抓项目，全力增强投资拉动力

进一步优化营商环境。深化政务服务改革，扩大“高效办成一件事”事项清单。纵深推进商事制度改革，持续降低制度性交易成本。规范涉企收费、行政执法和监管行为，做好拖欠企业账款清欠工作，做到有求必应、无事不扰、有诺践行。加大批而未供和闲置土地处置力度，

深化工业项目“标准地”出让改革，提升土地要素保障水平。深化“融信服”平台德宏专区建设，推出更多中小企业融资服务产品。稳步深化外籍人员入境务工试点，重点保障产业园区用工需求。深化国资国企改革，更加聚焦主责主业，提升国企价值创造与市场竞争力。推进民间资本参与重点领域项目建设，推动一批高质量产业项目落地，打好产业项目攻坚战，实现产业投资占比突破50%，产业民间投资增长10%以上。

做实做优重大项目储备。深化项目前期研究论证，提高项目成熟度，谋划储备一批10亿元以上重大项目，争取更多“两重”“两新”项目纳入国家和省级盘子。重点推进云南沿边铁路德宏段、德宏（瑞丽）陆上边境口岸型国家物流枢纽、瑞丽铁路口岸、芒市500千伏输电工程、大盈江流域防洪治理等重大项目前期工作取得实质性进展，争取早日列入国家和省重大项目清单、“重中之重”项目清单。高质量做好“十五五”项目储备。

全面加快重点项目建设。加快大瑞铁路保瑞段、芒市综合客运枢纽、瑞丽铁路客运枢纽和瑞孟高速德宏段、芒梁高速勐养至梁河段等项目建设，确保瑞弄高速建成通车，力争320国道芒市过境段改扩建、678国道镇康至腾冲公路德宏段开工建设，完成交通投资23亿元。开工建设瑞丽江灌区、松山河水库、团结大沟引水工程等23件水利工程，建成等薄水库和龙江水资源综合利用工程，加快推进城乡供水一体化和湾中河、南哈解河水库建设，完成水利投资16亿元。加快芒市、瑞丽共享储能电站及一批光伏发电项目建设，建成芒市平河20万千瓦风力发电站，推进500千伏德宏变改扩建，完成能源投资36亿元。新建5G基站160个、5G基站978个，深入推进5G规模商用，加快智能

充电桩、智能换电等新型基础设施建设，完成数字经济投资4亿元。加快社会民生补短板，完成教育投资6亿元、卫生投资4亿元。大力培育壮大建筑企业，实现建筑业总产值增长8%。

（六）高标准践行“两山”理论，推动绿色发展转型

深入推进污染防治攻坚战。扎实推进中央、省环保督察反馈问题整改销号。持续开展大气污染防治专项行动，城市空气质量优良率稳定在98%以上。加强水源地保护，深入开展瑞丽江一大盈江流域水生态修复，加强陇川南宛河、盈江盏达河等河流污染治理，乡镇生活污水处理设施覆盖率75%以上，农村生活污水综合治理率64%以上，国控省控断面水质稳定在Ⅲ类以上。深化化肥农药减量增效行动，提升乡村生活垃圾收集转运处理率，推进受污染耕地及建设用地安全利用。实施130个历史遗留矿山生态修复。加强跨境污染防治合作。

加强生物多样性保护。强化铜壁关自然保护区、大盈江湿地公园等自然保护地建设，实施候鸟迁徙通道建设，推进赤颈鹤等一批珍稀物种保护工程，健全生物多样性保护和监测网络，深化生物多样性利用研究。加强薇甘菊、红火蚁等外来入侵物种防控。建设珍贵树种国家种质资源库。持续加强国土绿化，拓展绿美建设成果，完成义务植树180万株以上。

持续推进绿色发展。鼓励企业开展绿色制造，推广应用节能环保技术和设备。大力推进绿色循环低碳交通，加快淘汰国三及以下排放标准柴油货车。加强资源回收循环利用能力建设，推动回收利用行业高质量发展。推进农业废弃物资源化再利用。加快建设盈江、陇川、梁河国家储备林。探索自然保护区、森林公园、湿地公园等保护开发新路径。一盘棋推进森林碳汇交易。探索排污权、用能权、用水权等市

场化交易，推动能耗双控向碳排放双控转型。

（七）完善民生保障体系，着力提升人民生活品质

更加突出就业优先导向。新增城镇就业5200人、失业人员再就业1500人，贷款扶持创业800人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内。稳定重点群体就业，离校未就业高校毕业生帮扶就业率90%以上，加强零工市场和“幸福里”社区建设。实施“引凤计划”，推出系列优惠政策，推进县市创业基地建设，吸引省内外更多青年到德宏就业创业、成家立业。引导新就业形态健康发展。支持各类经营主体稳岗扩岗。坚持法治化、市场化保障企业用工需求。

