



# 德宏州人民政府公报

DEHONGZHOU RENMINZHENGFU GONGBAO

## 2024

第9期(总第69期)



# 德宏州人民政府 公报

(月出版)  
2024年 第9期  
(总第69期)

## 编辑委员会

主 任 罗宏榆  
副 主 任  
刘桢梅 杨忠承

## 编 委

姚丽萍 张芝能  
孟宏山 吴 翔  
孔 福 刘 雁  
杨 怡 孙 坚  
李品春 尹志邦  
杨钦至

主 编 刘桢梅  
副 主 编  
孙 坚 王 浩

## 传达政令 宣传政策 指导工作 服务全州

## 目 录

### 州委八届六次全会专题文件

中共德宏州委贯彻落实《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的实施意见……(1)

### 州政府办公室文件

德宏州人民政府办公室关于印发《德宏州加快内外贸一体化发展工作措施》的通知……(22)

### 大事记

德宏州人民政府大事记(2024年8月)  
……(27)

## 德宏州人民政府政务刊物

---

德宏州人民政府公报

编辑出版：

《德宏州人民政府公报》编委会

地址：德宏州芒市勇罕街5号

电话：（0692）3990351

邮政编码：678400

# 中共德宏州委贯彻落实《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的实施意见

(2024年8月21日中国共产党德宏傣族景颇族自治州  
第八届委员会第六次全体会议通过)

为全面贯彻落实党的二十届三中全会精神和《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),贯彻落实省委十一届六次全会精神,结合德宏实际,提出如下实施意见。

## 一、深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,坚决把思想和行动统一到《决定》的部署要求上来

党的二十届三中全会,是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。学习贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。

(一)全面学习、全面把握、全面落实党的二十届三中全会精神。党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,全面部署进一步全面深化改革战略举措,充分体现了以习近平同志为核心的党中央以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心,是

新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新时代新征程上推进中国式现代化的时代新篇,是党的历史上又一纲领性文献,为全面深化改革提供了科学指南和重要遵循。《决定》明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标和“七个聚焦”改革任务、“六个坚持”重大原则,提出了300多项重要改革举措,对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。

全州上下要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央决策和省委部署要求,全面学习、全面把握、全面落实党的二十届三中全会精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把全州党员干部群众的思想统一到党的二十届三中全会精神上来,把力量凝聚到贯彻落实党的二十届三中全会部署的目标任务上来,推动党的二十届三中全会精神在德宏落地生根、开花

结果。要把学习全会精神作为党的创新理论武装工作的一项重大任务，迅速掀起学习宣传热潮。采取党委（党组）理论学习中心组、研讨班、轮训等形式，突出抓好党员领导干部学习。采用“五用”“五化”等分众化、对象化的宣讲方式方法，深入开展面向基层、面向群众集中宣讲宣传。用好各类宣传阵地和对外交流合作平台，聚焦全会取得的重要成果、作出的重大部署，积极开展对外宣介，最广泛地争取理解和支持。

（二）科学谋划进一步全面深化改革、推进中国式现代化德宏实践的总体要求和奋斗目标。进一步全面深化改革、推进中国式现代化德宏实践，总体要求是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深入落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神，全面贯彻落实党的二十届三中全会决策部署和省委十一届六次全会的工作安排，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，进一步解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展生产力、激发和增强社会活力，锚定“3815”战略发展目标，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，一体推进“三大经济”，聚力“三支柱一标杆”主攻方向，深入实施系列三年行动，突破重点领域改革攻坚，赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，为中国式现代化德宏实践提供强大动力和制度保障。

奋进新时代新征程，必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等重大原则，贯彻聚焦构建高水平社会主义市场经济、聚焦发展全过程人民民主、聚焦建设社会主义文化强州，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽德宏，聚焦建设更高水平平安德宏，聚焦提高党的领导水平和巩固党在边疆长期执政能力等重大改革部署，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革的系统性、整体性、协同性。到二〇三五年，经济高质量发展的体制机制更加完善，成为边疆治理现代化标杆，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

### 二、着力推进高水平社会主义市场经济体制改革

加快构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持和落实“两个毫不动摇”，建设现代化经济体系，畅通国内经济循环，加快培育形成高质量发展的新动能。

（三）主动融入全国统一大市场。贯彻落实党中央关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的决策部署，细化高标准市场体系建设行动。主动融入全国统一大市场建设，健全市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施标准完备联通的市场体系。

加强公平竞争审查刚性约束，改革经营主体市场准入制度。深化投资审批制度改革，健全政府投资有效带动社会投资体制机制。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。

完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，推进地方水、能源、交通等领域价格改革，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。深化注册资本认缴登记制度改革，实行依法按期认缴。完善扩大消费长效机制，合理增加公共消费。研究推动与相邻地区之间市场合作机制，提升区域整体竞争力。完善要素市场制度和规则，加大力度培育经营主体。

（四）深化国资国企改革。实施新一轮国企改革。推动州属国有资本和国有企业做强做优做大，聚焦主责主业开展投资经营，提升核心竞争力，高水平履行经济责任、政治责任、社会责任。分类推进地方融资平台公司改革转型，实施国有资产盘活工程，加快盘活国有企业存量土地、房产等有效资产。优化州属企业之间资产重组、股权合作、资产置换等整合方式。

持续深化改革创新，拓展国有资本在口岸经济、资源经济、数字经济等战略新型产业的深度布局，不断增强企业发展活力动力，引进央企、国企、省企到德宏投资兴业，设立分公司，加快建设一批一流企业。加快地方融资平台公司改革转型。

完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神。进一步完善现代公司治理体系，推动国有企业及重要子企业全面厘清党委（党组）会、董事会、经理层权责边界，全面完成修订党委（党组）前置研究讨论重大经营管理事项清单。在市场程度高的州属企业集团开展市场化选聘试点，分类建立企业经营管理人才和专业技术人才库。对经理层实行任期制和契约化

管理，大力推行员工公开招聘、管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出等制度。完善国有企业分类考核评价体系，以经营效果为导向完善企业领导班子和领导人员综合考核评价机制。完善防范化解国有企业债务风险机制，实施重点监控企业名单制度，持续实施负债规模和资产负债率双重管控，牢牢守住不发生重大风险底线。

（五）健全民营经济发展制度体系。完善经营主体倍增、提质措施，吸引一批行业领军企业和细分领域头部企业扎根德宏，建设一批国家级、省级、州级中小企业公共服务示范平台和小微双创示范基地。加强非公有制经济发展政策支撑，大幅提高民营经济在全州经济发展中的份额和占比，完善促进中小微企业发展的制度体系。

建立州级重点民间产业投资项目库，纳入州级重点项目协调范围，重大项目争取纳入省级项目库。建立健全民营企业信用状况综合评价体系，完善融信服平台功能，创新中小微企业融资机制。实施民营企业家孵化成长计划。鼓励和支持企业逐步建立覆盖企业战略、规划、投融资、市场运营等各领域的全面风险管理体系。依法妥善解决民营企业涉税涉案等历史遗留问题。持续抓好欠薪整治工作，化解企业债务问题，构建“亲、清”新型政商关系。

（六）健全市场经济制度体系。优化新业态新领域市场准入环境，加快内外贸一体化改革，强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同。健全社会信用体系和监管制度。实施德宏州促消费稳增长行动，充分发挥消费券政策引领带动作用，组织各领域促消费活动。合理增加公共消费，增强居民消费能力。发展新消费模式，推动线上与线下消费深度融合发展，

提升供给体系对需求适配性。支持筹划举办系列节庆促销、专业展会，实施好大规模设备更新和消费品以旧换新政策，鼓励引导汽车消费、家电家具消费、餐饮消费和企业让利等消费，促进内贸经济向好发展。积极应对贸易数字化、绿色化趋势，创新发展数字贸易。

（七）加快物流体系建设攻坚。构建州、县市增强区域物流集货能力和服务质效体系，加快补齐全州集疏运设施短板，探索整合主要通道沿线物流业务信息，制定有效降低物流成本的政策措施。主动配合加快大瑞铁路工程推进。

大力发展跨境物流、冷链物流、航空物流、智慧物流等物流新业态新模式。推进德宏（瑞丽）陆上边境口岸型国家物流枢纽、德宏（瑞丽）国家骨干冷链物流基地、德宏（芒市）空港型、商贸服务型省级物流枢纽建设，推进5个县级物流集散中心和城乡冷链物流设施招商引资和建设。加快瑞丽国际陆港新城建设，打造以瑞丽为中心的区域性国际物流中心。

建立多式联运发展协调机制，持续推动西部陆海新通道铁公联运常态化双向运行。引进国际知名物流企业，培育壮大一批“总部型”“产业基地型”供应链，形成与国内国际物流枢纽联动发展的运行体系。支持企业走出去参与陆路国际联运物流节点建设。加快构建“通道+枢纽+网络”物流运行体系，推广跨境集装箱运输、甩挂接驳、“点对点”直达货运列车、国际直达运输航线及货运包机业务等跨境物流模式。推动快递出海，构建面向国内国际双通道的综合快递枢纽体系，提升跨境寄递能力，推动跨境电商持续健康发展。创新跨境车险服务模式。

（八）优化提升营商环境。建立政策

精准推送机制，开展州县两级部门“一把手走流程”行动，着力推进审批服务“四减一提”，加快推进和建立“窗口接件、部门联办”新模式。完善领导干部挂钩联系民营企业制度，持续深化领导干部“当面见企业”活动和“局长坐诊接诉”工作，建立营商环境“有求必应”“无事不扰”制度。建立破除营商环境“中梗阻”长效机制，规范涉企行政检查。

优化政商交往正负面清单，完善诚信履约机制。优化营商环境投诉平台功能，完善营商环境投诉举报回应机制。深化政务服务“好差评”制度，建立健全政务失信记录和惩戒制度。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效机制。建立窗口服务评价与窗口单位业绩挂钩评价考核制度。

（九）深化对内开放合作。引入金融、科技、人才等高端要素资源落地德宏，深化东西部协作，对接“央企、国企、省企入德”协同发展。积极对接粤港澳大湾区、长江经济带、长三角地区、成渝地区双城经济圈、广西北部湾经济区等产业合作。深化“上海企业+德宏资源”“上海研发+德宏制造”“上海市场+德宏产品”“上海总部+德宏基地”等协作模式，持续推动东企西引、东才西用、东网西扩、东需西保。

