



德宏州人民政府公报

DEHONGZHOU RENMINZHENGFU GONGBAO

2021

第2期（总第26期）

内部资料 免费交流
德新出准印证 第0001889号

德宏州人民政府 公报

(月出版)
2021年 第2期
(总第26期)

编辑委员会

主 任 罗宏榆
副 主 任
刘桢梅 尹丽莉

编 委

孙新涛 姚丽萍
帕安仁 张 波
彭晓波 王维维
张家栋 杨 怡
范赞耘 谭 琪
李品春 陈继萍
吴 涛 郝其林
龚实宝 雷剑鑫
张国斌

主 编 刘桢梅
副 主 编
周 欣 罗炳智

编 辑

尹志邦 李本杰
多国青 多志强
王泽升 杨永为
段正平 舒 平
肖之斌 濮玉珏
孙家谱 向 清
秦永慧 杨寿禄
刘 宏 刀安祚

传达政令 宣传政策 指导工作 服务全州

目 录

州人民政府文件

- 德宏州人民政府关于印发政府工作报告的通知……………(1)
- 德宏州人民政府关于奖励2020年度德宏州见义勇为先进个人的决定……………(16)

领导讲话

- 提高政治站位 狠抓工作落实高标准高质量完成建议提案办理任务……………(18)

大事记

- 德宏州人民政府大事记(2021年2月)
……………(21)

德宏州人民政府政务刊物

编辑出版：

《德宏州人民政府公报》编委会

地址：德宏州芒市勇罕街5号

电话：(0692) 2130976

邮政编码：678400

德宏州人民政府关于印发政府工作报告的通知

德政告〔2021〕5号

各县市人民政府，州直和中央、省驻德宏各单位：

州长在德宏州第十五届人民代表大会第四次会议上作的《政府工作报告》，已经大会审议通过，现印发给你们。请认真学习领会报告精神，狠抓各项工作落实，确保2021年各项经济社会发展目标任务圆满完成。

2021年2月10日

（此件公开发布）

政府工作报告

——2021年1月13日在德宏州第十五届人民代表大会第四次会议上

州长

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请各位代表连同《德宏州国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》一并审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2020年及“十三五”工作回顾

2020年是新中国史上极不平凡的一年。一年来，面对严峻复杂的国内外发展环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，州人民政府在省委、省政府和州委领导下，团结带领全州各族干部群众，深入学习贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和系列重要指示批示精神，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，较好完成各项目标任务，高质量跨越式发展三年行动计划实现良好开局。全年实现地区生产总值575.5亿元、增长7.9%；三次产业结构调整为20.9:21.1:58.0；地方一般公共预算收入42.3亿元、增长5.5%；固定资产投资增长15.5%；城镇常住居民人均可支配收入32770元、增长4.1%；农村常住居民

人均可支配收入12356元、增长8.3%；居民消费价格指数103.5%；单位GDP能耗完成省下达指标。

（一）新冠肺炎疫情防控取得重大阶段性成果

始终坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，疫情发生后，全州上下紧急行动，众志成城、严防死守，取得了早期国内输入病例全部治愈、无本地传播、复工复产复市复学有序推进等阶段性成果。根据境外疫情扩散蔓延严峻形势及时调整防控策略，扎实抓好“外防输入、内防反弹”各项工作，全面落实边境“五个管住”要求，果断采取“全员检测、严格隔离、不进不出”措施，快速有效处置瑞丽“9·12”“11·09”境外输入疫情，为全国全省疫情防控大局作出了贡献。认真汲取两次境外输入疫情深刻教训，完善党政军警民联防联控机制，压实五级防控责任，实行社区、村寨网格化管理，严厉打击跨境违法犯罪活动，织密筑牢边境防控网。全年投入疫情防控资金7.2亿元、防控力量157万余人次。实施“双提升”工程，建成瑞丽方舱医院，开工建设州传染病

医院，核酸检测机构达14家，日单检量达2.6万人份。健全常态化疫情防控机制，全面推进爱国卫生“8个专项行动”，形成全民抗疫良好氛围。坚持守望相助，推进关口前移，强化跨境疫情联防联控，援缅防疫物资821.8万元，免费核酸检测缅籍人员8万余人次，彰显了建设人类命运共同体的重大意义。

（二）脱贫攻坚取得决定性胜利

全力开展脱贫攻坚百日总攻、百日提升、百日巩固“三大行动”，“两不愁三保障”和饮水安全全面达标，实现户户有产业就业带动、家家住上安居房、人人喝上放心水、义务教育零辍学、基本医疗有保障。全年投入扶贫资金19.4亿元，年内减贫988户2858人，实现4个贫困县全部摘帽、4个“直过民族”和人口较少民族整体脱贫、186个贫困村全部出列、现行标准下建档立卡贫困人口全部脱贫。产业扶贫、行业扶贫、消费扶贫、生态扶贫、东西部扶贫协作、中央定点扶贫、社会帮扶成效显著。扶贫领域监督执纪问责力度全面加强，问题整改全部完成，脱贫攻坚普查通过国家验收，困扰边疆各族人民千百年的绝对贫困问题即将得到历史性解决，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

（三）产业支撑明显增强

工业经济稳中有升。完成规模以上工业增加值增长10.2%，工业投资增长74.5%。积极帮助企业解决原料采购难、资金筹措难、交通运输难、产品销售难、人员返岗难问题，126户规上企业在全省率先实现复工复产，年内新增规上企业25户。工业园区建设持续推进，累计建成标准厂房19.4万平方米，入园企业200余户。工业结构不断优化，列入省级“3个100”重点工业项目7个，绿色能源、绿色食品、原材料、消费品、装备制造等成为工业发展重要支撑。建筑业增速强劲，新增资质等级以上建筑企业

30家，建筑业总产值87.6亿元、增长42%，增幅全省第二，拉动GDP增长1.5个百分点。“两化”融合推进有力，新增国家科技型中小企业7户，培育省级科技型中小企业11户，芒市工业园区列为省级知识产权示范园区，省级中缅科普示范带建设成效明显，科技进步贡献率达49.5%。

农业农村经济巩固发展。完成农林牧渔业总产值192.5亿元，增长5.7%。粮食安全行政首长负责制和最严格的耕地保护制度有效落实，完成土地整治3.4万亩、农田建设25.9万亩，生产粮食68.7万吨。生猪产能加快恢复，肉牛养殖规模不断扩大，主要畜禽产品供给保障有力。生物特色产业、林下经济、冬季农业稳步发展，实现冬农产值32.3亿元、增长11%，烟草农业产值7.1亿元、纳税3.5亿元。农业规模化步伐加快，外调大宗农产品53.8万吨，23家企业获得重点支持计划贷款12亿元，20个新签约农业合作项目投产。跨境农业合作保持稳定。“绿色食品牌”建设稳步推进，认证“三品一标”70个，芒市咖啡、梁河茶叶、盈江坚果、陇川蚕桑、瑞丽肉牛“一县一业”创建不断深化。

消费市场持续回暖向好。完成社会消费品零售总额328.2亿元、增长3.4%。珠宝产业强劲复苏，建成翡翠直播平台9个、基地11个，入驻商家3000余户，全年直播销售额达92.2亿元。邮政业务总量和快递业务量增速均排名全省第一。积极融入大滇西旅游环线，创建4A级景区1个、3A级景区3个、省级旅游度假区1个，芒市、瑞丽市被认定为全省首批全域旅游示范区，回贤村入选全国乡村旅游重点村。开展2个国家级森林康养基地建设试点，“滇西·丝路云赏之旅”入选全省非遗主题旅游线路。

