



# 德宏州人民政府公报

DEHONGZHOU RENMINZHENGFU GONGBAO

## 2021

第1期（总第25期）

内部资料 免费交流  
德新出准印证 第0001888号



# 德宏州人民政府 公报

(月出版)  
2021年 第1期  
(总第25期)

## 编辑委员会

主 任 罗宏榆  
副 主 任 刘桢梅 尹丽莉

## 编 委

孙新涛 姚丽萍  
帕安仁 张 波  
彭晓波 王维维  
张家栋 杨 怡  
范赞耘 谭 琪  
李品春 陈继萍  
吴 涛 郝其林  
龚实宝 雷剑鑫  
张国斌

主 编 刘桢梅  
副 主 编 周 欣 罗炳智

## 编 辑

尹志邦 李本杰  
多国青 多志强  
王泽升 杨永为  
段正平 舒 平  
肖之斌 濮玉珏  
孙家谱 向 清  
秦永慧 杨寿禄  
刘 宏 刀安祚

# 传达政令 宣传政策 指导工作 服务全州

## 目 录

### 州人民政府文件

德宏州人民政府关于州人民政府领导工作分工调整的通知..... (1)

德宏州人民政府关于印发德宏州技术转移体系建设实施方案的通知..... (4)

### 领导讲话

在第十五届州人民政府第二次全体(扩大)会议上的讲话..... (9)

### 大事记

德宏州人民政府大事记(2021年1月)  
..... (15)

### 任免决定

德宏傣族景颇族自治州人民政府任免通知  
..... (17)

# 德宏州人民政府政务刊物

德宏州人民政府公报

编辑出版：

《德宏州人民政府公报》编委会

地址：德宏州芒市勇罕街5号

电话：(0692) 2130976

邮政编码：678400

# 德宏州人民政府关于州人民政府领导工作 分工调整的通知

德政发〔2021〕4号

各县市人民政府，州直和中央、省驻德宏各单位：

因人事变动和工作需要，经州人民政府党组会议同意，现将州人民政府领导工作分工作如下调整，请按此联系工作。

**州 长** 领导并主持州人民政府全面工作。负责审计、扶贫工作。

分管州审计局、州扶贫办。

**常务副州长 马云峰** 协助州长负责州人民政府常务工作。负责发展改革（粮食和物资储备、能源）、数字经济、财政、国企改革、金融、税务、统计、自然资源、应急管理、消防救援、生态环境、生态红线、规划调整、森林防火等工作。

分管州发展和改革委员会（州粮食和物资储备局、州能源局）、州财政局（州国资委、州金融办）、州数字经济发展中心、州统计局、州自然资源和规划局、州应急管理局、州生态环境局。

联系国家统计局德宏调查队、州税务局、人行德宏州中心支行、德宏银保监分局、工行德宏州分行、中行德宏州分行、农行德宏州分行、建行德宏州分行、农发行德宏州分行、富滇银行瑞丽分行、邮政储蓄银行德宏州分行、省农村信用联社驻德宏办事处、州信用担保中心、芒市长江村镇银行、保险系统各单位、德宏供电局、瑞丽供电局。

**副州长（挂职） 王伟** 负责中央单位定点扶贫工作，牵头联系中央单位定点扶贫挂职干部和驻村第一书记。负责工业经济、科学技术、投资促进、市场监管、政策研究、史志、妇女儿童工作。联系军民融合工作。

分管州工业和信息化科技局（州外国专家局、州无线电管理办公室）、州投资促进局、州市市场监管局（州政府食品安全委员会办公室、州知识产权局）、州政府研究室、州史志办。

联系州总工会、团州委、州妇联、州社科联、州文联、州科学技术协会、中国电信德宏分公司、中国移动德宏分公司、中国联通德宏分公司、中国铁塔德宏分公司。

## 州人民政府文件

**副州长 杨世庄** 负责教育体育、卫生健康、医疗保障工作。

分管州教育体育局、州卫生健康委员会（州中医药管理局、州防治艾滋病局）、州医疗保障局、州行政学院、州民干校、德宏职业学院。

联系德宏师范高等专科学校、州老干局（州关工委）、州老年体协。

**副州长 李正环** 负责人力资源和社会保障、农业农村、农业综合开发、农村综合改革、农业区划、农田整治、重大动物疫情防控、林业和草原、水利、民族宗教、民政、救助、退役军人、双拥、防震减灾、搬迁安置等工作。协助州长负责扶贫工作。

分管州人力资源和社会保障局、州农业农村局（州畜牧兽医局）、州林业和草原局、州水利局、州民族宗教事务局、州民政局、州退役军人事务局、州防震减灾局、州农垦局、州搬迁安置办公室。协助州长分管州扶贫办。

联系州委统战部（州台办、州侨办）、州气象局、云南省水文水资源局德宏分局、州烟草专卖局（公司）、云南香料烟公司等单位。

**副州长 王宇** 负责商务、外事、广播电视、自贸试验区、供销等工作。

分管州商务局（州自贸办、州政府口岸办公室）、州政府外事办公室、州广播电视局、州红十字会、州残联、州供销社。

联系瑞丽试验区工管委综合办、自贸试验区德宏片区工管委、州工商联、州侨联、海关、德宏传媒集团、云南广电网络集团德宏分公司。

**副州长 冯皓** 负责住房和城乡建设、人民防空、文化旅游、交通运输、铁路、民航、政务服务等工作。协助常务副州长负责规划工作。

分管州住房和城乡建设局（州人防办）、州文化和旅游局（州文物局）、州交通运输局（州地方民航发展局、州地方铁路发展局）、州道路运输管理局、州政务服务管理局（州公共资源交易管理局）、州住房公积金管理中心。协助常务副州长分管州自然资源和规划局。