### 三、着力推动经济高质量发展

以新发展理念引领改革，坚持经济体制改革为牵引，贯彻落实国家宏观经济改革政策，因地制宜发展新质生产力，发展壮大“三大经济”，培育“三支柱”产业体系，加快绿色新能源发展，深化财税、金融体制改革，统筹区域协调发展，全面提升经济高质量发展能效。

（十）因地制宜发展新质生产力。深化工业领域改革创新，依托现有工业产业，

强化行业技术更新迭代，扎实推动科技创新和产业创新深度融合，围绕产业链部署创新链，催生新产业、新模式、新动能加快形成、充分涌现。

加快推进新型工业化，发展壮大装备制造产业，积极引进农业机械设备、工程机械、五金机电、太阳能利用设备、储能装备制造、医疗器械等项目，发展巩固新能源摩托车，形成装备制造产业发展新动能。培育壮大纺织服装产业，形成产业集群，打造以德宏为标志的承接东部纺织服装产业中心基地。

加快中医药产业发展，完善发展民族医药产业政策，扶持发展一批利用当地医药资源、拓展原料生产基地、引进企业创新产品开发，带动农户实现产业增收。持续巩固冬春烟区生产基地，争取拓展优质烟叶种植规模，建好原料第一车间。

加快构建促进数字经济发展体制机制，深化信息技术同重点产业发展融合应用机制，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业，促进各类生产要素向新质生产力集聚。促进实体经济和数字经济深度融合，建立数据资源开放共享、市场化配置体系，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。

(十一)健全资源经济产业体系。建立资源有效开发利用机制，强化全州资源开发利用一盘棋统筹，完善资源综合开发、集约节约利用激励政策，着力解决资源分散、权属错配、利用不充分等问题。完善产业发展政策和治理体系，推动文旅产业、数字经济产业、新材料、先进装备制造等产业落地德宏发展壮大。建立未来产业投入机制，推动人工智能、生物制造、低空经济等未来产业发展。

完善特色优势产业发展机制，积极争取省

对德宏绿色产业发展给予支持。推动德宏硅光伏、新能源、生物医药、稀贵金属等产业开发，延链补链强链、集群发展。

(十二)健全园区经济制度体系。深化园区改革创新，统筹各县市园区规划发展定位，制定县市“差异化”产业发展布局的指导意见，一体推进园区建设、体制改革、集群发展，全面提升承接产业转移吸引力和承载力。推进产城融合发展。持续深化行政审批制度改革，赋予园区更多经济管理权限。

健全完善“属地党委政府+园区管理机构+相关职能部门”领导干部“一对多”“多对一”挂联包保制度，实行“领导包保+园区跟踪+定期调度”推进机制。探索园区管理运营创新机制，推广“园区运营+专业服务”模式，探索“管委会+公司”“管委会+平台”“管委会+服务中心”等运营模式。

以瑞丽沿边产业园区建设为重点，鼓励支持“一区多园”“园中园”“共建协作”“飞地经济”等多种发展模式，联动谋划推进境外园区建设，不断提升投资能力和要素保障能力。集中各方面项目资金，加大对瑞丽沿边产业园区的扶持力度。健全完善“资本运作+要素保障”模式，推进开展零碳园区建设试点。建立完善产业基金体系，鼓励和规范发展风险投资、股权投资，壮大耐心资本。健全完善有别于地方和部门的差异化园区考核评价体系。

创新园区招商引资模式，健全产业链招商机制。建立龙头性、重点头部企业精准招引机制，推动产业聚链成群。强化“亩均效益”导向，深化工业项目“标准地”出让改革。建立闲置土地市场化处置机制。探索出台重大产业基金运行和监管办法。

(十三)健全口岸经济基础体系。提

升口岸管理智慧化水平，明确全州5个口岸功能定位和发展重点，积极争取将更多口岸（通道）基础设施建设纳入上级建设支持项目。鼓励有条件的地方开展口岸投资、建设、管理、运营一体化改革试点。

提高口岸通关效率，创新口岸通关模式，优化口岸通关流程，推进“提前申报”“两步申报”“多场合一”改革，提升通关便利化。加快推进畹町口岸芒满通道扩大开放，稳步打造对缅过货量最大的贸易通道。持续推动章凤和盈江口岸升格为国家级口岸，争取芒满通道与缅方正式对开，弄岛通道升级为口岸，推进姐相弄、班岭通道临时开放，推进申报设立瑞丽铁路口岸工作。

强化人才对口岸经济的支撑作用，探索建立产值、用地、税收等指标分享机制，跨区域合作共建口岸产业基地。坚持多部门政策协同、齐抓共管，推进边境地区外籍务工人员试点工作。建立口岸绩效评价机制，推进绩效评价等次与年度口岸专项资金挂钩工作。

（十四）加快特色兴农产业培育。坚持走现代化、设施化、高端化和精品化农业产业发展路子。推进农业产业投资方式改革，健全一二三产业融合发展体制机制。强化粮食安全和耕地保护责任制落实。大力发展设施农业，推进标准化生产基地、现代特色农业示范区、田园综合体建设三大行动。深化农田水利改革，完善高标准农田建设、验收、管护机制。保障粮食和重要农产品稳定安全供给，稳住全州70万吨粮食产量和60万亩糖料蔗生产保护区面积。

完善农业产业发展政策体系，打造热区特色农业建支柱。大力发展绿色农业、科技农业、质量农业、品牌农业，重点打造粮食、果

蔬2个百亿元级，蔗糖、坚果、茶叶、咖啡4个五十亿元级，烟草、蚕桑、中药材3个十亿元级农业产业的“2+4+3”的热区特色农业产业体系。

深入实施种业振兴行动，加快培育“德系”种业当家品种。强化科技支撑，聚焦水稻、玉米、马铃薯、咖啡、甘蔗、雪茄烟等重点产业科技需求和薄弱环节，持续开展种质创新、良种良法配套、农机农技农艺结合等技术集成创新和科技成果转化应用。

深入实施农业经营主体倍增计划和新型农业经营主体提升行动。鼓励和支持农业经营主体发展农产品初加工、精深加工、综合利用加工，延伸产业链条、提高附加值。筛选培育一批全省乃至全国知名的特色农产品品牌。推动农村基层党组织领办合作社。

拓展特色农业发展空间，建立完善农业种植、管理、品控、流通、加工、销售服务机制。加强农村金融改革创新。强化金融机构服务“三农”职责。推动建立财政支持的农业保险大灾风险分散机制。深化国有林场和集体林权制度改革，大力发展林下经济。建立健全推动中药材高质量发展措施。推进草果产业扩面提质和石斛产业转型升级。

（十五）加快开放兴边产业培育。推动外贸商品结构转型升级，做大做强一般贸易、边民互市贸易。在市场采购贸易、转口贸易、服务贸易、加工贸易及“对外贸易+精深加工”融合发展等重点领域创新突破。重点做好矿产品、稀贵金属、人发、翡翠玉石、纺织品、通信设备等高货值进出口商品通关服务保障工作。充分利用好粮食、药材、非即食性冰鲜产品指定口岸等政策，大力培育外贸龙头企业 and 外贸综合服务企业。鼓励在商品准入、跨境物

流体系建设等方面先行先试。完善边民互市组织化措施，推行“多地备案、多区交易”模式，健全边民互市商品落地加工机制，建设边贸加工产业示范区。加大中缅农业合作，健全境内境外农产品流通体系。

（十六）加快彰文兴旅产业培育。完善文旅产业发展政策体系，聚力“彰文兴旅”建支柱，持续打造生态绿色、美食德宏、边境旅游“三张牌”，深入推进文旅领域改革。全面开展文旅资源普查，摸清资源底数和权属关系，盘活城乡闲置房屋等各类资源，采取旅联体、旅共体等开发合作模式，建立健全文旅联农带农机制，大力盘活低效旅游资源。深化国有景区所有权、管理权、经营权“三权分置”改革。创新旅游宣传推介、营销策划，搭建旅游产业发展政企沟通平台，建立与知名旅游博主、旅游平台公司合作新机制。常态化开展旅游市场秩序专项整治，实现重点旅行社信用评价全覆盖。

培育旅游新产品新业态新模式，把5个县城打造成主题IP突出、游客体验感强的文旅融合城镇，争取实施文化和旅游市场信用经济发展试点、“5G+智慧旅游”应用试点，深入挖掘特色民族村寨、特色街区的文旅价值，创新发展特色民宿、非遗制作、民俗体验等旅游消费新场景，建立健全德宏美食标准、品牌、文化体系和推广机制，培育1条全国知名特色餐饮美食街区，1县（市）1条省级特色餐饮美食街区，打造一批网红打卡点。持续擦亮观鸟摄影、科考研学、暖冬休闲、森林康养等德宏生态旅游名片，在休闲度假、康养旅居、研学旅行、特色美食、户外运动、非遗技艺、民族节庆、边关体验、界桩打卡等领域打造一批国家级旅游精品示范线路。到2029年，每个县市新

打造2个以上高品质景区景点。

加强旅游市场培育和开发，打响德宏边关文化名片，提升打造畹町文化名镇，协同推进滇缅公路申遗和沿线保护开发，深入研究以滇缅公路为代表的抗战文化、以中缅边民大联欢为代表的外交文化、以南洋华侨机工为代表的爱国主义文化、以南方丝绸之路为代表的商贸文化等历史意义和时代价值，做好阐释与开发利用。创新开发微短剧、纪录片、沉浸式戏剧等文艺形态作品。制定出台《德宏州非物质文化遗产保护条例实施办法》等制度文件，不断挖掘本土民族文化资源，不断推动非遗的深度融合，让文化体验游成为德宏旅游新名片。

发展一批体育旅游精品赛事，编制体育旅游发展规划，聚焦“冬季训练胜地、户外运动宝地、国际赛事基地”目标，积极培育集吃、住、训、练、康、赛、养、学为一体的赛训服务体系，把德宏打造成国家级体育训练基地。

制定入境旅游促进计划，推动设置团队游客通关绿色通道，推动恢复对缅跨境旅游，推进边境旅游试验区申报建设，深化中缅两国纵深旅游组团合作，推出一批中缅游精品线路，策划推出口岸观光、巡边体验等一批边境游产品。

（十七）建设新型能源开发体系。深化能源体制机制改革，统筹谋划全州绿色能源开发、就地消纳、全产业链条发展。强化节能降耗、集约节约，强化“度电效益”导向，推动能源要素向优质企业、项目流动和集聚。

