



# 德宏州人民政府公报

DEHONGZHOU RENMINZHENGFU GONGBAO

## 2022

第9期(总第45期)



# 德宏州人民政府 公报

(月出版)  
2022年 第9期  
(总第45期)

## 编辑委员会

主任 罗宏榆

副主任

刘桢梅 尹丽莉

编委

孙新涛 姚丽萍

孟宏山 吴翔

陈继萍 孔福

杨怡 范赞耘

谭琪 李品春

尹志邦 杨潞

刘启纯 孙旭

栋二 张国斌

主编

刘桢梅

副主编

尹志邦

罗炳智

编辑

周欣 李本杰

杨发远 向清

王泽升 蚌辉

段正平 陈笔杰

杨强林 濮玉珏

孙家谱 郑文静

秦永慧 杨寿禄

刘宏 熊丽琼

## 传达政令 宣传政策

## 指导工作 服务全州

## 目 录

### 州人民政府文件

德宏州人民政府关于印发芒瑞陇三城联动发展规划  
(2021—2035年)的通知…………… (1)

### 州政府办公室文件

德宏州人民政府办公室关于加快推进电子证照扩大应  
用领域和跨地区互通互认工作的通知…………… (23)

德宏州人民政府办公室关于印发德宏州加快发展外贸  
新业态新模式实施方案的通知…………… (27)

### 领导讲话

州长在全州安全生产暨疫情防控工作电视电话会议上  
的讲话…………… (32)

赵冬梅在全州党的二十大安全防范暨工程施工领域防  
灾减灾及安全生产电视电话会议上的讲话…………… (35)

# 德宏州人民政府政务刊物

---

## 大事记

德宏州人民政府大事记（2022年9月）  
.....（40）

## 任免决定

德宏傣族景颇族自治州人民政府任免通知  
.....（42）

德宏州人民政府公报

编辑出版：

《德宏州人民政府公报》编委会

地址：德宏州芒市勇罕街5号

电话：（0692）2130976

邮政编码：678400

# 德宏州人民政府关于印发芒瑞陇三城联动 发展规划（2021—2035年）的通知

德政发〔2022〕19号

各县市人民政府，州直和中央、省驻德宏各单位：

现将《芒瑞陇三城联动发展规划（2021—2035年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

德宏州人民政府  
2022年9月1日

（此件公开发布）

# 芒瑞陇三城联动发展规划

## （2021—2035年）

### 序言

芒市、瑞丽市、陇川县（简称芒瑞陇）是我国重启边境开放、恢复发展边境贸易的始发地，是云南建设面向南亚东南亚辐射中心和环印度洋地区开放的重要一极，是德宏经济社会发展的关键支撑。芒瑞陇三县市与缅甸联邦共和国掸邦、克钦邦接壤，国土面积5719平方公里，占全州的51.2%，2020年常住人口88.7万人、地区生产总值417亿元，分别占全州的67.3%、72.5%。实施芒瑞陇三城联动发展，对新时代全面开启社会主义现代化新边疆建设，加快边疆民族地区服务和融入国家战略，实现高水平开放高质量发展，具有重大而深远的意义。

为深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神和历史性访缅重大成果，按照省委省政府德宏现场办公会决策部署，根据《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《德宏州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》及《德宏州新型城镇化规划（2021—2035年）》，制定本规划，主要阐明“十四五”乃至更长时期芒瑞陇三城联动发展的指导思想、基本原则和发展目标，优化空间布局，部署重点任务，谋划重大项目。规划范围为芒市、瑞丽市、陇川县全境。规划期限为2021—2035年。

## 第一章 规划背景

### 第一节 发展基础

改革开放特别是党的十八大以来，随着“一带一路”倡议、中缅经济走廊建设和面向南亚东南亚辐射中心建设的深入推进，芒瑞陇区位优势逐渐凸显、综合实力不断增强、开发开放作用日益显现，初步形成“一核两翼”发展格局，为三县市联动发展奠定了基础。

**区位优势显著。**芒瑞陇处于南亚、东南亚、东亚、印度洋、太平洋“三洋两洋”结合部，与缅甸联邦共和国掸邦、克钦邦接壤，国境线长288公里，南下1000公里范围内抵达仰光港、皎漂港、吉大港、加尔各答港，是我国向环印度洋地区开放最前沿。

**资源禀赋独特。**芒瑞陇地处高黎贡山南部边缘、怒江西侧、缅甸掸邦高原北部边缘，属南亚热带地区，自然风光优美、气候条件优越、水资源富足、热区资源丰富、生物多样性突出，开发潜力巨大。区域内世居民族与缅甸、泰国、老挝等境外民族同根同源，边地风情独具特色。

**综合实力强劲。**芒瑞陇外向型产业培育发展势头良好，纺织服装、装备制造、电子信息等产业集群初具雏形；跨境物流、跨境电商、跨境金融、市场采购贸易、直播销售、城乡配送等新业态新模式不断涌现。2020年，三县市对外贸易额约占全州90%以上，社会消费品零售额占82%，地区生产总值占72.5%。

**发展优势互补。**芒市是德宏州政治经济文化中心，沿边铁路、公路、机场联运枢纽；瑞丽是全州对外开放“领头雁”、中缅陆地开放合作核心区、中缅边境经贸合作最大口岸；陇

川是中缅陆水联运通道最前沿、国家级糖料蔗核心基地县。三县市在产业发展、资源要素、开放政策等方面互补性较强。

**互联互通紧密。**320国道、杭瑞高速公路、中缅铁路德宏段、芒市国际机场、GMS信息高速公路中缅通道、中缅油气管道、龙江—瑞丽江航道等重大基础设施覆盖三县市、联通国内外。区域内城乡路网、能源网、互联网、水网等覆盖率较高、连通性较好，1小时通达交通网基本形成。

**支持政策富集。**芒瑞陇拥有沿边重点开发开放试验区、自由贸易试验区、跨境电商综合试验区、陆上边境口岸型国家物流枢纽、边境经济合作区、境内关外边境贸易区等国家级沿边开发开放平台，是我国边境地区开发开放平台最集中、布局最密集、对外交往合作成效最显著、经济发展最活跃、开发开放程度最高的地区之一。

与此同时，三县市联动发展仍处于初级阶段，各自比较优势未能凸显，瑞丽市对芒市、陇川县的辐射带动作用不足；区域空间战略共识不足，联动发展体制机制尚不健全；口岸竞争大于合作，产业协作程度不高；跨区域设施对接仍需完善，要素流通存在障碍；中缅合作向更宽领域、更深层次、更高水平拓展有待破题。

### 第二节 发展形势

#### 一、发展机遇

习近平总书记关于推动形成优势互补高质量发展区域经济布局的重要讲话精神，为芒瑞陇联动发展举旗定向、擘画蓝图。“一带一路”建设向纵深发展、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式生效、中缅经济走廊深入推进，为

芒瑞陇开放发展注入活力。新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，为产业高质量发展提供创新要素支撑。我国更加重视边疆民族地区发展，加快沿边地区服务和融入新发展格局、推进西部大开发形成新格局，为芒瑞陇高质量发展增添新动力。云南省在建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心不断取得新进展，德宏州全面启动建设乡村振兴示范区、沿边开放示范区、民族团结进步示范区，为芒瑞陇联动发展带来重大机遇。

### 二、面临挑战

新冠肺炎疫情全球大流行加速百年未有之大变局的演变，单边主义、贸易保护主义抬头，国际政治经济格局深刻调整，缅甸局势复杂多变，不稳定性不确定性明显增加，芒瑞陇开放型经济发展将面临更加复杂的国际环境。边疆民族地区发展不平衡不充分问题依然突出，沿边开发开放处于中流击水、不进则退的关键时期，对联动发展提出更高要求。境内外疫情反复，对集聚发展要素、扩大开放带来不利影响。沿边各州市对外开放步伐明显加快，竞争激烈，对芒瑞陇在全省沿边开放的优势地位构成了挑战。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察云南重要讲话精神 and 历史性访缅重大成果，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融

入新发展格局，更好统筹发展和安全，以高质量发展为主题，以改革开放为根本动力，聚焦“一带一路”、中缅经济走廊、孟中印缅经济走廊、中国—中南半岛经济走廊，按照省委省政府决策部署，坚持重点领域分工协作、重点设施联动对接、重点区域率先突破，着力构建联动发展新格局，共建向环印度洋地区开放支点、共育边境特色产业体系、共促基础设施互联互通、共推城乡融合发展、共保联治绿色生态环境、共筑边疆综合安全屏障、共创联动发展体制机制，将芒瑞陇地区建设成为国家加快沿边地区开发开放示范样板，实现德宏高水平开放、高质量跨越式发展。

### 第二节 基本原则

**战略驱动、服务大局。**始终把芒瑞陇放在国家和省总体部署中思考和谋划，主动服务和融入“一带一路”倡议、西部陆海新通道建设，配合国家和云南省推动中缅国际通道建设，加快融入云南省区域协调发展格局，在服务重大战略过程中不断提升发展位势，增强芒瑞陇在全国及省内沿边地区的竞争力与带动力。

**立破并举、统分结合。**推进三县市战略、规划、政策、机制对接，凝聚联动发展“一条心”、绘制规划布局“一张图”、下好开发开放“一盘棋”、织密边境安全“一张网”、统筹资源要素“一本账”，同时加快清理废除阻碍联动发展的各种规定和做法，破除三县市封闭小市场、自我小循环，调动三县市发展积极性，形成你追我赶、争先进位的良好局面。

**精准施策，分步推进。**不断提高战略的统一性、规则的一致性、执行的协同性，重点在体制机制、口岸联动、产业分工、物流协同等三

县市有迫切需求的领域率先实现突破，逐步拓展到基础设施、生态环境、公共服务、边境安全等其他领域。率先推动瑞陇一体化发展，加快推动芒瑞协同发展，适时推动芒陇协作发展。

**以人为本，共享发展。**坚持以人民为中心的发展思想，推动联动发展成果更多惠及人民群众，加快构建与“产、城、人”相匹配的公共服务和基础设施体系，加快新型城镇化建设，深入实施乡村振兴战略、兴边富民行动，不断增强边疆人民的获得感幸福感安全感，推动实现共同富裕。

### 第三节 总体定位

**——中缅印度洋大通道门户枢纽。**统筹利用好芒瑞陇对内对外双向开放的区位优势，积极主动配合国家、云南省建设中缅国际大通道，全面建设边境现代化公铁空国际口岸群，加快打造公路、铁路、水路、航空、互联网、能源网内联外通的通道体系，积极实施海公空铁多式联运，打造中缅印度洋陆海新通道战略前沿。

**——边境地区口岸经济高质量发展示范区。**以边境口岸为抓手，推动三县市各扬所长、紧密对接，充分发挥国内国外“两个市场两种资源”优势，共同用好用足沿边开发开放政策，率先对接区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、中国—东盟自由贸易区（CAFTA）国际自由贸易规则体系，建好建强国家级沿边开发开放平台，共同培育壮大沿边开放型现代产业体系，提升边境疾病预防、公共卫生、生物安全等管控与防治能力，在推动“通道经济”向“口岸经济”转型中闯出新路，率先在全国边境地区形成示范。

**——德宏高质量跨越式发展核心引擎。**全

面贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，集成国家级开发开放平台优势，发挥芒瑞陇对全州开放发展的引领作用，加强对重大战略、重大项目的高效承接，支撑德宏州乡村振兴、沿边开放、民族团结进步示范区建设，增强对梁河县、盈江县辐射带动作用，推动全州实现高质量跨越式发展。

### 第四节 发展目标

到2025年，三县市联动发展取得实质性进展，带动全州服务和融入国家战略能力显著增强，实现芒瑞陇“两个转变”，瑞陇向“一体化”转变，芒瑞、芒陇向“联动协同”转变，在政策贯通、口岸开放、产业分工、物流协同等领域基本实现联动发展，在基础设施、生态环境、公共服务、边境安全等领域协同发展初具成效。

**——外向型经济高质量发展迈上新台阶。**三县市经济保持稳定增长，沿边现代产业新体系基本形成，热区现代农业、进出口加工、旅游文化、商贸物流、医药康养、金融服务等沿边特色产业形成规模、集聚成群，产业链供应链价值链国际化水平明显提高，数字技术赋能产业发展作用更加突出，高质量发展的绿色元素更加丰富，集聚全州75%的地区生产总值，实现年均11.8%以上增长。

**——互联互通水平全面提升。**芒瑞陇综合交通、水利、能源、信息、物流为主的“五网”基础设施建设更加智慧与完善，中缅国际大通道建设取得重大进展，标准化、现代化、国际化立体口岸体系基本建成，融入多双边合作机制能力显著提升，中缅经济走廊建设实质性推进，国际产能合作、境外园区建设、产业转移承接等取得新突破。

专栏1 芒瑞陇联动发展主要指标					
序号	指标	2020年 实际值	2025年 目标值	2035年 目标值	指标 属性
<b>一</b>	<b>经济发展</b>				
1	地区生产总值(亿元)	417	730	1900	预期性
2	外贸进出口总额(亿元)	395	630	1650	预期性
3	口岸货运通关量(万吨/年)	1814	2900	7500	预期性
4	实际利用外资(万美元)	1023	2000	8300	预期性
<b>二</b>	<b>互联互通</b>				
5	高速公路密度(公里/百平方公里)	—	5	7	预期性
6	国省干线二级及以上比重(%)	—	>90	100	预期性
7	铁路通车里程(公里)	0	108	>240	预期性
8	航空货物吞吐量(万吨)	1.24	3	6	预期性
9	口岸标准化体系建设	—	达到全国 平均水平	位列 全国前列	预期性
<b>三</b>	<b>民生福祉</b>				
10	常住人口城镇化率(%)	51.8	60	70	预期性
11	城乡居民人均可支配收入比	2.4	1.8	达到全国 平均水平	预期性
12	中等收入群体比重(%)	—	50	>50	预期性
13	九年义务教育巩固率(%)	96.54	98.54	99.0	预期性
14	每千人拥有执业(助理)医师数(人)	—	3.0	4.0	预期性
<b>四</b>	<b>生态环境</b>				
15	芒瑞陇城市空气质量优良天数比例(%)	99.2	完成省下达指标		约束性
16	地表水国控断面达到或好于Ⅱ类水体比例(%)	100	100	100	约束性
17	森林覆盖率(%)	67	67	67.3	约束性
18	单位工业增加值综合能耗下降幅度(%)	—	完成省下达指标		约束性
<b>五</b>	<b>风险防范</b>				
19	政府债务率(%)	—	完成州下达指标		约束性
20	金融机构不良贷款率(%)	—	完成州下达指标		约束性

——**民生福祉达到新水平。**基本公共服务均等化水平明显提升，跨县市医疗、教育、文化设施共享更加便利，公共卫生防控与医疗救治服务能力显著增强，新型城镇化建设加快推进，乡村振兴取得重大突破，城乡融合发展迈上新台阶。常住人口城镇化率达到60%，城乡居民人均可支配收入比缩小到1.8:1，中等收入群体比重达50%以上。

——**生态环境共保联治迈出新步伐。**生态环境共保联治体制机制基本建成，生产生活方式绿色转型成效显著，资源循环利用效率显著提高，绿色低碳发展步伐明显加快，生物资源宝库更加巩固，生态环境更加优美，可持续发展水平明显提高。

——**风险防控化解能力取得新突破。**风险防控体制机制不断完善，政府债务风险、边境金融安全风险得到有效管控，边境立体化智慧化防控体系全面建成，地缘风险和突发事件应对能力全面加强，社会应急救援能力显著增强，边疆治理体系和治理能力现代化达到新高度。