联系德宏公路局、德宏公路路政管理支队、州邮政管理局、德宏州邮政分公司、州交通运输集团公司、芒市机场。

**副州长、公安局局长** 负责政法维稳、打私工作。

分管州公安局、州司法局、州信访局、州政府打私办。

联系州中级人民法院、州人民检察院、州国家安全局、德宏军分区、驻德宏人民解放军部队、武警德宏支队、德宏边境管理支队、州边防委办公室、瑞丽出入境边防检查站、畹町出入境边防检查站、芒市机场出入境边防检查站等单位。

**州人民政府秘书长 罗宏榆** 负责处理州人民政府日常工作。领导州政府办公室的全面工作。负责督查、公车管理、政务公开等工作。

分管州政府督查室、州机关事务管理局（州接待处）、州驻昆办、州驻京联络处。

联系州委办公室、州人大常委会办公室、州政协办公室、州监委、州委机要和保密局等单位。州人民政府领导的工作既有明确分工,又有协作配合。分工协作关系:马云峰—王伟,杨世庄—王宇,李正环—冯皓。

州属各企事业单位参照上述分工范围联系工作。

2021年1月13日

(此件公开发布)

德宏州人民政府公报

# 德宏州人民政府关于印发德宏州技术转移 体系建设实施方案的通知

德政发〔2021〕6号

各县市人民政府，州直和中央、省驻德宏各单位：

《德宏州技术转移体系建设实施方案》已经州人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2021年1月21日

（此件公开发布）

## 德宏州技术转移体系建设实施方案

为贯彻落实《国务院关于印发国家技术转移体系建设方案的通知》（国发〔2017〕44号）和《云南省人民政府关于印发云南省技术转移体系建设方案的通知》（云政发〔2018〕60号）文件精神，围绕云南省打造世界一流“三张牌”的总体目标，建设和完善德宏州技术转移体系，加快科技成果转移转化，促进成果资本化、产业化，促进德宏州转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，推动重点产业发展，特制定本方案。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神，深化科技体制改革，遵循技术转移规律，加强技术供需对接，优化要素配置，完善政策环境，发挥技术转移对提升科技创新能力、促进经济社会发展的重要作用，加强技术转移体系建设，协同推进科技成果转移转化，为促进创新型德宏建设，助推德宏州社会经济高质量跨越式发展提供有力支撑。

#### （二）基本原则

——坚持市场主导与政府推动相结合。充分发挥市场在促进技术转移中的决定性作用，强化市场加快科学技术渗透扩散、促进创新要素优化配置等功能。强化政府政策制定、平台建设、人才培养、公共服务等职能定位，发挥

财政资金引导作用，营造有利于技术转移转化的良好环境。

——坚持强化企业主体与产学研协同相结合。遵循技术转移规律，探索灵活多样的技术转移体制机制，进一步发挥企业在技术转移体系建设中的主体地位，依托产学研协同推动技术转移。

——坚持需求导向与区域特色相结合。以市场需求为导向，建立完善区域性、行业性技术市场，形成不同层级、不同领域技术转移有机衔接的新格局，推广连接国内、面向南亚东南亚的技术转移网络。

#### （三）建设目标

到2022年，适应德宏州发展新形势的，互联互通的技术市场初步形成，市场化的技术转移机构、专业化的技术转移人才队伍逐步出现，技术、资本、人才、服务等创新要素逐渐融合，面向南亚东南亚的国际技术转移稳步开展，有利于科技成果资本化、产业化的体制机制基本建立。依托全省统一的线上线下相结合的技术交易平台，培育和汇聚一批技术转移示范机构。充分发挥企业、高校、科研院所等创新主体在推动技术转移中的重要作用，以统一开放的技术市场为纽带，以技术转移机构和人才为支撑，加强科技成果有效供给与转化应用。

到2025年，建成结构合理、功能完善、运行高效的技术转移体系，技术市场充分发育，

技术转移体制机制更加健全，科技成果的扩散、流动、共享、应用更加顺畅，构建政产学研多方协同推动科技成果转化和创新创业新格局。

### 二、重点任务

#### (一) 激发创新主体技术转移活力

1. 强化需求导向的科技成果供给。发挥企业在市场导向类科技项目研发投入和组织实施中的主体作用，推动企业等技术需求方深度参与项目过程管理、验收评估等组织实施全过程。鼓励和支持企业建立技术转移机构和科技成果转化中心。加强引导高校、科研院所结合发展定位，紧贴市场需求，开展技术创新与转移转化活动。(州工信科技局牵头，州农业农村局、州林草局、德宏师专、德宏职业学院等有关单位配合)

2. 促进产学研协同技术转移。依托企业、高校、科研院所建设一批聚焦细分领域的科技成果中试、熟化和产业化基地，推广技术成熟度评价，促进科技成果规模化应用。支持企业牵头会同高校、科研院所等共建产业知识产权战略联盟、产业技术创新战略联盟，以技术交叉许可、建立专利池、专利协同运用等方式促进技术转移扩散。鼓励新型研发机构建设，探索共性技术研发和技术转移的新机制。(州工信科技局牵头，州农业农村局、州市场监管局、州林草局、德宏师专、德宏职业学院等有关单位配合)

3. 面向重点领域推动技术转移。围绕进出口加工制造、食品加工、纺织服装产业、珠宝玉石加工产业、生物医药、高原特色现代农业、原材料工业、肉制品加工业、文化旅游产业、数字经济产业、进出口商贸和物流产业等重大产业科技需求，建设公益性技术转移平台，形成一批公益性技术成果，加强示范推广应用。根据《德宏州经济高质量跨越式发展三年行动计划(2020—2022年)》重点产业发展科技需

求，加强关键共性技术推广应用，促进产业转型升级。推进农业技术转移体系建设，构建公益性农技推广机构为主、社会化服务组织为补充的“一主多元”农技推广体系。(州工信科技局牵头，各项目承担单位配合)