推动绿色能源与绿色制造深度融合，发挥以水电为主的绿色能源资源优势，加快水电、硅传统产业转型发展，引领、带动、支撑绿色硅先进制造业全链条发展。健全以光伏为主的新能源建设利用机制，探索推广“光伏+农

业”“光伏+畜牧”新能源微电网模式。

探索建立与周边国家清洁能源合作开发机制，配合推动中缅电力联网建设。提高中缅油气管道利用效率，充分发挥中缅天然气管道入境站优势，持续加大创新天然气资源开发利用力度。

（十八）加快发展产业互联网平台经济。推动平台经济创新发展，健全规范和引导平台经济高质量发展的政策举措。着力发展一批技术先进、模式创新、成长性好的现代生产性服务业企业。聚焦德宏特色产业，创新发展平台经济，打造若干个产业互联网平台。建立政府部门与平台企业数据交流机制，依法依规推动平台企业经营数据互联互通。开发德宏企业信息、产品品牌与平台互联网数据融合发展。培育发展首发经济，完善扩大消费机制。完善平台经济税收征管机制。

（十九）深化财税体制改革。优化完善财政体制和转移支付制度体系，完善深化预算管理体制改革实施意见。深化零基预算改革。规范非税收入管理。有序推进州以下财政事权和支出责任划分改革。把依托行政权利、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，深化完善国有资本经营预算和绩效评价制度。落实推进数字财政建设，提升财政管理科学化、智能化、精细化水平。建立财政资源统筹机制，创新财政投入方式，推进财政支出标准化。深化政府采购制度改革。完善政府债务风险防范化解机制，坚决遏制隐性债务增量，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制。稳步推进各类欠拨专项资金化解工作，保障各类事业发展。

建立综合治税（费）机制，落实税收征管改革措施，不断推进税收（非税）征管体制和

征管能力现代化。稳妥承接消费税下划地方改革，合理确定地方附加税税率。严格执行国家税费优惠政策，切实减轻企业负担。完善社保费、非税收入征缴争议跨部门处理机制。

（二十）深化金融体制改革。完善党领导金融工作的体制机制。健全完善金融机构体系、市场体系、产品体系和金融监管体系，完善金融有效支持实体经济体制机制。贯彻金融法，健全投资者保护机制。优化国有金融资本管理体制。建立“政银企”合作和风险共担机制。综合运用定期调度、清单管理、通报约谈等方式，确保信贷政策传导、落实到位。探索开展金融特派员试点。

围绕发展新质生产力要求，为重点领域小微企业健全专业化服务机制，开发区域化、特色化金融产品，健全激励约束机制，鼓励地方法人金融机构建设普惠金融网点，深入开展民营经济金融服务能力提升工程。深化农信社改革，推动组建德宏农村商业银行股份有限公司。

鼓励金融机构深化数字化转型，健全养老金融服务。加大对从事老年助餐、居家养老、养老照护、老年健康服务等经营主体的信贷支持。

完善金融监管体系，加强中央和地方监管协同，筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。建立健全联动打击非法金融活动工作机制，落实属地风险处置和维稳责任。深化金融科技改革。

（二十一）统筹区域协调发展。落实新时代推动西部大开发战略。与东中部地区经开区和产业园区实现结对共建，优化完善承接东部产业转移的地方政策，推动德宏建成东部纺织服装产业承接基地。健全完善州内经济政策和非经济政策取向州县一致性评估。推进瑞

丽国际口岸城市、瑞丽沿边产业园区建设。加快芒瑞陇三城联动发展。加快德宏沿边开放，建设中缅经济、南亚东南亚经济联系的重要枢纽和旅游转型升级示范区。

#### 四、着力深化教育科技人才体制机制改革

深入实施科教兴州、人才兴州战略，深化教育科技人才体制机制一体化改革，充分发挥基础性、战略性支撑作用，提升创新体系整体效能。

（二十二）深化教育综合改革。加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。深化教育行政管理方式和治理方式改革，加大投入保障力度，构建与教育事业发展相适应的工作体系和力量配置。

坚持立德树人，完善青少年思想道德教育齐抓共管机制，推进大中小学思想政治教育一体化建设。推动义务教育优质均衡发展，积极争取国家扩大免费教育范围改革试点。持续推进义务教育学区制、集团化办学，认真落实教育“组团式”帮扶政策，探索完善“州管县用”“县管校用”机制。健全学前教育、特殊教育、专门教育保障机制。加强高中阶段教育，健全教师补充、继续教育机制，深化普通高中育人方式改革。加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系，完善学生实习实践制度。

健全“双减”长效工作机制，多措并举提升教学质量，促进“双减”“双升”。创新教学科研工作，加强教学科研机构建设，建立科学考核激励机制，完善教育评价体系和学校管理制度，建立与各学段学生培养重点任务相适应

的评价指标体系。统筹推进教育行政部门和学校管理岗位设置。健全师德师风建设长效机制和负面清单制度，深入实施银龄教师行动计划。完善地方领导当好“编外校长”工作机制。加强校外培训机构监管。引导规范民办教育发展。

加快德宏师专升本、德宏职业学院提升工程。建设面向南亚东南亚区域教育中心，支持国外、国内高水平大学来德宏合作联合办学，支持周边国家来德宏开办汉语言学习中心、职教学院，加大对外交流合作，建设一批国门学校。

加强在校留守儿童教育关爱，建立健全学生心理健康教育、监测、干预等机制。制度化推进校园安全整治，全面兜牢校园安全防范底线，持续推进防学生溺水、防交通事故、防校园欺凌、防性侵等工作。完善学校急救教育育人体系。推进教育数字化。大力发展远程教育，运用信息化手段促进优质教育资源共享，助力德宏学习型社会建设。

（二十三）深化科技体制机制改革。深化职务科技成果赋权转化改革，允许科技人员在科技转化收益分配上有更大自主权，实施科技创新成果转化及产业化示范性工程，围绕热区农业、绿色食品、绿色能源、数字经济等重点产业，推动特色产业稳步发展，促进我州产业转型升级。健全科技成果转化股份、分红等激励机制，增强科技、财政、审计、纪检等政策取向一致性。

完善基础研究投入机制，健全完善基础性、公益性研究成果评价机制和利益共享机制，鼓励与省内外科研院所、高校、研发机构合作开展基础研究，促进跨部门、跨行业、跨区域的协同创新。深化科技评价体系改革。推进建

设德宏国际联合实验室、研发中心等创新平台。完善中国（云南）自由贸易试验区德宏片区药品研发公共服务平台建设。

强化企业创新主体作用，简化项目管理流程，推动企业参与重大科技项目设计与实施，引导各类创新要素向企业集聚。优化科技金融环境，降低创新型企业融资成本。

深化科技创新开放合作，主动参与和服务国家“一带一路”科技创新行动计划，开展面向南亚东南亚国际科技交流合作。实施对外技术转移，探索沿边产业园区培育建设国际联合科技企业孵化基地、技术市场交易平台。

（二十四）深化人才发展体制机制改革。完善“引育用留”人才工作机制，优化“英才兴边”计划，突出“高精尖缺”导向，探索重点产业、重点领域人才引育模式，健全瑞丽沿边产业园人才引育机制。全力支持用人单位创新人才激励措施。探索用人单位编制使用、机构设置、人事管理等用人主体自主权试点改革。健全以能力、质量、实效、贡献为导向的多元化评价体系。

建立灵活的人才流动机制，打破人才流动壁垒和限制。落实人才优惠政策和各项奖补政策，健全人才服务制度和专家联系制度。深化沪滇人才交流合作、德宏—江津区域性人才协同发展。拓展国际人才交流合作渠道，加快面向南亚东南亚人才新高地和区域人才中心先行区建设。

### 五、着力推进城乡融合发展体制机制改革

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，提高城乡规划、建设、治理水平，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

（二十五）健全新型城镇化体系。完

善推进农业转移人口市民化机制，推动由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利。

健全城市规划体系，深化城市建设、运营、治理改革，完善以县城为重要载体的城镇化建设机制。构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。完善易地扶贫搬迁进城农民转变为市民后的社会管理服务机制。保障进城落户农民合法土地权益。探索进城落户农民自愿退出土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权的办法。

建立可持续的城市更新模式和政策法规，加强地下综合管廊建设和老旧管线改造，完善雨污系统，深化城市安全韧性提升行动。推进城乡供排水一体化改革，逐步推行城乡供水“水网电网化”运营。

健全完善返回农村原籍地落户政策，探索乡村振兴人才引进的户籍配套措施。探索将集体经营性资产以股份或份额形式量化到成员，保障符合条件的农业转移人口享有农村集体经济组织成员集体收益分配权。

（二十六）巩固和完善农村基本经营制度。坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴多元投入机制。完善强农惠农富农支持制度，壮大县域富民产业。健全种粮农民收益保障机制，优化农业补贴政策体系，完善多层次农村保险服务体系。推进粮食购销和储备管理体制机制改革，建立监管新模式。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。

持续深化农村集体产权制度改革，探索开

展农村产权流转交易规范化试点，健全农村产权交易市场机制，全面建立覆盖省、州、县、乡的四级农村产权交易数据化平台，推动农村产权交易互联互通，赋予农民更加充分的财产权益。发展新型农村集体经济，盘活农村闲置资产，构建产权清晰、分配合理的运行机制。健全便捷高效的农业社会化服务体系。

（二十七）完善联农带农常态长效机制。牢牢守住不发生规模性返贫底线，完善常态化防返贫机制，建立分类分层帮扶制度，健全动态监测帮扶机制，推动防止返贫监测与低收入人口动态监测信息平台互联互通、常态化帮扶政策衔接并轨，强化易地扶贫搬迁后续扶持。完善多层次农村保险服务体系。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。

完善利益联结模式，健全承包地经营流转价格合理确定机制。壮大联农带农主体实力，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，建立乡村振兴衔接资金产业发展、沪滇协作资金项目实施、流转农村土地发展规模化种养殖的联农带农利益联结机制。创新推出更多的联农带农增收机制。扎实推进激励科技人员干事创业试点改革，形成农业技术集成创新和科技成果转化路径。

（二十八）优化土地要素配置。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，分类稳妥推进撂荒地、违规占用耕地整改复耕。完善退化耕地治理机制，实施耕地有机质提升行动。开展全域土地综合整治、闲置土地清理行动，盘活存量土地和低效用地。改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收和后续管护、再评价机制，确保耕地总量动态平衡、质量不降。优化土地管理，探索建立用地计划指标配置与县市