数字德宏发展势头良好。资源数字化、产业数字化、数字产业化加快推进，经济、社会、政府数字化转型步伐加快。建成区块链服务

网络德宏节点，“一部手机”系列产品全面推广，“德宏云”上线运营，研发应用“德宏抗疫情”“德政钉”、外籍务工人员服务管理平台，珠宝直播、旅游等领域引领5G商用，区块链+进口商品溯源、区块链+商品房合同网签上线运行，芒市智慧公租房、智慧农贸市场和盈江智慧路灯等示范项目效果明显，德宏优选、德诚生活、德宏通等电商平台赋智传统产业，“扫码亮码”“刷脸就行”正在融入大众生活。

（四）改革开放成效明显

各项改革扎实推进。自贸试验区德宏片区140项改革试点任务取得阶段性成效，5项创新案例入选商务部评选范围，有4项经验获全省推广复制；承接省级下放职权73项、州级赋权51项。推出外籍人员服务管理多证合一的“胞波卡”，探索实施企业注册代理人模式，“证照分离”试点全覆盖，新增市场主体1.2万户。“放管服”改革持续发力，商事制度改革走向深入，企业开办时间压缩至1.8个工作日。“一网通办”“最多跑一次”加快实现。建设项目审批制度改革成效明显，社会投资项目审批时限再压缩10.5天。农村不动产确权登记工作基本完成，农村集体产权制度改革全面推进。保市场主体卓有成效，全年减税降费7.6亿元，办理出口退税12.8亿元，降低企业用电成本1.3亿元。招商引资再创佳绩，成功引进中铁开投、云南能投、云南交投、云南建投、海诚实业、碧桂园、敏实集团等大型央企国企民企，合作项目梯次推进，完成省外实际到位资金310亿元、增长20.5%。

跨境合作巩固提升。积极推动习近平总书记访缅成果涉及德宏事项的贯彻落实。中缅公民可持因公护照从瑞丽口岸出入境，首家企业在境外建厂并向第三国出口产品，肉牛进口项目境内“三区一通道”通过国家验收，中缅瑞丽—木姐边合区建设方案上报商务部审批，电

力互联互通、跨境人力资源合作等协议陆续落实。跨境电商综试区“两平台六体系”建设稳步推进，免税购物企业增至17家，跨境电商直邮取得实质性突破，姐告出关快递派件量增长53%。跨境金融稳步发展，边民互市贸易结算平台成功上线运行，工商银行率先开通缅甸元挂牌与即期现汇交易业务；办理跨境人民币结算110亿元，居全省边境州市首位。

对外贸易止跌回升。全力以赴稳住外贸基本盘，全面落实“把人管住、保货畅通”措施，保持口岸物流不中断。芒满通道监管场所建成启用，出口信用保险统保平台投入运行。边民互市进口商品落地加工、市场采购贸易等试点工作进展顺利，实现市场采购贸易额7.4亿元。咖啡、生态茶、电子产品、服装、蔗糖等加工贸易稳步扩大。完成对外贸易进出口总额395.1亿元，增长6.7%；边民互市贸易额132.8亿元、增长157.9%。

（五）基础设施条件进一步改善

综合交通条件显著改善，腾陇高速全线通车，成为全省第四个实现县县通高速的州市，公路运输总周转量增长17%。芒梁高速、瑞孟高速德宏段、大瑞铁路德宏段全线推进。陇川通用机场正式通航，芒市机场执飞航线增加到26条，航空旅客吞吐量稳居全省第四、货邮吞吐量排名全省第二。新改建农村公路1000公里，“直过民族”、人口较少民族自然村100%公路通畅。实施农村饮水安全巩固提升工程235件、近14万人口受益，盈江长地方水库、陇川南麻水库、芒市先午水库基本建成，麻栗坝灌区、龙江水利枢纽等重点工程进展顺利，界河及城市河流治理扎实推进。能源供应安全可靠，全社会用电量增长14%，新建城镇燃气管线43.6公里，瑞丽、芒市垃圾发电项目加快推进。通信设施建设成效明显，五州市主城区5G信号全覆盖，4G信号覆盖率进一步提高，宽带乡村

加快发展。城市更新有力推进，开工改造老旧小区248个、城镇棚户区411套，新增城市污水管网31.5公里、地下综合管廊8.8公里，建设芒市、瑞丽海绵城市4平方公里，人防工程做到应建必建、应收尽收，芒市大河综合治理暨清塘河备用水源地建设初见成效。问题楼盘和烂尾楼项目处置提前一年达到省规定的时序进度要求。瑞丽市荣获“美丽县城”称号，新建美丽乡村5个，保护传统村落19个。

（六）污染防治攻坚战全面深化

空气质量持续好转，整治“散乱污”企业177家，24家硅企业烟气脱硫设施建成投入运行，施工扬尘、餐饮油烟等防治有力，污染源普查获国家表彰，州府芒市空气质量优良率达99.2%。水生态稳步向好，河湖长制深入落实，开展“河长清河”776条，排查整改河湖“四乱”问题115个，农村污水治理初见成效，芒市大河风平断面水质达到Ⅲ类标准，地表水水质、县级集中式饮用水源全部达标，划定27个乡镇和8个“千吨万人”水源保护区，芒市建成全国节水型社会达标县。化肥农药减量增效成效显著，畜禽粪污、废弃农膜、秸秆等资源化利用不断提升。城乡人居环境整治效果明显，“厕所革命”深入推进。上级环保督察及“回头看”反馈问题整改进展顺利。生态修复与保护纵深推进，生物多样性保护进一步加强，地质灾害得到有效防治，中小水电站清理整改工作全面完成。建成国家级优质珍贵树种资源库，创建9个国家级、30个省级森林乡村，陇川县获批省级生态文明建设示范县，全州森林覆盖率提高到71.8%。

（七）民生保障更加有力

保就业保民生富有成效，新增城镇就业6341人，城镇登记失业率4.18%，实现“零就业家庭”动态清零；新增农村劳动力转移就业10.66万人，开展补贴性职业技能培训2.87万人，

发放创业担保贷款4.1亿元，扶持创业2919人。清理拖欠农民工工资和民营企业中小企业账款工作取得阶段性成效。及时启动价格临时补贴与物价上涨挂钩联动机制，76.86万人参加基本养老保险、17.43万人按月足额发放养老金；6万余名城乡低保对象和特困人员生活得到更好保障，3224户城市困难职工实现解困脱困，农村“三留守”人员、孤儿、残疾人、困难群众得到补贴救助。妇女儿童事业全面发展。12所农村敬老院、44个居家养老项目投入使用。殡葬改革持续推进，活人墓完成应拆尽拆，县市殡葬设施建设全面启动。“小州办大教育”成绩斐然，出台提高乡村中小学教学质量15条措施，启动普通高中攻坚工程、义务教育能力提升和教师培训三年行动计划，高考取得历史最好成绩，德宏师专和德宏职业学院教学科研取得新进步。看病难看病贵进一步缓解，城乡居民医保基本实现应保尽保，城镇职工、城乡居民住院报销比例分别达82%、70%，医疗救助32.7万人次，药品耗材集中带量采购品种平均降价50%。县乡村三级医疗机构完成达标验收，初步建成州县乡村四级中医民族医诊疗服务体系。突发公共卫生事件得到有效处置。文化事业欣欣向荣，州图书馆、州文化馆、州美术馆建成开馆，《景颇》等4部作品荣获首届全国网络舞蹈大赛大奖，傣剧《刀安仁》等4部作品入选国家瑰宝一百戏征集，梁河、盈江获评“云南民间文化艺术之乡”，畹町桥列入全国重点文物保护单位，德昂族酸茶制作技艺列入国家级非遗项目。媒体融合发展有声有色，实现全州广播电视节目数字化无线覆盖，“新闻快报”跻身全国党报抖音号传播力前十位。“运动德宏”魅力彰显，芒市获批全国校园足球试点市，国家自行车队等运动队聚集德宏冬训。

