



# 德宏州人民政府公报

DEHONGZHOU RENMINZHENGFU GONGBAO

## 2022

第4期（总第40期）

内部资料 免费交流  
德新出准印证 第0001976号



# 德宏州人民政府 公报

(月出版)  
2022年 第4期  
(总第40期)

## 编辑委员会

主 任 罗宏榆

副 主 任

刘桢梅 尹丽莉

编 委

孙新涛 姚丽萍

张 波 陈继萍

彭晓波 王维维

杨 怡 范赞耘

谭 琪 李品春

杨 潞 刘启纯

龚实宝 张海云

张国斌

主 编 刘桢梅

副 主 编

尹志邦 罗炳智

编 辑

周 欣 李本杰

向 清 王泽升

杨永为 段正平

陈笔杰 肖之斌

濮玉珏 孙家谱

郑文静 秦永慧

杨寿禄 刘 宏

刀安祚

## 传达政令 宣传政策

## 指导工作 服务全州

### 目 录

#### 州人民政府文件

德宏州人民政府关于州人民政府领导工作分工调整的通知..... (1)

#### 州政府办公室文件

德宏州人民政府办公室关于加快推进城镇老旧小区改造工作的指导意见..... (4)

#### 领导讲话

州长在州委农村工作会议上的讲话..... (7)

州长在州政府党组理论学习中心组第2次集中学习暨全州一季度经济运行分析会上的讲话..... (12)

#### 大事记

德宏州人民政府大事记(2022年4月)  
..... (19)

任免决定

德宏傣族景颇族自治州人民政府任免通知

..... (20)

德宏州人民政府公报

编辑出版:

《德宏州人民政府公报》编委会

地址: 德宏州芒市勇罕街5号

电话: (0692) 2130976

邮政编码: 678400

# 德宏州人民政府关于州人民政府 领导工作分工调整的通知

德政发〔2022〕9号

各县市人民政府,州直和中央、省驻德宏各单位:

经州人民政府党组会议研究,现将州人民政府领导工作分工作如下明确,请按此联系工作。

**州 长** 领导并主持州人民政府全面工作。负责审计、乡村振兴、商务、外事、自贸试验区工作。

分管州审计局、州乡村振兴局、州商务局(州自贸办、州政府口岸办公室)、州政府外事办公室。

联系瑞丽试验区工管委综合办、自贸试验区德宏片区工管委、海关。

**常务副州长 赵冬梅** 协助州长负责州人民政府常务工作。负责发展改革(粮食和物资储备、能源)、数字经济、财政、国企改革、金融、税务、统计、人力资源和社会保障、民族宗教、应急管理、消防救援、森林防火等工作。

分管州发展和改革委员会(州粮食和物资储备局、州能源局)、州财政局(州国资委、州金融办)、州数字经济发展中心、州统计局、州人力资源和社会保障局、州民族宗教事务局、

州应急管理局、州消防救援支队。

联系州委统战部(州台办、州侨办)、国家统计局德宏调查队、州税务局、人行德宏州中心支行、德宏银保监分局、工行德宏州分行、中行德宏州分行、农行德宏州分行、建行德宏州分行、农发行德宏州分行、富滇银行瑞丽分行、邮政储蓄银行德宏州分行、省农村信用联社驻德宏办事处、州信用担保中心、芒市长江村镇银行、保险系统各单位、德宏供电局、瑞丽供电局。

**副州长(挂职) 王伟** 负责中央单位定点扶贫工作,牵头联系中央单位定点扶贫挂职干部和驻村第一书记。负责文化旅游、市场监管、政策研究、史志、妇女儿童工作。

分管州文化和旅游局(州文物局)、州市场监管局(州政府食品安全委员会办公室、州知识产权局)、州政府研究室、州史志办。

联系州总工会、团州委、州妇联、州社科联、州文联。

**副州长 雪琳** 负责教育体育、民政、救助、

## 州人民政府文件

退役军人、双拥、广播电视、供销等工作。

分管州教育体育局、州民政局、州退役军人事务局、州广播电视局、州红十字会、州残联、州供销社、州行政学院、州民干校、德宏职业学院。

联系州委宣传部（州政府新闻办）、州工商联、州侨联、德宏传媒集团、德宏师范高等专科学校、州老干局（州关工委）、州老年体协、云南广电网络集团德宏分公司。

**副州长 冯皓** 负责自然资源、住房和城乡建设、人民防空、生态环境、生态红线、规划调整、交通运输、铁路、民航、林业和草原等工作。协助州长负责乡村振兴工作。

分管州自然资源和规划局、州住房和城乡建设局（州人防办）、州生态环境局、州交通运输局（州地方民航发展局、州地方铁路发展局）、州道路运输管理局、州林业和草原局、州住房公积金管理中心。协助州长分管州乡村振兴局。

联系德宏公路局、德宏公路路政管理支队、州邮政管理局、德宏州邮政分公司、州交通运输集团公司、芒市机场等单位。

**副州长 刘毅鹏** 负责卫生健康、医疗保障工作。

分管州卫生健康委员会（州中医药管理局、州防治艾滋病局）、州医疗保障局。

**副州长 董其然** 负责农业农村、农业综合开发、农村综合改革、农业区划、农田整治、重大动物疫情防控、水利、防震减灾、搬迁安置等工作。协助州长负责对外开放、外事工作。

分管州农业农村局（州畜牧兽医局）、州水利局、州防震减灾局、州农垦局、州搬迁安置办公室。协助州长分管州商务局（州自贸办、州政府口岸办公室）、州政府外事办公室。

联系州气象局、云南省水文水资源局德宏分局、州烟草专卖局（公司）、云南香料烟公司等单位。协助州长联系瑞丽试验区工管委综合办、自贸试验区德宏片区工管委。

**州政府党组成员，二级巡视员 马云峰** 受州长委托处理有关工作。负责工业经济、科学技术、投资促进工作。联系军民融合工作。协助州长负责对外开放工作。

分管州工业和信息化科技局（州外国专家局、州无线电管理办公室）、州投资促进局。协助州长分管州商务局（州自贸办、州政府口岸办公室）。

联系州科学技术协会、中国电信德宏分公司、中国移动德宏分公司、中国联通德宏分公司、中国铁塔德宏分公司。

**州政府秘书长 罗宏榆** 负责处理州人民政府日常工作。负责政务服务、优化营商环境工作。领导州政府办公室的全面工作，负责督查、公车管理、政务公开等工作。

分管州政务服务管理局（州公共资源交易管理局）、州政府督查室、州机关事务管理局（州接待处）、州驻昆办、州驻京联络处、州营商办。

联系州委办公室、州人大常委会办公室、州政协办公室、州监委、州委机要和保密局。

**州政府党组成员，州公安局局长 彭文海** 负责政法维稳、打私工作。

分管州公安局、州司法局、州信访局、州政府打私办。

联系州中级人民法院、州人民检察院、州国家安全局、德宏军分区、驻德宏人民解放军部队、武警德宏支队、德宏边境管理支队、州边防委办公室、瑞丽出入境边防检查站、畹町出入境边防检查站、芒市机场出入境边防检查站等单位。

