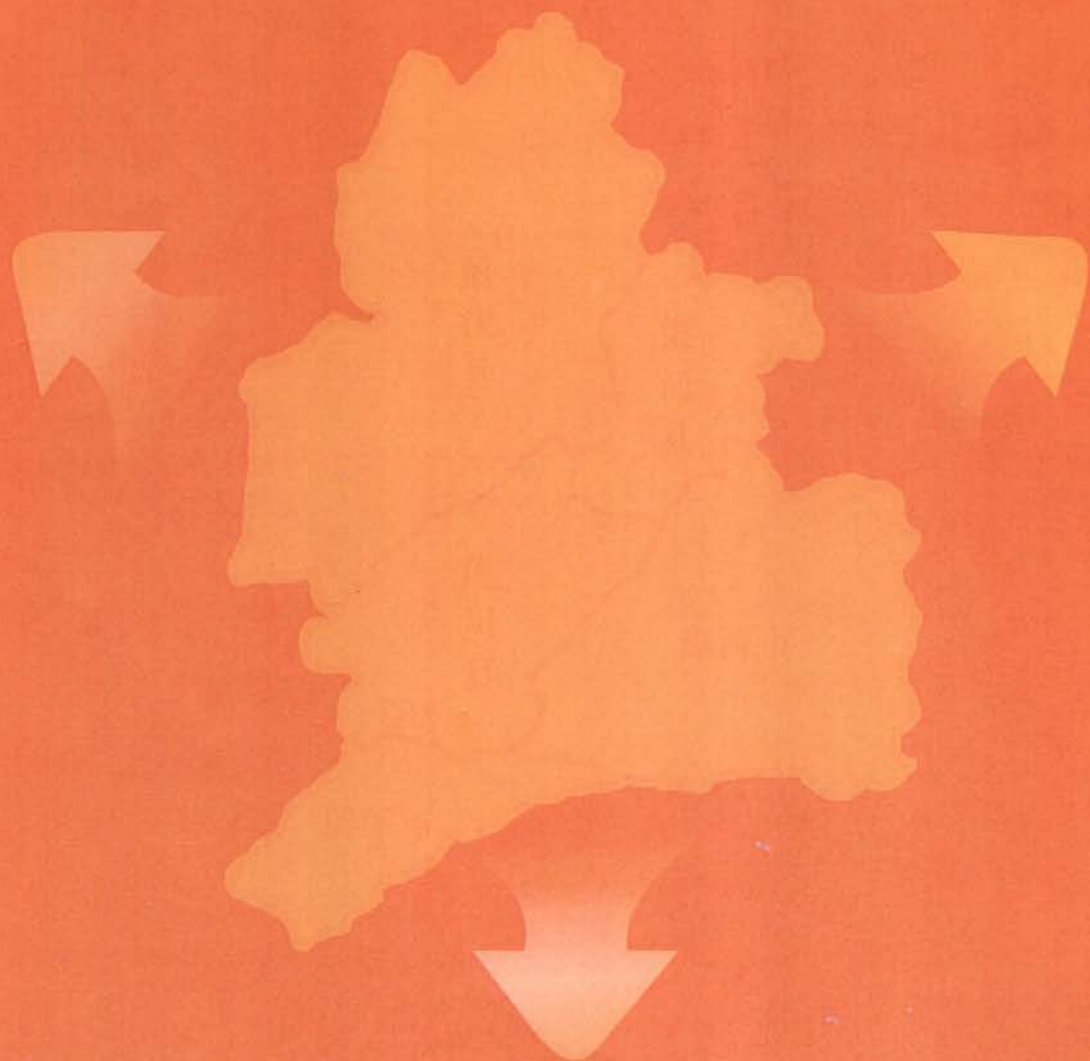


德宏州 国民经济和社会发展 第十一个五年规划 纲要

2006—2010



二〇〇六年五月

德宏州“十一五”规划编制



德宏州第十二届人民代表大会第四次会议审议通过
《德宏州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》



德宏州州委书记刘一平在州委四届九次全委会
上做德宏州“十一五”规划建议的报告



德宏州人民政府州长孟必光在州委四届九次全
会上做德宏州“十一五”规划建议说明



德宏州人民政府副州长刘绍鸿在“十一
五”规划咨询会上讲话



德宏州发改委主任刀承福安排部署德宏
州“十一五”规划工作

十五成就

城市基础设施建设



芒市街心花园



潞西市污水处理厂



芒市广场一角



姐告

十五成就

口岸建设



中緬界河桥—碗町桥



章凤口岸



瑞丽口岸联检中心



盈江口岸联检楼



繁忙的瑞丽口岸

十五成就

基础产业



和省网相连的220千伏变电站



大盈江三级水电站



勐典河二级水电站



320国道芒市过境线



建设中的陇川麻栗坝水库



省道腾瑞线章凤至瑞丽二级公路

十五成就

社会事业发展



新建的德宏州第一民族中学育英楼



盈江县一中综合教学楼



德宏州中心血站



德宏州疾控中心



德宏州医疗集团外科大楼

十五成就

社会事业发展



德宏州禁毒教育基地



德宏州紧急救援中心



广播电视“村村通”工程

十五成就

民族风情旅游



梁河南甸宣抚司署



勐巴娜西珍奇园



莫里热带雨林景区



瑞丽大等喊傣寨



瑞丽淘宝场

十五成就

民族风情旅游



泼水节



目瑙纵歌节



中缅友谊胞波节



特色旅游产品



瑞丽珠宝街

十五成就

产业发展



遮放贡米



我州生产的白砂糖产品



十五期间我州继续加速甘蔗品种改良,甘蔗优新良种率和产含糖量不断提高,图为甘蔗良种基地

“十五”期间,按照巩固提升“粮、糖、茶”三大产业,培育壮大生物资源开发产业、畜牧产业为新的农业经济支柱产业目标,以市场为导向,以资源为依托,以龙头企业为主体,带动广大农户积极参与。达到了以粮食、糖业、茶叶为主的传统产业稳步提升,经济效益进一步好转;以德宏水牛为代表的畜牧产业,柠檬、咖啡、麻竹、澳洲坚果、滇皂荚、魔芋、番麻、山苍子等产业不断发展壮大。原料种

十五成就

产业发展



茶叶基地



茶叶加工



德宏水牛



良种猪

植和饲料基地建设已具有一定的规模，加工能力及设施完善，给千家万户带来了一定的经济效益，进一步提高了农村群众的经济收入，政府、企业、农民互盈的局面已经呈现。同时充分利用热区优势，大力发展冬季农业，加大了冬季农业开发力度，积极发展冬早马铃薯、冬早蔬菜瓜果等特色农作物，农产品商品率有了较大提高，农民收入不断增长。



稻田养鱼

十五成就

生物资源开发



瑞丽柠檬基地



咖啡



盈江澳洲坚果基地



澳洲坚果

十五成就

生物资源开发



梁河魔芋基地



路西番麻基地



陇川麻竹基地



十五成就

冬季农业



冬季蔬菜



油菜



冬玉米



冬季马铃薯

以构建和谐社
会为目标。以科学发
展观统领德宏经济社
会发展的全局。把
德宏建设成为亚热
带特色生态州、绿
色经济发达州、连
接两亚桥梁州、珍
宝荟萃神奇州、民
族风情文化州。

刘一平

二〇〇六年七月二十一日

落實科學發展觀
謀劃法治宏新飞跃

温家宝

二〇〇七年七月

解放思想，转变观念，为德
宏“十五”的快速发展提供
思想动力。

林端

2006年7月21日

团结奋斗，促进发展。

杨文忠
2006.7.

德宏州“十一五”规划编制领导小组

顾 问：刘一平 郭文龙 李 嵘 王兴才
 刘正华 龚敬政 柳五三

组 长：孟必光

副组长：刘绍鸿

成 员：周湛鸿 刀承福 段晓光排志科 刘 梅
 赵镇康 金德祥 杨 余 李云保
 王 奇 祁韶京 向明亮 杨炳辉 段清志
 方文信 胡琦龙 杨向宏 思永亮 何朝阳
 肖利生 沙玉庄 董成宝 田树民 杨成礼
 何继武 汤德绍 杨 弄 刀忠明 刀红艳
 聂河云 谷云芬 余自昌 番绍芬 闫生赞
 岳志强 尹以庄

德宏州“十一五”规划编制督导协调小组

组 长：刀承福

副组长：杨立刚 李兴光 王 莉 徐开卫

成 员：赵建平 刘永善 耿兴红 唐宏君
 侯晓波 彭 梅 赵新兰 聂国智
 匡云纪 赵云峰 余 忠 杨宏川
 蚌丽华 罗 军 曹培生 刘国早
 尚明书 徐雁秋

德宏州“十一五”规划咨询委员会

- 主任委员：杨安立（云南省发改委总经济师）
- 副主任委员：李新潮（云南省发改委总工程师）
- 副主任委员：刘峰（云南省发改委常规处处长）
- 委员：梅学达（德宏州发改委）
- 韩显忠（德宏州发改委农艺师）
- 郑帝（德宏州发改委农艺师）
- 李树前（德宏州发改委农艺师）
- 张家寿（德宏州发改委高级兽医师）
- 何春嵘（德宏州委政策研究室主任）
- 李权民（德宏州政府研究室主任）
- 何绍强（德宏州委党校副教授）
- 金楚（德宏州交通局工程师）
- 纳宏（德宏州科委工程师）
- 周钟锡（德宏州环境监测站高级工程师）
- 黄生华（德宏州林业局高级工程师）
- 杨新凯（德宏州林业局营林站工程师）
- 饶维磐（德宏州农业局农艺师）
- 和平（德宏州畜牧局农技推广研究员）
- 莫南（德宏州植保植检站高级农艺师）
- 王家毕（德宏州水利局工程师）
- 周云生（德宏州水利局工程师）
- 赵文胜（德宏州医疗集团主任工程师）
- 郝保文（德宏州卫生局流行病学主管医师）
- 白琳（德宏州教育学院副教授）
- 王瑞生（德宏州教育局督导室主任）
- 李春萍（德宏州财校副教授）
- 高庆鹤（德宏州文化局副局长）
- 张兴洲（德宏求实会计师事务所注册会计师、注册审计师）
- 谭星成（德宏永兴（联合）会计师事务所注册会计师）

序 言

德宏州人民政府副州长 刘绍鸿

蓝图已经绘就，同心创伟业。

本世纪头二十年是德宏抓住重要战略机遇、推动经济社会快速发展的重要时期，未来五年是承前启后的关键时期。备受瞩目的《德宏州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）经过德宏州第十二届人民代表大会第四次会议审议，于2006年2月28日通过。

“十五”期间，围绕“坚持贸易导向，拓展内外市场，继续强化基础，突出科教兴州，改革经济体制，调整产业结构，实施依法治州，促进全面发展”的发展思路，全州各族人民以加快发展为主题，积极采取有效措施，遏制了经济下滑的被动局面，促进了全州经济的持续稳定增长和社会事业的全面进步，宏观调控预期目标基本实现。

“十五”时期，是德宏经济、社会发展最快的时期；是德宏抓住机遇，投入最多的时期；是德宏创新发展思路，真抓实干，与时俱进，锐意改革的五年；也是德宏民族团结，和谐平安的五年。“十五”计划的顺利完成为我州与全国全省同步实现全面建设小康社会的目标奠定了良好的基础。

《纲要》是贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的第一个五年规划，是在社会主义市场经济体制初步建立、经济社会发展进入新阶段和经济全球化趋势增强的背景下编制的规划。《中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》、《云南省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》、《德宏州国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》是编制纲要的依据。准确把握国内外形势，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，落实“五个统筹”，

以人为本，切实把经济社会发展转入到全面协调可持续发展的轨道是编制《纲要》的基本要求。

《纲要》的编制，历时一年多，在思路的形成过程中先后2次听取了州政协委员和州级老领导的意见，聘请了省、州有关方面的专家30人为“十一五”规划献言献策，2005年9月，州委专题召开了理论学习中心组会议，就“十一五”发展的思路进行了充分讨论。同时，州人民政府在昆明召开了省发改委、省直各厅局、德宏在昆明的领导和专家的咨询会，认真听取领导和专家的意见。经过充分发扬民主、集思广益，形成《纲要》(草案)，州十二届人大四次会议审议通过《德宏州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》并作出决议。

《纲要》紧扣州委四届四次、六次、九次全会提出的发展方略，以五个县市、二个开发区规划和38个重点专项规划为支撑，凝聚了全州各族人民的智慧，指出了德宏人民期望的发展方向，是“十一五”时期，政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是引领未来五年德宏经济社会发展的蓝图和纲领。

努力完成“十一五”规划的各项任务，使宏伟蓝图变为现实，只能依靠全州各族人民群众，抢抓机遇、与时俱进、真抓实干、凝心聚力，把德宏建设成为经济繁荣、社会和谐、边防巩固、环境优美的少数民族自治州，通过实施科教领先战略、大通道战略、绿色品牌战略、建设美好家园战略，把美丽的孔雀之乡德宏打造成亚热带特色生态州、绿色经济发达州、连接“两亚”桥梁州、珍宝荟萃神奇州、民族风情文化州，在“十五”辉煌成就的基础上，实现“十一五”跨越式发展，再创德宏历史的新辉煌。

目 录

中共德宏州委关于制定德宏州国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议

1

关于制定德宏州国民经济和社会发展第十一个五年规划建议的说明

21

德宏傣族景颇族自治州第十二届人民代表大会第四次会议关于德宏州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的决议

35

德宏州国民经济和社会发展第十个五年计划执行情况

36

德宏州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

51

中共德宏州委关于制定德宏州国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议

(2005年12月28日中共德宏州委四届九次全会通过)

德宏州国民经济和社会发展的第十一个五年规划是全面落实科学发展观,推进全面建设小康社会进程中的重要规划。州委认真学习贯彻党的十六届五中全会和省委七届七次全会精神,结合德宏实际,提出制定“十一五”规划的建议。

一、加快推进全面建设小康社会进程

(一)“十五”计划奋斗目标基本实现。“十五”期间,德宏州以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,在国家和省的大力支持下,按照德宏州“十五”计划提出的总体要求,认真贯彻落实“外贸兴州、旅游活州、工业富州、农业强州”的发展思路,坚持以经济建设为中心,不断推进改革开放,以实现经济结构战略性调整为主线,提高综合经济实力和竞争力为目标,抓住西部大开发机遇,发挥热区、口岸、旅游三大优势,实施“科教领先、大通道、绿色品牌、建设美好家园”四大战略,突破“结构矛盾突出、科技水平和劳动者素质低、基础设施落后”三大制约,培育发展和壮大“蔗糖、边贸、生物资源、旅游”四大支柱产业。坚持用创新的思路、改革发展的办法解决前进中的问题,特别是州委四届四次全会以来,全州上下形成了聚精会神搞建设,一心一意谋发展的良好氛围,克服了各种困难,遏制住了经济增长速度持续走低的不良局面,提高了经济增长速度,综合实力明显增强,圆满完成了“十五”计划的主要奋斗目标。初步预计,2005年州内生产总值完成58.8亿元,超额完成了“十五”计划54亿元的目标,“十五”期间年均增长6.5%,人均生产总值达5452元,地方财政一般预算收入预计完成4.06亿元,全社会固定资产投资突破34亿元,五年累计完成投资83.15亿元;电力、交通等基础设施建设得到

根本好转。教育、科技、文化、卫生、计划生育和社会保障等社会事业取得新进展；城乡居民收入增长；禁毒防艾成效显著，初步建立起了一套禁毒防艾的长效机制；党的建设和民主法制建设、精神文明建设不断加强，巩固和发展了民族团结、边境安宁、社会稳定的良好局面，为“十一五”发展奠定了良好的基础。

（二）“十一五”面临的形势。“十一五”时期将是德宏与全国、全省同步实现全面建设小康社会目标的关键时期，全面贯彻落实科学发展观，为我们实现又快又好发展指明了方向。“十一五”期间，德宏加快发展的有利条件是：和平、发展、合作成为当今时代的潮流，经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，区域经济一体化进程加快；国内经济将保持平稳较快增长，国家继续加大西部开发力度，加快推进中国——东盟自由贸易区建设，加强与东南亚、南亚的互利合作，新的区域经济发展格局正在形成。云南省将继续实施绿色经济强省、民族文化大省、连接东南亚和南亚的国际大通道战略，突出抓生态、创特色、增效益、促发展、谋协调、建和谐。将推动全省经济社会发展转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道。外部环境为德宏带来了新的发展机遇。德宏经济社会发展进入新阶段，积蓄的能量开始释放，基础设施、产业优势等发展的基础进一步增强，改革开放向纵深推进，全州人民要求发展的积极性不断高涨，德宏加快发展的条件已经具备。

同时，我们也要清醒地看到，德宏的经济社会发展仍将长期处于社会主义初级阶段低层次，省内地州竞相发展的态势会从外部对德宏形成竞争和挤压，宏观环境和国内外市场变化将给经济发展带来一些难以预料的影响，阻碍发展的体制机制问题亟待解决。人才、科技、资金和基础设施的现状仍将在相当长的时间内制约德宏发展的步伐。“十一五”期间，德宏发展县域经济、改革开放、统筹城乡、调整结构的任务艰巨，解决社会保障、“三农”问题、贫困问题和加快发展的压力较大。社会管理和维护稳定的难度加大。

二、全面贯彻落实科学发展观

(三) 坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。德宏“十一五”时期国民经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚定不移的贯彻落实科学发展观，坚持以经济建设为中心，以又快又好发展为主题，围绕与全国全省同步实现全面建设小康社会的目标，转变经济增长方式，增强自主创新能力，积极发展循环经济，推进新型工业化，实施科教领先、大通道、绿色品牌、建设美好家园四大战略，夯实基础、突出特色，调整结构、统筹发展，推动经济社会发展切实转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道，建设面向东南亚、南亚的国际大通道和区域性的加工、商贸、物流中心，把德宏建设成为经济繁荣、社会和谐、边防巩固、环境优美的孔雀之乡，为建设小康社会、实现跨越式发展奠定坚实的基础。

(四) “十一五”时期的发展思路。坚持“外贸兴州、旅游活州、工业富州、农业强州”的发展思路，巩固三大支柱（粮、糖、外贸），突出四个重点（产业发展、基础设施、城镇化建设、和谐德宏），打造五大品牌（亚热带特色生态州、绿色经济发达州、连接“两亚”桥梁州、珍宝荟萃神奇州、民族风情文化州），壮大六个产业（外贸加工业、旅游业、水电及电冶业、生物资源开发产业、建材业、畜牧业）。

(五) “十一五”时期经济社会发展的主要目标。根据科学发展观的要求，综合考虑未来五年德宏发展的趋势和条件，加快亚热带特色生态州、绿色经济发达州、连接“两亚”桥梁州、珍宝荟萃神奇州、民族风情文化州建设步伐，围绕生产发展、生活富裕、生态良好来规划“十一五”经济社会发展的各项指标。到2010年，生产总值年均增长9%以上，人均生产总值7583美元左右；地方财政一般预算收入年均增长12%左右，全社会固定资产投资年均增长20%以上。经济增长方式转变取得进展，经济增长的质量和效益明显提高。经济结构调整优化，农业的基础地位进一步巩固，工业比重明显提升，新兴服务业加快发展。全社会就业人数稳定增

长，物价总水平基本稳定，科技创新能力增强，国民受教育年限增加。城市化进程加快，社会发展滞后的局面得到改变，城乡居民收入继续提高，社会保障和公共服务体系更加健全，农村和贫困地区的公共服务水平明显改善。社会治安和安全生产状况进一步好转，禁毒工作取得明显成效，新生吸毒人员增长率控制在1%以内，艾滋病的流行和蔓延得到有效遏制，和谐社会建设取得新进步；可持续发展能力进一步增强，各项改革取得突破，开放型经济提高到一个新水平，社会主义精神文明和民主法制建设取得新成就。到2010年，努力把德宏建设成为云南省重要的“粮库”和“糖库”；建成具有边疆民族特色的边境商贸文化旅游区；建成面向东南亚、南亚的国际大通道。

三、围绕社会主义新农村建设，着力解决“三农”问题

（六）积极推进城乡协调发展。坚持统一规划、因地制宜、典型示范、逐步推进的原则，以繁荣经济和增加收入为核心，以发展农村公共事业、改善农村环境、提高农村文明程度为重点，着力建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。坚持“多予、少取、放活”的方针，围绕增强农业、富裕农民、繁荣农村、缩小差距的思路，探索符合德宏城乡统筹协调发展的路子，切实把“三农”问题解决好。继续强化农业在德宏经济中的基础地位，搞好乡村建设规划，形成以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的新格局。

（七）提高农业综合生产能力，打造绿色经济发达州。继续实施惠及广大农民的人畜饮水、农业灌溉、农村乡村道路、农村电网、农村综合能源利用等基础设施建设。以农田水利为重点，搞好小型农田水利工程，农村人畜饮水工程，突出抓好江河治理。加强山区“五小”水利工程为主的节水农业和旱作农业。提高山区水利化程度。加大农业综合开发力度，改造中低产农田，加快高稳农田建设。培育发展“一县一特、多镇一业、多村一品”基地化、专业化生产的特色经济。工作重点是：一是巩固提升三大传统产业（粮、糖、茶）；二是加快发展特色农业（畜牧业、林业、冬

季农业、生物资源开发产业)；三是强化科技支撑；四是调整农业产业结构，发展外向型农业；五是建设农村服务体系。“十一五”期间，确保全州耕地保有量不低于286.4万亩，其中基本农田保护面积达到249万亩。完成新建高稳产农田10万亩，累计达到80万亩。

(八)千方百计增加农民收入。广泛开辟农民增收渠道。充分挖掘农业内部增收潜力。大力发展劳务经济，实施“农民培训计划”和农村富余劳动力培训、转移就业和社会保障一体化工程，加快农村富余劳动力转移步伐，建立维护农民工合法权益的长效机制。继续贯彻落实好农业补贴政策，加强农村市场建设，逐步建立支持保护农业的制度，实现农民人均纯收入年均递增7%。

(九)全力打好扶贫攻坚战。以解决47万贫困人口的脱贫问题为目标，以贫困村和贫困户为主战场，以改善基本生活条件为重点，以解决因病因灾返贫为难点，建立稳定脱贫的长效机制。坚持解决温饱和巩固温饱同时推进，坚持贫困地区经济、社会共同发展。解决人口较少民族、直过区民族和山区整体贫困的现象，加大扶贫资金整合力度，继续组织对口帮扶和社会力量帮扶，使贫困地区人民群众的生产生活条件明显改善。

(十)全面推进农村改革。巩固农村税费改革成果，推进以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制改革为主要内容的农村综合改革，探索建立农村基层工作新机制。实施县乡财政振兴工程，提高基本保障能力。稳定并完善农村土地承包关系，积极稳妥地发展多种形式适度规模经营。落实和探索征地制度改革，健全对被征地农民的合理补偿机制。深化农村流通体制改革。扶持各类专业合作经济组织，提高农业的组织化程度。支持村级集体经济组织增强服务功能。健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制。

(十一)加快农村社会事业发展。调整财政支出结构，增加对农村投入。进一步改善农村办学条件，完善农村义务教育，对农村学生免收杂费，对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。大力发展农村职业

教育，培育新型农民。加强农村基层文化建设和推进广播电视“进村入户工程”。大力加强农村公共卫生体系 and 基本医疗服务体系建设，基本建立新型农村合作医疗制度，加强人畜共患疾病的防治。实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程。完善对农村困难群体的救助体系，逐步建立农村最低生活保障、农村社会养老保险和医疗保险制度。重视乡村规划，实施村庄整治工程。在基本实现村村通水、通电、通路、通广播电视的基础上，不断改善农村公共服务设施，加快农村信息化步伐，引导农民开展直接受益的基础设施建设和发展公益事业。加强农村文化建设，丰富农民文化生活。

四、推进“工业富州”进程，走新型工业化道路

树立工业富州意识，坚定不移地走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。到2010年GDP能源消耗为1.45吨标准煤/万元，工业污染治理、工业废水、废气排放总量控制在国家标准允许的范围内，工业废弃物综合利用率2010年达到50%以上。充分发挥资源和区位优势，围绕人的需要大力发展终端消费产品，围绕国内外市场需要发展特色产业，使工业综合实力显著增强。

(十二) 提高企业自主创新能力。建立以企业为主体、市场为导向、产研相结合的技术创新体系，形成自主创新的基本体制架构。广泛利用国内外的科研力量和成果，加快建设产业公共技术创新平台，努力降低资源与能源的消耗。鼓励和支持工业企业自身的技术创新，推动以制糖业为主的现有生产工艺和综合利用等传统产业技术进行改造升级、创新，提高企业产品的科技含量和竞争力。增强科技成果转化能力，提升产业整体技术水平，以技术引进和科技创新相结合，努力提升德宏的科技水平。优化创新环境，激发科技创新能力，依法淘汰落后工艺技术，关闭破坏资源、污染环境和不具备安全生产条件的企业。

(十三) 发展壮大四大优势产业。一是巩固提升制糖业，巩固扩大国企改革成果。牢固树立“第一车间”的观念，抓好原料基地建设，优化蔗

区布局，推行清洁生产，加快发展循环经济，开发蔗渣造纸、养牛，延伸制糖产业链，推进深加工发展，逐步把德宏建成云南省重要的蔗糖基地。二是协调发展水电及电冶产业，发挥资源优势，大力发展水电业，创新开发模式，扩大我州在水电开发中的调控权。坚持矿电结合，把电冶作为电力产业的后续支撑产业，将电力产业和高载能产业做大做强。大力发展循环经济，重视环境保护，促进德宏矿电结合高载能产业健康、协调、可持续发展。三是超前发展建材业。要抓住大项目带动大发展的机遇，超前考虑“十一五”时期建设铁路、公路、水电等项目建设需求，对我州建材行业进行整合，加快水泥、石材加工和机制砖生产，组建上规模的企业集团，改进生产工艺，扩大规模效益，提高建材业整体水平。四是加快发展五大加工业（农产品加工、外贸加工、旅游工艺品加工、竹木加工、制药）。

（十四）建设工业园区，打造工业发展平台。抓好潞西、瑞丽两个省级重点工业园区建设，努力把潞西市工业园建设成为德宏绿色农特产品深加工和生物资源创新产业基地，把瑞丽工业园建设成以珠宝加工为主的新型生态工业园。积极申报建设中国一畹町进出口贸易加工区，吸引国内外企业入驻园区，大力发展加工贸易。推进各县市工业园区的规划和建设工作，积极争取省的资金支持，使工业园区成为新型工业化发展的先行示范区，成为新兴产业发展的平台和振兴经济的加速器。

五、加快发展现代服务业

（十五）打造民族风情文化州，实现旅游业的新跨越。旅游业在德宏有着巨大的发展潜力，要围绕“旅游活州”的思路，以“城市形象推广”和“旅游精品建设”为切入点，以瑞丽、潞西优秀旅游城市为重点，突出傣族、景颇族两种民族风情文化，集中力量建好主要旅游景点景区。加快旅游基础设施和配套设施建设，优化旅游线路，争取纳入全省旅游网络。加大旅游宣传和促销，提高服务质量，规范旅游市场秩序，提高导游水平。丰富旅游内容，增加文化内涵。实施“一个旅游圈（保山—德宏

一缅甸)，4大特色旅游产品（观光旅游、度假旅游、特色旅游、边贸游），5条旅游精品线（德宏风情游、自驾车出境游、自助淘宝游、高尔夫专项旅游、中缅边境游）”的旅游产业发展目标，进一步改善旅游投资环境，吸引更多的国内外资金和社会力量投资旅游业，增强德宏旅游在内外市场上的吸引力和竞争力，把旅游业发展成为支柱产业。

（十六）搞活商贸流通业。强化边民互市功能，大力推行连锁经营超市、购物中心等现代营销方式，培育商贸企业集团。以边民互市促进商贸流通业发展。规范运输市场，改进运输服务方式，努力提高综合运输力，重点发展铁路与公路运输、航空运输。加快口岸物流建设，提高货的仓储、配送和运输能力。

（十七）大力发展物流业。充分发挥德宏外接东南亚、南亚的地理区位优势，要把大通道建设与发展现代物流业相结合，配合铁路建设，超前谋划以铁路、公路为依托的物流园区规划，构建以瑞丽为主的口岸物流中心，推进物流信息化建设，加快高等级公路、铁路、航空等物流基础设施的建设，培育物流市场，建立社会化、专业化的采购、运输、仓储服务网络体系。培育具有竞争力的现代物流企业，积极发展第三方物流，通过流促进人流、以人流带动资金流、信息流，形成统一、开放、有序的现市场体系，为国内外客商提供多功能、一体化服务。构建以铁路为轴线口岸为依托、以瑞丽为中心，面向东南亚、南亚的国际物流园区。

（十八）加快发展金融、信息、房地产等服务业。配套发展金融、积极吸引国内外金融机构到德宏设立分支机构，改革和提高农村信用社，建立高效有序的金融市场体系。加快发展咨询业、法律服务、会计、审计、资产评估、社会公证、经纪与代理等各类中介服务，规范中介机构，培养各类中介服务人才，建立和完善中介服务体系。鼓励发展信息、科技等新兴服务业。规范房地产交易市场，发展二级市场，促进房地产市场健康有序发展，健全和完善物业管理体系。积极探索社区服务的多种发展模式和机制，促进社区服务业的社会化。

六、加快经济结构调整

(十九) 推进产业结构优化升级。坚持节约发展、清洁发展、安全发展，在推动科技进步、提高劳动者素质、深化体制改革、加强科学管理等方面采取更加有力的措施，通过发展特色经济、合理利用资源、发展循环经济等各种途径和手段，努力实现经济增长方式从高投入、高消耗、高污染、低效益的粗放型向低投入、低消耗、低污染、高效益的集约型和循环型转变，实现经济增长速度与质量、效益相统一。着力强化工业结构的升级调整，加快农业结构的转化，促进第三产业的提升和拓展，做强二产、带动一产、促进三产，把三次产业结构比例由“十五”末的32:23:45调整为“十一五”末的29:30:41，三次产业排序由三、一、二调整为三、二、一。全面提升三次产业的升级发展。

(二十) 大力发展非公经济。要把发展非公有制经济当作富民工程、民心工程来抓。要毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，充分发挥非公有制经济在促进经济增长、扩大就业和活跃市场等方面的重要作用，认真研究解决我州非公有制经济发展中的困难和问题。要转变政府职能，强化服务，在金融支持、法律支持、税费征收、土地使用、技术改造等方面予以非公有制经济有力的支持。引导私营企业上档次、上规模，建立现代企业制度，形成一批年产值超亿元的企业群体。使德宏非公有制经济在量和质上都有大的提高，成为德宏经济发展新的增长点。高度重视非公有制企业的投诉，坚决查处损害个体、私营企业者利益，妨碍非公有制经济发展的案件和责任人，营造非公有制经济发展的良好环境。

七、夯实基础，增强发展后劲

(二十一) 交通基础设施建设。德宏交通建设立足于改变制约经济发展状况，适应加快改革开放的需要，着眼于全面建设小康社会的要求，积极争取国家支持。围绕“连接三亚、沟通两洋”的目标，打牢基础、构建网络、内外联动、适度超前，形成快捷、便利的现代化综合运输体系，展现德宏出缅达孟接印巴的大通道格局。“十一五”期间公路建设形成

“233”公路网布局，即二横三纵、三条主干线的主骨架网和36条支线组成区域路网，总规模2095公里。加快建设盈江至那邦的高等级公路，连接南亚通道；积极推动建设中缅陆水联运项目，实现中缅及第三国无需绕道马六甲直接进入太平洋或印度洋；建设陇川经盈江、梁河抵达腾冲的高等级公路，形成旅游环线；积极推动龙瑞高速公路建设。使德宏州主干线公路网与规划中的大瑞铁路及民航、口岸、通道有机结合起来，形成以干线公路为骨架、内连省内地州主要城市，外通缅甸及东南亚、南亚诸国的国际大通道，全面缓解交通的“瓶颈”制约。

（二十二）城镇基础设施建设。按照改善市民生活环境和增强城市综合服务功能的要求，加快城市交通、供水与供气、绿化生态、中心城区等方面建设，创造“车在城中走，人在画中游”的优美环境。配套和完善城市路网、电网、通讯、信息、安全饮水、污水垃圾处理、消防、人防、园林绿化、公交等基础设施建设，城市环境质量明显提高，把州府所在地芒市和各县市逐步建成体现亚热带风光和具有民族文化特色、适宜人居环境的国家级园林生态城市，使城市化率达到35%。

（二十三）能源基础产业建设。抓住发展中小水电市场的机遇，继续推进电力体制改革，加快大盈江梯级电站等一批中小水电电源和电网建设，为全州经济的大发展构建能源平台。尽快完成龙江水电站枢纽工程、弄另电站、大盈江四级电站、回龙河水库等项目前期工作，保证在“十一五”期内完工投产。推进电力体制改革，打破封闭的区域性电网络局，与省网对接，实现德宏电力外送。到2010年德宏发电总装机将达到200万千瓦，年发电量在100亿千瓦时以上，基本满足德宏经济社会发展的能源需求，彻底解决电力的“瓶颈”制约。

（二十四）信息化建设。完善城镇现代信息基础设施建设，加快信息化步伐，提高上网用户普及率。发展公用信息平台，积极为中国—东盟自由贸易区建设创造良好的信息平台，以信息化推动德宏内连外接的良性互动。提高信息安全保障能力，推进信息安全产品产业化。继续完善政务信

息化，建设公共办公系统、公共信息系统和公共服务系统等信息化共享平台。加快边境口岸广播电视设施建设，加强民族语言广播和对外广播，加快广播电视数字化推广，实施数字电视转换。

（二十五）水利设施建设。以农田水利为重点，开发和保护水资源，提高防洪抗旱能力。搞好小型农田水利工程，农村人畜饮水工程，突出抓好江河治理。加强山区“五小”水利工程为主节水农业和旱作农业。提高山区水利化程度。基本保障农村饮水安全、解决农村人畜饮水困难和完善城市防洪体系建设。

（二十六）口岸基础设施建设。要充分认识口岸在扩大开放和加快发展中的重要意义，牢固树立贸易兴州的思想，把口岸作为扩大贸易进出口、带动德宏经济发展的龙头，切实加强建设。要以扩大开放、促进发展为核心，在科学规划的基础上，继续加强瑞丽、畹町、章凤、盈江口岸的交通、通信、能源、市政等基础设施建设。加快口岸的货场、仓储等物流设施建设，尽快完善物流体系，充分发挥口岸的物流中心作用。要按照谁投资、谁受益的原则，广泛采用各种市场化方式，多渠道筹集建设资金，不断加快口岸基础设施建设的步伐。同时，推进边境一线的出入境通道基础设施建设，促进沿边通道扩大开放。

八、统筹城乡发展，完善区域布局

（二十七）调整经济布局。立足州情，根据资源环境承载能力和发展潜力，按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的不同要求，明确不同区域的功能定位，以资源和产业为基础，以交通网络为纽带，引导生产要素在更大范围内合理集聚和优化配置。加快重点开发区和优势开发区经济快速发展；加大对落后地区扶持力度，促进山区半山区和边境一线的经济实现赶超式发展；要加大限制开发区域生态环境整治力度，引导人口自愿平稳有序转移；严禁对禁止开发区的各类开发活动。全州要以共同发展为目的，产业发展为纽带，城乡互动为原则，积极构建“三极（潞西、瑞丽、盈江）、两轴（潞西—畹町—瑞丽、瑞丽—陇川—盈江—梁河）、五