推动教育高质量发展。优化调整学校布局，积极稳妥推进学区化集团化办学。加快芒市汇新九年制学校、瑞丽市职教中心、国门完全中学、梁河综合高中、陇川国门幼儿园建设，建成启用瑞丽国际文体中心。支持瑞丽市创建义务教育优质均衡发展县。持续巩固“双减”成果。实施新时代立德树人工程和大中小学思政课一体化建设，培养更多好校长、好班主任、好老师。健全职普融通、产教融合职业教育体系，优化学制和专业设置，推动德宏职业学院“双高”建设。支持德宏师范学院高质量发展，争创优质国门大学。加强平安校园创建，深化学生心理健康“阳光行动”。

提升医疗卫生服务能力。深化“三医联动”改革协同发展，优化医保支付机制，进一步推动优质医疗资源下沉。推进医疗机构省级重点学科、临床重点专科、中医特色专科建设，加快各县市人民医院达到三级医院医疗服务水平，推进中心乡镇卫生院慢性病诊疗专科和康复科全覆盖。大力扶持中医傣医药发展，加快中医适宜技术推广中心和康复中心建设，探索

民族医药多元支付机制。深入推进新时期爱国卫生运动，抓好传染病和地方病防治，强化外籍人员传染病防控管理服务。深化跨境疾病联防联控，守住国门公共卫生安全。

兜牢社会民生保障底线。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。聚焦农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等重点群体，持续推进社会保险扩面提质增效，落实养老、工伤、失业待遇正常调整机制，全面推行个人养老金制度，企业职工基本养老保险新增扩面4000人。完善城乡低保、特困供养、专项救助、临时救助等制度，健全社会救助体系。实施老年人“安居计划”，推进医养结合，丰富养老旅居服务供给。新建4个城乡公益性养老服务中心，完成适老化改造200户，发展老年助餐等“10助”服务。实施婴幼儿“托育计划”，全面推进新生儿“出生即参保、出院即报销”，支持多种托育模式发展，深化托幼示范机构创建。加强妇女儿童、退役军人、残疾人、灵活就业人员等权益保障。抓好根治欠薪工作。完成4个乡镇公益性公墓建设。

继续办好10件惠民实事。

（八）全面加强社会管理，提升边疆治理效能

深化铸牢中华民族共同体意识模范州建设。深入实施“枝繁干壮”“幸福花开”“石榴红”工程，巩固拓展民族团结进步示范创建成果。办好抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动，构筑中华民族共有精神家园。推进新时代兴边富民行动，实施13个民族村旅游提升行动、22项现代化边境幸福村巩固提升工程，争创1个全国兴边富民行动边境中心城镇试点。依法治理民族宗教事务，促进民族团结进步、宗教和顺、社会和谐。

不断提升强边固防水平。健全党政军警民

合力治边运行机制，保持打击跨境违法犯罪高压态势，加强强边固防基础设施建设和科技赋能，维护好边境安全稳定。加强国防动员和后备力量建设，推动军民融合深入发展，持续做好人民防空、双拥共建、退役军人工作。大力弘扬德宏边民世代戍边时代精神，引导鼓励群众抵边居住、抵边劳作、抵边护边。

牢牢守住公共安全底线。深入推进平安德宏建设，完善社会治安综合治理体系，持续开展禁毒人民战争，常态化开展扫黑除恶。健全“10联户网格”治理体系，夯实基层治理“最后一公里”。深入推进信访工作法治化，常态长效化解信访积案。巩固拓展普法强基补短板专项行动成果，发挥人民调解主渠道作用。深入推进安全生产、消防安全治本攻坚三年行动，加强风险隐患源头管控、应急处置、救援体系建设。完善防汛“1262”预警叫应、重大灾害“123”快速响应等机制，做好防灾减灾救灾、森林草原防灭火、未成年人防溺水、食品药品和特种设备安全工作，切实保障人民群众生命财产安全。

防范化解财政金融风险。加强财政资源统筹，优化财政支出结构，严格落实党政机关过紧日子要求，提升财政保障能力，兜牢“三保”底线。抢抓国家财政增量政策机遇，加大力度化解政府债务。提升国资国企监管效能，稳妥化解国有企业债务风险。深化金融体制改革，强化金融风险管控，确保金融安全高效运行。探索建立与现房销售相适应的房地产融资新模式，严防新增烂尾风险，实现保交房交房率100%。