#### (二) 优化技术转移体系基础构架

4. 壮大企业技术转移主体。发挥企业技术转移主体作用，加大高新技术企业培育力度。在德宏州推广全省统一的线上线下相结合的技术交易平台，为技术交易提供知识产权、政策法规、技术评价、中试孵化等综合配套服务。完善技术市场交易和管理规则，建立健全符合科技成果交易特点的市场化定价机制。(州工信科技局牵头，各项目单位配合)

5. 大力发展技术转移机构。加强高校、科研院所以及企业技术转移机构建设，加快社会化技术转移机构发展。引导技术转移机构市场化、规范化发展，提升服务能力和水平。支持高校、科研院所开展技术转移机制改革，鼓励高校、科研院所及企业围绕支撑特色产业共同成立技术研究所或技术研究中心。创新高校、科研院所技术转移管理和运营机制，推行职务发明披露制度，推行技术经理人聘用制。引导各类创新主体和技术转移机构联合组建技术转移联盟，强化信息共享与业务合作。(州工信科技局牵头，各项目单位配合)

6. 壮大专业化技术转移人才队伍。加强技术转移人才培养引进，注重将引进高端技术转移人才和培养本土高水平人才相结合，依托国家和省级重大人才工程，围绕支撑特色产业，培养引进高层次技术转移人才和团队。鼓励有条件的高校设立技术转移有关专业、课程，开展技术市场管理和技术转移从业人员职业培训和后备人才培养。(州工信科技局、州人力资源社会保障局牵头，各有关单位配合)

7. 完善多层次的技术转移人才发展机制。

加强技术转移管理人员、技术经纪人、技术经理人等人才队伍建设，畅通职业发展通道。鼓励高校、科研院所设立专职从事技术转移工作的创新型岗位，绩效工资分配向作出突出贡献的技术转移人员倾斜。（州工信科技局、州人力资源社会保障局牵头，各项目单位配合）

（三）拓宽技术转移通道

8. 鼓励科研人员创新创业。引导科研人员采取项目合作、到企业挂职、兼职或离岗创业等多种形式，推动科技成果向中小微企业转移。支持高校、科研院所采取设立流动岗位等方式，鼓励和规范符合条件的科技人员和退休专业技术人员从事技术转移工作。（州工信科技局、州人力资源社会保障局牵头，州农业农村局、州林草局、德宏师专、德宏职业学院等有关单位配合）

9. 强化创新创业载体技术转移功能。鼓励和支持各类投资主体和龙头企业发展专业化众创空间、开放创新创业资源，依托自身优势为初创期科技企业和科技成果转化项目提供孵化场地、创业辅导、投融资对接、技术对接、研究开发与管理咨询等服务支撑，推动跨界融合、协同创新。加强农村创新创业载体建设，发挥农业科技特派员引导科技成果向农村农业转移的重要作用。（州工信科技局、州人力资源社会保障局牵头，州农业农村局、州林草局等有关单位配合）

10. 推动科技成果跨区域转移扩散。强化重点区域技术转移。发挥芒市、盈江县科技成果转化示范县（市）和瑞丽市、陇川县、梁河县科技成果转化中心的引领辐射作用，推动县域创新驱动发展。开展科技扶贫精准脱贫，推动实用新品种、新技术、新成果向贫困地区转移转化。（州工信科技局牵头，州农业农村局、州人力资源社会保障局、州林草局等有关单位配合）

11. 拓宽对外技术转移空间。主动服务和融入中国（云南）自由贸易试验区德宏片区建设及“一带一路”科技创新合作技术转移行动。依托中国—东盟创新中心、中国—南亚技术转移中心等平台示范带动作用，共建技术转移机构、科技成果转化基地和技术转移协作网络，深入分析市场需求，促进先进科技成果向南亚东南亚国家转移转化。（州工信科技局牵头，各有关单位配合）

（四）完善政策环境和支撑保障

12. 树立正确的科技评价导向。以激发科研人员的积极性创造性为核心，推动高校、科研院所完善科研人员分类评价制度，建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系，扭转唯论文、唯学历的评价导向。对主要从事应用研究、技术开发、成果转化工作的科研人员，加大成果转化、技术推广、技术服务等评价指标的权重，把科技成果转化为经济社会发展贡献作为职称评定、绩效考核等的重要依据。（州工信科技局、州人力资源社会保障局牵头，各有关单位配合）

13. 强化政策衔接配套。配合省级各部门推进高校、科研院所等单位与完成人或团队共同拥有职务发明科技成果产权的改革试点。高校、科研院所科研人员依法取得的成果转化奖励收入，不纳入绩效工资。（州工信科技局、州人力资源社会保障局牵头，州农业农村局、州林草局、德宏师专、德宏职业学院等有关单位配合）

14. 完善多元化投融资服务。依托云南省科技成果转化与创业投资基金，充分吸纳社会资本参与，采取设立子基金、贷款风险补偿等方式，引导信贷资金、创业投资资金以及各类社会资本，加大对技术转移早期项目和科技型中小微企业的投融资支持。鼓励商业银行开展知识产权质押贷款业务，鼓励企业投保各类服务科技成果转化保险产品，政府以后补助方式

给予补贴。鼓励银行探索股权投资与信贷投放相结合的模式，为科技成果转移转化提供服务。（州财政局、人行德宏州中心支行牵头，各项目单位配合）

15. 加强知识产权保护和运营。完善适应新经济新模式的知识产权保护，释放激发创新创业动力和活力。加强对技术转移过程中商业秘密的法律保护，积极推动完善行政执法和司法保护2条途径优势互补、有机衔接的知识产权保护模式，改革优化知识产权行政保护体系，推进知识产权运营服务建设。（州市场监管局牵头，各有关单位配合）