资源禀赋条件、经济社会发展需求、节约集约用地综合水平挂钩的长效机制。

探索开展土地流转交易鉴证服务，支持村“两委”依法合规利用村集体闲置土地、林地、草地、荒地等资源发展新型农村集体经济。完善农村土地经营权流转机制，落实工商企业等社会资本通过流转取得土地经营权分级审批制度。在确保耕地数量和质量的基础上，探索实施城乡建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标跨区交易机制。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。规范建设用地使用权转让、出租、抵押，完善二级市场交易平台、交易规则和市场服务。加快推进农村集体建设用地入市交易试点示范，鼓励工商资本下乡，推进产业园区与乡村振兴相结合。优化工商业土地利用，推动土地混合开发利用，用途合理转换。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。

## 六、着力构建高水平对外开放新机制

坚持以开放促改革、促发展、促稳定，提高全州对内对外开放水平，统筹推进通道建设、对外贸易、外资利用等重点工作，全面提升德宏对区域经济的影响力、辐射力和带动力。

（二十九）加快构建南向开放中缅印度洋大通道。健全完善德宏境内外通道、口岸、民航机场建设体系，进一步提升互联互通水平。完善大通道运营体系，进一步丰富口岸资质和进口商品种类，加快多层次物流枢纽、跨区域物流服务网络建设，创新业态增强市场竞争力，建立健全大通关和服务企业长效机制，促进时鲜农产品快速通关，打造德宏枢纽品牌。加快推动大瑞铁路保瑞段建设，配合推动芒市—猴桥、芒市—临沧沿边铁路建设。加

快推进芒梁勐养至梁河段、瑞弄、瑞孟高速公路建设。建设中缅经济走廊门户枢纽。加快中缅联网电力项目建设。推进瑞丽国际邮件互换局、互联网出口局建设，提升国际通信服务能力。加快数字科技信息大通道建设，促进金融赋能大通道能级提升。推动与南亚东南亚国家行业标准规则对接和结果互认，规范和降低进出口环节合规成本。

（三十）积极承接产业梯度转移。大力培育新质生产力，在生物医药、种质资源、新能源、低空经济等业态上求突破。聚焦园区规划定位，建立产业梯次转移承接机制，研究产业承接指导目录，注重对技术密集型、高附加值、高税收产业的培引。大力承接东部发达地区产业转移，建立招引目标企业库、项目库和时间表、路线图，加大龙头性、重点头部企业精准招引对接力度，有序推动产业转移、共同维护产业链供应链安全。建立产业转移利益共享机制和产业融合发展激励机制。推进与上海、广东、江苏、浙江等东部省（市）产业协作和园区共建，围绕延链、补链、强链形成企业集聚、产业集聚、龙头集聚的规模化发展模式。

加快瑞丽沿边产业园区建设，构建以瑞丽核心区为支撑、以“4+3”产业为体系，以瑞丽、芒市、陇川产业配套区为补充，带动全州县市产业园区加快发展，形成全州工业经济新的增长点，塑造标志性产业链。全力打造瑞丽千亿园区，芒市、陇川、盈江三个百亿园区。充分挖掘利用原产地政策和境外原材料、人力资源优势，建设面向南亚东南亚加工制造基地。

（三十一）提升贸易投资合作质量和水平。改革经营主体市场准入制度，降低制度性交易成本，激发经营主体活力，打造稳定公

开透明可预期的制度环境。创新探索数字贸易、加工贸易、服务贸易发展机制，引进培育外贸综合服务企业。创新发展边民互市贸易方式，加快边境贸易转型升级，推进跨境电商扩量提质。深入推进瑞丽国家重点开发开放试验区升级版建设。推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新，持续深化自贸试验区德宏片区首创式、集成式探索。

推动与周边国家市场合作机制，推进与周边国家贸易投资便利化改革创新，促进商品要素资源自由流动，促进人员、物资、信息等双向流动和聚集，提升区域整体竞争力。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。做好境外投资项目备案，强化事中事后监管。依法保护外商投资权益。

统筹推进边境经济合作区、保税物流中心、综合保税区等开放合作功能区建设。拓展航空货运通道功能，推广旅客带货、腹舱带货等模式，推动翡翠毛料、稀贵金属、毛发等高价高价值货品航空入境。创新探索在姐告设立“国家级翡翠国际贸易平台”。发挥中国—南亚博览会、中缅边境贸易交易会等平台作用，深入拓展周边国家市场，加快我州优势产业与周边国家地区产业链供应链融合发展。

（三十二）深化中缅跨境经济合作。主动融入国家“一带一路”倡议，稳步扩大制度型开放，认真落实国务院关于自由贸易试验区试点对接国际高标准推进制度型开放若干措施。统筹推进“一带一路”重大标志性工程和“小而美”民生项目。健全完善中缅民生基金管理运行机制。推进中缅开放合作，内外贸一体化发展，鼓励企业用好国内、国外“两种资

源”，扩大“两个市场”。健全外商投资促进和服务体系，建立外资招商项目库，实现实际利用外资逐年增长。

加强与缅各方沟通协调，促进深入研究“一口岸（通道）一方案”可行性路径。推动水果等重点产品专品专线运输、重要物资专项进出口。创新跨境农业合作方式，形成双方农业技术、资源、人才等沟通合作交流机制。加强外籍务工人员合法权益保障，完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。

深入对接落实 RCEP 规则，加快发展运输、教育、旅游、金融、保险、通信、建筑等服务贸易，推动商签中缅便利货物和人员跨境运输协定，畅通过境贸易、转口贸易。加快跨境金融发展，推进人民币国际化周边化，探索创新中缅区域人民币跨境结算、跨境投融资等服务，健全完善中缅双边会商和信息交流机制，稳步推进边贸企业委托境内银行跨境调运人民币现钞试点，提升跨境资金流动便利化水平。

（三十三）加快推进大瑞铁路沿线建设。主动服务加快大瑞铁路建设，争取早日通车运营。高标准规划完善沿线开发建设，统筹沿线客运站点、物流园区、产业园区、酒店餐饮设施建设，合理组织公交运营体系。完善建立铁路沿线工程建设管理、环境综合治理、安全运输保障、运输服务质量监管等管理协调配合机制。完善中缅双边多边合作机制，配合推动中缅铁路建设。

## 七、着力提升边疆民族地区治理能力现代化水平

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，坚决贯彻落实我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，加快推进德宏边疆民族地区治理体系和治理能力现代化。

（三十四）健全全过程人民民主制度。贯彻落实人民当家作主制度、人民代表大会制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，贯彻执行监督法及其实施机制。统筹运用多种监督形式，强化人大预算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。

健全协商民主制度机制，发挥人民政协作为专门协商机构作用，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，丰富协商形式。加强反映社情民意、联系界别群众、履职服务为民机制建设。完善人民政协民主监督机制，把协商民主贯穿监督全过程。完善“院坝协商”机制，健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。

健全落实基层民主制度，完善党组织领导的基层群众自治机制。拓宽各类组织和群众有序参与基层治理渠道。完善办事公开制度，坚持以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，完善企业职工参与管理的形式，深化产业工人队伍建设改革。

（三十五）深化法治改革。全面贯彻实施宪法，坚定维护宪法尊严和权威，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进法治德宏、法治政府、法治社会一体建设。

完善地方立法。完善党委领导、人大主导、

政府依托、各方参与的立法工作格局。坚持立改废释纂，加强城乡建设与管理、生态环境保护、历史文化保护、产业发展等方面的地方立法。健全立法工作机制，增强立法工作透明度。

推进依法行政。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制。完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制，完善行政裁量权基准制度。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。健全行政复议体制机制。完善行政裁决制度。优化法治化营商环境。推进人口小县机构改革。深化事业单位、开发区管理制度改革。

健全公正执法司法体制机制。深化司法体制综合配套改革，加强审判权和执行权分离改革，优化执行工作体制，加强执行工作的监督。完善执法司法救济保护制度，执行国家赔偿制度，提升司法救助资金保障水平。全面准确落实司法责任制，强化内部制约监督，推进惩戒制度实质化运行。稳妥有序推进全州公安机关机构编制管理改革，规范警务辅助人员管理。完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度。建立轻微犯罪记录封存制度。

健全公共法律服务体系。完善律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制。改进法治宣传教育，深化普法强基补短板行动，探索“法治副村长”建设。加强和改进未成年人权益保护，制定专门矫治教育规定。

加强涉外法治工作。强化跨境违法犯罪治理国际合作，完善涉外矛盾纠纷调处平台建设，健全涉外仲裁、商事调解机制，建立涉外法治人才培养机制，提升涉外法律服务效能。

（三十六）完善基层治理体系。着力打造德宏边疆治理现代化标杆。健全社会工作体制机制。推进信访工作法治化，推动领导干部接访下访和挂联包案规范化常态化。提高市域社会治理能力，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。完善社会治安整体防控体系，推动扫黑除恶、禁毒防艾、命案防控常态化机制落实。健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善提升基层应急管理能力和应急救援体系建设。持续优化完善“10联户网格”管理运行机制，形成基层治理上下贯通、直达末梢的责任落实体系。完善矛盾纠纷多元化解机制，深入践行“四下基层”，加强乡镇（街道）、村（社区）人民调解组织和行业性、专业性调解组织建设。

（三十七）坚持大统战工作格局。推动党委（党组）落实统战工作责任制，建立健全统战工作目标管理和考核体系。完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策措施。完善党外人士思想政治工作体系和长效机制，加强对党外人士的政治引领，健全党外代表人士队伍建设制度，发挥党外人士作用。支持州内各民主党派基层组织加强自身建设。促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。做好新的社会阶层领域重点工作，抓实网络统战工作。落实港澳台、海外统战工作机制，做好侨务工作。

（三十八）提高民族宗教工作水平。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制。贯彻落实党的民族工作政策，建设铸牢中华民族共同体意识模范州。构筑中华民族共有精神家园固本培元长效机制。实施“枝繁干壮”“幸福花开”“石榴红”工程，提升形成深度互嵌促进各民族广泛交往交流交融的德宏模式。持续

建设新时代美丽乡村，巩固提升兴边富民成果。

落实推进我国宗教中国化，健全完善民族宗教事务依法治理体系。深入实施“润土培根”工程，加强各宗教对中华优秀传统文化的宣传阵地建设，打造一批“宗教界爱国主义教育示范点”。健全宗教活动场所人口管理机制，防范化解宗教领域突出问题。