口岸（瑞丽、畹町、章凤、盈江、潞西）”相互渗透、优势互补、互相推进的“532”经济新格局，形成产业支撑、多点辐射、多极发展，实现与全国全省同步全面建设小康社会的目标。

（二十八）优化配置土地资源，保障经济社会可持续发展。正确处理经济发展、耕地保护和生态环境建设的关系，以促进生态平衡为前提，综合考虑未来经济、社会、人口的发展需求，实行林、牧、农、建设用地“6211”的布局结构，即按总面积计算，60%用于林业，20%用于种植业，10%用于畜牧业，10%用于社会可持续发展的城乡建设用地。

（二十九）加快推进城镇化进程。“十一五”期间，按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则，计划投资21亿元，加大城乡规划建设。继续推进州府所在地、县城、中心集镇和边境口岸城镇建设，形成布局合理、功能完善、特色鲜明的城镇发展体系。把州府芒市和县市所在地建成初步体现亚热带风光和傣族、景颇族建筑文化特色的园林卫生城镇。着力抓好交通沿线、边境口岸小城镇建设，带动10个左右的中心集镇加快发展，力争建成一批农业产业化经营、旅游经济、口岸经济和劳务经济的特色乡镇。

（三十）大力发展县域经济。要以财政增收、农民增收、扩大就业为目标，国退民进，放手发展民营经济，突破行政区划界线，大力发展开放型经济和劳务经济，加大招商引资力度，积极探索引进大公司、大集团联手打造县域经济的新路子，培育发展一批县域经济的龙头企业，壮大县域优势产业和特色经济，每个县培育起2个以上特色明显、优势突出、支撑力强的支柱产业，促进资源和要素的跨区域流动和配置，形成布局合理、合作有序的县域经济格局。推进瑞丽、潞西2个县域经济发展试点县工作，加快实施4个边境县“兴边富民工程”，用好国家级贫困县的政策，加快梁河县实现赶超式发展。

九、深化体制改革，提高开放水平

（三十一）加快“走出去”步伐。要加强对周边邻国特别是东南亚、南

亚的调研。抓紧制定相应的政策措施，在资金、政策和服务等方面给予必要的倾斜，鼓励我州企业积极“走出去”投资创业、拓展发展空间。积极推动德宏边贸企业大力开展境外替代经济合作，依托种植业，在甘蔗制糖、水稻种植、特色农业等方面，积极实施“走出去”战略，不断拓宽替代经济产业链，全面发展与缅甸的替代经济合作。要积极创造条件，促进德宏外贸集团的形成和发展，增强德宏外贸企业的实力和国际竞争力。同时，要积极争取国家的支持，把对国外的援外项目，更多地让德宏有资质的企业实施。加强与缅甸有关管理部门的联系和协商，努力促成过境、转口贸易的发展，为加工贸易创造条件。在缅印、缅泰、缅孟边境地区设立集仓储、批发为一体的“商品物流中转站”。

(三十二) 抓住机遇，加快大通道建设。大通道建设是德宏乃至全国开放战略的重要一环，“十一五”期间，要充分利用好瑞丽、畹町两个国家级口岸，积极申报盈江和章凤口岸为国家一类口岸，把芒市机场改造建设为国际航空港，为扩大对外经济贸易创造更好条件。扩大对外贸易、利用外资、对外经济技术合作和区域经济合作，围绕建设大通道，打造大项目、培育大市场、完善大服务的目标，推动由德宏出境的昆明—仰光经济走廊的形成。“十一五”期间，要推进境内外公路网建设，促进中缅陆水联运大通道建设和那邦—密支那公路建设，加快建设面向南亚的国际大通道，形成中国进入印度洋的航线。

(三十三) 积极推进面向南亚的互利合作。努力构建连接“两亚”和印度洋的通道、信息、物流、贸易、金融、能源等功能齐全、系统完善的发展平台，使德宏成为面向东南亚、南亚的“桥头堡”。继续办好“边交会”使之向区域性国际博览会的方向发展，积极开展各种交易会、展销会和博览会，大力发展会展经济，开拓市场，搞活流通，提高德宏地方产品的市场占有率，不断扩大经济技术合作与交流，把对内开放向多层次、宽领域和高水平推进。加大招商引资力度，树立“诚信德宏”形象，充分发挥华侨华人在推动德宏经济建设中的积极作用，进一步完善和落实招商引

资优惠政策，提高引资质量和成效。以中缅边交会和中缅胞波狂欢节为依托，发展会展业，每年策划4-6个专业商品展销洽谈会，进一步提高德宏的知名度。

（三十四）积极有效地利用外资。加大招商引资力度，努力吸引国内外更多的资金参与德宏经济建设。突出市场机制和企业主体地位，围绕优势资源开发和重点工程建设，提高利用外资的规模和水平，积极鼓励外资投向支柱产业、高新技术产业、外向型农业和生态环境治理，发挥华侨华人在推动经济建设中的积极作用，促进对外开放和招商引资，进一步改善投资环境，增强引资配套能力建设。

（三十五）切实做好外事侨务工作。侨务工作是党和政府的一项长期而重要的工作，德宏是云南省重要的侨乡之一，侨情是德宏重要的州情，要进一步加强对侨务工作的领导，建立侨务工作机制。要做好归侨、侨眷的工作，进一步突出海外侨务工作的主导地位，发挥侨力资源优势，提高侨务引资引智工作的质量和水平，拓展海外联谊工作，发展壮大长期友好合作的海外友好力量。加大与邻国缅甸的友好往来和经贸合作，利用德宏的区位优势，积极发展与缅甸地方政府的合作与交流，进一步扩大与东南亚、南亚的全面经济合作。

十、建设资源节约、环境友好的美好家园

（三十六）坚持资源开发与保护并重。坚持有限开发、有序开发、有偿开发的方针，建立和健全资源的有偿使用和补偿机制，在开发中保护，以保护促开发，树立节约资源的理念，努力实现经济社会的可持续发展。科学编制土地利用规划和城镇规划，节约利用土地。加强生物种群保护，保持生物多样性。完善水资源综合利用规划，加强水资源开发管理，切实保护和利用水资源。加强矿产资源开发利用规划，防止不合理竞争导致的资源浪费和环境破坏现象，严格控制生态环境脆弱区的资源开发。高耗能产业的发展要结合德宏实际，在产业布局、市场准入条件、环境保护等方面严格控制，把延伸产业链、提高附加值作为发展方向，通过深加工带动

上游高耗能产品的发展。

(三十七) 积极推进循环经济发展。把发展经济与节约资源、保护生态环境相结合, 努力探索低投入、低消耗、污染少、高产出、高效益, 资源综合利用率高的新型工业化路子, 按照“减量化、再使用、再循环”的原则, 以清洁生产和资源综合利用为突破口, 节约使用资源, 减少废弃物排放, 循环利用资源, 尽可能提高资源生产率。积极开发和推广资源节约、替代和循环利用技术, 加快企业节能降耗的技术改造。充分利用国内外两种资源的优势, 重点加强对铝、锰、锡、铅、锌等矿产资源开发的统筹规划和管理, 实现对资源的综合勘查、综合开发、综合利用。加强对工业重点行业的能源、原材料、水等资源消耗管理, 提高废渣、废水、废气的综合利用率。以制糖、电力、建材、造纸和食品加工等行业为重点, 进行循环经济改造。新建和在建的工业园区原则上都要按照循环经济的模式进行布局。

(三十八) 加强生态建设和环境保护。按照建设绿色德宏、生态德宏的思路, 坚持走生态建设产业化、产业发展生态化的路子, 实现经济效益、社会效益和生态效益相统一。围绕瑞丽江、大盈江生态环保工作, 继续抓好江河治理、天然林保护、退耕还林、防护林建设等国家生态重点工程。切实加强小流域综合治理, 强化退耕还林后续产业发展、宜林荒山绿化、水资源保护与治理等方面的工作, 实施以瑞丽江、铜壁关自然保护区为重点的生态功能保护建设。综合治理城市和旅游景区的大气污染、水污染、垃圾污染和噪声污染等, 提高工业项目和城市生活污水的达标排放率及循环利用率, 广泛开展城市绿化, 重视农村环境保护。进一步健全环境监管体制, 加大环境保护地方立法和执法力度, 大力发展环保产业, 运用经济手段推进污染治理市场化进程。

十一、实施科教领先战略, 加快人力资源开发

(三十九) 优先发展教育。深化教育体制改革, 整合教育资源, 优化教育布局 and 结构, 全面实施素质教育。强化政府对义务教育的保障责任,

把巩固义务教育特别是农村义务教育作为重中之重。积极发展高中阶段教育，努力解决高中教育的“瓶颈”制约，加快发展职业教育，提升高等教育质量，加强德宏州重点院校和重点学科建设。实施农村寄宿制学校建设工程和骨干职业学校建设工程。完善对贫困家庭学生的资助体系，使公教育资源向农村倾斜。切实提高师资水平，积极发展远程教育，支持发展民办教育，建立终身教育体系，建设学习型社会。

(四十) 提高科技创新能力。坚持依靠科技增效益，为建立高效的源节约型和环境友好型生产提供科技支撑。用先进实用技术改造传统业，用高新技术开发优势资源，加快新技术、新工艺、新成果的转化和普及，建立以企业为主体、市场为导向的技术创新体系，引导企业不断增加技术与开发经费投入，提高科技投入占生产总值的比重。加强科学普及，重视社会科学研究和决策咨询研究，为全面建设小康社会提供理论支撑和决策依据。

(四十一) 促进人力资源开发。把人力资源开发作为政府工作的一项重要任务，加快人力资源向人力资本的转化，不断完善人才支撑体系，引导企业职工终身教育制度，强化知识更新，提高人力资源的管理水平和作技能。各级政府要加大人力资源开发的投入，推进人力资源市场体系建设，加强以实现就业为导向的职业培训，重视农村实用技术人才队伍建设，提高广大农村劳动者素质，营造人才辈出、人尽其才的社会氛围。

十二、创建平安德宏，构建和谐社会

(四十二) 努力提高人民生活质量。坚持计划生育国策，严格控制人口数量，逐步降低人口自然增长率。加强县、乡计划生育服务站、所两级计划生育服务网点建设，进一步完善县级计划生育服务站设施，加大乡级计划生育服务所的建设，使100%的乡镇建立计划生育服务所。“十一五”期末，人口自然增长率控制在7‰以下，总人口112万左右。切实改善城乡人民生活，提高人民生活质量，“十一五”期间，城乡居民人均收入年增长7%。

（四十三）努力提高人民群众健康水平。完善公共服务和医疗卫生服务体系，提高疾病预防控制和医疗救治能力。深化医疗卫生体制改革，完善公共卫生和医疗服务体系，整顿药品生产流通秩序，认真研究解决群众看病难看病贵问题。合理配置医疗卫生资源，完善社区医疗卫生服务体系。全面开展初级卫生保健工作，推进农村新型合作医疗制度建设，积极开展救护培训宣传普及工作。发展体育事业，推进全民健身运动，增强全民身体素质，提高竞技体育水平，完善体育设施建设，加强以芒市体育运动中心为重点的州、县、乡体育基础设施建设。

（四十四）打造民族风情文化州。改革文化体制，创新文化机制，引导文化消费，培育文化市场。加强文化基础设施建设和文化资源保护利用。加大对公益性文化事业的扶持力度，形成覆盖全社会的比较完备的公共文化服务体系。健全基层文化组织和机构，推动文化资源共享，丰富社会文化生活。努力创建一批文化品牌，培育一批实力雄厚的文化企业。到2010年，基本完成与文化产业市场化运作相适应的政府管理新体制的构建，基本建成以法律法规、优惠扶持政策为主要调控手段的文化产业宏观运行机制，初步建成比较完善的健康发展的文化市场体系，基本形成德宏中国—东盟国际商贸文化雏形，使文化产业增加值占到GDP的比重达到4%，把文化产业发展成为德宏州新的经济增长点和重要的后续产业。

（四十五）完善社会保障，共享改革发展成果。强化资金筹集，提高统筹层次，改善管理服务，加强法制建设，扩大社会保障覆盖范围，努力建设更多人参与和享有的，与德宏经济发展水平相适应的多层次、可持续发展的社会保障体系。实现城镇职工养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险全覆盖，完善医疗保险制度，有条件的地方探索建立农村社会保障制度。提高城镇低保标准，建立农村低保制度，加强医疗、教育、住房等专项救助。贯彻落实男女平等基本国策，重视保障妇女儿童权益，加强青少年权益保护。发展残疾人事业，加强社会福利事业建设，完成瑞丽残疾人综合服务中心的建设，进一步完善梁河、盈江、陇川、潞西

残疾人综合服务中心配套设施。完善社会救助体系，切实帮助灾区、贫困地区群众和城镇低收入人群解决生产生活中的困难，支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动。积极应对人口老龄化，加快发展老龄事业，兴建一批老年活动场所和服务设施，切实保护老年人的合法权益。

（四十六）深入开展平安德宏创建活动。维护社会的公平和公正，妥善处理不同利益群体关系，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。畅通诉求渠道，完善社会利益协调和社会纠纷排查调处工作机制，做好信访工作，积极预防和有效化解各种社会矛盾。落实社会治安综合治理责任制，推进社会治安防控体系建设。坚持安全第一、预防为主、综合治理、落实生产安全责任制，严格安全执法，加强安全生产设施建设。加强交通安全监管，减少交通事故。构建公共应急体系，制定和完善全方位、多层次的各类应急预案，积极预防和妥善处置各种自然灾害和各类突发公共事件。建立健全卫生执法监督体系，强化对食品、药品、餐饮卫生等的监管，保障人民群众健康安全。

（四十七）坚决打好“禁毒和防艾”人民战争。按照“提高认识、明确责任、专群结合、综合治理、毫不手软、持之以恒”的禁毒工作总体要求和“坚持预防为主、防治结合、综合治理；坚持政府主导、多部门合作、全社会参与；坚持依法防治、科学防治；坚持突出重点、分类指导、注重实效”的艾滋病防治工作方针，有效遏制艾滋病的流行和蔓延，在德宏构筑起保护公众健康和生命安全的屏障。有效遏制毒品蔓延和控制吸毒人数，巩固发展禁毒国际区域合作，夯实禁毒基础设施建设，健全地方禁毒法治体系，为全面建设小康社会营造良好的社会环境。

（四十八）增强民族团结，保持边疆稳定。全面贯彻落实党的民族政策，协调好民族关系，加强民族团结，大力开展争创民族团结进步活动。认真贯彻落实《德宏傣族景颇族自治州自治条例》，努力推进依法治州进程，切实保障少数民族的合法权益。加强基层政权建设，妥善处理各类矛盾纠纷。加强对人口较少民族的重点扶持。充分尊重群众的宗教信仰习

惯，依法管理宗教活动。加强边防基础设施建设和人民防空建设，加强国防教育，健全国防动员体系，广泛开展“双拥”共建活动。坚决抵制和打击境外敌对势力及民族分裂主义的渗透、分裂、破坏活动，为德宏州改革开放和现代化建设营造良好的社会环境，切实维护国家安全和边境安宁。

十三、团结起来，为实现“十一五”规划的目标任务而努力奋斗

(四十九) 加强和改善党的领导。“十一五”期间，德宏要奋力崛起，实现又快又好的发展，关键在党的领导。把握新时期社会发展的特征，提高解决复杂矛盾和问题的能力。坚持科学执政、民主执政、依法执政，综合运用发展和改革的办法，解决发展中的矛盾和问题。妥善处理新时期的社会矛盾，正确反映和兼顾不同群体的利益，重视和维护群众最现实、最关心、最直接的利益。做好新形势下的群众工作，坚持正确的舆论导向，引导群众正确看待、支持和参与改革。建立健全预防化解社会矛盾的长效机制、防范处置群体性事件的工作机制和处理突发公共事件的预警应急机制，保障人民生命财产安全和社会稳定。坚持立党为公、执政为民，进一步提高贯彻党的路线方针政策的自觉性、坚定性，切实增强党的凝聚力和战斗力。加强领导班子建设，努力建设一支高素质的干部队伍，特别要加大对少数民族干部、妇女干部和党外干部的培养使用力度。加强党的基层组织建设，建立健全党的先进性建设的长效机制，深入实施“云领先锋”工程。坚持求真务实、艰苦奋斗的优良传统，始终保持党同人民群众的血肉联系。建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。加强党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验和科学发展观的学习，确保决策科学、不走或少走弯路，及时解决改革发展稳定中的突出问题。

(五十) 加强社会主义民主法制建设。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强社会主义民主政治建设。充分发挥工会、共青团和妇联等人民团体的桥梁纽带作用，调动社会各界的积极性。全面推进法制建设，增强各族人民尤其是各级领导干部的

法律意识。继续高扬树正气、讲团结、求发展的主旋律，大力营造干事、创业、为民的良好氛围，使广大干部群众始终保持昂扬向上的精神状态，积极投身我州改革开放和现代化建设的伟大事业，让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

（五十一）加强社会主义精神文明建设。坚定共产主义理想信念，要坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，加大对未成年人思想道德、法制教育的力度，深入持久地开展精神文明创建活动，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，推进诚信教育和社会公德、职业道德、家庭美德建设。开展群众性精神文明创建活动和积极向上的文体活动，倡导科学、文明、健康的生活方式。把握正确的舆论导向，不断加强和改进舆论监督工作，营造良好的社会环境，形成良好的社会风尚，增强加快发展的凝聚力和创造力。

（五十二）全州共产党员要充分发挥先锋模范作用。广大党员要坚定理想信念，坚持党的根本宗旨，奋发有为，永葆先进性，为德宏的奋力崛起多做贡献。各级领导干部要进一步解放思想，实事求是，树立改革为先的理念，始终保持昂扬向上的精神状态，创造性地开展工作，用改革创新的办法解决前进中遇到的各种问题。要坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，做到对群众有感情，对工作有激情，切实改进领导作风和部门行风，诚心诚意为基层、为群众办实事、解难事、做好事。

做好“十一五”的各项工作，任务艰巨，责任重大，意义深远。我们要紧密团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，锐意进取，开拓创新，为完成“十一五”规划各项任务，促进全州经济社会的全面协调可持续发展而努力奋斗。

关于制定德宏州国民经济和社会发展的 第十一个五年规划建议的说明

——在中共德宏州委四届九次全委会议上的讲话

孟必光

(2005年12月27日)

同志们：

州委四届九次全会，是我州在“十五”时期即将结束、向全面建设小康社会宏伟目标迈出新步伐的关键时刻召开的一次重要会议。提交这次全会审议的《中共德宏州委关于制定德宏州国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议(讨论稿)》是根据党的十六届五中全会和《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》精神，结合我州实际，紧扣州委四届四次、六次全会制定的全面建设小康社会的宏伟蓝图、发展思路和发展战略提出的。今年以来，我州各级党委、政府高度重视“十一五”规划编制工作，目前已完成了5个县市级规划和38个州直部门专项规划。“十一五”规划编制工作，历时近一年时间，在思路的形成过程中先后2次听取了州政协委员和州级老领导的意见，聘请了省、州有关方面的专家30人为“十一五”规划献言献策。今年9月，州委专题召开了理论学习中心组会议，就“十一五”发展的思路进行了充分讨论。同时，州人民政府在昆明召开了省发改委、省直各厅局、德宏在昆明的领导和专家的咨询会，认真听取领导和专家的意见。经过充分发扬民主、集思广益，初步形成了《建议》讨论稿，《建议》经这次全委会审议通过后，州政府将依据《建议》编制“十一五”规划纲要(草案)，提请州十二届人大四次会议审议批准后颁布实施。现在，我受州委常委会委托，对《建议》作如下说明。

一、关于我州“十五”经济社会发展情况和面临的形势

全面准确认识和把握州内外、国内外形势，是我们制定“十一五”规划的前提和依据。《建议》指出，“十五”时期，全州上下形成了聚精会神搞建设，一心一意谋发展的良好氛围，克服了各种困难，遏制住了经济增长速度持续走低的不良局面，提高了经济增长速度，综合实力明显增强，圆满完成了“十五”计划的主要奋斗目标。初步预计，2005年，州内生产总值完成58亿元，年均增长6.5%，超额完成了“十五”计划54亿元的目标，人均生产总值达5452元；全社会固定资产投资突破30亿元，比2000年增长1.5倍，年均增长20%，五年累计完成投资83.15亿元；地方财政一般预算收入预计完成3.82亿元，比2000年增长66%，年均增长10.7%；外贸进出口总额3.5亿美元，比2000年增长35%，年均增长20%以上；人口自然增长率控制在10‰以内。农业增产增收，农村税费改革稳步推进，农民收入不断增加。基础设施建设成效显著，各项改革不断深化，基本完成了国企改革的任务。对外开放进一步扩大，人民生活水平得到提高，各项社会事业取得新进展。民主法制建设进一步加强。五年来，全州经济实力增强，对外形象得到提升，特别是州委四届四次全会以来，加快发展的思路更加清晰，各族人民加快发展的愿望强烈，全州上下形成了聚精会神搞建设，一心一意谋发展的良好氛围，这是我州全面推进小康社会建设的有力保障。

《建议》指出，综观国内外形势，我州“十一五”面临的形势总体上是有利的。从外部环境看，经济全球化与区域一体化趋势不断加强，我国加入世贸组织的过渡期即将结束，有利于我州全面参与区域经济合作、拓宽发展空间。同时，全面贯彻落实科学发展观，为我们实现又快又好发展指明了方向。云南省加快推进与东南亚、南亚的互利合作，为我州更好地利用两种资源两个市场，提供了有利条件。从自身条件看，德宏经立“十五”的发展，已初步探索出一条具有德宏特色的发展道路，德宏作为全省面向东南亚、南亚的前沿，战略地位将进一步提升，发展的基础进-

步改善，交通和电力的“瓶颈”制约将进一步得到缓解，加快发展的方向更加明确，谋发展的愿望更加强烈。充分利用这些有利条件，抓住机遇，德宏经济社会发展一定能够步入全面、快速、协调发展的轨道。

与此同时，也要清醒的看到，德宏的经济社会发展仍处于社会主义初级阶段低层次，人才、科技、资金和基础设施仍然制约着经济社会的发展，产业结构不合理，主导产业集中度不高，支撑作用不强，经济竞争力亟待提高；经济增长方式依然粗放，科技创新能力不足；城市化水平低，解决“三农”问题、贫困问题和加快发展的任务十分艰巨；改革进程总体滞后，对外开放水平不高；经济社会发展不够协调，社会事业欠账较多，社会管理和维护稳定的难度加大；政府管理方式、干部队伍素质和领导发展的能力与新形势的要求还不适应。经济结构和社会利益关系进入加速变动时期，解决好这些矛盾和问题的要求更加迫切、任务更加艰巨。为此，我们在制定“十一五”规划中必须高度重视并采取切实有效措施认真加以解决。

二、关于“十一五”规划的指导思想和发展目标

“十一五”是我州认真落实科学发展观，全面建设小康社会的关键时期。《建议》根据中央、云南省的部署和我州面临的新形势，明确提出“十一五”期间德宏经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚定不移地贯彻落实科学发展观，坚持以经济建设为中心，以又快又好发展为主题，围绕与全国全省同步实现全面建设小康社会的目标，转变经济增长方式，增强自主创新能力，积极发展循环经济，推进新型工业化，实施科教领先、大通道、绿色品牌、建设美好家园四大战略，夯实基础、突出特色、调整结构、统筹发展，推动经济社会发展切实转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道，把德宏建设成为经济繁荣、社会和谐、边防巩固、环境优美的孔雀之乡，为建设小康社会、实现跨越式发展奠定坚实的基础。

在此，我就指导思想涉及的问题作进一步的说明。

全面贯彻落实科学发展观，是我州认真贯彻十六届五中全会精神的具体表现，是《建议》的突出特点。以人为本，全面协调、可持续发展的科学发展观，凝炼了发展的思想，更新了发展的观念，完善了发展的思路，提升了发展的境界，是我们必须长期坚持的指导思想。

夯实基础，增强发展后劲，仍然是我州“十一五”期间的重要工作。

《建议》提出，确保投资较快增长，实施大项目带动大发展的战略，围绕大通道、支柱产业、城镇化建设，布局和建设一批重大工程项目，促进固定资产投资持续快速增长，大力加强基础设施建设。交通基础设施建设要以干线公路为骨架，建设内连省内地州主要城市，外通缅甸及东南亚、南亚诸国的国际大通道，把芒市机场改造成为国际机场，全面缓解交通的“瓶颈”制约。能源建设方面，要尽快完成大盈江一、二、三级电站建设；完成龙江水电站枢纽工程、弄另电站、大盈江四级电站等项目前期工作，保证在“十一五”期内顺利动工投产，打破封闭的区域性电网络局，实现德宏电力外送，水电装机容量到2010年达到220万千瓦，年发电量在100亿千瓦时以上，彻底解决电力的“瓶颈”制约。水利方面，要抓好以麻栗坝水库为重点的水利基础设施建设，要组织实施农村饮水安全工程、节水灌溉工程、城市防洪工程和水土保持生态建设等，抓好大盈江防洪治理工程和瑞丽江界河治理工程。城镇基础设施建设要加快州县市所在地城市道路、供水、供电、通讯、排污及垃圾处理设施建设。要围绕人人享有基本公共服务的目标，拓宽公共服务领域，建设好与人民群众生产生活密切相关的重大市政工程，推进社区建设，丰富人民群众的物质文化生活，为城乡居民创造良好的人居环境。加强宽带通信网、数字电视网和互联网等信息基础设施建设。加快卫生、教育、广播、文化、旅游、体育、计划生育、残疾人事业基础设施建设，努力改变基础设施落后现状。

发展特色经济是加快经济发展的重要基础。在经济结构调整中，必须把发展特色经济摆在全州经济社会发展的重要战略位置，充分发挥比较优势，突出德宏特色，促进各种潜在优势向产业优势和经济优势转化，不断

增强自我发展能力，走出一条符合德宏实际、具有德宏特色的发展道路。

实施科教兴州战略，提高劳动者素质，是加快经济社会发展的强大动力。

“十一五”期间，要继续实施“科教兴州”战略，加快建立自主创新体系，全面推进科技进步。坚持教育优先发展，全面实施素质教育，加强义务教育特别是农村义务教育，扩大高中教育，大力发展职业教育，着力培养技能型实用人才。

坚持统筹兼顾，是实现又快又好发展的必然要求。统筹城乡、区域、经济社会、人与自然、国内发展和对外开放，是深化改革、扩大开放的重要战略方针。“十一五”期间，要把“五个统筹”的要求落实到各项工作中，加强薄弱环节，促进协调发展，把德宏建设成为经济繁荣、社会和谐、边防巩固、环境优美的孔雀之乡。

建设平安、和谐德宏是加快发展的重要保障。构建社会主义和谐社会是一项长期而庞大的系统工程。要抓住主要问题，缓解社会矛盾，减少不和谐因素，为经济建设和社会事业发展创造良好的社会环境。充分调动各方面积极因素，着力维护社会稳定。

《建议》提出的发展目标，主要包括经济增长、结构调整、社会发展、改革开放、资源环境、人民生活和民主法制等方面，从德宏的实际出发，较好地体现了以人为本的发展理念和经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的中国特色社会主义事业的总体布局。这里，我着重就三个方面的重要发展目标作简要说明：一是人均生产总值比2000年翻一番以上。这个目标与省的提法是一致的，主要是针对我州人均水平较低的实际，并综合考虑全面建设小康社会所需要的人均目标而提出的，是必须达到的目标。二是全州生产总值年均增长9%以上。云南省提出全省生产总值年均增长8.5%以上，考虑到我州与全国全省的差距较大，为与全国全省同步实现全面建设小康社会的目标相衔接，必须保持略高于全省的增长速度。三是单位生产总值能源消耗目标。云南省提出单位能源消耗比“十五”期末降低12%以上，我州没有测算这个指标，但考虑到建设资

源节约型、环境友好型社会的需要，特别是“十一五”期间我州把农产品加工和电冶业作为支柱产业发展，德宏节能降耗的任务很重，只有高度重视，加快科技进步，积极开展资源综合利用，努力降低生产总值能耗，才能实现经济社会的可持续发展。为此，《建议》提出了单位生产总值能源消耗有所降低的要求。

三、关于我州“十一五”时期的主要任务

《建议》明确提出了未来五年我州经济社会发展和改革开放的主要任务。这里，我重点说明以下几个问题：

（一）统筹城乡发展，努力建设社会主义新农村。着力解决好“三农”问题，建设社会主义新农村，不仅是我州经济社会发展的薄弱环节，也是德宏全面建设小康社会和构建和谐社会的 key 问题。《建议》提出，“十一五”期间，必须按照生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的目标和要求，稳步推进社会主义新农村建设。要突出抓好以下几个重点：一是积极推进城乡协调发展。按照生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，以建设生态村、文明村、小康村、无毒村为目标，坚持“多予、少取、放活”的方针，围绕增强农业、富裕农民、繁荣农村、缩小差距的思路，探索符合德宏城乡统筹协调发展的路子，切实把“三农”问题解决好。二是提高农业综合生产能力。以农田水利为重点，搞好小型农田水利工程、农村人畜饮水工程，突出抓好江河治理。加强山区“五小”水利工程为主的节水农业和旱作农业。三是大力发展生态特色农业。要充分利用好德宏种类繁多的生物基因库优势，生态污染少的农业生产环境优势和热区优势，加快农业产业结构调整，打响“德宏小粒”咖啡、宏瑞柠檬、“德宏水牛”品牌。四是千方百计增加农民收入。围绕农民增收调整农业产业结构，采取综合措施，广泛开辟农民增收渠道，扩大种植、养殖等劳动密集型产品和绿色食品的生产，积极发展热区冬季农业，继续贯彻落实好农业补贴政策。引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移，带动乡镇企业和小城镇发展。五是全力打好扶贫攻坚战。

以解决47万贫困人口的脱贫问题为目标，以贫困村和贫困户为主战场，以改善基本生活条件为重点，以解决因病因灾返贫为难点，建立稳定脱贫的长效机制。六是全面推进农村改革。落实党在农村的各项政策，稳定农村土地承包关系，巩固农村税费改革成果，基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革；七是加快农村事业发展。认真落实新增教育、卫生、文化、人口与计划生育等事业经费主要用于农村的规定，加快发展农村社会事业。

（二）加快经济结构调整，推进产业结构优化升级。德宏经济的粗放型增长特征明显，如果继续按照这样的增长方式长期发展下去，丰富的资源将会消耗殆尽，就难以实现经济的可持续发展。《建议》提出，要以结构调整为主线，以提高产业竞争力为核心，做强二产、带动一产、促进三产，要突出抓好两个方面：一是推进新型工业化。树立工业富州意识，坚定不移地走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。巩固提高制糖业，大力发展生物资源开发创新产业，加快柠檬、香料、咖啡、澳洲坚果、魔芋、滇皂荚、麻竹、印楝、番麻的精深加工。做大做强电力及电冶产业，把电冶作为电力产业的后续支撑产业，发展成为我州新的支柱产业。大力发展特色加工业，做大做强珠宝首饰雕件、挂件及工艺品加工。加快工业园区建设，努力把潞西工业园建设成德宏绿色农特产品深加工和生物资源创新产业基地；将瑞丽工业园建设成以珠宝翡翠加工、藤木加工、农产品综合开发等为主导产业的新型生态工业园；将畹町工业园建设成为矿产品冶炼、机电产品组装、建筑材料、生态食品药品加工和仓储物流工业园区。整合建材业、造纸、制药业和矿产资源开发四大产业，积极推进优势资源向优势产业集聚，优势生产要素向优势企业集聚，优势企业向工业园区集聚，优势产品向优势品牌集聚，优化资源配置，提升产业竞争力。二是提升旅游产业，加快发展现代服务业。充分利用德宏独特的区位优势和资源优势，推进文化与旅游的结合，积极参与和推动区域旅游合作，增强旅游的整体吸

引力和综合竞争力，实现从旅游资源向旅游经济的跨越。拓宽服务领域，加快发展服务业，制定和完善促进服务业发展的政策措施，改造提升商贸、运输、餐饮、娱乐等传统服务业，大力发展现代物流、金融保险、房地产、信息、新闻出版、广播电视等现代服务业，抓紧培育中介服务、职业培训和医疗保健等新兴产业，推行现代流通方式，大力发展连锁经营、物流配送和电子商务；完善农村流通体系和城镇社区服务网络。加快物流基础设施和服务体系建设，构建面向东南亚、南亚的口岸物流中心。

(三)加强基础设施建设。要建立健全与我州经济社会发展水平相适应、适度超前的现代化基础设施体系。重点推进高速公路、铁路建设，加快芒市机场改造、城市交通和电源、电网建设。加快建设城乡防洪减灾体系、水资源开发利用和配置体系。

《建议》强调，要加大统筹国内发展和对外开放力度。积极推进经济国际化，改进和完善招商引资方式，进一步提高吸收外资的质量和水平；切实转变外贸增长方式，实现出口增长方式由创汇数量型向质量效益型转变，形成国际贸易新格局；优化进口结构，加强先进技术、关键技术和装备的引进；加大“走出去”战略的实施力度，支持有条件的企业到境外投资经营和从事替代经济发展，逐步建立与国际接轨的涉外经济管理体制。做大做强内源型经济，重点加快民营经济发展。

(四)大力发展县域经济，促进区域协调发展。县域经济是区域经济发展的基础。我州区域经济发展不平衡，很大程度上是因为县域经济发展滞后。《建议》把加快县域经济发展作为促进区域协调发展的基础性工程，并提出重点抓好调整优化区域空间结构、推动区域间互动发展、提高城镇化质量和水平等工作，加强我州区域发展的统筹协调和分类指导。发展县域经济，要以工业化为龙头，以招商引资为突破口，主攻民营经济，培育特色经济，发展配套经济，提升劳务经济；以产业集群和专业镇为载体，引导企业进园区，推进产业集聚发展，加快工业化和城镇化进程。要强化规划的先行地位，稳步推进城镇化，加强城镇之间的分工协作和优势

互补，整合区域内产业、资源和基础设施建设，提高城镇管理水平。要明确不同区域的功能定位，逐步形成经济与人口资源环境相协调、区域之间分工合理的有序发展格局。

(五) 加大改革攻坚和体制创新力度，建立比较完善的市场经济体制。我州改革正处于攻坚阶段，许多深层次问题只有通过深化改革、加快体制机制创新，才能得到根本解决。《建议》强调，要加大改革攻坚力度，形成有利于转变经济增长方式、坚持以人为本、全面协调可持续发展的机制，为加快发展提供良好的体制条件和环境，要着重在四个方面取得新突破：一是推进政府管理创新。要加快政府职能转变，强化社会管理和公共服务职能，建设服务型政府。二是深化国有企业改革。要大力推进产权制度改革，完善现代企业制度，建立权责统一、有效制衡的企业法人治理结构。三是深化投融资体制改革。加快资本市场培育步伐，推进金融改革，协调银企关系，支持地方经济发展。发挥政府投资在资源配置中的宏观导向作用，推进投资市场化进程，吸引社会资金广泛参与经济社会建设，实现投资主体的多元化。完善和规范投资公司运作机制，为加快德宏发展提供强大的融资平台。规范和完善建设项目招投标制，探索非经营性投资项目“代建制”改革。四是健全现代市场体系。要进一步规范和促进产权、资本、土地、劳动力、技术等要素市场的发展。

