



德宏州人民政府公报

DEHONGZHOU RENMINZHENGFU GONGBAO

2022

第2期（总第38期）

内部资料 免费交流
德新出准印证 第0001963号

德宏州人民政府 公报

(月出版)
2022年 第2期
(总第38期)

编辑委员会

主任 罗宏榆

副主任

刘桢梅 尹丽莉

编委

孙新涛 姚丽萍

张波 陈继萍

彭晓波 王维维

杨怡 范赞耘

谭琪 李品春

杨璐 刘启纯

龚实宝 邱永涛

张国斌

主编 刘桢梅

副主编

周欣 罗炳智

编辑

尹志邦 李本杰

向清 王泽升

杨永为 段正平

陈笔杰 肖之斌

濮玉珏 孙家谱

郑文静 秦永慧

杨寿禄 刘宏

刀安祚

传达政令 宣传政策

指导工作 服务全州

目 录

州人民政府文件

德宏州人民政府关于印发政府工作报告的通知

..... (1)

领导讲话

州委副书记、州长在德宏州第十六届人民政府第一次全体(扩大)会议上的讲话.....

(14)

大事记

德宏州人民政府大事记(2022年2月)

..... (19)

任免决定

德宏傣族景颇族自治州人民政府任免通知

..... (20)

德宏州人民政府政务刊物

德宏州人民政府公报

编辑出版：

《德宏州人民政府公报》编委会

地址：德宏州芒市勇罕街5号

电话：(0692) 2130976

邮政编码：678400

德宏州人民政府关于印发政府工作报告的通知

德政发〔2022〕1号

各县市人民政府，州直和中央、省驻德宏各单位：

州长在德宏州第十六届人民代表大会第一次会议上作的《政府工作报告》，已经大会审议通过，现印发给你们。请认真学习领会报告精神，狠抓各项工作落实，确保2022年各项经济社会发展目标任务圆满完成。

2022年3月1日

（此件公开发布）

政府工作报告

——2022年2月16日在德宏州第十六届人民代表大会第一次会议上
州长

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、本届政府工作回顾

州第十五届人民代表大会第一次会议以来，面对错综复杂的外部形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务和新冠肺炎疫情的严峻考验，州人民政府认真学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察云

南重要讲话和重要指示批示精神，全面落实省委、省政府和州委决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，全力打好三大攻坚战，“十三五”规划顺利完成，全面小康如期实现。本届政府前3年，累计实现地区生产总值1557.6亿元，年均增长7.9%；固定资产投资年均增长10.2%；社会消费品零售总额931.1亿元，年均增长8.9%；对外贸易进出口总额159.3亿美元，年均增长7.1%；地方一般公共预算收入153.2亿元，年均增长7.8%；城镇、

农村常住居民人均可支配收入分别达到32836元和12418元，年均增长6.7%和9.3%；金融机构人民币存贷款余额年均分别增长4.4%和8.0%。

刚刚过去的2021年，是“十四五”开局之年，也是德宏改革开放以来最艰难的一年。受疫情影响，全州地区生产总值下降5.1%，规模以上工业增加值下降10.7%，固定资产投资下降35.6%，社会消费品零售总额下降12.0%，对外贸易进出口总额下降13.8%，居民消费价格指数涨幅控制在3.5%以内，地方一般公共预算收入增长9.3%，城镇登记失业率4.7%，城乡居民人均可支配收入分别增长0.2%、0.5%，年末金融机构人民币存贷款余额分别比年初增长5.7%、6.1%，粮食产量69.7万吨。在境外疫情反复冲击、多县市多领域多频次踩下“急刹车”的情况下，我们举全州之力战疫情、保民生、护稳定、促发展，攻坚克难、顽强拼搏，取得了疫情零外传、民生有保障、社会大局稳的良好局面。

四年来，我们重点抓了以下工作：

（一）竭尽全力抗疫情保民生，安全发展底线更加牢固

把疫情防控作为压倒一切的政治任务，认真落实“外防输入、内防反弹、严防外传”防控策略，牢牢守住了不发生死亡病例、疫情不向州外扩散的底线，最大限度保障了人民群众生命安全和身体健康，最大力度维护了全国全省抗疫大局，得到国家和省的充分肯定。一是严格落实“四早”“五个管住”工作要求，及时有效处置瑞丽“9·12”“11·09”“3·29”“7·04”、陇川“7·14”疫情和多次散发性疫情，累计开展核酸检测1226万人次，转运隔离4.1万余人，完成疫苗接种325万剂次，救治病例1352人。二是建立健全党政军警民合力强边固防、“五级书记抓边防”“五级段长制”等联防联控工作机

制，基本建成人防物防技防“三防融合”的边境立体化防控体系，管边控边能力大幅增强。建成边境拦阻设施903.4公里、抵边联防所257座，安装技防设备1.8万套、震动光纤430.2公里；援缅医疗队10批次164人次、物资6524.4万元、疫苗65.1万剂。三是坚持战疫情、保民生两手抓两手硬，全面落实“六稳”“六保”，全力争取上级政策支持，出台实施若干扶持措施，竭力帮助受困群众和市场主体渡过难关，稳妥有序推进复工复产复学、复商复市复业。累计发放困难群众补助43万人次4.9亿元，开发抗疫岗位1652个，减轻企业税费负担11.9亿元，2021年为企业协调抗疫贷款43.2亿元。在长达两年的战疫大考中，万名医务人员逆行出征、连续作战，2万余名值守力量夜以继日、镇守边关，3万余名网格人员驻守城乡、倾情服务，各族群众万众一心、众志成城，筑起了“千名党员当先锋、万名干部上一线、百万群众齐抗疫”的血肉长城，彰显了边疆儿女保家卫国、舍身忘我的家国情怀。德宏的抗疫斗争，是全国全省抗疫斗争的缩影，是伟大抗疫精神的生动诠释，充分体现了中国精神、云南力量、德宏担当。

（二）集中力量齐攻坚打硬仗，脱贫攻坚取得全面胜利

坚持“不让一个兄弟民族掉队，不让一个贫困群众落下”，聚焦“两不愁三保障”，着力实施“六大工程”，累计投入资金129.4亿元，实现4个贫困县全部脱贫摘帽，186个贫困村全部退出，15.25万建档立卡贫困人口全部脱贫，4个“直过民族”和人口较少民族整族脱贫，农村基础设施大幅改善，群众收入大幅提升，困扰边疆各族人民千百年的贫困问题得到历史性解决。严格落实“四个不摘”要求，推进“一平台三机制”四个专项行动，选派837名乡村振兴工作队员进驻所有行政村，推动巩固拓展

脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

（三）坚定不移抓改革扩开放，发展动力活力不断增强

主动服务和融入国家发展战略，认真落实习近平总书记历史性访缅重大成果，改革开放迈上新台阶。营商环境持续优化，商事制度改革、“放管服”改革深入推进，率先在全省实施企业集群注册模式，“先建后验”改革成为省级优化营商环境典型经验，累计增加各类市场主体3.8万户。瑞丽试验区、自贸试验区德宏片区建设全面推进，跨境电商综试区、跨境动物疫病区域化管理试点初见成效，中缅瑞丽—木姐边合区中方区域建设进展顺利。互联互通扎实推进，通关便利化水平稳步提高，中缅高速公路境内段全线贯通，中缅铁路、高速公路境外段有序推进，芒市国际机场开放运营。传统贸易方式巩固提升，跨境电商蓬勃发展，市场采购贸易成功试点，蚕茧、大米等产品进口实现重大突破，实现原油进口4109.2万吨、天然气进口173亿立方米、电力进出口63.8亿度，口岸流量四项指标稳居全省第一，全州进出口总额继续稳居滇缅贸易、中缅贸易首位。跨境结算渠道不断丰富，人民币成为中缅贸易结算货币，累计实现跨境人民币结算468.8亿元。连续举办中缅边交会、胞波狂欢节、“一马跑两国”等节庆会展和体育赛事，驻缅商务代表处增至6个，设立缅甸驻昆总领馆芒市、瑞丽签证服务中心。设立驻缅商务代表处、边境地区涉外矛盾纠纷多元处理机制、扩大双向开放激发发展动力等经验做法得到国家肯定。