（八）政府治理效能不断提升

边疆社会和谐稳定。全国民族团结进步示

范州创建通过省级验收，3名个人和1个集体获全国民族团结进步模范称号，6名个人和3个集体获省级称号。坚决捍卫国家边境安全，深入开展扫黑除恶专项斗争，严防严打各种渗透颠覆破坏活动，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为。强化社会面治理，社会治安大局保持稳定。大力推广“枫桥经验”，矛盾纠纷化解率达95.5%。自发迁入农户“五无”历史遗留问题得到解决。拆除“两违”建筑2946宗。信访渠道进一步畅通，信访群众满意度大幅提升。有效处置盈江洪涝滑坡等突发自然灾害，安全生产形势稳定，安全生产事故、死亡人数实现“双降”，消防工作连续6年获省政府表彰。支持国防和军队建设，军政军民团结更加巩固，优抚安置政策全面落实。

政府自身建设全面加强。持续推进政府系统全面从严治党向纵深发展，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。加强党风廉政建设和反腐败工作，坚决肃清秦光荣流毒和王俊强等严重违纪违法案件的恶劣影响。锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”。坚持依宪施政、依法行政，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，强化审计监督，主动接受社会和舆论监督。政务公开全面推进，行政规范性文件合法性审核和备案11件。办理人大代表建议148件、政协提案195件。州第七次全国人口普查工作取得阶段性成果。有效应对大规模减税降费和政府偿债高峰带来的“双重大考”，强化政府债务限额、预算和国有资本资产管理，新增地方政府专项债、一般债、再融资债、抗疫特别国债等资金72.5亿元，千方百计保基本民生、保工资、保运转。加大金融支持实体经济力度，积极处置跨境金融结算封冻，年末金融机构存款余额和贷款余额分别较年初增长8.6%、11.8%，不良贷款余额和不良贷款率实

现“双降”。

与此同时，工会、共青团、妇联、工商联、残联、科协、社会科学、决策咨询、红十字会、新闻出版、广播电视、档案、史志、供销、气象、水文等工作也做出新的成绩、取得新的进步。

各位代表！去年各项目标任务的完成，标志着“十三五”规划顺利收官。五年来，我们坚决贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，经济与社会、城市与乡村、人与自然发展更加协调、更加平衡、更可持续；我们积极推进一二三产融合发展，加快特色优势产业转型升级，全州经济结构持续优化，地区生产总值实现翻番，综合经济实力跃上新台阶；我们持续加强“五网”基础设施建设，着力改善城乡生态环境和人居环境，交通更加便利、乡村更加秀美、城市更加宜居；我们主动承担“为国试验”神圣使命，全面深化改革扩大开放，沿边开发开放成果丰硕，发展动力活力明显提升，为服务国家战略作出德宏贡献；我们全力以赴打好打赢脱贫攻坚战，着力保障和改善民生福祉，切实解决群众最关心最直接最现实的问题，人民生活水平持续提高；我们不断提升边疆社会治理能力，推进党政军警民合力强边固防，边疆民族团结社会和谐，在为国守边中体现了德宏担当；我们在大战大考中攻坚克难，在接续奋斗中勇往直前，脱贫攻坚即将取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，边疆各族群众全面小康即将实现，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

五年的生动实践使我们深刻认识到，要实现德宏边疆繁荣稳定、民族团结进步、经济社会高质量发展，就必须坚持党的全面领导，坚决做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实党中

央和省委、州委决策部署；必须坚持发展第一要务不动摇，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，不断提高发展质量和效益；必须主动服务和融入国家战略，以全面深化改革激发发展活力，以高水平开放推动高质量发展；必须坚持人民至上，始终把保障和改善民生作为重中之重，全面增强边疆各族群众获得感幸福感安全感；必须坚持国家总体安全观，牢固树立国家意识、国门意识、中华民族共同体意识，推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

各位代表！“十三五”期间我州经济社会发展取得的成绩，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神的科学指引，得益于党中央、国务院的亲切关怀，得益于省委、省政府和州委的坚强领导，得益于全州各族人民的团结拼搏和社会各界的鼎力支持。在此，我谨代表州人民政府，向全州各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向广大医务工作者、驻德宏人民解放军、武警官兵、公安干警和各条战线的同志们致以崇高的敬意！向所有关心支持德宏发展的中央、省属驻德宏各单位和社会各界人士表示衷心的感谢！

二、“十四五”主要目标任务与2035年远景展望

未来五年乃至十五年，我国进入开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标迈进的新发展阶段，德宏也进入全面建设社会主义现代化新边疆的黄金时期。从机遇看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情正在全球肆虐，中国共产党领导和中国特色社会主义制度优越性愈加彰显，我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好的基本面没有变，发展仍然处于重要战略机遇期。新时代推进西部大开发形成新格局成为党和国

家工作重点，中缅命运共同体加快构建，共建“一带一路”深入推进，中缅经济走廊建设步伐加快，中国—东盟自贸区升级版、澜湄合作机制、区域全面经济伙伴关系协定等加快实施。我省建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵和面向南亚东南亚辐射中心深入推进，孕育着前所未有的发展机遇。经过长期接续奋斗，我州经济社会发展发生深层次变革，取得开创性成就，综合发展环境全面向好，后发优势充分显现，发展空间更加广阔。从挑战看，世界不稳定不确定性因素明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，西南周边国际竞争更加激烈。我州经济总量小，基础设施短板多；产业支撑能力弱，创新能力不足，实体经济特别是民营经济困难加大；财政收支矛盾突出，管边控边面临严峻挑战，污染防治任务依然艰巨，各类风险隐患多发；民生领域弱项突出，公共服务供给质量不高，脱贫攻坚成果还需巩固；制约开放发展的体制机制障碍亟待破除，城乡、山坝发展不平衡不充分问题依然突出，乡村振兴任务艰巨。综合研判，德宏正处于战略机遇叠加期、政策红利释放期、蓄积能势迸发期、边疆治理提升期，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。德宏在国家战略中的地位作用从来没有像今天这样重要和凸显，承担的使命任务从来没有像今天这样光荣和艰巨。我们必须立足新发展阶段，践行新发展理念，融入新发展格局，坚持问题导向、目标导向，发扬斗争精神，善于在危机中育先机、于变局中开新局，奋力开创德宏高水平开放、高质量发展新局面。

“十四五”时期全州经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、

科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，以高质量跨越式发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，注重需求侧管理，加快建设现代化经济体系，紧紧围绕“新时代沿边开放先行区”“中缅经济走廊门户枢纽”功能定位，深度融入国内国际双循环，立足“1小时经济圈”，芒瑞陇三城联动，全州“一盘棋”布局，突出开发开放打造开放德宏，突出产业发展打造富裕德宏，突出环境提升打造宜居德宏，突出社会治理打造平安德宏，突出文旅康养打造魅力德宏，突出民生改善打造幸福德宏，把“有一个美丽的地方”建设得更美丽。

“十四五”发展主要目标是：经济发展跃上新台阶，地区生产总值年均增长10%以上；三次产业结构调整为10:30:60；地方一般公共预算收入年均增长6.5%以上；固定资产投资年均增长20%以上；社会消费品零售总额年均增长12%；外贸进出口总额年均增长10%，城镇常住居民人均可支配收入年均增长8%；农村常住居民人均可支配收入年均增长10%；常住人口城镇化率达到57%以上。沿边开放先行区建设迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，城乡融合发展呈现新面貌，边疆治理体系和治理能力现代化建设全面推进，各族人民获得感幸福感安全感显著增强。

