

**陇川县国民经济和社会发展第十四个五年  
规划和二〇三五年远景目标纲要**

**陇川县人民政府  
2021年2月**



.....

..... **1**

.....

.....

.....

..... **16**

.....

.....

.....

.....

.....

..... **25**

.....

.....

..... **31**

.....

.....

.....

. . . . .

. . . . .

..... **37**

. . . . .

. . . . .

. . . . .

. . . . .

..... **49**

. . . . .

. . . . .

..... **55**

. . . . .

. . . . .

. . . . .

. . . . .

. . . . .

..... **61**

. . . . .

. . . . .

..... **67**

. . . . .  
. . . . .  
. . . . .

..... **71**

. . . . .  
. . . . .

..... **76**

. . . . .  
. . . . .  
. . . . .

..... **84**

. . . . .  
. . . . .  
. . . . .  
. . . . .  
. . . . .

..... **91**

. . . . .  
. . . . .



## 序 言

“十四五”时期（2021—2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。编制本规划，主要是为了全面落实全省追赶超越战略，把握构建“双循环新发展格局”重要战略机遇，阐明全县发展战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，动员全县各界力量奋力实现“边疆民族团结进步示范县、绿色生态陇川、中缅陆水联运通道”三大战略目标。本规划是“十四五”时期全县人民的共同行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是未来五年全县经济和社会发展的宏伟蓝图。



# 第一章 发展基础

## 第一节 “十三五”发展回顾

“十三五”时期是我国经济社会发展极不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境，面对国内经济下行压力加大的形势，面对我县艰巨繁重的脱贫攻坚任务，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，县委县政府团结带领全县各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和党中央决策部署，克难攻坚、砥砺前行，全县经济与社会发展取得全面进步。

### 一、综合实力迈上新台阶

全县国内生产总值(GDP)从2016年的39.8566亿元增长到2020年的72.83亿元，年均增长9.2%（见图1）；财政收入稳步增加，从2016年的4.2亿提高到2020年的7.3亿元；“十三五”期间完成地方财政一般公共预算收入129197万元，从2016年的1.88亿元增长到2020年的3.52亿元，年均增长15.24%（见图2）；社会消费品零售总额从2016年的8.9亿提高到2020年的25.07亿元，年均增速8.42%（见图3）；全社会固定资产投资由2016年的257409万元增长到2020年的52.8亿元，年均增速28.26%（见图4）；人民生活水平稳步提升，城、乡居民人均可支配收入分别由2016年的22617、7954元提升到2020年的29989、11433元，年均增速分别为7.5、9.448%（见图5）；产业结构加快升级，三次产业结构由2016年的38.7：20：41.3提升为2020年的32.6：20.2：47.2，第一产业下降6.1个百分点，第二产业提升0.2个百分点、第三产业提升5.9个百分点（见图6），形成了比较明显的“三一二”产业发展模式；城乡协调稳步改善，工业产业加速聚集，农业发展持续壮大。粮食生产能力达到126131吨，粮食安全得到保障；常住人口城镇化率由2016年的35.66%提高到2020年的40.0%，年均提高3.5个百分点；万元单位生产总值能耗控制在考核指标范围内。