（四）多措并举延链条建集群，重点产业升级步伐加快

工业经济持续转型，工业园区聚集效应日益显现，累计完成工业投资143.4亿元、建成标准厂房23.4万平方米，规上企业增至150户，园区工业产值占全州工业产值的76.6%。建成16

个院士专家工作站，培育科技型中小企业70家、高新技术企业13家，涌现出英茂糖业、鹏和肉牛等一批智能化企业。民营企业蓬勃发展，民营经济增加值占GDP比重达53.9%。质量强州战略深入实施，质量提升行动成效明显。建筑业快速发展，对GDP贡献率从2018年10.1%提高至2020年18.8%。农业现代化稳步发展，完成农田水利建设99.2万亩，农业机械化率达55.3%，年产值亿元以上农业龙头企业增至14户，农林牧渔业总产值年均增长6.1%。绿色农业品牌加快发展，建成咖啡、珍贵林木、石斛3个国家种质资源库，后谷咖啡被评为中国食品饮料行业百强企业，陇川县列为全省“一县一业”蚕桑特色县，英茂糖业获评省级绿色食品“10强企业”，安琪酵母获评省级绿色食品“20佳企业”。商品流通更加活跃，智能家电、新能源汽车、绿色农产品等成为消费新热点，翡翠、农产品直播带货新业态势头强劲，邮政业务总量、快递业务量分别年均增长18.9%、29.9%。“旅游革命”深入推进，积极融入大滇西旅游环线，创建芒市、瑞丽、梁河3个省级全域旅游示范区和孔雀湖、姐告2个省级旅游度假区，芒市回贤村入选全国乡村旅游重点村，累计创建4A级景区4个、3A级景区8个、智慧景区11个，建成旅游厕所335座，芒市大河湿地公园、傣族古镇、盈江湿地公园、梁河南甸步行街、瑞丽弄莫湖公园、陇川户撒等成为网红打卡地。招商引资成效显著，先后引进中铁开投、华侨城、碧桂园、中冶天工、中国中咨、云南建投、云南能投、云南交投、伟光汇通、东方国际、中昊袜业、海诚实业等知名企业，累计省外实际到位资金1183.3亿元，年均增长10.9%。

（五）坚持不懈补短板强支撑，基础设施建设加力推进

交通建设成效显著，腾陇高速建成通车，

芒梁高速、瑞孟高速德宏段加快推进，芒市机场跻身中型机场行列，陇川广宋通用机场建成通航，新改建农村公路4800公里。水利建设成绩喜人，建成芒市清塘河、陇川南麻、盈江长地方等一批中小型水库，实施麻栗坝灌区、龙江水利枢纽、梁河湾中河水库等一批重大水利工程，新建改造农村饮水安全工程1582件，71.5万人受益。“数字德宏”成效明显，“德宏云”大数据中心基本建成，4G网络城乡广覆盖，5G网络县城全覆盖，“宽带乡村”全面实施，“一部手机”系列产品全面推广，“德宏抗疫情”小程序发挥大作用，有效助力疫情防控和社会管理。城市面貌大幅改善，新建市政道路169.4公里、地下综合管廊18.2公里、污水管网97.7公里、天然气管网386.2公里，新增城市停车泊位2.6万个、公厕163座、充电桩401枪。房地产历史遗留问题处置化解工作取得阶段性成效。瑞丽市荣获云南省美丽县城称号，畹町小镇被命名为省级特色小镇。

（六）持续不断强举措守底线，生态文明建设成效显著

深入实施蓝天碧水净土三大保卫战和十大标志性战役，圆满完成上级环境保护督察反馈问题整改，污染防治攻坚战取得阶段性成效。芒市、瑞丽生活垃圾焚烧发电项目投产，城市扬尘、秸秆焚烧、餐饮油烟、烟花爆竹、“散乱污”企业等重点领域污染得到有效治理，州府芒市空气质量优良率达到省级考核标准。建立健全河湖长制工作体系，7个集中式饮用水源地和16个国控省控断面水质全部达标，小水电站清理整改初见成效。稳步推进固体废物污染防治，2964个村庄生活垃圾得到有效处理，农业面源污染治理得到加强。实施土地整治项目36个，新增耕地2522亩、水田4.1万亩、粮食产能867.9万公斤。持续开展违建别墅、乱占耕地建房、“大棚房”等专项整治，城乡人居

环境整治成效明显，拆除“两违”建筑32.4万平方米。爱国卫生“7个专项行动”有力有效，芒市通过国家卫生城市、国家园林城市复核验收，梁河、盈江、陇川、瑞丽通过省级验收。国土山川大绿化、自然生态大保护成效显著，生物多样性保护列入COP15大会经典案例，全州森林覆盖率提高到71.8%，创建国家森林乡村9个，陇川、芒市、瑞丽成功创建省级生态文明示范县。能耗“双控”目标顺利完成。

（七）以人为本惠民生增福祉，社会事业短板加快补齐

财政资金继续向民生领域倾斜，民生保障支出占一般公共预算支出的71.3%。就业创业稳中向好，新增城镇就业2.6万人，农村劳动力转移就业34.8万人，开发公益岗位2.5万个，发放创业担保贷款14.2亿元。城乡住房保障全面加强，实施农村危房改造5.2万户，完成棚户区、老旧小区改造2.2万户。社会保障扩面提标，232.3万人次加入“五大保险”，社会保险待遇逐年提高。发放城乡低保、特困人员救助资金8.7亿元、惠及6万余人，3224户困难职工家庭解困脱困，救助农村“三留守”人员、孤儿、残疾人、流浪乞讨人员65万人次。教育提速提质发展，新建各类学校35所，420所学校办学条件明显提升，县域义务教育基本均衡发展通过国家验收，州民族第一中学晋升省一级一等中学，基础教育质量跻身全省中上游水平，德宏职业学院列入省优质高职院校建设名录，德宏师专升本工作通过省级评估。健康德宏建设富有成效，州人民医院创建为三级甲等医院，5县市医院提质达标，“双提升”工程加快推进。完成新冠肺炎定点救治医院、方舱医院、核酸检测实验室规范达标建设，医疗救治和核酸检测能力大幅提升，日单检能力达18万人份，中西医结合治疗在新冠肺炎医疗救治中发挥重要作用。全民医保参保率达97%，药品价格平均

降幅达64%。食品药品安全形势持续向好。殡葬公共服务体系基本形成。文化体育事业蓬勃发展，州图书馆、文化馆、博物馆、美术馆建成使用，城乡公共文化服务体系全面建成。公共文化产品供给更加丰富，文艺创作硕果累累，文化传播力明显增强，文物保护和非遗传承成效明显。群众性文化活动和全民健身运动广泛开展，竞技体育、民族体育成绩突出，“运动德宏”魅力显现。

（八）持之以恒抓创建保稳定，边疆治理能力不断提升

全面贯彻党的民族政策，深入实施兴边富民工程。成功创建全国民族团结进步示范州，涌现出全国示范县1个、示范单位2个、示范教育基地1个，中华民族共同体意识深入人心。深入贯彻党的宗教工作基本方针，宗教更加和谐和顺。依法治州扎实推进，“七五”普法成果丰硕。打击跨境违法犯罪力度空前、战果突出，扫黑除恶专项斗争取得重大成果，政法队伍教育整顿取得明显成效。第四轮禁毒防艾人民战争圆满收官，现有吸毒人员比2018年下降23%。外籍人员入境务工管理更加规范，遣返“三非”人员力度持续加大。“枫桥经验”全面推广，网格化管理普遍建立，基层治理体系更加完善。信访渠道更加畅通，群众诉求得到及时回应。妥善解决移民安置历史遗留问题。安全生产形势平稳向好，地质灾害防治体系更加健全，自然灾害得到及时有效处置。退役军人服务保障体系全面建成，芒市连续3届蝉联全国双拥模范城，军政军民团结呈现新局面。

与此同时，工会、共青团、妇联、工商联、残联、老龄、科协、决策咨询、红十字、新闻出版、广播电视、档案、史志、供销、气象、水文、人防等工作做出了新的成绩、取得新的进步。