到2035年，芒瑞陇联动发展体制机制更加成熟，中缅印度洋大通道和陆水联运大通道全面建成，开放型经济体系更加健全，城乡融合发展全面深化，基本公共服务实现均等化优质化，共同富裕基本实现，稳边兴边睦邻富邻能力凸显，有力推动全州社会主义现代化新边疆建设取得更为明显的实质性进展，成为新时代沿边开放火车头。

### 第三章 空间布局

围绕打造德宏高质量跨越式发展主引擎和新时代沿边开放火车头总目标，按照开放共抓、

产业共育、设施共建、安全共保、成果共享的思路，加快构建芒瑞陇联动发展新格局。

#### 第一节 三城突破

城镇化是现代化的必由之路。芒瑞陇是德宏新型城镇化的主战场，芒瑞陇联动发展要以中心城区协同推进新型城镇化为突破口。坚持三城分工协作，立足芒市全州政治经济文化中心、云南沿边铁路、公路、机场联运枢纽，瑞丽全州对外开放“领头雁”、中缅陆地开放合作核心区，陇川全州连接伊洛瓦底江主通道、国家级糖料蔗核心基地县等优势，加快芒瑞陇主城区更新改造、产城融合，加大城市发展要素供给，增强城市吸引力竞争力，提升城市发展能级，带动中心集镇发展，高水平打造芒市州域中心城市、国际航空口岸城市，瑞丽现代化国际口岸城市、中缅胞波之城，陇川中缅陆水联运前沿港城市、热区资源精深加工城市。

#### 第二节 五岸协同

芒瑞陇联动发展优势在区位，出路在开放。立足瑞丽口岸、畹町口岸、章凤口岸、芒市航空口岸、瑞丽铁路口岸，加快优化口岸布局，着力提升口岸功能，协同推进口岸发展，打造沿边开发开放经济带。创新口岸建设运营模式，大力推进口岸基础设施标准化智能化建设，完善国际贸易单一窗口国家版、地方版功能，深化通关改革，深入实施互联网通关、电子化信息通关、减单证通关、优流程通关、提素质通关，全面推进通关业务一体化、检验检疫一体化、边检业务一体化，积极探索“背靠背”“一站式”跨境通关合作，全面建成平安、

# 芒瑞陇三城联动发展规划（2021—2035）

总体空间布局图

## 构建芒瑞陇联动发展新格局

### 三城突破：

芒市、瑞丽市、陇川县城区率先突破。

### 五岸协同：

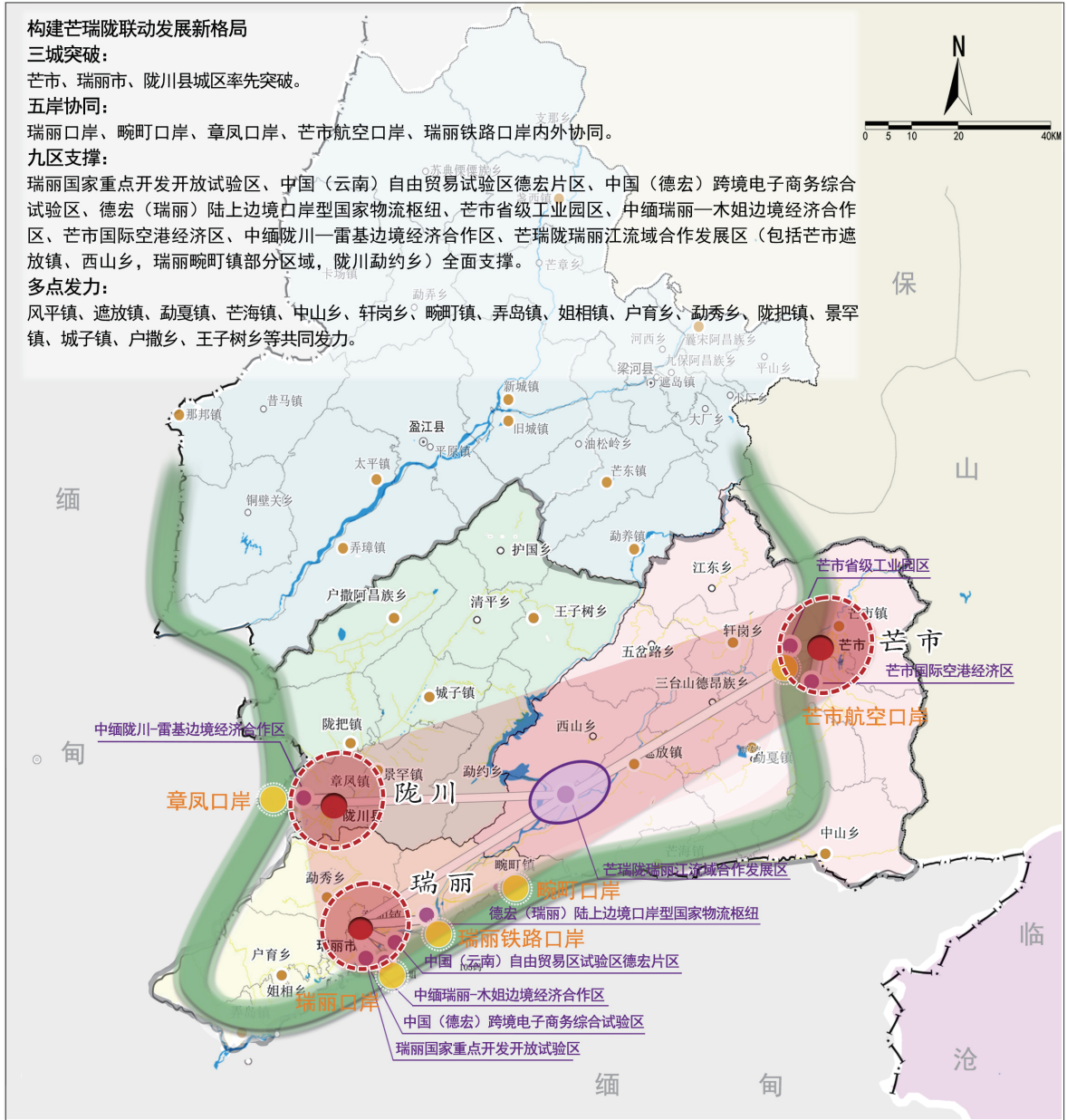
瑞丽口岸、畹町口岸、章凤口岸、芒市航空口岸、瑞丽铁路口岸内外协同。

### 九区支撑：

瑞丽国家重点开发开放试验区、中国（云南）自由贸易试验区德宏片区、中国（德宏）跨境电子商务综合试验区、德宏（瑞丽）陆上边境口岸型国家物流枢纽、芒市省级工业园区、中缅瑞丽—木姐边境经济合作区、芒市国际空港经济区、中缅陇川—雷基边境经济合作区、芒瑞陇瑞丽江流域合作发展区（包括芒市遮放镇、西山乡，瑞丽畹町镇部分区域，陇川勐约乡）全面支撑。

### 多点发力：

风平镇、遮放镇、勐戛镇、芒海镇、中山乡、轩岗乡、畹町镇、弄岛镇、姐相镇、户育乡、勐秀乡、陇把镇、景罕镇、城子镇、户撒乡、王子树乡等共同发力。



图例

- |  |          |  |         |
|--|----------|--|---------|
|  | 芒市、陇川、瑞丽 |  | 五岸协同发展带 |
|  | 重点乡镇     |  | 规划边界    |
|  | 一般乡镇     |  | 国界      |
|  | 各类口岸     |  | 州界      |
|  | 发展功能区    |  | 乡镇行政边界  |
|  | 三城突破发展格局 |  |         |

效能、智慧、法治、绿色“五型”口岸，打造进出口货值千亿级口岸群。

### 第三节 九区支撑

聚焦国际国内两种资源两个市场，加速各类开发开放平台建设与资源整合，实现开发开放资源共享。高水平高质量共建瑞丽国家重点开发开放试验区、中国（云南）自由贸易试验区德宏片区、中国（德宏）跨境电子商务综合试验区、德宏（瑞丽）陆上边境口岸型国家物流枢纽、芒市省级工业园区，加快实质性建设中缅瑞丽—木姐边境经济合作区、芒市国际空港经济区，积极谋划中缅陇川—雷基边境经济合作区、芒瑞陇瑞丽江流域合作发展区。强化优势互补、差异化发展、政策叠加运用，加快资源要素聚集、产业聚集，推动对外贸易、进出口加工、国际物流、国际产能合作等创新发展，夯实芒瑞陇联动发展产业基础。

### 第四节 多点发力

加快推进农业农村现代化是芒瑞陇联动发展的重要任务。立足统筹城乡建设绿色发展，全面实施乡村振兴战略，推进乡村建设，推动共同富裕。加快培育发展一批边民互市贸易型、现代农业型、资源加工型、边境旅游文化型等中心集镇、边境小镇，大力发展边民互市贸易、热区农业、农产品加工、农产品流通、乡村旅游等特色产业，把乡镇建设成为服务周边农民的区域中心。重点推进风平镇、遮放镇、勐戛镇、芒海镇、中山乡、轩岗乡、畹町镇、弄岛镇、姐相镇、户育乡、勐秀乡、陇把镇、景罕镇、城子镇、户撒乡、王子树乡等中心集镇建设。

## 第四章 主要任务

### 第一节 开放同谋，共建向环印度洋地区开放支点

以瑞丽市为龙头、以芒市为枢纽、以陇川县为支撑，加快服务和融入新发展格局，共建向环印度洋地区开放支点，配合国家及云南省推动中缅国际大通道建设，加快构建高效协同的边境口岸体系，共建更高水平的开发开放平台。

#### 一、建设中国—印度洋国际大通道

建立三县市共建向环印度洋地区开放大通道联席会议制度，定期研究推动开放大通道建设过程中的重大问题，高效配合国家和云南省做好境外互联互通基础设施建设各项工作，争取中缅国际大通道（境内段）纳入国家西部陆海新通道主通道。配合国家、省重点推动中缅铁路木姐至曼德勒段、中缅高速木姐至提坚至曼德勒段、木姐至曼德勒联邦公路105码至登尼段改造建设，加快推进中缅230千伏和500千伏电力联网项目建设，持续扩容中缅跨境光缆，完善GMS信息高速公路中缅通道。重点推动章凤至缅甸八莫公路改造，推动陇川至八莫铁路前期研究。加快开拓芒市至内比都、曼谷、万象等南亚东南亚城市直飞航线，加密直飞国内一二线城市、省会城市和重要旅游客源城市航线。

#### 二、完善边境口岸物流枢纽

合力提升口岸通关能力。全方位优化口岸布局、突出主体功能，加强口岸现代化基础设施共商共建，推动口岸分工协作、错位发展，加强瑞丽口岸客货分流，强化中低端大宗货物向畹町口岸、章凤口岸有机疏散。实施瑞丽口

## 州人民政府文件

岸现代化建设工程，推动芒满通道正式开放，加快形成畹町桥—缅甸九谷—105码—畹町芒满—畹町桥跨境物流环线，推动章凤口岸升格为一类口岸，实施芒市航空口岸国际客货运拓展工程，加快瑞丽铁路口岸落地建设。

建设德宏（瑞丽）国家物流枢纽。以建设多式联运、内外衔接、快捷高效的陆上边境口岸型国家物流枢纽为目标，加快推动公铁联

运、陆空联运、陆水联运。推动三县市分工合作，瑞丽重点建设面向印度洋国际公铁物流中心，芒市重点建设铁公机综合物流中心，陇川重点建设中缅国际陆水联运物流中心。发展壮大本土物流企业，大力发展跨境物流、冷链物流、快递物流、电商物流、保税物流、第三方物流等业态。

### 专栏2 中国—印度洋国际大通道重点项目

1. 铁路。中缅铁路木姐—曼德勒段、中缅铁路通道后勤保障基地、陇川—八莫铁路前期研究。
2. 公路。中缅高速公路木姐—提竖—曼德勒段、章凤—八莫公路改造、瑞丽口岸—畹町口岸—缅甸九谷—105码—木姐—南坎—瑞丽弄岛—瑞丽口岸和中缅瑞丽—木姐边合区跨境交通环线。
3. 航空。开通芒市至内比都、曼谷、万象等南亚东南亚城市直飞航线，加密直飞国内一二线城市、省会城市和重要旅游客源城市航线。
4. 航运。中缅瑞丽江界河航道建设、伊洛瓦底江八莫港区建设及航道疏浚项目。
5. 其他。中缅 230 千伏和 500 千伏电力联网项目、GMS 信息高速公路中缅通道。

### 专栏3 口岸通关能力提升重点

1. 瑞丽口岸。加快口岸功能转型升级，优化综合服务功能，强化与章凤口岸、畹町口岸物流联动发展。重点突出保税贸易、跨境电商、跨境金融、跨境旅游、免税购物等高端商务业态。推动指定口岸进口商品、仿制药、玉石珠宝、金银首饰等高附加值产业进口加工，提升展示展销、国际会展、清关、法务、国际商务等外贸综合服务能力。
2. 畹町口岸。增强中低端大宗货物进出口服务能力，建设现代化跨境综合物流服务体系，推动进口商品落地加工产业发展。
3. 章凤口岸。加强大宗贸易进出口，拓宽跨境产能合作，谋划建设中缅陇川—雷基边境经济合作区，推动口岸升级。
4. 芒市航空口岸。全面完善航空枢纽功能，打造云南第二大航空货邮吞吐中心，高效服务面向印度洋周边地区贸易往来。
5. 瑞丽铁路口岸。积极推动铁路口岸落地建设，加强与境外海港、周边公路口岸联动，重点发展以国际班列为主导的大宗国际物流、集装箱运输，培育发展高铁货运、快运等铁路口岸业态，打造中国—印度洋海公铁联运枢纽。

### 三、协同对接国内发达地区

加快对接成渝地区双城经济圈。推动与西部陆海新通道、中欧班列的有机衔接，主动加强与成渝地区对接联系，加快形成“成渝地区—德宏—缅甸”物流通道。发挥要素成本、市场和通道优势，以更大力度、更高标准承接成渝地区产业链整体转移，关联产业协同转移，补齐建强产业链。

主动对接长江经济带。积极打造长江中游城市群、长三角城市群向环印度洋地区陆上开放大通道，推进与长江经济带物流设施连接和物流业务对接，探索建立物流统筹规划、物流枢纽衔接与协调机制。推动芒瑞陇积极承接长江中游城市群、长三角城市群产业转移，共建飞地经济园区。

深度对接粤港澳大湾区。开展与大湾区产业链上下游深度对接和分工协作，推动产业衔接、平台共享、园区共建。加快构建“粤港澳大湾区—德宏—缅甸”跨区域跨境产业链供应链，吸引大湾区企业到芒瑞陇布局产业链相关配套环节，重点引进电子信息、机械制造、轻工家电、现代纺织等制造业项目，高水平建设一批边境小组团、跨境合作产业园。

### 四、共建沿边开发开放平台

擦亮瑞丽试验区金字招牌。持续在瑞丽试验区、瑞丽边合区、畹町边合区、畹町经开区、姐告边贸区“五区”机构改革上下功夫，整合职能由瑞丽试验区切实统一归口管理，建立健全扁平化管理、实体化建设、市场化运作、专业化服务的开发开放运行机制。健全完善协调联系工作机制，加强规划统筹，对瑞丽试验区功能再谋划、再定位，深入推进“一核两翼”联动发展。着力优化国际商贸旅游、国际物流仓储、进出口加工功能，加强与江苏扬州、淮安、海门国家级经济开发区合作，打造加工贸易梯度转移重点承接地。优化姐告主体功能，