到2035年，全州经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入再上新台阶，人均国

内生产总值达到全省平均水平，中等收入群体显著扩大；基本建成交通强州，互联互通全面突破，成为共建“一带一路”和中缅命运共同体建设排头兵；创新发展能力显著增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；基本建成法治德宏、法治政府、法治社会，边疆治理体系和治理能力现代化达到更高水平；建成文化强州、教育强州、人才强州、体育强州、健康德宏，国民素质和社会文明程度达到新高度；生态文明建设走在全省前列，全面建成美丽德宏；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、全州人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本建成社会主义现代化新边疆。

实现“十四五”发展宏伟蓝图，必须坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。深入贯彻落实习近平总书记赋予云南的“三大定位”要求，紧紧围绕把德宏建设成为“一带一路”共商共建共享示范区、“美丽云南”生态文明建设示范区、沿边民族团结进步示范区、沿边高质量跨越发展示范区、边疆治理体系和治理能力现代化创新示范区“五个示范区”的发展定位，重点实施十一项战略任务：一是深度融入“大循环、双循环”新发展格局。紧紧扭住扩大内需这一战略基点，全面促进消费，加大招强引优力度，围绕“边”字锻造跨境产业链供应链价值链，打造我国与西南周边国家生产要素国际循环的战略支点。二是强化基础设施保障。大力拓展投资空间，实施一批战略性、基础性、前瞻性重大工程，提高互联互通水平，提升水资源保障能力，夯实能源保障，大力发展新型基础设施，构建现代基础设施网络体系，更好融入和服务国家战略。三是构建“三四五”现代产业体系。坚持“两型三

化”发展方向，持续打造世界一流“三张牌”，大力发展加工制造、现代商贸物流、文化旅游、高原特色现代农业、沿边金融、数字经济等产业，着力建设千百亿元产业园区。四是大力实施创新驱动发展战略。坚持创新在边疆社会主义现代化建设全局中的核心作用，把科技研发运用作为发展重要支撑，深入实施科技兴州、人才强州战略，完善创新体系，推动发展战略性新兴产业，建设面向南亚东南亚科技创新辐射中心的前沿基地。五是打造“一带一路”南北联通重要枢纽。加快口岸大州向口岸强州升级，建好建强各类国家级开发开放区，积极推动中缅经济走廊建设，着力构建全域开放新格局，谱写“全国边贸看云南、云南边贸看德宏”新篇章，重塑中缅“金银大道”新风采，成为北连丝绸之路经济带、南接21世纪海上丝绸之路的重要枢纽。六是统筹城乡融合发展。巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快以人为核心的新型城镇化进程，推进芒瑞陇三城联动发展，打造高品质“美丽县城”、边境特色小城镇和美丽村庄集群，形成城乡发展一体化新格局。七是建设生态文明示范州。践行绿水青山就是金山银山理念，实施山水林田湖草系统治理，守住自然生态安全边界，构建国土空间开发保护新格局，促进经济社会发展全面绿色转型。八是提升民生保障水平。加快补齐民生短板，丰富基本公共服务产品供给，推进基本公共服务均等化，大力推动大众创业万众创新，全面推进城乡社会事业发展，不断满足人民群众对美好生活的追求。九是大力发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观为引领，大力提高社会文明程度，健全公共文化服务体系，建设民族文化强州。十是筑牢边疆安全屏障。贯彻治国必治边方针，推进社会主义政治建设，纵深推进民族团结进步事业发展，深化

党政军警民合力强边固防，扎实推进边疆社会治理体系和治理能力现代化，确保边疆安全稳定和谐。十一是全面深化改革。正确处理政府与市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建设有效市场和有为政府，有效激发社会创造力和市场活力，不断增强发展新动能。

三、2021年重点工作

2021年是“十四五”的开局之年，是德宏经济高质量跨越式发展的关键之年，也是全面建设社会主义现代化的起步之年。做好今年工作，至关重要。州人民政府将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和党中央、省委、州委决策部署，紧扣三年行动计划目标任务，巩固拓展疫情防控、脱贫攻坚和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，攻坚克难、苦干实干，努力实现“十四五”良好开局，以优异成绩庆祝中国共产党建党100周年。

综合各方面因素，建议全州经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长12%以上，地方一般公共预算收入增长6.5%以上，固定资产投资增长20%以上，社会消费品零售总额增长11%以上，对外贸易进出口总额增长15%以上，城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步，居民消费价格指数控制在103.5%以内，粮食产量68.8万吨，单位GDP能耗完成省下达目标任务。

今年要重点做好以下九个方面的工作：

（一）打赢疫情防控阻击战，坚决守好祖国西南大门

进一步提高政治站位，坚持人民至上、生命至上，大力弘扬伟大抗疫精神，毫不松懈抓好常态化疫情防控，全民动员、全员参与，坚决打赢“外防输入、内防反弹”阻击战，以守

好国门的政治担当践行“两个维护”。把严防境外疫情输入作为重中之重，深刻汲取经验教训，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、松劲心态，坚决克服形式主义、官僚主义，压实边境“五个管住”责任，抓好重点人群、重点场所、重点环节防控，强化进口冷链产品全链条管控，织密筑牢疫情防控网。扎实推进强边固防，全面落实党政军警民联防联控机制，推进立体化边境防控体系建设，加快建设“智慧边境”，依法从严从重从快打击跨境违法犯罪。强化疫情监测和救治能力建设，推进重点医疗机构、集中隔离医学观察场所等规范化建设，提高核酸检测能力和医疗救治水平，稳妥有序开展重点人群疫苗接种。加强专业队伍和防疫物资储备，做好实战演练准备，规范应急处置流程，做到“六个立即、一个及时”。强化舆论宣传引导，加强疫情防控知识宣传教育，凝聚起众志成城的强大力量。扎实推进爱国卫生“8个专项行动”，5县市全部达到国家卫生县城标准。推动防控关口前移，深化疫情防控跨境合作，实现“把人管住、保货畅通”，为境内外“大循环、双循环”保驾护航。

（二）坚决守住脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。深入推进“一平台、三机制”四个专项行动，扎实做好脱贫地区后续帮扶。建设面向困难群众的救助平台，健全防止返贫监测和帮扶机制，实现返贫和新致贫人口动态清零。持续抓好产业就业帮扶，扶持发展壮大村级集体经济，做到脱贫户、边缘户产业帮扶全覆盖，促进脱贫人口稳定就业。实施易地扶贫搬迁后续扶持工程，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。建立健全扶贫项目资产长效运行和监督管理机制。健全农村社会

保障和救助制度，切实保障困难群众基本生活。创新扶贫同扶志扶智相结合的实践载体，帮助脱贫群众摆脱思想贫困、精神贫困，自己动手建设新家园、开创新生活。实施脱贫村提升行动，争取将4个脱贫县市纳入乡村振兴重点帮扶县，推进脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴有序衔接。

全面推进乡村振兴。深化农业供给侧结构性改革，毫不放松抓好粮食生产，建成高标准农田10万亩以上，加强粮食生产和重要农产品生产示范区、特色农产品优势区建设。落实最严格的耕地保护制度，实施土地整治4万亩，扎实推进农村乱占耕地建房问题专项整治，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。统筹抓好“一县一业”和百业兴旺，建设一批现代农业产业强镇和“一村一品”专业村。大力培育发展新型经营主体，新增省级以上龙头企业2户、州级以上示范合作社10个、县级家庭示范农场110家。实施乡村建设行动，推进村庄规划全覆盖。打好农村清洁行动攻坚战，持续推进农村“厕所革命”、垃圾污水治理和村容村貌提升，补齐农村“五网”基础设施和公共服务短板，完成农房抗震改造8500户，创建5个省级美丽乡村、4个边境小康示范村，建设一批田园综合体和精品示范村，全力打造环境美、田园美、村庄美、庭院美的“四美乡村”。扎实推进第二轮土地承包到期后再延长30年工作，探索开展农村宅基地制度改革试点，完成农村集体产权制度改革，完善易地扶贫搬迁安置住房确权登记颁证工作。实施乡村文化振兴工程，推进移风易俗，推动形成文明乡风。