#### 八、着力深化文化体制改革

增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育壮大优秀文化人才队伍，推动文化强州建设迈出坚实步伐。

（三十九）落实意识形态工作责任制。健全“习近平新时代中国特色社会主义思想百县千乡万村行”宣讲机制，坚持“五用”“五化”并举，深入开展重大主题宣讲工作。建立健全道德领域突出问题协同法理机制，完善“扫黄打非”长效机制。实施哲学社会科学创新、立德树人工程和云岭思政“个十百千万”工程，抓好理论研究阐释工作。推进主流媒体系统性改革，构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系。完善丰富线上微宣讲形式，延伸和拓展宣讲辐射力和覆盖面。优化英模人物宣传学习机制，开展爱国主义教育和各类群众性主题活动。完善意识形态风险提前预防、提前发现、提前处置机制。健全新闻发言人制度。培育和践行社会主义核心价值观，推动文明乡风建设，推进文明培育、文明实践、文明创建工作，推动新时代文明实践中心建设。

（四十）健全完善文化服务和文化产品供给机制。推动文化强州建设，健全社会力量参与支持公共文化服务体系和机制建设，扩大公共文化服务覆盖面。持续推进深化国有文艺院团改革。推动公共文化服务数字化建设，

推动公共文化设施所有权和使用权分置改革。坚持以人民为中心的创作导向，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，推动创作一批文艺精品。健全文化产业体系和市场体系，完善文化经济政策。完善非物质文化遗产保护、传承、发展制度体系，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。开展基层文化服务活动，推动优质文化资源直达基层。深化文化领域行政审批备案制度改革，加强事中事后监管。深化文娱领域综合治理。

（四十一）构建面向南亚东南亚国际传播体系。构建讲好中国故事、云南故事、德宏故事的对外宣传工作体系。融入建立“美丽中国·七彩云南”外宣名片统筹推进机制。融入云南省南亚东南亚区域国际传播中心机制，办好缅文报《胞波》以及新媒体账号，打造德宏对缅传播的主力传媒矩阵。实施好中缅媒体“双联双互”工程，加强与缅甸华文媒体《金凤凰》、缅文《吉祥》杂志、云桥网缅文频道等合作。持续打造“国门书社”“胞波书社”、中缅胞波友谊智能图书馆等对缅传播文化阵地。深入开展对缅研究，发挥中缅关系研究所作用。依托中缅智库高端论坛、中缅胞波狂欢节等平台，提高区域国际传播力。积极融入南亚东南亚媒体联盟机制，打造面向南亚东南亚影视译制基地。

（四十二）健全网络综合治理体系。推动新闻宣传和网络舆论一体化管理机制建设。推进应急指挥中心标准化规范化建设向县（市）级延伸工作，推进网信核心业务系统下沉至县（市）级网信办。加强政务应用程序、公众账号、工作群组的标准化规范化管理，防治“指尖上的形式主义”。持续开展“清朗·云岭净网”系列专项行动，落实好乱象整治有关

工作任务。创新网络法治宣传，因地制宜开展网络普法进校园、进村寨、进景区、进口岸等线下特色活动，办好国家网络安全宣传周德宏行动，强化《未成年人网络保护条例》普法宣传。加强网络侵权举报工作，深化网络辟谣联动机制，加强社会面网络举报宣传。

### 九、着力健全完善民生保障体制机制

坚持在改革发展中保障和改善民生，围绕人民群众高度关注的民生痛点难点，在就业、教育、医疗、养老托育、残疾人服务等领域，以小切口改革推动解决民生大问题，让各族人民群众看到变化、得到实惠。

（四十三）深化收入分配制度改革。健全完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。健全完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。健全完善最低工资标准评估和调整机制。引导、支持公益慈善事业，做好彩票公益金分配改革。深化事业单位薪酬制度改革，探索开展高等学校和科研机构薪酬制度改革试点。深化国有企业工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。

（四十四）健全组织化就业优先机制。提升城镇吸纳就业能力和就业质量，完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。持续落实“创业云南”建设行动和青年创业兴乡行动，加大城镇新增就业、农村劳动力转移就业工作力度。创新德宏州返乡创业制度体系，以乡镇和村为单位广泛组建劳务合作社，完善劳动关系对接协调机制，促进更多劳动力在当地就业增收。制定落实鼓励支持返乡人员创业政策的措施，健全返乡人员与企业的对接合作机制，以蓬勃创业带动充分就业。每个县（市）建成1个以上的规范化零工市场，支持就业中

介机构规范发展，加快建成一批“家门口”就业服务站，采取人社专员入户寻访等方式，精准摸排失业人员、就业困难人员（残疾人）、离校未就业高校毕业生等各类就业困难群体基本信息，分类建立台账，“一人一策”精准开展就业服务。

健全高质量充分就业促进机制，完善高校毕业生、农民工、退役军人、妇女等重点群体就业支持体系，健全终身职业技能培训制度。发挥德宏职业学院国家级创新创业示范基地引领作用，深入实施德宏职业技能提升行动，推动实现更高质量就业。推进户籍、用人、档案等就业服务改革。推广“幸福里”劳务用工平台做法。完善防止返贫就业保障机制。建立根治拖欠农民工工资长效机制，维护农民工合法权益。规范发展直播行业，发挥创新创业示范基地引领作用，盘活建好电商创业园、孵化园，吸引更多青年创业就业。

（四十五）兜准兜住兜牢民生底线。健全基本医疗保险全民参保长效机制，完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算，发展商业医疗保险。加强医保基金监管。探索完善多层次多支柱养老保险体系，全面推行个人养老金制度，扩大年金制度覆盖范围。全面落实基本养老保险全国统筹制度要求，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，完善失业保险、工伤保险待遇与经济发展联动机制，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，完善最低生活保障、特困人员供养等制度。加强妇女儿童权益保障和退役军人服务保障，完善残疾人社

会保障和关爱服务体系。

支持城乡居民多样化改善住房需求。加大保障性住房建设和供给，完善长租房政策，开展住房租赁试点，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房。支持配售型保障房建设，支持住房公积金扩面，鼓励灵活就业人员参加公积金缴纳。落实用人单位为职工缴纳公积金的制度。支持县市政府用好房地产市场调控自主权。打好保交房攻坚战，规范完善房地产发展制度体系，加速落地土地金融等一揽子政策，推动房地产高质量发展。

（四十六）深化医药卫生体制改革。健全公共卫生体系。深化以公益性为导向的公立医院改革。完善基层医疗服务体系，大力实施“百县工程”，深入推进紧密型县域医共体建设。建立完善医学高端人才、学科人才培引留机制。引导规范民营医院发展。充分发挥“国门医院”引领作用，完善境外人员入境就医便利制度。推广医疗“组团式”帮扶，健全双向转诊和上下联动诊疗机制，建立重大疾病诊断上下联合会商机制。促进优质医疗资源扩容，加快心血管、呼吸和肿瘤等重点学科建设。逐步推行儿科夜间门诊便民服务，打造城镇15分钟基本医疗卫生服务圈，农村30分钟基本医疗卫生服务圈。深化医保支付改革。常态化制度化开展药品和医用耗材集中带量采购。健全完善城乡居民医保资金付费制度。健全医保经办服务机制，逐步推进医保经办政务服务事项一窗受理“全省通办”。健全支持创新药发展机制，加大医保政策对民族医药的扶持力度，完善中医药、民族医药传承创新发展机制。

创新医防协同、医防融合机制，加强疾病防控救治体系和应急能力建设，有效遏制重大传染性疾病传播。健全完善传染病跨境联防联控

机制，筑牢公共卫生安全屏障。实施重大慢性病防治行动。进一步加强城乡居民高血压糖尿病门诊用药保障和健康管理机制改革，持续推进“互联网+医疗健康”服务，加快智慧医疗平台建设，优化提升医疗机构检查检验结果互认机制。建立党政领导挂钩联系本地区薄弱医院机制。完善爱国卫生运动制度机制，推进健康县城建设。实施银龄医师计划。构建州优、县强、基层稳定的医疗服务体系，实施基层医疗机构提质行动，增强重点中心乡镇卫生院医疗服务能力。发展壮大农村和社区医疗卫生队伍，加快优质医疗资源向县乡村延伸，壮大稳定村医队伍，提升村医执业化水平，强化激励政策措施。

（四十七）健全“一老一小”关爱服务体系。健全覆盖县乡村三级的农村养老服务网络。健全完善老年健康服务体系，关心关注老年人，发展养老事业和养老产业。健全公办养老机构运营机制，培育社区养老服务机构，提高新建城区、新建小区养老服务配套设施比重，提升“幸福食堂”覆盖率，推进互助性养老服务。建立长期护理保险制度，改善对孤寡等特殊困难老年人的服务。加快补齐农村养老服务短板。发展银发经济，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。

落实生育补贴制度和生育休假制度。申请引入辅助生殖技术，加大妇幼保健、妇产专科和综合性医院妇产中心支持力度。健全儿童关爱服务体系，完善农村留守儿童精准帮扶制度。推广凭新生儿出生医学证明“出生即参保、出院即报销”，推动普惠托育服务发展。完善儿童福利机构孤弃儿童养育政策体系。

#### 十、着力健全完善生态文明体制机制

践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持

“保护优先、治污为重、扩绿为基、转型为要、发展为本”，持续深入打好蓝天、碧水、净土三大攻坚战，推进生态文明建设示范创建，争创国家级生态文明建设示范区，谱写美丽中国建设云南实践德宏篇章。

（四十八）健全完善生态文明基础保障机制。加强国土空间用途管制，健全自然资源资产产权和管理制度。加强生态环境分区管控，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，科学指导全州各类开发保护建设活动。建立健全资源环境承载能力监测预警长效机制。深化生态环境分区管控成果在政策制定、环评准入、园区管理、执法监管等方面的应用。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税。推进水价改革，优化居民阶梯水价制度。编制德宏州天然林保护修复中长期规划相关实施方案，建立健全多元投入机制。健全完善生态环境治理机制，加快黑臭水体、农村生活污水、农业面源污染治理，推进农村厕所革命，加强土壤污染防治，逐步建设区域性危险废物集中处置中心。制定德宏州贯彻落实省级全面实施环保信用评价的措施。制定完善生态环境保护目标绩效管理辦法。依法依规、统筹推进生态环境损害赔偿。开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制，构建“守土有责、守土尽责、失职追责”的闭环责任链条。