图1 陇川县“十三五”生产总值（GDP）情况

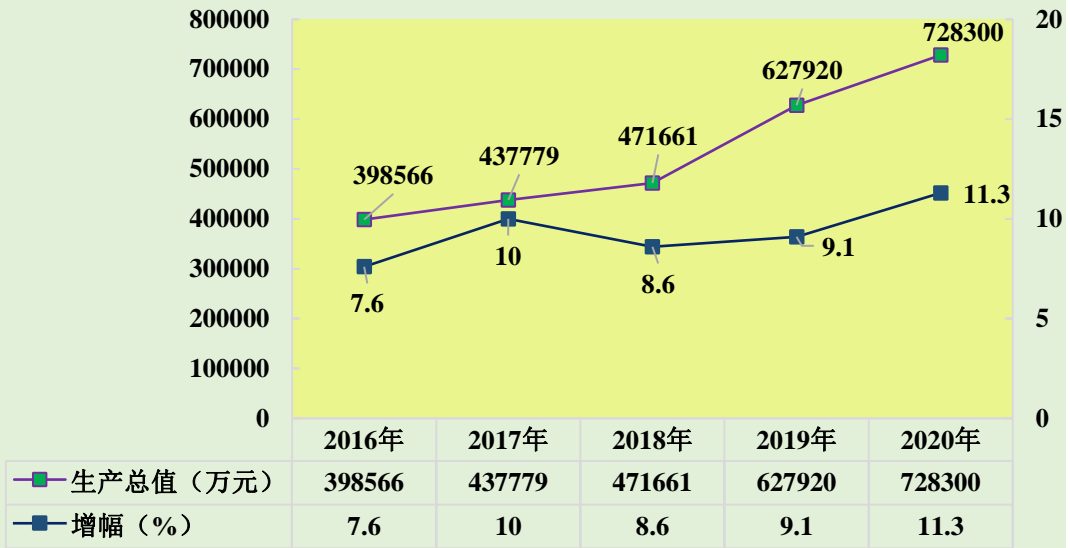


图2 陇川县“十三五”财政收入情况

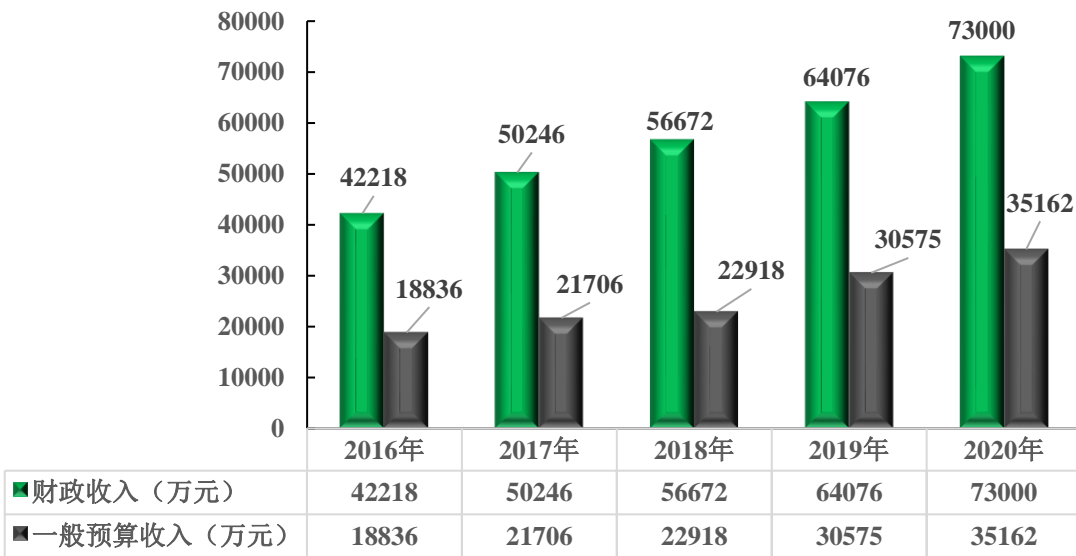


图3 陇川县“十三五”社会消费品零售总额情况



图4 陇川县“十三五”固定资产投资情况

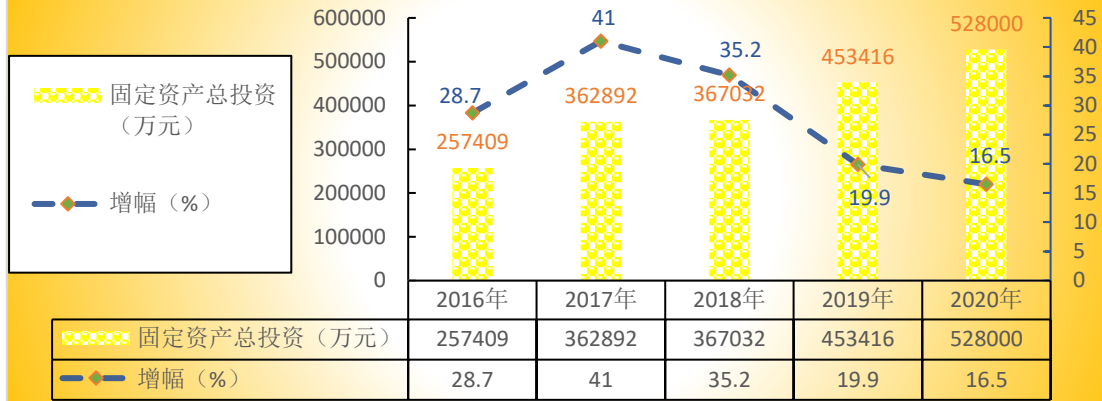


图5 陇川县“十三五”城乡居民收入情况

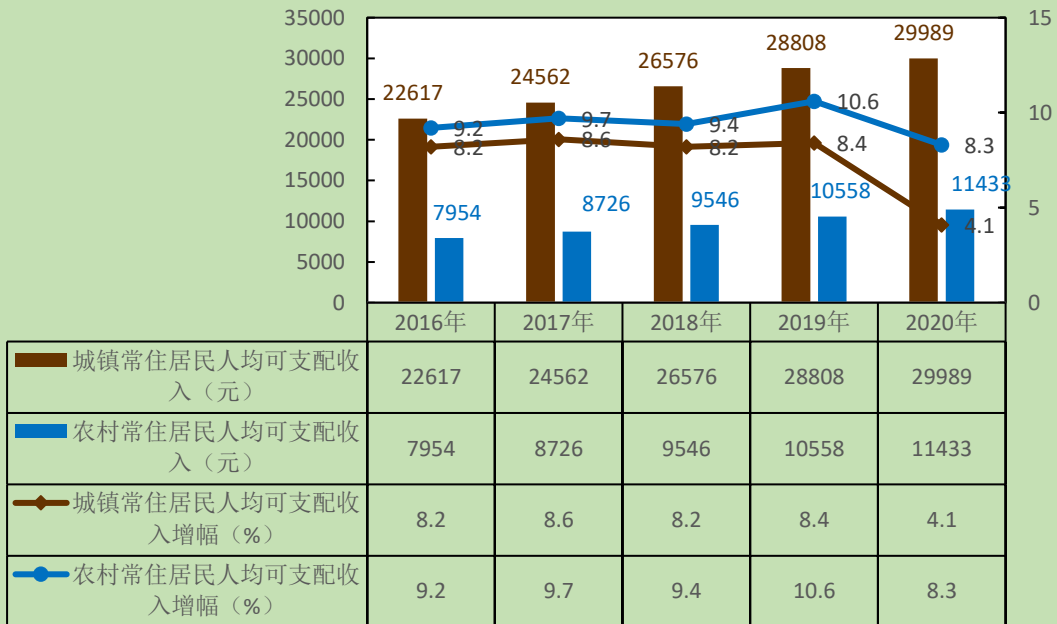
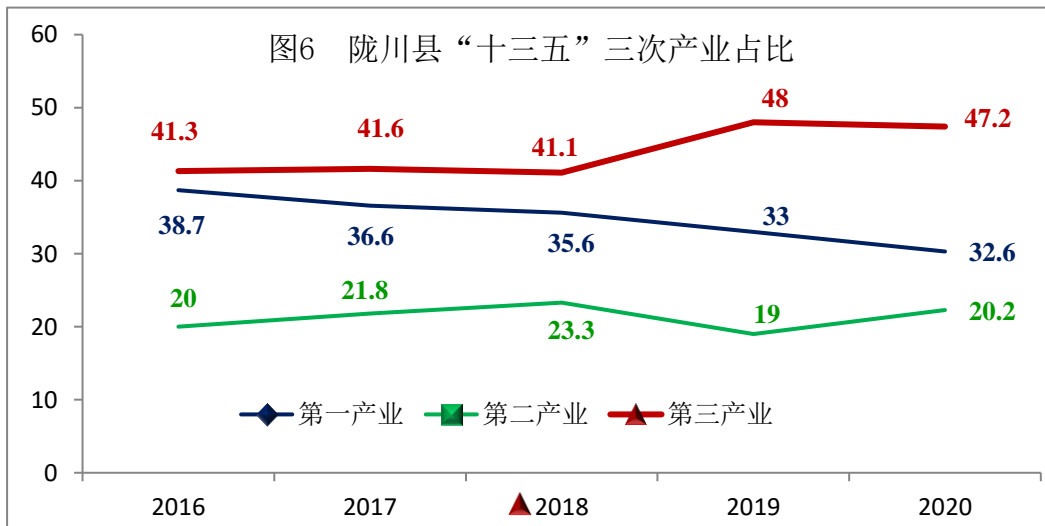


图6 陇川县“十三五”三次产业占比



## 二、三大目标取得新成效

根据习近平总书记考察云南时提出的把云南建设成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心“三个定位”，陇川结合实际确定了“建设边疆民族团结进步示范县、绿色生态陇川、中缅陆水联运大通道”三大目标，并将其贯穿于“十三五”经济社会发展的全过程、各方面。