建设中缅边境经济合作区核心商务区、我国面向环印度洋自由贸易陆港。

共建自贸试验区德宏片区。加快推动制度创新，对接区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、中国—东盟自由贸易区（CAFTA）、澜沧江—湄公河合作机制等自由贸易协定，促进跨境产能合作、跨境金融、跨境电商、跨境旅游、跨境物流、大健康等重点产业领域取得新突破。探索开放政策共享机制，引导德宏片区形成一批可复制可推广改革创新成果率先在芒市、陇川县落地实施。

共推中缅边境经济合作区。深入研究国际贸易规则，高效发挥缅甸原产地优势，深化中缅跨境产能合作。全力推进中缅瑞丽—木姐边境经济合作区建设，谋划建设中缅陇川—雷基边境经济合作区，推动两国尽快签署框架协议与共同发展总体规划，率先推进中方区域基础设施和围网建设，做好核心区扩区和配套区申建综合保税区工作。先期启动姐告国际商务核心区、畹町国际产能合作区建设，探索“两国一园”跨境产能合作模式，推动缅方加快建设中缅木姐跨境工业园区。打造集国际贸易、仓储保税、转口加工、跨境电商、跨境物流、跨境旅游等为一体的经济合作区。

共建跨境电商综试区。加快形成以瑞丽为龙头，芒市为重点，辐射陇川、盈江、梁河三县的“1+1+3”跨境电子商务发展格局。建设以瑞丽、芒市仓储分拨，陇川转运，畹町加工为一体的跨境电子商务物流体系，打造面向南亚东南亚跨境电子商务中心。推进姐告跨境电商仓储物流中心、瑞丽国际快件监管中心、瑞丽菜鸟中心仓、芒市机场保税功能区建设。探索海外仓+边境仓+保税仓“多仓联动”模式，形成以“跨境电商+沿边特色”为核心竞争力的跨境电子商务全产业链体系，创建“德宏经验”。

## 第二节 产业同兴，共育边境特色产业体系

坚持错位发展、优势互补，依托境内外两种资源两个市场，推动芒瑞陇承接国内国际产业转移，加快产业创新融合发展，聚焦进出口加工制造业、边境服务业、热区现代农业，打造优势互补、深度融合的沿边特色产业体系。

### 一、推动进出口加工业集群发展

着力培育壮大进口商品落地加工产业集群。贯彻落实好促进边境贸易创新发展等政策，积极争取增加边民互市进口商品目录清单，进一步扩大边贸商品进出口货运量。组建边民互助组和边民合作社，实现边民远程申报参与互市交易。完善商务、海关、税务、外汇等配套服务政策，强化土地、人力、资金等要素保障。提高进口商品落地加工比例，巩固提升粮食、水果、水产品、糖浆、珠宝、红木等传统进口加工产业，加快培育肉牛、中药材、发制品等新兴进口加工产业，促进通道经济转变为口岸经济。改扩建弄岛、畹町、章凤边民互市市场，推动芒海、中山边民互市市场建设，规划建设瑞丽、芒市、陇川进口商品落地加工产业园区。

打造面向印度洋周边出口加工制造业集群。加快推动出口产品本地产业化，重点发展装备制造、纺织服装、电子信息三大产业集群。装备制造产业重点发展摩托车主机和零部件配套，积极引进农业机械、工程机械、五金机电，打造出口型装备制造基地。纺织服装产业按照“公司+基地+农户”发展模式，着力建设种养加销一体化丝绸产业链，打造沿边重要丝绸产业基地。电子信息产业重点发展智能手机、电子元器件等产业，积极引进小家电制造，打造外向型电子终端设备生产基地。鼓励实施“补链、强链、延链、固链”工程，引导相同领域产业链上下游、产业布局、市场等环节相衔接。

共同培育新兴产业集群。大力发展生物医药产业，实施优质道地药材基地建设、中医药民族药品牌提升、生物医药仿制药生产制造等工程，重点发展中药饮片、配方颗粒、民族药品、化学仿制药、生物医药、疾病预防控制物资等产业。加快培育新能源产业，着力引进电池、电控、电机、纯电动汽车等产业。依托跨境矿藏资源，积极稳步发展稀贵金属矿产品采选深加工。

### 专栏4 进出口加工业发展重点

1. 进口商品落地加工业。弄岛、畹町、章凤、芒海、中山边民互市市场改扩建及新建项目，弄岛镇畜产品加工产业园区、畹町国际进出口生物产业园建设项目。
2. 出口加工制造业。芒市建设智能终端和电子设备产业园、豫发服装产业城、业勤服装产业园；瑞丽市建设汽摩农机及零配件制造产业园、雅戈尔服装产业园；陇川县建设章凤特色工业区、章凤口岸进出口加工区。
3. 新兴产业。芒市重点发展高品质中药提取物，开发功能性养生保健产品；瑞丽市重点发展畜禽副产品生物制药，中药材交易、加工等；陇川县着力加强酵母菌在生物制药领域应用，发展稀贵金属矿进口及采选深加工。

## 二、促进边境服务业高质量发展

外引内培发展商贸服务业。积极引进汽车摩托车、农业机械、电子信息等龙头企业的销售中心，持续培育本地特色农产品、畜牧产品、水产品、桑蚕丝、珠宝玉石商贸主体，建设一批跨境电商展销实体店、城市免税店。推动加工、物流、仓储、配送功能整合，探索“店仓一体”“前店后仓+快速配送”“线上选购+线下自提”等模式。

做大做强现代国际物流业。完善覆盖芒瑞陇城乡现代物流基础设施体系，布局一批边境仓、海外仓、保税仓，加快推进德宏（瑞丽）国家骨干冷链物流基地建设，推动芒瑞陇成为我国面向南亚东南亚及印度洋周边，连接国内粤港澳、长三角、西南区域的国际物流枢纽与货物集散中心，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。共同打造和申报国家级多式联运示范工程，协同构建“通道+枢纽+网络+平台”的多层级国际物流市场网络，打造多元、高效、共赢的国际物流产业体系。

做优做强金融服务产业。规范地方法人金融机构，大力发展普惠金融、农村金融、消费金融、汽车金融。加快中缅区域跨境结算中心

建设，推进中缅双边银行签订合作协议，实现账户互开和网上银行结算。稳步推广边民互市结算、跨境电商结算、市场采购贸易结算、跨境融资，拓展人民币跨境结算服务。探索数字货币在中缅跨境结算中的运用，鼓励开展数字货币跨境结算试点。鼓励商业保理企业开展国际保理业务，积极稳妥开展跨境经贸投资、物流运输、旅游等重点领域保险试点。

加快聚集总部经济。积极发挥区位优势与政策优势，大力改善营商环境，从立项、土地、财税、金融等方面协同制定优惠政策，着力引进跨国公司、大型国企、优势民企等企业总部、地区性总部、职能型总部入驻，带动本地经济实质性发展。推动跨区域总部企业共享服务，鼓励企业加大投入，通过资本运营、并购重组、增资扩产等方式做大做强。

大力发展数字经济产业。聚焦资源数字化、数字产业化、产业数字化，加快数字社会、数字政府建设，积极推进“德宏云”大数据中心建设，提升公共服务、边境管理、社会治理等数字化智能化水平。深化5G+智能制造、远程医疗、线上教育、智能交通、智慧旅游、工业互联网等产业化运用，在直播销售、智慧口

### 专栏5 边境服务业发展重点

1. 商贸服务。芒满国际物流商贸城、瑞丽国际贸易中心、中药材交易中心、创宏新材料科技物流园等建设项目。
2. 国际物流。德宏（瑞丽）国家物流枢纽、德宏（瑞丽）国家骨干冷链物流基地、瑞丽市芒令国际物流园，芒市空港物流产业园、中缅国际物流枢纽产业园，陇川县章凤口岸国际物流园等建设项目。
3. 金融服务。建设跨境金融组织体系、离岸结算和资金融通中心、中国（云南）自贸试验区德宏片区金融产业孵化园、金融产业服务基地等。
4. 总部经济。姐告国际商务核心区、芒市国际空港经济区、“一带一路”南向通道商务中心等建设项目。
5. 数字经济。建设南亚—东南亚离岸大数据中心、中国（德宏）跨境电商产业园、中国（云南）自贸试验区德宏片数字经济产业园等。
6. 文化旅游。建设中国（云南）自贸试验区德宏片区文旅商务中心、国际生命（中医）康养中心，史迪威码头康养示范基地、姐告江心岛等。

岸、跨境物流、跨境电商等领域走在全省前列。

推进文化旅游产业发展。深度融入大滇西旅游环线，大力发展国际商品展示、特色餐饮、温泉康疗、半山酒店、精品民宿、生态旅游、体育训赛基地等旅游产品。深化跨境旅游合作，加快推进设立跨境旅游合作区、边境旅游试验区，巩固拓展中缅边境旅游线路和产品，打造南亚东南亚黄金旅游圈。吸引设立面向南亚东南亚国家的中外合资经营旅行社，开展跨境旅游业务。加快芒瑞陇景区提档升级，协同打造精品旅游环线，建设一批文旅综合体，创建一批4A级及以上旅游景区，推动多景点景区连票制，打造国内一流康养旅居目的地、大滇西旅游环线必达地、沿边全域旅游示范区。推动传统文化、文学作品、广播影视等文创产业进出口。

### 三、加快热区现代农业协同发展

共建重要农产品生产基地。巩固提升国家级产粮大县、省级商品粮基地县，建设风平、遮放、姐相、景罕、户撒等粮食加工集聚区，培育一批产值超亿元龙头企业、优质稻制种企业。巩固提升陇川、芒市国家级糖料蔗核心基地县，打造糖料蔗产业集群。加快培育生态牧业，建设一批标准化规模化肉牛养殖场、万头肉牛乡、千头肉牛村。发展优势蚕桑产业集群，

重点发展陇把、勐约、勐戛等优势产区，建设连片高产高质高效示范基地，建成一批万亩示范乡镇、千亩示范村。用好瑞丽热作所国家级种子资源库，共同培育特优果蔬、咖啡、茶叶、林产业集群。

深化跨境农业合作。联合推进境外甘蔗、桑蚕、咖啡、茶叶、水稻、玉米、橡胶、肉牛、水产等种养殖基地建设，加快布局以南亚东南亚国家为主的进口农产品加工基地，共同打造“一带一路”农业开放合作示范区、热带水果水产交易集散中心。

加快农业标准化品牌化发展。实施现代特色农业示范区创建行动，大力推行标准化生产，推进“三品一标”认证、良好农业规范（GAP）认证，加快实现农产品质量安全可追溯管理，提升芒市国家农业现代产业园。发挥芒市轩岗乡芒棒村全国乡村特色产业亿元村示范带动作用，打造一批省级现代农业产业园、一二三产业融合发展示范园。推动农业品牌共建共享，加快培育“德”字号农业品牌，精心打造遮放贡米等一批农产品区域公用品牌、农业企业品牌，打造“放心菜”“生态果”，形成“三品一标”、区域公用品牌为主的特色农产品品牌。

### 专栏6 热区现代农业发展重点

1. 芒市。重点发展粮食、茶叶、冬春蔬菜、蔗糖、咖啡、澳洲坚果、砂糖橘、优质菠萝等高原特色绿色食品产业集群。
2. 瑞丽市。重点发展畜禽制品、冬春蔬菜、民族特色食品等绿色食品产业集群，覆盖傣药、现代中药、天然药物、道地药材种植加工等生物医药产业集群。
3. 陇川县。重点发展蔗糖、水果、酵母等热区绿色食品，及蚕桑、烟草等特色农业产业集群。

### 第三节 设施同推，共促基础设施 互联互通

以提升内联外通水平为导向，加快芒瑞陇基础设施联动对接，加快构建管理协同、安全高效的路网、水网、电网、能源网、通信网，形成与瑞陇一体化发展、芒瑞协同发展、芒陇协作发展相适应的基础设施体系，提升三县市间要素流通水平。

#### 一、打造区域半小时交通圈

加快交通基础设施互联互通。积极融入全州“两横两纵一连”高速公路网，加快建成芒市至梁河、瑞丽至孟连（德宏段）、瑞丽至弄岛、芒市东绕城高速公路、瑞陇高速至章凤口岸连接线，规划建设遮放至景罕高速公路，织密芒瑞陇高速公路网。推进国省道升级改造，加快G320芒市过境段改移建设。全力推进大瑞铁路、沿边铁路德宏段建设，及时启动建设沿线客货运站场，规划建设瑞丽至章凤铁路，开展昆明至瑞丽高速铁路前期研究工作。建成芒市机场T2航站楼及附属设施，挖掘陇川通用机场功能潜力。加快推进云南便民交通码头

德宏建设工程、龙江航运基础设施建设工程、中缅瑞丽江界河航道建设工程。推进中缅油气管线瑞丽、芒市有关线路迁建，建设区域油气等能源运输管网。

**推动芒瑞陇交通一体化发展。**进一步推动客运一体化建设，研究瑞丽至陇川高速公路月票制等优惠政策，逐步探索取消瑞丽、陇川双向高速公路收费。设立瑞丽至陇川双城公交线路，加快瑞丽至陇川、瑞丽至芒市城际铁路前期研究。加快推动芒瑞大道瑞丽段前期工作。

#### 二、协同推动水利设施建设

围绕瑞丽江流域水资源科学利用，按照节水高效、设施完善、管理科学、生态良好的要求，落实最严格水资源管理制度，以推进重大水利工程建设、增强防汛抗旱减灾和水资源配置能力为重点，完善水利基础设施网络。续建陇川麻栗坝大型灌区，新建瑞丽江大型灌区、户撒中型灌区，保障农田、蔗区及各类农业生产基地用水。集中力量建设民生水利工程和骨干水源工程，实施引提水及连通工程，加快水库建设，更好满足工业生产与城乡生活用水需要。重点推进瑞丽江芒市夏中段、瑞丽江城区段、瑞丽江南惹河防洪薄弱环节治理项目。加

#### 专栏7 芒瑞陇半小时交通圈重点项目

1. 铁路。加快建成大瑞铁路，开工建设芒市至腾冲铁路、芒市至临沧铁路，规划建设瑞丽至章凤铁路，开展昆明至瑞丽高速铁路、瑞丽至陇川、瑞丽至芒市城际铁路前期研究。
2. 公路。建成芒梁高速、瑞孟高速、瑞弄高速、芒市东绕城高速，建设瑞陇高速至章凤口岸连接线，规划建设遮放至景罕高速，推进G320芒市过境段、G556陇川过境段、G678瑞丽畹町至勐卯段、S334遮放至章凤段等国省道升级改造。
3. 航空。建成芒市机场T2航站楼及附属设施，推动陇川通用机场功能发挥，开展瑞丽通用机场前期研究。
4. 航运。实施龙江航运基础设施建设工程、云南便民交通码头德宏州建设工程、南宛河口至龙江枢纽航道建设等项目。
5. 管道。实施中缅油气管线瑞丽、芒市相关线路迁移改建，建设保山至瑞丽成品油输送主线管道（德宏段）、滇西天然气环网（瑞丽至陇川段）。

快气象、水利等基础设施物联网应用和智能化、数字化融合改造。打通库河调水补水通道，完善芒市坝、遮放坝、瑞丽坝、陇川坝、户撒坝等城乡水网，建设南亚热带风貌水乡水城。

### 三、共建共享新型基础设施

提速新型基础设施建设。加快建成覆盖城乡、高速畅通、技术先进、服务便捷的新一代信息通信基础设施。围绕智慧城市、智慧口岸、智慧边境、智慧农业、数字乡村建设，加快编织县市城区普遍覆盖和重点区域深度覆盖的高性能智能传感器网络。深入实施千兆光纤进小区、百兆光纤进乡村工程，推进电信普遍服务试点项目建设，推动重要公共场所免费 WiFi