各位代表！进一步全面深化改革，对政府工作提出新的更高要求，必须坚持用改革精神和严的标准全面加强政府自身建设。我们要始终坚持和完善党的全面领导，把政治建设摆在

首位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。学深悟透笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，严格执行“第一议题”制度，严格落实意识形态工作责任制。我们要纵深推进党风廉政建设和反腐败工作，巩固深化党纪学习教育成果，推进中央八项规定精神化风成俗，深入实施清廉云南建设，抓实省委第五巡视组巡视德宏反馈问题整改，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，推动整治形式主义为基层减负走深走实、见行见效。我们要扎实推进法治政府建设，坚持依法行政、依法决策、依法履职、依法办事，深化府院、府检联动。依法接受人大及其常委会法律监督和工作监

督，自觉接受政协民主监督，主动接受纪检监察和社会监督，加强审计和统计监督。高质量办理人大代表建议和政协提案。我们要持续深化政府系统作风革命效能革命，深入践行“实干德宏”、“德宏行动”，大力发扬敢为天下先、勇做先行者、争当排头兵的精神，主动想、扎实干、看效果，争做高质量发展执行者、行动派、实干家。

各位代表！改革扬帆风正劲，实干德宏正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，增强信心、迎难而上，勇于拼搏、开拓创新，为谱写好中国式现代化德宏篇章不懈奋斗！

名词解释

1. **“园中园”**：在产业园区内，进一步划分出专门的区域，用于发展特定产业或吸引特定类型的企业入驻，通过专业化、集约化的方式促进特定产业的发展，形成产业聚集效应，提高园区经济竞争力。

2. **“胞波友谊保”**：立足提升外籍入境务工人员服务保障能力而推出的全面保险保障举措，该保险项目整合了意外险、责任险和健康医疗险三种保险，保险费用分别为基础版270元/人/年和升级版320元/人/年。

3. **“10联户网格”**：总结运用疫情期间网格化管理、群防群治等基层治理经验做法，以基层党组织为引领，按照“居住相邻、易于集中、便于管理、务实管用、因地制宜”的原则，将村（居）民按3—10户左右划分为一个“10联户网格”，作为村组党组织延伸工作前端末梢的基层治理模式。目前，全州411个村（社区）共划分3.2万个“10联户网格”，成为强边固防、应急救援、防灾避险、社会维稳、人居环境净化绿化美化等工作的最小战斗单元。

4. **防汛“1262”预警叫应机制**：气象部门提前12小时预报落区精细到县的强降水，提前6小时、提前2小时预报落区精细到乡镇的强降水，防汛指挥部根据强降水预报预警及时指挥调度、指导做好风险防范应对工作。

5. **融信服平台**：由云南省融资信用征信服务有限公司建设运营的一个普惠金融数字赋能平台，是全省统一的信用领域公共基础设施，聚焦全省“一个平台一张网”布局、“供需两端全覆盖”总

体目标，积极探索“数据+政策+金融”服务模式，推动中小微企业能贷、易贷和银行敢贷、愿贷。

6. **“高效办成一件事”**：是国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能的创新举措，通过部门协同、流程再造、统一受理、数据共享等方式，大幅减少办事环节、申请材料、办理时间和跑动次数，实现政务服务事项“集成办”。

7. **产业园区“筑巢计划”**：通过争取整合项目资金、支持入园企业购地、国有平台公司投资、推进飞地园区协作等方式建设一批园区标准厂房和配套用房，招引企业和人才入驻，从而推动园区经济的发展。

8. **飞地经济**：指两个互相独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

9. **热区农业“扩面增效计划”**：在守牢粮食安全底线的同时，发挥我州热区资源禀赋，全力发展蓝莓、咖啡、蚕桑等优势特色作物，扩大种植面积、建设产业基地，增加产出数量、提升产品质量，推动热区特色主导产业发展取得显著成效。

10. **招“小商”、建“微工厂”**：发挥各地优势，打造适宜个体户、小微企业发展的环境，招引扶持一批资质好、吸纳就业能力强的中小企业落地城乡，推动小项目建设，盘活就业帮扶车间等闲置资产，让群众实现在家门口就业。

11. **“i德宏—本地生活”旅游服务平台**：由“德宏旅游在线服务平台”全面升级而来，是一个包含餐饮、住宿、交通、观光、娱乐、购物以及行业监管、公益宣传、大数据分析等多功能的数字化本地生活服务平台，不仅满足居民的便捷生活需求，还向外界传递地方特色，促进德宏经济与文旅产业高质量发展。