州政府党组成员、副秘书长 孙新涛（挂职）协助州长负责自贸试验区工作。

协助州长联系瑞丽试验区工管委综合办、自贸试验区德宏片区工管委。

州人民政府领导的工作既有明确分工，又有协作配合。分工协作关系：赵冬梅—马云峰，王伟—雪琳，冯皓—董其然，刘毅鹏—彭文海，罗宏榆—孙新涛。

州属各企事业单位参照上述分工范围联系工作。

德宏州人民政府

2022年4月22日

（此件公开发布）

德宏州人民政府公报

# 德宏州人民政府办公室关于加快推进城镇老旧小区改造工作的指导意见

德政办发〔2022〕2号

各县市人民政府，州直和中央、省驻德宏各单位：

为认真贯彻落实党中央国务院和省委省政府、州委州政府关于加快推进城镇老旧小区改造的工作部署，根据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）、《国家发展改革委 住房城乡建设部关于加强城镇老旧小区改造配套设施建设的通知》（发改投资〔2021〕1275号）、《云南省人民政府关于统筹推进城市更新的指导意见》（云政发〔2020〕33号）等文件精神，经州人民政府同意，结合我州实际，现提出以下意见：

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，践行以人民为中心的发展理念，不断完善城市功能，不断提升城市品质，大力改造提升城镇老旧小区，改善居民居住条件，让人民群众生活更方便、更舒心、更美好。

## 二、基本原则

（一）坚持以人为本，重点突破。从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题

出发，征求居民意见并合理确定改造内容，重点改造完善小区配套和市政基础设施，推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。

（二）坚持因地制宜，精准施策。科学确定改造目标，既尽力而为又量力而行，不搞“一刀切”、不层层下指标；合理制定改造方案，体现小区特点，杜绝政绩工程、形象工程。

（三）坚持居民自愿，各方参与。广泛开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，激发居民参与改造的主动性、积极性，充分调动小区关联单位和社会力量支持、参与改造，实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。

（四）坚持建管并重，长效管理。加强基层党建引领，将社区治理能力建设融入改造过程，促进小区治理模式创新，推动社会治理和服务重心向基层下移，完善小区长效管理机制。

## 三、完善配套政策，提升改造成效

（一）摸清底数。各县市要结合“十四五”老旧小区年度改造计划，进一步摸清城镇老旧

小区改造底数，建立项目储备库，按照基础类、完善类、提升类因地制宜纳入改造清单，区分轻重缓急，科学编制城镇老旧小区改造方案和年度改造计划。各县市应在12月30日前完成下年项目储备、可研批复、初步设计、施工图审查等前期工作，积极发动居民参与改造，着力引导居民转变观念，变“要我改”为“我要改”，形成老旧小区改造浓厚氛围。

（二）加快项目审批程序。各县市要建立健全老旧小区协调机构，充分发挥职能作用，加强部门沟通协调，精简城镇老旧小区改造工程审批事项和环节，构建快速审批流程，提高项目审批效率。各县市人民政府组织有关部门联合审查改造方案，认可后由有关部门直接办理立项、用地、规划审批，4月30日加强小区植树绿化工作，日前完成有关审批程序。鼓励同一建设单位实施的一定区域内城镇老旧小区改造项目捆绑打包，一次报批，分批实施。

（三）改造内容。重点改造建成区范围内年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全、居民改造意愿强烈的住宅小区。结合城市更新行动，积极推进相邻小区及周边地区联片改造、整个片区统筹改造，加强服务设施、公共空间共建共享，推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。鼓励各县市结合城镇老旧小区改造，加强小区植树绿化工作，同步开展绿色社区创建，促进居住社区品质提升，各县市年度计划任务要在4月30日前实现100%开工。发改、财政、自然资源、住建、广电、通信、供排水、供气等单位要加强协作，形成合力，相关管线改造计划同步推进实施。各县市要进一步建立工作机制，明确各部门职责分工，统筹推进城镇老旧小区改造工作。

（四）统筹兼顾，完善配套建设。坚持统筹规划、相互协调、综合配套，做好小区雨污分流、水电气信等基础配套设施，确保年度计划任务10月30日前完工。适时将群众切实需求的照明、体育健身、公共安全视频监控、生活垃圾分类、公共休闲空间等配套设施纳入改造方案，同步改造或建设小区及周边老年设施、无障碍设施、停车库（场）、电动自行车及汽车充电设施等配套市政基础设施项目紧密结合，同步规划、同步报批、同步建设、同步交付使用。

（五）确保工程质量，组织竣工验收。各县市要切实加强对老旧小区改造全过程工程质量安全监督管理，对勘察、设计、施工、监理等参建单位执行工程建设强制性标准情况适时进行监督检查，坚决查处违法违规行为，严格执行基本建设程序和标准规范。各县市要在12月30日前完成竣工验收工作，项目完工后，可由项目建设单位召集有关部门、参建单位、居民代表等进行联合验收。

（六）多渠道筹措资金。各县市可通过城市基础设施配套费、土地出让收入等渠道安排财政资金，统筹专项补助资金，向城镇老旧小区和城中村改造升级配套项目倾斜。按照“谁受益，谁出资”原则，鼓励居民通过出资，使用（补建、续建）专项维修资金、提取住房公积金、社会资本参与、盘活存量资源等多渠道筹措资金。

#### 四、加强组织建设，提升群众满意度

（一）各县市应明确街道、社区在推动城镇老旧小区改造中的职责分工，结合改造工作同步建立健全基层党组织，把党组织延伸进小区内，建立和完善党建引领城市基层治理机制，提高党组织的管理服务能力，形成社区党组织

## 州政府办公室文件

统筹协调，社区居民委员会配合，在充分征求业主意见和建议的基础上，引导居民协商制定切合实际的小区管理方法。对改造内容、改造方案积极听取居民委员会的意见建议，居民满意度达到90%以上方可启动实施。

（二）加强基层党组织建设、居民自治机制建设、社区服务体系建设相结合，加快健全动员居民参与改造机制，发动居民参与改造方案制定、配合施工、参与过程监督和后续管理、评价与反馈小区改造效果。

（三）通过实施城镇老旧小区改造同步完善小区长效管理机制，引导业主依法成立业主委员会，建立完善管理规则，引入市场化、专业化服务行业，提高物业服务质量和水平，鼓励有条件的街道、社区将若干个城镇老旧小区捆绑打包，统一委托物业服务企业管理。

### 五、保障措施

（一）提高认识，加强组织领导。州老旧小区领导小组办公室对全州老旧小区改造及配套基础设施建设进行统筹协调，各县市人民政府作为老旧小区改造及配套基础设施建设的责任主体和实施主体，对老旧小区改造负主体责任，各县市人民政府主要负责人是第一责任人，抓好组织实施和项目建设进度，确保按时、按质、按量完成各年度目标任务。

（二）加强考核问责，强化监督检查。强化责任领导，实行目标管理，将老旧小区改

造工作纳入政府年度目标责任管理考核体系，加强督促检查，严格落实考核奖惩。对工作不主动、行动迟缓、推诿扯皮的单位和个人依法依规追责问责。财政部门要结合部门职责，做好资金筹措及分配下达工作，对挪用专项资金等影响工作进度的单位和责任人要予以约谈和通报批评，造成恶劣影响的，依法依规严肃追究有关单位和责任人的责任。