(六) 以构建和谐德宏为目标，推动社会各项事业发展。构建社会主义和谐社会，是新一届党中央领导集体与时俱进提出的重要战略思想。

《建议》围绕建设平安、和谐德宏，提出了在建设关心和改善人民群众生活、加强精神文明和民主法制建设等方面的任务。一是推进文化事业繁荣发展。加大公益性文化事业建设力度，加强城乡文化阵地建设。加强对文化遗产、文物、民间艺术、文化传人的保护和传承，塑造鲜明的城市文化形象。打造一批拥有自主知识产权和文化创新能力、主业突出的文化龙头企业。基本完成与文化产业市场化运作相适应的政府管理新体制的构建，基本建成以法律法规、优惠扶持政策为主要调控手段的文化产业宏观运行

机制，初步建成比较完善的健康发展的文化市场体系。到2010年，基本形成中国德宏——东盟国际商贸文化区雏形，使文化产业增加值占全州GDP的比重达到4%，使文化产业发展成为德宏州新的经济增长点和重要的后续产业。二是切实关心和改善人民群众生活。实施积极就业政策，统筹城乡就业。进一步完善社会保障体系，提高就业和社会保障水平，不断增加城乡居民收入。加强社会管理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。认真解决群众关心的热点难点问题，完善公共安全预警和应急体系。认真处理信访突出问题和群体性事件。三是加强精神文明建设和民主法制建设，构建文明法治社会。积极推进民主的制度化、规范化、程序化，促进决策的科学化、民主化。推进依法治州，建设法治政府。

(七) 加快建设资源节约和环境友好的美好家园。《建议》要求，树立节约意识和环保意识，努力实现人与自然的和谐发展。要大力节约能源，加强水资源保护和合理利用，节约和集约利用土地，强化资源节约的监督管理。积极发展循环经济，加强资源综合利用及其各个环节的管理，依法实施环境保护规划和国土规划，强化环保责任制，加强环境综合整治，大力发展环保产业，保护自然生态。落实人口与计划生育目标责任制，严格控制人口过快增长，提高人口素质，引导人口合理分布。

四、关于“十一五”经济社会发展需要注意的几个问题

贯彻上述指导思想，实现“十一五”的奋斗目标，任务繁重而艰巨。做好今后五年的工作，必须把握全局、统筹兼顾、突出重点。为此，《建议》在提出“十一五”时期我州经济社会发展的工作任务和要求时，十分重视以下方面的问题：

(一) 关于发展思路。未来五年，是为后十年更快更好发展打基础的五年，为了充分体现全面建设小康社会的要求，我州“十一五”的发展思路力求全面体现州委四届四次、六次全会精神。按照州委确定的“再接再厉，再奋斗三年，把加快德宏发展的基础夯实”的要求，“十一五”

时期，德宏州经济社会发展的总体思路是：继续坚持“外贸兴州、旅游活州、工业富州、农业强州”的发展思路，巩固三大支柱（粮、糖、外贸），主攻四个重点（产业发展、基础设施、城镇化建设、和谐社会），打造五大品牌（亚热带特色生态州、绿色经济发达州、连接“两亚”桥梁州、珍宝荟萃神奇州、民族风情文化州），壮大六个产业（外贸加工业、旅游业、水电及电冶业、生物资源开发产业、建材业、畜牧业）。

（二）关于经济增长速度。“十五”期间，我州预计实现州内生产总值年均增长6.5%，低于“十五”计划8%的目标。“十一五”期间《云南省第十一个五年规划的建议》提出全省生产总值年均增长8.5%以上，德宏州提出年均增长9%以上的目标，主要是基于需要与可能来考虑的，从需要来看，在坚持科学发展的前提下，实现高于全省水平的发展速度，有利于缩小我州与全省的差距，解决好面临的困难和问题。我州目前的人均GDP水平大大低于全国全省水平，全省人均GDP为811美元，德宏为600美元，比全省低211美元，居全省第13位。可以说“十一五”期间形势逼人，不进则退，慢进也退，德宏要以10%以上的速度才能实现到2020年人均GDP3000美元的目标。为此，“十一五”期间州内生产总值年均增长预期为9%以上，力争到2010年（按2000年价格计算）州内生产总值翻1.3番，达到90亿元，人均州内生产总值达到8036元，接近1000美元，实现三步走的第二步战略目标。从支撑的可能来看，三次产业可以支撑9%的州内生产总值增长速度，其中，第一产业支撑2个百分点，第二产业支撑4个百分点，第三产业支撑3个百分点。随着我州经济结构优化调整和大项目带动大发展的实施，将为经济发展提供较大的增长空间，只要我们认真落实科学发展观，团结拼搏，抓住机遇，“十一五”期间GDP年均增长9%以上的目标是可以实现的。

（三）关于固定资产投资。“十五”期间德宏州固定资产投资预计年均增长20%左右，“十一五”期间确定为20%以上。其主要依据：一是围绕工业富州，全面完成大盈江、勐戛河、勐乃河等32项处于建设阶段的电站

建设项目，实施完成220千伏变电站和500千伏、110千伏输电网络及电源接入系统工程，完成农网改造、农村电气化建设。培育电冶产业的发展，开发电矿结合产业。建设潞西、瑞丽、畹町工业园。加快梁河热水塘至陇川139千米的二级公路和农村通乡油路为重点的交通建设项目。以上工业交通重点建设项目58项，总投资199亿元，“十一五”期间计划投资153亿元。二是围绕农业强州，重点实施“吨糖田”、基本农田、农村能源沼气、退耕还林、冬季农业开发、贫困乡村道路改造、五小水利设施、中低产田改造、安居工程、农村社会公益性设施建设等74项农林水扶贫项目，总投资63亿元，“十一五”期间计划投资28亿元。三是围绕旅游活州，加快社会事业发展，建设一批精品旅游景点景区，改善城市基础设施建设，建设一批特色小城镇，夯实禁毒防艾基础设施建设，构筑起保护公共健康和生命安全的屏障。以上旅游及社会事业建设项目90项，总投资70亿元，“十一五”期间计划投资38亿元。

此外，“十一五”期间，将在德宏建设实施的中央、省属重大项目大瑞铁路、中缅输油管道项目、龙瑞高速公路和芒市机场扩建改造工程，将成为德宏加快发展的重要支撑，固定资产投资仍然是拉动德宏经济增长的重要因素。由于我州发展滞后，需要建设的项目238项，总投资336亿元，“十一五”计划投资200亿元。

(四)关于产业发展。充分发挥德宏的口岸优势、热区资源优势、旅游优势、水电优势，“十一五”期间提出了发展和壮大农产品加工业、旅游业、水电及电冶业、生物资源开发、建材业和畜牧业六大产业。努力把德宏建成云南省优质粮、糖、生物资源为主的生产、加工基地。

(五)关于发展特色经济。要巩固提升传统优势支柱产业，进一步发挥经济市场化程度较高的优势，不断提高资源配置效率。同时，要进一步加快产业结构优化升级，坚持走新型工业化道路，开创产业新优势。要解放思想，进一步发挥敢创敢试、大胆实干的精神，创新体制机制、科学发展、和谐发展、区域合作发展新优势。

(六) 加快发展外源型经济。要从抓住重要战略机遇期，充分利用国际国内两个市场、两种资源的战略高度，一方面坚定不移地做强做优外源型经济，提高经济的国际竞争力；另一方面进一步发展壮大民营经济和推动国有经济改革发展，充分利用潜力巨大的国内市场，做大做强内源型经济，促进内外源型经济协调发展。

(七) 关于发挥中心城镇、经济开发区、边境贸易区的示范带动作用，促进全州区域协调发展。要认真贯彻中央、省委、省政府关于边境地区的有关政策，推动我州潞西、瑞丽市进一步提高经济发展水平，更好地发挥经济文化中心和龙头带动作用；促进盈江、陇川、梁河县加快发展，通过加大政策扶持、改善发展条件、财政转移支付等措施，加快发展县域经济，努力促进广大山区崛起，缩小差距。

(八) 拓展发展空间。德宏的发展与全国、和东南亚、南亚紧密相关。我们既要立足自身，千方百计加快发展和提高发展质量，又要不断加强与国内其他省、州市和东南亚、南亚各国的联系与合作，努力拓展发展空间，重点要加强与泛珠三角合作与发展、积极参与中国东盟自由贸易区建设，拓展发展的空间。

(九) 统筹经济社会发展。必须毫不动摇地坚持以经济建设为中心，全面推动各项社会事业的发展，十分注重促进社会全面进步。不断推进社会主义民主法制、精神文明与和谐社会建设，努力提高社会现代文明程度。

(十) 处理好改革、发展、稳定的关系。改革是经济社会发展的强大动力，稳定是发展和改革的前提。认真处理好这三者的关系，把改革、发展和稳定统一起来，在社会稳定中推进改革与发展，通过改革和发展促进社会稳定，在新的发展阶段具有更加重要的意义。

五、关于统计核算问题的说明

GDP是反映一个国家或地区生产总量的综合性指标，也是目前为止国际上通用的最重要的综合性指标。这次国家对统计GDP核算口径进行调整的主要原因：一是常规统计中第三产业存在明显的漏统问题。二是从事

第三产业领域的单位量大面广，情况复杂，财务制度不健全，统计手段相对落后。三是新兴服务业大量出现，发展很快，由于资料不全，常规统计难以准确核算，造成核算数据偏低的现象。四是工业、建筑业企业办的一些附属服务业，有的被混统在第二产业中，更多的则被漏统。为了使GDP更加真实的反映我国经济与社会发展的状况，在统计核算方法上与国际接轨，国家对GDP统计核算口径进行了调整，我州统计部门也正在做此项工作，调整后的GDP总量比原来有较大的增长。按经济普查核算口径，我州2004年GDP总量为52.82亿元，比年快报数49.08亿元增加3.74亿元，增加7.6%。其中，第一产业为16.70亿元，比年快报数15.33亿元，增加1.37亿元；第二产业为12.63亿元，比年快报数12.96亿元，减少0.33亿元；第三产业为23.49亿元，比年快报数20.79亿元，增加2.7亿元。由于2004年基数提高以及计算方法调整，2005年全州GDP预计完成58亿元，比2004年增加5.18亿元，按可比价计算增长5.5%。其中，第一产业为18.8亿元，增长7.7%；第二产业为13.2亿元，下降1.7%；第三产业为26亿元，增长8.2%。

同志们，“十一五”时期是我州全面建设小康社会的关键时期，做好未来五年的工作，具有极其重要的意义。我们要紧密团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，围绕我州全面建设小康社会的奋斗目标，以科学发展观统领经济社会发展全局，以加快发展凝聚人心，抓住机遇，开拓进取，团结拼搏，扎实工作，为实现德宏经济和社会发展第十一个五年规划和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗。

德宏傣族景颇族自治州 第十二届人民代表大会第四次会议关于德宏州 国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的决议

(2006年2月28日德宏州第十二届人民代表大会第四次会议通过)

德宏州第十二届人民代表大会第四次会议经过认真审查，决定批准《德宏州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。

会议认为《德宏州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，全面分析了“十一五”时期面临的形势，提出了今后五年经济和社会发展的指导思想、发展目标和主要任务，是今后五年经济社会发展的宏伟蓝图。实施好《纲要》，对促进全州经济持续快速协调健康发展和社会全面进步，顺利实现与全国全省同步实现全面建设小康社会的宏伟目标，具有十分重大的意义。

会议号召，全州各族人民紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，认真贯彻党的十六大、十六届五中全会和中共德宏州委四届九次全会精神，全面落实科学发展观，在中共德宏州委的领导下，坚持以经济建设为中心，转变经济增长方式，提高自主创新能力，扎扎实实打基础、突出重点抓生态、调整结构创特色、依靠科技增效益、改革开放促发展、统筹兼顾谋协调、齐心协力建和谐，推动经济社会发展切实转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道，为把我州改革开放和社会主义现代化建设的伟大事业不断推向前进而努力奋斗！

一
相
计
一
DP
接
工
州
加
亿
三
基
增
长
好
总
展
工
内

德宏州国民经济和社会发展第十个五年 计划执行情况

德宏州“十五”计划(2001—2005)是开始实施现代化建设第三步战略部署和社会主义市场经济初步建立后的第一个五年计划,2001年4月1日经州第十一届人民代表大会第四次会议审查通过。“十五”期间全州围绕加快发展主题,进一步深化州情认识,不断完善发展思路,坚持经济建设中心不动摇,使国民经济和社会事业获得了较快发展。

一、“十五”计划执行情况的回顾

(一)进一步深化州情认识,不断完善发展思路

“十五”期间,围绕“坚持贸易导向,拓展内外市场,继续强化基础,突出科教兴州,改革经济体制,调整产业结构,实施依法制州,促进全面发展”的发展思路,全州各族人民以加快发展为主题,积极采取有效措施,遏制了经济下滑的被动局面,促进了全州经济的持续稳定增长和社会事业的全面进步。同时,在深入调查研究,进一步加深对州情认识的基础上,根据发展变化了的国内外形势和德宏州加快发展的要求,以及全面实现小康社会的需要,中共德宏州委四届四次全会提出了德宏全面建设小康社会的奋斗目标,即“力争到2020年,国内生产总值比2000年翻3番”,并围绕奋斗目标在中共德宏州委四届六次全会上提出了德宏全面建设小康社会的总体思路(外贸兴州、旅游活州、工业富州、农业强州),发展战略(科教兴州、大通道、绿色品牌、建设美好家园)和打造品牌(亚热带特色生态州、绿色经济发达州、连接“两亚”桥梁州、珍宝荟萃神奇州、民族风情文化州)及工作措施(深化改革、扩大开放、加强基础、调整结构、建立支柱、打造品牌、优化环境、营造氛围、培育市场、造就人材),对全州“十五”期间经济和社会发展的总体思路、发展战略

和工作措施进一步做了充实、调整、完善，使之更加切合德宏实际，适应形势发展要求，反映了全州各族人民求富裕求发展的强烈愿望，统一了全州各族干部的思想认识，激发了各族人民全面建设小康社会的潜力，为加快全州国民经济和各项社会事业的发展，全面实现“十五”计划奠定了基础。

(二) 坚持改革开放，国民经济得到快速发展

“十五”期间，全州各族人民在州委、州人民政府的正确领导下，紧紧围绕德宏经济社会发展思路，发展战略和工作措施来开展工作，团结一心，艰苦努力，战胜了非典疫情、特大滑坡泥石流和洪涝灾害以及持续干旱，坚持改革开放，坚持以经济建设为中心，着力在加快经济增长速度，提高经济运行质量，增强经济发展后劲上下功夫，实现了全州国民经济的恢复性增长和各项社会事业的全面进步。据统计“十五”期末全州生产总值完成58.85亿元，按可比口径计算，比“九五”末增长39.1%，年均增长7.1%，为“十五”计划的109%；其中，第一产业增加值19.46亿元，增长20.5%，年均增长4.8%，为“十五”计划的125.86%；第二产业增加值12.72亿元，增长44.6%，年均增长6.6%，为“十五”计划的87.48%；第三产业增加值26.67亿元，增长50.8%，年均增长9.2%，为“十五”计划的124.46%。三次产业之比从“九五”末的35:23:42调整为33:22:45；三次产业排序仍为三一二；经过五年的实践，第一产业下降了2个百分点，第二产业下降1个百分点，第三产业增长3个百分点。地方财政一般预算收入完成4.06亿元，比“九五”末增长83.7%，年均增长12%；固定资产投资实现高速增长，完成34.13亿元，为“十五”计划的102.4%，年均增长23.5%；社会消费品零售总额完成22.67亿元，为“十五”计划的83.96%，年均增长6.4%；城镇居民人均可支配收入8395元，比“九五”末增加1387元；农村居民人均纯收入1504元，比“九五”末增加362元；城乡居民生活水平和生活质量有所提高。除少数指标外，“十五”计划确定的国民经济和社会发展主要奋斗目标多数基本完成和超额完成，现代化建设第三步

战略部署实施顺利，全州经济发展、社会进步、边疆稳定，为全面实施建设小康社会和“十一五”计划奠定了坚实的基础。

（三）农业和农村经济发展实现了新的突破

“十五”期间，围绕“农业强州”战略，深入贯彻执行“围绕增收调结构，突出特色闯市场，依靠科技增效益”的发展思路，以农业增效，农民增收为突破口，积极加大种植业结构调整，优化农产品生产布局，进一步突出地区特色，大力发展优质高效农产品，加强农副产品流通渠道和农业基础设施建设，搞好农村税费改革，不断减轻农民负担，全州农业和农村经济稳步增长，发展后劲进一步增强。“十五”期末完成农业总产值（现价）27.21亿元，增长26.3%，为“十五”计划的183.04%，年均增长4.8%。主要农产品产量都有不同程度的增长，粮食生产实现恢复性增产，种植面积达139.97万亩，产量40.27万吨，与“九五”期末相比，面积减少2.63万亩，产量增加0.59万吨；“遮放贡米”、“滇陇201”、“滇瑞408”等优良品种和知名品牌得到大力开发和发展。

甘蔗种植逐步向优势区域集中，水田蔗得到大力发展，2003至2004榨季全州甘蔗种植面积达86.7万亩，比“九五”期末的64.5万亩，增加22.2万亩；其中水田蔗达40.8万亩，增加21.6万亩；田蔗占植蔗总面积的比重从29%上升到47%；五年来，甘蔗良种以年平均15%的速度得到大力推广，新台糖10号、20号、22号、16号，粤糖93/159，86/368，桂糖11号，德蔗93/88，93/94，川糖79/15等优良品种面积占植蔗面积的70%以上；甘蔗平均单产突破5吨，甘蔗总产达458万吨，提前超额完成“十五”计划350万吨的目标。2004至2005榨季，受洪涝灾害等原因影响，全州甘蔗种植面积下降到71.17万亩，单产下降到4吨，总产仅297.4万吨，对全州经济总量造成了影响。

始终把茶叶生产放在山区人民脱贫致富的重点产业来抓，积极发展高产密植茶园和无性茶，大力推广新的种植技术，使全州茶叶生产有了新的发展。茶叶种植面积达16.6万亩，为“十五”计划的104.9%，比“九五”

期末增加3.17万亩。

在“粮、糖、茶”三大传统产业得到巩固提升之际，以市场为导向，以资源为依托，以龙头企业为主体，积极培育和发展壮大山苍子、麻竹、咖啡、魔芋、石斛、番麻、滇皂荚等为代表的生物资源开发产业（原料种植面积达26万亩），以德宏水牛为代表的畜牧业；加大冬季农业开发力度，积极发展冬马铃薯、西甜瓜、冬玉米、冬黄豆、反季蔬菜和订单农业，农产品商品率有了较大提高，农民收入不断增长。

进一步强化农业基础设施建设，麻栗坝水库、盈江大型灌区、勐板河水库、瑞丽江界河治理、大盈江防洪治理等一批重点工程建设进展顺利。

2005年全州农田水利有效灌溉面积达70.8万亩，高产稳产农田面积达68.7万亩；共建成蓄水工程65座，总库容20052万立方米；建成3个国家级优质稻生产基地县，五个国家级糖料基地县；全州64个乡镇，359个村委会全部实现通电目标，通电率98%；全州三县两市均建成农村水电初级电气化县，州为电气化州；“十五”期间，全州共铺筑弹石路面400多公里，是全省第一批完成通乡公路路面硬化的四个地州之一；共实施退耕还林和荒山荒地造林25万亩，建自然保护区5个，保护区面积达174万亩。

按“减轻、规范、稳定”的总体要求，完成了农村税费改革的主体任务，全州农民负担由4325.72万元，下降为1307.13万元，减负率为69.78%，实现了“村村减负，户户受益”的目标。据统计“十五”期间末，全州农村居民人均纯收入达1477元，为“十五”计划的92.31%，比“九五”期末增加335元。

扶贫工作取得新的成效，“十五”期间全州共投入各类扶贫资金39273.22万元，其中，投入财政扶贫资金14528.22万元，投入信贷扶贫资金24745万元。实施了3个特困民族乡、9个边境贫困乡、34个重点扶持村、87个安居温饱村、76个村民小组整村推进扶贫，5875户易地搬迁扶贫开发、8899户茅草房权权房改造；大力推进劳务输出，为贫困地区修沟架桥，解决人畜饮水，改善基本生产和生活条件，扶持发展经济作物等，五

年来共解决贫困人口85707人的温饱问题，其中，绝对贫困人口42361人，巩固了农村低收入人口43346人的温饱成果。

（四）加大国有企业改革力度，民族工业和非公经济得到快速发展

德宏国企改革通过劣势企业的淘汰，有效地遏制了国有经济的亏损源，使国有经济效益和经济运行质量得到进一步提高，企业实力得到进一步增强，企业不断发展壮大，优化了全州经济结构，促进了全州经济的发展。重点行业制糖业、电力整合工作再创新绩，企业的资本结构进一步优化，实力增强，运行机制创新，管理水平提高，为做大做强糖业和电力打下了基础。2005年末，全州149户国有企业中有141户完成改革，改革面达94.6%，全州90%以上的国有资本从改制企业中退出。

改革促进了工业的发展，目前全州也形成一个以水电工业为基础，制糖业为支柱，具有一定规模的建材、电冶、医药、木材加工、采矿、橡胶、造纸、粮食加工、食品和新兴的生物创新开发等行业组成的工业体系；资源开发初具规模，市场开拓取得初步成效，整个工业保持了较快增长的势头。2005年全州工业增加值达12.72亿元，按可比价计算，比“九五”增长43%，年均增长6.6%。

随着国有企业从一般竞争性领域全面退出，企业性质也发生了变化，企业职工置换身份后大都纷纷加入非公有制领域；农业产业化龙头企业的发展带动了千家万户搞种植，产生了联动效应，有力地促进了非公有制经济的发展；电力、电冶行业和房地产业的兴起，进一步推动了非公有制经济的发展。2004年全州个体工商户达21747户，从业人员33343人，注册资金44897万元；非公企业1135户，从业人员18746人，注册资金199530万元，非公经济上缴税金30079万元，为“十五”计划12000万元的150.66%；非公经济成为全州经济发展的增长极。

（五）积极培育壮大支柱产业，经济发展又增新亮点

“十五”计划提出了德宏要着力培育“蔗糖、外贸、旅游、绿色产业开发”四大支柱产业，经过“十五”期间的努力，支柱产业培育初具规模。

蔗糖业：“十五”期间，由于加大了对原料基地的投入，糖厂长期吃不饱的状况得到根本改变，日处理3.1万吨的加工能力曾实现了年处理435万吨的榨量，规模效益得到充分体现。通过引进外资重组整合，全州80%以上国有制糖企业均实现改制，12户制糖企业改组为五户，德宏糖业向集团化经营迈出了实质性的一步。先后成功地引进了一批先进适用的工艺技术，制糖企业整体实力得到增强，管理水平有了较大提高，实现了扭亏解困。2003至2004榨季，全州产糖51.62万吨，产酒精5.6万吨，实现工业产值14.36亿元，实现利税2.42亿元，全面超额完成“十五”计划奋斗目标。2004至2005榨季，由于甘蔗减产，全州产糖31.2万吨，产酒精29208千升，实现工业产值8.53亿元，利税1.47亿元。

认真贯彻执行“绿色经济强省战略”和《关于加快生物资源开发创新产业的决定》，全州以市场为导向，以资源为依托，以龙头企业为主体，带动广大农户参与，抓优势、创产业，使生物资源开发产业迈出了坚实的一步。产业开发由初期的20多个散而小的项目，逐步集中到州委、政府提出的“一县一品”的柠檬、麻竹、咖啡、澳洲坚果、滇皂荚等5个重点发展的优势产业、巩固发展的山仓子香料产业、培育发展的魔芋产业及番麻皂素制药原料产业上来。2005年全州柠檬、麻竹、咖啡、澳洲坚果、滇皂荚等5个优势产业种植面积达24.03万亩，比“九五”期末增加17.33万亩。生物开发产业的科技支撑体系逐步建立，山仓子野生改人工种植，良种红魔芋的繁殖推广，番麻皂素提升二烯物、三烯物技术等都有了较大进展。梁河魔芋制品厂、瑞丽红瑞柠檬公司、潞西宏天咖啡公司、云德香料公司、云南海柯生物开发公司、陇川集强林竹产业有限公司和瑞丰公司等一批生物开发龙头企业正在发展壮大。经过“十五”的努力，全州生物开发产业原料基地也有了较大的规模，龙头企业逐步建立，加工厂建设有了一定基础，产业链正在形成并取得了一些经验，为“十一五”的大发展奠定了良好的基础。

对外开放力度加大，对外贸易高速增长。2005年全州完成外贸进出口

总值3.9亿美元，比“九五”期末增长87.5%，年均增长13.4%，创造了德宏外贸的最好历史水平。口岸基础设施不断完善，瑞丽口岸联检查验中心主体楼一期工程、盈江口岸货场综合楼和查验场地、章凤口岸查验设施等建成并投入使用，畹町口岸货验楼及瑞丽国门建设工程正在实施。对外经济技术合作不断加强，“十五”期间全州共完成对外投资项目6个，投资总额463.85万美元；签定对外工程承包合同项目105个，合同总额10369万美元，完成营业额9054.3万美元；开展橡胶等境外毒品替代种植项目15类，种植面积173666亩，总投资7971.11万元，总产量114250吨；接受国际民间组织无偿援助1805.6万元。积极开展利用外资工作，“十五”期间累计审批成立外商投资企业（项目）25个，投资总额6819.63万美元，协议外资6209.16万美元，实际到位外资1286.09万美元；外商投资企业由木制品、宾馆服务、日用化工等逐步扩大到仓储贸易、现代物流、农畜牧业等领域。

积极实施“旅游活州”战略，切实加大旅游资源开发力度，全州旅游业得到长足发展。2005年全州共接待旅游总人数292万人次，为“十五”计划目标233.9万人次的118.1%；实现旅游业总收入26.82亿元，为“十五”计划目标11.7亿元的106%，超额完成“十五”计划任务。形成了《德宏州旅游发展总体策划方案》，进一步统一了思想，紧紧围绕边境奇观、民族风情、绿色家园、东方珍宝四大特色，做强做大旅游支柱产业；瑞丽市大等喊傣寨被国家旅游局批准为首批中国工农业旅游示范点；梁河南甸宣抚司署被评为国家4A级旅游景区；潞西市成功创建“中国优秀旅游城市”；创新和优化州内特色旅游产品，一批新的旅游亮点和热点不断形成；“孔雀之乡——德宏”，“东方珠宝城——瑞丽”外宣形象的确立，为德宏塑造了全新的旅游形象。

（六）固定资产投资创历史新高，基础设施建设和基础产业发展步伐加快

“十五”初期，面对全州经济大幅度滑坡的被动局面，全州上下进一

步统一思想，提高了对“项目兴州”，项目建设对拉动地方经济发展重要性的认识，不断加大项目前期工作力度，千方百计加大前期费投入，紧紧抓住国家实施积极的财政政策和西部大开发以及云南实施省、州“双百”重点建设项目工程的机遇，加强信息沟通，认真按国家和省的投资重点及扶持方向筛选项目、申报项目，不断提高项目申报的质量和命中率，使全州固定资产投资得到较大回升，项目带动战略得以顺利实施。一大批农林水、公检法、市政基础、江河治理、易地搬迁、以工代赈、电站建设等项目纷纷开工，德宏全州上下再次掀起建设热潮。许多全州各族人民盼望多年的项目也在这一时期开工建设，无论投资规模、投资项目均是德宏历史以来最多的一个时期。“十五”期末，全州全社会固定资产投资达34.13亿元，比“九五”期末的11.87亿元，增加22.26亿元，年平均增长23.5%。“十五”期间，全州新开工的重点项目有：陇川麻栗坝水库、德宏州强制戒毒所、芒市勐巴娜西广场、云南勐巴娜西珍奇园扩建、德宏州医疗集团外科大楼、芒市会堂、州体育运动中心、德宏州民族影剧院，潞西、瑞丽两个污水处理厂，潞西、瑞丽、盈江、陇川四个垃圾处理厂，潞西、瑞丽、盈江、陇川、梁河五个戒毒康复农场，盈江平原至那邦二级公路、潞西遮放至陇川章凤二级公路、盈江至潞西220KV负荷用电工程；盈江县木笼河二级电站和勐戛河三级电站等12座电站的建成，使“十五”期末，全州水电装机增至26万千瓦，电站建设掀起新的高潮。这些项目的建成和建设为全州“十五”期间加快发展奠定了基础。正在开展前期工作的重点项目有：龙江水电站枢纽工程、盈江回龙河水库、陇川大型灌区、龙陵至瑞丽高速公路、德宏州重点中型灌区、瑞丽江遮放段防洪治理、潞西市“遮放贡米”产业化建设等。五年的建设全州基础设施有了明显改善，交通能源等瓶颈制约有较大缓解。

（七）坚持以人为本，各项社会事业有了新的发展

认真贯彻执行《中共德宏州委、州人民政府关于加强技术创新，促进德宏经济、社会发展的决定》，积极组织实施《党政一把手科技进步目标

责任制》，推动了州县乡党政一把手对科技工作的重视，加强了统筹协调工作，改善了基层科技工作的硬件条件和工作环境，加大了对科技的投入，为科技推广和创新创造了条件。“十五”期间全州共组织实施了各种科技计划93项，其中，国家星火计划7项，省科技计划34项，州科技计划52项；共有148项获得科技成果获得州以上奖励，其中，获国家农业部丰收奖1项，获省政府科技技术奖15项，州政府科技技术奖132项；培养了一批攻关创新人才，保持了德宏在优质稻品种选育，玉米新品种选育，咖啡，马铃薯新品种选育方面在全省的领先水平。民营科技企业不断发展壮大，科技体制改革取得一定进展，知识产权执法体系初步建立；科技与经济的结合为德宏加快发展作出了积极的贡献。

制定和出台了适应德宏经济社会发展的一系列地方性教育政策法规，为加快各类人才培养，促进全州教育事业的改革发展奠定了基础。一是普九成果得到进一步巩固提高，全州小学适龄儿童入学率99.46%，巩固率达99.14%，残疾儿童入学率达99.31%；初中学生入学率达101.1%，巩固率达97.83%；二是职业教育有了长足发展，全州现有中等职业学校6所，普通高中与中等职中在校生之比为1:0.38；三是办学条件有了较大改善，“十五”期间，全州用于改善办学条件的资金达7500余万元，新建扩建校舍13万平方米；四是教师队伍建设得到加强，全州中小学教师的学历合格率也接近和达到全省平均水平。

认真贯彻落实新时期卫生工作的方针政策，采取切实有效措施，加大各项卫生改革工作力度，保持了全州卫生事业的持续，健康发展。一是农村卫生、城镇医疗卫生改革工作进一步深化。乡镇卫生院上划县级管理工作全面完成；新型农村合作医疗试点工作进展顺利；基层卫生机构基础设施建设得到加强，“十五”期间全州共投入建设资金1622万元，对47个乡镇卫生院进行设备更新，对9个卫生院业务用房进行建设和修缮，对107个村卫生室进行建设和设备增添，对潞西、盈江28个乡镇卫生院实施国债项目建设，改扩建总面积达12600平方米；城镇医疗卫生体制改革取

得新进展；卫生服务网络进一步加强，群众就医条件明显改善；2005年，全州拥有卫生机构97个，其中县级医院17个，乡镇卫生院59个；卫生专业技术人员2985人，病床3363张；全州有村卫生室340个，民营医疗机构9个，诊所254家；血液管理工作进一步规范，建成了1560平米的德宏州中心血站，实现了全州血液“三统一”管理，保证了全州临床用血的安全。二是以防治艾滋病为重点，各种疾病预防控制工作取得明显成效。制定下发了《德宏州艾滋病防治工作方案（2004——2006年）》，建立健全州市防艾机构；完善了全州14个初筛实验室和州确认实验室；实施高危人群行为干预，美沙酮维持治疗和清洁针具交换试点工作；实施了抗病毒治疗和母婴阻断工程，全州基本形成了政府领导，部门配合，全社会共同参与的防治新局面。三是通过近五年的努力，全州疾病预防控制改革得到全面推进。加强计划免疫和生物制品的推广使用，以县市为单位的四苗接种率达85%以上；积极采取有效措施，认真落实各项防控工作和监测工作，不断提高对暴发疫情，突发卫生事件的处置能力；组织开展创建卫生城市活动，潞西、瑞丽被评为“乙级卫生城市”，盈江为“甲级卫生县城”，陇川为“乙级卫生县城”；农村改水改厕力度加大，“十五”期末，全州农村改水受益人口达84.36万人，受益比率由“九五”期末的91.96%，上升到99.23%；农村改厕由5.03万座，增加到6.56万座，农村卫生厕所普及率由30.39%上升到36.98%；四是“四大体系”建设取得较大进展。投资1149万元，建成了州及潞西、梁河、陇川、瑞丽四县市9768平方米的疾病预防控制中心业务楼；2004年底县（市）级以上医疗卫生机构实现了疫情及突发公共卫生事件网络直报；州级传染病区、州紧急救援中心及各县市综合医院传染科国债项目建设进展顺利，建设规模达33610平方米，总投资达6411万元；卫生监督执法体系基本建立。

认真贯彻落实《中共中央关于进一步稳定低生育水平的决定》和《中共云南省委 云南省人民政府关于加强人口与计划生育工作进一步降低生育水平的决定》，制定了德宏的《实施办法》，逐步实现计划生育工作思

路、工作方法的转变；层层签订《人口与计划生育目标管理责任书》，将目标计划落到实处；逐步加大本级投入和争取中央、省的投入支持力度，不断改善计生服务设施；全面开展《中华人民共和国人口与计划生育法》，《云南人口与计划生育条例》，《计划生育技术服务条例》的宣传工作，积极推行农业人口独生子女家庭“奖优免补”政策，采取强有力的措施控制违法生育，在省新条例对德宏边境一线和特少数民族（阿昌族、德昂族）生育政策放宽的情况下，经广大计生干部和社会各界的共同努力，实现了全州人口出生率、人口自然增长率均比“九五”期间下降的目标，年末总人口控制在106.78万人，比“十五”计划少生3.22万人。

与时俱进，文化事业有了新的发展。“十五”期间，全州共建设文化站63个，完成了州民族歌舞团新排练房的建设任务，建成州民族影剧院；全州专业艺术表演团体共创作，移植，改编大型剧（节目）161个，音乐3首；优化服务，促进文化公共事业发展，全州图书总藏量达31.6万册。

体育事业不断发展。“十五期间”，建成全国体育先进县一个，云南省小康体育乡镇2个；建成国家青少年俱乐部2个，在全州各县市建成7项中国体育彩票全民健身工程；投资16782.04万元的芒市体育运动中心建设工程正式启动；全州各级运动员在国家和省级各种运动会上成绩斐然。