16. 强化信息共享和精准对接。依托省级科技成果信息平台，整合各类科技成果信息资源，推动财政科技计划、科技奖励成果信息的汇交、开放、共享和利用。以需求为导向，鼓励各类机构通过技术交易市场等渠道发布科技成果供求信息，运用大数据、云计算等技术，开展科技成果信息深度挖掘，促进技术、专家和企业精准对接。（州工信科技局牵头，各有关单位配合）

17. 营造有利于技术转移的社会氛围。针对技术转移过程中高校、科研站所等单位领导履行科技成果定价决策职责、科技管理人员履行项目立项与管理职责等，健全激励机制和容错纠错机制，完善勤勉尽责政策，兑现有关奖补政策，形成敢于转移转化、愿意转移转化的良好氛围。完善社会诚信体系，发挥社会舆论作用，营造权利公平、机会公平、规则公平的市场环境。（州工信科技局、州人力资源社会保障局牵头，各有关单位配合）

### 三、强化组织实施

#### （一）加强组织领导

德宏州技术转移体系建设由州政府分管工信科技工作副州长负责，加强统筹指导，定期

组织研究有关重大事项和政策措施。州工信科技局要加强组织协调，明确责任分工，细化目标任务，强化督促落实。州直有关单位要研究落实促进技术转移的有关政策措施。各县市人民政府要将技术转移体系建设工作纳入重要议事日程，建立协调推进机制，结合实际抓好组织实施。

#### （二）抓好政策落实

州直有关单位和各县市要建立政策落实责任制，全面贯彻落实国家和省已出台的科技成果转移转化法律法规和配套政策，着重抓好具有标志性、关联性作用改革举措落实的跟踪监测和效果评估。根据云南省促进技术转移转化有关政策措施，使各级各类政策衔接配套，形成推动技术转移转化的合力。

#### （三）加大资金投入

充分发挥财政资金对技术转移和成果转化的引导作用，完善投入机制，推进科技金融结合，加大对技术转移示范机构、信息共享服务平台、技术交易平台建设等重点任务的支持力度，形成财政资金与社会资本相结合的多元化投入格局。州级财政对引进先进技术成果和将科技成果在德宏州内完成技术交易的的企业、高校、科研站所，给予一定奖补。鼓励各县市设立专项资金，促进技术转移和科技成果转化。

#### （四）开展监督评估

强化对本方案实施情况的监督评估，定期组织督促检查，掌握目标任务完成情况，及时发现和解决问题。各县市和州直各单位要大力宣传技术转移体系建设的工作成果，及时总结推广典型经验做法，形成支持技术转移体系建设发展的良好氛围。

# 在第十五届州人民政府第二次全体（扩大）会议上的讲话

州 长  
(2021年1月18日)

同志们：

州“两会”刚刚胜利闭幕，今天，我们在这里召开第十五届州人民政府第二次全体会议，主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和系列重要指示批示精神，全面落实省委十届十一次全会、省委经济工作会议和州委七届八次全会、州“两会”精神，进一步统一思想，坚定信心，转变作风，大干快上，全力抓好《政府工作报告》的落实，确保顺利实现各项目标任务。

下面，我讲4点意见。

## 一、旗帜鲜明讲政治

一是要坚持从讲政治的高度抓好政府工作。全州政府系统要始终坚持党的全面领导，把党的政治建设摆在首位，严守政治纪律和政治规矩，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，用政治思维洞察经济活动的政治后果，在涉及经济社会发展的方向性原则性问题上，在处理好发展与安全、开发与保护、开放和自

主、政府和市场等关系问题上，要自觉对标总书记的重要指示批示要求，自觉向党中央决策部署看齐，不断提高政治敏锐性和政治鉴别力，切实把党对一切工作的领导贯彻到政府工作的各领域各方面各环节，把“两个维护”落实到做好经济社会发展工作的实际行动中。比如：我们扎实推进强边固防、打好打赢边境疫情防控阻击战，既是统筹发展与安全的现实要求，更是以为祖国守好西南大门的政治担当践行“两个维护”的具体体现。又比如：我们扩大有效投资、推动重大项目建设，既要考虑经济效益、社会效益，更要努力践行习近平生态文明思想，处理好开发与保护的关系，坚决守住生态保护红线、环境质量底线，绝不能在贯彻落实上出政治问题、犯政治错误。

二是要不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央、省委、州委决策部署。形势越是复杂，我们越要坚定不移地听从习近平总书记的指挥和党中央的号令，贯彻落实省委、州委的部署要求，自觉做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，绝不能只传达不研究、只学

习不落实、只表态不行动、只批转不督办。要坚定不移地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚持系统学、跟进学、联系实际学，切实在学懂弄通做实上下功夫，扎实推动“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化、制度化。要把学习新思想与学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神结合起来，与贯彻落实党的十九届五中全会、中央经济工作会议、省委十届十一次全会、省委经济工作会议和州委七届八次全会精神结合起来，进一步巩固拓展“解放思想、跨越发展”大讨论成果，深入思考谋划立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的思路和举措，把“十四五”规划和“三年行动计划”转变为政府工作的执行力、团结拼搏的战斗力和推动发展的生产力，确保党中央决策部署和省委、州委工作要求落地生根、开花结果。比如：国家赋予德宏重点开发开放试验区、自由贸易试验区、跨境电商综合试验区、边境经济合作区等“国字号”金字招牌，这就意味着我们承担的是为国家探索沿边地区开发开放新路径新经验的神圣使命，而不仅仅是德宏自己的事，我们必须始终站在国家的角度地创新、去试验，优质高效完成党中央交给我们的使命和任务。又比如：今年我们面临的环境形势十分复杂，承担的工作任务十分艰巨，能不能落实好省委、省政府对德宏的工作要求，完成好州委确定的目标任务，这也是考验全州政府系统是不是讲政治的具体体现，我们一定要从讲政治的高度来抓好各项工作任务落实。