12. **“白名单”**：城市房地产融资协调机制根据房地产项目开发建设情况，及项目开发企业资质、信用、财务等情况，按照公平公正原则，提出可以给予融资支持的房地产项目名单，并向本行政区域内金融机构推送。

13. **“两重”“两新”**：“两重”即国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；“两新”即推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。

14. **“幸福里”社区**：根据《云南省就业“幸福里”社区评审认定办法（暂行）》，聚焦当地产业发展和企业用工实际，充分发挥“组织化”转移就业的作用，形成“用工企业+用工平台+务工人员”的新型就业服务模式。用工平台是指由人力资源服务企业、劳务合作社等运营主体管理，为零散务工人员免费求职和企业用工提供双向对接的运营机构。

15. **“引凤计划”**：为进一步激发各类群体创业热情，最大限度释放创业活力，通过加大首次创业扶持力度、提供创业场所政策扶持、给予创业人员住房补贴、拓宽创业融资渠道、提升创业服务质效等措施，吸引有创业意愿的高校毕业生等青年群体到德宏创业就业，打造“实干德宏、创业福地”品牌。

16. **学生心理健康“阳光行动”**：搭建心理健康教育平台，将学生心理健康教育纳入日常教育教学工作，健全健康教育、监测预警、咨询服务、干预处置“四位一体”的工作体系，积极开展阳光学生、阳光班级、阳光学校和各类成长进步评选表扬，营造“多表扬、慎处分”的有利于学

生健康成长环境，从方方面面引导学生形成自爱自信、乐观向上的积极心态。

17. 老年人“安居计划”：通过搭建医养结合、康养结合等多业态的养老服务机制，不断优化完善养老服务保障体系，提升养老行业专业化、规范化水平，激发社会养老需求，吸引各地老年人到德宏安居养老，推动银发经济发展。

18. 婴幼儿“托育计划”：通过鼓励发展托育服务机构和社区托育服务，支持幼儿园开设托班、用人单位提供福利性托育服务等措施，推动多种形式托育服务发展，构建覆盖城乡、多元发展的托育服务体系。

19. 重大灾害“123”快速响应机制：重大灾害发生后，第1小时各级应急指挥系统要全面运行，第2小时应急救援队伍要全面派出，第3小时救援工作要全面展开。

德宏州人民政府公报

德宏州人民政府关于奖励 2024 年度 德宏州见义勇为先进群体和个人的决定

德政发〔2025〕2号

各县市人民政府，州直和中央、省驻德宏各单位：

见义勇为是中华民族的传统美德，是惩恶扬善、扶危救困、匡扶正义的崇高行为，是时代精神的具体体现。近年来，在德宏这片热土上，不断涌现临危不惧、挺身而出的见义勇为人员。他们在人民群众生命财产安全受到威胁的关键时刻，义无反顾，积极参与抢险救援，将他人从危难之中解救出来。他们的英勇行为，充分展现了边疆民族地区人民的优良品德，弘扬了见义勇为精神，为维护社会和谐稳定作出了积极贡献，谱写了新时代正气之歌。

为激励先进，进一步弘扬社会正气，倡导见义勇为精神，发挥先进典型的示范引领作用，根据《云南省奖励和保护见义勇为人员条例》规定，州人民政府决定，对匡兴涛、赵腊卓、杨腊北、保拽撒、赵兴国 1 个见义勇为先进群体，赵春群、邵德才、余松珍 3 名见义勇为先进个人进行奖励。希望受奖励人员珍惜荣誉、奋发努力，继续发挥先进模范作用。

见义勇为是彰显社会正能量的美德和善举，全州各族干部群众要以这些见义勇为先进群体和个人为榜样，学习他们临危不惧、挺身而出的英雄气概，学习他们无私奉献、舍己为人的崇高品德，积极树立和发扬社会主义道德新风尚，真正使见义勇为在全社会蔚然成风。各级各部门要积极宣传见义勇为先进事迹，切实保障见义勇为人员的合法权益，努力营造全社会敬重见义勇为英雄、关爱见义勇为家庭、支持见义勇为事业的良好氛围，共同维护全州和谐、安全、稳定的社会环境，为建设更高水平的平安德宏、法治德宏作出新的更大贡献。