残疾人事业得到较快发展。建成瑞丽市试点康复医院一个，社区智残康复机构2个；通过实施“危房改造”，“扶残助学”等项目，使全州残疾儿童义务教育入学率达46.2%；残疾人信访和维权工作力度进一步加大，合法权益不断得到有效保护。

基本实现了独立于企业事业单位之外，资金来源多元化，保障制度规范化，管理服务社会化的社会保障体系格局。社会保险覆盖范围逐步扩大，城镇职工基本养老保险，失业保险，医疗保险，工伤保险，生育保险制度框架逐步建立起来。

（八）认真贯彻环境保护基本国策，生态环境得到较大改善

开展环境保护，就是要利用生态学，经济学和社会学的原理，通过各

种管理，控制，恢复和创造等手段，促使经济和社会发展与环境保护相协调，达到对环境和资源永续利用的目的，实现环境，资源与社会发展的良性循环，构建人与自然和谐相处，实现可持续发展的目标。“十五”期间，在环保方面我们取得了以下成绩：

一是稳步推进污染防治，主要污染物实现达标排放。通过连续开展排污申报登记，建立环保与工商联动机制、“一控双达标”、达标排放再提高和全面达标排放工程，使全州工业污染物排放得到有效治理，工业企业的污染物排放总量明显下降，12种主要污染物排放总量继续控制在国家规定执行率100%，新的污染物被控制在源头。二是城市环境综合整治。严格执行《环境影响评价法》和“三同时”制度，稳步推进。全省14个设市城市环境综合整治定量考核工作中，潞西、瑞丽分别排名第九和第七名。三是全州重点城市大气环境质量保持良好，重点城市主要饮用水源水质优良，主要出境河流水质达标。四是积极开展生态保护与建设。建立了铜壁关，瑞丽江流域等5个不同级别不同类别的自然保护区，面积达1160.28平方公里。《德宏州国家级生态示范区建设规划》通过了省级评审，并经州人民政府批准实施。五是环境法制建设与环境监察进一步加强，边疆人民的环保意识得到进一步提高。

总之，整个“十五”期间，全州国民经济实现了恢复性增长，并保持着快速发展的良好势头；宏观调控预期目标基本实现；经济结构调整步伐进一步加快，传统产业得到巩固提升，新兴产业不断发展壮大；经济总量有了较大增长，经济和社会发展的各项奋斗目标多数完成和超额完成；各族人民物质文化和生活水平有了较大提高；扶贫开发取得较大进展；基础设施得到明显改善；基础产业有了较快发展；禁毒和防治艾滋病也形成全社会的共识，并制定了积极有效的防治计划和措施。通过“十五”期间的建设和发展，德宏边疆政治稳定，经济发展，人民安居乐业；加快民族地方经济和社会发展也成为全州100多万各族人民的共同心愿。整个“十五”期间，是德宏经济、社会发展最快的时期；是德宏抓住机遇，投

入最多的时期；是德宏创新发展思路，真抓实干，与时俱进，锐意改革的五年；也是德宏民族团结，和谐平安的五年。

二、“十五”计划执行过程中取得的经验和存在的主要问题

（一）经验

1. 坚持解放思想，实事求是，与时俱进的思想路线是做好各项工作的重要前提和根本保证。“十五”期间，立足于德宏经济、社会发展仍处于社会主义初级阶段的低层次的实际，坚持解放思想，实事求是，与时俱进的思想路线，进一步深化对州情的认识，科学地总结过去，着眼现实，不断完善发展思路，制定了德宏全面建设小康社会的宏伟目标，统一了全州各族干部群众的思想认识。进一步认识到依靠投资拉动经济发展是德宏经济增长在短期内难以跨越的阶段，在实际工作中坚决贯彻执行省委省政府“大项目带动大建设，大建设促进大发展”的思路，紧紧抓住国家实施西部大开发的机遇，不断加强项目前期工作，千方百计争取国家和省的各种投资，特别是国债资金的扶持，充分发挥了投资对经济增长的拉动作用，有力地促进了全州经济和社会的持续稳定健康发展。

2. 坚持以经济建设为中心，狠抓发展第一要务是德宏工作的着力点和突破口。德宏一切矛盾和问题产生的根源还是发展不足，发展不充分，与发达地区的差距在拉大；面对“十五”初期经济增长低迷，发展形势不利的局面，积极创新发展思路，把中央的宏观调控政策和德宏的实际结合起来，坚持以经济建设为中心，狠抓发展第一要务，排除来自各方面的干扰，不争论；统一思想，调动一切积极因素，团结干事；在推进和加强基础设施建设的同时，加大产业结构调整力度，积极发展特色产业，努力加大固定资产投资，在解决困难和问题中实现了加快发展的目标。

3. 坚持不懈地开展“少数民族离不开汉族，汉族离不开少数民族，各民族相互离不开，各民族离不开中国共产党”的“四个离不开”教育，进一步落实党的民族政策，发展平等、团结、互助的社会主义新型民族关系，才能促进各民族共同繁荣和进步。制定颁布和实施了《云南省德宏傣

族景颇族自治州自治条例（修订）》，坚持不懈地开展民族团结月活动，突出抓好民族团结，协调民族关系，积极发展民族经济，繁荣民族文化，振兴民族教育，培养民族干部，千方百计增加民族地区的投入，尤其是少数民族地区基础设施的投入，从各方面积极支持民族地区经济社会发展，巩固和加强社会主义新型民族关系，实现了边疆的稳定和繁荣。

4. 坚持引进和自主创新相结合，加大优势领域的科技投入，不断增强自主创新能力，坚决克服脱离实际、急功近利的思想是特色经济发展、做大做强的基础。

（二）存在的主要问题

“十五”期间，德宏经济社会虽然发生了较大变化，但在工作中还有不少问题亟待解决，主要是：经济支柱单一，财政收支矛盾突出；贫困面增大，农民增收困难，农业和农村工作形势严峻；毒品和艾滋病危害严重，禁毒和防治艾滋病工作任务艰巨，社会不稳定因素依然存在；政府职能转变与形势发展要求还有明显差距；决策的科学化和民主化进程还有待加强；项目前期工作滞后，产业发展后劲不促；服务意识不够，投资环境还需要大力改善。

“十五”计划执行情况表

指标	单位	2000年	“十五” 计划数(2005年)	“十五” 实际完成数(2005年)	2005年比 2000年平 均增长(%)
一、综合指标					
1、生产总值	亿元	39.15	54	58.85	7.1
第一产业增加值	亿元	13.6	15.12	19.46	4.8
第二产业增加值	亿元	9.09	15.66	12.72	6.6
第三产业增加值	亿元	16.46	23.22	26.67	9.2
三次产业之比	%	35:23:42	29:28:43	33:22:45	
三次产业排序		三、一、二	三、一、二	三、一、二	
2、工农业产值	亿元	39.23	53	54.14	4.6
农林牧渔业总产值	亿元	18.73	23	27.2	4.8
工业总产值	亿元	20.5	30	26.94	3.5
3、财政总收入	亿元	3.45	4.26	7.3	16.2
地方一般预算收入	亿元	2.21	2.82	4.06	12
地方一般预算收入占GDP比重	%	6.1	5.22	6.9	
财政一般预算支出	亿元	7.18	10	16.82	
4、全社会固定资产投资	亿元	11.87	18	34.13	23.5
5、社会消费品零售总额	亿元	16.62	27	22.67	6.4
6、外贸进出口总额	万美元	20803		39012	13.4
进口总额	万美元	3972		11910	24.6
出口总额	万美元	16831		27102	10
7、国内旅游总人数	万人	179.3		287.24	9.9
旅游业总收入	亿元	9.13	11.7	26.82	24.1
二、主要工业产品产量					
1、发电量	亿千瓦小时	6.36	9	12.1	13.7
2、水泥	万吨	42.59	50	67.74	9.7
3、机制纸及纸板	吨	6459	10000	5317	-3.8
4、食糖	吨	33.2	35	31.2	-1.2
三、主要农业产品产量					
1、粮豆播种面积	万亩	142.6	150	139.97	
产量	万吨	39.68	44	40.27	
2、油料面积	万亩	22.74	20	18.58	-3.9
产量	万吨	1.71	1.8	1.49	-2.7
3、甘蔗种植面积	万亩	75.8	65	71.17	-1.2
产量	万吨	280	350	297.4	1.2
4、橡胶种植面积	万亩	280	9	9.9	2.3
干胶片产量	吨	4660	5000	5810	4.5
5、茶叶种植面积	万亩	13.43	15.5	16.6	3.9
产量	吨	4734	6000	6975	7.2
有效灌溉面积	万亩	85.8	94.43	88.64	0.7
四、社会发展					
1、教育经费占GDP比重	%	4	4	4.9	
2、全州年末总人口	万人	107.39	110	115.08	
3、人口自然增长率	‰	7.28	10	7.81	
4、人均生产总值	元	3671	4946	5149	5.7
5、农民人均纯收入	元	1142	1600	1504	5.7
6、城镇居民人均可支配收入	元	7008	9500	8395	3.7
7、每千人医生数	人	1.7	4.2	1.3	
8、城镇职工登记失业率	%	1.5	4	3.6	
9、电视覆盖率	%	91.34	96	92.3	
10、广播覆盖率	%	90.34	90	90.5	

德宏州国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

第一章 “十一五”面临的形势

一、德宏“十一五”发展的基础

“十五”时期，是凝聚人心、加快发展的五年；是抓住机遇、投入最大的五年；是创新发展思路，锐意改革的五年；是与时俱进、真抓实干的五年；是民族团结、平安和谐的五年。德宏州在国家和省的大力支持下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照“十五”计划提出的目标和任务，坚持以经济建设为中心，奋力开拓、励精图治，克服了各种困难，遏制住了经济增长持续走低的不良局面，特别是州委四届四次全会描绘了德宏全面建设小康社会宏伟蓝图，提出了“一年一个新气象，三年大变样，十年跃上新台阶”的工作要求，全州上下形成了聚精会神搞建设，一心一意谋发展的良好氛围，顺利完成了“十五”计划的主要奋斗目标 and 任务。“十五”期末，州内生产总值完成58.85亿元，超额完成了“十五”计划54亿元的目标，年均增长7.1%；地方财政一般预算收入4.06亿元，年均增长12%；外贸进出口总额3.9亿美元，年均增长13.4%；全社会固定资产投资完成34.13亿元，年均增长23.5%；人口自然增长率控制在7.81‰。电力、交通等基础设施建设得到根本好转；教育、科技、文化、卫生、计划生育和社会保障等社会事业取得新进展；城乡居民收入增长；禁毒防艾成效显著，民主法制建设、精神文明建设和党的建设不断加强。形成了民族团结、边防巩固、社会稳定的良好局面，为“十一五”经济社会发展奠定了良好的基础。

二、德宏“十一五”面临的环境

“十一五”时期是全面建设小康社会的关键时期，面向未来，德宏在新的起点上，既面临难得机遇，也存在严峻挑战。

从发展的有利条件看：一是国家继续推进西部大开发战略，支持西部地区加强基础设施、生态环境建设，加快社会事业和特色产业发展，为我们提供了更直接、更现实的发展机遇。二是国家继续加大对农村社会事业和基础设施建设的投资，为我们解决“三农”问题提供了新的契机。三是资源、能源短缺促使国内生产要素优化配置，产业梯度转移加快，部分资源型、劳动密集型产业加速向中西部地区转移，我们将在承接产业转移上大有可为。四是全国经济的持续健康发展和城镇化进程的加快，对劳动力将保持旺盛需求，为我们发展劳务经济提供了良好机遇。五是“十一五”期间，国家提出适时建设第二条西气东输管道及陆路进口油气管道，从国家战略的高度把具有独特区位优势 of 德宏推向对外开放的前沿，德宏作为云南省面向东南亚、南亚的前沿，其战略地位将进一步提升。随着龙瑞高速公路、大瑞铁路等项目的相继开工建设，为夯实发展基础创造了良好机遇。六是具有加快发展的广阔空间。随着中国——东盟自由贸易区建设步伐的加快，双边多边优惠政策的实施，将进一步加强德宏与东南亚、南亚的互利合作。德宏的对外开放由政策性开放转为法律框架下的开放，更有利于德宏实施“走出去”与“引进来”并举，使德宏经济从资源导向型向市场导向型转变。七是德宏州“十五”计划的全面完成，经济实力不断增强，基础设施条件得到改善，为“十一五”规划奠定了物质基础。

“十五”期间，广大干部群众聚精会神搞建设，一心一意谋发展的巨大潜能得到了充分挖掘和发挥，在科学发展观的引领下，新的发展理念和思路基本形成，初步探索出一条具有德宏特色的发展路子，德宏人民加快发展的愿望更加强烈，为“十一五”规划奠定良好的思想基础。

从发展的不利因素看，德宏处于西部欠发达地区，经济基础差、贫困人口多、历史包袱重。除了体制、技术、资金、人才和基础条件等共性问题外，还存在一些不容忽视的困难和问题：一是经济总量偏小、人均占有量少；二是城乡二元结构特征突出，县域经济发展比较缓慢；三是工业规模偏小，产业集聚化程度不高，自主创新能力不强，工业化进程缓慢；四是农业基础条件较差，产业化程度低，农民增收难度大；五是投融资渠道单一，地方可支配财力有限，建设和发展资金严重不足；六是教育、文

化、卫生、社保等社会事业的发展欠帐较多，与人民群众的需求不相适应；七是市场化程度较低，资源配置的手段和办法不多，口岸的区位优势和发展潜力没有得到充分发挥，对外开放没有大的突破；八是财力薄弱，解决贫困、就业、毒品、艾滋病、社会保障和公共服务的难度较大。

“十一五”时期，德宏处于经济社会由稳定发展向快速发展的过渡时期，也是德宏人民向总体小康目标迈进的关键时期。我们必须进一步夯实基础，增强紧迫感和忧患意识，科学把握面临的机遇和挑战，不断改革阻碍经济社会发展的体制性、机制性障碍，确实把经济和社会发展转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道，努力赶上全省发展的水平。

第二章 “十一五”发展的指导思想和奋斗目标

一、指导思想和发展方针

德宏州“十一五”时期国民经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚定不移地贯彻落实科学发展观，坚持以经济建设为中心，以又快又好发展为主题，围绕以全国全省同步实现全面建设小康社会的目标，转变经济增长方式，增强自主创新能力，积极发展循环经济，推进新型工业化，实施科教领先、大通道、绿色品牌、建设美好家园四大战略，夯实基础、突出特色，调整结构、统筹发展，推动经济社会发展切实转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道，把德宏建设成为经济繁荣、社会和谐、边防巩固、环境优美的少数民族自治州，为建设小康社会、实现跨越式发展奠定坚实的基础。

“十一五”期间，按照“外贸兴州、旅游活州、工业富州、农业强州”的发展思路，巩固提升三大支柱（粮、糖、外贸），突出四个重点（产业发展、基础设施、城镇化建设、和谐德宏），打造五大品牌（亚热带特色生态州、绿色经济发达州、连接“两亚”桥梁州、珍宝荟萃神奇州、民族风情文化州），发展壮大六大产业（外贸加工业、旅游业、水电及电冶业、生物资源开发产业、建材业、畜牧业）。着力夯实农业，主攻工业，繁荣三产，大力推进经济增长方式的转变，走速度与结构、效益、

生态环境相统一的发展路子。

“十一五”时期，必须贯彻落实以下发展方针：

——又快又好。以又快又好发展为主题，抓住机遇，加快发展。

“十一五”时期，以德宏空间布局为指导，充分调动县市的积极性，形成全州互动、优势集聚、相互促进、共同发展的新格局。坚持统筹协调、科学发展，着力构建德宏各民族共同参与发展、共享发展成果的发展模式，保持德宏经济在快车道上平稳健康运行，实现速度、质量和效益的统一。

——夯实基础。进一步加强基础设施建设，缓解“瓶颈”制约，着力抓好经济社会发展的薄弱环节和关键领域，夯实全面建设小康社会的基础。

——调整结构。以提升德宏经济综合实力和竞争力为目标，全方位调整产业结构、城乡结构和所有制结构，走新型工业化道路，着力转变经济增长方式，大力推进科技进步和人力资源开发，发展循环经济，保护生态环境，努力建设低投入、高产出，低消耗、少排放，能循环、可持续的经济体系和节约型社会。

——扩大开放。充分发挥德宏的区位优势，利用国内国外两种资源、两个市场，把东南亚、南亚市场作为对外开放重点，坚定不移地扩大对外开放，全面提升对外开放水平，加快发展外向型经济，坚持“引进来”与“走出去”相结合，实现双向互动发展。

——构建和谐。以人的全面发展为核心，维护好边疆稳定和民族团结。注重经济社会协调发展，提高发展的质量和效益；注重扩大就业，增加城乡居民收入，健全公共服务，完善社会保障；注重社会困难人群的生产生活，努力缩小城乡差距；注重思想道德教育，提高各族人民的文明水平；注重加快少数民族经济发展，着力解决贫困问题，促进德宏各族人民共同繁荣进步；注重社会治安综合治理，着力解决毒品、艾滋病问题，努力构建和谐德宏。

二、发展目标

“十一五”期间，必须保持经济平稳较快发展，必须加快转变经济增长方式，必须提高科教水平，必须加强和谐社会建设，必须不断深化改革

开放，按照“五个统筹”的要求，更加注重以人为本，努力解决关系人民群众切身利益的问题，加快发展经济和社会事业，促进人的全面发展，努力把德宏建设成为亚热带特色生态州、绿色经济发达州、连接“两亚”桥梁州、珍宝荟萃神奇州、民族风情文化州。

经济调控的主要预期目标。到2010年州内生产总值年均增长9%以上，比2000年翻1.3番，人均生产总值7583元。地方财政一般预算收入年均增长12%以上。全社会固定资产投资年均增长20%以上，单位国内生产总值能源消耗降低12%以上。

结构调整主要预期目标。产业结构实现优化升级，到2010年，三次产业结构调整为29:30:41。工业在生产总值中的比重明显提高，传统优势产业竞争力增强，支柱产业初步形成，非公有制经济占州内生产总值比重达到40%以上。

基础设施主要预期目标。基本形成与国际大通道相适应的交通网络。电力基本满足经济社会发展的需求，到2010年新增发电装机200万千瓦，发电量100亿度。水利基础设施有较大改善，有效灌溉面积达到117.6万亩，努力解决农村人畜饮水困难，完善城市防洪体系建设，基本保障农村饮水安全。改善城镇现代信息基础设施建设，以信息化推动德宏内连外接的良性互动。

改革开放主要预期目标。建立现代企业制度取得新进展，社会保障体系比较健全，社会主义市场经济体制迈出实质性步伐。积极参与中国——东盟自由贸易区建设，构建以印度洋为目的地，从德宏经缅甸到印度、孟加拉等国家的经济、文化发展平台，形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。到2010年外贸进出口总额达到7亿美元。提高招商引资的质量和水平，打响“孔雀之乡”品牌，实现旅游产业新突破。开放型经济取得明显成效。

社会发展主要预期目标。经济社会发展的协调性明显提高。巩固九年义务教育，适龄儿童入学率达到99%，初中阶段毛入学率达到98%，高中阶段毛入学率达到50%，大力发展职业教育，提高劳动者素质，人均受教育年限达到8年；配套和完善城市基础设施建设，城市环境质量明显提高，

使城镇化率达到35%；基本建成覆盖城乡的疾病信息网络体系、疾病预防控制体系和医疗救助体系；建立城乡统筹的就业体制，完善社会保障体系，城镇登记失业率控制在3.8%以内；农村和贫困地区公共服务水平明显改善，广播、电视实现“村村通”；体育基础设施条件明显改善。社会主义精神文明建设和民主法制建设提高到一个新水平，各民族文化素质和城乡文明程度显著提高。

可持续发展的主要预期目标。生态环境恶化趋势得到有效遏制，森林覆盖率保持在63%左右；城市建成区绿化覆盖率达32%，人均公共绿地面积8平方米；控制污染物排放总量，使生态环境明显改善，人口、经济、资源环境得到协调发展。初步形成“两轴、三极、多口岸支撑”的空间发展格局。

人民生活主要预期目标。突出以人为本，进一步改善城乡居民的生活环境和居住条件。人口自然增长率控制在7‰以内，总人口控制在120万以内，城镇居民可支配收入和农民人均纯收入年均增长7%左右。价格总水平基本稳定，城乡居民生活质量普遍提高，居住、交通、教育、文化、体育和环境有较大改善。贫困人口逐渐减少，防灾减灾能力增强。

第三章 “十一五”发展的主要任务

一、建设社会主义新农村

坚持统筹城乡经济社会发展的基本方略，在积极稳妥地推进城镇化的同时，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步推进新农村建设。“十一五”期间，围绕“农业强州”的发展思路，建设一批小康村、文明村、生态村、和谐村。到2010年，农林渔业增加值年均增长6.0%。农村居民人均纯收入达到2110元，年均增7%，力争达到全省2730元的水平。

（一）积极推进城乡统筹发展

逐步建立城乡一体的体制和机制。坚持统一规划、因地制宜、典型示范、逐步推进的原则，以繁荣经济和增加收入为核心，以发展农村公共

业、改善农村环境、提高农村文明程度为重点。坚持“多予、少取、放活”的方针，围绕增强农业、富裕农民、繁荣农村、缩小差距的思路，积极推进城乡一体的体制机制建设，探索符合德宏城乡统筹协调发展的路子，“十一五”期间，选择10个左右的中心集镇，制定科学合理的发展规划，加强对规划实施的领导和管理，力争建成一批特色乡镇。形成以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的新格局。

（二）提高农业综合生产能力

坚持把发展农业生产作为建设社会主义新农村的首要任务，推进农业结构战略性调整，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力，巩固和加强农业基础地位。夯实粮食发展的基础，以农田水利为重点，搞好小型农田水利、农村人畜饮水工程，重点抓好江河治理。加强山区“五小”水利工程为主的节水农业和旱作农业，提高山区水利化程度。加大农业综合开发力度，改造中低产农田，加快高稳产农田建设。继续实施惠及广大农民的人畜饮水、农业灌溉、乡村道路、农村电网、农村综合能源利用等基础设施建设，加快优质稻、甘蔗生产机械化示范园区建设，促进农业生产机械化。“十一五”期间，确保全州耕地保有量不低于267.9万亩。新建高稳产农田10万亩。强化科技支撑，健全农业科技推广、农产品市场、农产品质量安全和动植物病虫害防控体系。培育发展“一县一特”基地化、专业化生产的特色经济。以加工、销售企业为主体，以订单为纽带，以带动农民增收致富为目的，推动农产品直接进入国内外市场，各县市发展2-4个有一定规模、能带动当地经济发展的龙头企业。建设三个高效生态农业示范县，完成农业无污染防治区三个，实施“沃土工程”，开展稻田及早作农业生态（立体种养）建设50万亩，推广立体生态模式村社100个，逐步把德宏建设成为亚热带特色生态州。

1、巩固提升传统产业

——粮食。稳定发展粮食生产，确保粮食安全。加强粮食主产区生产能力建设，提高粮食单产、品质和生产效益。确保粮食种植面积115万亩，粮食总产量稳定在40万吨左右。加快优良品种的繁育推广，提高粮食单产，完善粮食储备制度，加强粮食宏观调控能力，搞活粮食流通。大力

发展优质稻，种植面积发展到50万亩，产量达到28万吨，产值达到5亿元以上，建设一个万亩绿色食品优质稻生产基地，打响“遮放贡”米品牌。把德宏建设成云南省的重点“粮库”之一。

——甘蔗。继续调整优化蔗区布局，牢固树立“第一车间”的观念，抓好原料基地建设，建设35万亩“吨糖田”、30万亩高优蔗园、5万亩甘蔗良种繁育基地、10万亩境外甘蔗替代种植，使甘蔗种植面积稳定在80万亩。建设稳定的原料生产基地，甘蔗良种率达到95%以上，甘蔗平均单产稳定在6吨以上，蔗农人均甘蔗收入1400元以上。

——茶叶。加大茶叶扶持力度，巩固提升茶叶产业，使茶叶产业成为山区经济发展的重要支柱。按照“公司+科技+基地+茶农”的经营模式，推进茶叶产业化经营。改造老茶园，稳步发展生态茶、无公害茶和有机茶，以市场为导向，扩大精深加工，引进扶持龙头企业，创立茶叶品牌，提高质量和营销水平。到2010年茶叶种植面积达到30万亩，采摘面积达20万亩，总产量达到1.2万吨，产值达到1.5亿元。

2、着力发展特色农业

——畜牧业。尽快把草山草场、饲草饲料等资源优势转化为畜牧业优势，使畜牧业成为生物循环、农民增收、提高人民群众生活水平的重要产业。培育猪、牛、羊肉和禽蛋奶产业，突出良种繁育、动物防疫、基地建设、产品加工四个重点，发展规模养殖，实现品种良种化、生产标准化、经营基地化。2010年实现肉类总产量4.85万吨，禽蛋产量0.35万吨，奶产量1.25万吨，扩大牛肉系列产品的加工，打响“德宏水牛”品牌。

“十一五”期末，做到肉类自给、仔猪自给，实现畜牧业产值占农业总产值的20%，畜牧业增加值占全州生产总值的10%左右，把畜牧业发展成为农业的主导产业。

——林业。充分利用国内外两个市场，两种资源，重点发展与山区农民增收密切相关的林纸一体化、特色经济林、竹藤产业、生态旅游等林产业。培育一批速生高产造纸工业原料林、速生丰产林、珍贵用材林、特色经济林、笋材两用竹基地。大力发展林、竹加工业，到2010年使林业总产值达到15亿元。

——冬季农业。充分利用热区优势，大力发展冬季农业，紧紧围绕冬早马铃薯、冬早蔬菜瓜果等特色农作物，扩大面积，主攻单产，改善品质，推进冬季优势农产品向规模化、区域化、优质化、产业化发展，实现冬季农作物种植面积在100万亩以上，冬农开发总产值占全州农业总产值15%以上。

——渔业。提高良种覆盖率，开展池塘高产精养稻鱼工程，建设2万亩罗非鱼商品基地，提高渔业科技含量和生产水平，到2010年水产养殖面积达到8万亩，稻田养殖21万亩，水产品总产量达到2万吨，产值达到2.1亿元。

——生物资源创新产业。生物资源开发创新产业要按照区域化布局、专业化生产、产业化经营、标准化管理的要求，重点做好柠檬、麻竹、澳洲坚果、咖啡、番麻、魔芋的产业开发。打响“德宏小粒咖啡”、“红瑞柠檬”、“云南皂荚”、“澳洲坚果”等品牌。

3、强化科技支撑

提高农业科技创新和转化能力。加快农作物和畜禽水产良种繁育、饲料饲养、疫病防治、资源节约、污染治理等技术的研发和推广。整合农业科技资源，推进以良种良法为主的农业科技进步。搞好科技型农业示范企业和示范户建设，使之成为德宏州农业科技成果研究和转化的基地。积极动员广大科技人员面向农业生产，兴办科技型农业企业。抓好主要农作物新品种选育及试验示范推广，实施“种子工程”、“畜禽水产良种工程”、搞好大宗农作物、畜禽良种繁育基地建设，大力发展无公害农产品。进一步建立健全农业科技教育和培训网络，实施“绿色证书”工程、“科技入户工程”，切实提高农业劳动者的生产技能，为结构调整和提高农业生产效益提供技术支撑。

4、着力发展外向型农业

要抓住中国——东盟自由贸易区建设“早期收获”计划实施的机遇，加快农业结构调整，大力发展面向东南亚市场的水果蔬菜种植、畜牧养殖，着力扶持一批能够带动千家万户农民闯市场的农产品加工、流通、贮藏、保鲜和运输的龙头企业，提高出口农产品生产的规模化、标准化、集

约化和市场化程度，切实加强农产品出口基地建设，千方百计扩大自产农产品出口。同时鼓励和引导企业“走出去”，采取合作、租赁等形式，大力发展境外替代种植经济，带动农业技术、种苗、化肥农药、农机和农用物资的出口，走出一条境外替代种植经济的特色路子，把德宏建设成为面向国内外的水果蔬菜生产基地和集散地。

5、建设农村服务体系

强化农产品质量安全监测，继续实施动物防疫体系建设。加强无公害农产品产地认定和产品认证工作，尽快建立以畜牧、蔬菜、茶叶、药材、甘蔗、水果、马铃薯等重点产品的农业标准化体系。积极推进农村市场网络建设，加快发展专业批发市场，促进农产品流通，“十一五”期间，实施好“万村千乡”市场工程建设，新建和改造20个物流配送中心和300户农家店。大力发展农民专业合作社，提高农民的组织化程度。建立健全自然灾害预警系统，加强对病虫害、洪涝及滑坡、泥石流等灾害预报、预警系统和应急预案的建设。

（三）增加农民收入

针对农民增收中遇到的各种困难，逐步完善农村经济发展思路，强化对农民增收的分类指导，引导农户面向市场发展生产。加快发展农村二、三产业，大力发展农产品深加工、运输、销售等产业；狠抓劳务输出工作，大力发展劳务经济，要树立“劳务输出是一个大产业”的观念，千方百计扩大劳务输出规模，提高输出层次，通过劳务输出把先进的经营理念和管理模式带进来，提高农民素质，增加农民收入。继续贯彻落实好农业补贴政策，加强农村市场建设，保护农产品价格，逐步建立支持保护农业的机制。

（四）培养新型农民

加快发展农村教育、技能培训和文化事业，培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民。加强劳动力技能培训。支持新型农民科技培训，提高农民务农技能和科技素质。组织实施好“农村劳动力转移培训阳光工程”和“新型农民科技培训工程”，提升农村富余劳动力的就业能力，促进农民工有序流动，力争开展各类农业技术培训7万人（次），农村富余

劳动力转移培训达12万人，其中，由政府组织输出5万人。培养一大批生产能手、能工巧匠、经营能人和科技人员。

（五）全力打好扶贫攻坚战

“十一五”期间，以解决近48万贫困人口和贫困人口集中的993个村民小组为基本对象，以贫困村和贫困户为主战场，以改善基本生活条件为重点，以解决因病因灾返贫为突破口，建立稳定脱贫的长效机制。坚持解决温饱和巩固温饱同时推进，坚持贫困地区经济、社会共同发展，增强自我积累、自我发展能力，实现人人有饭吃、有衣穿、有水喝、有房住、适龄儿童有学上、有病能就医。推进7个边境民族贫困乡建设，解决人口较少民族、直过区民族和山区整体贫困的问题，到2010年，基本实现“四通五有三达到”（通路、通水、通电、通广播电视；有学校、有卫生室、有安全用水、有基本农田、有牧场；人均纯收入、人均有粮、九年义务教育普及率达到国家扶贫纲要和“两基”攻坚计划要求）的目标。实施整村推进、易地搬迁、产业扶贫、劳务输出、小额信贷、社会科教等扶贫项目，重点扶持331个扶贫村实施“整村推进”。确保新建安居贫困户5000户，争取2.2万住房困难户列入“兴边富民”扶持计划，实现人人有房住。加大扶贫资金整合力度，加强贫困地区基础设施建设和生态建设，继续组织对口帮扶和社会力量帮扶，使贫困地区人民群众的生产生活条件明显改善。到2010年，基本解决贫困人口温饱问题。

（六）全面推进农村改革

深化农村各项改革，建立完善城乡协调发展的新体制。一是深化土地制度改革，稳定农村土地承包关系，按照自愿、有偿的原则，依法流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。坚持最严格的耕地保护制度，加快征地制度改革，健全对被征地农民的合理补偿机制和失地农民基本生活保障制度。二是落实党在农村的各项政策，巩固农村税费改革成果，健全农民负担监督管理机制。认真搞好乡镇机构改革和撤并工作，合理设置乡镇机构和职能，妥善安排分流人员。改革县乡财政体制，增加对农村的公共财政投入。三是完善农村金融服务体系，深化农村信用社产权制度、管理体制改革，把农村信用社建设成主要为“三农”服务的金融机

构。积极引导龙头企业吸收农民入股或共同组建股份制企业，推进农业产业化经营。四是深化农村集体经济体制改革，积极探索多形式、多渠道发展壮大集体经济的新路子。鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织，提高农业的组织化程度，发挥技术指导、信息传递、物资供应、产品加工、市场营销等方面的作用。继续深化农村流通体制改革，加快供销合作社改革，在农业产业化经营中找位置，在助农增收中求发展。

大力推进农村基层组织建设。加强农村党组织和基层政权建设，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制。积极推进村级组织活动场所建设。加强农村基层干部队伍建设。建立和完善农村法律服务体系，积极开展法律援助。重视农村精神文明建设，加强农村文化建设，丰富农村文化生活，引导农民更新观念，树立文明新风尚，培养一代新农民。推进政务公开和民主管理，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制。

（七）改善农村面貌

以改善农民生产生活为目标，把创新投入机制与广泛发动群众结合起来，加快发展农村公共事业。一是加强农村公共服务设施建设，继续实施惠及广大农民的人畜饮水、农业灌溉、乡村道路、农村电网、农村综合能源利用等基础建设，切实解决饮水难、出行难、用电难等问题。做好乡村建设规划，使农村住房整洁适用，改善农村环境，实施“一池（沼气池）三改（厩舍、厕所、灶具）”建设。进一步加强广播影视、文化、旅游和体育事业基础设施建设，继续实施好广播电视“村村通工程”和“农村电影放映工程”，加强县、乡、村广播、文化设施建设，提高广播电视覆盖率，丰富山区广大农民的精神文化生活。二是统筹建立农村社会事业发展机制，按照建立公共财政体制的要求，认真落实新增教育、卫生、文化、人口与计划生育等事业经费主要用于农村的要求，加快发展农村社会事业。三是加强农村义务教育，全部免除农村义务教育阶段的学杂费，继续实施对农村贫困家庭学生提供课本免费和寄宿生活费补助的政策，积极发展远程教育，实施好农村寄宿制学校建设工程，确保农民子女有学上。职业教育以就业为导向，成人教育以农民技能培训为重点，全面提高新一代农民的文化技术素质，把农村教育转变到为农村经济发展服务的轨道上

来。四是加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，建设基础设施齐全的农村计划生育、卫生和预防保健服务网络，推进初级卫生保健。基本建立新型农村合作医疗制度，加强人畜共患疾病的防治，切实解决农民“看病难”和“看病贵”的问题。五是建立农村社会保障制度，以基本养老保险为突破口，逐步建立农村社保体系，扩大社保覆盖面。积极推进最低生活保障制度，完善农村特困户救济制度，促进社会公平，维护农村稳定。

二、推进“工业富州”进程，走新型工业化道路

树立“工业富州”的意识，坚定不移地走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。发展具有德宏特色的新型工业和劳动密集型产业，充分发挥制糖和水电的优势，大力扶持发展建材、农产品加工、制药、旅游工艺品加工和竹木加工业，“十一五”期间工业增加值年均增长16.2%。结构调整取得新突破，支柱产业得到巩固加强，特色优势产业迅速发展，工业综合实力显著增强。严格控制审批破坏资源、污染环境和不具备安全生产的企业和项目，增强可持续发展的能力。把德宏建设成中国面向东南亚、南亚的外贸加工基地。