全覆盖，加快光纤网络向自然村延伸。实施智慧广电固边工程，建成移动国际互联网出口局。推动交通、物流、能源、市政等基础设施智慧化改造。

共推数据资源开发利用。创新应用场景供给方式，构建新型基础设施建设应用示范场景，重点推进政务、农业、文旅、教育、医疗、金融、物流等行业的数字化转型，满足人民美好生活需要。加快推广应用“一部手机游云南”“一部手机办事通”“一部手机云企贷”“德宏云”等，推进城镇、园区数字化发展。完善GMS信息高速公路中缅通道，打造中缅跨境通讯信息服务中心。

### 专栏8 现代水利设施重点项目

1. 灌区建设工程。建设麻栗坝大型灌区、瑞丽江灌区、户撒中型灌区等。
2. 引提水及连通工程。实施三台山乡、西山乡调水工程，瑞丽江—团结大沟、畹町河—红石河水库、南兰河—帕色河水库、吕门水库—广场水库、户撒河—西湖水库连通工程。
3. 水库建设工程。建设芒市南公河、红丘河、拉院、黄安寨、新寨、广相、帕软，陇川弄贤、芒统、扎多、曼冒、曼哈、勐约，瑞丽南哈解河、南兰河、帮养河、三丫坝、剖壤河、南放河、南管河水库。
4. 其他水利工程。龙江智慧水利融合工程、瑞丽江—龙江国家湿地公园、“傣家水乡”“景颇乡居”等特色南亚热带风貌水乡水城。

## 第四节 城乡同建，共推新型城镇化与乡村振兴

深入推进以人为核心的新型城镇化，大力实施乡村振兴战略，健全城乡融合发展体制机制，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置，构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的城乡融合发展格局。

### 一、推进沿边特色新型城镇化

推进以县城为重要载体的新型城镇化，建设沿边健康县城、美丽县城、文明县城、智慧县城、幸福县城。适度超前规划设计，强化规

划执行力度，从严管控城市风貌，高质量高标准高效率推进中心城区建设。大力推进城市更新改造，扩大城镇老旧小区、棚户区改造规模。提升城镇基础设施功能，以更高标准推进市政基础设施、公共服务设施建设，加快补齐城镇化短板弱项，加强城市防洪排涝，污水和垃圾收集处理体系建设，加快谋划实施一批城镇老化管网升级改造项目，因地制宜推进城镇地下综合管廊建设。加强城市文脉保护传承，保护修复中心城区古建筑、历史文化街区、历史文化遗存，加快创建全国文明城市。全面开展城

专栏9 沿边特色新型城镇化重点项目

1. 全国文明城市创建工程。芒市、瑞丽、陇川创建全国文明城市。
2. 城市更新改造工程。芒市、瑞丽、陇川老旧小区改造项目，瑞丽市姐告区域城市更新。
3. 文化设施与历史文化保护工程。芒市国家级非物质文化遗产传承展示中心、德宏州国门文化交流中心、云南红色记忆博物馆、瑞丽“四馆”项目等文化设施建设工程；城市古建筑、古树名木保护，历史文化街区修复工程；国家名录传统村落保护工程；剪纸、孔雀舞、户撒刀等民族非物质文化遗产保护工程。
4. 智慧城市工程。智慧道路、智慧路灯、智慧消防、智慧公园、智慧停车、智能充电桩、智能监控、智慧公共服务、市政大数据城市管理系统等项目。

市河流治理，加大公园、绿地、生态廊道、河湖水系等建设。加快建成“城市大脑”，全面提升城市数字治理水平。

二、打造沿边乡村振兴示范带

协同建设中心集镇高质量发展。立足边境、民族、热区、山坝等基本特色，统筹农民就近就地城镇化，加快培育发展一批边民互市贸易型、边境旅游文化型、资源加工型、现代农业型等边境小镇。强化风平镇、轩岗乡与芒市主城区，姐相镇、户育乡、勐秀乡与瑞丽主城区，陇把镇、景罕镇与陇川主城区融合发展。加快芒市遮放镇、勐戛镇、芒海镇、西山乡、三台山乡，瑞丽弄岛镇，陇川城子镇、户撒乡、王子树乡等中心集镇建设，辐射带动周边乡镇和广大农村。

建设新时代美丽乡村。坚持以乡村振兴示范带建设为统领，巩固拓展脱贫攻坚成果，抓紧补齐基础短板，提高公共服务水平，培育壮大富民兴边产业，推进“美丽宜居家园”建设。

加快农村路网、电网、水网、互联网、普惠金融网等改造提升，丰富教育、医疗、文化、体育、生态等公共产品供给，畅通工业品下乡、农产品进城。按照基础牢、产业兴、环境美、生活好、边疆稳、党建强的总体要求，深入实施兴边富民行动，全面建成芒瑞陇边境巡逻公路、智慧边境，全部抵边行政村建成现代化边境小康村，打造富边的样板、稳边的示范、守边的屏障。

有序建设田园综合体。坚持遏制耕地非农化、防止耕地非粮化方针，统筹谋划、合理布局、规划先行，依托乡村优美的自然风光、良好的生态环境、独特的民族文化、鲜明的热区资源等元素，积极稳妥推进工商资本下乡，合理开发利用乡村资源，争创一批生态优、风光好、意境美、产业兴、功能完善、宜居宜业的现代化田园综合体。加快发展生态绿色有机农业、农产品精深加工、乡村文化旅游等产业，促进农业农村一二三产业融合发展。

专栏10 现代化边境小康村

1. 芒市（8个）。河边寨、邦达、杨家场、吕尹、赖南、芒海、芒丙、小水井村。
2. 瑞丽市（20个）。等秀、弄岛、等嘎、雷允、等扎、户瓦、小街、团结、姐勒、姐东、芒令、班岭、雷弄、俄罗、贺赛、暖波、顺哈、混板、芒棒、新合村。
3. 陇川县（7个）。坪山、拉勐、迭撒、芒拉、芒弄、吕良、龙安村。

打造芒瑞陇瑞丽江流域合作发展区。发挥流域生态、热区资源优势，西岸依托傣族、景颇族特色文化与龙江生态旅游资源，重点打造民俗体验、康体养生、观光度假等精品旅游度假产业带，东岸依托底蕴深厚、传承悠久的农耕文明，创新发展水稻、咖啡等现代种业，完善热区农业种植、加工、体验消费等全产业链。

### 三、推动公共服务均等化发展

围绕教育培训、医疗卫生、养老托育、社会保障、创业就业、公交等重点领域，加强改革创新，推进政策协同，逐步实现区域公共服务制度的全面对接，推进城市公共服务向农村

覆盖，加快补齐乡村地区民生短板，全面推进城乡基本公共服务均等化。统筹配置城乡教育资源，加快提高农村地区教育设施质量和师资水平，推动城乡教师双向流动。面向农民就业创业需求，强化职业技术教育与技能培训。健全农村医疗卫生体系，加快基层优质医疗资源扩容和均衡布局，完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险等制度，实现城乡医疗卫生均等化。开展普惠养老托育城企联动专项行动，共建共享综合连续、覆盖城乡的一老一小健康服务体系。

#### 专栏11 推动公共服务均等化重点

1. 医疗卫生。依托州医疗、医保信息平台，推行三县市就医“一卡通”，实现双向转诊、转检、会诊、联网挂号、“无障碍”结算，完善远程医疗服务，支持三县市建立医疗卫生现代化信息系统，推进医疗检查结果互认等。
2. 教育培训。建立三县市中小学教育教学资源共享和师资力量交流机制，争取省级教师培训更多向三县市倾斜，共同加强职业技能教育培训等。
3. 社会保障。提高城乡居民基本医疗和基本养老保险覆盖率，统筹建设养老托育服务设施，统筹城乡社会救助体系等。

## 第五节 环境同治，共保绿色生产生活空间

推动瑞丽江流域生态环境共保同治，协同推动生态建设和环境治理，形成绿色生产生活方式，营造碧水蓝天净土美景，筑牢瑞丽江流域生态屏障。

### 一、共同加强生态保护

强化国土空间用途管制。统筹芒瑞陇国土空间规划编制，确保三城规划高度衔接，建立科学国土空间开发利用规划体系。协同划定永

久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界，统筹布局城镇空间、农业空间、生态空间。实施芒市坝、遮放坝、轩岗坝、瑞丽坝、陇川坝、户撒坝等坝区保护工程，强化土地集约管理、节约利用，构建可持续发展的生产、生活和生态三位一体国土空间格局。

推进生态系统维护。坚持山水林田湖草系统治理，根据山脉、河湖、森林、坝区等自然条件，构建生态保护绿色空间格局，落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单。筑牢高黎贡山生物生态安全屏障，

**专栏12 山水林田湖草系统治理重点项目**

1. 水生态修复治理项目。实施龙江干流、瑞丽江干流、芒市大河干流、南宛河干流、户撒河干流流域水生态修复与治理工程，农村水系综合治理工程，水源地保护工程，水系连通及水美乡村工程，水土流失治理工程、智慧河道工程。
2. 河段综合治理项目。芒市城区6条河流、瑞丽江瑞丽城区段、户撒河等河段综合治理项目。
3. 生态功能区保护工程。瑞丽植物园建设项目，生物多样性生态廊道建设工程。

重点做好打鹰山、高黎贡山南缘等区域自然保护区、生态公益林、天然林等资源保护管理，修建生物栖息廊道，保障生物多样性，构筑山林生态保护带，全面推行林长制。强化江河流域水生态护育，严格落实河湖长制，推进瑞丽江、芒市大河、户撒河等上下游水生态系统联合治理，开展集中饮用水源地保护，重点抓好龙江水库、勐板河水库等水源地治理。

**二、联合推进环境治理**

顺应芒瑞陇区域江河自东向西自然流向，大气由西向东的主导风向，建立上下游、上下风口联合防治水污染、大气污染合作机制，推动全域生态环境质量稳中向好。统一生态环境准入标准，制定实施鼓励类、限制类、禁止类项目清单，推动经济社会绿色低碳发展。共建芒市大河、南宛河、瑞丽江、龙江等主要河流水量水质及流域大气质量监测点，实施监测数据实时共享。共同制定流域内河湖治理、大气污染防治方案，巩固提升瑞丽江流域水污染、河

道、岸线、农业面源污染等治理成果，联合推进全域秸秆禁焚、森林防火、病虫害防治、工业污染治理等工作。持续开展“禁白限塑”清理整治，防治农业面源污染。开展生态环境联合执法、交叉检查，强化政策对接和结果互认。

**三、推行绿色发展方式**

共同构建生态农业、绿色制造等循环经济产业体系，鼓励企业开展清洁生产和环境标识认证，打造绿色产业园区。提高废弃物资源再利用水平，推进种植业残留物、农产品加工废弃物等资源利用，拓宽资源化综合利用途径。开展污染企业联合治理工作，布局建设以绿色食品、健康养生、生态旅游为主导的绿色产业体系。推行绿色低碳共同行动，倡导简约适度生活方式，深入推进“碳中和”示范县市、近零碳排放示范园、低碳学校等示范创建。

**四、加强跨境生态治理**

建立跨境河流联防联控共治机制，定期开展瑞丽江、南宛河、畹町河、怒江、曼辛河、勐古河

**专栏13 环境共保共治重点项目**

1. 水源地保护工程。瑞丽市姐勒水库、勐卯水库、帕色河水库，陇川县弄回水库、章凤水库、南伞河集中式饮用水水源地，芒市勐板河水库、芒究水库、芒晃寨集中式饮用水水源地保护工程，水源地水量水质监控系统平台建设。
2. 湿地保护工程。瑞丽江流域两岸湿地恢复建设工程，瑞丽畹町湿地、陇川南宛河湿地保护建设工程，芒市史迪威码头湿地、嘎中湿地修复治理工程，湿地监测预警平台建设工程。
3. 水污染综合防治工程。南宛河、户撒河流域水污染综合防治工程。
4. 大气污染联合防治工程。跨区域大气污染联合防控工程，臭氧跨区联合监测工程。

专栏14 跨境生态保护与治理重点

1. 跨境生态环境保护合作项目。建立中缅毗邻城镇生态环境保护、生态环境突发事件处置、相邻城市垃圾处置、城市污水及界河污染防治等联治机制。
2. 生物多样性跨境保护项目。动植物疫病区域化管理屏障体系与防控体系建设，重大疫情预警体系建设，野生动物跨境迁徙廊道保护。

等界河河流联治会商，共同推进岸线、水土流失、水环境等治理工作。开展生物多样性跨境保护，共同维护野生动物跨境迁徙廊道，严格履行《濒危野生动植物种国际贸易公约》，严厉打击野生动物非法贸易。规范检疫准入，强化进出口动植物产品检验检疫管控，防止有害外来生物传入与入侵。以芒海—勐古、畹町—九谷、勐卯—木姐、弄岛—南坎、章凤—雷基、陇把—迈扎央等毗邻城镇为重点，强化同缅甸边境镇区、乡村污染源联合治理，防范生产生活垃圾、污水、烟气、医疗废弃物等跨境流动，建设中缅跨境生态环境治理合作区。

## 第六节 安全同保，共筑边疆综合安全屏障

全面贯彻总体国家安全观，统筹传统安全与非传统安全，构建芒瑞陇边境安全共同体，织密筑牢边境安全屏障，更好维护边境政治安全、经济安全、社会安全。

### 一、携手加强管边控边稳边工作

巩固拓展党政军警民合力强边固防成果，建立健全管边控边稳边协同工作机制、责任体系，形成军警民联防、点线面结合、打防控一体的防控格局，建成多层次全方位立体化边境管控体系。严格落实“五级书记抓边防”，全面堵塞边境管控漏洞，补齐口岸管理短板弱项，

守住边境一线关口。严厉打击偷渡、涉赌、涉毒、涉枪、电诈等跨境违法犯罪。完善边境立体化防控体系，充分利用“两网夹一路”物理拦阻设施，充实联防队伍，强化抵边联防所防控功能，织密边境一线监控网络，打造智慧边境线。推进强边固防示范村建设，健全边境村寨网格化管理体制机制，发挥广大边民世代代守边固边稳边重要作用。

### 二、全面增强疫情常态化防控能力

始终坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，落实疫情防控“四方责任”，坚决守住“不输入、不反弹、不外传”底线。加快完善边境重大疫情信息共享和预警通报机制，提升应急资源流通共享能力，进一步提升芒瑞陇医疗救治能力和疾病预防控制能力。加快推进城镇、乡村疫情防控专业能力建设，统筹布局边境隔离场所。建立健全疫情防控物资储备、调配机制，建设国家级疫苗冷链仓储基地、分拨中心。健全常态化疫情防控机制，筑牢疫情防控“铜墙铁壁”。

### 三、协同创新边疆社会治理模式

加快推进边境治理体系和治理能力现代化，坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升城乡社区网格化精细化治理水平。常态化开展扫黑除恶斗争、政法队伍教育整顿，推动全面从严管党治警向纵深发展。深入推进平安建设，健全用好社会治安巡防体系、公共安全监管体

系、应急处置体系，建立矛盾纠纷排查预警、案件处置、多部门协作及反走私区域合作机制，实现社会治安满意度大幅提升。持续开展禁毒人民战争，严厉打击各类涉边违法犯罪活动，全面清遣“三非人员”。健全区域重大自然灾害、重大公共卫生事件、重大安全生产事故等突发事件应急机制，加强跨部门、跨区域应急联动，提升联合处置能力。统筹推进各民族共同团结进步、共同繁荣发展，坚持宗教中国化方向，防范和抵御境外宗教文化渗透。