1. **“边疆民族团结进步示范县”创建成绩显著。**充分利用脱贫攻坚、新一轮兴边富民工程和中央、省、州创建民族团结进步示范区、乡村振兴等政策机遇，着力创建全国民族团结进步示范县。“十三五”以来，以扶持直过民族和人口较少民族、实施沿边三年行动计划、“十县百乡千村万户示范创建工程”等惠及少数民族发展的民生工程为抓手，积极落实各项工作。共争取国家、省及州各级各类民族发展资金 8560.61 万元，投入直过民族和人口民族发展资金超 2500 万元，共争取示范创建资金 3280 万元，创建 34 个示范点。其中：2 个民族团结进步示范乡镇、28 个民族团结进步示范村、4 个民族特色村。呈现出生产发展、生活提高、民族团结、社会和谐、文明进步的良好局面。已经获批州民族团结示范县，并将获批省级民族团结示范县作为“十四五”目标。

2. **“绿色生态陇川” 加快建成。**着力建设“美丽宜居边陲森林城市”，生态环境建设成效显著。2015-2020 年，全县林业总产值从 4.9449 亿元提升到 10 亿元，森林覆盖率从 61.3% 增长到 64.68%，增长 3.38 个百分点；森林蓄积量从 966 万立方米增长到 1307 万立方米。规划公益林 57.149 万亩，天然商品林停伐保护面积 71.54 万亩，培育各种苗木 426.6 万株，完成林产业基地建设 4.34 万亩，义务植树 142.2 万株，全县林产业面积发展达 69.02 万亩，产业发展和资源管护实现新的发展；2020 年 5 月顺利通过省级生态文明县拟命名公示成为全州第一个省级生态文明县；2020 年 11 月获批“中国天然氧吧县”，滇缅雨林森林康养基地被评为 2020 年全国森林康养基地试点单位，户撒坪山荣获“全国生态文化村”荣誉称号；户撒户早村、潘乐村、明社村成为“国家森林乡村”；户撒乡保平村、隆光村，陇把镇

吕良村，城子镇扎多村，护国乡边河村 5 个村庄入选第一批省级森林乡村。章凤镇、城子镇、陇把镇被评为省级生态文明乡镇，其余六个乡镇通过云南省生态文明乡镇拟命名公示；龙安村等 63 个行政村获得州级生态村命名。申请到中央、省级和州各级环保专项资金共计 2069 万元，大力推进城乡环境综合整治，工业污染源和农业面源污染治理初见成效，县城集中式饮用水水源、重点污染源排放达标率 100%，南宛河水质稳定在Ⅲ类水以上，达到国家考核要求。县城环境空气质量优良率 $\geq 95\%$ ，2020 年底化学需氧量、二氧化硫超额完成目标任务。

**3. “中缅陆水联运通道”积极推进。**主动服务和融入国家“一带一路”和中缅“人字形”经济走廊发展战略，积极贯彻落实省委省政府辐射中心建设的“四梁八柱”政策体系，抓好习近平总书记访缅成果涉及陇川工作的落地见效，继续推进与缅甸经贸、农业、教育、交通、边境维稳等方面的合作，进一步健全完善与缅甸有关部门的定期会晤机制，全面深化对缅交流合作。全力推进章凤口岸转新开放为国家一类口岸，全面推行“一口岸多通道”模式。**国内贸易、招商引资和对外合作交流成绩显著。**2016~2020 年，共进出口货物 158.51 万吨，进出口总值 75.61 亿元；落实“兴边富民”政策，推进边民互市贸易繁荣发展，2016 年-2020 年监管边民互市货物 104.15 万吨，货值 6.69 亿元人民币，2020 年较 2016 年货物增长 16.98 倍，货值增长 978.79%；创新招商模式，采取定向招商、补位招商、配套招商、以商招商等，招商引资取得丰硕成果，截至 2020 年末，陇川引进重大工业类项目 3 个，引进高科技行业项目态势明显。如安琪酵母（德宏）有限公司、云南中科雨虹生物科技有限公司。全县 27 个招商分队共签约项目 88 个，协议签约资金 120.9 亿元，国内实际到位资金从 15.26 亿元增加到 46.49 亿元；深化跨境合作交流。中缅跨境合作不断深化，会晤机制进一步巩固。中缅跨境农业、卫生、教育、旅游、禁毒、警务等多领域合作持续深化。参加缅甸曼德勒国际贸易展会等会展经济作用彰显，招商引资成效明显。营商环境改革取得积极成效。完成并规范投资项目审批事项清单认领，网上办事效能持续提升。

### 三、改革创新实现新突破

“十三五”以来，陇川在创新平台建设、研发投入、成果申报、合作机制、人才引育等方面都取得很大进展。2016年以来，获省政府科学技术奖1项、获省政府特殊津贴1人，通过国家高新技术企业认定3家、国家科技型中小企业认定2家、省（州）科技型中小企业认定16家，高新技术企业研发机构建有率达100%，完成关键环节技术成果转化40余项。承担实施科技项目52项，获财政科技经费支持1100余万元；专利申请98件，其中发明专利25件。陇川县制定出台人才培养扶持政策，引进高层次人才1人；接收“三区科技人才”服务陇川累计97名，培养陇川县“两类人才”三批49人。截至2020年，陇川与全国10多家高校、科研院所建立紧密的产学研合作关系，建立了云南省基层专家工作站3家、云南省院士（专家）工作站1家，2020年申请建站1家、云南省“星创天地”1家、德宏州众创空间1家、陇川县科技成果转化中心等科技创新平台，累计转化关键环节技术成果40余项；2019年全社会研发投入1395万元，占GDP比重0.22%。

### 四、人民生活呈现新气象

**1. 脱贫攻坚取得决定性胜利。**全县9078户建档立卡贫困户、34461贫困人口全部脱贫出列，贫困发生率降至零，贫困人口错退率和漏评率均为零，脱贫攻坚战取得决定性胜利，已经圆满收官。

**2. 教育水平稳步提高。**基础教育数量扩大、质量提升，职业教育和职业人才培养积极推进。“十三五”期间，全县教育经费支出总额达22.41亿元，投入超过7亿元建设资金推进实施校园基础设施建设，完成中小学校校舍维修改造、校安工程、薄弱学校改造、教师周转房等工程220个，建设总面积24万平方米，新建运动场52块15万平方米，改造校园网络64所，办学环境和条件优化改善；各类教育稳步发展。学前教育三年行动计划深入推进，义务教育正向优质均衡迈进，九年义务教育巩固率为98.71%，全县小学、初中毛入学率、高中毛入学率分别为99.90%、110.27%、81.66%（2019年数据）、残疾儿童少年入学率为96.23%。职业教育招生规模不断扩大，教育扶贫