### 二、认清形势提信心

一是准确把握时与势。1月11日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上强调指出，“当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我

们的决心和信心所在。”这里的“时与势”，就是党的十九届五中全会作出的“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化”的重要判断。从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演变，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。从国内看，我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好的基本面没有变，我们有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展有诸多有利条件，我们完全有基础、有条件、有能力取得新的伟大胜利。这个重要战略机遇期，最显著的特点就是“三个新”，即：新发展阶段、新发展理念、新发展格局。立足新时代、开启新征程，要求我们必须进一步审时度势，准确把握大势，深化州情认识，增强战略思维和国际视野、机遇意识和风险意识，科学认识新方位、牢牢抓住新机遇、辩证看待新挑战，自觉把德宏的发展置于全省、全国乃至国际的大局中去谋划，努力推动全州经济社会高质量跨越式发展，高水平完成好国家赋予德宏的神圣使命。

二是切实提振精气神。当前，我州政治生态、社会生态、自然生态、发展生态全面刷新、向好，经济社会发展正处于历史最好时期。随着共建“一带一路”和中缅经济走廊建设加快推进，中国—东盟自贸区升级版、澜湄合作机制、区域全面经济伙伴关系协定等加快实施；随着“大循环、双循环”新发展格局和新时代西部大开发新格局加快构建，东部产业加速西移；随着我省“三大定位”深入推进，世界一流“三张牌”持续打造，万千百亿级重大产业布局推进落实，支柱产业全产业链重塑；随着全州“解放思想、跨越发展”大讨论持续深化，

经济发展“三年行动计划”强力推进，各族干部群众思变思进，“学先进、找差距、增动力、促跨越”的氛围更加浓厚。德宏独特的区位、生态、资源、开放优势更加凸显，发展基础更加坚实，发展空间更加广阔。德宏正处于战略机遇叠加期、政策红利释放期、蓄积能势迸发期、边疆治理提升期，机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。可以说，“十四五”时期，是德宏大有可为、大有作为的重大发展机遇期。我们要进一步解放思想、抢抓机遇，坚定信心、主动作为，进一步发挥优势、扬长避短，开拓创新、大干快上，全力推动德宏在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

去年以来，通过解放思想大讨论，全州各级各部门思发展、谋发展、促跨越的精神振奋、情绪高涨，先后谋划储备了一大批重大项目，研究提出了一系列务实举措，确定了三年经济发展翻番的奋斗目标。新冠肺炎疫情特别是边境突发输入性疫情发生后，全州上下在全力推动经济社会发展各项目标任务落实的同时，又把大量精力人力物力财力投入到边境疫情防控工作中，疫情对全州经济社会发展造成了严重冲击，对“三年行动计划”各项目标任务的完成造成了严重影响。今年乃至今后一段时期，疫情仍在全球肆虐蔓延，国内外发展不稳定不确定性因素明显增加，我州发展出现了许多新情况、新问题、新困难、新挑战，为此，部分县市和部门的同志出现了一些消极思想、畏难情绪，对既定的目标任务产生了动摇，抓发展促跨越的精气神受到了影响。这次在起草州“十四五”规划纲要及《政府工作报告》调研和征求意见过程中，部分县市和部门提出的重大项目和重点工作任务过于保守，导致在确定2021年度和“十四五”规划目标任务时，重大项目支撑不够、重点工作抓手不足。现在，面对复杂严峻的形势和艰巨繁重的任务，部分同

志会有一些担忧，认为当前抓疫情防控和抓经济发展的任务很重，发展的不确定性因素多，目标任务不好提，所以有的不想、不愿、甚至不敢提出更高的目标、谋划更大的项目，有的怕提出来了完不成任务又要被督查问责，所以宁愿保守一点。在这个问题上，各县市、各部门一定要统一思想，端正态度，切实提高政治站位，切实从讲政治、顾大局的高度，从为德宏未来谋发展、为全州人民谋福祉的角度，来思考谋划全州的发展和各地各部门的工作；一定要坚定信心，担当作为，牢固树立“办法总比困难多”“信心比金子更重要”的思想，发扬干事创业、担当作为的良好作风，准确把握发展大势，及时调整工作思路和工作重点，创新工作方法和工作举措；一定要坚决克服消极思想、畏难情绪，坚决避免以疫情“甩锅”，切实提振精气神，主动担当作为、努力化危为机，以更加昂扬的斗志、斗争的精神、饱满的状态、创新务实的举措，全力推动工作任务的落实，确保既定的各项目标任务圆满完成。

### 三、转变作风抓落实

一是持续深入推进政府系统全面从严治党。全州政府系统各级党组织（党委）要强化政治担当，切实担负起全面从严治党主体责任，推动各级党组织（党委）书记履行第一责任人责任，各级党员领导干部履行“一岗双责”，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。要健全完善管党治党责任体系，层层压实责任、层层担当责任，层层传导压力、层层担当压力，推动全面从严治党责任层层落实。要把落实中央八项规定及其实施细则精神作为全面从严治党的重大任务，持续发力、精准纠治“四风”，重点纠治贯彻落实中央、省、州决策部署只表态不落实或打折扣搞变通，工作任务领导不盯就停、不急就摆、不督就闪；重点纠治违规发放津补贴或福利、违规收送礼品礼金、违规出入

私人会所、违规接待和报销差旅费等问题；特别是要深刻汲取去年瑞丽两次境外输入疫情的严重教训，重点纠治形式主义、官僚主义突出问题，扎扎实实把党委政府各项决策部署落到实处，实实在在为基层解压减负。要坚持不懈推进廉洁政府建设，始终保持惩治腐败的高压态势，有腐必反、有贪必肃、违纪必究，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑。要坚决肃清王俊强严重违纪违法案件的恶劣影响，认真开好民主生活会，认真开展对照检查，认真抓好整改落实，以案为鉴、以案促改，全面修复和重构风清气正的政治生态。要紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，加强公共资源配置、国资国企和资金资源密集等领域监管，严厉查处扶贫领域侵占扶贫资金、优亲厚友、吃拿卡要等违纪违规违法行为，坚决做到有“蝇”必拍、有黑必打、有“伞”必挖，以实际行动赢得人民群众的信任和拥护。