（一）提高企业自主创新能力

建立以企业为主体、市场为导向、产研相结合的技术创新体系。广泛利用国内外的科研力量和成果，加快建设产业公共技术创新平台，努力降低资源与能源的消耗。鼓励和支持工业企业自身的技术创新，推动以制糖业为主的现有生产工艺和综合利用等传统产业技术进行改造升级、创新，提高企业产品的科技含量和竞争力。增强科技成果转化能力，提升产业整体技术水平，以技术引进和科技创新相结合，努力提升德宏的科技水平。

（二）大力发展循环经济

努力探索低投入、低消耗、污染少、高产出、高效益，资源综合利用率高的路子，按照“减量化、再利用、资源化”的原则，节约使用资源，减少废弃物排放，循环利用资源，尽可能提高资源利用率。充分利用国内外两种资源的优势，重点加强矿产资源开发的统筹规划和管理，实现对资源的综合勘查、综合开发、综合利用。加强对工业重点行业的能源、原材

料、水等资源消耗管理，提高废渣、废水、废气的综合利用率。以制糖、电力、建材、电冶、药品、造纸和食品加工等行业为重点，进行循环经济改造。加强对能源、原材料、水资源的消耗管理，提高“三废”综合利用率，发展循环经济。新建和在建的工业园区原则上都要按照循环经济的模式进行布局。到2010年力争工业污染治理、工业废水废气排放总量控制在国家标准允许的范围内，工业固体废物综合利用率达到70%。

（三）发展壮大四大优势产业

1、巩固提升制糖业。制糖业是德宏州的支柱产业，要进一步完善机制，巩固扩大国企改革成果。推行清洁生产和深加工，加快发展循环经济，开发蔗渣造纸、养牛，延伸制糖产业链，推进深加工发展，到2010年，蔗糖业产值达到25.8亿元，年产食糖、酒精居全省之首，把德宏建成云南省的“糖库”。

2、协调发展水电及电冶产业。在保护生态基础上有序开发水电。统筹做好移民安置、环境治理和防洪。坚持矿电结合，把电冶作为电力产业的后续支撑产业。在合理布局、严格市场准入的基础上，规范有序发展有市场前景的高载能产品，硅产业发展要注重资源环境保护，在现有规模的基础上，重点是延长产品产业链，发展精深加工。坚持“总量控制、调整结构、节约能(资)源、保护环境、合理布局、有序发展”的原则，依靠技术进步，采用新技术，新工艺，解决电冶产业生产过程中产生的“三废”和生态破坏等环境问题，加强废物利用，降低物耗能耗，大力发展循环经济，推动电冶产品的精深加工，提高产品附加值，延长产业链，形成电冶产品加工的产业群，促进德宏矿电结合产业健康、协调、可持续发展。

3、建材业。整合建材业，加快水泥、石材加工和机制砖等建材业发展，组建上规模的企业集团，改进生产工艺，扩大规模效益，提高建材业整体水平，到2010年使建筑建材业增加值占州内生产总值的9%。

4、大力发展加工业。围绕县市农产品优势产业，大力发展深加工和来料加工，增加产品附加值。既要重视本地区初级产品的深加工，又要重视边贸加工、电解铝等外来原料的深加工，积极发展两头在外的加工业。

——农产品加工。在资源和生产条件较好、商品量大、市场前景好、

特色优势明显的地区，加大产业链长、效益好、附加值高的优势特色农产品加工，尽快培育一批具有竞争力的特色产业群体，辐射和带动德宏农业整体实力和竞争力的提高。“十一五”期间，潞西市重点发展咖啡、优质米、印楝、皂素的精深加工产业，瑞丽市重点发展柠檬的精深加工产业，陇川县重点发展麻竹的精深加工产业，盈江县重点发展澳洲坚果的精深加工产业，梁河县重点发展魔芋、滇皂荚的精深加工产业，并在每个县市着力扶持一至二个龙头企业。要围绕绿色农业食品，天然药物保健品发展加工业，把德宏的自然资源优势真正转变为经济优势。优先发展反季节蔬菜、水果等的分级、包装，引进农产品加工必须的灭菌、脱水、脱氧包装设备，提高农产品的档次和竞争力。加大新产品的创新开发力度，逐步形成具有德宏特色和民族特色的农产品加工体系。

——外贸加工业。加快发展出口型加工和装配工业，努力扩大高附加值产品和深加工产品的出口比重。鼓励企业开展境外加工贸易，改善出口商品结构，加大对企业到境外开发矿产资源的扶持力度。发展外贸加工企业，提高进出口产品的附加值，把德宏建设成为具有一定加工能力，产品向国内外辐射的双向型外贸加工工业基地。

——旅游工艺品加工。加大旅游工艺品加工产业的发展，以“真、精、美、特、新”为突破点，打造富有地方民族特色及民族文化内涵的旅游工艺品。充分利用玉石原料、珍贵木材集散地的优势，结合多样化的民族文化，设计、加工和制造各种特色旅游工艺品。重点发展与旅游业相联的玉石雕件、挂件及工艺品，大力扶持发展高档次的木雕、竹编织品、民族服饰和户撒刀等具有民族特色的旅游产品。扶持瑞丽珠宝经济园区的建设，打好“东方珠宝城”品牌，做强做大珠宝市场，把德宏建成国内最大的珠宝加工、交易集散地。

——竹、木加工。德宏州拥有得天独厚的自然资源优势和区位优势，具有大量的森林资源，着力推进木材加工业由初加工产品向“精、深、特、新”方向发展，提高产品附加值，充分利用现有的蔗渣纤维原料的潜力和丰富的林(竹)资源，形成林(竹)浆纸一体化产业，发展造纸业的原料基地，建设一个10万吨林(竹)浆纸厂。

德宏“十一五”规划

——制药。德宏具有两个丰富的天然药物资源优势，“十一五”期间，要根据国内外市场需要，择优发展，合理布局，把资源优势转变为经济优势，积极拓展东南亚、南亚市场，做大做强德宏医药产业。以生物技术加工为依托，采用现代新技术，扶持发展民族医药，使医药工业发展成为德宏的重要产业。

（四）建设工业园区，打造工业发展平台

抓好潞西、瑞丽两个省级重点工业园区建设，努力把潞西市工业园建设成为德宏绿色农特产品深加工和生物资源创新产业基地，把瑞丽工业园建设成以珠宝加工为主的新型生态工业园。积极申报建设畹町边境工业园区，吸引国内外企业入驻园区，大力发展加工贸易。推进各县市工业园区的规划和建设工作，积极争取国家的资金支持，在园区建设中坚持规划先行，做到规划科学、定位准确、功能健全、布局合理，使工业园的建设与德宏的城市化发展相互促进，协调发展，园区发展要依托大项目，加大招商引资力度，采取以园招商、以项目招商、以商建园、以商兴园的市场化运作方式，鼓励民间资本通过投资、联营、入股等多种方式参与园区建设，实现投资主体多元化，促使园区建设布局优化、体制创新，使工业园区成为新型工业化发展的先行示范区，成为新兴产业发展的平台和振兴经济的加速器。

德宏产业发展“十一五”规划表

序号	产业名称	规 模	农业产值 (万元)	工业产值 (万元)	总产值 (万元)
	合计		408000	915000	1323000
一	提升三大传统产业				
1、	蔗糖	种植面积80万亩，产蔗480万吨，产糖56万吨，酒精4.2万吨。甘蔗单产6吨，产糖率12.5%以上。	96000	162000	258000
2、	粮食	产粮40万吨（优质稻28万吨）	70000	—	70000
3、	外贸进出口	进出口总额7亿美元			
二	发展壮大六大产业				
1、	生物资源		33000	101000	134000

	(1) 柠檬	10万亩	5000	15000	20000
	(2) 麻竹	20万亩, 产鲜竹笋6.5万吨	7000	16000	23000
	(3) 咖啡	10万亩, 年产咖啡干豆2万吨	9000	11000	20000
	(4) 澳洲坚果	10万亩, 投产2万亩	3000	3000	6000
	(5) 魔芋	4万亩年产鲜芋3.2万吨, 加工精粉0.4万吨	4000	6000	10000
	(6) 番麻	6万亩, 年产麻膏7500吨、番麻皂素288吨、二烯物126吨、地塞米松30吨。	5000	50000	55000
2、	畜牧业	产肉蛋奶总产量7万吨	80000	—	80000
3、	电力产业		—	360000	360000
	(1) 发电量	总装机200万千瓦, 发电量100亿度以上	—	200000	200000
	(2) 电冶	硅10万吨, 铝5万吨	—	160000	160000
4、	建材	水泥80万吨	—	35000	35000
5、	外贸加工	工艺品、木材加工	—	180000	180000
6、	旅游总收入	旅游总收入40亿元	—	—	—
三	其它				
	茶叶	种植面积30万亩, 投产20万亩, 产量1.2万吨(单产60公斤)。	8000	7000	15000
	冬季农业开发	种植面积达到100万亩, 其中冬早马铃薯20万亩(订单种植18万亩), 产商品薯13万吨	20000	—	20000
	林业	林竹(浆)纸一体化产业、木材加工。	80000	70000	150000
	渔业产值	水产养殖面积8万亩, 稻田养殖21万亩水产品总产量2万吨。	21000	—	21000

三、加快发展服务业

坚持市场化、产业化、社会化方向, 拓宽领域、扩大规模、优化结构、增强功能、规范市场, 提高服务业的比重和水平。

(一) 发展壮大旅游业

围绕“旅游活州”的发展思路, 扩大“孔雀之乡”知名度, 着力打造“千村万寨, 美丽德宏”。加大旅游宣传和促销, 提高服务质量, 规范旅游市场秩序, 提高导游水平。以瑞丽、潞西两个优秀旅游城市为重点, 充分展示傣、景颇、德昂、傈僳、阿昌等当地少数民族风情和民族文化, 集中力量建好一批精品旅游景区。一是利用好德宏“边、情、绿、宝”的旅

游优势资源，整合旅游企业，调整和推出一批旅游精品线路和新产品。二是利用好民族节庆活动和国内、国际旅游交易会，加大旅游宣传和促销，提高旅游服务质量，规范旅游市场秩序，提高旅游从业人员的服务技能和水平，做好旅游与文化结合的研究工作，在旅游活动中增加文化内涵、丰富旅游内容。三是充分利用南甸宣抚司、勐巴娜西珍奇园、莫里热带雨林景区3个4A级景区的资源条件，围绕“建设滇西火山热海边界旅游区（保山、德宏），开发建设特色旅游产品，培育旅游精品线路”的旅游产业发展目标，实施一个旅游圈（保山—德宏—缅甸），突出4大特色旅游产品（观光旅游、度假旅游、特色旅游、边贸旅游），打造5条旅游精品线（德宏风情游、自驾车出境游、自助淘宝游、高尔夫专项旅游、中缅边境游）。进一步改善旅游投资环境，吸引更多的国内外资金和社会力量投资旅游业，增强德宏旅游在国内外市场的吸引力和竞争力，把旅游业发展成为支柱产业，到2010年旅游业总收入达到40亿元，实现从旅游资源州向旅游经济州的跨越。

（二）搞活商贸流通业

强化区域性商贸中心功能，大力推行连锁经营、超市、购物中心等现代营销方式，培育商贸企业集团。挖掘民族特色传统小吃，形成一批具有德宏特色的餐饮品牌。以边民互市促进商贸流通业发展。规范运输市场，改进运输服务方式，努力提高综合运输能力，重点发展铁路与公路运输，争取开通国际航线。加快口岸物流建设，提高货物的仓储、配送和运输能力。

（三）加快发展物流业

推广现代物流管理技术，促进企业内部物流社会化，实现企业物资采购、生产组织、产品销售和再生资源回收的系列化运作。推进物流信息化。加强物流基础设施整合，建设大型物流枢纽。把大通道建设与发展现代物流业相结合，配合铁路建设，超前谋划以铁路、公路为依托的物流园区规划，推进物流信息化建设，加快高等级公路、铁路、航空等物流基础设施的建设，培育物流市场，建立社会化、专业化的采购、运输、仓储服务网络体系。培育具有竞争力的现代物流企业，积极发展第三方物流，通

德宏州旅游发展规划总体布局图



过物流促进人流、以人流带动资金流、信息流，形成统一、开放、有序的现代市场体系。为国内外客商提供多功能、一体化服务。构建以铁路为轴线、口岸为依托、瑞丽为中心的面向东南亚、南亚的国际物流园区。

（四）培育文化产业

重点做好文化旅游业、文化商品业、影视业、会展业、出版业。打造梁河——葫芦丝之乡；陇川——目瑙纵歌之乡；盈江——大盈江民族风情文化区；潞西——勐巴娜西民族风情文化区；瑞丽——国际商贸口岸旅游城市；畹町——边关名镇。办好三个民族节日：中缅胞波狂欢节、勐巴娜西风情节暨泼水节、目瑙纵歌节。打造“七个一”：一块宝玉、一段民族历史、一个开明土司、一座傣皇宫、一把刀、一个珍奇园、一个影视基地。创建一批文化品牌，培育一批实力雄厚的文化企业，形成既富有德宏民族特色，又具有鲜明时代特征的文化产业体系。到2010年，基本完成与文化产业市场化运作相适应的政府管理新体制的构建，基本建成以法律法规、优惠扶持政策为主要调控手段的文化产业宏观运行机制，初步建成比较完善的健康发展的文化市场体系，基本形成德宏中国——东盟国际商贸文化雏形，使文化产业增加值占到GDP的比重达到6%，形成3~5个文化主导产业，发展3~5个文化龙头企业，打造3~5个著名文化品牌，初步建成重点突出、特色鲜明的文化产业体系，使城乡居民文化消费支出占全部消费性支出的比重显著提高，把文化产业发展成为德宏州新的经济增长点。

（五）发展壮大金融、信息、房地产等现代服务业

发展金融保险、积极吸引国内外金融机构到德宏设立分支机构，改革和提高农村信用社，建立高效有序的金融市场体系。加快发展咨询业、法律服务、会计、审计、资产评估、社会公证、经纪与代理等各类中介服务，规范中介服务机构，培养各类中介服务人才，建立和完善中介服务体系。鼓励发展信息、科技等新兴服务业。加快推进实用住宅小区的开发建设，规范房地产交易市场，发展二级市场，促进房地产市场健康有序发展，健全和完善物业管理体系。积极探索社区服务的多种发展模式和机制，促进社区服务业的社会化。

四、加快经济结构调整

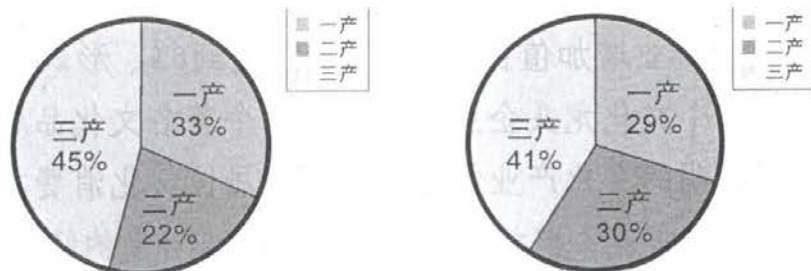
(一) 推进产业结构优化升级

坚持节约发展、清洁发展、安全发展，在推动科技进步、提高劳动者素质、深化体制改革、加强科学管理等方面采取更加有力的措施，通过发展特色经济、合理利用资源、发展循环经济等各种途径和手段，努力实现经济增长方式从高投入、高消耗、高污染、低效益的粗放型向低投入、低消耗、低污染、高效益的集约型和循环型转变，实现经济增长速度与质量、效益相统一。着力强化工业结构的升级调整，加快农业结构的转化，促进第三产业的提升和拓展，做强二产、带动一产、促进三产，把三次产业结构比例由“十五”末的33:22:45调整为“十一五”末的29:30:41，三次产业排序由三、一、二调整为三、二、一。全面提升三次产业的优化升级。

“十五”与“十一五”三次产业结构调整比较图

“十五”末三次产业结构比例

“十一五”末三次产业结构比例



(二) 大力发展非公有制经济

要把发展非公有制经济当作富民工程、民心工程来抓。要毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，充分发挥非公有制经济在促进经济增长、扩大就业和活跃市场等方面的重要作用，认真研究解决非公有制经济发展中的困难和问题。转变政府职能，强化服务，在金融、法律、税费征收、土地使用、技术改造等方面予以非公有制经济有力的支持。引导私营企业上档次、上规模，建立现代企业制度，形成一批年产值超亿元的企业群体。努力营造非公有制经济发展的良好环境，研究出台促进非公有制经济发展的相关政策，到2010年非公有制经济占生产总值比重由2005年的33.2%提高到40%，力争达到50%。

五、夯实基础，增强发展后劲

（一）交通基础设施建设

构建大交通网络。以“重振南方古丝绸之路”和“伊洛瓦底江战略”为目标，抓住中国——东盟自由贸易区建设的机遇，建设以国际大通道、国道高速公路和经济干线为主线，以德宏芒市机场、口岸和重要旅游区为连接点，辐射缅甸曼德勒以及北部密支那、八莫等地。“十一五”期间公路建设形成“334”公路网布局，即三横三纵，四条主干线的主骨架网和36条支线组成区域公路网，总规模2818平方公里。建设陇川经盈江、梁河抵达腾冲的二级公路，形成旅游环线；积极推进龙瑞高速公路建设以及全州通乡公路路面硬化工程和农村公路网的建设。使德宏州主干线公路网与规划中的大瑞铁路及民航、口岸、通道有机结合起来，再与亚洲公路网A14公路相连，形成以干线公路为骨架、内连省内地州主要城市，外通缅甸及东南亚、南亚诸国的国际大通道，全面缓解交通的“瓶颈”制约，实现铁路和高速公路通车里程“零”的突破。

（二）城镇基础设施建设

继续推进州府所在地、县城中心镇和边境口岸镇建设，形成布局合理、功能完善、特色鲜明的城镇发展体系。着力抓好以一个农村集贸市场、一条文明路、一所设施完备的中心完小、一个卫生室、一个文化活动场所为主要内容的小城镇建设。配套和完善城镇路网、电网、通讯、信息、安全饮水、污水垃圾处理、消防、人防、园林绿化、公交等基础设施建设，把州府所在地芒市和各县市逐步建成体现亚热带风光和具有民族文化特色、适宜人居环境的生态花果园林城市，使城镇化水平达到35%，供水普及率达90%，城市垃圾无害化处理率达60%，城市污水处理率达60%，人均公共绿地面积8平方米。

（三）能源基础产业建设

抓住发展中小水电市场的机遇，尽快完成龙江水电站枢纽工程、弄另电站、大盈江四级电站等项目前期工作，保证在“十一五”期内完工投产。推进电力体制改革，打破封闭的区域性电网络局，加快电网建设步伐，使电源开发与电网建设协调发展，努力完成220KV及500KV输变电为主

网架设，确保电力输出及电力负荷增长需要，实现构建电力支柱的目标。到2010年发电总装机将达到200万千瓦，年发电量在100亿千瓦时以上，基本满足德宏经济社会发展的能源需求，彻底解决电力的“瓶颈”制约。积极配合国家、省开展中缅石油天然气管道项目的前期工作，争取国家修建由德宏出境的管道及建设石化基地。以中缅油气合作为突破口，全面推进与缅甸等东盟国家的能源合作。

（四）信息化建设

完善城镇现代信息基础设施建设，加快信息化步伐。继续完善政务信息化，建设公共办公系统、公共信息系统和公共服务系统等信息化共享平台。积极为中国——东盟自由贸易区建设创造良好的信息平台，以信息化推动新型工业化和对外开放的良性互动。提高信息安全保障能力和上网用户普及率。加快边境口岸广播电视设施建设，加强民族语言广播和对外广播，加快广播电视数字化推广，实施数字电视转换。完善气象预测预报体系，构建气象灾害预警应急体系，提高应对社会性气象灾害的能力。

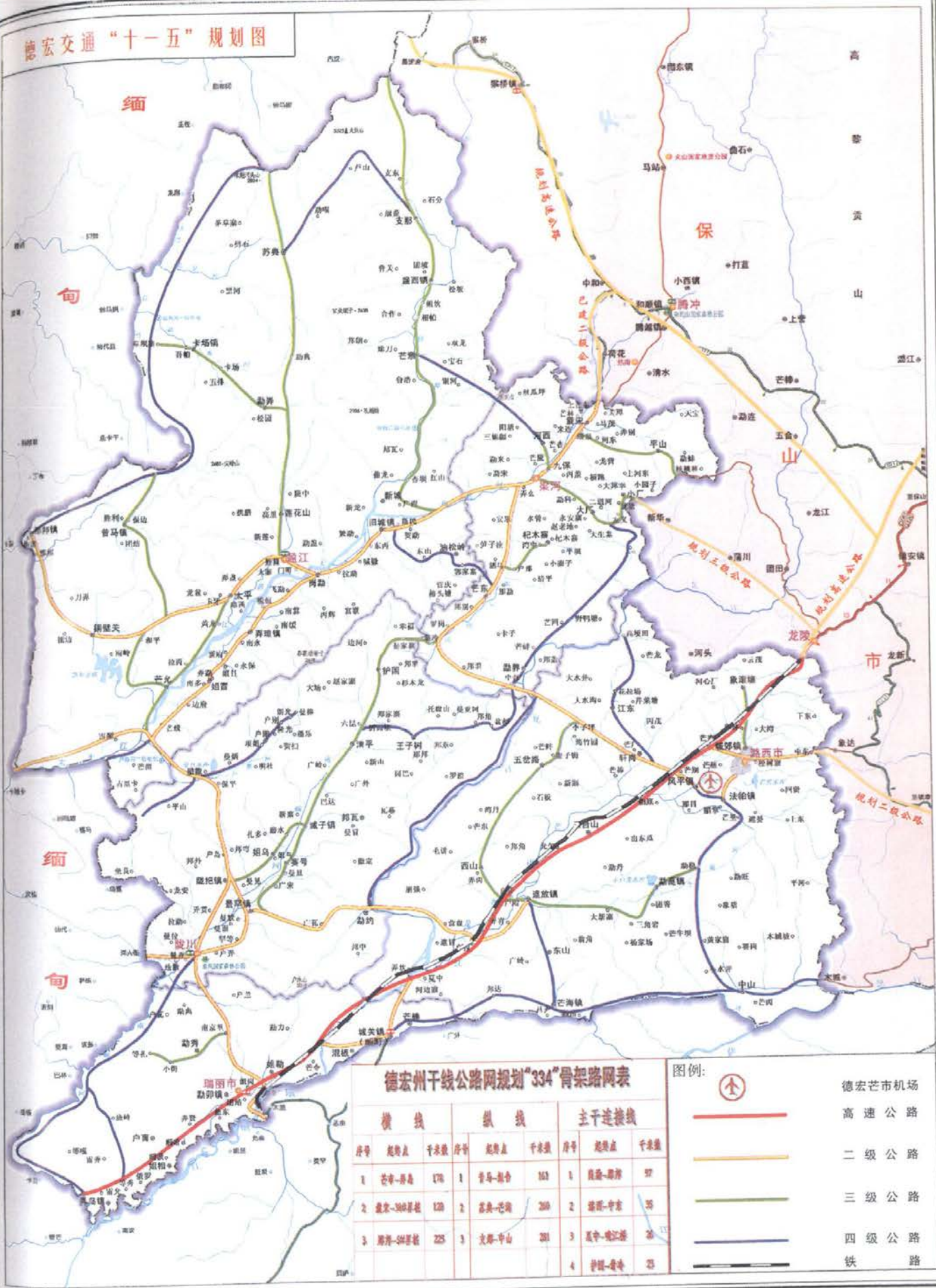
（五）水利设施建设

以农田水利为重点，开发和保护水资源，提高防洪抗旱能力。搞好小型农田水利工程，农村人畜饮水工程，突出抓好江河治理。加强山区“五小”水利工程为主的节水农业和旱作农业，提高山区水利化程度。基本保障农村饮水安全、解决农村人畜饮水困难和完善城市防洪体系建设。

（六）口岸基础设施建设

充分利用德宏位于东盟经济区、南亚经济区结合部的战略地位，借助大通道建设的机遇，加强口岸和通道建设。在科学规划的基础上，加快瑞丽口岸、畹町口岸、盈江口岸、章凤口岸建设，达到国门形象一流、工作环境一流、服务质量一流、通关速度一流，构建高效、便捷的现代口岸管理体系。积极申报盈江口岸、章凤口岸为国家一类口岸，申报芒市机场为国际航空港，加快以姐告、那邦、弄岛、拉影、拉勐、芒海为重点的通道建设，强化通道功能，树立国家形象，维护祖国尊严。加快口岸的货场、仓储等物流设施建设，尽快完善物流体系，充分发挥姐告的物流中心作用。做好口岸与铁路、公路的衔接，推动境外公路、水运、航空建设。把

德宏交通“十一五”规划图



德宏州干线公路网规划“334”骨架路网表

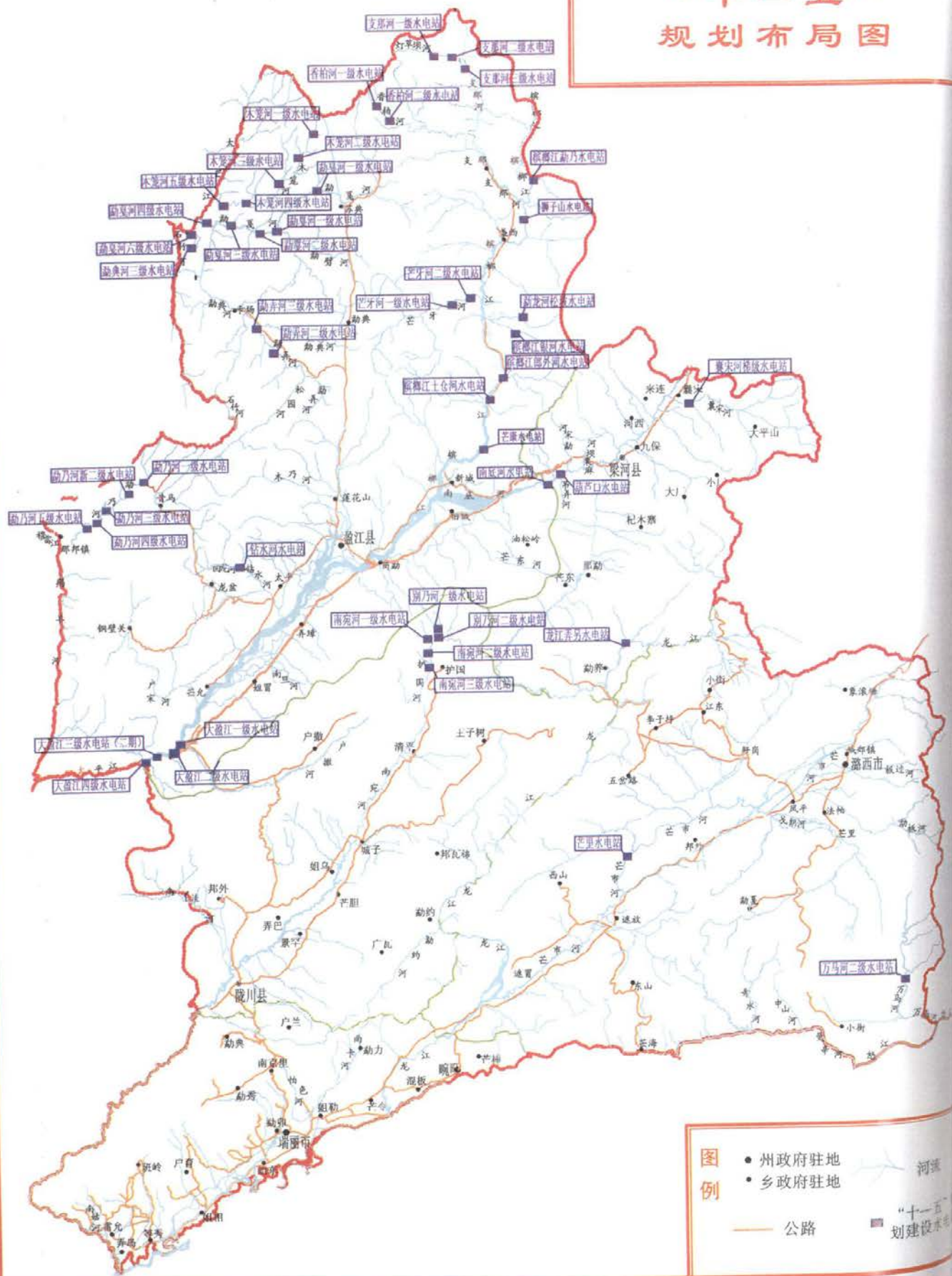
横线			纵线			主干连接线		
序号	起终点	千米数	序号	起终点	千米数	序号	起终点	千米数
1	芒市-保山	176	1	芒市-瑞丽	163	1	陇川-瑞丽	57
2	德宏-300里线	120	2	瑞丽-芒市	200	2	瑞丽-中寨	35
3	瑞丽-300里线	225	3	文郎-中山	201	3	芒市-陇川线	26
			4	中寨-芒市	23			

图例:

-  德宏芒市市场
-  高速公路
-  二级公路
-  三级公路
-  四级公路
-  铁路

基础建设

德宏州能源产业 “十一五” 规划布局图



- 图例**
- 州政府驻地
 - 乡政府驻地
 - 公路
 - 河流
 - “十一五”规划建设水电站

德宏口岸体系“十一五” 规划布局图



緬

甸

緬

甸

緬

甸

保

山

市

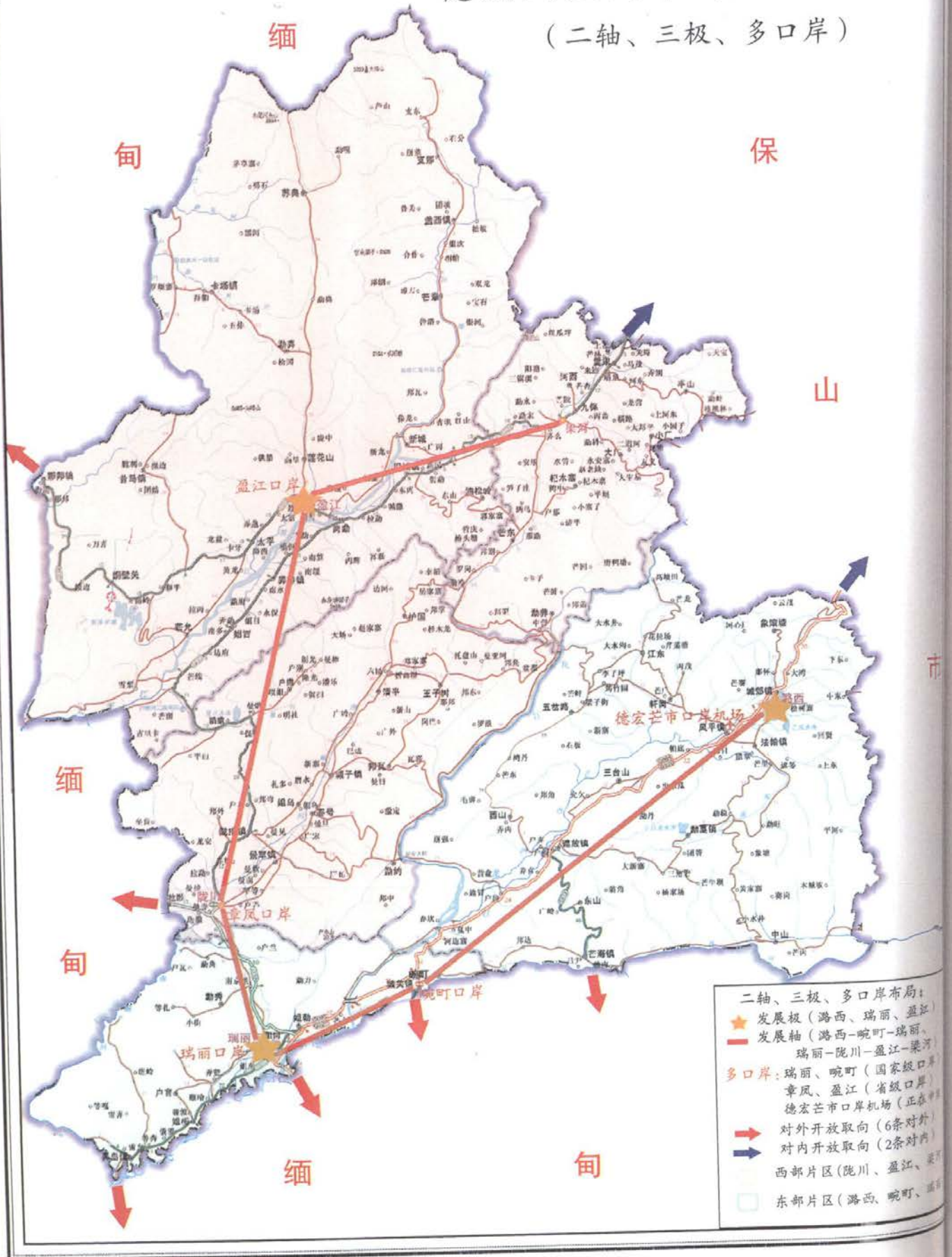
图

例

- 一类口岸
- ⊕ 规划一类口岸
- 通道互市点
- 重点建设通道
- — — 主要公路
- — — 一般公路
- ⊙ 县政府驻地
- 外国重要居民点
- 镇
- — — 地州界
- — — 县界
- +
- 机场

德宏州空间布局规划示意图

(二轴、三极、多口岸)



- 二轴、三极、多口岸布局：**
- ★ 发展极 (潞西、瑞丽、盈江)
 - 发展轴 (潞西—晚町—瑞丽、瑞丽—陇川—盈江—梁河)
 - 多口岸：瑞丽、晚町 (国家级口岸)、章凤、盈江 (省级口岸)、德宏芒市口岸机场 (正在建设)
 - ➔ 对外开放取向 (6条对外)
 - ➡ 对内开放取向 (2条对内)
 - 西部片区 (陇川、盈江、梁河)
 - 东部片区 (潞西、晚町、瑞丽)

德宏建设成为中国——东盟商贸物流中心。

六、促进区域协调发展

(一) 空间开发战略布局

立足州情，依据人口、资源、环境承载能力，综合考虑现有发展状况和未来经济社会发展要求，明确不同区域的功能定位，以资源和产业为基础，以交通网络为纽带，引导生产要素在更大范围内合理集聚和优化配置。初步形成“两轴、三极、多口岸支撑”的空间发展布局。发挥不同区域的比较优势，壮大县域经济，发展园区经济，加快形成“德宏东部（潞西、瑞丽、畹町）崛起，西部（盈江、陇川、梁河）提升”的发展格局。到2010年，东、西两大片区实现生产总值分别达到49亿元、42亿元。

两个发展轴。一是潞西——畹町——瑞丽对外开放发展轴；二是瑞丽——陇川——盈江——梁河旅游发展轴。加强德宏与周边国家和地区的经济联系，重点是加强与保山腾冲的经济和旅游合作，推进与东南亚、南亚的经济、文化交流与合作，打破区域局限，扩大发展空间，发挥优势，共谋发展。