四年来，我们坚决扛实全面从严治党政

治责任，全面增强“四个意识”、坚定“四个自信”、拥护“两个确立”、做到“两个维护”。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，意识形态工作责任制全面落实。深入推进法治政府建设，依法行政能力明显提升，提请审议地方性法规2件，办理人大代表建议655件、政协提案750件。坚决肃清白恩培、秦光荣等余毒流毒和王俊强、余麻约等严重违纪违法案件恶劣影响。严格执行中央八项规定精神，实施干部作风建设三年行动，纠治了一批形式主义、官僚主义突出问题。

回望来时的路，在经济建设主战场、脱贫攻坚第一线、疫情防控最前沿和扫黑除恶专项斗争中，涌现出周全国、郑兆瑞、杨善斌、梁昌才、赵丽娟、杨善蕊、杨美辉、雷冉、李忠强、岳成明、张晓明、董春玉、范旭红等一批先进模范人物，张峻珩、赵家才、吞静、包二国、早爱国、施林斌等20位抗疫英雄献出了宝贵生命，他们是各条战线广大干部群众默默无闻、无私奉献、攻坚克难、顽强拼搏的缩影，值得全州各族人民学习和铭记！

各位代表！成绩来之不易，经验弥足珍贵。我们深切感受到，在突如其来的风险挑战下攻坚克难，在错综复杂的环境条件下推动发展，最根本的是绝对忠诚、感恩奋进，最基本的是守好底线、安全发展，最关键的是解放思想、闯出新路，最重要的是践行宗旨、人民至上，最可贵的是勇于担当、无私奉献。四年来我们所取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引和习近平总书记亲切关怀的结果，是党中央和省委、省政府坚强领导的结果，是上级部门和兄弟州市、社会各界大力支持的结果，是州委团结带领全州各族干部群众拼搏奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向为抗疫斗争作出重要贡献的州内外医务工作者、疾控工作人员、边境值守干部和民

兵、人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警、消防救援人员、社区工作者、新闻工作者、志愿者，向默默坚守岗位广大干部职工，向关心支持德宏经济社会发展的各级各部门和各族各界人士表示衷心感谢并致以崇高的敬意！

二、今后五年工作总体要求

未来五年，是德宏以高水平开放促进高质量发展、全面建设社会主义现代化新边疆打基础的关键五年，是新一届政府奋进新征程、建功新时代的关键五年。当前，一系列国家发展战略在云南交汇、在德宏叠加，国内产业加速转移、区域开放合作加速深化、绿色低碳加速发展等为我们带来重大机遇，德宏面向南亚东南亚和环印度洋开放优势更加凸显，南亚热带生态优势更加彰显。特别是开展抗疫斗争以来，我们全面加强边防建设、边境管控、社会治理，广大干部群众面对疫情信心更加坚定、措施更加有力、应对更加从容，党中央、国务院和省委、省政府对德宏疫情防控和经济社会发展高度重视，持续加大倾斜支持力度，更为我们做好各项工作指明了方向、增强了信心。

我们也要清醒地看到，在前进道路上我们仍然面临许多困难和挑战，主要表现在：东南亚南亚疫情形势严峻，境外局势持续动荡，管边控边稳边压力巨大；投资增长持续乏力，产业发展动能不足，营商环境亟待优化，富边兴边强边要求更加迫切；财政收支矛盾依然突出，民生领域仍有不少短板，地方债务风险不容忽视；少数地方和部门特别是一些领导干部精神懈怠、能力不足、甘于“躺平”，“四风”问题时有发生，反腐败斗争形势依然严峻，修复净化政治生态任重道远。特别是境外疫情输入对我州对外开放造成巨大影响，各行各业遭受重大损失，经济社会发展受到严重冲击，发展稳定具有较大的不确定性。我们必须把握大局大

势、直面风险挑战、勇挑使命重任，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

今后五年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神，全面落实省第十一次党代会和州第八次党代会工作部署，完整准确全面贯彻新发展理念，积极构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以高质量跨越式发展为主题，统筹疫情防控与经济社会发展，统筹发展和安全，加快实施“十四五”规划和瑞丽江一大盈江流域发展规划，全面推进乡村振兴示范区、沿边开放示范区、民族团结进步示范区建设，不断巩固夯实全面建成小康社会成果，奋力谱写社会主义现代化强国建设德宏篇章。

做好今后五年工作，我们必须把握好以下6个方面：

（一）更加注重高质量创新发展。大力实施创新驱动发展、科技兴州、人才强州战略，深入推进品牌和质量强州建设，加大优质种业、绿色食品、生物医药等领域科技攻关，推动科技成果转移转化。大力优化营商环境，实施市场主体倍增、龙头企业培引计划和招大引强专项行动，依法支持保护规范民营经济发展，支持大众创业万众创新。积极承接国内外产业转移，振兴实体经济，培育新兴产业，加快现代服务业、数字经济发展，构建现代产业体系，打造创新德宏。

（二）更加注重高质量协调发展。全面实施新型城镇化战略、乡村振兴战略，推动全州平衡协调发展。突出各县市资源禀赋和核心优势，加快重大基础设施建设，优化重大生产力要素和公共资源空间布局，推动差异化特色产业化发展。巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴示范区建设，

促进城乡生产要素双向流动和公共资源合理配置。统筹推进产城融合、岸城融合、城乡融合，形成芒瑞陇联动引领、盈梁开发崛起的新型城镇化发展格局，打造富裕德宏。

（三）更加注重高质量绿色发展。坚定践行绿水青山就是金山银山理念，健全生态文明建设机制，完善生态环境治理体系，压实生态保护责任，深入打好污染防治攻坚战。深入开展生态保护治理修复，全面加强生物多样性保护和坝区耕地保护，守护好西南边关的蓝天白云、绿水青山、良田沃土。大力发展绿色低碳产业，加快高耗能产业转型，让生态高颜值与发展高素质齐头并进，打造美丽德宏。

（四）更加注重高质量开放发展。立足面向南亚东南亚辐射中心、中缅经济走廊等国家战略，全力建设中国—印度洋国际大通道，加快提升“五通”水平，以大通道带动大物流、大物流带动大贸易、大贸易带动大产业。优质高效建设瑞丽重点开发开放试验区、中国（云南）自由贸易试验区德宏片区、中缅瑞丽—木姐边境经济合作区等沿边开放平台，深化“八个跨境”合作。构建瑞丽为龙头、芒市、陇川—盈江—梁河为支撑的“雁阵型”全域开放新格局，重塑中缅“金银大道”新风采，全面建设沿边开放示范区，打造开放德宏。

（五）更加注重高质量共享发展。深入践行以人民为中心的发展思想，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快补齐民生短板，着力解决人民群众急难愁盼问题。一体推进更高质量的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，促进各族群众从全面小康向共同富裕目标迈进，让边疆人民获得感更加明显、幸福感更可持续、安全感更有保障，感党恩、听党话、跟党走，谱写好“党的光辉照边疆、边疆人民心向党”的时代新篇章，打造幸福德宏。

（六）更加注重高质量安全发展。落实治国必治边要求和中央治边方略，全面贯彻总体国家安全观，坚决扛实防范化解重大风险政治责任。健全常态化疫情防控和党政军警民合力强边固防机制，坚决打赢疫情防控阻击战、持久战。全面准确贯彻民族区域自治制度，高质量建设民族团结进步示范区。认真践行习近平法治思想，推进法治德宏、法治政府、法治社会一体建设。加快推进边境治理体系和治理能力现代化，确保边疆安全、边防稳固、社会和谐，打造平安德宏。

三、2022年重点工作

2022年是新一届政府履职的第一年，是落实州第八次党代会精神的开局之年。州人民政府将按照中央经济工作会议、省委经济工作会议和州委八届二次全会的部署要求，紧紧围绕乡村振兴示范区、沿边开放示范区、民族团结进步示范区建设，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，更加突出抓好“六稳”“六保”，强力推动经济发展，保持社会大局稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长8%以上，固定资产投资增长18%以上，社会消费品零售总额增长8%以上，对外贸易进出口总额增长15%以上，城镇登记失业率控制在5.5%以内，居民消费价格指数涨幅控制在3.5%以内，地方一般公共预算收入41.1亿元，城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步，年末金融机构人民币存贷款余额分别比年初增长8%。