## 第七节 机制同建，共创联动发展体制机制

坚持全面深化改革，坚决破除制约芒瑞陇联动发展的行政壁垒和体制机制障碍，建立统一规范的制度体系，推动资金、土地、人才等要素统筹协调、自由流通，为发展提供强劲内生动力。

### 一、建立产业协作机制

结合产业布局导向、资源禀赋、生态容量和发展基础，明确各县市主导产业，推动差异化发展，加快形成协调互动发展新格局。围绕关联性强、契合度高的边境贸易、商贸物流、商务会展、绿色能源、文化旅游、特色农业等产业，促进产业链上下游企业协作配套，联合打造一批特色产业集群。探索以“一区多园”等方式共建产业园区，促进开发区和产业集聚区政策叠加、服务体系共建。

### 二、建立同城联合招商机制

围绕三城联动发展规划和三县市功能定位、产业分工，推动实施芒瑞陇联合招商、集群招商、配套招商、产业链互补招商，实现招商领域信息共享、数据互通。结合联合招商工作、项目推进等实际需要，成立合作招商小组，

统筹和协调招商全链条相关工作，协同解决重大项目建设、重大项目申报、重点产业引入、业务能力提升等相关问题，共同推进重大招商引资项目落地建成、投产达效。

### 三、建立建设用地联保机制

积极推动建立芒瑞陇联动发展城乡建设用地市场，稳步探索农村集体经营性建设用地入市交易，完善城乡建设用地增减挂钩、增存挂钩、占补平衡机制，研究完善推进城镇低效用地再开发的相关激励约束政策。探索建立区域土地指标跨县市调剂机制，统筹建设用地指标，促进建设用地资源优先保障芒瑞陇联动发展重大基础设施项目、重大产业功能区等用地需求。

### 四、建立外籍务工人员共管机制

积极践行好邻居、好伙伴、好胞波、好朋友的中缅命运共同体理念，深入贯彻新时期周边外交方针政策，依据法律法规和沿边开放实践，共同探索外籍务工人员管理服务制度、工作机制建立与政策措施制定，建立政府监管、企业负责的综合管理机制，统一市场准入标准、招聘流程、管理模式、务工证件、劳动保障、劳动争议处理，探索企业用工“团进团出”模式，实行招聘信息全过程闭环管理，建立试点外籍人员定点就医制度，确保外籍务工人员可管可控，合法权益得到保障。

### 五、建立重要事务共商机制

统筹协调推进区域联动发展，创造共治共保良好发展环境。芒瑞陇就境外形势、边境违法犯罪、边境公共卫生、边境动植物疫病、外籍人员管理、跨境交流合作、水气污染、边疆社会管控、重大互联互通、重大产业招商等经济社会发展重要事务，进行常态化沟通交流，建立共同研判、统一对外、联合处置工作机制。建立三县市轮值联席会商制度，定期召开联席会议，研究重大事项，协调存在问题，跟踪重大项目，落实任务台账。

### 六、建立成果公平共享机制

建立跨区合作发展财税利益分享机制，协商制定财政投入与税收分成管理办法，实现招商引资项目异地流转和企业迁移利益共享。建立区域税收征管协调机制，探索异地办税与区域通办。推进统计体系创新，建立适应芒瑞陇联动发展的经济统计体系，协同制定跨区经济统计分算办法，确定经济增量合理分配的经济统计分算标准。

## 第五章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

加强党对芒瑞陇三城联动发展工作的领导，建立州级协调、县市落实的管理机制，研究审议重大规划、重大政策，协调重大问题和重大事项，合力推进重大项目落地。三县市要建立协同推进工作机制，制定方案和年度工作计划，实行重点工作清单化管理、体系化推进，以钉钉子精神切实抓好各项目标任务落地见效。

### 第二节 完善推进机制

围绕重点领域制度规则和重大政策，建立各层级沟通推进机制，充分发挥推动芒瑞陇三城联动发展工作领导小组、领导小组办公室等平台协调作用。强化重点项目、重点事项州级领导与县市级领导牵头挂帅，协同组建工作专班压茬推进。发挥行业协会、商会、产学研联盟作用，开展跨区域合作。

### 第三节 强化政策统筹

推动三县市各有关优惠政策交叉覆盖，整合区域产业资源，协调产业政策。加强招商引

资政策对接，互通招商信息，共享招商资源，合理分配招商利益。州级有关部门要加强对三城联动发展有关工作的指导与支持，形成合力，争取国家、省在重大政策、重点项目、资金安排、产业扶持、资源配置、试点示范等方面给予支持。

### 第四节 营造良好氛围

加强联动发展监管创新和服务优化，增强政府执行力和公信力。充分利用各类媒体，加强舆论引导，做好规划宣传，增强民众对三城联动发展的认识与了解，凝聚社会共识，增添社会信心。构建亲清政商关系，携手打造市场化、法治化、国际化营商环境。加快信用体系建设，加大对政府部门、行业协会、信用服务机构、金融机构、企业主体的市场信用信息采集力度，吸引、引导各类社会主体积极参与芒瑞陇联动发展。

### 第五节 推动规划落实

芒瑞陇三城联动发展工作领导小组要进一步健全规划实施机制，将重大任务纳入州委州政府年度重点工作加强督查督办，强化规划实施日常监测和督导，开展年度总结，适时开展规划评估工作。建立考核结果与奖惩挂钩机制。加强三县市的国土空间规划、专项规划、区域规划等重大规划衔接，落实政策性、开发性银行授信，积极争取各类预算内补助资金，推动重大项目落地。

附件：芒瑞陇三城联动发展重大项目表  
(略，详情请登录德宏州人民政府网站)

# 德宏州人民政府办公室关于加快推进 电子证照扩大应用领域和跨地区 互通互认工作的通知

德政办发〔2022〕38号

各县市人民政府，州直和中央、省驻德宏有关单位：

为贯彻落实《云南省人民政府办公厅印发关于加快推进电子证照扩大应用领域和跨地区互通互认15条措施的通知》（云政办发〔2022〕62号）精神，加快推进全州电子证照扩大应用领域和互通互认工作，支撑更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办，持续深化“放管服”改革、优化营商环境，现将有关工作通知如下：

## 一、扩大电子证照应用领域

（一）推进电子证照标准化制发。按照国家行业主管部门制定的电子证照有关标准、签发规则，推动身份证、户口簿、营业执照、社会组织登记证、经营许可证、职业资格证书、不动产登记证明、出生医学证明、学历学位证书等常用电子证照全面实现标准化。使用全省政务服务平台（以下简称省平台）办理事项的部门，要通过省平台电子证照系统“即办即发”，审批完成后在线制作和签发电子证照。使用国家、省行业主管部门电子证照系统的部门，要按照上级业务主管部门要求做好电子证

照数据的入库和推送，为在线调用、核验提供数据支撑。（牵头单位：州政务服务管理局；责任单位：州直有关部门，各县市人民政府；完成时限：2022年12月底前取得明显成效并长期坚持）

（二）推进个人常用证照电子化应用。各级各有关部门要统筹推进本行业、本领域个人常用证照电子化应用。承担高频民生服务事项办理职责的行业主管部门，要统筹推进个人常用电子证照在本行业、本领域的广泛使用。推动出生医学证明、户口簿、身份证、社会保障卡、学历学位证书、职业资格证书、驾驶证、新申领的结（离）婚证、不动产权证书、不动产登记证明、老年人证、基本医疗保险参保证明、城镇职工基本养老保险参保缴费证明、医保电子凭证等电子证照，在生育登记、户籍迁移、住房公积金异地转移接续、就业创业、社会保障卡申领、职业资格考试报名、交通出行、婚姻登记、不动产登记、养老保险关系转移接续、异地就医报销、文化旅游、看病就医等应用场景充分应用，每类电子证照推广不少于2个应

用场景。(责任单位:州教育体育局、州公安局、州民政局、州人力资源社会保障局、州自然资源和规划局、州住房城乡建设局、州文化和旅游局、州卫生健康委、州医保局等部门,各县市人民政府;完成时限:2022年12月底前取得明显成效并长期坚持)

(三)推进企业常用证照电子化应用。各级各有关部门要鼓励、支持企业使用电子证照办理政务服务事项,逐步实现企业办事基础信息免填写、纸质材料免提交。不断推动营业执照、生产经营许可证、检测认证、取水许可证、建筑工程施工许可证、建筑业企业资质证书、房地产开发企业资质证书、建设工程质量检测机构资质证书、工程监理资质证书、采矿许可证、安全生产许可证、卫生许可证、工程设计资质证书、工程勘察资质证书等电子证照,在企业登记、经营、投资、工程建设、纳税缴费、社会保障、医疗保障、住房公积金、交通运输、公共资源交易、金融服务、行政执法、市场监管等领域充分应用,每类电子证照推广不少于2个应用场景。(责任单位:州发展改革委、州人力资源社会保障局、州自然资源和规划局、州住房城乡建设局、州交通运输局、州水利局、州商务局、州卫生健康委、州应急管理局、州市场监管局、州医保局、州税务局、德宏银保监分局等部门,各县市人民政府;完成时限:2022年12月底前取得明显成效并长期坚持)

(四)推进电子证照社会化应用。各级各有关部门要依托省平台电子证照共享服务体系,在省级行业主管部门统筹下,聚焦社会多样化需求,围绕合同订立、人员招聘、交通出行、文化和旅游等场景与领域,在保护个人隐私和确保数据安全的前提下,积极推动电子

证照在企业、社会组织、个人等持证主体之间的社会化应用。电子证照制发部门应定期发布电子证照技术和使用规范并提供必要的服务保障,电子证照使用部门应及时发布电子证照社会化应用场景清单和应用指南,推动电子证照在全社会广泛应用。(责任单位:州直有关部门,各县市人民政府;完成时限:2023年12月以前取得明显成效并长期坚持)

(五)加强电子证照线上线下融合服务。积极引导企业和群众通过云南政务服务网、“一部手机办事通”、政务服务自助终端及线下服务窗口等渠道申领电子证照,做到线上线下融合、数据同源、同步更新。除国家和省行业主管部门有电子证照系统和明确要求的,全部使用省平台办理业务,业务办结时纸质证照和电子证照同步签发,确保证照在各级政务服务中心、便民服务中心(站)出证“所见即所得”。推广电子证照“可信二维码”在线上线下关联、核验、复用等方面应用。坚持传统服务方式与智能化服务创新并行,加强实体证照服务保障,满足老年人、残疾人等各类群体需求。(责任单位:州直有关部门,各县市人民政府;完成时限:2022年12月以前取得明显成效并长期坚持)

## 二、推进落实电子证照互通互认

(一)推进电子证照互通互认应用。各级政务服务管理部门要统筹推进电子证照扩大应用领域及证照数据互通互认工作,协调解决有关重点难点问题。各级各有关部门要牵头负责本行业、本领域电子证照制发和应用,根据国家 and 省制定的电子证照标准,按职责归集电子证照数据,抓好本行业、本领域电子证照应用,为企业和群众跨省使用电子证照提供支撑。各级电子证照制发部门负责电子证照的信

息采集、审核、签发、更新、归档和异议处理，电子证照使用部门要做好用证管理和档案留存等工作。（责任单位：州直有关部门，各县市人民政府；完成时限：2023年12月以前取得明显成效并长期坚持）

（二）推进电子证照标准化规范化。使用国家、省垂建系统制发和应用电子证照的部门，按照省行业主管部门部署安排，组织推进本行业电子证照标准的实施。使用省平台制发电子证照的部门，要及时将国家、省出台的电子证照标准规范反馈至各级政务服务平台管理部门，及时修改电子证照模板，同步更新历史数据。证照信息发生变更的，制发部门要及时做好更新并对接上级业务主管部门，将证照信息同步更新至省平台电子证照库，确保数据一致。（责任单位：州直有关部门，各县市人民政府；完成时限：2023年12月以前取得明显成效并长期坚持）

（三）推进电子证照与省政务服务平台互通互认。省平台电子证照库是全省电子证照互通互认统一数据源。省平台电子证照系统向上联通国家政务服务平台电子证照共享受理服务系统，依托国家政务服务平台电子证照共享受理服务系统联通国家部委和其他省市有关电子证照系统。各级各部门自建业务系统有电子证照数据共享需求的，可在省平台政务服务数据资源中心申请对应接口，开展联调、测试和应用工作。企业和群众需要跨省获取电子证照的，依托省平台政务服务数据资源中心获取有关数据。通过省平台获取的其他省市电子证照数据，与纸质证照具有同等法律效力，除法律、行政法规另有规定外，可作为跨省办理政务服务事项的依据。（责任单位：州直有关部门，各县市人民政府；完成时限：2023年12

月以前取得明显成效并长期坚持）

### 三、强化电子证照应用支撑保障

（一）推进电子证照应用平台整合。原则上州级及以下部门不再新建电子证照系统。无国家、省垂建系统的部门，统一使用省平台电子证照系统制发电子证照。各级各部门自建的各类业务信息系统有证照类材料在线核验和调用需求的，应按照全省统一技术标准接入省平台电子证照系统核验或获取电子证照，不再要求申办主体提交实体证照，实现政务服务事项受理“免证办”。（责任单位：州直有关部门，各县市人民政府；完成时限：2022年12月底前取得明显成效并长期坚持）

（二）做好印章采集和签章关系配置。各级政务服务管理部门统筹负责本级电子印章的采集和上报备案。印章采集范围为具有依申请办理的政务服务事项（行政许可、行政确认、行政奖励、行政裁决、行政给付、其他权力）和公共服务事项的部门在审批或服务结果上加盖的印章。各级各有关部门要根据省平台电子证照系统中本行业部门的证照清单，完成电子印章和证照的签章关系配置，确保各部门向省平台电子证照库推送的电子证照文件具备法律效力，可应用于相应业务场景。（责任单位：州直有关部门，各县市人民政府；完成时限：2022年12月底前取得明显成效并长期坚持）

（三）提升电子证照应用安全管理和监管能力。加强电子证照签发、归集、存储、使用等各环节安全管理，提升电子证照系统追踪溯源和精准授权等能力。落实信息采集最小化原则，推进电子证照数据分级分类管理。落实网络安全等级保护制度，定期开展密码应用安全性评估。依法严厉打击电子证照制作生成过程中的造假行为，坚决杜绝未经授权擅自调

## 州政府办公室文件

用、留存电子证照信息，切实保障电子证照及相关信息合法合规使用，确保持证主体的商业秘密和信息安全。（责任单位：州直有关部门，各县市人民政府；完成时限：长期坚持）

（四）广泛开展电子证照应用宣传引导。各级各部门要进一步加大宣传力度，通过广播、电视、报纸、微信、微博等媒体平台以及政府网站、政务服务中心（便民服务中心）等途径，多层次、全方位宣传电子证照应用场景和使用方式，为推广电子证照应用营造良好氛围。（责任单位：州直有关部门，各县市人民政府；完成时限：长期坚持）

各县市要加强对本地电子证照应用和跨地区互通互认工作的统筹，进一步压实工作责任，

细化工作措施，加强经费保障，确保工作顺利推进。州直有关部门要按照职责分工，指导、协调推进本行业、本领域电子证照宣传推广应用和跨地区互通互认工作。各县市和州直有关部门工作落实情况，纳入全州年度“互联网+政务服务”综合考评。