附件：2024 年度德宏州见义勇为先进群体和个人名单

德宏州人民政府
2025 年 2 月 7 日

（此件公开发布）

附件

2024 年度德宏州见义勇为先进群体和个人名单

一、见义勇为先进群体

匡兴涛 芒市风平镇黎明村委会宏发村民小组群众

赵腊卓 芒市人大常委会退休干部

杨腊北 芒市三台山德昂族乡九年制学校教师

保拽撒 芒市三台山德昂族乡九年制学校教师

赵兴国 芒市电池厂小区群众

对以上1个群体，授予2024年度“德宏州见义勇为先进群体”称号，颁发荣誉证书，奖励人民币30000元。

二、见义勇为先进个人

赵春群 德宏州人民医院医生

邵德才 瑞丽市勐秀乡南京里村委会帮养小组群众

余松珍 陇川县人民医院护士

对以上3名人员，分别授予2024年度“德宏州见义勇为先进个人”称号，颁发荣誉证书，各奖励人民币20000元。

德宏州人民政府办公室关于印发《德宏州 发展银发经济增进老年人福祉 工作实施方案》的通知

德政办发〔2025〕3号

各县市人民政府，州直和中央、省驻德宏有关单位：

《德宏州发展银发经济增进老年人福祉工作实施方案》已经州人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

德宏州人民政府办公室
2025年2月6日

（此件公开发布）

德宏州发展银发经济增进老年人福祉 工作实施方案

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署和《云南省人民政府办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的实施意见》（云政办发〔2024〕40号）精神，结合我州实际，制定本方案。

一、工作目标

到2027年，老龄事业和产业协同高质量发展，银发经济制度框架基本建立，社会资本参与银发经济的积极性大幅提升，老年人产品用品不断丰富，产业链条不断延伸。

到2030年，应对人口老龄化工作体系运转高效，银发经济政策措施不断完善，多业

态融合的养老服务不断发展，社会环境更加适老宜居。

二、健全助老服务体系

（一）逐步实现老年助餐服务全面辐射。研究制定德宏州老年助餐服务行动实施方案，构建老年助餐服务网络。支持具备条件的社区设置集中“配送点”，为送餐进小区和老年人就近取餐提供便利。积极争取省老年幸福食堂建设项目资金支持，利用社区基础设施资源，引入餐饮企业、社会力量参与，优先在留守、空巢、独居等老年人多、居住比较集中的

社区布点，建设老年幸福食堂，满足老年人就近就餐需求。自2025年起，每年至少新建2个老年幸福食堂，到2030年实现全州5个县市城市社区老年幸福食堂全面辐射，每个县市有1个以上农村老年助餐点。（牵头单位：州民政局；责任单位：州财政局、州商务局、州市场监管局及各县市人民政府。以下各项均需各县市人民政府负责，不再列出）

（二）健全完善社区居家助老服务。积极培育专业化社会服务机构，构建城市“15分钟养老服务圈”，大力发展“家门口的养老院、送上门的养老服务”。在街道建设具备全托、日托、上门服务、对下指导的综合性社区养老服务机构，开展老年人急需的助餐、助洁、助浴、助医、助急、助行、助购、助学、助乐、助聊“十助”社区养老服务。支持社会力量通过公建民营的方式运营公办社区居家养老服务设施，通过政府购买服务等方式承接社区居家养老服务中心职能。到2027年城市社区居家养老服务设施覆盖率达60%以上，到2030年实现城市社区日间照料中心设施覆盖率达90%以上。统筹既有财政资金支持纳入分散特困供养的失能、高龄等老年人家庭实施居家适老化改造。到2027年底完成1500户以上特殊困难老年人家庭居家适老化改造，2030年全州特殊困难老年人家庭居家适老化基本全覆盖。（牵头单位：州民政局；责任单位：州财政局、州自然资源和规划局、州住房城乡建设局、州卫生健康委、州市场监管局、州残联）

（三）优化老年健康和养老照护服务。推动有条件的医疗机构转型为康复医院、护理院（中心、站）、安宁疗护机构，鼓励民营资本参与建设和经营养老照护机构。优先保障65岁及以上老年人作为家庭医生签约服务重点人群，每年开展一次体格检查。严格按照经济困难老年人省级每人每月50元标准及时兑现补

贴。推进15个基层医疗机构中医药综合服务能力及中医康复能力提升项目，加强示范中医馆、中医康复科（室）建设，加强基层医疗机构傣医药适宜技术推广应用。在文化、管理、服务、环境等方面加强老年友善医疗机构建设。组织做好进村（社区）巡诊健康服务工作。鼓励有条件的医疗卫生机构为居家高龄失能失智老年人提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务。在州老干部活动中心（老年大学）开设医疗保健讲堂。（责任单位：州卫生健康委、州民政局、州财政局、州医保局、州委老干部局）