为实现上述目标，重点要抓好以下10个方面的工作：

（一）坚持科学精准施策，坚决打赢疫情防控阻击战持久战

坚定不移“动态清零”。坚持常态化科学

精准防控与局部应急处置相结合，严格落实“四早”措施，精准实行分区分级分类管控，完善疫情监测多点触发预警机制，进一步提升核酸检测和流调溯源效率，力争用最短时间把疫情控制在最小范围，最大限度降低疫情对经济社会发展的影响。

多措并举“外防输入”。压紧压实“五级书记抓边防”“五级段长制”，发挥党政军警民合力强边固防机制作用，建好管好用好边境立体化防控体系，加快护边守边队伍职业化专业化建设，全面推进抵边联防所实体化运转，实现人防物防技防深度融合。保持打击跨境违法犯罪高压态势，深化细化应急实战演练。稳妥推动关口前移，积极开展对缅抗疫援助，最大限度防止境外疫情输入。

精准施策“内防反弹”。规范口岸通道、学校、医院、隔离点等重点场所管控，加强外籍人员、无国籍人员、高风险从业人员管理。完善“德宏抗疫情”功能，持续深化“查隐患强措施固屏障”行动，广泛开展无疫社区创建活动，加快把60个抵边村（农场）建成省级强边固防示范村，把25个抵边乡镇建成强边固防示范带。

竭尽全力“严防外传”。全面压实“四方责任”，织密扎紧“五道防线”。科学执行非必要不出县市管控措施，严格把控高速公路、机场、小道便道等输出关口。强化防疫宣传教育和群众组织动员，提高国家意识、国民意识、国门意识，增强群众自我防护能力，形成群防群控合力，坚决守住疫情不外传底线。

凝心聚力振兴瑞丽。瑞丽是我省沿边开放的“领头雁”、全州开放发展的“火车头”，也是全国边境外防输入的最前沿、重灾区，加快瑞丽经济社会恢复性发展至关重要。要继续贯彻落实好省政府支持瑞丽18条、23条措施，积极争取中央和省对瑞丽后疫情时代经济社会发

展给予更多支持，做到政策不变、力度不减；把对外开放作为瑞丽疫后脱困的重要抓手，做到口岸放得开、管得住；把民生作为瑞丽繁荣稳定的重要基石，做到就业稳、创业活、人心安；把发展作为瑞丽经济重振的根本出路，全力实施互联互通、开放平台、产业发展、新型城镇化、公共服务、社会治理、报告转型“七大振兴行动”，重塑瑞丽开放新形象，再造瑞丽发展新辉煌。

（二）聚焦产业延链补链强链，加快构建现代产业体系

坚定不移推动工业发展。疏通化解用工、融资、口岸通关、物流运输等堵点痛点，全力推动工业企业复工复产。加快推进雅戈尔、凯喜雅、中疆科技、中昊袜业等企业实现投产达效。加快建设畹町边民互市进口商品落地加工产业园，全力推动糖水、碎米、辣椒、芝麻、绿豆、肉牛、人发制品等进口加工。积极承接东部沿海地区产业转移，围绕纺织服装、电子电器、绿色食品精深加工、生物医药等重点产业，全力抓好延链补链强链。鼓励支持国内行业龙头企业整合工业硅并延伸下游产业链，实现硅产业转型升级。加快咖啡产业向精品化、定制化方向拓展，推动后谷咖啡遗留问题早日顺利解决。支持制糖企业开发多样化产品，延伸蔗糖产业链。大力发展光伏新能源产业，推进绿色能源和装备制造深度融合。推进芒市、盈江工业园区争先进位，积极培育发展陇川工业园区。加快芒市豫发产业城、芒市工业园区三期标准厂房、瑞丽中缅现代农商产业园、瑞丽服装电子产业园、陇川凯喜雅丝纺产业园二期、盈江服装轻纺产业园等重点项目建设。实现工业投资增长20%以上、规上工业增加值增长10%以上。

加快发展热区现代农业。实施绿色食品牌“一二三”行动计划，实现农林牧渔业总产

值增长7.5%以上。扛实粮食安全行政首长责任制、“菜篮子”市长负责制，打造“滇西粮仓”和高品质冬春蔬菜基地，建设高标准农田10万亩，稳定粮食生产面积194万亩、蔬菜49万亩，产粮69.9万吨，争取建成盈江、陇川2个万头牛场，确保重要农产品稳定供给。建设特色优势农产品产业基地50个以上，新增“三品一标”产品25个以上，推动“一县一业”“一村一品”特色产业提质增效。巩固发展甘蔗、茶叶、橡胶、烟草、蚕桑、咖啡、坚果产业，积极推广稻田高效种养，大力发展石斛、草果、中药材等林下经济，稳步发展蓝莓、褚橙、百香果、柠檬、柚子等高端水果产业。深入推进电子商务进农村，促进农业新业态发展。

全力提升商贸物流产业。加快口岸智慧化建设，积极有序推广非接触式货物交接模式，推动全州口岸有序复关，保障贸易、物流畅通。着力扩大进口，切实保障甘蔗、蚕茧、大米、玉米、橡胶、热带水果等农产品进口，力争肉牛、青贮饲料、坚果等纳入替代种植进口目录。加快恢复中药材、粮食、水产品、苗木等商品从指定口岸进口，积极争取药品进口指定口岸和跨境电商零售药品进口试点。支持有条件的企业开展铁矿石、玉石、硅石、红木等贸易业务。大力扩大出口，推动跨境电商、边民互市、市场采购贸易、免税购物等贸易方式增量提质，培育壮大骨干出口企业，鼓励国内出口企业在德宏注册并开展业务。积极扩大消费，加快珠宝行业、毛料公盘有序复商复市，打造各县市特色街区、15分钟生活圈，努力提供更多品种、更高品质的消费产品。加快发展物流产业，加大物流企业培育，织密城乡物流配送网络，积极整合进出口物流，加快跨境物流、快递物流、冷链物流、航空物流、保税物流发展，推进德宏（瑞丽）陆上边境口岸型国家物流枢纽建设，实现公路运输总周转量增长3%、邮政业务总量

增长20.6%。

积极推动文化旅游产业复苏。加快提升文旅产品品质，着力打基础、补短板、强弱项、建链条，力争建成高品质酒店2家、半山酒店15家，争创3A级景区2个，持续推进勐巴娜西珍奇园5A级景区创建。加快文旅产品业态创新，推动芒市傣族古镇、梁河南甸步行街等旅游休闲街区建设。加快芒市华侨城生态田园康养新城、梁河南甸伴山温泉小镇、盈江云南之蓝小镇等重点项目建设，打造一批精品生态旅游、乡村旅游线路。充分利用德宏气候温润、海拔适中、温泉资源丰富的优势，积极推动文旅产业和养老产业融合发展。

大力培育发展建筑业。鼓励现有施工企业提高资质等级，加强与大型建工集团深度合作，支持本土建筑施工企业依法依规加快发展，实现建筑业总产值增长30%以上。

推进科技赋能产业发展。认真落实省创新驱动高质量发展29条措施，支持德宏热作所、州农科所、州甘科所、州林科所等单位和广大科技人才更好发挥作用，更好借智院士专家工作站，争取优质稻、玉米、甘蔗、咖啡、坚果、石斛、红球藻等领域取得更多科研成果。鼓励企业加大科研投入，加快工业互联网运用，大力发展智能制造，力争新认定4户高新技术企业，新培育20户省级科技型中小企业。加快建设芒市、盈江省级科技成果转化示范区。

（三）深入贯彻落实习近平总书记访缅成果，加快建设沿边开放示范区

高质量建设开放合作平台。加快完成“五区”整合、瑞丽试验区规划修编，启动实施畹町边合区、瑞丽边合区“小组团”开发，推动瑞丽试验区升级版建设。有力有序推进姐告边境贸易区功能重组、产业重造、城市重塑、治理重构，大力发展保税贸易、加工贸易，加快种质资源引进中转隔离基地、跨境产能合作服

务中心建设，高标准推进自贸试验区德宏片区建设。高效建设跨境电商综试区，建立健全“一平台六体系”，支持边境仓、海外仓、B 保仓、菜鸟中心仓发展。推动中缅边合区瑞丽—木姐跨境工业园、跨境动物疫病区域化管理试点取得实质性进展。强化外籍人员入境务工全过程管理服务，加快探索企业用工“团进团出、封闭运行”管理模式。