成效不断提升，“控辍保学”机制更加巩固。五年来，共有 430 人考入重点大学，2674 人考入本科院校，5166 名学生升入高一级学校就读。陇川县第一中学晋升云南省一级三等高中。章凤完全中学 2020 年 9 月实现招生办学。

**3. 就业再就业工作成效明显。**“十三五”以来，全县城镇新增就业人员 3594 人、失业人员再就业 894 人，分别比“十二五”期末增加了 70%、17.1%；就业困难人员再就业 382 人，比“十二五”期末减少了 27.6%；登记失业人员就业人数 1317 人，比“十二五”期末增加了 63.6%；城镇登记失业率始终控制在 4.2%以内。组织农村劳动力转移培训 2743 人，全部实现转移就业，比“十二五”期末增加了 135.0%；完成贷免扶补 2379 人，发放贷款 26371 万元，带动就业 3136 人；提供小额担保贷款 255 户，发放贷款 2669 万元，带动就业 781 人。

**4. 社会保障体系更趋完善。**全民参保计划有效实施，基本社会保障全面推进，社会救助兜底服务保障体系不断加强，特困人员、残疾人、优抚对象等重点群体得到有效保障。“十三五”以来，城镇职工基本养老保险参保总人数达到 23534 人（其中，企业职工、机关事业单位基本养老保险参保总人数分别为 16015 人、7519 人），比“十二五”期末增加了 79.0%；工伤保险参保人数达 10600 人，完成“十三五”目标 105.0%，比“十二五”期末增加了 12.6%；失业保险总参保人数达到 6839 人，完成十三五目标 107.4%，比“十二五”期末增加了 4.5%；城乡居民基本养老保险参保人数 95200 人。健康陇川巩固提升，医疗基础设施设备有较大改善，县人民医院外科综合楼和后勤综合楼等工程稳步推进，医疗卫生服务水平明显提升，抗击突发疫情的应急能力得到提升，县乡村医疗基础设施建设提质升级，中医药覆盖面不断扩大。乡村医疗卫生健康事业取得重大进展。建立和推进家庭医生签约服务体制，实现签约率 43.86%。两孩政策全面实施。

## 五、社会治理取得新进展

**1. 制度建设不断健全和完善。**积极发展社会主义民主政治，完善

各项制度，推进全面依法治县，党的领导、人民当家作主、依法治县有机统一，边疆实现和谐安定。

**2. 党内民主更加广泛**，协商民主全面开展，民族团结与宗教工作有效推进，爱国统一战线巩固发展。

**3. 法治水平不断提升**。全面完成“七五”普法考核验收，法治监督、依法执政、公正司法、社会法治、全民守法深入推进；法治政府建设不断深入，法治政府、普法宣传、队伍建设、法治社会建设互补互促融合力彰显；社会综合治理水平不断提高，全力实施“雪亮工程”，刑事案件持续下降，各类社会矛盾得到有效稳控；全民国防教育和双拥工作不断深入，章凤镇拉勐新寨五组被评为全国爱国拥军模范单位；国门安全防线加固、开展“国门利剑”打击走私等方面成效显著；禁毒重点整治成果和艾滋病综合防治成效得到持续巩固，反走私综合治理、扫黑除恶专项斗争取得显著成效，查获各类走私货品 3200 余吨，全省安全感满意度测评排名跃升至第 22 位，依法打掉 2 个恶势力犯罪团伙、1 个恶势力犯罪集团。党政军警民合力强边固防强力推进，边境一线管控能力明显提高。

**4. 司法体系不断健全**。扁平化管理与专业化建设有机结合，内设机构改革全面完成，监督制约体系，类案指引、质量评估、业绩考核、责任倒查、信息化监管等制度公开透明，立体化监督网络初步建成。

**5. 监察体制改革取得实效**，行政体制改革、司法体制改革、权力运行制约和监督体系建设有效实施。

## 六、文旅事业获得大发展

**1. 文化建设全面加快展开**。边疆万里数字文化长廊和农家书屋实现村级全覆盖，陇川县图书馆、拉影文化中心、书香陇川网站及农家书屋持续开展全民阅读工作。

**2. 旅游产业加速发展**。“十三五”期间全县旅游人次年均增长 22.75%，旅游总收入年均增长 30.69%，旅游基础设施建设项目 11 个。2020 年接待国内外游客达 181.75 余万人次，旅游收入达 32.02 亿元。旅游人数和旅游收入保持 10% 以上增长。

**3. 文物保护和非遗工作进展顺利。**完成《陇川非遗概览》和《户撒乡新寨贺姐村阿昌族传统文化生态保护区规划文本》，开展《非物质文化遗产法》的宣传和非遗传承人技艺培训工作。县文物点不断增长。现有文物保护单位 17 个，其中国家级、省级、州级、县级分别为 2、5、6、4 个；非遗文化稳定发展，现有各级各类保护名录 26 项。其中，国家级名录 2 项、省级名录 3 项、州级名录 19 项、县级名录 2 项；全县获得非物质文化遗产保护项目代表性传承人命名的有 74 人，其中，国家级传承人 2 人，省级传承人 15 人（健在 9 人），州级传承人 16 人，县级传承人 41 人。

**4. 民族文化交流与影响扩大。**国际目瑙纵歌狂欢活动、阿露窝罗节等民族节庆活动持续开展，景点景区建设有了新进展。景颇民族艺术歌舞文化交流频繁亮相北京、上海、香港等地，景颇男儿组合三次登上《星光大道》，中国目瑙纵歌之乡—陇川亮相 2017 年中国国际旅游交易会，景颇民族文化影响力扩大提升。广播电视综合覆盖率达 98%，基本实现直播卫星户户通。