三个发展极。一是以潞西市为中心的城市发展极，依托全州政治、经济、文化的中心地位，加快发展，在全州率先建成生态花果园林中等城市。二是以瑞丽市为中心的对外开放发展极，要充分利用一个坝子、两个国家、三座城镇的地缘优势，大力发展商贸、旅游、会展业，打响“东方珠宝城”品牌，把瑞丽建设成为国内最大的珠宝交易市场之一，建成中国面向东南亚、南亚的重要的商贸、物流集散地。三是以盈江县为中心的特色产业发展极，抓住国家鼓励发展中小水电的机遇，大力发展水电及电冶产业，推动特色加工业发展。

多口岸支撑。充分利用瑞丽、畹町两个国家级口岸，章凤、盈江两个省级口岸和正在申报的德宏芒市口岸机场的优势，形成多口岸全方位对外开放的格局。加快口岸基础设施建设，以建设能源通道为要务，加大投资力度，逐步建立我国与东南亚、南亚之间相互流动的石油、天然气、水电等能源的生产、加工、运输、仓储、消费。重点推进中缅输油管道建设、陆水联运大通道建设、援助建设缅甸木姐——腊戍的铁路，加快大瑞铁路

建设。积极推进昆明——仰光经济走廊建设，形成以通信为先导，公路、铁路为骨干，航空为辅助，水运为补充集多种运输方式和信息网络为一体的连接东南亚和南亚的国际大通道。加快产业集聚，提高对外开放整体水平，把德宏建成经济繁荣、加工业发达、贸易兴隆的“东南亚国际经济走廊”。

（二）推进形成主体功能区

根据德宏的资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，统筹考虑未来人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局，在空间开发战略布局的基础上，按照东部、西部两大片区，将德宏国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区，按照主体功能定位规范空间开发秩序，形成合理的空间开发结构。

——优化开发区域。是指国土开发密度已经较高、资源环境承载能力开始减弱的区域。要改变依靠大量占用土地、大量消耗资源和大量排放污染实现经济较快增长的模式，把提高增长质量和效益放在首位，提升参与全球分工与竞争的层次，继续成为带动德宏经济社会发展的龙头。“十一五”期间德宏优化开发区域以东部片区为主，重点是潞西、畹町两个5平方公里的工业园区建设。

——重点开发区域。是指资源环境承载能力较强、经济和人口集聚条件较好的区域。要充实基础设施，改善投资创业环境，促进产业集群发展，壮大经济规模，加快工业化和城镇化，承接优化开发区域的产业转移，承接限制开发区域和禁止开发区域的人口转移，逐步成为支撑德宏经济发展和人口集聚的重要载体。“十一五”期间德宏重点开发区域以西部片区为主，包括瑞丽姐告、盈江那邦、陇川拉影、潞西芒海出入境通道的开发建设，要加快集聚经济和人口，逐步成为我州新的经济增长点。

——限制开发区域。是指资源环境承载能力较弱、大规模集聚经济和人口条件不够好并关系到全州生态安全的区域。要坚持保护优先、适度开发、点状发展，因地制宜发展资源环境可承载的特色产业，加强生态修复和环境保护，引导人口逐步有序转移，逐步成为德宏的重要生态功能区。德宏山区面积占总面积的82.9%，生态环境脆弱，水土流失严重，洪涝泥

路、一体本水齐走

石流灾害频繁，“十一五”期间要禁止对25度以上陡坡垦殖，对现有坡耕地逐步退耕还林还果还牧，退耕还林总规模为91.65万亩，其中；退耕还林54.35万亩，荒山荒地造林13.8万亩，封山育林23.5万亩。对滑坡、泥石流等地质灾害区和生态脆弱区，以生态修复为主，实行限制性开发。

考虑布局、示范

——禁止开发区域。是指依法设立各类自然保护区域。要依据法律法规规定和相关规划实行强制性保护，控制人为因素对自然生态的干扰，严禁不符合主体功能定位的开发活动。“十一五”期间，德宏州内拟建成省级自然保护区2个（铜壁关和瑞丽江），州级10个，县级2个，形成一个自然保护区网络，自然保护区的面积占全州国土面积的12%。要依法实施强制性保护，严禁不符合自然保护区功能定位的开发建设活动。

力放升。两条发专至

（三）县域经济发展

培育和发展一批县域经济的龙头企业，壮大县域优势产业和特色经济，每个县培育起5个以上特色明显、优势突出、支撑力强的支柱产业，促进资源和要素的跨区域流动和配置，形成布局合理、合作有序的县域经济格局。推进瑞丽、潞西2个县域经济发展试点县工作，使2个县域经济试点县每年的生产总值、农民人均纯收入、地方财政收入等主要指标增速超过全省平均水平，发挥示范带头作用。抓好我州4个边境县市“兴边富民工程三年行动计划”30件惠民实事的组织实施，全面完成“兴边富民工程”的目标任务。用好国家扶贫开发工作重点县的政策，加快梁河县实现跨越式发展。

——潞西市“十一五”期间，围绕“城镇经济兴市、旅游文化活市、新型工业富市、特色农业强市”的发展思路，着力打造亚热带花果生态城，发挥产业聚集和辐射带动功能，把潞西建设成为生态环境优美，人民安居乐业的美好家园。

——瑞丽市“十一五”期间，按照“贸易立市、农业稳市、工业强市、旅游活市、以城带市和特色建市”的发展思路，实施口岸贸易、城市经济、旅游珠宝、农业加工、最佳环境五大战略，以珠宝商贸旅游经济为主，大力发展商贸、旅游、会展业。到2020年把瑞丽建成中国通向东南亚、南亚的重要口岸城市和边贸加工区；滇西重要的物流中心和信息流、

资金流的集散地；全国著名的“东方珠宝城”。

——盈江县“十一五”期间，坚持“工业富县、农业强县、贸易活县、环境立县、科教兴县、依法治县”的经济社会发展思路，把盈江建设成为经济繁荣、社会和谐、环境优美、民族团结、边境安宁的美好家园。

——陇川县“十一五”期间，坚持“农业强县、工业富县、边贸兴县、旅游活县”的发展思路，努力把陇川建设成为云南重要的优质粮生产大县；云南省糖料基地大县；云南省林竹生产加工大县；面向东南亚、南亚开放的前沿窗口。

——梁河县“十一五”期间，围绕“农业立县、工业富县、机制活县、人才兴县跨越式发展”的思路，力争把梁河发展成为具有一定区域辐射能力的生物资源开发创新基地，滇西旅游区的重点节点，中国葫芦丝艺术之乡，云南民族风情文化特色县。

——畹町经济开发区“十一五”期间，围绕“优化环境借助外力；科技支撑，市场导向；特色工业，边关文化；两个依托，打造品牌”的发展战略，以畹町新型工业园区建设为平台，打造边关名镇。

——姐告边境贸易区“十一五”期间，做强“贸易、仓储、加工、旅游”四大功能，把姐告建成优美、富足、安宁、文明的边境贸易区。

七、扩大对内对外开放

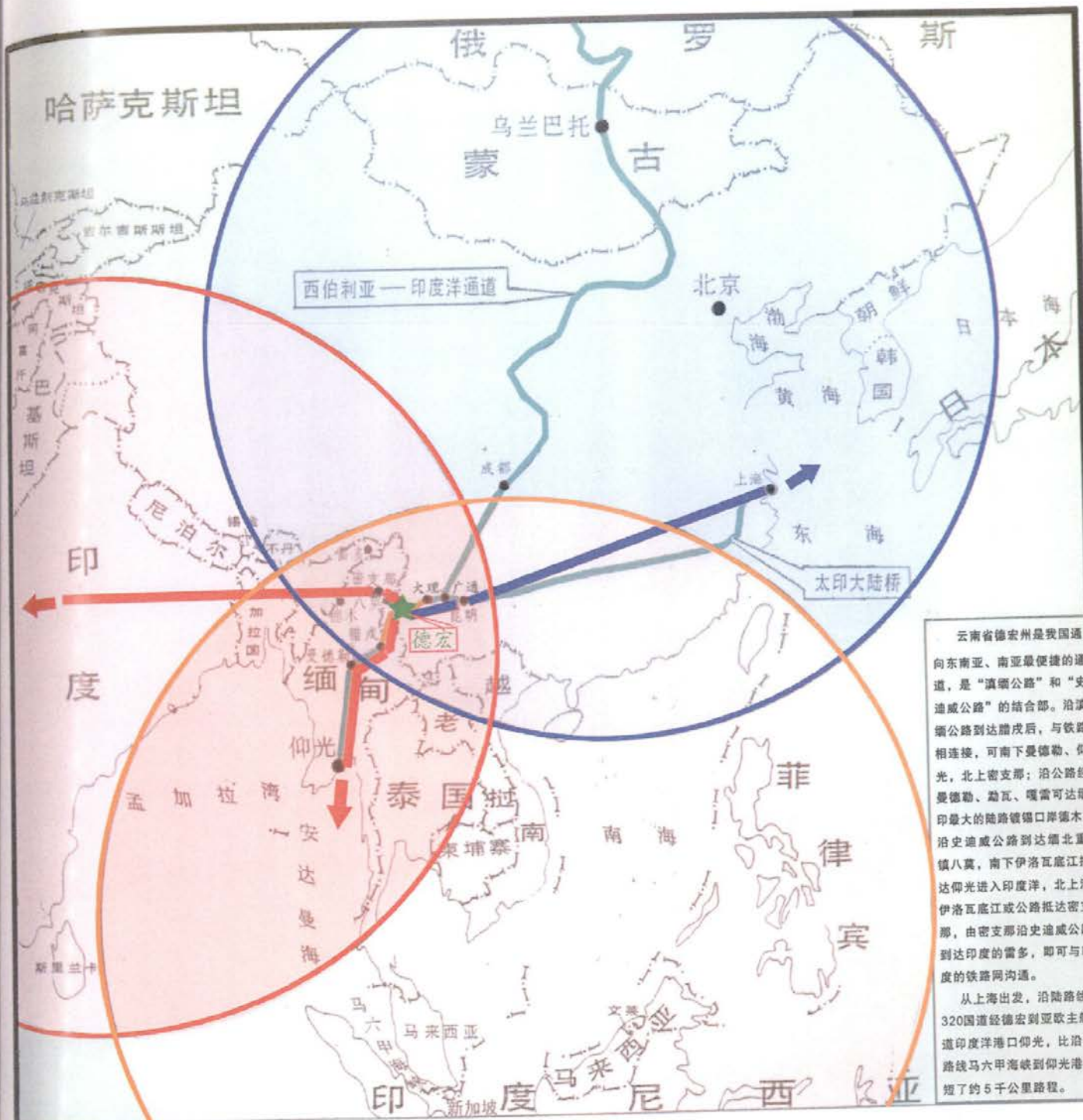
（一）积极推动大通道建设进程

利用德宏位于三大经济区（东盟经济区、南亚经济区、大中华经济区）结合部的战略地位，充分发挥区域条件和民族文化优势，培育文化市场，借助大通道建设的机遇，把德宏建设成为面向东南亚、南亚的国际商贸、文化、物流中心。以不断扩大对南亚、中印半岛的开放为重点，积极呼吁国家加快促成缅甸腊戍至中国姐告铁路、中国昆明至缅甸八莫陆水联运通道建设步伐，建设中国昆明至缅甸曼德勒经济走廊。重点抓好中国大理至瑞丽铁路建设、盈江至缅甸密支那公路境外段、中国章凤至缅甸八莫的公路建设；加快芒市机场改扩建工程，为申报国际航空港打好基础。

（二）加快转变对外贸易增长方式

按照发挥比较优势、弥补资源不足、扩大发展空间、提高附加价值

德宏对外开放区位示意图



云南省德宏州是我国通向东南亚、南亚最便捷的通道，是“滇缅公路”和“史迪威公路”的结合部。沿滇缅公路到达腊戍后，与铁路相连接，可南下曼德勒、仰光，北上密支那；沿公路经曼德勒、勐瓦、嘎雷可达缅甸最大的陆路锡矿口岸密木；沿史迪威公路到达缅北重镇八莫，南下伊洛瓦底江抵达仰光进入印度洋，北上沿伊洛瓦底江或公路抵达密支那，由密支那沿史迪威公路到达印度的雷多，即可与印度的铁路网沟通。

从上海出发，沿陆路经320国道经德宏到亚欧主航道印度洋港口仰光，比沿海陆路线马六甲海峡到仰光港缩短了约5千公里路程。

- 首都
- 城市
- 铁路
- 规划铁路
- 对内开放轴线
- 对外开放轴线
- 中华经济圈
- 南亚经济圈
- 东盟经济圈 (东盟10国: 印度尼西亚、泰国、菲律宾、越南、老挝、缅甸、文莱、新加坡、马来西亚、柬埔寨)

活设。兴产南
活辐艺
科展

的要求,积极发展对外贸易,促进对外贸易由数量增加为主向质量提高为主转变。一是优化出口结构。引导企业构建境外营销网络,增强自主营销能力。加强对出口商品价格、质量、数量的动态监测,构建质量效益导向的外贸调控体系。努力扩大外贸出口,提高出口对经济的拉动作用。围绕边境贸易发展的需要,依托国内产业的比较优势,充分利用国内外两个市场,两种资源,综合运用财政、金融、产业和边贸政策,加快培育外贸出口产业群,兴办一批具有一定规模的建材、电冶、医药、木材加工业,促进对外贸易的可持续发展。鼓励企业开展境外工程承包、劳务输出等合作。二是积极扩大进口。实行进出口基本平衡的政策,发挥进口在促进德宏经济发展中的作用。做好国内短缺的能源、原材料进口,促进资源进口多元化。三是积极开展境外替代经济合作。依托水稻、甘蔗、柠檬、橡胶、咖啡、澳洲坚果等种植业的优势,培育替代产业,发展替代经济。四是积极探索和发展通过缅甸与孟加拉、印度、泰国开展过境贸易和转口贸易,确立德宏面向东南亚、南亚市场的先导地位,在缅印、缅泰、缅孟边境地区设立集仓储、批发为一体的“商品物流中转站”。不断扩大对缅进出口贸易和经济技术合作领域,优化进出口商品结构,加大培植骨干创汇产业,大力扶持出口创汇骨干企业,做大做强做优对外贸易,实现“外贸兴州”战略目标,到2010年使德宏外贸进出口总额达7亿美元。

(三) 积极有效地利用外资

加大招商引资力度,努力吸引国内外更多的资金参与德宏经济建设。突出市场机制和企业主体地位,围绕优势资源开发和重点工程建设,提高利用外资的规模和水平,积极鼓励外资投向支柱产业、高新技术产业、外向型农业和生态环境治理,发挥华侨华人在经济建设中的积极作用,促进对外开放和招商引资,进一步改善投资环境,增强引资配套能力建设。积极开展各种交易会、展销会和博览会,以中缅边交会和中缅胞波狂欢节为依托,大力发展会展业,每年策划4-6个区域性或国际性的专业商品展销洽谈会。继续办好“边交会”,使之向区域性国际博览会的方向发展。努力构建连接“两亚”和印度洋的通道、信息、物流、贸易、金融、能源等功能齐全、系统完善的发展平台,把德宏打造成连接“两亚”的桥梁州。

(四) 切实做好外事侨务工作

进一步加强对侨务工作的领导，建立侨务工作机制。要做好归侨、侨眷的工作，进一步突出海外侨务工作的主导地位，提高侨务引资引智工作的质量和水平，拓展海外联谊工作，发展壮大长期友好合作的海外友好力量。加大与邻国缅甸的友好往来和经贸合作，利用德宏的区位优势，积极发展与缅甸地方政府的合作与交流，进一步扩大与东南亚、南亚的全面经济合作。

八、建设资源节约、环境友好的美好家园

(一) 坚持资源开发与保护并重

落实节约资源和保护环境基本国策，建设低投入、高产出，低消耗、少排放，能循环、可持续的国民经济体系和资源节约型、环境友好型社会。坚持有限开发、有序开发、有偿开发的方针，建立和健全资源的有偿使用和补偿机制，在开发中保护，以保护促开发，树立节约资源的理念，努力实现经济社会的可持续发展。科学编制土地利用规划和城镇规划，节约利用土地。加强生物种群保护，保持生物多样性。完善水资源综合利用规划，加强水资源开发管理，切实保护和利用水资源。加强矿产资源开发利用规划，防止不合理竞争导致的资源浪费和环境破坏现象，严格控制生态环境脆弱区的资源开发。高耗能产业的发展要结合德宏实际，在产业布局、市场准入条件、环境保护等方面严格控制，把延伸产业链、提高附加值作为发展方向。

(二) 加强生态建设和环境保护

努力建设人与自然和谐相处的德宏。抓好环境保护，建好环保示范村，巩固退耕还林成果，大力发展速生丰产用材林、名特优经济林为主的商品林，大胆探索林权改革，充分调动农民植树造林的积极性。强化退耕还林后续产业发展、宜林荒山绿化、水资源保护与治理等方面的工作，促进德宏经济与生态协调发展。到2010年，全州森林覆盖率提高到63%以上。牢固树立“既要金山银山，更要蓝天碧水青山”的理念，加大大盈江、瑞丽江国家级风景名胜区和铜壁关自然保护区为重点的生态功能保护和建设力度。继续调整城市产业布局，综合治理城市和旅游景区的大气

污染、水污染、垃圾污染和噪声污染等，提高工业项目和城市生活污水的达标排放率及循环利用率，广泛开展城市绿化，重视农村环境保护，积极建设国家级园林城市。抓好国土资源工作。加大矿产资源的勘探，加强地质环境的保护和地质灾害的监测预防和治理工作，减少洪涝、泥石流、滑坡等自然灾害的危害。切实加强小流域综合治理，进一步健全环境监管体制，加大环境保护地方立法和执法力度，大力发展环保产业，运用经济手段推进污染治理市场化进程。

九、实施科教领先战略，加快人力资源开发

要把教育与科技摆在优先发展的战略位置，教育要立足培养人才，为经济发展提供智力支持，科技要面向经济建设，为经济发展提供技术支撑。

（一）优先发展教育事业

深化教育体制改革，优化教育布局 and 结构，全面实施素质教育，完善和规范以政府投入为主、多渠道筹措经费的投入机制。强化政府对义务教育的保障责任，把巩固义务教育特别是农村义务教育作为重中之重。积极发展高中阶段教育，加大教育投入，进一步加强教育基础设施建设，建立“财政投入、上级支持、学校自筹、银行贷款、社会捐赠”相结合的教育投入体制，重点实施320所中小学、100所农村寄宿制学校、德宏州教育学院校舍建设，使各级各类学校教学条件明显改善，办学的规模效益和质量明显提高。加快发展职业教育，着力培养技能型实用人才，在普及农村中小学教育的同时，加快发展有德宏特色的少数民族职业教育，使农村不能继续升学的初中毕业生有一技之长。提升高等教育质量，加强德宏州重点院校和重点学科建设。完善教育培训制度，发展不同层次的再教育，构建各类教育相互衔接、相互促进、满足需求的现代教育体系。以能力建设为核心，加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍建设，抓紧培养专业化高技能人才和农村实用人才，推进人事制度改革，创新人才评价机制，强化激励保障，促进合理流动，为经济社会发展提供人才保障。

（二）提高科技创新能力

坚持依靠科技增效益，为建立高效的资源节约型和环境友好型生产提

供科技支撑。用先进实用技术改造传统产业，用高新技术开发优势资源，加快新技术、新工艺、新成果的转化和普及，建立以企业为主体、市场为导向的技术创新体系，引导企业不断增加技术与开发经费投入，提高科技投入占生产总值的比重。加强科学普及，重视社会科学研究和决策咨询研究，为全面建设小康社会提供理论支撑和决策依据。

（三）促进人力资源开发

把人力资源开发作为政府工作的一项重要任务，加快人力资源向人力资本的转化，不断完善人才支撑体系，倡导企业职工终身教育制度，强化知识更新，提高人力资源的管理水平和工作技能。各级政府要加大人力资源开发的投入，推进人力资源市场体系建设，加强以实现就业为导向的职业培训，重视农村实用技术人才队伍建设，提高广大农村劳动者素质，营造人才辈出、人尽其才的社会氛围。

十、创建平安德宏，构建和谐社会

进一步完善人口调控机制，积极扩大就业，完善社会保障体系，提高公共服务水平，全面推进文化、卫生、体育等事业发展，建立社会、生态、经济效益相统一，与“美好家园”、“孔雀之乡”相适应的社会事业体系和发展环境。

（一）提高人民生活质量

切实改善城乡人民生活，提高人民生活质量。努力增加城镇居民收入，继续执行最低工资标准制度，关心城镇低收入阶层的生活。切实减轻农民负担，努力开辟农民增收新渠道，“十一五”期间，城乡居民人均收入年均增长7%。正确引导消费，改善居民住房条件，促进教育、健身、文化、旅游等消费，鼓励计算机、轿车进入普通居民家庭。加快城市公用设施建设，不断完善城市公共设施，优化人居环境。

（二）提高人民群众健康水平

完善公共服务和医疗卫生服务体系，提高疾病预防控制和医疗救治能力。加大疾病防治和预防保健，大力开展健康教育和爱国卫生运动，严格控制艾滋病、结核病、乙型肝炎等重大传染病的传播，有效预防和控制鼠疫、疟疾等地方病。改善医疗卫生机构条件，加强基层医疗基础设施

建设,形成覆盖面广、功能完善的医疗保健体系和较为完善的卫生服务体系。合理配置医疗卫生资源,鼓励社会资源投入医疗卫生建设,加强妇幼卫生保健和精神卫生工作,全面开展初级卫生保健。加强药品市场监管,整顿药品生产和流通秩序。加强农村卫生工作,完善县乡村医疗卫生服务设施建设。认真研究解决群众看病难、看病贵问题。合理配置医疗卫生资源,完善社区医疗卫生服务体系。全面开展初级卫生保健工作,推进农村新型合作医疗制度建设。积极开展救护培训宣传普及工作,到2010年县级以上有5%的居民通过救护培训。发展体育事业,推进全民健身运动,增强全民身体素质,提高竞技体育水平,完善体育设施建设,加强以芒市体育运动中心为重点的州、县、乡体育基础设施建设。

(三)做好人口和计划生育工作

坚持计划生育基本国策,稳定和完善现行生育政策,落实目标责任制,严格控制人口数量过快增长,逐步降低人口自然增长率,“十一五”期末,人口自然增长率控制在7‰以内,总人口120万人左右。进一步完善县级计划生育服务站设施,加大乡镇计划生育服务所的建设,使100%的乡镇建立计划生育服务所。努力提高出生人口素质,2010年出生人口缺陷发生率下降50%,加强和完善流动人口计划生育管理和服务,加强少数民族人口发展研究。

(四)完善社会保障

完善城乡统筹,在继续落实好“两个确保”的基础上,进一步扩大社会保障覆盖范围。努力建设更多人参与和享有的、与德宏经济发展水平相适应的多层次、可持续发展的社会保障体系。提高养老保险管理服务的社会化程度,推进机关事业单位养老保险制度改革,推进农村社会养老保险建设,重点做好失地农民、进城务工农民、农村独生子女和双女户等的养老保险。提高失业保险统筹层次,规范失业保险基金征缴和使用管理,扩大基本养老覆盖范围,健全多层次的医疗保障体系,实现城镇职工养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险全覆盖。到2010年城镇基本养老保险参保人数达到39500人,失业保险参保人数达到48000人,农村养老保险参保人数达到20000人,城镇基本医疗保险参保人数达到91600

人，城镇工伤保险参保人数达到57700人，城镇生育保险参保人数达到54900人，城镇最低生活保障人数达到50000人。认真落实妇女、儿童发展纲要，贯彻落实男女平等基本国策，重视保障妇女儿童权益，加强青少年权益保护。发展残疾人事业，加强社会福利事业建设，完成瑞丽残疾人综合服务中心的建设，进一步完善梁河、盈江、陇川、潞西残疾人综合服务中心配套设施。完善社会救助体系，切实帮助灾区、贫困地区群众和城镇低收入人群解决生产生活中的困难；支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动。积极应对人口老龄化，加快发展老龄事业，兴建一批老年活动场所和服务设施，切实保护老年人的合法权益。

（五）千方百计扩大就业

实施积极的就业政策，坚持劳动者自主择业、市场调节和政府促进就业的方针，统筹城乡就业，加强对就业宏观调控，提高政府对就业工作的认识，强化政府促进就业的职责，建立扩大就业的有效机制，努力创造公开公正的就业环境，加强就业服务机构建设，完善服务就业体系，重点建设面向农村劳动力转移的就业服务体系，推进并规范城乡一体化的劳动力市场建设，把加强人力资源能力建设作为解决就业问题的根本，大力发展职业教育，特别是对农村初中毕业后不能或不愿继续上学的年青人，要加紧培训，使他们成为有文化、懂技术、会经营的新一代农民。完善对困难群体的就业援助制度。维护劳动者合法权益，促进劳动关系和谐。大力发展就业容量大的服务业，劳动密集型产业和非公有制经济。加快城镇建设，创造更多的就业岗位。支持并规范就业中介服务组织，到2010年力争新增加城镇就业15500人，计划对农村青年进行就业前引导培训和职业技能培训6万人以上，平均每10户有一名持证农民。

（六）深入开展平安德宏创建活动

1、加强社会治安综合治理，确保社会稳定。认真研究社会稳定面临的新情况、新问题，正确处理新时期人民内部矛盾，积极有效地化解矛盾。建立健全社会治安综合治理的基层组织，落实社会治安综合治理责任制，推进社会治安防控体系建设，切实把治理措施落实到基层，严厉打击危害社会治安的刑事犯罪和各种恶习势力，扫除黄赌毒等社会丑恶现象，

努力消除不安定因素，保持良好的社会秩序。

2、维护社会的公平和公正。妥善处理不同利益群体关系，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。畅通诉讼渠道，完善社会利益协调和社会纠纷排查调处工作机制，做好信访工作，积极预防和有效化解各种社会矛盾。加强和谐社区、和谐村镇建设，强化和谐社会。

3、严格安全执法，加强安全生产设施建设。坚持安全第一、预防为主、综合治理、落实安全生产责任制。加强交通安全监管，减少交通事故。抓好防治泥石流洪涝灾害工程建设，搞好防震减灾工作。构建公共应急体系，制定和完善全方位、多层次的各类应急预案，积极预防和妥善处置各种自然灾害和各类突发公共事件。建立健全卫生执法监督体系，强化对食品、药品、餐饮卫生等的监管，保障人民群众健康安全。加大安全生产和公共安全宣传力度，提高各族人民安全意识和从业人员安全生产素质。到2010年亿元生产总值死亡人数不超过1人。

4、构建“禁毒和防艾”长效机制。按照“提高认识、明确责任、专群结合、综合治理、毫不手软、持之以恒”的禁毒工作总体要求和“坚持预防为主、防治结合、综合治理；坚持政府主导、多部门合作、全社会参与；坚持依法防治、科学防治；坚持突出重点、分类指导、注重实效”的艾滋病防治工作方针，有效遏制艾滋病的流行和蔓延。巩固发展禁毒国际区域合作，夯实禁毒防艾基础设施建设，建设五个县市的强制戒毒所，积极探索戒毒农场新模式，建立起禁毒和防治艾滋病的长效机制。使新生吸毒人员的增长率控制在1%以内，在德宏构筑起保护公众健康和生命安全的屏障。

5、增进民族团结，保持边疆稳定。全面贯彻党的民族政策，加强民族团结，协调好民族关系，大力开展争创民族团结进步活动。加强基层政权建设，妥善处理各类矛盾纠纷。加强对人口较少民族的重点扶持。充分尊重群众的宗教信仰，依法管理宗教活动。加强边防基础设施建设和人民防空建设，加强国防教育，健全国防动员体系，广泛开展“双拥”共建活动。加强档案管理的标准化、现代化建设，为社会和经济建设做好信息服务。进一步落实党的民族宗教政策，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

应，坚决抵制和打击境外敌对势力及民族分裂主义的渗透、分裂、破坏活动，切实维护民族团结和边境安宁。

（七）提高城乡文明程度

1、发展面向新时期的文化事业。改革文化体制，创新文化机制，引导文化消费，培育文化市场。加强文化基础设施建设和文化资源保护利用。加大对公益性文化事业的扶持力度，健全基层文化组织和机构，推动文化资源共享，丰富人民群众文化生活。继续实施好千里边疆文化长廊基层文化二期工程，农村广播电视村村通建设。到2010年建成德宏州文化馆、德宏州民族博物馆；完成梁河县文化馆、盈江县文化活动和26个社区文化室，500个村社文化室的建设；创建文化艺术“精品工程”“民族文化工程”“文化信息资源共享工程”“民族民间文化保护工程”。运用高新技术，使德宏州广播电视真正实现以数字为基础的高科技传媒，到“十一五”期末，广播电视覆盖率达到98%。

2、加强社会主义精神文明建设。全面提高市民素质和城乡文明程度，为实现又快又好发展提供强大的思想保证、精神动力和智力支持。继续坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践，形成共同理想和精神支柱。认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，加大对未成年人思想道德、法制教育的力度，深入持久地开展精神文明创建活动，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，推进诚信教育和社会公德、职业道德、家庭美德建设，大力弘扬正气，形成奋发向上的社会风尚，提高德宏的吸引力、凝聚力和知名度，建立与和谐德宏相适应的思想道德体系。切实抓好青少年的思想品德教育，开展群众性精神文明创建活动和积极向上的文体活动，倡导科学、文明、健康的生活方式。特别关注老龄人口、失业职工和外来人口的思想道德教育。把握正确的舆论导向，不断加强和改进舆论监督工作，营造良好的社会环境，形成良好的社会风尚，增强加快发展的凝聚力和创造力。

（八）加强民主法制建设

1、积极推进民主政治建设，发展社会主义民主。加快政府机构改革，切实转变政府职能，改进作风，密切联系人民群众，依靠人民群众，

建立完善了解民情、反映民意、集中民智的决策机制，推进决策的民主化、科学化，对人民负责，接受人民监督。实行民主选举、民主决策、民主管理，强化民主监督，保证人民群众依法享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权，鼓励人民群众积极参政议政，建立和完善社会舆论监督机制。充分发挥工会、共青团和妇联等人民团体的桥梁纽带作用，调动社会各界的积极性，高扬树正气、讲团结、求发展的主旋律，大力营造干事、创业、为民的良好氛围，使广大干部群众始终保持昂扬向上的精神状态，积极投身德宏改革开放和现代化建设的伟大事业，让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

2、加强社会主义法制建设，加大依法治州力度。认真贯彻落实《德宏傣族景颇族自治州自治条例》，努力推进依法治州进程，切实保障少数民族的合法权益。完善公务员制度和反腐倡廉机制，推行执法责任制、评议考核制和竞争上岗，提高行政执法水平，从严治政，依法行政。加快建立依法行使权力的制约机制，加强对权力运行的监督，使勤政廉政建设法制化。加强地方立法，完善地方性法规体系。推进司法改革，完善司法保障，强化司法监督。加强司法、执法队伍建设，坚决遏制腐败现象，严格执法，公正司法。深入开展社会主义法制教育，提高全民特别是各级领导干部的法制观念，推进政府工作的法制化。

第四章 规划实施的保障

一、政策和体制保障

(一) 深化行政管理体制改革

转变政府职能，强化政府的社会管理和公共服务职能，把政府职能转到主要为市场主体服务和创造良好的发展环境上。深入贯彻落实行政许可法，推进依法行政，规范政府行为。推进干部人事制度改革。建立健全各种预警和应急机制，提高政府应对突发事件和风险的能力。促进社会中介机构发展，推进事业单位改革。强化社会管理，维护社会公正，为企业创造公平竞争的市场环境，为群众创造安定祥和的生活环境。

（二）继续推进经济体制改革

深化国有企业改革，完善国有资产管理体制，建立重大决策失误和重大资产损失责任追究制度，深化垄断行业和公用事业的市场化改革，优化资源配置，提高经济和社会效益。加快非公有制经济发展，放宽市场准入，进一步消除制约非公有制经济发展的体制性障碍，优化政策环境，鼓励有条件的非公有制企业组建企业集团。

健全公共财政体制，改革和加强财政监督管理，建立规范、可操作的财政绩效预算管理体系。积极探索非经营性投资项目“代建制”，建立起市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新型投资体制。围绕宏观调控的中心任务，积极稳妥地推进价格改革，合理疏导价格矛盾，整顿规范价格秩序，努力保证价格总水平的基本稳定。

（三）继续深化科教文卫体制改革

加大科技投入，形成与国民经济和社会发展相适应的科技投入增长机制，构建多元化科技投入体系和鼓励机制。深化教育体制改革，政事分开、放开办学、搞活机制。深化文化体制改革，加快经营性文化事业单位企业化转制，大力发展文化产业。深化卫生体制改革，强化政府公共卫生管理职能，鼓励和引导社会资源发展医疗卫生事业，稳步扩大新型农村合作医疗制度改革，规范医疗服务价格行为，加大改革和监管力度。

（四）建立健全社会保障制度

建立符合社会主义市场经济要求，保障方式多层次，资金筹集多渠道，管理服务社会化的失业、生育、职工基本养老保险体系，逐步实现企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨，积极稳妥地推进农村养老保险制度改革，扩大养老保险和失业保险覆盖率，使广大城乡居民都能享受到基本的社会保障。

（五）推进市场体系建设

加快市场硬件建设，建立和完善公平竞争有序的市场体系。规范发展农副产品交易市场、产权交易市场、技术市场、房地产和土地一级市场。积极发展独立公正、规范运作的中介组织。整顿和规范市场经济秩序，依

法打击制假售假、商业欺诈等行为，完善行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监督体系，加快建设社会信用体系，树立诚信德宏形象。

二、资金保障

(一) 扩大社会投资

努力拓宽融资渠道，启动社会资本。加强对投资的引导、调控和监督，加大对社会事业项目的投融资体制改革研究，拓宽社会事业项目融资渠道，减轻政府投资的压力，积极探索和建立新型的水利建设投资体制，扩大民间投资，兴起全民创业的热潮。加强信贷政策与产业政策的协调配合，促进信贷结构优化，加强银政、银企合作，鼓励和支持金融机构增加信贷投放。制定德宏“十一五”产业发展政策，及时发布和调整“十一五”德宏产业指导目录，面向社会公开推出一批具备市场化条件的政府投资项目，吸引社会资金参与建设和经营，进一步提高民间投资在固定资产投资中的比重。建立招商引资项目库，吸引社会资本投向产业和基础设施建设。推进专业投资公司规范化发展，搭建融资平台，积极发展直接融资。用足用好鼓励和支持非公有制经济发展的政策，大力培育创业主体。强化服务意识，积极为创业者排忧解难。激发蕴藏在群众之中的内在能量，促进民间投资增长，增强社会经济的活力。