（三）着力扩大有效投资，切实增强发展后劲

全力抓项目扩投资。把抓项目作为常态化工作，掀起“大抓项目、抓好项目”热潮，突出“两新一重”建设，聚焦疫情防控、教育卫

生、生态保护、社会治理、城市更新、公共服务等短板，做好项目储备，强化要素保障，扩大招商引资，以项目建设激发新动能、以有效投资创造新需求。确保综合交通投资增长10%以上，水利投资增长20%以上，工业投资增长25%以上，农业投资增长15%以上，房地产业投资增长30%以上，教育投资增长10%，卫生投资增长20%左右，招商引资省外实际到位资金增长13%以上，实际利用外资增长10%以上。

继续强化“五网”建设。加大综合交通设施建设，加快芒梁高速、瑞孟高速德宏段、大瑞铁路德宏段建设，争取开工建设瑞丽至弄岛高速、盈江至太平（雪梨）高速、G320芒市过境段改移工程、龙江航运基础设施等项目，积极推进腾冲猴桥至盈江弄璋、瑞丽畹町至勐卯沿边公路、大瑞铁路开行动车、芒市至腾冲猴桥铁路、芒市至临沧铁路、芒市机场T2航站楼、芒市综合客运站及瑞丽综合货运站等项目前期工作。建设盈江平原至卡场“美丽公路”，持续抓好“四好农村路”建设，新改建农村公路700公里。加大国际国内和省内航线开辟力度。完善水网建设，加快麻栗坝灌区、龙江水利枢纽水资源综合利用、梁河湾中河水库等建设进度，新开工一批水源和河道治理工程，推进瑞丽江大型灌区和盈江芒牙河大型水库前期工作。加强能源网建设，加快220千伏陇川变、城乡农网改造升级、滇西天然气环网瑞丽至陇川段、陇川城市天然气管网、分布式太阳能、充电桩等建设，开展芒市平河风光互补发电、保山至德宏成品油输送支线管道等前期工作。完善现代物流基础设施，加快瑞丽新城建设，推进德宏（瑞丽）陆上边境口岸型国家物流枢纽前期工作。大力发展新基建，推动数据共享交换中心、物联网共享交换平台、移动国际互联网出口局、百千兆光纤网络等建设，建成4G基站1100个、5G基站2700个。推进交通、

水利、城市等公用设施物联网应用、智能化改造，促进传统和新型基础设施融合发展。

加快新型城镇化进程。强化城市规划建设与经营管理，明确城市发展定位，实施城市体检，加快城市更新，推进城市生态修复，提升城市风貌。完善城市基础设施及公共服务设施，加快推进芒市、瑞丽海绵城市及梁河、盈江城市防洪排涝工程建设，持续推进城市绿化美化亮化，优化养老、托幼、医疗等服务机构布局。推进保障性租赁住房建设，完成城镇老旧小区改造113个5695户。持续开展城乡人居环境突出问题大排查大整治专项行动，完善拆改结合、依法治违、环境管护长效机制。推进农业转移人口市民化，做好进城农民变市民后的社会管理服务。加快芒市傣族古镇、敏实人才部落小镇、瑞丽国际贸易中心、盈江“云南之蓝”等建设，积极创建特色小镇，建成盈江、陇川“美丽县城”，推进芒市、梁河“美丽县城”建设，打造芒市花园城市。

（四）大力发展实体经济，推动现代产业体系建设

做大做强工业经济。树立大抓工业的鲜明导向，着力培育引进一批工业大企业，落地见效一批工业大项目。推动凯喜雅服装产业园、豫发服装产业城、丰昌鑫电子元件、中昊袜业、海福盈医疗耗材、金陵金箔工业园、盈江石材产业园、森田食品、锦川食品等项目建成投产。加大银翔摩托车市场拓展，推进北瑞汽车达产增效。提升产业技术创新能力和市场竞争力，加快冶炼、水泥等行业技术改造。完成工业企业升规15户以上。巩固发展芒市、盈江等工业园区，推动园区项目集中、企业集聚、产业集群。培育发展生物医药产业，积极发展中药材生产，加大民族医药保护发展，支持制药企业新品研发和技术改造。加快姐告结核肿瘤治疗研究中心建设，探索实施医疗器械注册人制度、

仿制药生产。全年完成规模以上工业增加值增长15%以上。

巩固提升优势特色农业。大力发展绿色生态农业，巩固拓展优质粮食、甘蔗、茶叶、鲜食玉米、马铃薯、畜牧、蚕桑、咖啡、坚果、烟草、果蔬等特色优势农产品生产，建设联想佳沃蓝莓种植、芒市农产品冷链物流中心和大型农产品交易市场、盈江大腾万头猪场等项目，加快推进陇川、盈江、芒市优质肉牛养殖基地建设，加快实施与云南农垦集团合作项目，支持农业龙头企业扩产提质增效，新增“三品一标”产品10个以上。大力发展绿色食品精深加工，加快芒市现代农业产业园、瑞丽鹏和肉牛加工产业基地、陇川蔗糖精深加工基地、安琪酵母提取物项目、梁河畜牧生态园、畹町国际生物产业园等建设。稳步发展红木和优质用材加工，积极发展石斛、草果等林下经济。全年完成农林牧渔业总产值增长6.5%以上。

促进现代服务业转型升级。深入推进大滇西旅游环线建设，持续整治文化旅游市场秩序，不断完善旅游公共服务体系，积极发展新型乡村旅游，开发生态旅居、休闲度假、户外运动、研学科考、养生养老等新业态新产品，争创1个省级全域旅游示范区、1个省级旅游度假区、2个4A级景区、3个3A级景区、3个半山酒店。加快梁河南甸伴山温泉小镇、芒市史迪威码头康养度假区、瑞丽江黄金旅游岸线、陇川大酒店、盈江勐弄万亩杜鹃山花谷等建设。稳步发展房地产业，加强房地产市场调控，支持本地建筑企业提档升级，积极引进全国百强地产企业投资城市综合体、旅居、康养等项目，加大房地产问题楼盘和烂尾项目处置。整合现有物流资源，扶持本地物流企业发展壮大。大力发展餐饮服务、夜间经济、地摊经济，规范珠宝玉石等直播电商，促进汽车和家电家具装消费，挖掘农村消费潜力，鼓励消费新业态新模式发展。

式发展。

加快数字化发展。同步推进数字经济、数字政府、数字社会、数字城市建设，提升“德宏云”服务能力，全面推广应用“一部手机”系列产品，推进智能交通、智能电网、智慧物流、数字水利、数字医疗、智慧教育、数字环保、智慧公安等数字化发展，实现各领域“上云用数赋智”。加快产业数字化和数字产业化步伐，以进口肉牛为突破口，推进区块链技术创新应用，建立完善农产品追溯体系；实施重点企业“三化”改造，积极培育智能制造示范企业；全面启动“城市大脑”建设，加快“智慧瑞丽、平安瑞丽”试点建设；推进4A级景区和特色小镇智慧化改造；谋划建设数字经济产业园，深化“刷脸就行”“扫码亮码”等集成创新，大力发展新零售、无接触消费等新业态新模式。