加快构建现代化国际口岸体系。抓紧抓实一批口岸重点项目，芒市机场国际货运通道建成投入使用，完成芒满通道改扩建并力争正式开放，做好姐告货运通道、边民通道优化改造及第四通道开放，实施丙冒通道查验场所及弄岛、畹町、章凤、芒海互市场所建设，加快章凤口岸升格工作和章凤—八莫公路改造工程，积极探索开通盈江雪梨—缅甸缪迪通道。加快国际贸易单一窗口服务功能向口岸物流、贸易服务全链条拓展。进一步便利出口退税。抓住大瑞铁路大保段年内即将通车的有利时机，尽早谋划并大力发展滇缅海公铁集装箱联运。加强口岸特许经营权市场化运作与监管，降低口岸物流综合服务成本。积极开展区域全面经济伙伴关系协定、中国—东盟自贸区升级版等实操培训，提高原产地累积规则、关税减让、服务贸易正负面清单等应用能力。

（四）加快营造一流营商环境，促进市场主体倍增

持续深化“放管服”改革。深入推进商事制度改革，推进减环节、减材料、减时限、减费用“四减”流程再造，推动投资项目全链条优化审批、全流程监管，全面实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度。依法保护各类市场主体产权和合法权益。坚决整治恶意拖欠账款和逃废债行为。加快“数字政府”建设，提升政务服务效率。完善市场主体直接评价营商环境制度，构建“亲”有尺度、“清”有规

范的政商关系。

大力培育市场主体。积极帮助市场主体解难纾困，开展进企业进商会、送政策送温暖、解难题促发展行动，千方百计促进物流运输顺畅、能源保供稳价、用工稳定供给、用地有效保障、减税降费与金融支持落实到位，更好保企业、保就业、稳产业。支持龙头企业做强做大，推动德宏蓝莓、睿德农农业、宏聚农业、芸茶屋精品咖啡、皓鼎轩茶业、陇川褚橙、邦伟核桃、盈乐石斛、海福盈医疗器械等企业茁壮成长，全年新增市场主体1.5万户、“四上企业”71户、农业龙头企业26户，推动市场主体多起来活起来大起来强起来。

加大招商引资力度。突出市场化招商，强化“一把手”招商，拓展以商招商、定向招商、点对点招商等方式，加快形成大招商、招大商、招好商格局。强化项目策划，储备一批加工贸易、绿色食品、绿色能源、生物医药、医疗器械等重点招商项目，大力引进“平台型”产业运营商、“链主”企业、行业龙头企业。着力保障要素供给，全面提高签约项目开工率、资金到位率、投产率、市场主体转化率，实现省外实际到位资金增长18%以上。鼓励支持外资及在缅投资的中资企业入驻德宏，实际利用外资增长15%以上。

（五）加快基础设施建设，增强经济社会发展后劲

加快综合交通建设。年内基本建成芒梁高速，加快瑞弄高速、瑞孟高速、大瑞铁路德宏段、芒市机场候机楼流程优化工程建设，确保G320芒市过境段改造工程、龙江便民交通码头建设工程、龙江航运基础设施建设工程开工，有序推进云南沿边铁路芒市—腾冲段和芒市—临沧段、芒市东绕城高速、盈江—太平（雪梨）高速、芒市国际机场T2航站楼等项目前期工作，完成综合交通投资80亿元以上。

打响水利建设大会战。加快麻栗坝灌区、龙江水利枢纽、梁河湾中河水库、芒市等薄水库、瑞丽江一团结大沟连通工程等项目建设，实施农村供水保障三年专项行动计划，全力推进瑞丽江大型灌区、盈江芒牙河水库、陇川弄贤水库、瑞丽江一大盈江流域水生态修复与治理等项目前期工作，完成水利投资17亿元以上。

加快构建绿色能源网。抢抓新能源发展政策窗口期，把光伏、风能项目作为新的投资增长点，“一盘棋”推进全州光伏项目建设，建成芒市平河、盈江农业光伏发电项目及滇西天然气环网瑞丽—陇川段。新建充电桩350枪。加快实施220千伏陇川输变电工程和500千伏德宏—保山兰城线路工程，推进500千伏芒市输变电工程前期工作，完成电力基础设施投资16亿元以上。

加大新型基础设施建设。实施“上云用数赋智”行动，夯实数字经济发展基础。新增“德宏云”用云单位30%以上，实现“德政钉”全覆盖，推动“城市大脑”、物联网共享平台上线运行，加快传统基础设施智能化改造，实施智慧广电固边工程，建成移动国际互联网出口局。建成4G基站1297个、5G基站1032个，实现乡镇及人口密集村寨5G网络广覆盖，新增5G创新运用场景不少于3个。

（六）统筹城乡融合发展，加快乡村振兴示范区建设

巩固拓展脱贫攻坚成果。扎实开展防返贫动态监测和精准帮扶，用好“政府救助平台”，巩固提升“两不愁三保障”和饮水安全成果，做好易地搬迁后续帮扶，转移脱贫劳动力就业5.6万人，促进脱贫人口收入稳定增长，确保不发生规模性返贫和新的致贫。深入实施“万企兴万村”行动，深化沪滇协作、定点帮扶和社会帮扶，加快推进梁河、盈江、陇川省级乡村振兴重点帮扶县建设。

全面推进乡村振兴。实施“干部规划家乡行动”和“十百千”美丽乡村建设示范工程，完成178个村庄“多规合一”，建成3个示范乡镇、30个精品示范村、150个美丽村庄。加快建设盈江省级乡村振兴示范园、芒市现代农业产业园二期，启动遮放、弄岛、陇把、勐养4个州级乡村振兴示范园建设。全面启动新一轮农村人居环境整治提升五年行动，加快农村“两污”治理，建成卫生户厕1.1万座、卫生公厕76座，新改建农村公路400公里，实施农房抗震改造2500户。推动农村集体产权改革成果落地见效，发展壮大农村集体经济。开展乡村治理试点，夯实乡村振兴基层基础。

实施城市建设提质攻坚行动。优化城市空间和建筑布局，传承保护历史文化，提升城市治理水平，支持农业转移人口融入城市。启动实施芒瑞陇联动发展，加快创建芒市全国文明城市和花园城市，推进全州美丽县城建设，提升畹町特色小镇品质。统筹推进城市更新，大力推进老旧小区、棚户区、城中村改造，实施县城道路改造提升及芒市城市智慧停车场、瑞丽城市地下综合管廊、盈江县城排水防涝工程等项目。巩固提升爱国卫生“7个专项行动”成果，扎实推进“两违”整治取得重大突破。

（七）加强生态环境保护治理，推进“美丽德宏”建设

深入打好污染防治攻坚战。坚持精准治污、科学治污、依法治污，从严从实整改中央和省级生态环保督察反馈问题，以更高标准打好蓝天碧水净土保卫战和一批标志性战役。铁腕推进大气污染防治专项行动，巩固提升大气污染防治成果，确保州府芒市和其他县市空气质量明显改善。深入实施“湖泊革命”攻坚战，压实河湖长责任，突出抓好城镇河流污染治理、农村面源污染和农村生活污水治理。深入落实最严格耕地保护制度，突出农用地和建设用地

污染治理。

加强生态系统保护修复。深入推进“森林德宏”建设，全面推行林长制，加强生物多样性保护，配合做好 COP15 第二阶段会议相关工作。完成省级生态文明示范州创建，推进国家森林城市创建，积极参与高黎贡山国家公园建设，深化跨境污染防治和生态环境保护合作，筑牢边境生态安全屏障。继续推进违建别墅、农村乱占耕地建房、“大棚房”、土地例行督察挂账等突出问题整改。提升地质灾害综合防治水平，扎实推进矿山生态修复。

大力推进绿色低碳发展。统筹做好“双控”“双碳”工作，发挥森林资源优势，积极参与减碳增汇和碳汇交易。加快淘汰落后产能，大力发展清洁能源和绿色低碳产业，提高投入产出效率。加快创建国家“两山”理论实践创新基地，倡导简约适度、绿色低碳生活方式，打造“绿水青山就是金山银山”德宏样板。