(二) 积极招商引资

继续强化招商引资意识，树立亲商、富商、安商的理念，完善招商引资优惠政策和奖励政策，建立目标责任制。更注重引进人才、先进技术、管理经验 and 新的理念，加大招商引资项目前期研究工作力度，做好招商引资项目储备。立足“两种资源，两个市场”，选择一批有市场前景、有效益、质量高的项目，吸引国内外大公司、财团和高科技企业到德宏投资落户。加快建立和完善德宏招商引资网站，不断扩大招商引资的覆盖面。协调解决好外商投资企业在生产经营中的困难和问题，努力实现引进一个、扎根一个、办好一个、带来一批。积极利用国外政府和国际金融组织的优惠贷款，合理利用国内商业银行贷款，扩大与国际商务机构和金融组织的合作。建立内外企业公平竞争和外债风险机制，树立诚信德宏形象，提高

招商引资质量，增加利用外资总量。着力引进有较大规模和竞争力的工业项目，加快形成产业集群。扩大国有企业、基础设施、农业、旅游、教育和文化产业的对外开放，多形式多渠道开展招商引资工作。切实搞好跟踪服务，提高办事效率，创优发展环境。特别要抓紧解决好客商普遍关心的金融环境、企业用工等问题，使引进的企业留得住、发展好。

（三）强化财政预算管理

财政资金从一般竞争性领域退出，重点向公共服务、基础设施、生态环境、社会保障、社会安全等领域转移。按照公共财政的改革方向，切实保障教育、科技、社保、卫生、文化等应当由政府承担职责领域的财政投入。拓宽视野，强化资本运作，多渠道解决投入不足的矛盾。整合专项资金，规范使用管理，确保投向关键和薄弱环节，最大限度地发挥财政资金的使用效益。严格控制行政经费增长，厉行勤俭节约。认真开展收入预测和财源调查工作，全面完成“十一五”期间地方财政一般预算收入年均增长12%的目标。

（四）努力培育和加强税源建设

加强并完善税源建设的政策措施，涵养税源、稳定税源。规范现有的税收优惠政策，统一企业税收制度。加强财税结构分析，提高税源建设的针对性、实效性。依法加强税源监控和税收征缴，确保税收及时足额入库。进一步加强对重点税源、重点税种和有增收潜力税种的征管工作力度，严格依法治税，做到应收尽收，保持收入稳定增长，避免大起大落。

三、重点建设项目保障

项目建设是加快发展的重要载体，要继续实施“大项目带动大发展”战略。“十一五”期间，围绕“外贸兴州、旅游活州、工业富州、农业强州”思路和构建和谐社会目标，着力实施九个大类240项重大建设项目，总投资350亿元，其中，“十一五”期间投资222亿元（不含中央、省建设项目）。

（一）做好项目前期工作

围绕经济社会发展的关键领域，按照“抓项目、增后劲、调结构、促发展”的要求，切实加强项目前期工作，努力实现固定资产投资年均增长

20%以上的目标。要多渠道、多方式筹措前期工作经费，加大对前期工作的投入，突出抓好“十一五”重大建设项目的勘测、设计、论证等前期工作，确保“十一五”期间，有一批大项目列入国家计划并开工建设，以支撑德宏固定资产投资的快速增长。

（二）建立项目储备库制度

继续抓好项目储备工作，围绕国家和省的投资重点和德宏经济社会发展的重点，储备一批符合国家和省的投资方向、符合国家产业政策的项目。做好项目储备工作，千方百计培育增长点，保持发展的后劲和活力。积极推进项目建设论证工作，做到开工建设一批、竣工投产一批、申报一批、储备一批。认真做好项目开发工作，大力开发投资规模大、创税能力强的工业和加工业项目，能彰显德宏个性的文化、教育、旅游类项目以及能推动农村经济发展、促进农民增收的农业产业化项目。打造一个围绕产业选项目、科学论证定项目、为了发展跑项目的氛围，共同促成联合互动的项目建设新局面。

（三）做好与国家和省政策的衔接

要创新机制，实行投资项目激励机制，齐心协力做好项目申报工作，加强与上级有关部门的联系沟通，最大限度的争取国家和省对德宏项目的支持。一是争取造纸工业原料基地建设和林纸一体化项目。二是争取特色农副产品深加工和基地建设。三是争取对畜牧业产业化龙头企业的支持。四是争取国家批准建立面向周边国家的畹町新型工业园区。五是争取国家支持道路交通等基础设施建设，提高公路等级，争取早日开工建设大瑞铁路、龙瑞高速公路、中缅陆水联运项目。六是争取国家建设由德宏瑞丽出境的中缅输油管道项目。

四、发展环境保障

保证“十一五”规划顺利实施，各级政府要解放思想，开拓创新，努力为企业和社会提供优质高效的公共服务，着力创造三大环境。

（一）高效的政务环境

精简审批事项，全面推行政务公开，切实抓好政务环境评议评价、行风评议和服务承诺兑现督促检查工作。要构筑便捷高效的共性服务平台和

中介服务体系，加强信用建设，在全社会形成政府信用、企业信用、个人信用为一体的良好信用环境，全力打造“诚信”德宏。统筹协调各方关系，为经济社会发展凝聚强大力量。充分发挥人大、政协的职能作用，支持政府转变职能、依法行政，调动工会、共青团、妇联等人民团体的积极性，把各方面的智慧和力量凝聚起来，形成加快科学发展、建设和谐德宏、致力求真务实的强大合力。加强行政监察，建立公开、公正、廉洁、高效的行政管理体制，提高调节经济运行、管理社会和公共服务的能力。各级各部门要各司其职、各尽其责，加强协作、密切配合，努力完成“十一五”规划提出的目标和任务。

（二）和谐的社会环境

采取有效措施，确保边疆安宁，社会稳定，创造良好的社会治安和司法环境。严厉打击各种刑事犯罪活动。加强安全生产，认真履行确保一方平安、维护一方稳定、促进一方和谐的政治责任。统筹协调好不同群体的利益关系，充分考虑社会各方面的承受能力，重视解决部分群众利益受损的问题，严防禽流感和其它畜禽传染病疫情，严防重大安全事故，严防森林火灾，确保群众生命和生产安全，努力打造“平安”德宏。营造宽松的就业环境，要把扩大就业放在更加突出的位置，积极拓宽就业和再就业的领域和渠道，努力把失业率控制在较低水平，积极营造安居乐业的社会环境和氛围。

（三）公平规范的市场环境

整顿和规范市场经济秩序，规范市场经营行为，严厉打击制售假冒伪劣商品和欺诈蒙骗等违法犯罪和涉税、诈骗、金融等经济犯罪，严肃查处“三乱”，为市场主体创造公平的竞争环境，让客商放心投资、安心经营、舒心生活、诚心发财；以创建省级文明卫生城市为契机，广泛开展“三增三优”活动，各级党政机关、企事业单位都要围绕营造卓越环境，强力打造“文明”德宏。

五、“十一五”规划的实施

《德宏州国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》是政府指导未来五年发展的工作重点和市场主体行为方向，要建立有效的实施机制，保

障《纲要》确定的目标顺利实现。

(一) 加强规划实施的组织落实

“十一五”规划是在党中央明确提出科学发展观和我国社会主义市场经济体制逐步完善条件下制定的第一个五年规划，各级政府要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，把《纲要》作为政府履行职责的重要依据，制定切实有效的措施，认真落实《纲要》确定的各项目标任务，合理确定年度计划，把规划实施的工作落到实处。要面向社会、面向群众，采取多种形势，利用各种媒体，广泛宣传《纲要》，在全社会形成关心规划、自觉参与规划实施的氛围。使德宏各族人民、国内外客商了解德宏“十一五”发展的宏伟蓝图，在实践中起好导向作用，为政府履行职责和外来投资者提供决策依据。

(二) 确保规划目标的实现

《纲要》是编制重点专项规划、年度计划和实施国家产业政策，以及制定经济社会发展相关政策的重要依据。为实现本《纲要》的总体目标，初步建立了“十一五”规划体系，编制了38个专项规划、10个重点产业发展规划、5个县市规划，作为《纲要》的重要支撑。要进一步规范编制程序，搞好规划评审、颁布和实施，确保《纲要》目标顺利完成。

(三) 健全规划实施的监督机制

建立独立的规划实施评价制度，评价结果要定期向人大报告，同时向社会公布。自觉接受人大、政协和社会各界的监督，及时跟踪调查分析规划执行情况，并对重点专项规划实施完成情况进行检查。加强年度计划与规划的衔接，落实依据规划决策重大项目的制度，强化规划在项目立项、审批（核准）中的指导作用。《纲要》实施的进展情况、存在问题作为每年政府工作报告的重要内容。

(四) 强化政府在规划实施中的职责

规划提出了导向性、预期性、约束性的发展目标。导向性是政府希望的发展方向，主要是依靠市场主体的自主行为实现。政府将主要通过创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，使市场主体的行为方向尽可能与政府希望的发展方向一致。预期性目标是凝聚人民意愿的战略意图，体现

了人民的根本利益，政府将主要通过贯彻国家综合财税、投资、价格等政策引导社会资源配置，并适时调整政策方向和力度努力争取实现。约束性目标是政府向人民做出的承诺，是州政府对有关部门提出的工作要求，政府将主要通过配置公共资源和有效运用行政职能确保如期实现。

（五）加强规划实施跟踪分析

建立对规划实施情况的跟踪监测、检查和评估制度。在规划实施过程中，将对实施情况进行动态监督，适时进行评估，并将评估报告和有关建议提交州人大常委会审议。为了保障规划目标的顺利实现，根据国家宏观政策和发展形势，及时采取应对措施，适时调整政策方向和力度。规划实施期间，当遇到国内外经济形势发生重大变化或德宏州内出现不可抗力的重大原因，导致经济运行严重偏离规划目标时，州人民政府将提出调整方案，报请州人民代表大会常务委员会审议批准实施。

（六）加强规划法制建设

按照《国务院关于加强国民经济和社会发展规划编制工作和若干意见》精神，结合德宏实际，研究制定相应的贯彻落实意见，明确国民经济和社会发展的各方面规划前期工作、立项、公众参与、论证衔接、批准、发布和实施、评估等各个环节的程序和要求。

展望未来，德宏的前景光明而美好。我们要紧密团结在以胡锦涛为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，围绕德宏州全面建设小康社会的奋斗目标，以科学发展观统领经济社会发展全局，以加快发展凝聚人心，抓住机遇，开拓进取，团结拼搏，扎实工作，为实现德宏经济和社会发展第十一个五年规划和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗。

- 附：1、德宏州国民经济和社会发展的“十一五”规划主要指标表
2、德宏州“十一五”规划重大建设项目汇总表

德宏州国民经济和社会发展“十一五”规划主要指标表

指 标 名 称	计 量 单 位	“九五” 期 末 2000年	2000年比 1995年平 均增 长%	“十五” 期 末 实 际 (2005年)	2005年比 2000年平 均增 长%	“十一·五” 规 划 (2010年)	2010年比 2005年平 均增 长%	2020年 展 望	2020年 比2010 年平 均增 长%	备 注
一、经济总量目标										
1、州内生产总值	亿元	39.15	6.8	58.85	7.1	91	9.1	302	12.7	1、预期性指标； 2、按2005年价格测算； 3、2020年展望，按人均GDP3000美元测算。
其中：第一产业	亿元	13.60	5.8	19.46	4.8	26	6.0	70	10.4	预期性指标
第二产业	亿元	9.09	6.0	12.72	6.6	27	16.2	90	12.8	预期性指标
第三产业	亿元	16.46	8.6	26.67	9.2	38	7.3	142	14.1	预期性指标
2、人均州内生产总值	元	3671	5.4	5149	5.7	7583	8.1	24355	12.4	人均GDP3000美元=24810元人民币
3、三次产业比		35:23:42		33:22:45		29:30:41		23:30:47		预期性指标
4、工农业总产值	亿元	39.23	5.1	54.14	4.6	100	13.1	400	14.9	2005年价格
其中：工业	亿元	20.5	6.3	26.94	3.5	60	17.4	250	15.3	预期性指标
农业	亿元	18.73	3.8	27.2	4.8	40	8	150	14.1	预期性指标
5、地方财政一般预算收入	亿元	2.21	8.9	4.06	12.0	7.17	12			预期性指标
6、固定资产投资总额	亿元	11.87	5.7	34.13	23.5	85	20			预期性指标
7、社会消费品零售总额	亿元	16.62	6.4	22.67	6.4	35	9.1			预期性指标
8、外贸进出口总额	亿美元	2.08	-4.7	3.9	13.4	7	12.4			预期性指标
9、年末总人口	万人	107.39	1.1	115.08		120		124		约束性指标
10、人口自然增长率	%	7.28		7.81		7		3.41		约束性指标
11、居民消费价格指数	%	97.3		102.5		103				预期性指标
12、旅游总收入	亿元	9.13		26.82	24.1	40.0	8.3			预期性指标

德宏州国民经济和社会发展“十一五”规划主要指标表

指标名称	计量单位	“九五”期末 2000年	2000年比 1995年平均 增长%	“十五” 期末实际 (2005年)	2005年比 2000年平均 增长%	“十一五” 规划 (2010年)	2010年比 2005年平均 增长%	2020年 展望	2020年 比2010 年平均 增长%	备注
二、社会发展目标										
13、城市化率	%	23		28		35		50		预期性指标
14、平均受教育年限	年	5.69		6.51		8				预期性指标
15、初中毛入学率	%	94.52		103.18		103.61		104.4		预期性指标
16、高中毛入学率	%	23.7		31.85		50		65		预期性指标 其中2010年农村 公路通车里程 4825公里。
17、公路通车里程	公里	4388.4		4976		5318				预期性指标
18、非公有经济占 GTP比重	%			33		40				预期性指标
19、单位生产总值死 亡人数	人/亿元					1以内				约束性指标
三、生态环境目标										
20、森林覆盖率	%	61.19		62.8		63以上		65以上		导向性指标
21、城市绿化覆盖率	%					32				人均公共绿地面 积8m ²
22、耕地保有量	万公顷	14.17		18.4		17.86		17.02		约束性指标
23、城市污水处理率	%					60				约束性指标
24、城市垃圾无害化 处理率	%					60				约束性指标
25、工业固体废物综 合利用率	%			70		70				约束性指标
26、化学耗氧量	吨			15000		13000				约束性指标
27、氨氮排放量	吨			1.6		1.6				约束性指标
28、二氧化硫排放量	吨			2300		2300				约束性指标
29、单位生产总值能 源消耗降低	%					12				约束性指标

指标名称	计量单位	“九五” 期末 2000年	2000年比 1995年平均 增长%	“十五” 期末实际 (2005年)	2005年比 2000年平均 增长%	“十一五” 规划 (2010年)	2010年比 2005年平均 增长%	2020年 展望	2020年 比2010 年平均 增长%	备注
四、人民生活目标										
30、城镇居民人均可支配收入	元	7008	9.4	8395	3.7	11770	7	28000	9	导向性指标
31、农民人均纯收入	元	1142	5.8	1504	5.6	2110	7	6000	11	2020年小康目标 为8000元
32、城镇登记失业率	%	2		3.8		3.8				约束性指标
33、城镇居民最低生活保障人数	万人	0.5		3.2		5		9		约束性指标
34、城镇基本养老保险参保人数	万人			3.45		3.95				约束性指标
35、农村合作医疗覆盖率	%					85				约束性指标
五、主要工业产品产量										
1、食糖	万吨	33.2	13.9	31.2	-1.2	56	12.4			
2、酒精	千升	3.2	17.3	2.92	-1.8	5.2	12.2			
3、发电量	亿千瓦时	6.36	15.34	12.1	13.7	100	50.7			
4、水泥	万吨	42.59	11.24	67.74	9.7	80				
5、电解铝	万吨			1.13		5				
6、金属硅	万吨			2.88		10				
六、主要农业产品产量										
1、粮食种植面积	万亩	142.6	-3.1	139.97		115				
粮食总产量	万吨	39.68	-2.22	40.27		40	-0.01			
2、油料播种面积	万亩	22.74		18.6	-3.9					
油料产量	万吨	1.71		1.5	-2.9					
3、甘蔗种植面积	万亩	75.8		71.2	-1.2	85	3.6			
甘蔗产量	万吨	280		297.4	1.2	500	10.9			2010年投产20万 亩
4、茶叶种植面积	万亩	13.43		16.6		30				
茶叶产量	吨	4734		6975	7.2	12000	12.4			

德宏州“十一五”规划重大建设项目分类一览表

单位：万元

序号	项目大类名称	项数	总投资	2005年底完成投资	“十一五”投资	备注
		238	3490167	265416	2221992	
1	农、林、水、扶贫	74	758317	34650	282745	
2	电力项目	49	1608066	193882	1260433	
3	交通项目	4	260975	9550	152725	
4	工业及园区建设项目	9	139852	4533	127792	
5	公检法司基础设施建设	13	53167	7052	41219	
6	城市基础设施建设	9	188951		188951	
7	社会事业	68	468303	15749	155591	
8	外经贸	9	10280		10280	
9	其他	3	2256		2256	

德宏州“十一五”规划重大建设项目汇总表

单位：万元

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
	全州合计					3490167	265416	2221992	
	农、林、水、扶贫					758317	34650	282745	申请国家、省投资347635万元
(一)	农业					43250	0	16900	申请国家、省投资13500万元
1	德宏州以“遮放贡”米为主的优质稻产业开发	各县市	新建	各县市农业局	建设规模50万亩，生产28.6万吨，总产值5.15亿元，建成三个精米厂。	1500		800	申请国家、省投资500万元
2	全州农田基础设施建设	各县市	新建	各县市农业局	农田建设25万亩，其中：建设高标准农田10万亩，改造中低产田15万亩。	13000		7000	申请国家、省投资6000万元
3	全州农机化建设	各县市	新建	各县市农业局	建设一个500亩的农机科技示范厂，一个8000亩水稻全程机械化示范基地，一个甘蔗全程机械化种植示范基地，引进新型农机具等。	1000		500	申请国家、省投资400万元
4	全州农业环境保护监测体系建设	各县市	新建	各县市农业局	建设1个州级生态环境预防监测中心、4个区域监测网和5个县生态环境预防监测站。	1000		700	申请国家、省投资600万元
5	全州农业信息体系建设	各县市	新建	各县市农业局	建成州、县、乡三级农业信息网站。	1000		600	申请国家、省投资500万元
6	全州农作物良种基地建设	各县市	新建	各县市农业局	发展优质常规水稻良种繁育基地5000亩，马铃薯良种繁育基地15000亩，杂交玉米秋季制种3000亩，大豆良种3000亩。	1000		600	申请国家、省投资500万元
7	全州冬早马铃薯产业开发	各县市	新建	各县市农业局	冬早马铃薯种植面积20万亩，其中优质加工型10万亩，优质菜用、加工兼用型10万亩。	5000		2000	申请国家、省投资1000万元
8	全州无公害茶园建设	各县市	新建	各县市农业局	建成无公害茶园20万亩。	17750		4000	申请国家、省投资1000万元
9	全州植保综合防治体系建设	各县市	新建	各县市农业局	每年综合防治200万亩/次，共1000万亩。	2000		700	申请国家、省投资500万元

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
10	全州咖啡、冬早蔬菜、魔芋、柠檬、柚子、麻竹、澳洲坚果、番麻皂素等产业开发	各县市	新建	各县市农业局、龙头企业					申请国家、省投资2500万元
(二)	林业					233400	0	105100	申请国家、省投资143300万元
11	全州退耕还林工程	各县市	新建	各县市林业局	退耕地还林54.35万亩,荒山荒地造林13.8万亩,封山育林23.5万亩。实现产值80亿元。	140000		75000	申请国家、省投资109000万元
12	全州国家速生丰产林和省级珍贵用材林基地建设	各县市	新建	各县市林业局	建设规模40万亩,实现产值40亿元。	24000		5000	申请国家、省投资4000万元
13	全州国家生态公益林建设	各县市	新建	各县市林业局	封山育林40万亩,封山管护60万亩。	5800		2000	申请国家、省投资5000万元
14	全州竹藤基地建设	各县市	新建	各县市林业局	建设规模30万亩。	15000		4000	申请国家、省投资3000万元
15	全州特色经济林基地(皂荚、澳洲坚果等)建设	梁河县、盈江县	新建	梁河县、盈江县	建设规模20万亩,滇皂荚系列产品加工5万吨,澳洲坚果系列产品加工1.5万吨,年实现产值6亿元。	16000		3000	申请国家、省投资4000万元
16	全州非木材林产品基地(石斛、草果、绞股蓝)建设	各县市	新建	各县市林业局	建设规模10万亩,年实现产值3亿元。	10000		3000	申请国家、省投资5000万元
17	全州沼气池建设	各县市	新建	各县市林业局、农业局	建设规模3万口。	6600		6600	申请国家、省投资3000万元
18	全州节柴灶建设	各县市	新建	各县市林业局	建设规模2万口。	1200		1200	申请国家、省投资400万元
19	全州种苗基地建设	各县市	新建	各县市林业局	建设规模2.71万亩,5年实现产值3300万元。	8300		2000	申请国家、省投资6000万元
20	德宏州热带、南亚热带经济林果种质资源收集保存基地建设	瑞丽市	新建	州林科所	规模900亩。	800		800	申请国家、省投资600万元
21	瑞丽市珍稀植物园建设	瑞丽市	新建	市林业局	建设规模7700亩。	2200		1000	申请国家、省投资1500万元

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
22	全州野生动物养殖基地建设	泸西市	新建	州林业局	建设规模200亩。	500		500	申请国家、省投资300万元
23	全州林业科技支撑体系项目	各县市	新建	各县市林业局	林业科技研究和开发2万亩。	3000		1000	申请国家、省投资1500万元
(三)	水利					376982	34650	98170	申请国家、省投资1900000万元
24	麻栗坝水库工程	陇川县	续建	麻栗坝水库工程管理局	坝高35.6米,总库容10665万立方米。大坝、溢洪道、西高涵及灌区干渠、坝后电站及移民安置补偿。	54672	27050	27622	
25	瑞丽江国界河流治理二期工程	瑞丽市	续建	瑞丽江国界河流治理工程管理处	设防标准:姐告段30年一遇,弄岛段20年一遇,畹瑞桥段10年一遇。新筑弄岛片堤防7.1公里,畹瑞桥至允井段堤防5.9公里,姐告段堤防3.31公里,南宛河护岸967米,钢筋石笼护岸3.14公里,贺允排涝沟整治2384米及交叉工程、管理设施等配套工程。	6960	4600	2360	
26	大盈江盈江段左岸交汇口防洪治理工程	盈江县	续建	盈江县水利局	建设二十年一遇防洪堤及其护岸等工程。新建防洪堤3.83公里,加高培厚防洪堤0.744公里;丁堤10道总长500米,钢筋石笼丁堤12道总长380米,钢筋石笼导流坝29道总长2155米,交通桥6座;新建堤后排水沟总长4940米。	1235		1235	
27	盈江大型灌区	盈江县	续建	盈江大型灌区管理局	设计灌溉面积33.33万亩,续建配套干渠23条,斗渠196条,农渠908条,田间建筑物580座。	41372	3000	10000	
28	瑞丽江遮放段防洪治理工程	泸西市	新建	泸西市水利局	防洪标准10年一遇。新建堤防25.23km,加高培厚堤防11.28km;新建钢筋石笼坝39道总长2180,竹桩坝5250m;河道截弯改直1处长300m,河道清障10处长2980m;扩建团结大桥孔2孔长32m,扩建户弄大桥桥孔3孔长42m;新建交叉工程70件。	3940		3940	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
29	潞西市芒海通道勐古河国界河流整治工程	潞西市	新建	潞西市水利局	防洪标准10年一遇,堤防工程建筑物级别为V级,新建堤防2km,加高培厚堤防2km;新建钢筋混凝土导流坝16道总长0.646km,新建钢筋混凝土护岸4.609km,加固钢筋混凝土护岸2km;新建涵洞4座,上堤路5条;堤防绿化2km.	1535		1000	
30	陇川县章凤口岸国界河流整治工程	陇川县	新建	陇川县水利局	防洪标准10年一遇,堤防工程建筑物级别为V级,建设内容主要是新建堤防、浆砌石护坡及交叉建筑物.	4780		1500	
31	盈江县那邦通道国界河流整治工程	盈江县	新建	盈江县水利局	防洪标准为10年一遇,堤防工程级别为V级。拉渣河治理河段布置堤防工程长3.45km,布置钢筋混凝土导流坝40道,总长682m,布置涵洞3座;穆雷江治理河段布置钢筋混凝土导流坝65道总长2524m,布置钢筋混凝土护岸坝2道总长493m.	3735		1500	
32	德宏州山洪灾害预警预报系统工程	德宏州	新建	德宏州水利局	针对山洪灾害防治区现状,通过建设气象、水文、地质灾害监测和防汛通讯为重点的全州山洪灾害预警预报系统,并实现全州联网,提前预防、准备,有效减少全州71个小流域防治区和威胁区的山洪灾害损失和危害。	5000		1000	
33	大盈江梁河段防洪治理二期工程	梁河县	新建	梁河县水利局	新筑堤防9.37km,加高培厚老堤12.24km,改造老堤2km,堤防绿化23.61km,开挖堤后排水沟23.61km,护坡23.61km,高压旋喷护脚2.36km,修上堤路7条,建节制闸10道,涵洞17座,交通桥3座。	3165		2000	
34	潞西市城市防洪工程	潞西市	新建	潞西市水利局	设计防洪标准为30年一遇。建设主要内容为板过河、南秀河和磨石沟河道整治工程,治理长度为41.2km,其中:板过河河道治理范围围河长16.3km;南秀河河道治理范围围河长15.3km;磨石沟河道治理长9.6km。	2540		1000	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
35	瑞丽市城市防洪工程	瑞丽市	新建	瑞丽市水利局	规划近期水平年为2010年, 远期水平年为2020年, 远景为2040年。主要河流瑞丽江防洪标准30年一遇, 小河流及涝区、城市污水、雨水排放的防洪、治涝标准选用20年一遇。	5000		1000	
36	瑞丽龙江引水灌溉工程	瑞丽市	新建	瑞丽市水利局	修建渠道全长96.23km, 共需架设大于50m的渡槽117座, 总长12km, 需建隧洞4座, 总长1.35km, 过水断面宽8m, 高2m。	125000			
37	陇川县南宛河城区段防洪整治工程	陇川县	新建	陇川县水利局	工程主要内容主要有新建堤防、浆砌石护坡、抛石护脚、交叉建筑物、排水、污水处理工程。宛河章风城区段的防洪标准达到20年一遇的防洪标准, 工程等级定为IV等4级。	2300		1000	
38	盈江县盏达河城区防洪整治工程	盈江县	新建	盈江县水利局	盏达河的城市防洪治理, 规划按20年一遇洪水标准设计, 工程级别为IV等, 建筑物级别为4级。主要以浆砌石防护挡墙作为防洪主堤, 基础采用混凝土锚固基础的方法进行处理。规划治理堤防长度6.4km。	2500		1000	
39	梁河县南甸河城区段支流防洪治理工程	梁河县	新建	梁河县水利局	南甸河支流囊滚河规划浆砌石墙式护岸左右岸各2.0km, 河底防冲坎一道, 藤叶坝河规划浆砌石墙式护岸左右岸各1.5km, 养护段沙河规划浆砌石墙式护岸左右岸各1.3km。	1420		500	
40	陇川县除涝工程	陇川县	新建	陇川县水利局	工程规模为小(二)型除涝工程, 工程等级为V等, 主要建筑物为5级。工程建设由排涝沟和田间道路组成。排涝沟设干排、农排2级, 干排共设2条, 总长12135m。共设农排68条, 间距200m, 总长34282m。田间道路东西向布置, 共设9条, 总长18439m。	1900		1000	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
41	回龙河水库	盈江县	新建	盈江县水利局	中型水库, 水库总库容为1478.2万m ³ 。设计洪水P=2%, 校核洪水P=0.1%。枢纽工程分别为III等; 拦河坝、溢洪道、输水隧洞为3级建筑物; 次要建筑物为4级; 灌渠工程等为IV等, 渠道取水口、南、北干渠为4级建筑物。工程主要建设内容有: 大坝(包括主坝和副坝), 溢洪道、输水隧洞、灌溉渠道、管理设施等。	10474		10474	
42	芒林水库	瑞丽市	新建	瑞丽市水利局	芒林水库为中型水库, 总库容2244万m ³ 。正常运用P=2%, 非常运用P=0.1%。水库枢纽由大坝、泄洪建筑物、输水建筑物组成, 大坝高24.3m, 坝顶长125m, 溢洪道宽6m, 长535m, 输水隧洞洞径d=1.8m, 长274m, 输水干渠全长20.69km。	16812		5000	
43	海岗水库除险加固	陇川县	新建	陇川县水利局	坝体、坝基及坝肩 砼防渗墙, 坝坡培厚、输水灌浆, 溢洪道加固及附属工程。	796		796	
44	红卫水库除险加固	陇川县	新建	陇川县水利局	新建溢洪道, 坝体、坝基、坝肩防渗处理, 翻修棱体和坝坡, 改造低涵进水口水口, 维修高涵和更换闸门及启闭设备, 增设观测设施等。	798		798	
45	油竹坝水库除险加固	梁河县	新建	梁河县水利局	主坝坝体及坝基防渗处理, 新建副坝、输水隧洞及溢洪道。	695		695	
46	陇川大型灌区	陇川县	新建	陇川县水利局	对麻栗坝水库3条干渠配套支渠26条长98km, 配套弄回水库输水渠2条总长14.93km, 骨干排涝沟3条长19.27km, 19.27km, 同时配套田间工程32.79万亩。	24148		4000	
47	瑞丽中型灌区	瑞丽市	新建	瑞丽市水利局	改造及加固渠首工程2件, 节水改造村确渠道6条总长47.14km, 配套渠系建筑物136件。	2546		2000	
48	潞西市草原生态建设水资源保障工程	潞西市	新建	潞西市水利局	遮放镇新建小(一)型水库1座, 输水干渠14400m, 灌溉支渠27540m, 渠系建筑物51件。法帕镇渠首取水建筑物1座, 输水干渠9460m, 灌溉支渠17550m, 渠系建筑物22件。勐戛镇规划人工何草料地10330亩, 分界桃、横管二个片区。	5077		1500	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
49	德宏州节水灌溉工程	路西、盈江县、梁河县	新建	路西、盈江、梁河水利局	路西：芒别水库南干渠、界桃水库灌溉渠、弄坎大沟、芒里大沟、芒核大沟、那院大沟、帕底灌溉渠、戈郎河芒弄引水渠、南必河花椒引水渠和白水河大栗树引水渠10条骨干渠道续建配套与节水改造。盈江：共规划5条总长80.75km，分别是东大沟28km、户宋河北沟22.16km、拉丙沟11.1km的田间配套以及邦巴抽水站渠16km、芒老沟3.5km扩建及配套渠道。梁河：骨干渠道的建设主要是对5条干渠进行双沟及三面衬砌41km，其中：东大沟8km，西沟7km，遮告沟7km，遮岗沟7km，盖岭沟12km。	11918	2500		
50	全州饮水安全项目	路西、瑞丽、陇川、盈江、梁河	新建	各县市水利局	全州共有农村饮用水不安全人口33.178万人，“十一五”期间解决20.7万人。	7250	7250		
51	全州山区五小水利工程	路西、瑞丽、陇川、盈江、梁河、晚町	新建	各县市水利局	工程建设项目：新建小型灌区、人畜饮水、取水石坝、渠道衬砌配套等山区五小水利工程120件。瑞丽市：计划：①新建勐秀乡南桑、户育乡南约河小石坝2座；②新建南桑灌溉沟1.2公里；③新建户育乡芒海、勐秀乡户二、干海、新寨、木那共5件人畜饮水工程，建设取水坝5座、水池6个、安装输水管道23.5km。④柠檬节水灌溉工程建设小水坝2座，蓄水池48个，安装输水管道16.8km，配水管129km。陇川县：工程建设内容：新建小型灌区、人畜饮水、取水石坝、渠道衬砌配套等山区五小水利工程120件。盈江县：共规划建设渠道275件，灌渠总长1.072km，建浆砌石取水坝124座，土坝1座，渡槽25座，农机桥58座，背水桥44座，蓄水池10座，小坝塘4座，水闸63座。梁河县：五小水利工程主要考虑山区和半山区的渠道配套，做到山区水利与坝区水利协调发展，规划建设小型灌区、人畜饮水、取水石坝、渠道衬砌配套等山区五小水利工程150件。晚町开发区：规划建设配套与节水改造渠道5条总长23.64km，其中：“五·八”大沟6.54km，法坡沟3km，华俄沟2.7km，混板沟3.1km，曼满大沟（含取水坝）8.3km，配套斗渠2条总长6.41km，农渠12条总长14.73km，排水干渠2条总长4km，排水农渠8条总长6.2km。	9636	4300		

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
52	勐板河水库水源保护工程	泸西市	新建	泸西市水利局	工程措施以水土保持为主, 计划治理水土流失面积25.4km ² , 种植水源水保林25780亩, 计划工程量: 开挖土方7320m ³ , 回填土方663m ³ , 砼浇筑218m ³ , 浆砌石681m ³ 。	650		200	
53	德宏州小型农田水利工程	各县市	新建	各县(市)水利局	新建小型水源工程8件; 新建、续建配套渠道1436km, 配套渠系建筑物3284件; 新建排涝闸13座; 新建小型河道清淤治理工程20件。	19128		1000	
(四)	畜牧					34070	0	17670	申请国家、省投资13800万元
54	德宏州水牛产业化开发项目	各县市	新建		德宏水牛的保种繁育体系, 杂交改良体系, 生产体系, 加工储运体系, 市场信息体系, 推广培训体系等。	16000		5000	申请国家、省投资5000万元
55	全州重大动物疫病防控体系建设项目	各县市	新建	各县市畜牧局	州及县市防治中心建设, 州及县市监测站建设, 边境一线乡镇防堵站建设, 防疫监测设施设备购置, 设施设备购置及物资储备库建设等。	3000		3000	申请国家、省投资2500万元
56	全州动物防疫体系建设项目	各县市	新建	各县市畜牧局	州、县市、乡镇兽医防疫基础设施建设、防疫设施设备、冷链设施及设备的配置等。	1670		1670	申请国家、省投资1300万元
57	母猪“三群一网”配套体系建设项目	州直、泸西、梁河、陇川	新建	州、梁、陇、川畜牧局	一个核心场、三个扩繁场, 三十五个人工授精网点建设, 相关物资、设备购置, 引种等。	3300		1000	申请国家、省投资500万元
58	云南瘤牛保种与杂交改良开发建设项目	各县市	新建	州及县市畜牧局	保种基础设施建设, 设备、物资购置, 引种、选育等。	1000		1000	申请国家、省投资500万元
59	黄山羊开发利用及产业带建设项目	泸西、陇川、盈江、梁河	新建	州及泸西、陇川、盈江、梁河畜牧局	保种区建设, 核心群培育, 相关设施建设, 设备及物资购置, 引种、选育等。	1000		1000	申请国家、省投资200万元