（五）主动融入新发展格局，着力提升改革开放水平

高质量开展沿边开放试验。紧紧围绕融入和服务新发展格局，全面落实好习近平总书记访缅成果涉及德宏事项，主动参与中缅经济走廊建设，落实落细辐射中心建设15个实施方案。高位推进瑞丽试验区、自贸试验区德宏片区、跨境电商综试区等管理体制和运行机制创新。全面完成自由贸易试验任务，争取形成更多可复制可推广的典型经验。加快跨境电商综试区建设，布局发展边境仓、海外仓和海外运营中心，促进跨境电商蓬勃发展。加快姐告边境贸易区转型升级，打造沿边贸易和投资自由化便利化示范区。深入推进沿边金融综合改革试验，畅通跨境人民币结算渠道，稳健发展跨境金融。大力推动中缅瑞丽—木姐边合区建设，深化现代农业、纺织服装、电子电器等跨境产能合作。

加快对外贸易创新发展。大力推动边境贸易转型升级，推动建设边民互市落地加工产业

园、边民互市产品物流集散中心，扩大边民互市进口商品落地加工规模。培育发展外联东盟内联国内的边贸进出口商品销售市场和商贸中心，促进边民互市贸易大发展。落实好国家指定江苏扬州、淮安经济技术开发区对口支持瑞丽、畹町边合区发展政策，促进边合区“小组团”滚动开发。深化海门市与瑞丽市对口合作。加快交易市场、信息平台、集货场所展示中心及查验场所建设，大力发展市场采购贸易。加快实现肉牛进口正常化规模化，更好支撑重点产业集群发展。推动劳务、旅游、技术、教育、医疗等服务贸易规范化发展。设立州外贸发展专项资金，引导异地报关企业落户。加快实施口岸功能提升工程，争取姐告第四国门和畹町芒满通道与缅正式对开，章凤口岸升格为一类口岸。进一步深化通关改革，提升通关便利化水平。推动芒市口岸机场更好发挥国际货运功能，畅通与东盟国家贸易通道。积极开展国际交流合作，进一步促进民心相通。高质量办好第20届中缅边交会。

下更大力气优化营商环境。深入推进“放管服”改革，加大行政审批相对集中工作力度，加快构建“办事不求人、审批不见面、最多跑一次、全程服务有保障”的营商环境。全面实施市场准入负面清单制度，严格落实“双随机、一公开”监管工作，推动“非禁即入”普遍落实。优化不动产登记流程。实施“证照分离”改革，重点推进“照后减证”。完善投资项目在线审批制度。推动非涉密行政事项和公共服务事项实现“一窗受理、一网通办”。大力推进产业园区体制机制改革，加快实体化运作。积极探索建立区域电力市场交易机制。弘扬工匠精神、企业家精神、创新精神，保护民营企业合法权益，大力发展民营经济。加大知识产权保护与发展力度，鼓励大众创业万众创新。构建亲清政商关系，全面落实减税降费政策，

加大金融支持力度，积极帮助中小微企业、个体工商户纾困解难，进一步激活市场主体。持续推进公共资源交易平台共享和协同监管。普遍落实“好差评”“红黑榜”制度。加强信用德宏建设。

（六）持续抓好污染防治，筑牢生态安全屏障

深入贯彻绿色发展理念，巩固提升蓝天、碧水、净土三大保卫战和“10个标志性战役”成果。高标准完成上级环保督察及“回头看”反馈问题整改任务。强化大气污染综合防治，继续推进重点行业挥发性有机污染物整治，拓展粉尘、餐饮油烟、汽车尾气等治理成果。持续抓好水生态建设，落实最严格水资源管理制度，细化实化河湖长制，加强城乡污水处理设施建设和运营管理，全面整治黑臭水体，完成芒市大河综合治理暨清塘水库备用水源地建设，推进其他县市城市河流综合治理。加强森林生态建设，推进林草、湿地资源保护与修复，加快自然保护地整合优化，深化国土山川绿化美化，积极创建省级、国家级森林城市，稳步实施林长制。强化土地用途管制，合理开发利用矿产资源，加强地质灾害防治，扎实抓好易地扶贫搬迁拆旧区土地复垦复绿。深化农业面源污染治理，推进畜禽养殖废弃物等资源化利用。加快绿色低碳发展，强化节能减排，加快推广新能源汽车，积极推行绿色建筑，大力发展绿色经济、循环经济、生态环保产业。深入推进生态文明示范建设，积极创建国家“两山”理论实践创新基地。

（七）全力以赴保障民生，不断提升人民生活品质

把稳就业作为重中之重，支持创业带动就业，新增城镇就业4800人，城镇失业人员再就业1200人，城镇登记失业率控制在5.5%以内。深入推进高校毕业生基层成长计划，吸引更多

大学生在德宏成家立业。加强就业困难人员帮扶统筹。做好人才引进、平台建设、创业服务、金融支持等工作，支持各类人才创业。进一步降低落户门槛，吸引更多州外人员落户德宏。深化教育教学改革，加强教师队伍建设，提高各级各类学校内涵发展水平，全力推进芒市职教中心、瑞丽弄莫湖小学、梁河体育运动中心等建设，力争州民族第一中学晋升为省一级一等中学、德宏师专提质升本；开展职业教育提质培优行动，规范校外培训机构管理，守住学校安全防线。深化医药卫生体制改革，实施健康德宏16个专项行动，全面推进“双提升”工程和县域紧密型医共体建设，加快推进州医院西院区、州传染病医院、州中医院、医养联合体等建设。大力发展民族医药和中医药事业，做好传染病、慢性病、职业病防治。探索出台生育奖励政策，提高人口出生率，优化生育服务管理，加强妇幼保健工作。持续推进全民参保扩面专项行动，实现基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险参保人数稳步增长，健全多层次社会保障体系。坚持保基本、兜底线，完善社会救助制度，着力推进养老托育、农村“三留守”关爱、殡葬等服务体系建设。全面推进妇女儿童事业发展。加快发展文化事业，完善基本公共文化服务体系，以庆祝建党100周年为主线，繁荣文化艺术创作，推出更多精品力作。广泛开展全民健身运动，办好第三届州运会。做好退役军人事务服务，妥善解决有关历史遗留问题。进一步做好广播电视、决策咨询、史志、科普、红十字、残疾人等工作，大力支持群团组织改革发展。继续办好10件惠民实事。

（八）创新社会治理方式，提高边疆治理水平

全面深入持久开展民族团结进步创建，确保全国民族团结进步示范州创建工作通过国家

验收。实施“十县百乡千村万户”示范引领建设工程，深入推进兴边富民。全面贯彻党的宗教工作基本方针，促进宗教关系和谐。以村（居）“两委”换届为契机，进一步加强基层组织建设，创新治理方式，落实落细城市和农村网格化管理措施，不断提升社区村寨善治水平。强化外籍人员动态、精准、规范管理。坚持总体国家安全观，有效防范化解各类风险。严格落实化债目标任务，坚决遏制隐性债务增量，坚决防范化解地方政府债务风险。强化金融机构监管，严厉整治非法金融活动，守住不发生系统性金融风险底线。深化道路交通、消防、危化品等重点行业领域安全专项整治，强化食品药品安全监管，坚决遏制重特大事故发生。积极开展自然灾害风险普查，加快防御工程建设，提高应急管理和防灾减灾救灾能力。加快推进法治德宏、平安德宏建设，坚持和发扬新时代“枫桥经验”，进一步加强和改进群众工作，完善信访制度、人民调解工作机制和立体化治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪活动，持续打好禁毒防艾人民战争。深化国防动员准备，增强应对边境突发情况和各类公共突发事件动员保障能力，切实维护社会稳定和边境安全。

（九）加强政府自身建设，努力建设有为政府

坚持政治要强、工作要强、作风要强、纪律要强，严守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，重视从讲政治的高度抓好政府工作，把党的领导贯彻到政府工作方方面面。落实全面从严治党主体责任，深入推进党风廉政建设和反腐败工作，严守廉洁从政各项规定，严防腐败问题和不正之风。坚决肃清王俊强严重违纪违法案件的恶劣影响，以案为鉴、以案促改，全面修复和重构风清气正的政治生态。严格执行中央