（八）提升民生保障水平，促进共同富裕取得新进展

把就业作为首要民生工程。加大就业创业支持力度，突出抓好高校毕业生、抵边边民、农民工、脱贫劳动力、退役军人及残疾人就业，实现农村劳动力转移就业30万人以上，新增城镇就业6500人，开展职业技能培训1.8万人次。新开发一批城乡公益性岗位，大力支持就地就近就业创业。

加快提升“小州办好教育”水平。实施好义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，加快推进学前教育、普通高中、中职教育扩容提质工程，深入推进“双减”“双升”工作，推动义务教育优质均衡发展。建设好乡镇寄宿制学校，补齐城镇学校和公办幼儿园、乡村教师周转宿舍短板。稳步推进普通高中招生、教师县管校聘、校长职级改革。推动德宏师专升本和德宏职业学院向“双高”职业高校迈进。

加快健康德宏建设。全力应对以新冠肺炎为主的传染病疫情，巩固拓展艾滋病防治示范区成果。持续深化公立医院综合改革，巩固完善基本药物制度，推行多元化复合式医保支付方式改革。加快推进州人民医院西院区、州和瑞丽传染病医院建设，积极推动州中医院三甲医院创建和县级中医院提质达标，提升基层医疗卫生机构标准化水平。

强化民生兜底保障。实施社会保险精准扩面行动，按时足额发放社会保险金，强化“五险一金”管理，健全多层次社会保障体系。深入开展根治欠薪专项行动，力争实现工程建设领域“六制一金”全覆盖。扎实做好退役军人及拥军优属工作，保障退役军人合法权益。落实好城乡社会救助制度，及时解决困难群众临时救助问题。加快推进养老托育、农村“三留守”关爱等服务体系建设，切实保障妇女儿童合法权益，积极发展残疾人事业和慈善公益事业。持续深化殡葬改革，确保芒市、盈江、梁河殡仪馆和60个乡村中心公益性公墓投入使用。

丰富群众精神文化生活。大力发展社会主义先进文化，传承弘扬少数民族优秀传统文化，广泛开展群众文化活动，加强文物、非遗保护及活化利用，做强全媒体传播，推出更多文艺精品，讲好“德宏故事”。深入推进全民运动场所建设，深化“运动德宏”品牌创建，完善赛训体系，加快探索“体育+”融合发展路子。加强科普工作，提升全民科学素质。

（九）树立安全发展理念，切实增强边疆治理能力

全面推进民族团结进步示范区建设。深化“三个离不开”“五个认同”教育，继续实施兴边富民行动，持续提升民族宗教事务治理能力，巩固拓展民族团结进步示范州创建成果。创建1个全国民族团结进步示范县、2个示范单位，1个省级示范县、10个示范单位，加快推进57

个现代化边境小康村建设，使之成为富边的样板、稳边的示范、守边的屏障。

加强和创新基层社会治理。持续提升社区网格精细化智慧化管理水平，加快“五治”融合发展，加快推进社会治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善信访制度，健全矛盾纠纷多元化解机制。健全社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，深入推进第五轮禁毒防艾人民战争，重拳打击偷渡、电诈、走私等跨境违法犯罪。巩固拓展政法队伍教育整顿成果。压实安全生产责任，加强应急救援队伍和物资储备能力建设，加快5县市应急广播体系建设，提高综合防灾减灾抗灾救灾能力。强化食品、药品等重点领域监管。实施“八五”普法规划，完善公共法律服务体系。

着力防范化解重点领域风险。持续加强财政资金和国资国企监管，继续压减非重点非刚性支出，严控“三公”经费和一般性支出。压实县市举债化债责任，下决心逐步解决占用专款问题，坚决遏制隐性债务增量，完善金融风险处置机制，守住财政金融安全底线。深入实施国企改革三年行动计划，着力防范化解企业债务风险。加大房地产遗留问题处置化解力度，推进房地产业平稳健康发展。

（十）实施“德宏效能革命”，打造为民务实清廉高效政府

旗帜鲜明讲政治。把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚决执行中央、省委决策部署和州委工作要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务和长期主题，认真落实意识形态工作责任制，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育成果，推动理论武装入脑入心、走深走实。

扛实管党治党政治责任。始终坚持“严”的主基调，充分发挥全面从严治党引领保障作用，巩固以案促改工作成果，进一步肃清白恩培、秦光荣等余毒流毒和州内系列腐败案件影响，持之以恒净化优化政治生态。持之以恒落实中央八项规定精神，坚决防止形式主义、官僚主义滋生蔓延，坚决防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮。

深化法治政府建设。坚持用法治思维和法治方式推进工作，健全完善依法行政制度体系，加强政府智库建设，提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。依法接受人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，强化司法、监察、审计、统计监督，重视群众监督和舆论监督。高效优质办理好人大代表建议和政协提案。

深入掀起“德宏效能革命”。牢固树立“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的效率意识，全面推行项目工作法、一线工作法、典型引路法，坚持任务项目化、项目清单化、清单具体化，坚持情况在一线掌握、工作在一线推动、问题在一线解决，把“实干”作为德宏干部的标签，把“马上办”作为德宏最鲜明的作风，着力打造脚踏实地、权责明确的政府，说话算话、言行必果的政府，崇尚实干、注重实效的政府。

各位代表！疫情终将过去，发展是永恒的主题。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬伟大建党精神和伟大抗疫精神，在省委和州委坚强领导下，保持定力、坚定信心，踔厉奋发、笃行不怠，努力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

在德宏州第十六届人民政府第一次 全体（扩大）会议上的讲话

州委副书记、州长
(2022年2月20日)

同志们：

刚刚闭幕的州“两会”，是德宏州在应对百年变局和世纪疫情的特殊背景下召开的一次重要会议。会议选举产生的新一届州人民政府领导班子，接过了德宏改革发展稳定的“接力棒”；会议审议审查批准的《政府工作报告》及其他文件，是州人民政府向全州各族人民作出的庄严承诺。

今天，我们在这里召开德宏州第十六届人民政府第一次全体（扩大）会议，主要任务是：全面贯彻中央经济工作会议、省委经济工作会议、州委八届二次全会暨经济工作会议以及州

两会精神，进一步统一思想、坚定信心、转变作风、狠抓落实，奋力完成今年经济社会发展主要目标任务，为本届政府开好局起好步，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

下面，我讲4点意见。

一、忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”

旗帜鲜明讲政治，是我们党的政治优势，是对领导干部的首要要求。全州政府系统要始终坚持党的全面领导，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根

本政治规矩，进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

第一，要坚定政治信仰。我们要弘扬伟大建党精神，坚定对马克思主义、共产主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴的信心，做到心中有信仰、前进有方向、脚下有力量；要始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为强大思想武器，持续深入学习习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示精神批示精神，把思想伟力转化为干事创业的精神动力。

第二，要提升政治能力。我们要善于从政治上看问题，观察分析经济形势要把握政治因素，谋划推动政府工作要落实政治要求，处理解决矛盾问题要防范政治风险，在重大政治原则和大是大非问题上要毫不含糊、毫不动摇，在重大问题和关键环节上要头脑特别清醒、眼睛特别明亮，始终坚守政治立场，时刻把准政治方向。

第三，要强化政治担当。面对复杂严峻的风险挑战，特别是在疫情冲击、经济下行影响下统筹发展与安全，我们要把对党忠诚、为党分忧、为国尽职、为民造福作为根本的政治担

当，不折不扣贯彻习近平总书记的重要指示批示精神，第一时间响应党中央的号召，坚决执行党中央、省委、省政府决策部署和州委工作要求。

第四，要严守政治纪律。我们要坚持全面从严治党，坚决扛实管党治党主体责任，持续深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒净化优化政治生态。严格遵守党章党规党纪，自觉对标对表，及时校准偏差，做到“五个必须”、杜绝“七个有之”，守住法律的底线、纪律的底线、政策的底线、道德的底线。

二、切实改进领导方法，不断提升能力水平

习近平总书记要求各级领导干部既要政治过硬，也要本领高强。做好政府工作，能力十分重要。当今时代，经济社会发展日新月异，新知识新事物新情况层出不穷，新风险新挑战新问题纷繁复杂，知识更新周期不断缩短，我们本领上的短板、能力上的不足、知识上的弱项、视野上的局限，会越来越突出地表现出来。全州政府系统特别是州、县市政府领导班子、领导干部要带头贯彻总书记要求，不断提升“八种本领”，即增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。在这里，我特别强调四个方面：