德宏州人民政府办公室

2022年9月27日

（此件公开发布）

# 德宏州人民政府办公室关于印发德宏州加快发展外贸新业态新模式实施方案的通知

德政办发〔2022〕40号

各县市人民政府，州直和中央、省驻德宏各单位：

《德宏州加快发展外贸新业态新模式实施方案》已经州人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

德宏州人民政府办公室

2022年9月26日

（此件公开发布）

## 德宏州加快发展外贸新业态新模式实施方案

为认真贯彻落实《国务院办公厅关于加快发展外贸新业态新模式的意见》（国办发〔2021〕24号）、《云南省人民政府办公厅关于加快发展外贸新业态新模式的实施意见》（云政办发〔2022〕13号）精神，加快我州外贸新业态新模式发展。结合我州实际，制定本实施方案。

### 一、总体要求

（一）总体思路。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻

落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面落实习近平总书记访缅成果，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，深化外贸领域“放管服”改革，促进外贸领域制度创新、管理创新、服务创新、业态创新、模式创新，激发市场主体活力，优化贸易结构，培育新动能，拓展新空间，实现外贸创新发展。

（二）发展目标。到2025年，对外贸易全面转型升级创新发展，新业态新模式不断涌现，国际市场持续拓展，外贸新业态新模式发

展的政策体系和配套措施更为完善，营商环境更为优化，形成一批具有国际竞争力的行业龙头企业和产业集群，新业态新模式占比持续提升，外贸总体规模稳步扩大，产业价值链水平进一步提升，为全州外贸高质量发展提供强劲动能。争取到2025年，全州对外贸易进出口总额突破100亿美元，跨境电商进出口总额突破100亿人民币，边民互市贸易进出口交易额突破200亿人民币，进口商品落地加工产值突破200亿人民币，市场采购贸易规模突破100亿人民币。

### 二、推动跨境电商成为外贸新增长点

(三) 完善跨境电商发展支持政策。加快推广跨境电商企业对企业(B2B)直接出口、跨境电商出口海外仓监管模式，制定落实好配套支持政策。完善监管流程，便利跨境电商进出口退换货管理。优化跨境电商零售进口商品清单，积极争取药品进口指定口岸和跨境电商零售药品进口试点。引导企业用好跨境电商零售出口增值税、消费税免税政策和所得税核定征收办法。(自贸试验区德宏片区管委、州商务局、州工信科技局、州财政局、州市场监管局、州税务局、人行德宏州中心支行、各驻地海关按照职责分工负责)

(四) 扎实推进跨境电子商务综合试验区建设。建立健全“两平台六体系”，搭建跨境电子商务综合服务平台、东盟优质农产品库与区块链溯源平台、跨境电商B2B支付结算系统，建立集快速通关、产品信息聚合、溯源、交易、支付、高效退税、物流追踪等各类跨境电商服务于一体的跨境电商公共服务体系。支持姐告进出口包裹集散中心项目，布局建设边境仓、海外仓、退货仓，加快推进芒市空港保税物流中心跨境电商1210业务上线。鼓励金融机构依托跨境电子商务平台大数据，为交易背景真实、信用条件较好的企业提供供应链金融

服务。到2025年形成立足德宏、服务云南、辐射南亚东南亚的跨境电子商务体系。(州商务局、州发展改革委、州工信科技局、州财政局、州交通运输局、州市场监管局、州税务局、州邮政管理局、州数字经济发展中心、人行德宏州中心支行、德宏银保监分局、各驻地海关，各县市人民政府按照职责分工负责)

(五) 推动跨境电商+贸易融合发展。打造以瑞丽为龙头，芒市为重点，畹町为支撑的跨境电商格局，积极发展“跨境电商+边境贸易”“跨境电商+物流”“跨境电商+直播”“跨境电商+实体新零售”。利用好芒市国际机场优势，开拓国际货运航线。加快建设跨境电商与国际快递服务体系，推广实施“9610、9710、1210”等跨境电商业务，培育发展国际物流市场主体。加快推进瑞丽中缅国际农产品电商物流园、瑞丽跨境电商产业园、芒市保税物流中心园区项目。到2025年引进和培育100家跨境电子商务骨干企业，落地10家以上跨境电子商务领军企业。(州商务局、州发展改革委、州财政局、州交通运输局、州市场监管局、州税务局、州邮政管理局、州数字经济发展中心，人行德宏州中心支行、德宏银保监分局、各驻地海关，各县市人民政府按照职责分工负责)

### 三、促进市场采购贸易成为外贸发展新力量

(六) 加大市场主体培育力度。扩大瑞丽市市场采购贸易经营规模，培育市场采购贸易主体，多渠道宣传市场采购贸易便利化政策，鼓励优秀企业和商户发挥“领头雁”作用，争取一批已建成的批发零售市场通过更新改造开展市场采购贸易，推进市场采购贸易业态快速发展，带动更多内贸主体开展市场采购贸易，不断加大对周边产业的带动效应。优化经营主体准入、海关监管、质量监督、税收管理，广泛吸引经销商和企业入驻，推进市场采购贸易

业态快速发展。到2025年，引入5家以上市场采购贸易龙头企业，参与市场采购贸易主体达2000户以上。（州商务局、州财政局、州市场监管局、州税务局、人行德宏州中心支行、各驻地海关，瑞丽市人民政府按照职责分工负责）

（七）优化市场采购贸易通关流程。推进实施通关一体化，继续执行好海关简化申报、免征增值税等试点政策，优化通关流程。进一步优化市场采购贸易综合管理系统，实现源头可溯、风险可控、责任可究，提升市场采购贸易方式便利化水平。（州商务局、州财政局、州市场监管局、瑞丽海关、州税务局、人行德宏州中心支行，瑞丽市人民政府按照职责分工负责）

#### 四、探索发展贸易新业态新模式

（八）加快推进保税仓、海外仓、边境仓建设。积极争取上级资金，鼓励中小企业采取租赁等方式加强与海外仓企业合作，支持有实力的企业重点布局南亚东南亚公共海外仓。企业投入运营满1年以上的公共海外仓，按仓储面积、服务企业数量给予贴息支持和不超过300万元的仓储设备投入资金支持；企业整体租赁海外仓使用满1年以上、面积在1000平方米以上且年使用操作费用超过10万美元的，给予不超过50万元的资金支持。支持综合运用建设—运营—移交（BOT）、结构化融资等投融资方式多元化投入海外仓建设。充分发挥对缅交流合作办作用，为海外仓企业提供建设指导、商品展示、营销推广等服务。探索“保税仓+边境仓+海外仓”联动发展机制。到2025年，全州新增建设保税仓3个、海外仓1个、边境仓1个。（州商务局、州发展改革委、州财政局〔州金融办〕、州交通运输局、州外办、瑞丽试验区工管委对缅交流合作办、州邮政管理局、各驻地海关，各县市人民政府按照职责分工负责）

（九）推进外贸综合服务企业发展。支持外贸综合服务企业为中小微企业进出口提供通关、退税、融资、收汇、信用保险、物流等服务，促进有实力的外贸流通企业向综合服务企业转型，增加平台企业数量和规模。综合评估服务企业数量、培训人数、实现效益等指标，争取省级资金，给予每个综合服务企业不超过100万元的资金支持。落实综合服务企业代办出口退（免）税政策，优化服务，促进企业健康规范发展。（州商务局、州财政局、州税务局、人行德宏州中心支行、各驻地海关，各县市人民政府按照职责分工负责）

（十）探索发展离岸贸易。支持有实力的企业在自贸试验区开展离岸贸易业务。创新政策举措，引进具有真实贸易背景的离岸贸易企业和金融服务中介机构。推进自贸试验区德宏片区离岸数据中心建设。（州商务局、州财政局〔州金融办〕、人行德宏州中心支行、有关金融机构按照职责分工负责）

（十一）推动发展服务贸易。稳步推进服务贸易创新，实现国际运输服务、国际医疗和保健服务、人力资源服务、教育服务等行业取得突破，扩大服务外包、文化创意等新兴服务领域出口，培育特色服务贸易企业加快发展。利用服务贸易规则，规范外籍人员管理及薪资等资金管控。积极发展旅游、运输、建筑、金融、信息服务等服务贸易，加强中医药、体育、餐饮等特色服务领域的国际交流合作，对境外企业用户和个人用户提供服务。（州人力资源社会保障局、州商务局、州文化和旅游局、州市场监管局、人行德宏州中心支行、各驻地海关，各县市人民政府按照职责分工负责）

（十二）大力推进加工贸易发展。加快产业优化升级，探索与沿海地区建立区域合作机制，跨区域共建产业园，加快成为加工贸易梯度转移重点承接地。利用姐告“境内关外”

## 州政府办公室文件

特殊监管政策，进一步丰富我州对外贸易新业态，引导企业推进贵金属、珠宝等来料加工作业。到2025年，引进5家以上加工贸易龙头企业。（州商务局、州工信科技局、州农业农村局、州公安局、瑞丽试验区工管委综合办、瑞丽试验区工管委对缅交流合作办、州发展改革委、州市场监管局、州税务局、各驻地海关，各县市人民政府按照职责分工负责）

（十三）推进贸易新业态融合发展。支持自贸试验区开展研发、维修等生产性服务业新业态先行先试，促进融资租赁、生物医药保税研发、集成电路产业链保税等新业态发展。支持中国（云南）跨境贸易便利化综合服务平台建设，加大与沿海发达省份合作，引进一批具有较强国际经营能力的贸易新主体，利用我州区位和政策优势，争取上级财政对年度实现较大增量和增幅的外贸企业给予资金支持，推动贸易新业态新模式加快发展。（州商务局、州财政局、州市场监管局、州财政局〔州金融办〕、瑞丽试验区工管委综合办、人行德宏州中心支行、各驻地海关，各县市人民政府按照职责分工负责）

### 五、推动传统外贸转型升级

（十四）创新发展边境贸易。贯彻落实边境贸易创新发展和边民互市贸易进口商品来源地政策，逐步扩大边民互市贸易规模，积极争取扩大边民互市贸易商品，争取增加水果以及农产品进口种类和数量。加快边民互市交易市场建设，提升现有边民互市市场功能，重点做好畹町进出口查验货场及边民互市监管区提升改造与信息化建设工作，推进畹町、章凤边民互市市场改扩建，新建弄岛、芒海边民互市市场。大力发展“互联网+边境贸易”新业态。（州商务局、州财政局、州农业农村局、州市场监管局、州税务局、人行德宏州中心支行、各驻地海关，各县市人民政府按照职责分

工负责）

（十五）加快发展边民互市进口商品落地加工。鼓励农业企业到境外发展农产品原料种植基地，积极承接产业转移，引导有实力的加工企业落地边境地区，加快进口商品落地加工试点建设，大力发展咖啡、西瓜、辣椒、洋葱、绿豆、芝麻等精深加工。提高边民互市贸易的组织化程度和参与率，促进边民互市贸易转型升级。到2025年，边民互市落地加工投产企业10家，边民互市进口商品规模年均增长20%以上。（州商务局、州工信科技局、州财政局、州市场监管局、州税务局、各驻地海关，各县市人民政府按照职责分工负责）

（十六）提升传统外贸数字化水平。加快数字化、网络化、智能化、专业化、服务化发展，提升企业质量、技术、服务、品牌等核心竞争优势，持续推动传统外贸转型升级。大力开展线上推介、网络直播、供需对接、在线洽谈和线上成交，建立线上线下融合、境内境外联动的营销体系。（州商务局、州工信科技局、州数字经济发展中心，各县市人民政府按照职责分工负责）

### 六、营造良好营商环境

（十七）创新监管方式。根据外贸新业态发展需要，科学设置“观察期”和“过渡期”。探索引入“沙盒监管”模式，加强事中事后监管，为业态创新提供安全空间。建立外贸新业态新模式统计体系，推进商务、海关、税务、市场监管、邮政等部门间数据共享，建设自贸区跨境进口商品追溯系统，进一步优化服务，提升贸易便利化水平。（州商务局、州市场监管局、州统计局、州税务局、州邮政管理局、各驻地海关按照职责分工负责）

（十八）落实财税政策。加大争取中央外经贸资金、省级财政资金对外贸新业态新模式支持力度，引导社会资本以基金方式支

持外贸新业态新模式新主体发展。优化有关税收环境，落实“无票免税”政策，支持外贸新业态新模式企业适用无纸化方式申报退税。对经认定为高新技术企业的外贸新业态新模式企业，按照规定可享受高新技术企业所得税优惠政策。支持贸易新主体落地，推进贸易高质量发展。（州商务局、州工信科技局、州财政局、州税务局按照职责分工负责）

（十九）加大金融支持力度。深化政银企合作，积极推广“信易贷”模式，鼓励金融机构、非银行支付机构、征信机构、外贸服务平台等加强合作，为具有真实交易背景的外贸新业态新模式企业提供便利化金融服务。加大出口信用保险对海外仓等外贸新业态新模式的支持力度，积极发挥风险保障和融资促进作用。支持符合条件的第三方电子商务平台、供应链金融企业和综合服务企业，提供资金收付、保险、融资等完备便捷、风险可控的一站式金融服务。（州财政局、人行德宏州中心支行按照职责分工负责）

（二十）便捷贸易支付结算管理。提升贸易外汇收支便利化水平，支持更多符合条件的银行和支付机构依法合规为外贸新业态新模式企业提供结算服务。允许从事跨境电商的企业将出口货物在境外发生的仓储、物流、税收等费用与出口货款轧差结算，并按规定办理实际收付款数据和还原数据申报。从事跨境电商电子商务的境内个人，可通过个人外汇账户办理跨境电子商务外汇结算。境内个人办理跨境电子商务项下结售汇，提供有交易额的证明材料或交易电子信息的，不占用个人年度便利化额度。支持符合条件的银行申请凭交易电子信息为跨境电商市场主体提供结售汇及有关资金收付服务。（各驻地海关、人行德宏州中心支行按照职责分工负责）

## 七、组织保障

（二十一）加强组织领导。强化主体责任，加强部门联动，形成工作合力。各级各部门要切实履职尽责，按照职责分工抓好贯彻落实，密切协作配合，大胆探索实践。（州商务局、瑞丽试验区工管委综合办，各县市人民政府按照职责分工负责）

（二十二）加强行业组织建设和专业技能培育。支持社会培训机构开展跨境电商、市场采购贸易技能培训，鼓励企业引进高层次人才，运用激励措施更好留住人才、用好人才。鼓励创业青年积极投身跨境电商、市场采购贸易创业创新。积极开展 RCEP、中国—东盟自贸区升级版等实操培训，提高原产地累积规则、关税减让、服务贸易正负面清单等应用能力。（州人力资源社会保障局，各县市人民政府按照职责分工负责）

（二十三）深化国际交流合作。充分发挥滇缅多双边合作机制作用，加强与缅甸沟通联络。探索跨境数据有序流动等方面的规则。抢抓 RCEP 实施机遇，大力发展外贸新业态新模式。突出口岸防疫这个重点，扛牢压实口岸管理责任，坚决守住不出现规模性疫情反弹的底线，时刻关注疫情防控动态信息，及时调整防控政策，口岸疫情防控不搞“一刀切”，避免简单化“一开了之”“一关了之”。（州商务局、州发展改革委、瑞丽试验区工管委综合办、瑞丽试验区工管委对缅交流合作办、州卫生健康委、州外办，各县市人民政府按照职责分工负责）

附件：德宏州加快发展外贸新业态新模式任务分解表（略，详情请登录德宏州人民政府网站）

# 在全州安全生产暨疫情防控工作 电视电话会议上的讲话

(2022年9月26日)