（三）健全激励先进、督促落后机制。城镇老旧小区改造工作成效评价结果作为安排下达中央财政补助资金的重要参考，对中央预算内投资执行较好的县市，给予适当奖励。住建、发改、财政等部门要加大督促指导力度。对审计、信访等发现存在违反有关要求的，及时督促整改，问题严重的依法依规严肃处理。

（四）加强宣传引导。各县市要加大城镇老旧小区改造工作宣传力度，注重典型引路、正面引导，全面客观报道城镇老旧小区改造工作进展及成效，提高社会各界对城镇老旧小区改造的认识。要准确解读城镇老旧小区改造政策措施，加大对优秀项目、典型案例的宣传力度，营造良好舆论氛围。

德宏州人民政府办公室

2022年4月8日

（此件公开发布）

# 在州委农村工作会议上的讲话

(2022年4月7日)

州长

在全国疫情“点多面广频发”、我州疫情处置取得阶段性成果的形势下，我们在这里召开州委农村工作会议，既是贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神、落实中央和省委决策部署要求的具体体现，也是州委牢记“国之大者”、抓好“三农”工作、统筹推进疫情防控和经济社会发展的具体体现。接下来，姜山书记将对全州“三农”工作和乡村振兴重点工作进行全面安排部署，大家要认真学习领会，抓好贯彻落实。在这里，我重点就推动热区现代农业产业高质量发展谈几点意见。

2021年，面对疫情严重冲击，我州农业农村领域顶住压力，农业农村经济稳中有进。一是主要经济指标逆势增长。农林牧渔业总产值达197.8亿元，增长6.7%，农村常住居民人均可支配收入达12418元，增长0.5%，是三次产业中唯一正增长的指标，持续发挥了稳定经济社会发展“压舱石”和“稳定器”的作用。二是粮食等主要农产品稳定供给。完成粮食播种面积196.48万亩，粮食产量70.51万吨，超额完成省下达指标任务；肉蛋奶总产量6.82万吨，确保疫情期间农产品稳定供给。三是冬农开发持续向好。

完成冬农开发面积120.73万亩，产值34.04亿元，同比增长2.31%和5.38%。四是蔗糖产业持续巩固。新植甘蔗23.65万亩，收获面积87.5万亩（含境外），农业产量452.36万吨，综合产值达21.26亿元。五是蚕丝绸全产业链发展初显成效。鲜茧产量1190吨、缫丝310吨，蚕丝综合产值1.94亿元，初步形成从种桑养蚕到生产终端产品的全产业链。六是茶产业提质增效。茶园栽培面积34.5万亩，农业产值5.89亿元，规模以上茶叶加工企业精深加工产品比重达到61.4%以上。七是烟叶产业效益明显。完成烟叶种植面积15.67万亩，收购烟叶47.34万担，实现农业产值6.6亿元、烟叶税1.45亿元，综合税收达到2.93亿元。八是现代设施农业异军突起。以蓝莓、褚橙为代表的新型高效优质果蔬产业成为德宏农业发展新亮点。九是“德”字号“绿色食品牌”打造初见成效。新增绿色食品获证6家企业17个产品、46个基地，累计认证“三品一标”农产品130个。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，我州现代农业产业发展仍然存在不少短板和差距。一是优势产业不突出。除蔗糖产业外，在全省确定的十大产业中都不成规模，呈现出样

样好、样样少，优而无势、丰而不富，产业“小、散、弱”等问题。二是产业组织化程度低。市场主体不强，新型农业经营主体培育滞后，产业抗风险能力不强，全州省级以上农业龙头企业有26个，排名全省第14位，其中国家级1个、省级25个，分别占全省的1.72%和2.45%。三是绿色品牌培育不足。“三品一标”认证率低，在全省排名靠后，“一县一业”示范县创建仍是空白；绿色产业品牌产业基地仅有46个，占全省的2.4%，排名全省14位，基地化率仅为13.97%。四是农业科技支撑不足。企业科技创新能力不强，科技投入不足，科研机构、科技人才作用发挥不明显，农业科技成果转化有待进一步提高。五是农业产业综合效益低。全州土地亩均产出只有4200元，农产品加工产值与农业总产值之比为1.53:1，低于全省1.8:1的平均水平，与省委省政府要求我州达到3:1和亩均产值突破万元的要求差距较大。

德宏农业资源丰富，发展条件优越，光热水土等自然禀赋得天独厚，人均耕地是全省的1.7倍，高标准农田占比居全省首位，是云南乃至全国少有的热区宝地；德宏还是全省重要糖料生产基地、全省最适宜的冬春烟叶种植区、全省冬马铃薯种植面积最大的地区和全省咖啡主产区。推动热区现代农业产业高质量发展，德宏大有可为、大有作为。特别是常态化疫情防控条件下，推动全州经济恢复性发展，必须进一步夯实农业基础，推进产业振兴，为全州经济社会发展提供稳的基础、进的支撑。我们要紧紧围绕乡村振兴示范区建设这个目标，突出产业振兴这个重点，坚持全产业链发展导向，按照“大产业+新主体+新平台”发展思路，着力打造热区现代农业产业集群，切实把农业资源优势转化为产品优势、竞争优势、绿色优势，补

短板、强弱项，延长产业链、提高价值链，促进农业增效、农民增收。

重点抓好以下五个方面的工作：

**第一，推动产业规模化高质量发展。**持续巩固扩大粮食、蔗糖、茶叶、蚕桑、果蔬、咖啡、坚果、肉牛等特色优势产业。粮食产业，重点在拓展粮食产能增长空间、落实粮食安全政治责任上下功夫，确保2022年稳定粮食播种面积不低于194万亩，产量不低于70万吨，绿色有机生产面积12万亩以上，高标准农田建设10万亩以上，肉蛋奶产量7万吨。冬农产业，重点在优化品种结构、推进市场开拓上下功夫，稳定以冬春蔬菜为主的高品质蔬菜种植50万亩；抓住沪滇协作机遇，争取将陇川纳入上海市外蔬菜主供应基地，使德宏成为上海优质农特产品供应基地。甘蔗产业，重点抓好甘蔗生产保护区建设和境外“双高”甘蔗原料基地建设，确保全年新植甘蔗26万亩，甘蔗收获面积81.3万亩。蚕桑产业，重点建设完善桑园配套基础设施，强化技术服务指导，推进蚕桑产业提质增效，全年新增蚕桑专业乡镇1个、示范户260户、建设蚕房24万平方米，新植桑园1.5万亩，桑园总面积达9.5万亩以上。咖啡产业，重点在支持企业重组整合、维护德宏咖啡品牌、推进咖啡产业向高端化精品化方向转型发展上下功夫，加强现有咖啡园管理，实施低产咖啡园改造3000亩、新种3000亩，稳定咖啡面积在10万亩以上。茶产业，重点实施有机茶园改造提升，加大野生古树茶保护开发利用，推动茶产业绿色发展，稳定栽培茶园面积35万亩，打造绿色茶园4.1万亩。畜牧产业，重点加快推进标准化肉牛养殖场建设，促进已建生猪养殖场达到设计规模，猪肉自给率进一步提高，争取建成盈江、陇川2个万头牛场。特色林产业，重点在巩固面积、提质增效