（四）提供丰富的老年文体服务。完善覆盖州、县、乡、村四级老年教育服务体系。进一步规范老年大学课程标准。鼓励多种方式参与老年人身边的文化、体育场地和设施建设。每年安排州级行政主管部门预算使用的体彩公益金收益的4%用于开展老年人体育赛事活动、场地建设等。支持体育场馆错峰使用，支持开展适合老年人的体育赛事活动和文化艺术活动。（责任单位：州委老干部局、州教育体育局、州民政局、州文化和旅游局、州广电局）

（五）不断提升农村养老服务能力。将留守老年人关爱服务工作纳入全面推进乡村振兴发展农村养老服务工作任务。探索“慈善+农村养老”新模式，鼓励支持慈善力量兴办公益性农村养老服务机构及服务设施。规范储备和建设农村养老服务设施。2026年底前，每个县市储备符合建设条件的农村养老服务设施15个以上，每年建设5—10个农村养老服务设施，2030年完成50个以上养老服务设施项目储备和建设。（牵头单位：州民政局；责任单位：州农业农村局、州卫生健康委、州住房城乡建设局）

三、提升产品供给质量

（六）培育壮大养老服务经营主体。全面实施普惠养老城企联动工作，满足广大中

低收入家庭老年人基本养老服务需求。推广“公建民营、民建公助”等模式开展养老服务机构社会化运营，符合相关建设条件的民办养老服务机构，按照每张床位不超过5000元标准给予一次性建设补贴，并按照标准给予运营补贴。对梁河县老年公寓、盈江县老年公寓、陇川县老年公寓、瑞丽市综合养老服务中心、芒市中心敬老院二期等养老服务项目引进实力强的经营主体开展社会化运营。支持社会力量建设一批集休闲、养生、疗养、旅游等功能于一体的康养综合体，做大做强德宏州养老产业。（牵头单位：州民政局；责任单位：州卫生健康委、州文化和旅游局、州投资促进局）

（七）打造行业品牌。围绕“有一个美丽的地方”品牌定位，按照“德宏就是一个大景区”的思路，塑造“美丽、纯净、质朴”的旅游形象，重点打好生态绿色、美食德宏、边境旅游“三张牌”，聚力彰文兴旅，全力打造休闲经济，加快建设国际知名的四季康养旅游胜地。大力实施“招大引强”行动，聚焦银发产业领域，策划包装推出招商引资项目，精准对接目标企业，积极招引优质企业落地德宏州。（责任单位：州民政局、州投资促进局、州商务局、州文化和旅游局）

（八）实施标准领航行动。在养老服务、文化和旅游、老年用品、适老化改造、智能技术应用等领域开展标准化试点，《养老机构服务质量基本规范》和《养老机构服务安全基本规范》达标率持续保持100%。结合“双随机、一公开”监督抽查，加强老年认证产品的监管。持续推广“游云南”APP长辈版运用，加快推进德宏旅游在线服务平台建设，大力开发银发文旅产品。（责任单位：州民政局、州市场监管局、州文化和旅游局、州卫生健康委、州商务局、州工业和信息化局、州住房城乡建设局、州通管办）

（九）拓宽消费供给渠道。推动各类消费品企业设立老年人服务线上线下融合专柜和体验店，优化配送、安装、售后服务等流程，重点突出健康医药、生活照护产品和智能设备等重点产品供给，加大适老化家电、家具、洗浴装置等家居产品促销换新。抓住春节、中秋节、重阳节、“敬老月”等时节，组织商贸企业进社区、进乡镇、进老年大学、进幸福食堂等方式开展有针对性促销活动，满足老年群体消费升级需求。（责任单位：州商务局、州委老干部局、州卫生健康委）

四、大力培育潜力产业

（十）强化老年用品创新。鼓励企业联合高校、科研院所和医疗机构合作开发德宏特色适老保健食品、特殊医学用配方食品。鼓励高校、企业加大研发力度，推动助听器、矫形器、拐杖、假肢等传统功能代偿类康复辅助器具升级，发展智能轮椅、移位机、康复护理床等生活照护产品。（责任单位：州工业和信息化局、州科学技术局、州卫生健康委、州市场监管局）

（十一）推动智慧健康养老发展。以建设“数字德宏”为契机，积极推动建设完善智慧养老服务平台，通过智慧养老服务平台，为老年人提供一键呼叫、上门服务居家养老服务。鼓励开展新一代信息技术以及移动终端、可穿戴设备、服务机器人等智能设备在居家、社区、机构等养老场景的集成应用技术攻关。探索推出智能门禁、居家在线监测、紧急救援服务、送餐服务、线上就医等服务，推动先进技术在养老服务领域的应用，实现数字赋能作用。（责任单位：州民政局、州工业和信息化局、州卫生健康委、州科学技术局）