（四十九）健全完善生态环境保护治理机制。持续深入打好大气污染防治攻坚战，坚持源头防治、综合施策，加强空气质量预报预警会商和发布，不断完善大气污染防治预报预警、应急响应、联动联防、指导帮扶、定期调度等工作机制，强化精准化监测，落

实差异化管控措施。持续强化秸秆禁烧和综合利用、建筑施工工地及城市道路扬尘管控、餐饮油烟管控等重点行业领域的协同管控和区域协同治理。

全面深入推进“河湖长制”工作，坚持“一河（库）一策”推进重要河（库）治理、流域空间管控，完善水系上下游、干支流、左右岸协同保护治理体系，健全完善“三治一改善”机制，推进流域农业产业结构调整。学习推广运用“千万工程”经验，加强城镇“两污”治理，建立完善城乡和农村生活污水处理设施日常管理机制，提高乡镇污水处理覆盖率。

深化林长制联席会议机制，扎实推进高黎贡山地区生物生态安全风险防范和保护，加强山水林田湖草沙一体化保护和重要生态系统保护修复。

（五十）推进绿美德宏建设。健全州市（县）绿化对接工作机制，完善绿地系统规划留足绿化空间，合理配置绿化景观，持续推动城乡绿化美化行动，打造一批具有德宏特色的“绿荫大道”“特色街区”“美丽村庄”。落实生态保护红线管理制度，提升城市生态环境治理效能，推动县城及重点乡镇环境基础设施补短板行动。持续开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，广泛开展绿色生活建设行动，建立健全美丽德宏“人人植树、清扫家园”等参与机制，建设宜居宜业和美乡村。

（五十一）健全生物多样性保护利用机制。完善全州各类保护地生物多样性监测网络体系，构建德宏州生物多样性大数据平台。制定实施《德宏州生物多样性保护战略与行动计划（2024—2030年）》。全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，实施生物多样性保护重大工程，推动生物多样性体验地建设。

加快德宏州珍贵树种国家林木种质资源库建设，申报建成高黎贡山（德宏段）生物多样性与生态安全教育基地。推动铜壁关自然保护区升格为国家级保护区。深化中缅污染防治跨境合作机制，健全跨境生物生态安全工作协调机制，加强疫源疫病和外来入侵物种防控。

（五十二）健全完善绿色低碳发展机制。完善能源消耗总量和强度调控机制，统筹推进节能减排“十大重点工程”。推动能耗双控向碳排放双控全面转型。探索参与排污权、用能权、用水权等市场化交易。完善资源总量管理和全面节约制度，推行垃圾分类和资源化利用，分类推进绿色矿山建设，推动硅冶炼、水泥建材等原材料工业绿色化转型升级。探索流域资源整合和小水电产业转型升级新路径。推广分布式光伏、光伏+现代农业、光伏+水利工程建设，创新新能源微电网、直供电用电模式，有序推进各县市屋顶分布式光伏建设。深化集体林权制度改革，建设涵盖全州的林草碳汇数据信息平台，探索碳汇产品开发和交易。健全生态产品价值实现机制，完善横向生态保护补偿机制，开展流域生态保护补偿，完善生态功能区转移支付制度。

### 十一、着力健全维护国家安全体系

坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持统筹改革与稳定、发展和安全，推动高质量发展和高水平安全良性互动，促进边境安宁、社会安定、生态安全、经济安稳、人民安康。

（五十三）健全完善新时代强边固防体制机制。推进国家安全风险监测预警体系建设。持续健全党政军警民“五位一体”合力强边固防机制。健全城乡协调联动、村镇立体支撑的联防联控新体系。完善双拥工作机制。落实跨军地改革相关任务。持续深化国防动员

建设。深化民兵制度改革。持续深化“五道防线”功能，完善边境立体化防控体系。纵深推进禁毒人民战争，打击走私、偷渡、赌博、电信诈骗等跨境违法犯罪专项行动。健全周边安全协调工作机制，加快推进涉外法律服务体系建设。

（五十四）持续推进兴边富民行动。探索边境地区人口扶持的政策措施，完善守边固边体系建设。健全边民补助动态增长机制。持续打造57个现代化边境幸福村升级版，规划建设边境城镇带和兴边富民中心城镇。统筹推进边境城镇、口岸功能、特色产业一体化发展。

（五十五）健全完善公共安全治理机制。健全重大突发公共事件处置保障体系、预测预警和处置应对预案响应机制，深化应急管理体制改革，加强应急物资保障体系建设。建立完善燃气、危险品、食品、矿山、建筑、消防、交通等重点领域安全风险排查整治长效机制和责任倒查机制。健全完善重大灾害“123”快速响应机制，提升灾害应对能力。健全完善防汛“1262”预警叫应机制。推进地质灾害“隐患点+风险区”双控、排危除险，加快避险搬迁。完善食品药品安全责任体系，健全食品药品安全技术支撑体系。健全生物安全监管预警防控体系。加强网络和数据安全监管。

（五十六）健全完善共建共治共享的社会治理制度。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，健全社区管理和服务机制，优化“10联户网格”工作体系。健全安全风险隐患早发现早处置机制，充分发挥综治中心实战平台作用，不断完善新时代“枫桥经验”。完善96111社会治安和公共安全突出问题举报投诉制度。注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。

### 十二、加强党对进一步全面深化改革的集中统一领导

坚决维护党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，以党的自我革命为进一步全面深化改革提供坚强政治保证。

（五十七）深化党的建设制度改革。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，健全党中央重大决策部署落实机制。严格执行“第一议题”制度，形成以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。严格落实意识形态工作责任制，推动理想信念教育常态化。推进党员干部政治能力培养制度化长效化，进一步筑牢政治忠诚、强化政治定力、提升政治能力、增强政治担当、严格政治自律。

深化干部人事制度改革，树立重一线、重实干、重实绩、重公认的用人导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，以政治把关精细化提高选人用人精准度。落实“三个区分开来”，健全改革容错落实机制，激励干部开拓进取、干事创业。推进领导干部能上能下常态化，加大调整不适宜担任现职干部力度。

健全常态化干部培训机制，强化专业训练和实践锻炼，全面提高干部现代化建设能力。完善和落实领导干部任期制，健全领导班子主要负责人变动交接制度。围绕改革发展需求编制新一轮“英才兴边”计划，着力培养更多改

革先锋、发展干将。

深化边疆党建长廊建设。持续推进“双带双创”“百企联村”“万名人才兴万村”行动，深化“党建强、发展强”双强口岸园区德宏先锋行活动，健全完善国门党建“五共”工作机制，体系化打造边疆党建长廊建设品牌。完善“两企三新”党建工作有效途径。

走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。健全抓党建促乡村振兴、党建引领基层治理和党建带群建工作机制。深化县级“群团联盟”建设改革。完善党员教育管理、作用发挥机制。

（五十八）深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。加强党内法规制度建设，增强党内法规权威性和执行力。健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，认真落实清廉云南建设“行动+清单”工作机制。锲而不舍落实中央八项规定精神，健全防治形式主义、官僚主义制度机制，持之以恒纠“四风”树新风。持续精简规范会议文件和各类创建示范、评比达标、节庆展会论坛活动，严格控制面向基层的督查、检查、考核总量，提高调研质量。落实乡镇（街道）履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制。

建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，深化运用监督执纪“四种形态”，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。建立健全持续整治群众身边不正之风和腐败问题同查同治机制，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题，完善对重点行贿人的联合

惩戒机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。加强诬告行为治理，严肃查处诬告陷害行为。加强新时代廉洁文化建设，充分培育廉洁文化土壤，丰富廉洁文化载体，构建“人人崇廉、人人尚廉”的良好社会风尚。

完善党和国家监督体系，促进监督制度优势更好转化为国家治理效能。强化全面从严治党主体责任和监督责任，增强责任意识，推动“两个责任”落实落细抓到位。健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度，完善权力配置和运行制约机制。引导党员干部秉公用权、为政清廉，推进执纪执法和刑事司法有机衔接，提升监察工作法制化、规范化水平。健全巡察工作体制机制，优化监督检查和审查调查机构职能，推进落实垂直管理单位纪检监察体制。深化基层监督体制机制改革，提升基层监督实效。

（五十九）深化作风革命效能革命。牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，倡导项目工作法、一线工作法、典型引路法。解决党员干部“十种典型问题”，倡导和树立“十种鲜明导向”，培养提高“九种”工作能力。改进调查研究方式，提高调查研究质量。按照“主动想”“扎实干”“看效果”抓工作“三部曲”，以钉钉子精神抓实抓细改革任务，推动党中央决策部署和省委工作要求落地见效。

（六十）健全完善改革推进落实机制。建立上下协同落实改革工作机制，推动州级政策供给和基层现实需求有效结合、无缝对接。各级党政主要负责同志要当好“施工队长”，带头挑最重的担子、啃最硬的骨头，做改革的促进派和实干家。科学制定改革任务书、作战图、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革推进机制，确保改革任务落到实处。各级党委把重大改革落实情况纳入监督检查和巡察内容。进一步加大改革宣传力度，在全社会营造新时代解放思想、创新求变的浓厚氛围。鼓励基层探索总结提炼可复制、可推广的改革经验。到二〇二九年，完成本实施意见提出的改革任务。

一分部署，九分落实。全州广大党员干部和各族群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，解放思想、与时俱进，树立和践行正确政绩观，以实绩实效检验改革成果，在新征程上奋力谱写进一步全面深化改革、以中国式现代化推进强国建设的德宏实践篇章。

（2024年8月27日，德宏团结报）

# 德宏州人民政府办公室关于印发《德宏州加快 内外贸一体化发展工作措施》的通知

德政办发〔2024〕48号

各县市人民政府，州直和中央、省驻德宏有关单位：

《德宏州加快内外贸一体化发展工作措施》已经州人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

德宏州人民政府办公室

2024年8月5日

（此件公开发布）

## 德宏州加快内外贸一体化发展工作措施

为认真落实《国务院办公厅印发〈关于加快内外贸一体化发展的若干措施〉的通知》（国办发〔2023〕42号）、《云南省人民政府办公厅关于印发云南省加快内外贸一体化发展若干措施的通知》（云政办发〔2024〕14号）精神，促进我州内外贸一体化发展，助力企业在国内国际两个市场顺畅切换，共同发展，提出以下工作措施。