上下功夫，新发展澳洲坚果基地3万亩，实施产业基地精准提质增效6万亩，丰产面积达到25万亩以上；加快推进立体生态胶园建设，胶园面积稳定在20万亩左右；稳步推进草果、黄精、重楼等林业产业健康发展。

**第二，加快产业龙头企业培育。**抓农业产业发展关键是抓龙头企业，龙头企业发展得好，产业就能做大做强。一要推进重点龙头培育。积极支持有基础、有优势、有特色、有前景的企业申报认定国家级、省级农业龙头企业，今年力争培育省级以上农业产业化龙头企业2个。二要切实加强项目储备。聚焦全产业链体系，紧扣标准化生产、精深化加工、现代冷链物流、农村电商平台等关键环节，深入开展产业发展调研，摸清地域内产业资源，认真谋划策划一批涉农大项目、好项目，建立完善德宏乡村振兴示范园招商引资项目库和特色产业招商引资项目库。三要加大招商引资力度。立足产业资源优势，持续优化营商环境，落实好龙头企业投资奖补、用地用电、金融税收、人才引进等方面优惠政策，精准对接、高效服务，重点引进一批技术先进、带动力强、品牌影响大、有市场话语权的大企业大集团。四要扶持壮大本土企业。建立本土企业管理档案，加强对有发展潜力的成长型本土特色中小企业培育扶持，积极做好政策服务和技术指导，打造一批小而特、小而精、小而强的本地企业，并支持其做大做强。今年计划新增省州县龙头企业26个。

**第三，大力开展示范创建和品牌打造。**提高基地化率和产业产出效益，推动示范引领和品牌打造，是实现现代农业产业高质量发展的关键。一要持续抓好标准化生产基地建设。大力实施高标准农田、糖料蔗“双高”基地、优质高效绿色有机茶园、咖啡园和蚕桑、坚果基地

建设，逐步打造一批高标准生产示范基地，引导优势产业向优势区域集中。今年要打造省州县级基地14个、建成甘蔗“双高”基地40万亩。二要持续抓好现代特色农业示范创建。科学整合现有项目、平台和资源，提升打造芒市国家农业现代产业园，加快盈江省级乡村振兴示范园以及芒市遮放、瑞丽弄岛、陇川拢把、梁河勐养4个州级乡村振兴示范园建设。三要持续打造绿色食品品牌。立足现有产业基础，实施“德宏特色农产品”推介营销三年行动，持续打造芒市粮食、瑞丽肉牛、陇川蚕桑、盈江坚果、梁河茶叶等县域优势特色农产品品牌，进一步提升“德”字号农产品品牌效益。今年争取将芒市粮食、盈江坚果纳入全省“一县一业”示范县创建，认定省级以上“一村一品”示范村镇10个，新增“三品一标”农产品认证25个。

**第四，着力强化农业科技支撑。**农业是科技含量很高的产业，农业科技创新是农业现代化的战略支撑，产业要振兴，必须在科技创新上下功夫。一要扎实推进种业发展。种业是农业的芯片，要充分发挥我州物种资源丰富的优势，加快完成全州农业种质资源普查和收集；瞄准产业发展需求，进一步提升水稻、咖啡、甘蔗等优良品种选育能力，加快科技成果的转化推广。去年杂交玉米新品种“宏单1号”“宏单3号”的独家经营权转让，实现了我州农作物品种权转让零的突破，今后还要力争有更多、更大的突破。二要充分发挥科研机构 and 科技人才作用。深化农业科技体制改革，聚焦重点产业、特色优势产业和科技需求，持续推动科研院所开展品种创新、良种良法配套、农机农艺结合、生产使用技术的集成创新和科技成果转化推广；支持涉农科研院所、高等院校与涉农企业联合建立科技研究中心，开展重大科技攻关；

落实促进科技成果转化条例，建立完善激励机制，鼓励和支持科技人员积极投身农业生产一线，积极引进符合产业发展需求的科技人才。三要提高农业设施装备现代化水平。围绕水稻、玉米、马铃薯、甘蔗等重点优势产业，加快耕种收环节机械化技术集成与示范；围绕“绿色食品品牌”重点产业，突出蔬菜、高端水果等附加值较高的品种，建设高端的温室大棚，发展无土基质栽培和水肥一体化设施，加快设施农业建设。四要开展数字乡村和智慧农业建设试点。强化数字技术在农业领域的应用，推动物联网、大数据、云计算、移动互联等现代信息技术与种、养、加、销等农业生产经营活动深度融合，支持“数字农业”场景应用，选择条件好的村庄开展数字乡村和智慧农业试点，探索推行“一村一码”“一园一码”“一业一码”，形成热区特色现代农业“一张图”。全面拓展农村电商平台，完善县乡村三级物流配送体系，补齐农产品冷链物流短板，接通农产品出村“最后一公里”，畅通农产品供销渠道，实现“一县一业”、“一村一品”特色农产品全部上线销售。

**第五，不断深化产业融合发展。**深入挖掘农业多种功能和乡村多元价值，持续推进农村一二三产业融合发展，充分发挥口岸和资源优势，重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业，让一产“接二连三”，把税收留在当地，把产业增值收益留给农民。一要以跨境农业合作促进农业提质增效。充分利用中缅两种资源、两个市场，有效发挥替代政策红利和口岸通道便利优势，持续深化跨境农业合作。用足用好活进口商品准入和边民互市落地加工各项政策，不断扩大农产品贸易品种和进口规模，加快畹町边民互市落地加工产业园项目建设，高位统筹谋划全产业链布局和价值链重

构，促进“种养加”一体化发展，塑造经济效益最大化的跨境农业产业体系。持续扩大境外甘蔗种植基地、桑蚕基地和规模化肉牛养殖场建设。加快推进跨境动物疫病区域化管理试点和瑞丽弄岛畜产品加工产业园建设，力争今年9月底实现缅甸肉牛进口正常化，在此基础上，深入探索生猪、活羊以及水产品、家禽、优质果蔬等领域合作。加快陇川纺织产业园建设，积极扩大热处理桑蚕茧进口规模。推动境外替代种植向替代经济转型发展，积极争取进口配额指标，大力推进替代项下返销产品落地加工，扩展替代种植产业链。尽快将甘蔗纳入中缅农业合作框架，扩大种植规模，改进通关方式，当前要抓紧研究解决境外甘蔗返销问题，在确保疫情防控安全的前提下，争取尽可能多的境外甘蔗入境入榨。二要以乡村休闲旅游助推乡村振兴。充分发挥生态优势、环境优势、物产优势和民族文化优势，积极推动农业与旅游、教育、康养等产业融合，培育发展田园养生、研学科普、农耕体验、休闲垂钓、民宿康养等休闲农业、乡村旅游新产品新业态。围绕“最美乡愁旅游地”建设，创建一批景区化乡村旅游示范村，打造一批美丽乡村风景线、现代农业景观带和知名网红“打卡地”，大力培育芒市坝、遮放坝、盈江坝三大休闲农业示范区，打造一批休闲农业样板。统筹和整体推进区域乡村旅游道路、停车场、旅游厕所、标识标牌、游客服务中心、文化活动广场等基础设施建设，完善公共服务体系。活化利用乡村优秀传统文化，推动非物质文化遗产与乡村旅游融合发展。建立健全利益联结机制，提升农民在发展乡村旅游中的主体地位，让农民更好地分享乡村旅游发展红利。