八项规定精神，持续整治“四风”特别是形式主义、官僚主义问题。全面贯彻习近平法治思想，深入推进依法行政，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，高效优质办理好人大代表建议和政协提案。支持监察监督和司法监督，加强审计监督和统计监督，主动接受社会和舆论监督。深化“开门决策”机制，加强新型智库建设。强化政府能力建设，增强“八项本领”，提高“七种能力”，努力成为融入新发展格局的行家里手。坚持为民情怀，大兴调查研究之风，大力发扬钉钉子精神，担当尽责狠抓工作落实，以人为本回应群众期盼，努力建设人民满意的服务型政府。

各位代表！开启边疆全面建设社会主义现代化新征程，我们重整行装再出发！我们坚信，只要全州上下坚定不移沿着习近平总书记指引的方向砥砺前行，“有一个美丽的地方”一定会建设得更美丽！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的领导下，不忘初心、牢记使命，接续奋斗、勇往直前，努力实现“十四五”良好开局，以优异成绩庆祝中国共产党建党100周年！

德宏州人民政府关于奖励 2020 年度德宏州 见义勇为先进个人的决定

德政发〔2021〕7号

各县市人民政府，州直和中央、省驻德宏各单位：

2020年，全州各族人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，大力加强思想道德建设，深入践行社会主义核心价值观，大力弘扬见义勇为精神，积极参与制止违法犯罪和事故灾难抢险救援，涌现出一批见义勇为先进模范。他们在人民群众生命财产安全受到危害的关键时刻，临危不惧，挺身而出，坚决同违法犯罪行为作斗争，积极参与灾害事故抢险救援，谱写了时代正气之歌，为奋进新时代、共筑中国梦注入了强大的精神力量。

为表彰先进，弘扬社会正气，倡导见义勇为精神，发挥先进典型示范引领作用，根据《云南省奖励和保护见义勇为人员条例》规定，州人民政府决定对徐灵锋等3名见义勇为先进个人进行奖励。

希望受到奖励的同志珍惜荣誉、奋发努力，继续发挥先进模范表率作用。全州各族干部群众要以见义勇为先进为榜样，学习他们见义勇为、弘扬正气的英雄气概，学习他们舍己救人、无私奉献的高尚情操，大力弘扬社会正气，真正使见义勇为在全社会蔚然成风。各级各部门要大力宣传见义勇为先进事迹，切实维护见义勇为人员及家庭的合法权益，努力营造全社会关心关爱见义勇为人员、积极参与支持见义勇为事业的良好氛围，共同维护全州和谐安全稳定的社会环境，为建设更高水平的平安德宏、法治德宏作出新的更大贡献。

附件：2020年度德宏州见义勇为先进个人名单

2021年2月23日

（此件公开发布）

附件

2020 年度德宏州见义勇为先进个人名单

徐 灵 锋 湖南省祁东县风石堰镇紫冲村6组村民（在芒市经商）

莫岩钱保 芒市风平镇遮晏村委会遮晏村民小组2队村民

尹 翁 先 盈江县银盾保安服务公司职员

对以上3名人员，分别授予“德宏州见义勇为先进个人”称号，颁发奖金和荣誉证书，各奖励人民币20000元。

提高政治站位 狠抓工作落实 高标准高质量完成建议提案办理任务

——在2021年州政府系统人大代表建议和政协提案
交办会上的讲话提纲

省委常委、常务副州长 马云峰
(2021年2月23日)

同志们：

今天，我们在这里召开2021年州政府系统人大代表建议和政协提案交办会，是州人民政府依法履行职责，积极回应社会关切，自觉接受人民监督的重要举措。刚才，州人大常委会杨丽云副主任、州政协赵海维副主席分别就做好今年的建议提案办理工作作了很好的讲话，提出了明确的工作要求；州政府办公室会前印发了关于切实做好2021年人大代表建议和政协提案办理工作以及督查评分工作的2份通知，请大家认真学习领会，抓好贯彻落实。

下面，我讲两点意见。

一、2020年建议提案办理工作取得新成效

2020年，州政府系统共承办州十五届人大三次会议代表建议和州政协十二届三次会议提案343件，其中人大代表建议148件、政协提案195件。在州委的统一领导下，在州人大常委会和州政协的支持帮助下，通过各承办单位的不懈努力，195件建议提案已全部按期办结，办理质量和效果有了明显提升，有效解决了一批人民群众关心关注的热点难点问题，得到了州人大常委会和州政协的充分肯定，以及各位

代表、委员和广大群众的一直好评。

总结去年的工作，主要有以下几方面的特点：

(一)领导重视，推动有力。去年州“两会”结束后，州长，番跃平主任、黄丽云主席及时组织召开建议提案交办会，对办理工作进行了全面安排部署。州政府常务会2次研究建议提案办理工作情况，对承办单位和督办单位持续提出工作要求。州政府连续6年每年安排400万元办理经费，专项用于推动重点、难点及热点问题的解决。在办理过程中，各位副州长高度重视，以上率下、主动面商，亲自带领各承办单位专题研究推动，及时督促协调，全力解决办理工作中存在的困难和问题。州人大常委会选联工委、州政协提案委加大督办协调力度，有力地推动了办理工作的开展。各承办单位认真落实主体责任，主要负责同志直接参与，分级负责、责任到人，确保了建议提案办理工作顺利完成。

(二)机制健全，措施得当。抓住办前调查研究、办中走访沟通、办后征询意见等关键环节，进一步完善建议提案登记、交办、催办、审签、督办等制度，办理过程中广泛与代表、

委员沟通协商，加强与人大、政协协作共商，切实提高办理工作的针对性和实效性；办理结束后适时开展办理回访，进一步掌握办理工作成效，强化办理结果的运用和转化，为政府决策提供了科学参考。2020年州政府系统建议提案办复率、面商率达100%。

（三）统筹推进，成效明显。切实将建议、提案办理工作与州政府重点工作相结合，与改革创新工作相结合，与保障和改善民生工作相结合，用心用力用情抓实办理工作。2020年州政府承办州人大代表建议涉及问题已经解决或基本解决51件，解决率同比提高6.3个百分点；州政协提案涉及问题已经解决或基本解决93件，解决率同比提高16.2个百分点。通过建议提案办理工作，一些事关全州经济社会发展大局的好意见、好建议得到了州委、州政府采纳，一批人民群众普遍关心关注的热点难点问题得到有效解决。州政府承办的343件建议提案满意率和基本满意率达到100%。

总的看来，2020年的建议提案办理工作圆满完成，取得了一定成效，但我们也清醒地认识到，与新形势、新任务、新要求相比，我们的工作仍然存在一些问题和不足。主要表现在：一是个别承办单位对办理工作重视不够，工作还没有完全做实做到位，存在前松后紧现象；二是个别承办单位重答复、轻落实的情况仍然存在，建议提案的落实率还有待进一步提高；三是办理制度执行不够严格，主办、协办单位协调配合还需加强。这些问题要在今年的办理工作中认真加以解决。

二、履职尽责、务求实效，高标准高质量完成2021年建议提案办理任务

（一）提高政治站位。办理好人大代表建议和政协提案，是各级人民政府和有关单位必须履行的法定职责和政治任务，是自觉接受人民监督的重要方式和重要内容，对增强党和政

府与人民群众的密切联系，提升政府决策的科学化、民主化，促进政府依法行政具有重要意义。各县市人民政府和州直各承办单位一定要从讲政治的高度，充分认识办理好建议提案的重要意义，不断增强使命感和责任感，把提高办理质量和实效摆在更加突出的位置，党组会或班子会每年至少2次研究分析承办的建议提案，在政策、财力允许的范围内全力推动建议提案办理，努力将代表委员的建言献策落实到具体工作中，体现在发展成果中。