**5. 全民健身和竞技体育全面开展。**“十三五”期间，按照“群众体育生活化、竞技体育精英化，体育设施现代化”的目标开展各项体育工作，全县体育事业取得了较大成就：一是群众体育活动亮点纷呈，开展中缅足球、篮球、羽毛球等系列交流活动，连续举办三届中缅国际雨林汽车摩托越野邀请赛、成功举办“未来之星”体育大会、第二届州运动会等体育赛事；二是体育场地设施建设持续推进，先后投入资金 2661 余万元，实施了陇川县全民健身活动中心、拉影国门足球场、陇川县公共体育场田径跑道和足球场、全民健身工程等项目，全县现有体育场地设施 600 个，体育场地面积 43.9639 万平方米，人均体育场地面积达 2.20 平方米/人；三是民族体育形成品牌。“蔑弹弓”、“爬杆”、“陀螺”、“抵棍”、“傣族健身操”、“景颇健身操”等民族体育品牌项目，深受广大人民群众喜爱。“目瑙纵歌狂欢节系列体育活动”至今已连续举办 4 届，成为陇川体育品牌和旅游名片；四是竞技体育蓬勃发展。“十三五”期间，我县运动员参加全国性的比赛获得冠军 2 个，亚军 1 个，第六名 1 个；在省级比赛中共获得冠

军 11 个，亚军 7 个，第三名 8 个。五是全民健身工作力度不断加大。颁布实施了《陇川县全民健身实施计划 2016——2020 年》，每年均开展各级各类活动 10 次以上，年均开展体育健身技能培训共 400 余人次。运动健身指导及免费体质测试 4000 余人。

专栏 1 “十三五”规划主要指标实现情况表

指标类型	指标	“十三五” 目标	2020 年 完成情况	“十三五” 总结
约束性 指标	全县总人口（自然增长人口）	20.24 万人	19.74 万人	未完成
	人口自然增长率	8.96‰	8.09%	未完成
	贫困人口占总人数比例	<0.15%	276 户 287 人	完成
	城镇保障性安居工程建设	500 套	500 户	完成
	农村保障性安居工程建设	6478 户	6478 户	完成
	九年义务教育巩固率	92%	97.9%	完成
	城镇职工基本医疗保险参保人数	1.84 万	1.89 万人	完成
	城镇居民基本医疗保险参保人数	96%	99.2%	完成
	新兴农村合作医疗保险参保率	96%	和居民基本医疗合并	完成
	企业职工基本养老保险参保人数	1.41 万人	16458 人	完成
	城乡居民社会养老保险参保人数	8.47 万人	95200 人	完成
	森林覆盖率	64%	64.68%	完成
	森林积蓄率（蓄积量）	976	1307 万立方米	完成
	单位 GDP 耗能	-14	-38	控制在下达 目标任务之 内
	二氧化硫排放量	1612 吨	1564.9 吨	
	化学需氧排放量	4266 吨	4247.52 吨	
	氮氧化物排放量	1648 吨	1646.77 吨	
	氨氮排放量	240 吨	239.947 吨	
	耕地保有量	4.31 万公顷	4.43 万公顷	完成
预期性 指标	生产总值	10%	72.83 亿元	完成
	人均生产总值	36415	36415 元	完成
	固定资产投资	16%	52.8 亿元	完成
	财政总收入	8%	7.3 亿	完成
	公共财政预算	5%	3.52 亿元	完成
	社会消费品零售总额	13%	25.07 亿元	完成

章凤口岸进出口总额	10%	24.4 亿元	完成
旅游总收入	15%	5.72 亿元	减少 43.53%
三次产业增加值比重	更加趋于合理	30.3:22.3:47.4	没有具体目标
城镇化率	37%	40%	完成
非公经济占 GDP 比重	48.00%	44.5%	未完成
城镇常住居民人均可支配收入	10%	29989 元	完成
农村常住居民人均可支配收入	12%	11433 元	完成
城镇登记失业率	4.30%	4.33%	完成
城镇新增就业人数	3000 人	3594 人	完成
新增劳动力平均受教育年限	12 年	12 年	完成
高中阶段教育毛入学率	78%	90%	完成
城镇污水集中处理率	80%	81.87%	完成
城镇生活垃圾无害化处理率	90%	90%	完成
农业灌溉用水有效利用系数	49%	51.23%	完成

## 第二节 “十四五”时期面临形势

### 一、国际环境复杂多变，不稳定性不确定性明显增加

世界正经历百年未有之大变局，新一轮的科技革命和产业革命蓄势待发，新模式、新技术、新产品、新业态带来的新机遇应运而生。和平与发展仍然是时代主题。疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视，世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡。国际经济、政治、科技、安全等格局出现深刻调整。单边主义、保护主义有所抬头，全球产业链供应链已出现本地化、区域化、分散化的逆全球化趋势，经济增速下滑明显，增长乏力。全球治理体系面临挑战，现有世界经贸秩序变革与投资贸易新规则重塑同步进行，具有长期性和复杂性。

国际格局和政治力量对比加速演变，国际治理体系发生深刻变革，大国竞争作为国际政治的主基调将更加凸显，大国关系加速分化调整。局部地区地缘博弈更加激烈，传统安全威胁和非传统安全威胁交织并存，国际关系复杂程度前所未有。中国面临国际战略竞争的严峻考验。

国际地区热点问题交织，地缘政治仍具有较大不稳定性，能源价格出现大幅波动的可能性仍然存在。

## **二、国内环境稳中向好，机遇和挑战都有新的变化**

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我国正面临中华民族伟大复兴的战略全局，经济已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，发展韧性强劲，社会大局稳定；经济发展进入新时代，向形态更高级、分工更优化、结构更合理阶段转变的趋势更加明显。经济长期向好的基本面没有改变，继续发展具有多方面优势和条件。但提质增效、转型升级的要求更加紧迫，发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨。国内外形势以及我国发展阶段、环境、条件的变化，决定了加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，既是事关全局的系统性深层次变革，也是“十四五”时期及2035年中长期发展的战略方向。

## **三、区域环境平稳推进，使命和责任意识明显增强**

全省上下齐心协力，认真领会和全面贯彻落实习近平总书记两次考察云南重要讲话精神，将“一个跨越”、“三个定位”、“四个突出特点”、“不断增强边疆民族地区治理能力”、“保障和改善民生、决战脱贫攻坚”、“践行初心使命，激发奋进新时代的力量”等重要指示提升到新时代云南发展行动纲领和根本遵循的新高度。深刻认识云南在全国和西部发展的重要地位和作用，继续巩固和深化“民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设取得新进展”发展，珍惜和提升发展质量和效益。同时，积极参与推进经贸和技术联系、农业合作、“一带一路”、澜沧江—湄公河合作等双边合作机制，继续深化中缅经济走廊建设。这些为陇川融入世界经济发展格局提供桥梁和纽带，机遇难得，时机难遇。