结合当前工作，我再强调两个问题：

**一是关于农村疫情防控问题。**近期，全国

疫情呈现点多、面广、频发态势，我州四个边境县市相继发生疫情，且呈现主城区向乡镇农村蔓延的新特点，特别是抵边乡镇村外防输入风险巨大，农民就业务工、农村种养殖业、乡村旅游等涉农领域都遭受较大损失。我们要深刻认识新的奥密克戎病毒传播快、隐匿性强的特点，深刻认识当前疫情防控的复杂性、艰巨性、反复性，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和省委、省政府、省指挥部工作部署要求，坚决克服麻痹思想、压战情绪、侥幸心理、松劲心态，从严从紧、落实落细各项防控措施，分区分级差异化精准防控，特别是要严格落实边境缓冲区、抵边封闭严管区闭环管理以及严管出乡出村通道、小道便道等各项措施，严防境外疫情输入，坚决守住不发生规模性反弹和不外溢底线。同时，要全力统筹好疫情防控和经济社会发展，在确保安全的前提下，积极稳妥做好农产品采收、外调各项保障服务工作，落实好抵边边民补助、困难群众救助、农业企业减税降费等各项政策，确保农村经济发展、农民增收、农村稳定。

二是关于春季农业生产问题。当前，已进入春耕备耕的关键时期。全国春耕备耕工作会已对春耕生产进行部署，要求坚决打好春播春管第一仗，为全年粮食和农业丰收打下坚实基础。各县市、各乡镇和涉农部门要在落实好农村疫情防控措施基础上，积极有序开展农事活动，全面完成粮食播种任务。当前特别要下大力加快推进甘蔗、蚕丝等重要产业种植进度。去年10月全州下达新植甘蔗种植面积26万亩、蚕桑种植面积1.5万亩。截至2022年3月20日，种植时间已经过半，甘蔗落实面积进度为69.85%，已种面积进度为51.13%；蚕桑落实面积进度20.33%，已种面积进度为9%，情况很不理想，希望各县市拿出实实在在的举措加快推进面积落实和种植进度。此外，各县市还要压实动物疫病防控主体责任，严格落实各项综合防控措施，加强春季集中强制免疫，强化动物及动物产品流通监管，确保不发生区域性重大动物疫情和重大畜产品质量安全事件。

# 在州政府党组理论学习中心组第2次集中学习暨全州一季度经济运行分析会上的讲话

(2022年4月29日)

州 长

今天上午，我们在这里举行州政府党组理论学习中心组第2次集中学习，同时召开一季度经济运行分析会。会议的主要任务是：深入学习贯彻中央、省委和州委经济工作会议精神，重点围绕“当前经济工作怎么看，下步经济工作怎么办”进行讨论交流和部署安排。刚才，州统计局、州发展改革委分别通报了今年一季度主要经济指标和固定资产投资完成情况；各县市政府汇报了一季度经济运行情况；冬梅常务副州长作了发言，专门对当前全州经济运行存在的问题进行了深入分析，并提出了很好的建议，讲得很好，我完全同意，希望大家认真领会、抓好落实。

下面，我讲3点意见：

## 一、统筹兼顾，克服困难，全州经济社会稳步复苏

今年以来，面对全国疫情多点面广频发、我州再次遭受新一轮疫情严重冲击的严峻形势，州委、州政府着力统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实

“六保”任务，全州疫情全面实现“动态清零”，经济社会稳步复苏，各行各业有序复工复产、复商复市、复学复课。

一是主要指标稳步恢复。一季度，全州完成地区生产总值142.6亿元，同比下降1.2%，比2021年1—4季度收窄3.9个百分点，两年平均增长6.9%。其中，第一产业增加值21.34亿元，增长5%，两年平均增长6%；第二产业增加值28.01亿元，下降7.7%，两年平均增长0.8%；第三产业增加值93.25亿元，下降0.6%，两年平均增长9%。在GDP主要支撑指标中，批发业商品销售额、租赁和商务服务业工资总额等8个指标超过预期目标；航空运输总周转量等2个省级反馈指标超过预期目标。

二是宏观政策稳定发力。不折不扣贯彻落实减税降费政策、疫情期间税费优惠和对企业的扶持补助政策，落实省政府支持瑞丽市23条及省政府稳增长若干政策措施。一季度，全州办理增值税留底退税1.02亿元，出口退税1.8亿元；实现城镇新增就业2698人，城镇登记失

业率为4.4%；对工业企业新吸纳1人给予1000元的就业补助；争取省级工业和信息化发展专项资金5000万元，帮助瑞丽市20家工业企业纾困解难。

三是经济运行有效调度。健全经济运行调节调度工作机制，加强经济监测预测预警、重点事项统筹协调和跟踪督办，推动“月调度、季分析、季集中开工”工作常态化开展；实行地方政府专项债、中央和省预算内投资、一季度集中开工项目“三张清单”周调度；州级主要经济部门建立挂包县市，按月实地调研服务指导县市工作。

四是营商环境持续优化。推进企业开办“一窗通”服务平台全程电子化登记，启用“区块链云签名”多股东异地手机签署认证，企业开办时间缩短至0.45个工作日以内；培育壮大“四上”企业，激发市场主体活力，市场主体同比增加8103户；党政“一把手”带头抓招商引资，聘请第一批“招商大使”24名，聚集重点项目、重点产业招商，一季度累计新签约招商引资项目24个，签约资金167.9亿元；完成省外实际到位资金27.94亿元。

五是沿边开放稳步推进。加快跨境物流信息平台建设，实现线上线下联动，使用中缅两国牌照的挂车进行跨境直达运输，降低跨境物流成本；加快推进畹町远达储运公路港物流园项目建设；加快对接RCEP，加大专题培训力度；推动中缅瑞丽—木姐边合区控制性详细规划编制和边合区范围优化调整；全面提升口岸疫情防控能力，实现“人闭环、货畅通”。截至4月26日，全州开通口岸、通道6个，累计出入境车辆2.49万辆次，货运量57.8万吨，货值25.72亿元。

六是粮食和能源安全有力保障。完成冬

季农业开发总面积120万亩，推动粮食加工企业开工复产，粮食储备总量6835万公斤，粮油市场供应和价格稳定。加快推进新能源接网工程建设，启动500千伏德宏至兰城（保山）输电线路、220千伏陇川输变电等项目建设；“一盘棋”谋划部署光伏产业链发展，启动招商选商各项工作，统筹推进硅光伏全产业链发展。

七是民生保障不断改善。落实一系列民生保障政策措施，做到“应保尽保”“应救尽救”；扎实开展防返贫动态监测和帮扶，坚决守住不发生规模性返贫的底线；加快推进现代化边境小康村建设，4个边境小康示范村建设基本完成。