（十二）推进适老化改造。将适老化改造纳入城市体检指标体系，推广老年人居家适老化改造项目和老年用品配置清单。鼓励

通过政府补贴、引入社会资本、业主众筹等方式，在老年人、残疾人比例高的老旧小区、多层老旧住宅加装电梯和配备家庭智能安全监护设施。鼓励有条件的城镇老旧小区在改造中统筹推进社区适老化设施改造，因地制宜增加活动场地和健身设施。加快完善城市公共交通运输工具无障碍设备配置，鼓励和引导网约车企业、定制客运企业、农村客运企业等服务平台设置“无障碍出行”功能。鼓励辖区内金融机构做好适老化服务改造，在营业网点配备必要的适老化设施，优化服务流程，为老年人提供便捷、高效的金融服务。（责任单位：州住房城乡建设局、州民政局、州财政局、州交通运输局、州自然资源和规划局、州残联、人行德宏州分行）

（十三）丰富发展养老金融产品。支持金融机构依法合规发展养老金融业务，提供养老财务规划、资金管理等服务。鼓励各类金融机构开发推广符合为老服务企业全生命周期需求的差异化金融产品，灵活提供循环贷款、年审制贷款、分期还本付息等多种贷款产品和服务。鼓励商业保险机构开发推广提供包括医疗、康复、照护等多领域的综合性健康保险产品和服务。（责任单位：州财政局、人行德宏州分行、德宏金融监管分局）

五、拓展旅居服务业态

（十四）开展旅居服务试点示范。结合实际制定出台德宏州旅居养老实施方案，在旅居条件较好的县市打造旅居养老服务试点机构，到2027年全州有1—3个机构开展旅居养老服务工作。到2030年全州各县市均有1个以上养老服务机构开展旅居养老服务。在全州范围内选取有旅居养老产业基础的“旅居生活社区”为试点单元，重点发展避寒旅居、温泉康养旅居，在规划、投入机制、运营模式、产品和线路开发等方面开展试点。（责任单位：州民政

局、州文化和旅游局）

（十五）丰富特色银发旅游产品供给。通过转让使用权等方式盘活存量房产资源，支持用存量商办、公寓等物业改建养老服务设施。鼓励发展分时租赁、民宿经营、连锁经营等租售并举的混合模式。鼓励酒店开发长租包租、家庭度假等创新服务。积极培育乡村旅居、城镇旅居、度假旅居、养老旅居以及边境幸福旅居等沉浸式旅游产品。支持有条件的医疗机构与企业合作，开发集医、疗、愈、养为一体的旅居健康管理服务产品。以德宏州特色森林康养资源为依托，完善森林观光、康养体验、野生动植物观光、科普教育等生态旅游产品体系。（责任单位：州住房城乡建设局、州文化和旅游局、州农业农村局、州林草局、州卫生健康委、州国资委）

（十六）强力推动跨区域合作。着力打造跨区域“协同养老”旅居产业。加强与保山、怒江等州市合作，推动“互动式”异地养老服务发展，结对开展需求和供给精准对接。围绕跨地区、融民俗、显特色，鼓励养老社会组织、养老服务企业、周边关联企业等跨区域合作，共同打造旅居养老新业态。充分发挥联系对接企业、商协会的桥梁纽带作用，面向行业龙头企业开展“协同养老”旅居产业链招商。（责任单位：州民政局、州投资促进局、州商务局、州文化和旅游局）

六、强化要素保障

（十七）完善用地用房等要素保障。在各县市国土空间总体规划中统筹规划养老服务设施，将养老服务机构和设施用地纳入社区服务设施用地。支持各类主体利用存量低效用地和商业服务用地等开展养老服务。鼓励非营利性养老服务机构以租赁、出让等有偿使用方式取得国有建设用地使用权。（责任单位：州自然资源和规划局、州住房城乡建设局、州林

草局、州民政局)

(十八) 强化财政金融支持。积极争取中央、省级预算内投资,支持符合条件的新建养老服务设施搭载信息化管理系统和推广使用智能化人工替代设备。鼓励各类金融机构加大对养老基础设施、适老化改造、乡村旅居式养老服务等银发经济产业项目建设的支持力度。(责任单位:州发展改革委、州财政局、州民政局、德宏金融监管分局、人行德宏州分行)