## **四、县域环境态势良好，短板和潜力同时并存**

从陇川看，机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。特别是“双循环

新发展格局”构建、“一带一路”建设、长江经济带、西部大开发等国家重大发展战略和政策在云南交汇叠加，我县独特的区位优势、资源优势、开放优势，为陇川创新体制机制、增添动力活力、更深融入区域发展、更高水平对外开放、更好推进“强身健体”提供了更大空间，带来了新机遇。但是也要清醒看到，陇川的基本县情是欠发达，既有发展不平衡不充分问题，又有与现代化差距较大的问题，更要正视未来发展中的四大短板问题。

**第一、工业增加值占比低于全国、全省平均水平。**工业是国民经济的重要支撑，2019年，全国、云南省全部工业增加值占GDP（14.36万亿美元）的比重分别为38.93%、22.8%，同期陇川县该比重为12%，分别比全国、全省低26.93、10.8个百分点；

**第二、城镇化率低于全国、全省平均水平低。**城镇化是现代化的必由之路，是经济社会发展的重要动力，也是支撑高质量发展的重要潜力。2019年，全国、云南省的常住人口城镇化率分别为60.6%、48.91%，而同期陇川县常住人口城镇化率分别为39.712%，分别比全国、全省低20.89、9.19个百分点。

**第三、居民收入低于全国、全省平均水平。**提高居民收入是满足人民美好生活需要、推进高质量发展、构建新发展格局的应有之意，也是维护社会和谐稳定、保障国家长治久安的客观需要。2019年，全国城乡居民收入分别为42359元、16021元，云南省城乡居民收入分别为36238元、11902元，陇川县城乡居民收入分别为28808元、10558元，城镇居民收入分别低于全国、全省13551元、7340元，农村居民收入分别低于全国、全省5463元、1344元。

**第四、第三产业占比低于全国、全省平均水平。**三次产业结构代表了经济转型升级的水平。2019年全国三产结构为7.1：39：53.9，云南省为13.1：34.3：52.6，陇川县为19：33：48。第三产业分别比全国、云南省低5.9、4.6个百分点。战略性新兴产业尚未形成新的增长点。对新业态、新技术、新模式、新产品的谋划还不够深入，新旧动能转换过程缓慢。

“产”、“城”、“人”、“服”分别代表了经济社会发展的关键要素，

陇川县这四个短板。除此之外，实体规模企业发展缺乏，竞争力不足，发展质量和效益不高，创新能力不够强；生态环境保护任重道远，民生领域还有不少短板，交通基础设施便捷度不高，公共服务水平有待提高；县域发展品质有待提升，脱贫成果巩固任务艰巨，居民收入水平低；社会文明水平尚需提高，信息化建设能力和运用水平不足等。这些既是问题，也是发展的空间和潜力。因此，我们要锚定 2035 年基本实现社会主义现代化，新型工业化、城镇化率、居民收入达到全省平均水平，与全国差距进一步缩小的目标不懈努力。

### 第三节 二〇三五年远景目标

综合研判，陇川县“十四五”及 2035 年中长期发展的挑战与机遇并存，机遇大于挑战。我们一方面必须做好应对各种困难局面的准备；另一方面必须准确把握新时代重要战略机遇期发展阶段、环境和条件的深刻变化，增强忧患意识、责任意识，强化底线思维，尊重规律、县情和民意。实事求是，开拓创新，务实担当，实干作为，正视困难与不足，坚持变中求新、变中求进、变中突破，坚定信心，迎难而上。一方面，要深挖和释放内循环的潜力，集中力量办好自己的事情，不断开拓陇川发展新境界；另一方面，要充分利用孟中印缅经济走廊的地域优势，积极开拓市场，实现更高水平开放。加快构建内循环为主，内外循环相互促进的新发展格局。

展望二〇三五年，我县经济实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，人均国内生产总值达到全省全州平均水平，中等收入群体显著扩大；基本建成交通强县，设施连通、贸易畅通、政策沟通、资金融通、民心相通全面突破，形成更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放新格局，成为中缅陆水联运通道的重要枢纽和中缅经济走廊建设的关键节点；创新发展能力显著增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本建成法治陇川、法治政府、法治社会，平安陇川建设全面提升，边疆治理体系和治理能力现代化达到更高水平，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障；建成文化强县、教育强县、

人才强县、体育强县、健康陇川，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著提高，全面建成边疆民族团结进步示范区；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境更加优良，生态文明建设走在全省前列，全面建成美丽陇川；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全县人民共同富裕取得明显成效。

## 第二章 “十四五”时期发展蓝图

“十四五”是陇川发展的关键时期。要认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和党中央决策部署，把握好重要战略机遇期，全面开创陇川高质量跨越式发展新局面。

### 第一节 指导思想

始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面落实党的十九大和十九届三中、四中、五中全会精神；以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，始终坚持“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。认真贯彻中央“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，把习近平总书记考察云南时提出的“一个跨越”、“三个定位”、“五个着力”要求落到实处，贯彻落实好党中央国务院以及省委省政府、州委州政府重大决策政策措施。巩固和深化全面建成小康社会和脱贫攻坚成果，牢固树立和贯彻落实“五大发展理念”，以提高发展质量和效益为中心，坚持稳中求进工作总基调，以“高质量发展跨越式发展”为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，既要扭住供给侧结构性改革的主线，又要注重需求侧改革，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡；**深入实施强边固防、扩量升级、项目带动、乡村振兴、生态保护、改革开放、共建共享、平安创建“八大工程”**；统筹发展和安全，提升国民经济体系整体效能，加快建设现代化经济体系；深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；推进边疆民族地区治理体系和治理能力现代化，**全力打造“边疆民族团结进步示范县、绿色生态陇川、中缅陆水联运通道”**，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，确保全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

## 第二节 基本原则

服务和服从国家宏观调控，结合陇川经济社会发展现实，“十四五”陇川经济社会发展必须遵循以下原则：

——**坚持党的领导。**党的领导是中国特色社会主义事业取得胜利的根本保证，是全面建设社会主义现代化国家的基本前提。面对错综复杂的国内外环境带来的新矛盾新挑战，面对我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，我们要行稳致远，完成社会主义现代化建设的伟大的事业，更加需要坚强有力的领导核心力来支撑，更加需要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。坚持把党的领导贯穿到“十四五”发展全过程，就是中华民族阔步向前，向着中华民族伟大复兴梦领航征程的核心力量。