尽管大家做了大量工作，但是，我们还是要清醒地看到，我州一季度多数指标低于预期，GDP增速低于全省（5.3%）6.5个百分点，排全省第16位。从情况上看，全州5个县市有喜有忧、差距很大，梁河县、芒市实现正增长，其他3个县市负增长。另外，支撑GDP的10个指标差目标进度。其中，规模以上工业增加值下降13.2%，差目标15.2个百分点；建筑安装工程投资下降2.9%，差目标12.9个百分点；商品房销售面积下降38.7%，差目标22.7个百分点。3个省级反馈指标差目标进度。总的来看，整体经济运行形势仍然十分严峻。客观上看，主要是受疫情持续冲击、经济下行压力加大、县市债务还本付息进入高峰期、项目储备不够、产业结构不优、民间投资信心不足等因素影响；主观上看，还是在于我们政治站位不高、思想重视程度不够、责任担当不到位、统筹安全与发展的能力不足等多方面原因。

当前，我州经济向好发展的基础还不牢固，疫情影响仍然存在较大不确定性，房地产市场下行，商贸文旅服务业复苏仍较缓慢，部分工

业企业生产经营困难，财政金融稳定运行存在隐忧，保持经济稳定运行任务依然艰巨繁重。同时也要看到，当前国家和省把稳增长放在更加突出位置来抓，积极稳健的财政、货币、投资等一系列稳增长政策红利正在加快兑现，一揽子助企纾困惠民政策先后出台，这些都将有效助力实体经济和困难群体解决困难问题，稳住经济基本盘，保障民生福祉。我们必须深入分析存在的问题和不足，准确把握面临的形势和任务，紧紧抓住各方面政策和机遇，采取更加精准有效的措施，继续推动各项重点任务落实，进一步实现经济社会恢复性发展。

### 二、突出重点，全力攻坚，努力完成各项目标任务

抓紧抓实抓好二季度经济工作事关全年各项目标任务的完成。我们要坚持问题导向、目标导向、结果导向，精准施策、优化配置、防范风险，更好统筹发展和安全，进一步做好“六稳”“六保”各项工作，以作风革命效能革命全力推动各项工作落实落地。围绕二季度全州地区生产总值同比增长6%，固定资产投资同比增长1%的目标，要重点抓好以下工作：

#### （一）狠抓疫情防控，为发展营造安全稳定社会环境

一是坚持从严从紧防疫不动摇。坚持“外防输入、内防反弹、严防外传”总策略和“动态清零”总方针不动摇，加强国内境外疫情形势研判，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，持续抓好常态化疫情防控工作。推动人防物防技防高效联动，保持打击涉边违法犯罪高压态势；加快口岸双边缓冲区建设，推进防疫关口前移，做到人员闭环、货物安全；坚持人、物、环境同防，切断一切可能的传播源、传播链条、传播渠道，切实巩固来

之不易的防疫成果。二是全面落实惠企利民政策。持续抓好18条、23条措施的贯彻落实，研究细化国家和省出台的财税、金融、投资、贸易、消费、就业等政策措施，紧盯重点企业和困难企业，关注困难群体和社情民意，送政策、解难题、保民生、促发展，加快推动各行业恢复发展，托底帮扶就业困难人员，最大限度降低疫情对经济社会发展的影响。

#### （二）狠抓一产提升，有效发挥农业“压舱石”“稳定器”作用

一是抓好粮食安全和重要农产品供给。严格落实粮食安全行政首长负责制和“菜篮子”市长负责制，坚持“稳面积、攻单产、增总量、保安全”，确保粮食播种面积和产量“只增不减”，确保“菜篮子”产品保供稳价。二是推动重点农业产业规模化高质量发展。坚持全产业链发展导向，按照“大产业+新主体+新平台”发展思路，持续巩固扩大蔗糖、茶叶、蚕桑、果蔬、咖啡、坚果、肉牛等特色优势产业，当前重点要做好甘蔗、桑园、烟叶、玉米等农作物种植及农产品采、收、运工作，加快推进褚橙、蓝莓等高端水果基地建设，尽快启动盈江、陇川两个万头牛场建设，上半年力争实现农林牧渔业总产值同比增长8.2%。三是开展示范创建和品牌打造。大力实施高标准农田、糖料蔗“双高”基地、优质绿色有机茶园、咖啡、蚕桑和坚果基地建设，持续抓好现代特色农业示范创建，引导优势产业向优势区域集中，持续打造芒市粮食、瑞丽肉牛、陇川蚕桑、盈江坚果、梁河茶叶等县域优势特色农产品品牌，进一步提升“德”字号农产品品牌效益。四是着力强化农业科技支撑。扎实推进种业发展，提升水稻、咖啡、甘蔗等优良品种选育能力，持续推动科研院所开展品种创新、良种良法配

套、农机农艺结合、生产使用技术的集成创新和科技成果转化推广，鼓励支持科技人员积极投身农业生产一线，不断提高农业设施装备现代化水平。

### （三）狠抓二产突破，千方百计加快工业经济恢复发展

一是全力推动工业企业复工复产。加快推进境外务工人员“团进团出”组织化派送工作取得实质性进展，大力组织开展本地劳动力到产业园区务工就业专项行动，切实解决企业“用工难”问题。精准制定企业生产方案，全力保障硅企业用电，力争硅冶炼企业能开尽开；督促水泥企业加大生产力度，有效提高市场份额。坚持“一企一策”，制定和落实精准帮扶措施，尽快实现停产的22户、减产的75户工业企业复工复产，加快盈江丰昌鑫电子元件、芒市中疆科技、瑞丽音皇电子、尚宝科技、芒市业勤、陇川凯喜雅、盈江中昊等重点企业实现增产达效。二是着力推动进口农产品落地加工。统筹口岸疫情防控和通关效率提升，切实解决好境外90万吨甘蔗进口通关和跨县市运输问题，最大努力争取境外甘蔗入境入榨。加快境外糖水、碎米和盈江铁矿石等进口商品落地加工项目取得实质性进展。将疏通肉牛贸易渠道作为我州抗击疫情、保障民生、恢复发展的一项重要举措来抓紧抓实，加快推动缅甸“无疫区”建设并尽快通过海关总署验收，力争在9月底前实现缅甸肉牛正式输华，进一步缓解中缅贸易发展不平衡、不充分问题。三是抓实升规纳统工作。精准指导企业做好新投产项目升规纳统工作，确保芒市中疆科技、慧怡织造、陇川凯喜雅、盈江富强针织、爱洲帽业等重点企业在二季度实现升规纳统。加大工作协调和汇报争取，力争云南中石油国际有限公司在瑞

丽注册成立分公司并实现升规纳统。四是加快推进硅光伏产业发展。抢抓光伏产业发展政策窗口期，紧盯国内硅光伏行业领军企业深化招商选商工作，尽快实现引进落地硅光伏企业新的突破，为实现全州规模以上工业增加值增速扭负为正提供重要支撑。五是推进建筑业稳步发展。继续加大对本地建筑企业的培育力度，指导企业提升资质等级，不断壮大本地企业的实力和竞争力。积极引进中央企业、大型企业在德宏设立独立法人资格的分支企业、区域性总部基地，利用其资金、技术、人才优势，带动和促进州内企业发展。上半年，实现建筑业总产值同比增长25%。