第一，要提升学习思考运用的能力。这次

州、县、乡三级政府换届以后，领导班子成员有不少是新上任的，学习更为重要、更为迫切。我们既要学习党的创新理论，全面系统学，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，学深悟透新发展理念和新发展格局，学习党的路线方针政策；又要学习各自分管领域的理论知识，突出重点学，抓经济工作就要重点学习习近平总书记的经济思想，抓农业工作就要学习习近平总书记关于“三农”的重要论述，抓生态环保就要学习习近平总书

记的生态文明思想，尽快熟悉情况、进入角色、开展工作，把工作好真正建立在学习好的基础上；同时学习中要注重知行合一、融汇贯通、学以致用。

第二，要提升研究政策研判形势的能力。研究政策不只是政策研究部门和专家智库的事情，每一位干部特别是领导干部都要学习和研究政策。领导干部研究政策的能力，关系他能否准确把握机遇、科学研判形势、精准开展工作。发达地区的一条重要经验就是他们把政策吃得很透、用得很活。每年中央经济工作会议、省委经济工作会议以及各部门各系统的专门会议，包括各条块出台的重要文件，都会释放很多政策信号，有宏观的、有微观的，有经济领域的、有社会领域的，这些都是风向标。比如：高质量共建“一带一路”和 RCEP 生效的政策；国家发行地方政府专项债券、扩大中央预算内投资等系列政策；国家实施“能耗双控向碳排放总量和强度双控转变、新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制、支持森林覆盖率高的地区享受参与碳汇交易”等一揽子政策，这些都为我们扩大沿边开放、争取上级项目资金支持、推动重点产业转型升级、形成新的经济增长点带来了重大利好。机遇就在政策里，项目和资金也在政策里。我们要切实增强敏锐性、洞察力、执行力，第一时间把上级有关政策学习好、掌握好、运用好，把握政策取向和投资导向，理解政策支持什么、鼓励什么、反对什么、禁止什么，主动对接、争取支持、精准发力、高效落实，把政策变成思路、把思路变成方案、把方案变成项目、把项目交给市场主体。

第三，要提升防范化解风险的能力。事物都是相对的，要发展就会存在风险，有机遇也伴随着挑战。当前，我州面临疫情防控、边境管控、地方债务、自然灾害等领域风险，虽然总体可防可控，但绝不能掉以轻心，尤其是边境

疫情防控，可以说是事关全州经济社会发展的大局。我们的一些领导干部风险意识不强，对潜在风险不敏锐。政府系统各级领导干部，尤其是主要负责同志，要牢固树立风险意识，强化底线思维，牢牢掌握防范化解风险的主动权，扎实抓好各种存量风险化解和增量风险防范；要坚持综合施策，既要立足当下，针对个别领域可能存在的风险，提高处置措施的精准度和有效性，坚决不让局部风险发展成系统性区域性风险，也要着眼长远，打好主动战，坚决防止发生“黑天鹅”“灰犀牛”事件。各级各部门要全面排查并有力控制好自己职责范围内的风险，不能把防风险的责任都推给上面，也不能把防风险的责任都留给后面，更不能在工作中不负责任地制造风险，决不能在防范化解风险方面出任何问题。

第四，要提升统筹协调的能力。不谋万事者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。统筹协调是马克思主义系统论的内在要求。我们抓工作既要统筹兼顾，坚持运用系统观念和系统方法观大势、看问题、做决策，学会“十个指头弹钢琴”，把政治经济、宏观微观、战略战术有机结合起来，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进；又要突出重点，正确处理好重点与全局的关系，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，切实抓住整个工作链条的“枢纽”，区分轻重缓急，不能“眉毛胡子一把抓”，更不能“脚踩西瓜皮、滑到哪里算哪里”。当前，从大的方面来讲，就是要统筹好疫情防控和经济社会发展，不能顾此失彼；从具体的方面来讲，就是要统筹好州委州政府中心工作与各部门业务工作、面上工作和重点工作、常规工作和紧急突发工作，统筹好时间和精力，配置好人力物力财力，确保工作的质量和效果。

三、掀起政府效能革命，转变作风狠抓落实

省委省政府对作风建设、效能建设高度重视，王宁书记、王子波省长在多次会议、多种场合反复作出指示、提出要求。今年1月召开的州委八届二次全会，作出了深入掀起一场“德宏效能革命”的部署要求，州委随即下发了具体的实施意见。全州政府系统要迅速掀起作风革命、效能革命，牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，全面推行项目工作法、一线工作法、典型引路法，不断提高工作执行力、创新力，提升政府服务质量和办事效率，推动各项工作一抓到底、落地见效。

第一，要明确主要任务。实施“效能革命”，主要有五项任务：一是要推动上级决策部署执行有力。对党中央、国务院决策部署和省委、省政府、州委、州政府确定的工作任务，各县市政府和各职能部门要及时制定工作落实方案，建立工作清单、任务清单、责任清单，明确责任单位、进度安排和完成时限，落实情况实行每月梳理、每季度研究、每半年小结、年底报告，确保按时序进度完成。二是要推动重大项目建设落地见效。建立健全州级重点项目清单制度和项目服务专班（专员）制度，对重点项目全程跟踪协调、咨询辅导、帮办代办，围绕项目要素保障和 workflows，倒排节点、挂图作战；深化领导干部包联重点项目制度，及时协调解决项目审批、征地拆迁、施工过程中的困难问题；建立重大项目电子跟踪督办机制，对重点签约项目和在建项目实行全程跟踪、限时办结、超时预警、办结销号。三是要推动社情民意大起底快办理。对各种信访上访问题、群众意见建议进行大起底，形成民生项目清单，及时回应群众合理诉求，推动民生事项解决销号。四是要推动机关运转提质增效。坚持任务一布置，马上抓落实；工作一部署，马上去推动；工作一完成，马上就反馈，切实解决不接件、接件后长期无回应、批示“画圈”不表态、报告“转批”不决策、“只拖不办”

绕着走等问题，推动机关高效运转。五是要推动营商环境优化提升。真正落实好“政府围着企业转，企业有事马上办”的要求，真正把市场主体当自己人，真情实意关心他们的发展、回应他们的诉求、解决他们的问题，切实拓展服务深度、提高服务精度。

第二，要落实“三法”要求。落实“项目工作法”要求，就是要实行任务项目化、项目清单化、清单具体化，明确列出每项工作的责任单位、责任人员、完成时限、工作标准、跟踪督办等，形成任务部署、推进实施、结果反馈的工作闭环。落实“一线工作法”要求，就是要把办公室搬到项目建设的一线，搬到招商引资的一线，搬到乡村振兴的一线，真正做到政策在一线宣传、情况在一线掌握、工作在一线推动、问题在一线解决，不要总坐在办公室里、坐在会议会场上。落实“典型引路法”，就是要坚持目标导向，对标先进、学习取经，多开现场会、观摩会、推进会；坚持问题导向，看到差距、找准问题、明确方向；坚持结果导向，对标“五不让”（不让工作事项在我这里延误，不让工作差错在我这里发生，不让不良风气在我这里出现，不让德宏形象在我这里受损，不让群众在我这里受到冷遇），实现主要指标有突破、亮点工作创一流、整体工作上台阶。

特别要强调的是，各级各部门一定要严格落实中央八项规定精神，进一步转变工作作风，力戒形式主义、官僚主义，开短会、讲短话、发短文，全面推广“德政钉”办公信息系统，全面提升行政信息化水平，提高工作效率，把更多时间和精力放在抓好具体工作落实上，一抓到底。同时要坚持实事求是，不能“把说了当做了，把做了当做成了”，不能报喜不报忧，不搞虚假工程，不做表面文章。

四、抓好当前重点任务，确保工作蹄疾步稳

今年将召开党的二十大，抓好疫情防控、做好经济工作意义重大、责任重大。现在，目标已经明确、任务已经下达、号令已经吹响，关键是动起来、干起来、跑起来。各县市政府、各职能部门要以“开局就是决战，起步就是冲刺”的决心和行动，以“一天也耽误不起、一天也不能耽误”的责任感和紧迫感，把各项工作任务抓得紧而又紧、实而又实，交好每月、每季、半年、全年的合格答卷，确保《政府工作报告》部署任务落地见效。