州 长

同志们：

在国庆假期即将到来、党的二十大即将召开之际，今天，我们在这里召开全州安全生产暨疫情防控工作电视电话会议，主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记、李克强总理重要指示批示精神和全国、全省会议精神，全面贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，对全州安全生产和疫情防控工作进行再研究、再部署、再落实，为党的二十大胜利召开和全州经济社会发展、人民安居乐业营造安全稳定的环境。

刚才，州安委办、州疫情防控指挥部办公室和芒市、瑞丽市汇报了有关工作情况；陇川、盈江、梁河3个县和12个州直部门提交了书面汇报材料。总体上看，大家对下一步工作有分析、有措施，下来以后，大家要结合国家、省、州工作部署和要求，认真抓好贯彻落实。

下面，我再强调两点意见：

## 一、提高政治站位，进一步增强做好安全生产和疫情防控工作的紧迫感、责任感

当前，安全生产和疫情防控形势依然严峻复杂，全球疫情仍然处于高位，周边国家疫情持续发酵；9月以来，全国重大安全事故频发，造成了重大人员伤亡和财产损失，教训十分深刻。9月2日，河北迁西县铁矿发生一起

透水事故，造成14人死亡、1人失联；9月18日凌晨2点，贵州省黔南州三荔高速发生一起接送涉疫隔离人员客车侧翻事故，造成27人遇难，20人受伤；9月16日，红河州绿春县突发山洪、泥石流、滑坡灾害，造成3人遇难、5人失联、8人受伤。我州目前的形势也不容乐观，根据气象部门预测，我州今年雨季要到10月中下旬才结束，近一段时间局部地区仍有突降单点暴雨的情况，极有可能引发地质灾害。同时，随着缅甸全面放宽疫情防控政策，其监测检测力度大幅下降，加之奥密克戎变异毒株BA.4、BA.5在缅甸的出现，我州再次遭受境外新一轮疫情的冲击。8月26日以来，瑞丽市多个乡镇陆续发生疫情，截至9月25日共检出阳性感染者31例，有7条传播链。经对病毒基因测序，共检出4种奥密克戎变异毒株，与国内毒株比对均不同源，充分印证当前缅甸木姐疫情已迎来新一轮大暴发。特别是国庆假期即将到来，人员流动剧增，疫情经国内其他地区输入我州的压力也很大，疫情形势非常严峻。

今年以来，习近平总书记、李克强总理多次对安全生产和疫情防控工作作出重要指示批示，国务院安委会、国家疫情防控机制、省委省政府多次召开会议，对安全生产和疫情防控工作进行了全面安排部署。全州各级各部门要

坚决把思想和行动统一到国家、省、州的决策部署上来，进一步增强做好安全生产和疫情防控的政治自觉、思想自觉和行动自觉，树牢人民至上、生命至上理念，坚决扛起护一方稳定、保一方平安的政治责任，坚决守住安全生产和疫情防控红线、底线、生命线，以实际行动和实际效果捍卫“两个确立”，做到“两个维护”。

## 二、压实工作责任，以强有力的措施抓好当前和今后一个时期安全生产和疫情防控工作

国庆假期临近、党的二十大召开在即，确保安全稳定是压倒一切的政治任务。我们必须紧紧围绕“防风险、保安全、迎二十大”这条主线，绷紧安全生产和疫情防控这根弦，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，压紧压实属地、部门、企业、个人责任，抓紧抓实各项措施，做到责任时刻在心、担当时刻在肩、应急时刻在线。重点抓好以下工作：

### （一）安全生产工作方面

一是强化安全生产责任落实。各县市各部门要深刻汲取近期省内外安全生产事故教训，对当前安全生产和自然灾害防治形势进行再分析、再研判、再部署。要按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，严格落实各级党委政府安全生产领导责任、行业部门监督管理责任和企业主体责任，毫不松懈抓好安全生产各项工作，做到守土有责、守土尽责。

二是加强重点行业领域安全生产隐患排查治理。要突出重点场所、要害部位、关键环节和重点岗位，以查治隐患为重点，迅速组织开展安全生产大检查、大排查、大整治，对重大隐患实施挂牌督办。近期特别要加强对全州地质灾害隐患点的监测，加大对不在监测范围内潜在风险点的排查力度，做好地质灾害地区群众转移避险安置工作，宁可“十防九空”、不可“失防万一”。要抓好自建房等安全专项整

治“百日行动”，确保问题整改落实到位，有效整治消除重大安全隐患，坚决防范遏制各类安全生产事故发生。

三是严格安全监管执法。要将严格执法作为推进责任落实的有力保障，认真履行监管执法职责，继续保持“打非治违”高压态势，严格执行“四个一律”和“四不放过”原则，按照“依法依规、实事求是、注重实效”的要求，依法严肃事故查处和责任追究，切实加大对非法生产经营单位的整顿、处罚、关闭力度，对非法违法行为和重大事故隐患“零容忍”，对瞒报、谎报和迟报事故行为，依法从重从快查处。

四是提升应急处置能力。要组织开展有针对性的演练，做好抢险救援物资、装备、器材准备，提高事故防范应对处置能力。要保持综合应急救援队伍和专业救援队伍临战状态，一旦发生安全事故和自然灾害，能够做到迅速、有序、有效地开展救援。

五是加强应急值班值守。要严格执行领导干部到岗带班、关键岗位24小时值班和事故信息报告制度，发现事故险情做到及时、准确上报和科学有效处置。州政府总值班室要加强带班带岗的抽查、检查和督查，对违反值班纪律的，依法依规严肃追责问责。同时，根据国务院安委会统一安排部署，本周内，国务院安委会第14综合检查组将赴我省开展全国安全生产大检查督导检查“回头看”工作，各县市各部门要按照省安委会办公室的要求，做好迎检各项准备工作。

### （二）疫情防控工作方面

一是不折不扣贯彻落实疫情防控“二十七”条措施、强化安全风险防范。要围绕国务院联防联控机制督查组发现我州疫情防控工作存在的短板漏洞，坚持问题导向、目标导向和结果导向，建立问题清单，实行销号整改，不折不扣抓好问题整改落实工作。要持续开展风险隐

## 领导讲话

患排查，定期组织开展重点机构、重点场所、重点人群防控、应急处置演练、能力储备等督导检查，认真查找防控风险点和薄弱环节，加快补齐短板漏洞。要深入整治“层层加码”问题，严格执行“九不准”工作要求，高效做好群众投诉举报核查、督促整改、舆情处置等工作，防止简单化、一刀切，避免过度防控与层层加码，确保疫情防控各项政策措施规范落地落实。要及时回应社会关切，稳妥解决好事关群众切身利益的问题，确保社会和防控大局稳定。

二是全面加强外防输入。做好边境外防输入工作是我州疫情防控的重中之重。要严格落实边境缓冲区闭环管理措施，加强“两网夹一路”、联防所、抵边村、边境执勤点规范化闭环管理，深入开展查隐患、补漏洞行动，对物防、技防设施开展排查和维护，全面推进“三防”融合实战应用，让非法人员进不来、出不去，切实守好边境一线，防止疫情输入。要继续加大对涉边违法犯罪打击力度，坚决切断境外犯罪分子与国内有关人员的联络渠道，全链条打击跨境违法犯罪活动。要加强抵边村群众和值守人员职业暴露的防护，降低抵边人群感染风险。要压实口岸防控专班责任，强口岸重点区域闭环管理，优化调整闭环管理方案及措施，杜绝“红、黄、绿”三区人员流动串岗，最大限度减少时空交集，守住不破坏底线。

三是加强常态化防控措施。要强化风险职业人群监测，严格落实43类重点人群分类管控要求，因时因势调整重点人群管控，落实落细核酸检测和管控要求，做到一次不落、一个不漏。要严格落实“落地检”要求，强化重点机构场所疫情防控，督促重点场所严格落实佩戴口罩、体温检测、扫码登记、通风消毒、环境消杀等措施。要加强学校疫情防控，按照“一

地一策、一校一策”原则，细化学校防控方案预案，严防疫情传入校园。要持续完善多点触发预警机制和社区网格化管理机制，压实网格管理责任，切实提高监测预警灵敏性，做到“早发现”。

四是强化入（返）德宏人员排查管控。要把好机场、高速公路、国道等通道，从严排查省外入（返）德宏人员，及时发现和识别涉疫地区风险人员，守好入州第一道关口。要加强涉疫地区风险人员管控，分级分类做好核酸检测、居家健康监测、集中隔离等工作，消除疫情传入风险。要强化区域协查，做到第一时间接收、第一时间核查、第一时间反馈，查清人数、人员、位置、管控情况，确保管住风险人员、管住社区、管住社会面。

五是高效统筹疫情防控和经济社会发展。要坚持疫情防控、经济社会发展两手抓、两手都要硬，继续加大对重点企业、重点项目复工复产的服务力度，全面落实好各项稳岗惠企政策，积极主动帮助企业 and 个体工商户纾难解困，有序推动全面复工复产、达产达效。要进一步优化营商环境，加大招商引资力度，围绕基础设施、产业建设、现代服务业等重点领域招大商、招好商，为加快经济发展注入新动力。要持续加大稳岗就业力度，牢牢兜住民生底线，切实将疫情对群众生产生活的影响降至最低。

同志们，做好安全生产和疫情防控工作责任重大、意义重大、任务艰巨。我们要以对党和人民高度负责的态度，扛牢压实安全生产和疫情防控工作责任，未雨绸缪、周密管控、严防死守，推动全州安全生产形势持续稳定向好，持续巩固来之不易的疫情防控成果，以防住疫情、稳住经济、安全发展的实际行动迎接党的二十大胜利召开。

# 在全州党的二十大安全防范暨工程施工领域防灾减灾及安全生产电视电话会议上的讲话

(2022年9月21日)

赵冬梅

同志们：

今天上午，我们召开全州党的二十大安全防范暨工程施工领域防灾减灾及安全生产工作电视电话会议，主要任务是深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾和安全生产的重要指示批示，9月17日全省工程施工领域防灾减灾及安全生产电视电话会议精神，9月20日全省防范洪涝和地质灾害紧急会议精神，按照中央和省委、省政府部署要求，结合省安委会第十二督查组督查我州提出的反馈意见，分析研判当前面临的形势和问题，全面加强党的二十大安全防范和全州工程施工领域防灾减灾及安全生产工作，坚决防范遏制重特大事故，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

刚才，州安委办李林山同志汇报了我州安全生产和自然灾害形势，并通报了省安委会第十二督导组对我州的反馈意见；州住房城乡建设局、州公安局、州文化和旅游局、州消防救援支队作了汇报发言，对下一步的工作提出了工作建议，芒市、陇川也做了很好的表态发言，会后，请全州各级各部门要认真抓好贯彻落实和督查组反馈问题的整改工作。

下面，我强调三个方面的意见。

## 一、肯定成绩、正视问题，准确把握面临的形势和任务

今年以来，我州深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，牢固树立安全生产“底线”思维和“红线”意识，认真贯彻落实全国、全省安全生产和防灾减灾救灾工作部署，以防范化解安全生产和自然灾害重大风险为核心，以扎实推进安全生产十五条措施和安全生产专项整治三年行动计划为主要抓手，深入开展安全生产大检查和隐患大排查大整治，努力保持了德宏州安全生产和自然灾害防治形势稳定。一是生产安全事故起数和直接经济损失与去年同期相比实现下降，1—8月全州共发生各类生产安全事故22起、直接经济损失1060.17万元，比上年同期分别下降43%、24%，没有发生较大以上事故。二是大部分行业领域和县市形势稳定，非煤矿山、烟花爆竹、冶金、特种设备、能源、电力、旅游、水上运输等行业领域没有发生事故，往年事故高发频发的道路运输领域也呈现大幅下降趋势。盈江县截止目前没有发生工矿商贸生产安全事故，瑞丽市、盈江县、梁河县事故总量同比下降。

但是，安全生产大于天，任何时候都必须

警钟长鸣。从省安会第十二督导组近期到我州开展的督导反馈意见看，当前，我们工作还存在许多不足，也面临不少困难和挑战，安全生产基础薄弱的现状没有根本改变，属地党委政府安全责任落实不到位、行业部门安全生产工作履职不到位、部分单位企业安全生产主体责任不落实、安全生产意识不强等问题还比较突出，全州安全生产形势依然严峻复杂，防止事故反弹、遏制重特大事故的压力还非常大。9月16日，我省红河州绿春县由中铁六局承建的勐绿高速公路土洞新寨2号隧道进口，发生了一起山体滑坡泥石流灾害，工地部分工棚被掩埋，目前已造成9人死亡，1人失联，8人受伤。9月19日，绿春县大黑山镇老百寨村委会老棚寨再次发生一起山体滑坡灾害，滑坡体10多万立方米，目前已造成3人失联。王勇国务委员批示要求做好人员搜救处置工作。王宁书记、予波省长多次作出重要指示批示，对做好救援工作、加强防灾减灾及安全生产工作作出安排部署，良辉副省长赶赴受灾现场指导抢险救援工作。当前正值后汛期，全州自然灾害引发生产安全事故的“不确定风险”增加。近段时间以来我州大部分县市出现中到大雨、局部暴雨，降水量都超过了50毫米。随着汛期极端天气影响，隧道塌方、弃土消纳场滑坡坍塌、泥石流冲击施工营地、排险作业施工突发灾情、矿山淹井、尾矿库溃坝、道路塌方滚石、电站库区边坡滑坡、危化品高温爆炸泄漏等风险仍然存在。

现在距离党的二十大胜利召开只有不到一个月的时间了，这是党和国家政治生活中的一件大事，确保安全稳定是压倒一切的政治任务。全州各级各部门、各企业要从政治上深刻领会“两个确立”的决定性意义，认真贯彻落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的明确要求，进一步强化“人民至上、生命至上”理念，更好的统筹发展和安全，有力防范

化解工程施工等重点行业领域安全风险，以实际行动和实际效果做到“两个维护”。

### 二、严格管控、严格要求，全力确保党的二十大安全生产工作万无一失

党的二十大胜利召开需要国泰民安的社会环境。当前，我们要紧紧围绕“防风险、保安全、迎二十大”这条主线，深入推进安全生产大检查大整治，持续做好国庆节前后和党的二十大安全生产工作。严防死守、严管重处，以更加积极的防控对策，真正做到安全生产工作万无一失，确保重点时段全州不发生较大以上生产安全事故。

（一）切实抓紧抓好工程施工领域的防灾避险和隧道施工现场管理工作。一是要全面排查辨识评估在建工程项目的事故灾害风险，深入落实监测监控、预警预报和紧急避险措施，气象预警信息要第一时间通知到属地企业或项目负责人。特别是地质灾害风险高的野外施工现场，要强化监测巡查，切实做到风险不明先监测、地形不利先规避、气象不利先预警，一旦出现重大险情，必须坚决落实避险措施，确保防范于未然。二是要进一步强化隧道施工现场管理。要严格操作规程和安全标准，推动施工作业专业化、规范化、标准化建设。要坚持探排水制度，有疑必探、先探后掘，有效化解地质复杂条件下的突泥涌水风险。要坚决打击违规分包、转包和挂靠行为，确保一线作业人员的安全素质和安全技能达标。要坚决防止赶工期、抢进度的冒险作业，加强一线作业人员的安全教育。要强化应急准备，做好预案演练、物资储备和应急值守等工作，确保险情第一时间得到科学有效处置。