### （四）狠抓三产发展，充分挖掘新的经济增长点

一是加快文旅产业逐步恢复。积极探索跨县、跨州、跨省“泡泡游”（闭环游、安全游），与周边州市签订互送游客合作协议，认真开展“云南人游德宏”，“德宏人游德宏”等活动；突出重点项目、重点企业，搭建德旅商城智慧平台，拉动文旅市场复苏；集中精力夯实文旅项目基础，重点策划龙江旅游带、户撒最美乡愁旅游地示范项目，加快推进华侨城芒市生态田园康养新城、陇川目瑙纵歌景颇小镇、梁河莲花山茶文化康养旅游景区、盈江凯邦亚湖和大盈江旅游综合开发等项目建设，统筹推进乡村旅游开发。二是持续开展促消费活动。充分利用“五一”等节假日，大力开展促消费活动，用好消费券、奖励、补贴等惠企帮扶措施，积极开展线上线下融合促销活动，深入挖掘农村消费潜力，推动农产品进城；有序推进翡翠直播行业复工复市，安全有序办好盈江县、梁河县、瑞丽市玉石毛料公盘。三是挖掘疫情经济增长点。进一步摸清集中配餐、封闭寄宿学校

## 领导讲话

餐饮、公务接待用餐、保供配送等底数，加大农业合作社、批发市场等纳限入统力度，认真研究将翡翠直播、玉石毛料公盘纳税纳统、合理入统、应统尽统。

**（五）狠抓项目建设，努力形成更多实物工作量**

一是突出县市主体责任。各县市要围绕“十四五”规划目标任务，加强项目前期工作和项目储备，积极争取地方政府专项债券、中央和省预算内资金、金融机构支持力度，下大力气解决各县市项目储备不足、前期工作滞后、投资后劲乏力以及重资金争取、轻项目储备等问题。二是着力强化要素保障。加快处置批而未供、供而未用土地，盘活利用闲置土地；土地、林地优先向重大项目倾斜，以临时用地、先行用地、正式用地报批等方式为项目开工建设提供用地保障。加快中央和省预算内资金、地方政府专项债券拨付进度，严禁资金“趴账”、挤占、挪用，切实解决“资金等项目”问题，避免再次被省通报预警甚至扣减额度。三是健全完善工作机制。实行重大项目挂图作战、重大项目常态化管理工作机制，及时协调解决项目推进中的困难问题，实现工程量、实物量、投资量“三量齐升”。四是加快重大项目建设。积极推进大瑞铁路（德宏段）、芒梁高速公路、瑞弄高速公路、瑞孟高速公路、瑞丽陆港新城、芒市西二环、盈江乡村振兴示范园、陇川麻栗坝灌区、梁河湾中河水库等重大项目建设，推动G320芒市过境段改移工程、云南便民交通码头德宏州建设工程等尽快开工建设。加大城市更新力度，加快城市综合管廊、一水两污、植树绿化、城镇老旧小区和城中村改造升级等项目建设。加快一季度集中开工重点项目进度并入库纳统，积极做好二季度集中

开工准备。五是加快光伏新能源项目开发建设。加快芒市平河、盈江农业光伏发电项目建设，尽早建成并网；推进拟开工建设的24个光伏发电项目尽早落地，形成新的投资增长点。

**（六）狠抓口岸经济，做好常态化疫情防控“边”字大文章**

一是加快口岸数字化转型。加快“单一窗口”和“一地两检”等通关新模式建设，促进通关便利化；总结完善口岸闭环管理、无接触运输等模式，力争6月底前全州口岸货运功能全面开通，口岸贸易达到2019年水平。二是培育边境贸易新优势。推进边境加工贸易、转口贸易、一般贸易和服务贸易互补发展，加快边民互市落地加工产业园建设，增加贸易品种，丰富贸易形态，积极推动市场采购贸易、服务贸易、跨境电商、边民互市、加工贸易、免税购物等新业态新模式发展壮大。三是壮大发展跨境电商。完善跨境电商公共服务平台，支持企业开展跨境电商直邮、保税备货、企业对企业（B2B）直接出口、出口海外仓等业务；充分利用瑞丽市场采购贸易方式试点，支持市场采购贸易、边民互市和跨境电商融合发展。四是积极发展现代物流业。鼓励开展国际集装箱多式联运，促进大宗货物运输“公转铁、公转水”；加快芒市国际航空口岸货运通道建设，力争9月具备率先开通缅甸仰光、曼德勒等货运专线包机业务条件，实现珠宝玉石、生鲜产品等高价值商品国际直达运输，建立多式联运新体系。

**（七）狠抓招商引资，加快培育发展市场主体**

一是持续深化“放管服”改革。加快推进政务服务事项“一件事一次办”和“跨省通办”，全面推进“证照分离”改革和“双随机、一公

开”监管，进一步减轻企业负担，持续优化营商环境。二是着力强化招商引资实效。落实党政“一把手”招商工作机制，每人每年负责推动本地区至少2个重大招商产业项目落地；州级8个重点产业全产业链招商引资专班每两个月赴外招商不少于1次，每年对接“链主企业”不少于20家，至少招商落地1个投资超2亿元的重大项目；各县市产业链招商小分队要引进一个2亿元以上项目和若干延链补链强链项目；要素保障专班要尽快实体化运作起来，统筹协调好州直要素保障部门和各县市推动要素前置，做好项目全过程保障服务。三是加大培育发展市场主体。树牢“抓发展必须抓产业、抓产业必须抓市场主体培育”导向，推动实施市场主体倍增计划，充分发挥政策叠加效应，加大对实体经济特别是中小微企业的金融支持，进一步降低企业生产经营成本，不断提升市场主体竞争力，真正促进市场主体“多起来、大起来、强起来、活起来”，年内新增市场主体1.5万户、“四上企业”71家、农业龙头企业26家。

#### （八）狠抓风险防范，着力解决发展难点堵点问题

一是确保防范化解房地产风险取得实效。着力稳地价稳房价稳预期，加强正面宣传引导，强化住房供需市场形势研判，谋划“走出去、引进来”外宣促销策略，提振市场信心，实现房地产业良性循环和健康发展。对大型房地产项目进行清单化管理，一对一跟踪指导服务，确保在建项目不塌进度、新建项目按期开工。加快处置盘活房地产历史遗留问题项目，确保烂尾楼项目和问题楼盘按计划“清零”。二是确保防范化解财政金融风险取得实效。积极应对疫情防控资金、债务还本付息、“三保”、大规模退税减税的压力，更加担当作为，努力挖

掘潜力，积极组织收入；统筹清理盘活资源、资金、资产，推进国有存量资源资产变现，重点推进土地整治项目和耕地占补平衡指标入库流转，努力增加财政收入，提升财政保障能力。继续推动州属国有企业市场化转型，有效降低负债，提高资产质量；全面强化债务管理，大力化解政府性存量债务、隐性债务，杜绝超财力安排建设和盲目举债建设，有效防范化解债务风险，有效解决占用、拖欠上级专款问题；全面履行防范和化解金融风险的属地责任，强化预警监测，确保经济安全、金融稳定。

#### 三、尽责有为，紧抓快干，推动各项工作见行见效

进入常态化疫情防控特别是后疫情时期，全省各州市加快发展的愿望更加强烈，我们周边呈现百舸争流、千帆竞发的激烈竞争态势，容不得我们有丝毫懈怠，更容不得我们借“疫”躺平，必须提振精神、加压奋进，以更大力度、更快速度推动工作、谋求发展，努力在新的挑战和新的竞争中扭转被动、占据主动、赢得先机、开创新局。