第一，要高度警惕、毫不放松抓好疫情防控。近期，在国内局部地区疫情出现规模性反弹的同时，我省沿边的勐腊县、麻栗坡县、河口县等地也相继出现本土疫情；瑞丽市在连续35天没有发生疫情且于2月3日实现在治病例全部清零之后，2月16日再次突发本土疫情（基因测序为奥密克戎变异株），再次给我们敲响警钟，疫情防控每时每刻都绝不能掉以轻心、丝毫不能麻痹大意。目前，缅甸已进入第四轮疫情暴发期，且为传播力更强的奥密克戎变异株，对我边境形成多点输入、局部暴发态势，同时外省疫情输入风险持续存在。当前，瑞丽疫情应急处置工作正在有条不紊进行，州指挥部和瑞丽市要认真总结经验，按照既定制度机制和工作流程，严格落实各项防控措施，加强医疗救治和院感防控，加快开展流调溯源，加大离瑞出州管控，争取用最快速度扑灭疫情，最短时间实现“动态清零”，坚决防止疫情外溢，不给全国全省大局添乱。各县市、有关部门要切实引以为戒，持续深入开展百日巩固提升行动，全面查找和堵塞漏洞风险，严格落实“四早”措施，落细“网格化”管理要求，严格重点场所、重点人员、重点环节管控，坚持人、物、环境同防，健全完善多点触发预警机制；严格落实社会公众戴口罩、勤洗手、常通风、少聚集等防控要求，落实公共场所测体温、扫码亮码、消毒等防控

措施；加快推进防疫缓冲区建设，强化人防物防技防“三防”融合，保持打击跨境违法犯罪高压态势，加强境内“三非人员”管理，持续推动防疫关口前移；统筹抗疫情、保民生、促发展，畅通民生诉求渠道，强化网络舆情引导，及时回应和满足群众生产生活需求，及时解决市场主体和困难群体的困难问题，协调推进重点产业和重大项目建设，把疫情影响降到最低。

第二，要全力以赴、克服困难抓好经济运行。围绕“GDP增长8%以上，工作中尽可能争取更好的结果”的要求，各县市政府、各职能部门主要领导要始终把经济工作抓在手上，主动作为、靠前指挥，亲自谋划各项工作、推进项目建设、调度经济运行。我们将实行经济运行月调度、季分析。州政府办要组织州直部门将支撑GDP的37个主要经济指标按月、按季度分解到各部门各行业；各行业主管部门要紧盯重点领域、重点企业、重点项目，强化措施，挖存量、找增量、拓展新增长点，指导服务好各县市按计划进度完成指标任务；州发改委、州统计局要按月按季度对计划指标完成情况进行监测预警，适时调度全州经济运行，及时发现问题并提出工作建议；州政府督查室每季度至少对各县市及州直各部门主要经济指标完成情况开展一次督促检查，对重点工作落实情况适时开展督查，及时通报督查情况，协调解决困难问题，确保一季度“开门稳”“开门好”、上半年平稳增长、全年平稳运行。

第三，要强化服务、协调推进全州重大项目。今年全州固定资产投资的目标是增长18%以上。前期州发改委已经梳理出支撑今年固投能开工的项目有489个，其中在建项目265个、新开工项目219个、前期项目5个。州发改委要强

化项目建设动态监测，及时掌握项目推进情况，协调解决项目推进中的困难和问题，项目推进情况每周上报州人民政府，每个季度集中开工一批示范带动效应好的重大项目。各县市要将全年固投任务细化分解到月、到季，明确项目推进的时序进度，在保证质量的前提下，尽可能提速建设，以月保季、以季保年。州直行业主管部门要落实“抓行业必须抓投资”的职责，将本行业投资任务落实到具体项目上，加强项目全生命周期跟踪服务，围绕项目抓前期、抓开工、抓进度、抓要素保障、抓跟踪服务，确保新建项目抢时间、赶进度，在建项目抓收尾、早完工，建成项目促投产、早达效。

最后，再次强调一下安全生产的问题。近日，国务院常务会议审议通过了河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告。2月11日，州政府常务会议进行了专题传达学习，提出了贯彻整改意见。今天的会议，是新一届州人民政府第一次全体会议，我再次强调和重申安全生产这个最大的民生问题。对河南郑州“7·20”特大暴雨灾害，结合我州近年来发生的各类灾害事故，各县市、各部门一定要对标对表、深刻反思，切实把别人的教训当作自己的教训，把历史的教训当作现实的教训，举一反三、自警自省，增强风险意识和底线思维，深化规律性认识，紧盯重点领域、重点行业、重点部位、重点区域，全面排查辖区范围内的风险隐患，未雨绸缪，压实责任，进一步完善和落实风险防控工作责任制，加强应急救援队伍和物资储备，提升风险防控能力和应急处置能力，坚决守住不发生重特大事故的底线，切实做到守土有责、守土担责、守土尽责，以安全保发展、以安全促发展。

德宏州人民政府大事记

(2022年2月)

2月9日 2022年德宏州市场监管工作会议在芒市召开，州委常委、副州长王伟出席。

2月11日 德宏州第十五届人民政府第64次常务会议在芒市召开，州人民政府领导赵冬梅、雪琳、刘毅鹏、董其然、罗宏榆、彭文海出席。

2月14日 上海鹏欣（集团）有限公司与盈江县人民政府合作协议签署仪式在芒市举行，州人民政府领导冯皓、董其然出席。

2月17—18日 省发展改革委副主任周民欣一行到德宏州开展强边固防建设项目竣工验收工作，州委常委、副州长赵冬梅陪同。

2月19日 副省长李玛琳到瑞丽市督导疫情处置有关工作，州长陪同。

2月20日 德宏州第十六届人民政府第一次全体扩大会议在芒市召开，州人民政府领导赵冬梅、王伟、雪琳、冯皓、董其然、马云峰、罗宏榆出席。

2月20日 省商务厅副厅长浩一山一行到瑞丽市督促指导口岸疫情防控和货运通关工作，副州长董其然陪同。

2月21日 德宏州人民政府与缅甸农牧灌溉部畜牧兽医司非正式视频会谈在芒市举行，州长副州长董其然出席。

2月24日 德宏州2022年文化和旅游工作会议在芒市召开，州委常委、副州长王伟出席。

2月24—26日 省公安厅副厅长胡水旺到瑞丽市、陇川县督导边境管理及边境巡查工作，州政府党组成员、州公安局局长彭文海陪同。

2月25日 云南省2022年一季度重大项目集中开工仪式暨德宏州2022年一季度重大项目集中开工仪式在芒市举行，州党政领导姜山、胡小成、李正环等出席。

2月26—27日 省委常委、省委组织部部长李刚一行到盈江县调研抓党建促强边固防、乡村振兴、民族团结、产业发展等工作，副州长、盈江县委书记冯皓陪同。

2月27日 德宏州第十六届州人民政府第1次常务会议在芒市召开，州人民政府领导赵冬梅、王伟、刘毅鹏、董其然、马云峰、罗宏榆出席。

德宏傣族景颇族自治州人民政府任免通知

任命：

段继波 州财政局副局长；

何木南 州劳动人事争议仲裁院院长（事业副处，管理六级，试用期一年）；

金海松 试用期满考核合格，正式任州司法局副局长。

免去：

段继波 州信访局副局长职务；

普晓洲 州新闻出版（版权）局局长职务。

德政任〔2022〕1号

《德宏州人民政府公报》是《中华人民共和国立法法》规定登载政府规章的标准文本，是《中华人民共和国政府信息公开条例》规定公开政府信息的重要载体。在《德宏州人民政府公报》上登载的各类公文与正式文件具有同等效力。

德宏州人民政府门户网站网址：www.dh.gov.cn



德宏州人民政府公报



德宏政务

主办单位：德宏州人民政府

承办单位：德宏州人民政府办公室
德宏州人民政府研究室

印刷单位：德宏团结报印刷厂

印刷日期：2022年3月

印 数：1000册

发送对象：省委办公厅、省政府办公厅及省内州市；州四大机关及州直单位；
中央、省驻德宏单位；各县市党委政府、乡镇（街道办）、工管委及
农场、村（居）委会；厅级离退休老领导