——**坚持以人民为中心。**坚持各族人民大团结、以人民为中心的发展理念，突出人民主体地位，把增进人民福祉、满足人民日益增长的美好生活需要、促进人的全面发展作为出发点和落脚点；发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，调动和挖掘人民群众参与陇川建设的积极性、主动性、创造性、能动性；全面贯彻落实党的民族政策，巩固平等团结互助和谐的社会主义新型民族关系，坚持“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”的信念，深入推进民族团结进步事业；坚持组织和带领各族人民群众共同发展、共享发展成果，不让一个兄弟民族掉队、不让一个民族地区落伍，实现城乡一体、区域协调、民族团结、共同富裕。统筹做好各项保障和改善民生工作。坚持“六稳”“六保”底线思维，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，在突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平的基础上，保障基本民生，提高全县人民的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持新发展理念。**“十三五”规划建议提出的创新、协调、绿色、开放、共享五个方面的发展理念既相互贯通又相互促进，是具有内在联系的集合体，其中创新是第一动力、协调是内生特点、绿色是普遍形态、开放是必由之路、共享是根本目的。新发展理念是管根

本、管全局、管长远的理论指导和实践指南，是确保我国经济社会持续健康发展的重要法宝。“十四五”时期，适应新发展阶段新要求，加快构建新发展格局，坚持新发展理念是一以贯之的方法论。我们既要从战略和全局高度把握新发展理念，又要立足陇川现实县情，扎实推进实践创新，才能以新发展理念引领新发展格局，不断提高践行新发展理念的能力和水平。

——**坚持深化改革开放**。把改革开放作为陇川可持续发展的活力之源，突出重点领域和关键环节。一方面，全面深化各项改革，持续加快推进经济领域、行政行为、社会营商环境以及影响发展软实力的体制机制改革，健全和完善符合陇川高质量跨越式健康发展的体制机制；另一方面，全面提升对外开放的水平与质量，深度融入、服从和服务国家、省、州开放大局，抢抓“一带一路”和孟中印缅经济走廊、瑞丽国家重点开发开放试验区战略机遇，坚持“双循环”、“辐射南亚东南亚”经济方略，大力发挥陇川资源、生态及区位三大优势，立足国内，增强经济内循环；同时，利用陇川边疆和水陆通道优势，全方位对外开放，充分利用两个市场、两种资源、充分利用与毗邻国家产业互补性强的特征，构建大通道、大口岸、大贸易，通过外循环促进内循环，内外循环良性互动，推动陇川在互利共赢中实现跨越式发展。

——**坚持系统观念**。“坚持系统观念”是十九届五中全会总结实践经验基础上做出的重大理论概括。“十四五”时期，我国将进入开启全面建设社会主义现代化国家新征程新发展阶段，坚持从系统观念出发，才能统筹推动经济社会各领域发展，才能促进人的全面发展和社会全面进步；坚持从系统观念出发，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，方能抓住“落一子而满盘活”的关键环节，才能不断攻坚克难，牢牢把握发展的主动权，谱写事业发展的新篇章。

### 第三节 战略定位

#### 一、总体定位：大循环、双循环中的战略纽带

云南是我国面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大通道和桥头堡，陇川是云南省通往缅甸及东南亚的重要通道，既具有土地开发

成本低、适宜发展绿色产业经济的内部最大优势，又有发展对外贸易经济的口岸区位优势。是全国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的“大棋局”的战略纽带和重要支撑，在我国未来发展中扮演重要角色。所以，既要坚持全国一盘棋思想，在全国发展大局中明确自我发展定位，又要抓住机遇、发挥优势，主动服务并深度融入新发展格局中有所作为、大有作为。

## 二、具体定位：民族团结进步、绿色生态陇川、陆水联运通道

——**建设边疆民族团结进步示范县。**陇川有景颇族、傣族、阿昌族、德昂族、傈僳族少数民族的世居地，多样性和差异性并存，一方面，千百年形成了多姿多彩的民族文化，各民族手足相亲、守望相助，是陇川县最宝贵的财富；另一方面，民族问题、宗教问题、边境问题、贫困问题相互交织，使新时代推进民族团结进步事业任务更加艰巨、责任更加重大。要谱写好中国梦的陇川篇，就要不断丰富“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”的新时代内涵。把民族团结进步示范县建设作为基础性事业抓好，促进各民族交往交流交融，不断铸牢中华民族共同体意识。

——**打造绿色生态陇川。**高黎贡山余脉纵贯陇川，独特的亚热带风光、丰富的旅游资源、浓郁的民族风情、别具风格的边境特色，赋予陇川十分重要的生态位置。生态环境既是陇川的宝贵财富，又是生态环境比较脆弱敏感的地区，生态环境保护任务重大。近年来，县委县政府深刻把握习近平生态文明思想，认真践行“绿水青山就是金山银山”的“两山”理论，认真贯彻落实习近平总书记“生态文明建设排头兵”的战略定位，稳步推进“绿色生态陇川”建设，产业发展、生态扶贫、资源管护、林草改革、城乡生态环境、人居环境改善等工作稳步推进，成效明显。但是，全县经济发展模式、生产和生活方式绿色化还没有稳定形成，生态环境质量持续改善的基础尚不稳固。所以，必须深刻认识到陇川在国家生态安全战略格局中的重要地位，继续以打造“绿色生态陇川”巩固国家西南部生态安全屏障。

——**打造中缅陆水联运前沿港。**陇川与缅甸山水相连、阡陌相通，

国境线长 50.899 公里。中缅陆水联运大通道，是将德宏打造成沿边开发开放先行区和中缅经济走廊门户枢纽的重要支撑，为助推云南旅游产业转型升级和经济社会高质量发展提供强有力的运输保障。陇川县章凤镇是古代南方陆上丝绸之路的必经之地，八莫是缅甸克钦邦的第二大城镇，是中缅甸陆路交通枢纽。2019 年 11 月开工的章八公路是直入印度洋的中缅陆水联运国际大通道，是打破口岸交通瓶颈，促进中缅双方互利共赢、共同发展的重要条件和基础。

#### 第四节 发展重点

立足欠发达基本县情，聚焦发展不平衡不充分问题，保持“打基础、利长远”的战略定力，一张蓝图绘到底，在突出重点中深度融入新发展格局。

##### 一、全力巩固拓展脱贫攻坚成果

我县脱贫攻坚目标虽然如期完成，但巩固拓展脱贫攻坚成果的任务艰巨繁重。贫困地区特别是深度贫困村镇的发展动力不足、产业不强、村级集体经济薄弱、脱贫质量不稳固等问题还没有彻底解决，一些贫困户存在返贫致贫风险，巩固“两不愁三保障”成果仍需持续发力。所以必须通过“建救助平台”、“建产业帮扶全覆盖机制”、“建壮大村级集体经济帮扶机制”、“建扶志扶智机制”四个专项行动巩固拓展脱贫攻坚成果。