二是发扬创新精神和钉钉子精神抓好工作落实。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，德宏怎么看？怎么办？特别是进入后疫情时代，我们面临的机遇前所未有，挑战也前所未有，经济社会各个领域各个方面，都出现了许多新情况、新问题、新业态、新模式，迫切需要我们树立新思维、想出新办法、建立新机制、拿出新举措、解决新问题、促进新发展。比如：面对“大循环、双循环”新发展格局，我们如何更好发挥优势、扬长避短、主动融入、积极作为，围绕“边”字作文章、作大文章；特别是面对境外疫情扩散蔓延的严峻形势，我们如何既要做到“把人管住”，又要实现“保货畅通”，还要做到融入“双循环”大局；既要做好紧急突发疫情和边境突发事件的应急准备，又要做好常态化疫情防控和边境管控各项工作，这都是对我们各级政府和干部智慧、能力的一次大考。又比如：面对数字化

发展的时代趋势和发展数字经济的战略任务，我们如何把这个看似“高大上”的工作在德宏落实落地，如何实现全州资源的数字化、产业的数字化、数字的产业化，助力地方经济社会发展，这都需要我们不断加强学习、深入理解、吃透精神，主动适应它、学习它、研究它，深入谋划本地本部门发展数字经济的具体举措和路径。

全州政府系统都要切实加强自身能力建设，不断增强“八项本领”，着力提高“七种能力”，特别是要不断提升学习的能力、调查研究能力、改革攻坚能力、应急处突能力和抓落实的能力。要强化问题导向、目标导向和任务导向，面对业已确定的繁重艰巨的目标任务，我们的工作，不能按部就班，而要攻坚克难；不能虎头蛇尾，而要锲而不舍；不能因循守旧，而要勇于创新；不能得过且过，而要争分夺秒。各县市、各部门一定要拿出时不我待、只争朝夕的精神，进一步增强紧迫感、危机感和责任感，高度紧张起来，迅速行动起来，倒排工期、抢抓进度，勇于担当、主动作为，抓紧每一天、干好每件事，一个时间节点一个时间节点的往前推进，扎实推动各项工作任务落地落实落细。要主动对照各项目标任务，抓紧建立工作台账，制定“施工图”，实行清单化管理，逐项明确具体任务、时限要求和责任人，加强工作调度，及时发现问题、解决问题，把清单变成项目，用若干个项目来支撑每一张清单，以钉钉子精神逐一抓好落实，让人人肩上有担子、项项工作有着落。要继续实行挂图作战工作机制、重大项目推进工作机制以及督查跟踪问效工作机制，运用好“德政钉”“挂图督战”和督查督办系统平台，州政府领导班子成员要切实履行主管责任，抓好分管联系工作，统筹协调推动各自挂钩联系的重大项目和重点工作任务；各县市政府要切实履行主体责任，集中精力抓重

大项目推进、抓重点工作落实；州发改、财政、国土、住建、环保等职能部门要切实履行协同责任，积极做好协调服务和要素保障；州政府督查室、州审计局等部门要切实履行监督责任，强化工作督促检查和跟踪问效，对工作业绩突出的县市和部门给予通报表扬，对工作进展缓慢的要及时约谈提醒。

下步，对几项重点工作，我们还将实行周调度、月调度、季调度工作机制，对边境疫情防控防控工作，我们原则上每周召开一次工作调度会；对爱国卫生“8个专项行动”、挂图作战重大项目、自贸试验区建设等工作，我们每月召开一次调度会；对全州经济运行情况，我们每季度召开一次调度会、分析会。请各县市、各牵头部门和有关部门认真做好准备，切实抓好贯彻落实。同时，根据省委工作安排，近期，省委、省政府将在16个州市分别召开现场办公会，帮助各州市进一步理清发展思路、找准发展定位、解决困难问题。各县市各部门一定要紧紧抓住这一机遇，认真研究、深入思考，对各方面工作再作深入细致的梳理，特别是对各县市发展思路再厘清，对储备实施重大项目再谋划，对重点工作任务再审视，积极主动向省级有关部门汇报对接，有针对性地提出一些需要省级层面甚至国家层面帮助协调解决的困难和问题，积极争取得到上级在政策、资金、项目等方面的大力支持。

在这里，有几项重点工作要特别作一下强调：

第一项工作是爱国卫生“8个专项行动”。这项工作自去年8月份启动以来，经过各县市各相关部门5个多月扎实有效的工作，专项行动取得了阶段性成效。近期，州领导小组对相关县市工作落实情况进行了第四轮督导暗访，从督导情况看，有的县市工作比较扎实，有特点、有亮点、有创新、有成效；有的县市仍然存在不少薄弱环节，有短板、有漏洞、有死角、

有差距。这项工作，我再次强调，请各县市务必引起高度重视，去年成发书记是下了“军令状”的，要求去年底城乡卫生状况明显改观，今年全面巩固提升并建立常态化工作机制，到今年底所有县市全部达到国家卫生县城标准，如果有一个县达不到，县市长和州市长辞职，如果全省有1/5的县达不到，省长将带领副省长集体辞职。因此，各县市要将此项工作作为“一把手”工程，作为构筑常态化疫情防控社会大防线的重要举措，统筹推进，再接再厉，久久为功。一是要抓集中整治。进一步压实各县市属地管理责任、州级有关部门行业监管责任和各业主主体责任，严格对标对表、举一反三、查缺补漏，聚焦重点场所、薄弱环节，抓牢抓实集中整治整改工作，特别是省、州督查发现问题要及时整改到位，确保各专项工作不留盲区、不留死角。二是要抓巩固提升。积极探索创新方式方法，学习借鉴先进地区经验做法，健全完善管理机制和制度，实现从集中整治向巩固提升、建立长效机制转变，推动爱国卫生专项行动常态化、规范化、精细化，确保圆满完成省州确定的目标任务。