一是要强化政治担当。统筹疫情防控和经济社会发展，是党中央和习近平总书记对我们提出的工作要求，是政治任务也是政治责任。州政府带头，各县市、各部门必须进一步增强“四个意识”，强化政治担当，不折不扣贯彻习近平总书记的重要指示批示精神，坚决执行党中央、省委、省政府决策部署和州委工作要求。要牢固树立“一盘棋”思想，强化大局意识，自觉把各地区各部门工作置于全国全省的大局中去思考、去谋划、去推进，坚决扛起扛实强边固防之责、高质量跨越式发展之责、沿边开放之责、民族团结进步之责、全面从严治党之责。要一手抓疫情防控，一手抓经济发展，两

## 领导讲话

手都要硬，措施更精准，不能顾此失彼，不拖全省全州发展的后腿。

二是要增强干事自觉。面对疫情影响，肩负发展责任，大家要进一步增强想干事、能干事、会干事、干成事的思想自觉和行动自觉，更加积极主动把责任扛起来，把工作抓起来，坚决摒弃条件论、基础论、疫情影响论，坚决杜绝“躺平”思想，大力发扬斗争精神。尤其是各级各部门“一把手”要靠前指挥、坐镇一线，既当指挥员又当作战员。副州长要牵头抓好各自分管领域的工作，县市政府主要领导要牵头抓总，对重大项目、重要指标要亲自研究，对重点工作、重要事项要心中有数，以身作则、以上率下，引领广大干部上行下效，凝聚起推动发展的强大合力。

三是要提升工作实效。政府工作就是要讲执行、重效率、看结果，在执行上坚决果断，在时间上分秒必争，在结果上达标见效，绝不能慢慢悠悠、拖拖拉拉、畏首畏尾、虎头蛇尾。要全面落实作风革命效能革命各项工作要求，树牢“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的效率意识，以等不起、慢不得、坐不住的紧迫感和危机感，快马加鞭补短板、强弱项、挖潜

能、促发展，努力使各项工作都比别人走得更快一些、更远一些，把同样的政策落得更准一些、更细一些，把同样的工作做得更实一些、更好一些，努力把握发展主动。要把项目工作法、一线工作法、典型引路法落实到具体指标、具体项目、具体工作中，坚决杜绝官僚主义、形式主义，做到该办的事坚决办、能办的事马上办、难办的事想法办，做到案无积卷、事不过夜，使各项工作高速运转、高效落实。要坚持以实绩论英雄，健全完善考核制度，强化对主要指标、产业发展、项目建设、招商引资等重点工作的考核，以结果为导向，倒逼责任落实，做到问题要建账、目标要对账、结果要交账、年底要算账。要加强工作督查，让领先的同志和部门露露脸，让落后的同志和部门出出汗，真正让各级各部门知责担责、负责尽责，用实实在在的工作成效彰显干事创业新气象，努力开创全州经济社会发展新局面。

同志们，我们必须始终保持战略定力、坚定信心决心，抢抓机遇、乘势而上，攻坚克难、大干快上，继续采取更加有力有效举措，加快推动经济社会恢复性发展，努力实现年初确定的目标任务。

# 德宏州人民政府大事记

(2022年4月)

4月2日 2022年度德宏州交通运输工作会议在芒市召开，副州长冯皓出席。

4月7日 德宏州金融支持乡村振兴示范区、民族团结进步示范区建设推进会议在芒市召开，州委常委、常务副州长赵冬梅出席。

4月12—13日 省应急管理厅一级巡视员蔡继发一行在芒市开展安全生产督查工作，州委常委、常务副州长赵冬梅陪同。

4月13—15日 红星美凯龙控股集团有限公司执行总裁兼云南公司董事长王绪正一行到德宏考察项目工作，州党政领导姜山会见，冯皓陪同。

4月14日 德宏州2022年防汛抗旱工作电视电话会议在芒市召开，副州长董其然出席。

4月15日 德宏州第十六届人民政府第3次常务会议在芒市召开，州人民政府领导赵冬梅、王伟、雪琳、董其然、马云峰、罗宏榆、孙新涛出席。

4月18日 德宏州优化营商环境促进市场主体倍增工作会议在芒市召开，州委常委、副州长王伟出席。

4月24日 2022年州政府食安委全体会议暨加强食物中毒防控工作会议、全州质量工作会议在芒市召开，州委常委、副州长王伟出席。

4月25—26日 四川希望教育集团党委书记胡文华一行到德宏考察职业教育和粮食作物千亩连片种植及园区精深加工项目，州长，副州长雪琳陪同。

4月27日 德宏州“国门文化”警地联创联建启动仪式在芒市举行，州委常委、副州长王伟出席。

4月29日 中共德宏州人民政府党组理论中心组第2次集中学习暨全州一季度经济运行分析会在芒市召开，州人民政府领导赵冬梅、王伟、刘毅鹏、董其然、马云峰、罗宏榆、彭文海出席。

## 德宏傣族景颇族自治州人民政府任免通知

### 任命：

刘楨梅 州人民政府办公室主任；  
吴叔康 兼任州人民政府金融办公室主任、国有资产监督管理委员会主任；  
孟诚琨 兼任州河湖长制办公室主任；  
余海坤 州公安局常务副局长；  
普 丽 州投资促进局副局长；  
尹志邦 州人民政府办公室副主任（试用期一年）；  
周健康 州教育体育局副局长（试用期一年）；  
李 剑 州信访局副局长（试用期一年）；  
李 彪 州投资促进局副局长（试用期一年）；  
闫 亮 州民族第一中学副校长（事业副处，管理六级，试用期一年）；  
蒋自成 试用期满考核合格，正式任州发展和改革委员会副主任；  
张茂山 试用期满考核合格，正式任州乡村振兴局副局长；  
苏清荣 试用期满考核合格，正式任州乡村振兴局副局长；  
张文椿 试用期满考核合格，正式任州医疗保障局副局长；  
许洪年 试用期满考核合格，正式任州民族初级中学副校长。

### 免去：

徐志咏 州公安局常务副局长职务；  
金宏波 州投资促进局副局长职务；  
李 祥 州民族第一中学副校长职务，保留事业副处级待遇；  
管有成 州市场监督管理局副局长职务。

德政任〔2022〕4、6号



《德宏州人民政府公报》是《中华人民共和国立法法》规定登载政府规章的标准文本，是《中华人民共和国政府信息公开条例》规定公开政府信息的重要载体，在《德宏州人民政府公报》上登载的各类公文与正式文件具有同等效力。

德宏州人民政府门户网站网址：[www.dh.gov.cn](http://www.dh.gov.cn)



德宏州人民政府公报



德宏政务

主管单位：德宏州人民政府  
主办单位：德宏州人民政府办公室  
编辑出版：德宏州人民政府研究室  
印刷日期：2022年5月  
印 数：1000册  
发送对象：省委办公厅、省政府办公厅及省内州市；州四大机关及州直单位；  
中央、省驻德宏单位；各县市党委政府、乡镇（街道办）、工管委及  
农场、村（居）委会；厅级离退休老领导