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
60	优质畜禽商品基地建设	潞西、梁河、瑞丽	新建	潞西、梁河、瑞丽畜牧局	商品肉猪生产基地、商品仔猪生产基地、商品禽蛋生产基地的相关设施建设、设备购置、技术推广应用。	1200		800	申请国家、省投资600万元
61	全州饲草饲料工程建设	各县市	新建	各县市畜牧局	退牧还草工程建设, 种草养畜示范与建设, 农田种草养畜示范与推广。	3500		2500	申请国家、省投资2000万元
62	全州市场信息网络建设	各县市	新建	各县市畜牧局	德宏州大牲畜交易市场、各县市大牲畜及活畜交易市场的土地征用、场地及相关设施建设, 以及设备物资建设, 以及设备物资购置; 网站及局域网建设、电脑及相关设备物资购置。	2700		1000	申请国家、省投资700万元
63	全州畜产品安全工程	各县市	新建	各县市畜牧局	畜产品化验监测及网点基础设施建设, 设备物资采购及人员培训等。	700		700	申请国家、省投资500万元
(五)	蔗糖业					29150	0	10800	申请国家、省投资9250万元
64	全州“吨糖田”建设	各县市	新建	各县市蔗糖办	建设35万亩“吨糖田”。	8750		4000	申请国家、省投资4000万元
65	全州高优蔗园建设	各县市	新建	各县市蔗糖办	建设30万亩高优蔗园。	5400		2000	申请国家、省投资2000万元
66	全州甘蔗良种繁育基地建设	各县市	新建	各县市蔗糖办	建设10000亩甘蔗良种繁育基地。	1000		1000	申请国家、省投资500万元
67	全州旱地甘蔗节水灌溉示范园建设	各县市	新建	各县市蔗糖办	建设10万亩旱地甘蔗节水灌溉示范园。	5000		1000	申请国家、省投资1000万元
68	全州甘蔗田间套种	各县市	新建	各县市蔗糖办	甘蔗田间套种15万亩。	3000		800	申请国家、省投资750万元
69	制糖企业综合利用开发项目	各县市	新建	各县市制糖企业	开发木薯酒精、玉米酒精、蔗渣造纸、蔗渣蔗梢生产饲料等。	6000		2000	申请国家、省投资1000万元
(六)	扶贫					31965	0	30105	申请国家、省投资27585万元
70	全州整村推进项目	各县市	新建	各县市扶贫办	重点扶持890个自然村。	11860		10000	申请国家、省投资8880万元
71	全州安居工程项目	各县市	新建	各县市扶贫办	建设安居房25350套。	7605		7605	申请国家、省投资7605万元

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
72	全州易地搬迁项目	各县市	新建	各县市扶贫办	易地搬迁1.5万人。	9000		9000	申请国家、省投资7500万元
73	全州7个边境民族贫困乡建设	盈江、瑞丽、潞西	新建	盈江、瑞丽、潞西发改局	路、水、田、人饮。	3500		3500	申请国家、省投资2800万元
(七)	气象					4500		2000	
74	全州气象工程建设项目	各县市	新建	各县市气象局	气象基础设施建设, 设备配套。	4500		2000	申请国家、省投资4000万元
(八)	农业科技项目					5000		2000	
75	全州农业科技项目	各县市	新建	各县市科技局	农业科技研究开发。	5000		2000	申请国家、省投资4500万元
二	电力项目					1608066	193882	1260433	
76	大盈江一级水电站	盈江县	新建	德宏凯瑞大盈江水电公司	装机9.9万千瓦, 年发电亿5.31千瓦时, 产值10620万元	41185	25659	15526	2003—2006
77	大盈江二级水电站	盈江县	新建	德宏宏晟大盈江水电公司	装机7万千瓦, 年发电3.89亿千瓦时, 产值7780万元	40012	14000	26012	2004—2007
78	大盈江三级水电站(一期)	盈江县	新建	德宏福榕大盈江水电公司	装机9.8万千瓦, 年发电7.01亿千瓦时, 产值14020万元	47613	33000	14613	2003—2006
79	勐戛河三级水电站	盈江县	新建	云南晶辉水电开发公司	装机4.2万千瓦, 年发电2.1亿千瓦时, 产值4200万元	9931	9500	431	2003—2006
80	勐戛河四级水电站	盈江县	新建	盈江勐戛河流域水电公司	装机4万千瓦, 年发电2.098亿千瓦时, 产值4196万元	12151	10000	2151	2005—2006

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
81	勐戛河六级水电站	盈江县	新建	盈江勐源水电开发公司	装机3.2万千瓦, 年发电1.666亿千瓦时, 产值3332万元	14381	5000	9381	2005—2006
82	勐典河三级水电站	盈江县	新建	盈江勐源水电开发公司	装机3.2万千瓦, 年发电1.752亿千瓦时, 产值3504万元	15051	5400	9651	2005—2006
83	槟榔江朗外河水电站	盈江县	新建	盈江槟榔江水电公司	装机4.5万千瓦, 年发电2.29亿千瓦时, 产值4580万元	17214	7100	10114	2005—2007
84	槟榔江土仓水电站	盈江县	新建	盈江槟榔江水电公司	装机3.5万千瓦, 年发电1.75亿千瓦时, 产值3500万元	13084	6162	6922	2005—2007
85	芒牙河一级水电站	盈江县	新建	盈江芒牙河水电公司	装机2.49万千瓦, 年发电1.45亿千瓦时, 产值2900万元	11531	9200	2331	2005—2006
86	芒牙河二级水电站	盈江县	新建	盈江芒牙河水电公司	装机1.26万千瓦, 年发电0.7156亿千瓦时, 产值1431万元	3703	300	3403	2005—2006
87	木笼河三级水电站	盈江县	新建	盈江龙河水电公司	装机2.4万千瓦, 年发电0.8219亿千瓦时, 产值1644万元	6837	4600	2237	2004—2007
88	木笼河五级水电站	盈江县	新建	盈江龙河水电公司	装机1.5万千瓦, 年发电0.516亿千瓦时, 产值1032万元	5346	1800	3546	2005—2006
89	葫芦口水电站	梁河县	新建	梁河大盈江水电公司	装机2万千瓦, 年发电1.093亿千瓦时, 产值2186万元	9897	4000	5897	2005—2006
90	勐弄河二级水电站	盈江县	新建	盈江泉发水电公司	装机2.4万千瓦, 年发电1.2029亿千瓦时, 产值2406万元	12169	6000	6169	2004—2006
91	勐弄河三级水电站	盈江县	新建	盈江泉发水电公司	装机1.26万千瓦, 年发电0.6154亿千瓦时, 产值1231万元	6172	100	6072	2005—2007
92	香柏河二级水电站	盈江县	新建	盈江泉发水电公司	装机1.8万千瓦, 年发电0.7328亿千瓦时, 产值1466万元	8499	4550	3949	2004—2006

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
93	朗外河银河水电站	盈江县	新建	盈江勐郎水电公司	装机1.26万千瓦,年发电0.666亿千瓦时,产值1332万元	4809	3100	1709	2004—2006
94	勐龙河松坡水电站	盈江县	新建	盈江勐郎水电公司	装机2.1万千瓦,年发电1.1189亿千瓦时,产值2238万元	6709	200	6509	2005—2007
95	钻水河水电站	盈江县	新建	盈江隆辉有限责任公司	装机1.4万千瓦,年发电0.7411亿千瓦时,产值1480万元	8105	100	8005	2005—2007
96	南宛河及别乃河梯级水电站	陇川县	新建	陇川闽宏水电公司	装机2.78万千瓦,年发电1.306亿千瓦时,产值2612万元	9603	3480	6123	2004—2008
97	囊宋河梯级水电站	梁河县	新建	梁河湘盈电业开发公司	装机3.1万千瓦,年发电1.5亿千瓦时,产值3000万元	11000	3700	7300	2004—2007
98	南底河水电站	梁河县	新建	盈江林丰经贸有限公司	装机2万千瓦,年发电1.0774亿千瓦时,产值2155万元	13906	100	13806	2005—2007
99	万马河二级水电站	潞西市	新建	潞西山硅电有限公司	装机1.6万千瓦,年发电0.8472亿千瓦时,产值1684万元	7461	100	7361	2005—2007
100	大盈江三级水电站(二期)	盈江县	新建	德宏凯瑞大盈江水电公司	装机9.8万千瓦,年发电3.38亿千瓦时,产值6760万元	35354		35354	2006—2007
101	龙江遮冒水电站	潞西市	新建	云南龙江水电开发公司	装机24万千瓦,年发电10.25亿千瓦时,产值20500万元	214924		214924	2006—2010
102	龙江弄另水电站	梁河县	新建	德宏龙江水电开发公司	装机18万千瓦,年发电7.81亿千瓦时,产值15620万元	104858		104858	2006—2009

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
103	潞西市芒里水电站	潞西市	新建	潞西德源电力开发公司	装机3万千瓦, 年发电1.2654亿千瓦时, 产值2531万元	21593		21593	2005-2006
104	勐戛河二级水电站	盈江县	新建	云南晶辉水电开发公司	装机3万千瓦, 年发电1.44亿千瓦时, 产值2880万元	11477		11477	2005-2006
105	香柏河一级水电站	盈江县	新建	盈江泉发水电公司	装机1万千瓦, 年发电0.4603亿千瓦时, 产值921万元	5973		5973	2006-2008
106	支那河一级水电站	盈江县	新建	盈江泉发水电公司	装机1万千瓦, 年发电0.3104亿千瓦时, 产值621万元	3358		3358	2007-2008
107	支那河二级水电站	盈江县	新建	盈江泉发水电公司	装机1.8万千瓦, 年发电0.7689亿千瓦时, 产值1537万元	7922		7922	2006-2008
108	支那河三级水电站	盈江县	新建	盈江泉发水电公司	装机1.8万千瓦, 年发电0.7793亿千瓦时, 产值1559万元	8082		8082	2005-2007
109	大盈江四级水电站	盈江县	新建	盈江多源水电开发公司	装机70万千瓦, 年发电37.6亿千瓦时, 产值75200万元	250000		250000	2006-2009
110	槟榔江勐乃水电站	盈江县	新建	陇川卓信硅业公司	装机2.2万千瓦, 年发电1.03亿千瓦时, 产值2060万元	15331		15331	2006-2008
111	勐乃河一级水电站	盈江县	新建	北京华富能源投资有限公司	装机1.5万千瓦, 年发电0.95亿千瓦时, 产值1900万元	7500		3750	2006-2008
112	勐乃河新二级水电站	盈江县	新建	北京华富能源投资有限公司	装机2.1万千瓦, 年发电1.5亿千瓦时, 产值3000万元	10000		5000	2006-2008
113	勐乃河三级水电站	盈江县	新建	盈江星云公司	装机5.1万千瓦, 年发电3亿千瓦时, 产值6000万元	16728		8364	2007-2009

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
114	勐乃河四级水电站	盈江县	新建	北京华富能源投资有限公司	装机6万千瓦,年发电3.59亿千瓦时,产值7180万元	28900		14450	2007—2009
115	勐乃河五级水电站	盈江县	新建	北京华富能源投资有限公司	装机6.3万千瓦,年发电3.74亿千瓦时,产值7480万元	27800		13900	2007—2009
116	耳干亚河水电站	盈江县	新建	盈江宽仁水资源开发有限公司	装机1.5万千瓦,年发电0.5323亿千瓦时,产值1065万元	7800		2000	2006—2008
117	德宏州完善西部农网改造工程	德宏州	改造、新建	云南德宏电力股份有限公司		10200	2000	8200	2005—2006
118	德宏州农村电气化建设工程	德宏州	新建、改造	德宏州水利局		69580		10000	2006—2010
119	德宏州农村小水电代燃料工程	德宏州	新建、改造	德宏州水利局		52907		10000	2006—2010
120	德宏州500千伏网架工程	德宏州	新建	云南电网公司	潞西变2×750000千伏安;潞西至大理变电站560千米;大盈江汇流站2×750000千伏安;大盈江汇流站至潞西变电站172千米	199833	0	199833	2006—2007
121	德宏州220千伏电网工程	德宏州	新建	云南电网公司	盈江输变电2×180000千伏安,线74.9千米;潞西输变电2×180000千伏安,线34千米;大盈江接入系统线84千米;瑞丽输变电1×180000千伏安,线115千米;槟榔江输变电2×180000千伏安,线40千米;勐戛输变电2×180000千伏安,线60千米;勐乃输变电2×180000千伏安,线50千米;遮冒接入线45千米;弄另接入线30千米。	97170	20000	77170	2005—2010
122	德宏州110千伏电网工程	德宏州	新建	云南电网公司、云南德宏电力股份有限公司		39365	0	39365	2006—2010

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
123	德宏州110千伏环网工程	德宏州	改造	云南德宏电力股份有限公司	197千米	10414	5414	5000	2005—2006
124	德宏州110千伏接入系统工程	德宏州	新建	云南德宏电力股份有限公司	线185.7千米, 变46000千伏安	14628	9317	5311	2005—2006
三	交通项目					260975	9550	152725	
125	陇西(遮放)至陇川(章凤)二级公路	陇西市、陇川县	新建	德宏州交通局	62公里, 二级路	22000	9550	12450	2004—2006
126	梁河热水塘至陇川(章凤)公路	梁河县、陇川县	新建	德宏州交通局	139千米, 二级公路	198700		100000	2008—2010
127	陇西(芒市)至龙陵(象达)公路	陇西市	新建	德宏州交通局	30千米, 四级公路	4500		4500	2007—2008
128	德宏州2006—2010年农村通乡油路工程	德宏州	新建	德宏州交通局	715.5千米, 四级油路	35775		35775	2006—2010
四	工业及园区建设项目					139852	4533	127792	
129	德宏州基础测绘建设项目	德宏州	新建	德宏州国土资源局	完成德宏州全州性基础测绘控制网络建设	1003		1003	2006—2010
130	瑞丽工业园区建设(一期)	瑞丽市	新建	瑞丽市工业园区管理委员会	一期开发面积2平方千米	25000		25000	2006—2010
131	10万吨林(竹)纸一体化建设项目	陇西市	新建	卓信硅业公司	完成60万亩林(竹)纸基地建设, 形成年产10万吨纸浆生产线能力	60000		60000	2006—2010
132	10万吨金属硅建设项目	陇西市	新建	卓信硅业公司	电冶炉总容量为1×35000千伏安+4×12500千伏安, 年产金属硅10万吨	17845	1000	16845	2005—2007
133	日产2000吨熟料新型干法水泥生产线	陇西市	技改	奥环水泥有限公司	完成日产2000吨熟料新型干法水泥生产线建设, 年产水泥60万吨	9600		9600	2005—2006
134	苏典乡金属硅冶炼项目	盈江县	新建		电冶炉总容量为6×8000千伏安, 年产金属硅5万吨	3800	1900	1900	2005—2006

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
135	潞西10万立方米胶合板厂	潞西市	新建			5000		5000	2006
136	碳化硅生产项目	盈江县	新建	盈江星云公司	利用州内工业废弃物，加工生产碳化硅，年产1500吨	1500		1500	2006—2010
137	番麻皂素甾体激素药物原料产业化示范工程	潞西市	新建	云南海柯生物开发有限公司	建设4万亩番麻基地；建设三条生产线，年产皂素288吨，二烯物126吨，地塞米松和醋酸地塞米松原料30吨	8467	1633	6834	2003—2010
138	德宏州400亩南药驯化基地及生物技术加工建设项目	畹町	新建	畹町博灌鸿实业公司	拟建400万亩引种驯化基地，建设生物技术加工厂，建筑面积8857平方米。	7637.2		110	申请国家扶持1110万元
五	公检法司基础设施					53167	7052	41219	
(一)	公安					39902	5729	29277	
139	德宏州全州公安强制戒毒所	陇川景罕镇宛岗村、原潞西市第一戒毒所北侧、原盈江县农业局旧城原种厂、瑞丽市勐卯镇梁河劲养乡红糖厂	续建	潞西、梁河、盈江、陇川、瑞丽五县市公安局	全州收容16200人，总建筑面积115732.8平方米	17276	5729	11547	
140	德宏州全州公安看守所	瑞丽市强制戒毒所旁、章凤镇县广电局旁、原潞西市看守所西侧、盈江平原镇仕民村。	新建	潞西、盈江、陇川、瑞丽四县市公安局	全州关押容量3794人。总建筑面积39384.8平方米	8452		8452	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
141	德宏州全州公安局治安拘留所	全州各县市	新建	湘西、梁河、盈江、陇川、瑞丽市公安局	全州公安局治安拘留所建设，总建筑面积3050平方米	1000		1000	
142	德宏州全州公安科技楼	姐告、芒街、瑞丽、盈江、陇川、安龙、天段、市内、公在	新建	全州各县市公安局	全州公安科技楼建设，总建筑面积40199平方米	9174		4278	
143	德宏州全州强制戒毒所“以劳补所”前期投资	姐告、芒街、瑞丽、盈江、陇川、安龙、天段、市内、公在	新建	州公安局	全州强制戒毒所种植、加工、建材、人畜饮水工程前期投资	4000		4000	
(二)	检察院					2952	1323	1629	
144	德宏州检察院“两房”建设	潞西市、盈江县	续建	州检察院、潞西市检察院、盈江检察院	州检察院6600平方米，潞西市检察院4300平方米，盈江县检察院2415平方米	2952	1323	1629	
(三)	法院					2469	0	2469	
145	德宏州法院审判综合楼建设项目	潞西、瑞丽	新建	潞西法院、瑞丽法院	建筑面积7149平方米，其中：潞西3499平方米，瑞丽3650平方米。	1557		1557	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
146	德宏州各县市派出人民法庭建设	潞西、陇川、盈江、梁河	新建	各县市人民法院	7970平方米	912		912	
(四)	司法					7844	0	7844	
147	德宏州司法所综合办公用房	62个乡镇	新建	德宏州各基层司法所	62个所17440m ² (每个所120m ²)	1674		1674	
148	德宏州司法局法律服务综合楼	建国路下段	新建	德宏州司法局	2500m ²	450		450	
149	德宏州劳教所改扩建(含基础设施)	州劳教所	新建	德宏州劳教所	建筑面积7900m ² , 主要建设管理教育指挥中心、劳教卫生院、劳教人员综合楼用房。基础设施建设包括所内道路、围墙、污水处理、饮水设施。	1520		1520	
150	德宏州4县市法律服务综合楼	潞西团结大街北段, 瑞丽民主街, 陇川同心路, 梁河南甸路北段一号	新建	潞西、梁河、陇川、瑞丽	四个县市法律服务综合楼建设, 总建筑面积6000平方米	1200		1200	
151	德宏州两劳人员安置帮教技能培训基地	州劳教所	新建	德宏州劳教所	10000m ²	3000		3000	
六	城市基础设施建设					188951	0	188951	
(一)	城市供水					15300	0	15300	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
152	德宏州各县市城市供水管网建设工程	潞西、梁河、盈江、陇川、瑞丽、畹町	新建	各县市建设局	新建和改造城市供水管网249公里,新增供水规模3万吨/日。	15300		15300	
(二)	城市排水及污水处理								
153	德宏州各县市城市污水处理工程	潞西、梁河、盈江、陇川、瑞丽、畹町	新建	各县市建设局	新增城市污水处理能力8.5万吨/日,新建和改造城市排水管网227公里。	28350	0	28350	
(三)	城市垃圾处理								
154	德宏州各县市城市垃圾无害化处理工程	潞西、梁河、盈江、陇川、瑞丽、畹町	新建	各县市建设局	处理规模:日处理城市垃圾380吨,及城市垃圾收集系统建设。	14650		14650	
155	德宏州医疗废物集中处置项目	潞西市	新建	德宏州环保局	日处理医疗废物3吨的热解焚烧装置及配套工程	1121		1121	
(四)	小城镇及村庄建设								
156	德宏州重点小城镇建设	德宏州	新建	乡镇政府	潞西市遮放镇、瑞丽市弄岛镇、陇川县景罕镇、盈江县那邦镇、梁河县芒东镇等乡镇基础设施建设。	9500	0	9500	
157	德宏州小城镇供水建设	德宏州	新建	乡镇政府	潞西市勐嘎镇、瑞丽市姐相镇、陇川县陇把镇、盈江县盏西镇、昔马镇、梁河县勐养镇等供水设施建设。	3000		3000	
158	德宏州中心村建设	德宏州	新建	乡镇政府	潞西市勐嘎镇、瑞丽市大等喊村、陇川县拉勐村、盈江县掌西村、梁河县永和村等村庄基础设施建设。	500		500	
(五)	城市道路								
						120030	0	120030	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
159	渭西市工业园区基础设施建设工程	渭西市	新建	渭西市建设	建设面积1.6平方公里。	11000		11000	
160	德宏州各县市城市道路建设工程	梁河、盈江、陇川、瑞丽、畹町	新建	各县市建设局	新建和改扩建城市道路68条，新区基础设施2275亩。	109030		109030	
七	社会事业					468303	15749	155591	
(一)	教育					43550	1000	42550	
161	农村中小学危房改造	各县市	新建	各学校	对320所学校教学楼、学生宿舍进行新建，建筑面积232000m ²	9300		9300	
162	农村寄宿制学校建设	各县市	新建	各学校	对100所学校教学楼、学生宿舍进行新建，建筑面积76400m ²	6500		6500	
163	艾滋孤儿项目学校建设	各县市	新建	各学校	对30所学校教学楼、学生宿舍进行新建，建筑面积29000m ²	2500		2500	
164	中等职业学校建设	各县市	新建	各学校	对6所学校教学楼、学生宿舍进行新建，建筑面积105800m ²	9000		9000	
165	普通高中建设	各县市	新建	各学校	对6所学校教学楼、学生宿舍进行新建，建筑面积70000m ²	6000		6000	
166	中小学信息技术教育项目	各县市	新建	各学校	对717所中小学设备、师训的投入	3000		3000	
167	世界银行贷款	盈江、陇川	续建	各学校	对两县26所中小学教学楼的土建及两县所有乡镇管理人员、师资的培训、信息系统建设、设备配置。总建筑面积16025平方米。	2000	1000	1000	
168	德宏教育学院改制及扩招	德宏教育学院	新建	德宏教育学院	教育科研用房建设50000m ²	5000		5000	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
169	德宏州老年大学	芒市	新建	德宏州老干部局	建筑面积2400平方米	250		250	
(二)	卫生					18040	1630	16410	
170	州医疗集团内科大楼	芒市	新建	州医疗集团	业务用房 18000m ²	3000		3000	
171	盈江县医院住院楼	盈江	新建	盈江县医院	业务用房 12000m ²	1800		1800	
172	梁河县医院门诊楼	梁河	新建	梁河县医院	业务用房 3500m ²	530		530	
173	瑞丽市医院门诊楼	瑞丽	新建	瑞丽市医院	业务用房 4500m ²	680		680	
174	潞西市医院住院楼	潞西	续建	潞西市医院	业务用房 4500m ²	670	200	470	
175	畹町开发区医院传染科	畹町	新建	畹町医院	业务用房 750m ²	120		120	
176	乡级卫生院传染病诊室、留观室	各乡镇	续建	相关卫生院	对20个中心卫生院、35个一般卫生院传染病诊室、留观室业务用房建设,总建筑面积21000m ²	3140	800	2340	
177	州、县市卫生监督支队、大队建设项目	芒市及各县市	新建	州卫生监督支队、县市卫生监督大队	对州卫生监督支队、县市、畹町经济开发区业务用房建设,总建筑面积9200平方米	1480		1480	
178	县市紧急救援站建设项目	相关县市	新建	瑞丽、盈江、梁河、陇川、畹町医院	瑞丽、盈江、梁河、陇川、畹町紧急救援站业务用房建设,总建筑面积3100m ²	490		490	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
179	县市鼠疫监测点建设项目	相关县市	新建	盈江、陇川、潞西疾控中心	盈江、陇川、潞西鼠疫监测点业务用房建设, 总建筑面积 1100m ²	220		220	
180	梁河、陇川、瑞丽卫生院	相关乡镇	续建	梁河、陇川、瑞丽相关卫生院	业务用房 14380m ²	1036	500	536	
181	332个村卫生室改造	相关村	续建	各乡镇卫生院	业务用房 26560m ²	1660	100	1560	
182	县市妇幼保健院建设项目	各縣市	新建	各縣市妇幼保健院	各縣市妇幼保健院门诊、医技、综合楼建设, 总建筑面积 8400m ²	1050		1050	
183	潞西、盈江、瑞丽城市社区卫生服务机构	相关县市	续建	潞西、盈江、瑞丽卫生局	业务用房1920m ²	384	30	354	
184	盈江县中医院	盈江	新建	盈江县中医院	业务用房2500m ²	280		280	
185	潞西、梁河、盈江、陇川、瑞丽中医科	各縣市医院	新建	梁河、盈江、陇川、潞西、瑞丽人民医院	业务用房	400		400	
186	州医疗集团精神病区	芒市	新建	州医疗集团	业务用房3600m ²	600		600	
187	备灾救灾中心	潞西开发区	新建	州红十字会	备灾救灾中心仓库2000平方米	500		500	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
(三)	艾滋病防治					11482	0	11482	
188	州县市人民医院、农息医院艾滋病治疗区	各县市	新建	州医疗集团、各县市人民医院	对州艾滋病治疗培训中心、各县市人民医院、农息总局第二职工医院艾滋病治疗区的建设,总建筑面积15800平方米,设病床300张	3790		3790	
189	卫生院艾滋病诊疗室	各县相关乡镇	新建	各县相关卫生院	20个中心卫生院和29个一般卫生院艾滋病诊疗室的建设,总建筑面积13800平方米,设病床345张	1700		1700	
190	村卫生室艾滋病留观室	各相关乡镇行政村	新建	各相关乡镇卫生院	332个村卫生室的建设,总建筑面积33200平方米,病床750张	3682		3682	
191	州疾控中心艾滋病确认实验室	芒市	新建	州疾控中心	确诊实验室土建及设备配置,改扩建面积500平方米	350		350	
192	县市艾滋病初筛实验室	各县市	新建	各县市疾控中心、保健院	22个初筛实验室土建及设备配置,改扩建面积6600平方米	1500		1500	
193	重点乡镇筛查点	各县相关乡镇	新建	相关乡镇卫生院	29个重点乡镇筛查点土建及设备配置,建筑面积3000平方米	460		460	
(四)	体育					33700	2100	16600	
194	芒市体育中心	芒市开发区	续建	州体育局	田径运动场、体育馆、综合训练馆、游泳馆等,总建筑面积53912.33平方米	16700	2100	14600	
195	县市体育中心	瑞丽市岗勐路两侧、盈江县允燕山	新建	瑞丽体育局、盈江县文体局	体育馆、田径场、游泳馆等,占地分别为200亩、92.9亩	17000		2000	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
(五)	旅游					331763	9700	40100	
196	泸西市勐巴娜西珍奇园	泸西市	续建	寸建强	进行二、三期开发;完善培育现有的榕园、三角梅园、桂花园等;扩建珍稀植物园,新建主入口大门、游客服务中心、化石森林等,恢复重建亚洲第一大金刚佛塔。主要建设内容有目瑙纵歌场、景颇族文化博物馆、原始崇拜展示区、村寨民居改建及环境整治、抗英英雄早东雕塑、景颇族千里搬迁浮雕、商业设施及水电路等基础设施。	21000	8900	12100	
197	陇川县云南景颇园	陇川县	续建	陇川县人民政府	地热资源的开发利用,项目分三期进行,一期景区基础设施建设;二期温泉康体设施;三期度假别墅酒店。	14200	600	2000	
198	梁河县龙窝温泉休闲度假景区	梁河县	续建	梁河县人民政府	项目占地面积约5平方公里,将瑞丽市姐告经济开发区、瑞丽市区的珠宝街、华丰市场及水上娱乐园进行整合,建成集珠宝加工、经营展示、批发、国际交易为一体的大型珠宝产业开发园区,目前已初具规模。	10764	200	2000	
199	瑞丽市东方珠宝城	瑞丽市	新建	瑞丽市人民政府	傣皇宫、佛寺佛塔群塔、榕树长城、万竹幽道、动物观赏园、傣历史博物馆、皇家遗迹展示区、果占壁民族文化村、傣族文化表演区、花乌墨宝园、江永湖泊娱乐及水族系列园等	50000		10000	
200	瑞丽市广贺罕傣族古王宫	瑞丽市	新建	瑞丽市人民政府	项目规划总面积为632.19公顷。建设内容包括服务接待设施、游览设施、民族文化展示、徒步观光及江中飘游设施、民族餐饮、酒店及康体、娱乐、会议等设施,卫生、环保等配套设施。	200000		10000	
201	盈江县大盈江风光旅游区	盈江县	新建	盈江县人民政府	主要建设内容:再现中国产生知青这一历史背景、记录知青走出校园时的场景、进入农村时的远大抱负、艰苦的乡下活动、知青在中国农村的贡献、知青返乡大迁移等再现中国知青这段历史。把现在仍然生活在德宏的老知青调用到园区,参与工作	23799		2000	
202	德宏中国知青园		新建	德宏州旅游局		12000		2000	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
(六)	民族宗教					967		967	
203	德宏州佛学院分院	瑞丽市	新建		①大殿楼群建设, 总面积2666平方米; ②学员宿舍楼, 总面积1000平方米; ③教职人员宿舍, 总面积1000平方米; ④餐厅, 总面积360平方米; ⑤主体佛塔; ⑥附属设施。	967		967	
(七)	残疾人事业					300		300	
204	州残疾人综合服务中心	潞西市	新建	州残联	康复训练、职业培训、就业指导等, 规模2000平方米	300		300	
(八)	社会保障					4190	727	3463	
205	金保工程	州和各县市	续建	州和县劳动保障局	劳动保障信息化	1100	350	750	
206	职业培训基地	芒市	新建	州劳动保障局	高能人才培养, 建筑面积3000平方米	400		400	
207	劳动力市场建设	州和各县市	续建	州和县劳动保障局	劳动力市场建设2610m ² 规模	915	377	538	
208	乡镇劳动保障所、社区服务中心场地, 网络建设	乡镇、社区	新建	各县市劳动保障局	场地, 网络建设, 建筑面积4300平方米	1775		1775	
(九)	文化					4862	0	4862	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
209	德宏州文化馆	芒市	新建	州文化馆	主体工程及一块广场、一块健身场, 建筑面积3500平方米,	840		840	
210	德宏州博物馆	潞西市	新建	州文馆所	占地20000平方米, 建筑面积6000平方米	1900		1900	
211	姐告文化馆、图书馆	姐告	新建	姐告文化馆、图书馆	占地面积6000平方米, 建筑面积1200平方米, 包括广场、舞台建设	216		216	
212	乡镇文化站	47个乡镇文化站内	新建	47个乡镇文化站	47个乡镇文化站的建设, 总占地3000平方米, 总建筑面积14100平方米	1323		1323	
213	文化信息资源共享工程	州县市	新建	州及各州市图书馆	设备设施配套	583		583	
(十)	广播电视					12500	500	12000	
214	德宏州有线电视数字平台及数字整体平移项目	全州城区及部分乡镇	新建	州、各县市广播电视局	全州城区及部分乡镇实现有线网络数字化	10000		10000	
215	德宏电视台、德宏州民语电视译制中心、德宏人民广播电台建设项目	芒市	新建	德宏电视台、德宏州民语电视译制中心、德宏人民广播电台	采编系统、传输系统实现数字化硬盘播出	300		300	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
216	州电视转播台及各县市转州市 播台建设项目	州及各 县市	新建	州及各 县市广 播电视 局	广播电视开路发射设备改造	300		300	
217	全州广播电视村村通项目	各县市	续建	各县市 广播电 视局	1500座	1600	500	1100	
218	州广播电视局建设项目	芒市	新建	州广播 电视局	移动数字电、移动数字广播	300		300	
(十一) 科技						2100	0	2100	
219	德宏州科技馆	芒市	新建	州科技 局、州 科协、 潞西市 科技局 、潞西 市科协	建筑面积4000平方米	1200		1200	
220	德宏州科技培训中心	芒市	新建	恒升公 司	建筑面积2500平方米	500		500	
221	梁河县青少年科技活动中心	梁河	新建	梁河县 政府	建筑面积2000平方米	400		400	
(十二) 档案事业						1699	92	1607	
222	馆库建设	州和各 县市	续建	州档案 馆	新建两幢馆库, 对四幢库房实施改造	1100	80	1020	
223	爱国主义教育基地建设	州及各 县市	新建	州档案 馆	全州七个档案馆爱国主义教育基地建设	288		288	
224	档案抢救及信息化建设	州及各 县市	续建	州档案 馆	设备购置、人员培训、项目实施和7个 计算机平台	311	12	299	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
(十三)	妇女儿童事业					440		440	
225	州市妇女儿童发展中心	州及各县市	新建	州及各县市妇联	总建筑面积4500平方米	440		440	
(十四)	计划生育					2710	0	2710	
226	州县乡计划生育服务网络建设	州市及各县市	新建	州人口计生委、各州市人口计生局	州、五县市、十三个中心乡镇和二十九个一般乡镇计生服务网络建设及附属工程建设, 总建筑面积21000平方米	1610		1610	
227	人口计生信息网络建设项目	州、县、乡	新建	州、县人口计生局		400		400	
228	出生缺陷干预观测点建设项目	州、县、乡、村	新建	州、县人口计生局		700		700	
八	外经贸					10280	0	10280	
229	瑞丽口岸联检查验中心、二期工程	姐告	新建	商务局	道路及配套设施建设	1700		1700	
230	章凤口岸拉动联检楼建设	拉动	新建	县商务局	700平方米	200		200	
231	盈江口岸国门及联检楼建设	那邦镇	新建	县商务局	国门200平方米, 联检楼2000平方米	1800		1800	
232	路西口岸国门及联检楼建设	芒海镇	新建	市商务局	国门400平方米, 联检楼2000平方米	600		600	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设单位及业主	建设内容及规模	总投资	预计自开工以来至2005年底累计完成投资	“十一五”投资	备注
233	畹町口岸国门建设	畹町	新建		国门一座	300		300	
234	姐告东协物流中心	姐告	扩建	东协物流中心	设施、仓储	3000		3000	
235	姐告边境贸易区贸易通道	姐告	新建	经发局	410平方米	390		390	
236	姐告边民出入境通道	姐告	新建	经发局	214平方米	290		290	
237	甘蔗替代种植项目		新建		开发境外甘蔗替代罂粟种植10万亩。	2000		2000	申请国家、省投资1000万元
九	其他					2256	0	2256	
238	德宏州人才市场综合业务用房	芒市大街中段西侧	新建	德宏州人事局	(1)室内停车场; (2)人才交流大厅; (3)招聘现场展位; (4)会议中心; (5)培训中心(6)办公室业务用房。项目建设规模为: 规划面积2131平方米, 建筑占地面积614平方米, 总建筑面积3684平方米。	716		716	完成了征用土地手续、项目报告待立项
239	德宏州通信警报网	全州各县(市)	续建	州人防办	通信警报器90台、网络集控5台、网络总控1台	390		390	2004年已安装完成53台警报器、网络集控2台
240	德宏州人防专业队伍训练中心	芒城路	新建	州人防办	特种器材库、培训大楼共7700m ²	1150		1150	2005年完成征地工作2006年开工

德宏州“十一五”规划编制



2005年12月29日在昆明召开德宏州“十一五”规划咨询会



2005年12月22日在昆明召开德宏在昆领导十一五规划咨询会议



2005年10月20日在芒市召开德宏州级老领导为“十一五”规划献言献策座谈会



德宏州级老领导积极为“十一五”规划献言献策



召开德宏州“十一五”规划衔接会议