第二项工作是电子商务进农村综合示范项目。电子商务进农村是巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的重要抓手，是去年全州挂图作战40个重大项目之一，也是重要的综合考评项目，今年3月将进行省的绩效考评。去年11月，省商务厅下发了问题反馈和整改通知，共涉及3方面84个问题，已完成整改59个、正在整改25个。近期，州督导组对芒市、梁河、盈江、陇川4县市的项目落实和问题整改情况进行了实地督查，从督查情况看，效果并不理想，离中央和省州要求仍有差距，主要表现在：一是各县市对这项工作还是重视不够，项目组织管理不到位，陇川至今没有开启动会；二是项目资金拨付迟缓，6000万的中央专项资金，总拨

付率只有11.3%，盈江的拨付率为零，按照项目考评要求，若资金拨付率低于30%，绩效评价时将直接扣10分；三是项目建设进度严重滞后，人员培训完成率较低，农村电商供应链体系建设滞后。各县市政府务必高度重视，加强领导，充实专班力量，加快项目实施进度。一是要对标对表，加快省州督查反馈问题整改；二是要制定资金拨付计划，做到专款专用，3月前足额拨付到位；三是要发挥各自优质农特产品优势，加大项目区域公共品牌打造，加快农村电商供应链体系建设，更好助力脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴。

#### 四、抓好岁末年初各项工作

当前，正值岁末年初，各方面工作交织繁忙，大家要统筹抓好。

一要毫不放松抓好边境疫情防控工作。当前春节临近，境外新冠肺炎疫情持续爆发，滞留境外中国籍人员回国意愿更加强烈，国内疫情零星散发和局部聚集性突发交织叠加，“外防输入、内防反弹”形势越发严峻。边境疫情防控处在最关键、最紧要的关头，来不得半点马虎，由不得半点侥幸。各县市各部门一定要提高政治站位，强化底线思维，提起精神、瞪大眼睛、使出全力、拿出大招，认真细致落实好各项防控措施，把“千方百计、竭尽全力、严防死守”的要求具体化，决不能有任何松劲懈怠，决不能出半点纰漏。前几天，州指挥部下发了“苦干30天”的工作措施，大家要真抓好贯彻落实。

二要高度重视安全生产和维护稳定工作。岁末年初是各类事故多发易发期，虽然今年春运受疫情影响，各地都发出减少人员大规模流动和聚集的通知和倡议，但是，安全生产的特殊性和艰巨性没有改变。各县市各部门一定要时刻绷紧安全生产这根弦，切实抓好安全隐患

排查和专项整治，狠抓安全防范各项措施落实，强化应急响应和处置工作，坚决防范和遏制重特大事故。要切实解决好工程款拖欠、农民工工资兑付等问题，积极做好群众工作，结合疫情防控工作，抓好外籍人员管理，强化社会面治理，确保安全形势稳定。

三要全力确保经济发展“开门红”。去年在疫情形势异常严峻的情况下，全州经济仍然保持了平稳持续增长，多项经济指标增速排全省前列，这是各级各部门干部群众攻坚克难、团结拼搏的结果。今年的形势也不容乐观，我们一定要继续保持这股韧劲、闯劲、干劲，要学会“弹钢琴”，既要统筹兼顾，又要突出重点，树立“抓好疫情防控就是为经济社会发展保驾护航”的思想，积极作为、尽心履职，自加压力、不留退路，压实责任、加强调度，全力抓好一季度经济工作，努力实现“开门红”，为顺利完成全年目标任务争取主动。从现在开始到春节，还有一段时间，大家的工作要从现在就要开始着手着力，不要等着春节过后才动，大家现在就要紧张起来、动起来，一项一项抓推进抓落实。

四要积极做好春节保障工作。各县市各部门要积极开展走访慰问、送温暖活动，深入基层走访慰问特殊群体、困难群体和一线干部职工，特别是坚守在边境一线的守边护边干部群众，切实关心他们的工作和生活，切实保障他们的安全和健康，妥善解决好他们的后顾之忧。要统筹做好春运组织工作，保障群众平安有序出行。全力保障节日市场供应和平稳运行，满足群众节日消费需求。要加大春节期间作风纪律监督检查，加强应急值班值守，严明廉洁过节各项纪律要求，倡导勤俭节约文明过节新风尚，自觉抵制餐饮浪费，确保全州各族人民度过一个安全、温暖、欢乐、祥和的春节。

# 德宏州人民政府大事记

(1月)

1月3日 德宏州疫情防控工作视频调度会在芒市召开，州长，州委常委、副州长王伟，副州长李正环出席。

1月4日 全州疫情防控工作调度会议在芒市会堂新闻发布厅召开，州长，州委常委、常务副州长马云峰，副州长杨世庄、李正环、冯皓出席。

1月4日 德宏州第十五届人民政府第43次常务会议在芒市召开，州长，州委常委、常务副州长马云峰，州委常委、副州长王伟，副州长杨世庄、李正环、王宇、冯皓，州政府秘书长罗宏榆出席。