（二）持续深入抓好各重点行业领域安全。一是要严防非煤矿山事故发生。要重点盯住单班下井人数超过30人的地下矿山、边坡高度超过200米的露天矿山和尾矿库“头

顶库”，严防中毒窒息、透水、边坡坍塌、采空区垮塌、尾矿库溃坝等事故发生。属地政府要严格落实地下矿山县、乡政府包保责任制，组织专家对所有矿山逐一检查，必要时安排专人盯守，确保矿山安全万无一失。二是要严防危险化学品领域事故发生。要深入开展危险化学品安全风险集中治理，重点排查管控生产储存、交通运输、废弃处置3个重点环节的重大安全风险。对全州危化企业开展一轮专项检查，高标准规范企业设施设备运行维护、特殊作业、可燃有毒气体泄露报警等重点工作。三是要杜绝发生自建房和燃气领域事故。这是今年中央、省、州高度关注的两个领域，一旦发生事故，将对群众安全造成巨大冲击。四是要严防较大道路运输事故发生。要深刻汲取贵州省黔南州三都县“9·18”客车侧翻事故教训，深入推进道路交通安全隐患大排查大整治专项行动，深入分析道路交通事故总量始终高位徘徊的成因，建立人、车、路、环、管问题隐患清单和责任清单，实现动态管理。抓好超限治理，依法严肃查处“百吨王”“大吨小标”等非法非标车辆，紧盯货运源头、重点工程建设指挥部、项目部等重点单位的监管，严格执行“一超四罚”工作要求；公安交管部门要对超速、超员、超载等严重违法行为开展全方位打击。加大急弯陡坡、临水临崖、长下坡等高风险路段的生命防护工程投入，安装路侧防护栏、警示标识标牌等交通安全设施。五是要以高层建筑为重点全力抓好消防安全整治。省安委会第十二督导组指出我州财富中心、风平公租房以及经营性自建房等单位场所存在重大安全风险和重大火灾隐患，要深刻汲取湖南长沙电信大楼“9·16”火灾教训，聚焦4类整治重点、16类突出风险，以既有老旧高层商住混合体、老旧高层住宅、超高层建筑、高层公共建筑4类建筑为重点，深入开展高层建筑重大火灾隐患

风险专项整治工作。

其他部门也要对本行业领域的安全监管“提档升级”，以贯彻落实国务院十五条硬措施、省细化69条、州细化73条和安全生产专项整治三年行动为抓手，采取突击检查、随机抽查、暗访暗查、驻点督查等多种方式，全面排查整治风险隐患。对发现的非法违法生产经营建设行为，要依法依规从重进行处罚，该罚款的一律依法处罚、该停产的一律停产整顿、该列入安全生产黑名单的一律列入黑名单公布，以最严的措施确保重点时段形势平稳。

（三）以最坚决的态度抓好省安委会督查组反馈问题隐患的整改落实。我们要以此次督导检查作为抓好安全生产工作的“指挥棒”，推动全州安全生产工作更好落实、取得更好成效的“助推器”，按照督查组反馈的意见、提出的要求，坚持问题导向，全力抓好问题的整改落实。一是要主动认领问题。督查组指出的问题，是从更高的层面、专业的角度帮我们查找出的弱项和短板，只有强弱项、补短板，全州安全生产工作才能上台阶。督查组反馈出的问题我们要全部接收，提出的要求我们要全面贯彻，不讲条件、不打折扣，全力整改落实。二是要坚持边督边改。凡是此次督导检查发现的问题和隐患，要列出清单、区分责任、制定措施、明确时限，由州安委办对照清单逐一进行督办落实，并将整改落实情况及时上报州政府办和省安委办。三是要举一反三三强推动。此次督导检查时间紧，内容多，工作组检查发现的问题只是点上的问题和突出的问题。结合今年上级对我州安全生产督查检查和通报情况看，我们还存在许多问题和不足，下一步，我们要在抓好此次督导检查问题整改的同时，以点带面、举一反三抓好排查整改，切实达到以查促安、以改促安的目的。

（四）加强督查指导。要条块结合、突

## 领导讲话

出重点，用专项督查、明查暗访等方式，加强对工程施工项目等重点行业领域防灾减灾及安全生产工作的督查指导，全面深入地推进隐患排查整改和风险管控工作。各级安委办要牵头抓总，发挥好统筹部署、综合协调和督促指导作用，及时采取警示通报、挂牌督办、约谈提醒、联合惩戒等多种方式，推动各级各有关部门和单位切实履行好属地监管责任、行业监管责任和企业主体责任。州安委办和州直有关部门今天会后要迅速组织督查组，分行业、分领域对各州市开展的安全生产大排查工作进行全程督导和检查。州住房城乡建设局、州消防救援支队要牵头负责对自建房领域开展督导；州交通运输局、州公安局交警支队要牵头负责对交通运输领域开展督导；州应急管理局、州自然资源和规划局要牵头负责对非煤矿山生产领域开展督导；州应急管理局、州公安局、州工信科技局要牵头负责对危险化学品和烟花爆竹生产领域，以及冶金等工贸企业开展督导，州能源局、州水利局要牵头负责对水电站、油气管道、电网领域开展督导；州住房城乡建设局、州交通运输局、州水利局、州能源局要牵头负责对建设施工领域开展督导；州消防救援支队要牵头负责对消防行业领域开展督导；州教育体育局要牵头负责对各类学校教育机构开展督导；州商务局、州文化和旅游局、州市场监管局、州卫生健康委、州农业农村局、州生态环境局等部门也要在行业领域内开展督导检查。州直有关部门要通过采取明察暗访、随机抽查等方式加强检查，把安全生产大检查的过程作为除隐患、抓整改、促落实的过程。对思想不重视、责任不落实、工作不到位的，将严肃问责；对隐患整改不到位或因工作不力导致事故发生的直接责任人和相关责任人，要依法严肃追责；对弄虚作假、欺上瞒下不落实的，要倒查企业、地方政府及其相关部门责任人的责任。

各县市和州直有关部门要将工作开展情况和督导检查情况于9月30日前上报州安委办。

### 三、严肃纪律、加强防范，认真做好重要时间节点防灾减灾救灾工作

虽然今天重点部署安全生产工作，但防灾减灾救灾工作也至关重要。各县市、各部门要把防范化解重大安全风险作为防灾减灾救灾的“牛鼻子”，防抗救一体推进，扎实抓好防灾减灾救灾各项工作。

一是要加强组织领导，压实责任清单。国庆节和党的二十大期间是后汛期防汛抗旱减灾救灾工作的重要时段和防御工作重点。各级各部门要从维护生态安全和社会和谐稳定的政治高度，深入贯彻习近平总书记的重要指示精神和省委省政府工作安排部署，扛牢扛实责任，坚决克服麻痹思想、侥幸心理和松懈心态，进一步增强忧患意识和底线思维，用防汛抗旱减灾的工作成效践行“人民至上、生命至上”的工作理念。

二是要加强自然灾害风险防范。州应急管理局、防震减灾局、自然资源和规划局、水利局、林草局、气象局等部门要强化协同配合，建立顺畅高效的灾情管理、风险监测预警和应急联动机制，加强洪涝、地质、地震灾害和森林草原火灾等自然灾害的监测，加密灾情会商频次，加强预报预警和响应联动，及早发布预警预报信息。9月17日、9月20日全省分别召开了紧急会议，指出红河州绿春县接连发生“9·16”泥石流灾害、“9·19”山体滑坡灾害，生命财产损失重大，灾害教训十分惨痛。暴露出有关单位思想认识麻痹侥幸、工作落实不实不严、人员转移不及时等问题和短板。截至目前，我州的汛期安全形势总体平稳，但汛期尚未结束，切不可松懈麻痹。要密切监视汛情发展，严防旱涝急转、旱涝并发，以江河湖、中小水库、高位塘坝、淤地坝等为重点，落实极

端降雨应对和城市防洪防涝工作机制和防范措施，有力应对极端天气和山洪地质灾害，发现灾害征兆，果断转移受威胁人员，确保人民群众生命安全。要坚决克服秋季不会发生森林火灾的惯性思维和侥幸心理，持续抓牢抓细森林草原防灭火工作。

三是要做好应急准备。要严格落实领导带班、24小时值班和信息报送制度，确保通讯联络和信息渠道畅通，坚决杜绝出现空岗、脱岗、顶岗和迟报、谎报、瞒报、错报、信息倒流。要进一步检查和完善各项应急预案，做好人员、物资、装备等各项应急准备。10月1日起至党的二十大闭幕，全州实行事故灾害“零报告”，各县市各部门要每天向州安委办书面报送当日情况，有事报事，无事报平安，重大紧急事项

随时报告。综合性消防救援队伍和各级各类应急救援队伍要进入临战状态，加强实战演练，并在重点地区、重点部位、重要设施前置救援力量，一旦发生事故险情，及时组织抢险救援，妥善处置。

同志们，做好国庆和党的二十大安全生产及防灾减灾救灾工作责任重大。请今天参会的各县市和各部门抓紧排查出本地区、本行业领域最突出、最紧迫的安全“底线”问题，统筹推进事故防范和问题隐患整改，集中力量解决长期制约安全生产的难题，切实从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，为全州人民过好欢乐、祥和、平安的国庆节作出我们的贡献，以稳定向好的安全形势迎接党的二十大胜利召开！

德宏州人民政府

## 德宏州人民政府大事记

(2022年9月)

9月1日 公安部第七督导组副组长黄晓明一行到盈江县开展“百日行动”督导检查，州政府党组成员、州公安局局长彭文海陪同。

9月2日 德宏州与上海市青浦区东西部协作联席会议在芒市召开，青浦区区长杨小菁、副区长陈汇青，州党政领导姜山、胡小成等参加。

9月5日 省政府新闻办与州政府新闻办联合主办的“明月话中秋共饮一江水”实景演出暨第三届丝绸之路光影国际微视频德宏影展活动在芒市举行，副州长雪琳出席。

9月5-7日 德宏州组织到县市开展重大项目调研，州人民政府领导赵冬梅、雪琳、刘毅鹏、董其然、罗宏榆参加。

9月8日 德宏州人民政府与建行云南省分行战略合作协议签约仪式在芒市举行，建行云南省分行行长杨中伦、副行长马晓荒，州委书记姜山，州委常委、副州长卓勇出席。

9月9日 德宏州新冠肺炎疫情防控工作视频调度会议在芒市召开，州党政领导姜山、胡小成等出席。

9月9日 德宏州开展第38个教师节走访慰问活动，州党政领导姜山、高梅、王明山、雪琳、罗宏榆参加。

9月13日 德宏州第十六届人民政府第13次常务会议在芒市召开，州人民政府领导赵冬梅、卓勇、雪琳、刘毅鹏、董其然、罗宏榆出席。

9月14日 德宏州人民政府与云南省气象局“三个示范区”建设气象保障服务合作协议签约仪式在芒市举行，省气象局局长尹晓毅，副局长胡劲松、罗庆仙，州党政领导姜山、郑洪云、董其然出席。

9月14日 省公安厅禁毒局局长朱曦明一行到德宏调研公安工作，州政府党组成员、州公安局局长彭文海陪同。

9月15日 德宏州大众创业万众创新活动周启动仪式在芒市举行，州长出席。

9月16日 德宏州乡村建设暨农村人居环境整治提升现场会议在芒市召开，州委副书记、州委宣传部部长胡小成，副州长董其然出席。

9月19-20日 省统计局副局长胡明武一行到德宏开展专项纠治重点抽查和统计服务专项行动工作，州委常委、常务副州长赵冬梅陪同。

9月20-21日 国务院疫情防控督导组组长、国家卫生健康委副主任曹雪涛一行到陇川县、芒市督导疫情防控工作，副省长杨斌，省卫生健康委主任杨洋，州长，副州长刘毅鹏，州政府党组成员、州公安局局长彭文海陪同。

9月21日 德宏州党的二十大安全防范暨工程施工领域防灾减灾及安全生产电视电话会议在芒市召开，州委常委、常务副州长赵冬梅出席。

9月22日 德宏州第十六届人民政府第14次常务会议在芒市召开，州人民政府领导卓勇、雪琳、刘毅鹏、罗宏榆出席。

9月22日 省检察院常务副检察长黄为华一行到陇川县调研乡村振兴工作，州政府党组成员、州公安局局长彭文海陪同。

9月23-24日 省政协副主席董华率队到芒市开展怒江水系（德宏段）河长制工作督察，州政协主席黄丽云，州委常委、副州长卓勇陪同。

9月26日 德宏州安全生产暨疫情防控工作电视电话会议在芒市召开，州党政领导姜山、赵冬梅等出席。

9月27-29日 省政府第六督导组组长、省商务厅副厅长寸敏一行到德宏开展稳经济大盘督导和服务工作，州委常委、常务副州长赵冬梅，副州长董其然陪同。

9月28日 省委教育工委副书记陈世波一行到芒市调研教育工作，副州长雪琳陪同。

9月30日 德宏州2022年四季度重大项目集中开工仪式在芒市举行，州党政领导姜山、胡小成、李正环等出席。

## 德宏傣族景颇族自治州人民政府任免通知

### 任命：

胡小成 州社会主义学院院长；  
杨 洪 州社会主义学院副院长；  
杨洪川 州社会主义学院副院长；  
王永志 州社会主义学院副院长；  
革安发 州社会主义学院副院长；  
吴 翔 州人民政府副秘书长；  
张 勇 州人民政府专职副总督学；  
杨翰全 州发展和改革委员会副主任；  
杨旺保 州人力资源和社会保障局副局长；  
邵建萍 州农业农村局副局长；  
伍必扬 州商务局副局长；  
干 胖 州人民政府外事办公室副主任；  
常忠剑 州林业和草原局副局长；  
夏荣平 州水利局副局长，兼州河湖长制办公室专职副主任（试用期一年）；  
张春梅 州财政局副局长，兼州人民政府金融办公室副主任（试用期一年）；  
伍 俊 州财政局副局长，兼州人民政府国有资产监督管理委员会副主任（试用期一年）；  
刘 海 州卫生健康委员会副主任，兼州防治艾滋病局副局长（试用期一年）；  
杨留念 州审计局副局长（试用期一年）；  
吴昆益 州防震减灾局副局长（试用期一年）；  
管能帆 州农垦局副局长（试用期一年）。

### 免去：

胡小成 州社会主义学校校长职务；  
杨 洪 州社会主义学校副校长、州民族干部学校校长职务；  
杨洪川 州社会主义学校副校长、州民族干部学校副校长职务；  
王永志 州社会主义学校副校长、州民族干部学校副校长职务；  
革安发 州社会主义学校副校长、州民族干部学校副校长职务；

张 勇 州人民政府教育督导室主任职务；  
彭晓波 州人民政府副秘书长职务；  
王维维 州人民政府副秘书长（挂职）职务；  
万 琦 州司法局副局长职务；  
王家毕 州河湖长制办公室专职副主任职务；  
蔺富有 州防治艾滋病局专职副局长职务；  
彭永中 州防震减灾局副局长职务。

德政任〔2022〕9号

德宏州人民政府公报

《德宏州人民政府公报》是《中华人民共和国立法法》规定登载政府规章的标准文本，是《中华人民共和国政府信息公开条例》规定公开政府信息的重要载体，在《德宏州人民政府公报》上登载的各类公文与正式文件具有同等效力。

德宏州人民政府门户网站网址：[www.dh.gov.cn](http://www.dh.gov.cn)



德宏州人民政府公报



德宏政务

主管单位：德宏州人民政府

主办单位：德宏州人民政府办公室

编辑出版：德宏州人民政府研究室

印刷日期：2022年10月

印 数：1000册

发送对象：省委办公厅、省政府办公厅及省内州市；州四大机关及州直单位；中央、省驻德宏单位；各县市党委政府、乡镇（街道办）、工管委及农场、村（居）委会；厅级离退休老领导