(十九) 大力培育技术人才。支持德宏师专、德宏职业学院及县市职业学校结合自身优势和社会需求加大养老服务专业人才培养力度,加大养老护理员、健康管理师、老年照护等养老服务领域相关职业(工种)的培训和评价,符合条件的给予职业培训补贴。支持校企合作共建产教融合实训基地。推行职业资格制度,鼓励符合条件的养老服务行业企业参与人才评价,提升行业专业化、规范化水平。积极引入和自主培养一批高端养老专业人才。强化党建引领基层治理,加大养老服务志愿服务和银龄志愿服务队伍建设,充分挖掘本地“银龄医师”、“银龄教师”、“银龄农师”等高层次“银龄人才”,调动“银龄人才”发挥余热为本地发展作贡献。(责任单位:州教育体育局、州

人力资源社会保障局、州民政局、州委老干部局、州委社会工作部)

(二十) 健全数据资源支撑。依托省级平台,健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展监测分析系统,开展人口变动情况及趋势影响系统评估和养老产业统计监测及分析,按要求公开养老有关数据。(责任单位:州民政局、州公安局、州卫生健康委、州教育体育局、州人力资源社会保障局、州医保局)

(二十一) 打击涉老违法行为。严厉打击面向老年人制售假冒伪劣商品、欺诈销售等违法行为。对涉嫌非法集资的行为及时调查核实、发布风险提示并依法稳妥处置。广泛开展老年人识骗防骗宣传教育活动,提升老年人抵御欺诈销售意识。(责任单位:州公安局、州市场监管局、州财政局、德宏金融监管分局、人行德宏州分行)

各县市人民政府要将发展银发经济增进老年人福祉工作列入政府惠民实事清单,明确发展目标和主要任务,推动工作落实落细。州直有关单位要加强协作配合,形成工作合力。州政府督查室要加强对本方案落实情况的跟踪督促,重大事项及时向州人民政府请示报告。

德宏州人民政府办公室关于 2024 年度安全 生产和消防安全目标责任制 考核结果的通报

德政办函〔2025〕3号

各县市人民政府，州直及中央、省驻德宏有关单位：

2024年，在州委、州政府的坚强领导下，全州各级各部门深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和消防安全重要论述，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府及州委、州政府工作要求，牢固树立安全生产和消防安全“红线意识”和“底线思维”，以安全生产治本攻坚三年行动为抓手，坚持问题导向，注重综合治理，全力维护改革发展稳定大局，安全生产和消防安全责任进一步落实，安全生产和消防安全治理体系不断完善，治理能力进一步提升，全州安全生产和消防安全工作取得积极成效。经州人民政府同意，现将2024年度安全生产和消防安全目标责任制考核结果通报如下：

一、考核为优秀等次的县市和单位

梁河县人民政府、盈江县人民政府，州财政局（州国资委）、州应急管理局、州市场监管局、州卫生健康委、州消防救援局、州农业农村局、州生态环境局、州文化和旅游局、州工业和信息化局、州水利局（按得分高低排序，下同）。

二、考核为良好等次的县市和单位

陇川县人民政府、瑞丽市人民政府、芒市人民政府，州住房城乡建设局、州发展改革委、州商务局、州林草局、州民政局、州气象局、州教育体育局、州公安局、州自然资源和规划局、州交通运输局、州广电局。

2025年是推进安全生产治本攻坚三年行动的关键年，希望各县市和各有关单位认真总结经验，再接再厉，扎实抓好2025年安全生产和消防安全各项工作，努力开创全州安全生产和消防安全工作新局面，为实现全州经济社会高质量跨越式发展作出新的更大贡献。

德宏州人民政府办公室

2025年2月25日

（此件公开发布）

《德宏州人民政府公报》简介

《德宏州人民政府公报》是《中华人民共和国立法法》规定登载政府规章的标准文本，是《中华人民共和国政府信息公开条例》规定公开政府信息的重要载体，在《德宏州人民政府公报》上登载的各类公文与正式文件具有同等效力。

德宏州人民政府门户网站网址：www.dh.gov.cn



云南省人民政府公报
微信二维码



云南省人民政府公报
支付宝二维码



德宏州人民政府公报



德宏政务

主管单位：德宏州人民政府

主办单位：德宏州人民政府办公室

编辑出版：德宏州人民政府办公室

印刷日期：2025年3月

印数：1000册

发送对象：省委办公厅、省政府办公厅及省内州市；州四大机关及州直单位；中央、省驻德宏单位；各县市党委政府、乡镇（街道办）、工管委及农场、村（居）委会；厅级离退休老领导