1月5日 省委军民融合办副主任、省国防科工局局长李艳一行在芒市调研军民融合发展工作，州委常委、副州长王伟陪同。

1月7日 德宏州水利系统整治腐败和作风问题大排查动员部署会在芒市召开，副州长李正环出席。

1月9日 德宏州、保山市2021年度森林草原防灭火和重大林草有害生物联防会议在龙陵县召开，州委常委、常务副州长马云峰出席。

1月10日 德宏州公安机关举行首个“中国人民警察节”暨向警旗致敬庆祝活动，州委常委、州委政法委书记周翔，副州长、州公安局局长出席。

1月11—13日 国务院联防联控机制第十四督查组组长张际文在德宏开展疫情防控专项督查工作，州长、副州长杨世庄陪同。

1月13日 德宏州第十五届人民代表大会第四次会议在芒市召开，州党政领导赵刚、番跃平、黄丽云等出席。

1月13日 海游（上海）企业发展有限公司考察德宏座谈会在芒市召开，州长，州委常委、副州长王伟、副州长冯皓参加。

1月16—17日 省委副书记、代省长王予波赴瑞丽市督导检查边境疫情防控和强边固防工作，州委书记赵刚，州长陪同。

1月18日 德宏州第十五届人民政府第二次全体（扩大）会议在芒市召开，州长，州委常委、常务副州长马云峰，州委常委、副州长王伟，副州长杨世庄、冯皓，州政府秘书长罗宏榆出席。

## 大事记

1月18日 东旭集团考察德宏座谈会在芒市召开，州委常委、副州长王伟参加。

1月19日 上海均和集团有限公司考察德宏座谈会在芒市召开，州委常委、副州长王伟参加。

1月20日 福建省云南商会考察德宏座谈会在芒市召开，州委常委、副州长王伟参加。

1月20日 德宏州房地产领域历史遗留问题项目处置化解专题会在芒市召开，副州长冯皓出席。

1月21日 德宏州2021年道路交通安全工作视频会在芒市召开，副州长、州公安局局长出席。

1月22日 德宏州第十五届人民政府第44次常务会议在芒市召开，州长，州委常委、常务副州长马云峰，州委常委、副州长王伟，副州长杨世庄、李正环、王宇、冯皓，州政府秘书长罗宏榆出席。

1月22日 德宏州人民政府与清华紫光集团座谈会暨德宏州紫数科技有限公司揭牌仪式在芒市举行，州长出席。

1月25日 德宏州2021年保障农民工工资支付工作推进会在芒市召开，副州长李正环出席。

1月25—26日 艾森维尔（北京）蜂业科技有限公司董事长翟大福一行到德宏考察洽谈合作事宜，副州长李正环陪同。

1月26日 德宏州促进建筑业持续健康发展工作会议在芒市召开，州委常委、常务副州长马云峰，州委常委、副州长王伟，州政府秘书长罗宏榆出席。

1月28日 农发行云南省分行副行长林淞一行到德宏调研，州委常委、常务副州长马云峰陪同。

1月28—29日 省扶贫办副主任宁亚宁一行到德宏调研巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，副州长李正环陪同。

## 德宏傣族景颇族自治州人民政府任免通知

### 任命：

- 杨 灵 兼任州中医药管理局局长、州防治艾滋病局局长；  
侯 华 州投资促进局局长；  
陈继萍 州人民政府办公室副主任；  
尹友山 州应急管理局副局长；  
姜文宏 州政务服务管理局副局长；  
冯家柒 州教育体育局副局长；  
段继波 州信访局副局长；  
林文杰 州民族实验中学（德宏师范高等专科学校附属中学）副校长；  
李宗明 兼任州人民政府新闻办公室主任（正处级）；  
张 波 州人民政府副秘书长；  
彭晓波 州人民政府副秘书长；  
方安品 州机关事务管理局局长兼州接待处主任；  
杨 洪 兼任州行政学院分管日常工作副院长、州社会主义学校副校长、州民族干部学校校长；  
赵科丁 兼任州公共资源交易管理局局长；  
万 琦 州司法局副局长；  
金海松 州司法局副局长（试用期一年）；  
孙新涛 德宏州人民政府副秘书长（挂职二年）。

### 免去：

- 黄 荣 州人民政府金融办副主任（挂职）职务；  
杨 灵 州人民政府副秘书长职务；  
姜文宏 州应急管理局副局长职务；  
林文杰 州民族初级中学副校长职务；  
李 兵 州中医药管理局局长、州防治艾滋病局局长职务；  
尹可谅 州政务服务管理局副局长职务；  
司银荃 州教育体育局副局长职务；  
尹自邦 州交通运输局副局长职务；  
沈赵留 州中医医院院长兼州傣医医院院长、州民族医药研究所所长、第二人民医院院长职务；

## 任免决定

---

- 李宗明 州人民政府办公室副主任职务；  
彭晓波 州发展和改革委员会副主任职务；  
刀小周 州林业和草原局副局长职务；  
张灿辉 州公安局副局长职务；  
邵维勇 州机关事务管理局局长兼州接待处主任职务；  
车发云 州行政学院副院长，州社会主义学校副校长，州民族干部学校校长职务；  
杨旺保 州人民政府副秘书长职务；  
刘 星 州公共资源交易管理局局长职务；  
高正伟 州行政学院副院长，州社会主义学校副校长，州民族干部学校副校长职务。

德政任〔2021〕1-7号

德宏州人民政府公报



《德宏州人民政府公报》是《中华人民共和国立法法》规定登载政府规章的标准文本，是《中华人民共和国政府信息公开条例》规定公开政府信息的重要载体。在《德宏州人民政府公报》上登载的各类公文与正式文件具有同等效力。

主办单位：德宏州人民政府  
承办单位：德宏州人民政府办公室  
德宏州人民政府研究室  
印刷单位：德宏团结报印刷厂  
印刷日期：2021年6月  
印 数：1000册  
发送对象：省委办公厅、省政府办公厅及省内州市；  
州四大机关及州直单位；中央、省驻德宏  
单位；各县市党委政府、乡镇（街道办）、  
工管委及农场、村（居）委会；厅级离退  
休老领导