### 一、促进内外贸规则机制对接

（一）优化标准供给结构。发挥自由贸易试验区德宏片区、国家级边境经济合作区、外贸转型升级基地、跨境电子商务综合试验区等平台推动作用，聚焦高原特色现代农业、生

物医药、纺织服装、电子配件等重点产业，推广运用一批先进适用的国际标准。发挥缅甸语和泰国语人才优势，在大宗贸易商品、对外承包工程、电子商务、支付结算等重点领域开展国家标准翻译研究。（州发展改革委、州农业农村局、州商务局、州外办、州市场监管局，各县市人民政府按职责分工负责。以下均需各县市人民政府落实，不再列出）

（二）促进国内国际检验检测衔接。引导检验检测认证机构发展和提升“一站式”服务能力，持续推行“电子证书”、检验检疫无缝对接等改革措施。积极探索与周边国家围绕检验检测认证标准开展多边、双边合作。

加强先进质量基础设施国际互认，深化与周边国家检验检测业务合作，助推我州产品和服务“走出去”。加强对出口转内销产品强制性产品认证绿色通道的政策宣传。（州商务局、州外办、州市场监管局、各驻地海关按职责分工负责）

（三）优化内外贸监管体制。严格执行全国统一的市场准入负面清单制度，全面排查、系统清理市场隐形壁垒。梳理并修订妨碍内外贸一体化的法规、规定，保障各类经营主体依法平等使用各类生产要素和公共服务资源。利用好中国（云南）国际贸易“单一窗口”服务功能，加强口岸管理部门监管协同。完善短缺药品供应保障应急机制，便利药品、医疗器械等商品在发生自然灾害、公共卫生事件等突发情况下快速进入国内市场，实施食品用药食同源商品进口通关便利化改革，支持企业进口食品用药食同源商品。聚焦内外贸一体化特定领域、特定环节开展内外贸监管体制、质量标准、认证认可等试点，形成可复制可推广的试点经验。（州发展改革委、州工业和信息化局、州财政局、州商务局、州卫生健康委、州市场监管局、瑞丽出入境边防检查站、畹町出入境边防检查站、各驻地海关按职责分工负责）

（四）推动实施同线同标同质。支持出口食品农产品企业发展同线、同标、同质（以下简称“三同”）产品，推动“三同”产品适用范围扩大至一般消费品、工业品领域。支持外贸企业利用中国进出口商品交易会、中国—南亚博览会、中缅边交会等重点展会平台，开展“三同”产品宣传推广、供需对接，对参展企业展位费给予支持。鼓励开展县域会展活动，培育推广当地优质特色商品，积极举办咖啡节、玉石公盘等活动。引导和鼓励超市、便利店、电商平台销售“三同”产品，通过展会等各类

渠道加强“三同”企业和产品信息宣传推广，提高消费者认知度。（州商务局、州市场监管局、自贸试验区德宏片区管委按职责分工负责）

## 二、培育内外贸市场主体

（五）增强企业自营进出口能力。优化市场机制，落实帮扶政策，引导州内企业进出口业务回流，动员结转出口或为州外企业提供出口产品的企业开展自营进出口，推动州内生产异地报关出口的产品逐步转为本地出口，鼓励支持在州内口岸有进出口业务的企业落地注册，各边境县市每年吸引外贸企业落地注册不少于3家，持续激发未开展进出口业务的外贸企业活力。（州商务局、自贸试验区德宏片区管委按职责分工负责）

（六）培育发展外贸综合服务企业。支持德宏州有实力的外贸流通企业转型外贸综合服务企业，综合评估服务企业数量、培训人数、实现效益等因素，培育一批州级外贸综合服务企业，为中小微企业提供报关、融资、物流、知识产权等一站式服务，帮助传统外贸企业拓展市场、开展精准营销，各县市每年孵化不少于5家外贸企业，争取中央外经贸资金对外贸综合服务企业奖励给予支持。（州财政局、州商务局、州税务局、州交通运输局、自贸试验区德宏片区管委、人行德宏州分行、各驻地海关按职责分工负责）

（七）培育特色商品展销市场。围绕商贸会展、旅游消费、康养娱乐等产业，打造瑞丽姐告会展和地方性节日文旅活动。建设东盟国家特色商品展销市场，打造“东盟特色小商品网红街”，积极发动业主和商户加快设施场所升级改造，以此吸引游客集聚，促进和带动商户扩大营业。（州商务局、州文化和旅游局、州市场监管局按职责分工负责）

（八）促进内外贸协调发展。立足德

宏资源、产业和区位优势，带动国内产业提质升级。加快边民互市市场建设，规范操作流程，提高互市贸易对促进边民增收、财政增效、贸易增长的贡献率，实现备案边民数增加30%以上。搭建出口转内销平台，加快转内销市场准入，鼓励外贸企业升限入库，每年培育新增入库企业10家，对新增入库企业给予支持。持续完善县域商贸物流基础设施建设，畅通城乡流通网络，降低内外贸商品流通成本，促进县域商品通达国内国际市场。（州商务局、州市场监管局、自贸试验区德宏片区管委按职责分工负责）

（九）提升内外贸营商环境。优化项目服务环境，对招商引资和重大项目建设实行“一事一议”、特事特办，提高工作效率和服务质量。培育壮大市场采购贸易、跨境电商等贸易模式，加大招商引资和推介力度，强化“一把手”招商，宣传推介德宏各项优惠政策，“走出去”推介德宏优势和资源，招大引强意向投资企业落地，每年引入不少于3家经济发达地区企业。（州发展改革委、州市场监管局、州投资促进局按职责分工负责）

### 三、畅通内外贸市场渠道

（十）支持外贸企业融入国内大循环。鼓励外贸企业参与“彩云购物节”等系列促消费活动，在步行街、大型商贸综合体等开展出口转内销活动，将高原特色农产品等外贸优品消费纳入促消费活动体系。扩大家电、汽车等消费品“以旧换新”为主题的系列消费活动，促进活动影响力。发挥沪滇合作机制作用，助力我州出口转内销产品拓展东部沿海市场。鼓励外贸企业与大型商贸流通企业开展订单直采合作。支持开拓多元化市场，支持外贸企业参加线上线下内销展会，加大企业参加海外重点展会展位费支持。（州发展改革委、州农业农

村局、州商务局、州市场监管局、州林草局、各驻地海关按职责分工负责）

（十一）加快推进跨境电商综合试验区建设。培育孵化一批跨境电商企业，鼓励传统外贸企业利用跨境电商模式实现对外贸易转型升级。发挥自贸试验区创新引领作用，指导企业用好跨境电子商务综合试验区零售出口货物增值税、消费税免税及企业所得税核定征收等政策，鼓励传统内贸企业、农村电商服务企业拓展跨境电商业务。引入内外贸优质网商入驻，壮大线上市场主体，引入知名电商企业在德宏设立总部、服务机构和分拨中心。（州商务局、自贸试验区德宏片区管委按职责分工负责）

（十二）支持内贸企业拓展国际市场。支持内贸企业采用市场采购贸易等方式开拓国际市场。支持符合条件的出口企业积极适用贸易新业态相关的出口退税政策，优化市场采购贸易综合管理系统，聚焦特色优势产品，吸纳更多内贸企业开展市场采购贸易。加强对外贸综合服务外贸新业态模式的政策支持，提高企业发展信心。（州商务局、州市场监管局、州林草局、州税务局、人行德宏州分行、各驻地海关按职责分工负责）

### 四、优化内外贸一体化发展环境

（十三）加强知识产权保护和服务。加大对外贸企业商标权、专利权的保护力度，围绕重点商品、重点领域，组织开展打击侵权假冒专项行动。开展跨境电商企业知识产权保护业务指导，落实电商平台对网络经营者资格和商品的审查责任，加大对网络侵权行为惩处力度。（州市场监管局、州农业农村局、州商务局按职责分工负责）

（十四）协同建设内外贸信用体系。依托云南省信用信息共享平台，加快推进内外

贸领域信用信息归集，帮助企业获得更多信贷支持。鼓励内外贸企业使用信用报告、保险、保理等信用工具，防范市场销售风险。完善信用分类监管，加强重点领域严重失信信息公示和联合惩戒，持续深化重要产品追溯体系建设，搭建数字化追溯监管平台，推动信用体系和追溯体系融合发展。（州发展改革委、州农业农村局、州商务局、州市场监管局、州林草局、州财政局、州税务局、人行德宏州分行、各驻地海关按职责分工负责）

（十五）推进专业队伍建设。鼓励高等院校加强快递运营管理、市场营销、电子商务等内外贸一体化相关专业建设，打造一批核心课程、优质教材和实践项目。深化产教融合、校企合作，支持职业院校与企业开展外贸实务和技能培训，探索建设线上线下融合、内外贸融合的人才交流对接平台。（州教育体育局、州人力资源社会保障局、州商务局、德宏职业学院按职责分工负责）

## 五、加快重点领域内外贸融合发展

（十六）进一步发挥品牌引领作用。集中打造区域公共品牌及产品品牌，培育发展高原特色农产品，组织成立德宏鲜食玉米、德宏马铃薯协会或产业联盟，打造蓝莓、茶叶、百香果等优质农产品品牌，持续深化品牌宣传。培育壮大州内食品加工、纺织服装等企业规模，鼓励企业加强自主品牌的开发，推进产业延链补链强链。支持内贸企业开展国际商标注册和境外专利申请，综合运用跨境电商、外贸综合服务等平台推广我州自主品牌。落实好《德宏州贯彻落实滇菜标准化品牌化产业化发展三年行动计划实施方案（2023—2025年）》，加大民族菜品牌培育，打造一批德宏菜“名店、名菜、名师、名小吃”。支持重点餐饮企业打造民族特色菜品牌，大力推动民族特色菜产业开拓国

际市场。（州发展改革委、州工业和信息化局、州农业农村局、州商务局、州市场监管局按职责分工负责）

（十七）积极探索内外贸融合发展新模式。利用商业载体促进内销，积极推进外贸产品进电商平台、进大型超市、进特色街区、进夜市、进展会、进政府采购目录等“六进”活动。支持外贸企业与国内大型连锁商超、零售批发商、优质品牌商加强产销对接，鼓励外贸企业在州内商业综合体、步行街、社区商业、夜间集市等开设内销产品门店，推动外贸企业利用直播电商、社交电商等新模式开拓国内市场。（州商务局、州财政局、自贸试验区德宏片区管委按职责分工负责）