（二）明确工作任务。2021年州“两会”交由州政府系统承办的建议提案共251件，其中：人大代表建议106件、政协提案145件。今年建议提案的件数有所减少，质量较往年有一定的提高。这些建议提案是人大代表和政协委员经过认真调研、征求意见和反复论证后提出的，主题突出、内容充实，涉及全州政治、经济、文化、社会和生态建设的各个方面。其中有对政府决策的献言，有对部门工作的建议，还有对人民群众关心的热点问题呼吁。会议之后，各承办单位要尽快安排分解下去。总的要求是：各承办单位要在3月上旬召开班子会或党组会研究，完成单位内部交办工作，5月底前完成70%以上办理任务，8月23日前按期办结率和答复规范率均要达到100%。各县市人民政府和州直有关单位一定要加强领导，压实主体责任，认真落实“五级责任制”和“五定要求”，特别是承办量比较大的一些单位（州教育体育、住建、交通、农业农村、文化和旅游、芒市人民政府等办理的建议提案数量都在15件以上），一定要统筹安排，调配好力量，确保办理工作落到实处。

（三）注重守正创新。各承办单位要认真总结工作经验，进一步探索更好的办理方式，力求在创新上有所突破。

一是抓好重点建议提案办理。要充分发挥

领导讲话

重点建议、重点提案办理工作的示范引领作用，在办理过程中，统筹兼顾，找准重心，严格按照“四个一”工作制度（一个工作方案、一次联合调研、一场面商会议、一份情况报告）推进办理工作。对每件重点建议、重点提案，要结合实际制定办理方案，明确“时间表”、“任务图”，主要领导亲自领办、分管领导直接负责，邀请有关人大代表、提案者和督办单位、协办单位共同调研，共商对策，联合办理，确保办成精品、办出实效。

二是充分沟通协调。要始终坚持“先协商，后答复”原则，与人大代表、提案者全过程深入沟通协调，及时通报办理进度，促进人大代表、提案者知情明政，更有效地监督支持政府工作。着力加强面对面协商，积极创造条件“走出去”面商、“请进来”座谈，邀请人大代表、提案者深度参与办理工作，实行公开办理、联合办理、在线调研、实地访谈，不断提高人大代表、提案者的满意度。承办建议提案总数达到5件以上的，承办单位当年至少召开1次专题座谈会。

三是注重工作实效。各承办单位要坚持查实情、求实效，把问题是否得到有效解决作为衡量办理质量的根本标准，认真履行职责、强化协同配合，把办理工作每个细节落到实处，坚决避免出现重形式、走过场、向代表委员“开空头支票”等现象。对答复承诺解决的，要坚决兑现；对列入规划的，要逐项建立台账，明确具体措施和时限，强化动态管理，持续推进落实，定期开展跟踪问效、续办续复；需要上级帮助解决的，要及时研究提出方案，主动向

上级汇报对接；对确实因法律政策所限不能解决的问题，要充分说明原因，诚恳作出解释。

四是强化督促检查和考核力度。州政府办公室要认真履行组织、协调和指导职能，加强与州人大常委会选联工委、州政协提案委的协调配合，聚焦解决问题，进一步改进督办机制，抓实建议、提案办理工作的日常性和专项性监督检查，把督办工作落实到办理工作的每个环节，健全完善跟踪问效和考评机制，对办理工作进行全程监督管理。对于办理不认真、不到位、不及时的，该批评的批评，该通报的通报，该扣分的要扣分；对工作有力、成效明显的单位，要予以表扬激励，该加分的要加分，促使各承办单位更加重视办理工作，切实提高办理工作质量和时效。

五是坚持结果公开。按照“谁主办、谁答复、谁公开”的原则，继续积极稳妥做好建议、提案办理结果公开，适当公开办理工作有关情况，及时回应社会关切，不断提高政府公信力和工作透明度，自觉接受人大代表、提案者和人民群众的监督。

同志们，2021年是“十四五”的开局之年、开启社会主义现代化强国新征程的起始之年，也是德宏经济社会高质量跨越发展的关键之年，做好今年建议提案办理工作，意义特殊、责任重大，全州政府系统一定要以更加强烈的责任心、更加饱满的工作热情、更加扎实的工作作风，高标准、高质量完成今年的建议提案办理任务，让代表和委员满意，让人民群众满意！

德宏州人民政府大事记

(2月)

2月1日 国家知识产权局商标业务德宏州受理窗口启动仪式在芒市举行，州委常委、副州长王伟出席。

2月3日 德宏州决战县域高速公路“能通全通”工程领导小组第三次会议在芒市召开，州长，州委常委、常务副州长马云峰，副州长冯皓，州政府秘书长罗宏榆出席。

2月3日 德宏州国土空间基础信息平台及国土空间规划“一张图”实施监督系统建设工作启动视频会议在芒市召开，副州长冯皓出席。

2月3—4日 国家体育总局副局长高志丹一行在芒市检查国家游泳队备战情况，副州长杨世庄陪同。

2月4日 全州疫情防控工作视频调度会议在芒市召开，州长，州委常委、副州长王伟，副州长杨世庄，州政府秘书长罗宏榆，州政府二级巡视员李兵参加。

2月5日 德宏州疫情防控工作视频调度会议在芒市召开，州长，副州长杨世庄，州政府二级巡视员李兵参加。

2月7日 德宏州博物馆开馆仪式在芒市举行，州党政领导赵冬梅、王明山、冯皓、杨杏、罗宏榆出席。

2月10日 德宏州清理拖欠民营企业中小企业账款后续工作督导推进视频会议在芒市召开，州委常委、副州长王伟出席。

2月19日 德宏州2021年防震减灾工作联席会议在芒市召开，副州长李正环出席。

2月23日 2021年州政府系统人大代表建议和政协提案交办会在芒市召开，州委常委、常务副州长马云峰出席。

2月23日 德宏州生态环境安全隐患排查治理工作推进会议在芒市召开，州委常委、常务副州长马云峰出席。

2月23日 德宏州科技成果转化工作部署会在芒市召开，州委常委、副州长王伟出席。

2月23日 陇川广宋通用机场通航仪式在陇川举行，州党政领导赵刚、黄丽云、冯皓、尚腊边、罗宏榆出席。

大事记

2月24日 德宏州第十五届人民政府第45次常务会议在芒市召开，州长，州委常委、常务副州长马云峰，州委常委、副州长王伟，副州长，州政府秘书长罗宏榆出席。

2月24日 德宏州与国动网络通信集团有限公司战略合作签约仪式在芒市举行，州长，州委常委、常务副州长马云峰，州委常委、副州长王伟出席。

2月24日 德宏州疫情防控视频调度会在芒市召开，州长，副州长杨世庄，州政府二级巡视员李兵参加。

2月28日 国家开发银行云南省分行行长彭肇文一行在陇川调研，副州长李正环陪同。

《德宏州人民政府公报》是《中华人民共和国立法法》规定登载政府规章的标准文本，是《中华人民共和国政府信息公开条例》规定公开政府信息的重要载体。在《德宏州人民政府公报》上登载的各类公文与正式文件具有同等效力。

主办单位：德宏州人民政府

承办单位：德宏州人民政府办公室
德宏州人民政府研究室

印刷单位：德宏团结报印刷厂

印刷日期：2021年6月

印 数：1000册

发送对象：省委办公厅、省政府办公厅及省内州市；
州四大机关及州直单位；中央、省驻德宏
单位；各县市党委政府、乡镇（街道办）、
工管委及农场、村（居）委会；厅级离退
休老领导