（十八）加强内外贸融合发展产业支撑。聚焦硅光伏、新能源电池、生物医药等重点领域，培育一批具有国际竞争力、内外贸融合发展的产业集群。建成一批产业集聚、主体多元、服务专业的跨境电商园区，推进“跨境电商+产业带”模式发展，带动更多传统产业组团出海。吸引东部沿海等地区产业向德宏转移，打造国家级承接国内外产业转移示范基地。在电子终端产品、纺织、医药等特色领域，布局跨境产业链。（州发展改革委、州工业和信息化局、州财政局、州商务局、州投资促进局、各驻地海关按职责分工负责）

## 六、加大财政金融支持力度

（十九）加大财政支持力度。在符合世贸组织规则及财政资金管理规定前提下，用好用足外经贸发展专项资金等现有中央和地方财政资金，在经营主体培育、品牌建设、“三同”产品宣传推广等领域制定资金支持政策。（州发展改革委、州财政局、各驻地海关按职责分工负责）

（二十）更好发挥信用保险作用。扩

大出口信用保险和国内贸易信用保险覆盖面，加强出口信用保险和国内贸易信用保险协同。按照市场化原则加大内外贸一体化信用保险综合性支持力度，优化承保和理赔条件。支持出口信用保险机构为内外贸一体化企业开发专属特色保险产品。扩大政策性出口信用保险承保规模，探索通过共保、再保等形式，提升国内贸易信用保险承保能力。推动以市场化方式支持内外贸一体化企业投保国内贸易信用保险。（州商务局按职责分工负责）

（二十一）加强金融服务保障。推广跨境金融服务平台，积极运用“出口应收账款融资”和“出口信保保单融资”等场景业务，帮助辖区中小微外贸企业缓解融资难题。规范

发展供应链金融，开展跨境融资便利化试点，支持符合条件的内外贸一体化企业在额度内自主借用外债。支持符合条件的支付机构和银行进行名录登记，为跨境电商等新业态提供外汇电子支付服务。（州发展改革委、州商务局、人行德宏州分行按职责分工负责）

各县市各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，充分认识促进内外贸一体化发展的重要性，按照职责任务分工，加强组织领导，做好政策宣传贯彻，加强部门协同，形成工作合力，推进工作落实。各县市原则上不制定配套文件，重大事项及时向州人民政府报告。

# 德宏州人民政府大事记

(2024年8月)

8月2日 全州上半年经济运行分析会在芒市召开，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和省委十一届六次全会部署要求，对全州上半年经济工作再总结，对全州经济形势再分析，对抓好下半年工作再部署。州委书记、瑞丽国家重点开发开放试验区党工委书记、管委会主任姜山出席会议并讲话，州委副书记、州长作具体安排，州党政领导赵冬梅、郑洪云、雪琳、刘毅鹏、董其然、陈力、李飞、马云峰、罗宏榆参加会议。

8月2日 首都师范大学研究生支教团支教工作座谈会在芒市召开。首都师范大学党委书记缪劲翔，州委常委、副州长林棘出席座谈会，共同为“青马工程”德宏州实践育人基地揭牌，并走访慰问轩岗中学和三台山德昂族乡九年制学校。

8月2日 州政府系统汛期重要紧急情况信息报送演练在芒市开展。州委常委、副州长陈超奇，州政府秘书长罗宏榆在主会场指导，州政府办公室分管领导主持演练。

8月2日 全州民宿现场观摩会在芒市召开，副州长陈力主持会议。

8月3日 州委书记、瑞丽国家重点开发开放

试验区党工委书记、管委会主任姜山到州防汛抗旱指挥部检查调度全州防汛工作，要求各县市各部门深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾的重要讲话、重要指示批示精神，始终绷紧防汛救灾这根弦，把人民群众生命安全放在首位，牢牢把握工作主动权，持之以恒做细做实防汛救灾各项工作，坚决打赢防汛救灾这场硬仗。副州长刘毅鹏参加调度。

8月4日 省建设投资控股集团有限公司副总经理王永强一行到芒市就清欠拖欠账款工作进行座谈，州委常委、常务副州长赵冬梅出席会议。

8月7—8日 州委书记、瑞丽国家重点开发开放试验区党工委书记、管委会主任姜山到梁河县、盈江县，深入医院、企业、村镇、联防所和重大项目现场，向基层一线干部群众宣讲党的二十届三中全会、省委十一届六次全会精神，调研党建引领基层治理、乡村振兴、产业发展等工作。州党政领导郑洪云、陈力参加调研。

8月8日 中国妇女发展基金会合作发展办主任吴琼一行到芒市入户探访“两癌”家庭，并举行帮助关爱暖万家—低收入妇女“两癌”筛查和救助项目云南德宏捐赠活动，州委常委、副州长林棘陪同并参加捐赠活动。

## 大事记

8月12日 浙江新安化工集团股份有限公司总裁吴严明一行到芒市就企业在德宏项目推进情况进行座谈，州长，州委常委、常务副州长赵冬梅出席会议。

8月12日 副州长董其然会见缅甸国家航空公司大中华区总经理胥胜一行。

8月13日 州委全面依法治州委员会第六次会议在芒市召开。州委书记、州委全面依法治州委员会主任姜山主持会议并讲话。州长、委员会副主任，州委副书记、委员会副主任孙杰出席会议。州党政领导聂继媛、高梅、周翔、毛晓、张益伟、李飞、余中生、陈建安、罗宏榆参加会议。

8月13日 德宏州第十六届人民政府第54次常务会议在芒市召开，传达学习习近平总书记在中共中央政治局会议分析当前经济形势并部署下半年经济工作和在二十届中共中央政治局第十六次集体学习时的重要讲话精神，研究我州贯彻落实工作。讨论并原则通过《德宏傣族景颇族自治州文明行为促进条例（草案）》，决定将草案提请州人大常委会审议。州长主持会议，州人民政府领导赵冬梅、林棘、陈超奇、刘毅鹏、李飞、董其然、陈力、罗宏榆出席会议。

8月15日 德宏州水利重点项目推进工作专题会议在芒市召开，会议就瑞丽江灌区工程、盈江县芒牙河水库和大盈江流域防洪治理工程等3项水利重点工程前期工作进行了深入研究和安排部署，州人民政府领导赵冬梅、刘毅鹏、罗宏榆出席会议。

8月15日 2024年全州住房公积金管理委员会第四次会议在芒市召开，副州长陈力出席会议。

8月16日 德宏州人民政府与上海中昊针织有限公司战略合作签约仪式在芒市举行。州长，上海中昊针织有限公司董事长高宝霖出席签约仪式。州人民政府领导马云峰、罗宏榆出席签约仪式。

8月16日 州旅游行业协会第六届第一次会员大会在芒市召开，州党政领导孙杰、董其然出席会议。

8月19—20日 全州新型工业化现场推进会在芒市召开。州长强调，要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于新型工业化的重要论述，落实省委十一届六次全会部署要求，加快推进沿边产业园区建设，走一条具有沿边地区特色的新型工业化发展道路。会前，州长到各县市调研，现场研究园区发展存在问题，回应企业发展诉求。州人民政府领导赵冬梅、刘毅鹏、李飞、马云峰、罗宏榆参加会议。

8月19日 德宏州农村供水保障和城乡供水一体化三年行动推进会在芒市召开，副州长刘毅鹏出席会议。

8月20日 德宏州建设铸牢中华民族共同体意识模范州工作推进会在芒市召开，州党政领导尚腊边、杨晓丹、董其然、杨杏出席会议。

8月21日 中国共产党德宏傣族景颇族自治

州第八届委员会第六次全体会议在芒市召开。全会由州常委会主持，州委书记姜山讲话。全会听取和讨论了姜山受州常委会委托所作的工作报告，审议通过了《中共德宏州委贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的实施意见》。姜山就《实施意见（讨论稿）》向全会作了说明。

8月22日 德宏州第十六届人民政府第55次常务会议在芒市召开，传达学习习近平总书记对加强文化和自然遗产保护传承利用工作作出的重要指示精神、中央第七生态环境保护督察组向云南省反馈督察情况及整治形式主义为基层减负若干规定等有关文件精神，研究我州贯彻落实工作；审议工业用地红线划定、上半年国民经济和社会发展计划执行情况等议题。州长主持会议，州人民政府领导陈超奇、雪琳、刘毅鹏、李飞、董其然、陈力、罗宏榆出席会议。

8月26日 全州园区消防安全隐患整治部署会在芒市召开。州委常委、常务副州长赵冬梅出席会议。

8月26日 德宏州城乡绿化美化工作电视电话会议在芒市召开。州委常委、常务副州长赵冬梅，副州长陈力出席会议。

8月27日 由省商务厅指导，州政府主办、州商务局承办的“投资中国·2024沿边临港地区承接产业转移暨国家级经开区协同发展对接会”德宏洽谈对接活动在昆明举行。州长出席活动并讲话。瑞丽沿边产业园区、姐告边境贸易区作专题推介，省商务厅东盟处负责人就边民互市进口商品落地加工政策作详细解读。德宏相关部门负责同志，以及来自雅戈尔、上海中昊、上好佳、妮维雅、圆通国际等40余家重点企业代表共同探讨产业梯度转移新机遇、携手开创融合发展新篇章。

8月27—28日 广西壮族自治区政府副主席谭丕创一行到瑞丽市调研商务、外籍人员管理等工作，副州长刘毅鹏陪同。

8月29日 州委书记、瑞丽国家重点开发开放试验区党工委书记、管委会主任姜山到芒市调研中央生态环境保护督察反馈问题、州纪委监委“5+N”专项监督指出问题整改工作。州党政领导郑洪云、刘毅鹏、陈力参加调研。

# 《德宏州人民政府公报》简介

《德宏州人民政府公报》是《中华人民共和国立法法》规定登载政府规章的标准文本，是《中华人民共和国政府信息公开条例》规定公开政府信息的重要载体，在《德宏州人民政府公报》上登载的各类公文与正式文件具有同等效力。

德宏州人民政府门户网站网址：[www.dh.gov.cn](http://www.dh.gov.cn)



云南省人民政府公报  
微信二维码



云南省人民政府公报  
支付宝二维码



德宏州人民政府公报



德宏政务

主管单位：德宏州人民政府

主办单位：德宏州人民政府办公室

编辑出版：德宏州人民政府发展研究中心

印刷日期：2024年9月

印数：1000册

发送对象：省委办公厅、省政府办公厅及省内州市；州四大机关及州直单位；中央、省驻德宏单位；各县市党委政府、乡镇（街道办）、工管委及农场、村（居）委会；厅级离退休老领导