##### 二、全力打造世界一流“三张牌”

绿色能源、绿色食品、健康生活目的地是云南、也是陇川的鲜明底色。打造世界一流的绿色能源牌、绿色食品牌、健康生活目的地牌，是陇川县加快构建现代产业体系的突破口，也是塑造我县在新发展格局中新优势的关键。“十四五”陇川经济发展的重点一是大力发展绿色产业体系，培育绿色制造服务体系，建设绿色技术创新体系；二是充分利用自然禀赋独具特色的绿色、环保、原生态的天然优势，把绿色有机贯穿农业生产的始终；三是利用“中国天然氧吧县”的名片，依托陇川生态环境、旅游资源优势，打好生活目的地牌。

### 三、全力构建现代化产业体系

全力推进全县经济高质量跨越式发展“三年行动计划”和“百十”亿级重点产业集群建设。要按照“334”发展思路，继续着力推进农工贸一体化发展思路，紧盯“蔗园+制糖+食品加工+有机肥厂”“桑园+蚕茧加工+纺织制造+丝绸织造+服装制造”和“口岸物流+进出口产品加工”三条全产业链，巩固提升农业，做强做大工业，做活第三产业，全力以赴在存量上提质扩容，在增量上培新挖潜，确保全县经济社会实现高质量跨越式发展。

#### 第五节 发展目标

对标国家 2035 年基本实现社会主义现代化、本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的总目标要求，综合考虑陇川县高质量跨越式发展现实需求和各方面因素，今后五年全县经济社会发展要努力实现以下主要目标。（主要目标见专栏 2）：

——**经济发展取得新成效。**在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥。全县经济在实现“三年翻番”目标基础上有较大增长，人均地区生产总值、居民收入与全省的差距显著缩小；现代化产业体系加快构建，经济结构更加优化，农业基础更加稳固，工业增加值占地区生产总值的比重明显提高，服务业实现快速增长，建成“百十”亿级重点产业集群，产业链供应链现代化水平明显提高；创新能力明显增强，数字经济加快发展；城乡区域发展协调性明显提升，常住人口城镇化率大幅提高，现代化基础设施体系建设加快推进，经济发展基础进一步夯实。

——**民族团结进步示范区建设和民生福祉达到新水平。**与全省经济社会发展差距进一步缩小，弘扬和推进民族传统文化、曲艺、典故、传承等融合健康快速发展，加大媒质推介，持续开展有利于民族团结和谐稳定各项民族重大活动，提升活动价值与效益。有效举办或申请国家具有独特民族风情文化活动和体育赛事。各民族更加团结、更加稳定，更加和睦相处、和衷共济、共同发展，实现省级民族团结示范县创建目标，冲刺国家级民族团结示范县创建目标；通过更加充分更

高质量就业，实现居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，医疗便民制度优化改革。

——**绿色生态陇川取得新进展**。“绿水青山就是金山银山”理念更加深入人心，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续改善，生态文明体制机制更加健全，国家西南生态安全屏障更加牢固；“334”发展思路更加稳固，世界一流“绿色能源”、“绿色食品”、“健康生活目的地”的优势更加凸显，美丽县城、旅游强县基本建成；力争实现生态良好、林草业产业发达、生态文化繁荣、人与自然和谐发展的生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美、人文美的“绿色生态陇川”目标。

——**中缅陆水联运通道建设迈出新步伐**。突出陇川区位优势，紧抓战略机遇，全面融入、主动服务国家、全省和全州对外开放战略，构筑对外开放新高地。加快中缅陆水联运通道建设，着力打造陆水一体新丝路。开放型经济新体制基本形成，对外开放的范围更大、领域更宽、层次更深、构筑对外开放新高地。面向南亚东南亚区域性国际经济贸易中心、科技创新中心、金融服务中心、人文交流中心作用有效发挥，面向南亚东南亚综合交通、物流、信息、能源枢纽基本建成，和中南半岛的开放合作全面深化，对周边国家辐射力、带动力、影响力显著提升。

——**社会文明程度得到新提高**。社会主义核心价值观深入人心，中华民族共同体意识更加牢固，各族人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质和法治素养明显提高，公共文化服务体系更加完善，文化产业取得新发展，民族文化更加繁荣发展，精神文化生活日益丰富，社会更加文明进步。

——**边疆治理能力实现新提升**。民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显；行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升；社会治理系统化、科学化、法治化、智能化水平全

面提高；防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，边疆民族地区治理能力显著增强。

**专栏2 “十四五”时期经济社会发展的主要指标表**

专栏2 “十四五”期间经济社会发展的主要指标							
序号	指标	单位	2020年 实际数	2016-2020 年均增长%	2025年 规划数	2021-2025 年均增长%	指标属性
1	全县生产总值 (2020年价)	亿元	72.83	9.3	140	11%以上	预期性
2	固定资产投资	亿元	52.8	28.26	42	10%以上	预期性
3	社会消费品零售总额	亿元	25.07	8.42	17.46	10%以上	预期性
4	粮食播种面积	万亩	32.97	—	33	—	—
5	外贸进出口总额(当年价)	亿元	24.4	—	38.78	15%以上	预期性
6	地方一般公共预算收入	亿元	3.52	15.02	7.08	15%以上	预期性
7	城镇化率	%	39.71	—	43.84	2	预期性
8	旅游总收入	亿元	25.72	4.9	41.42	10%以上	预期性
二	<b>民生福祉</b>						
9	城镇常住居民人均可支配收入(2020年价)	元	29989	7.5	44064	8%以上	预期性
10	农村常住居民人均纯收入(2020年价)	元	11433	9.44	18413	10%以上	预期性
11	九年义务教育巩固率	%	98.71	—	—	96%以上	预期性
12	高中阶段教育毛入学率	%	81.66	—	≥90	—	预期性
13	城镇登记失业率	%	4.33	—	≤4.2	—	预期性
14	城镇新增就业人数	人	624	—	3594	—	预期性
15	基本医疗保险参保率	%	99.2	—	2.42	—	预期性
三	<b>资源环境</b>						
16	耕地保有量	万公顷	4.43	—	控制在省 下达指标 内	—	约束性
17	新增建设用地规模	万亩	—	—	控制在省 下达指标 内	—	约束性

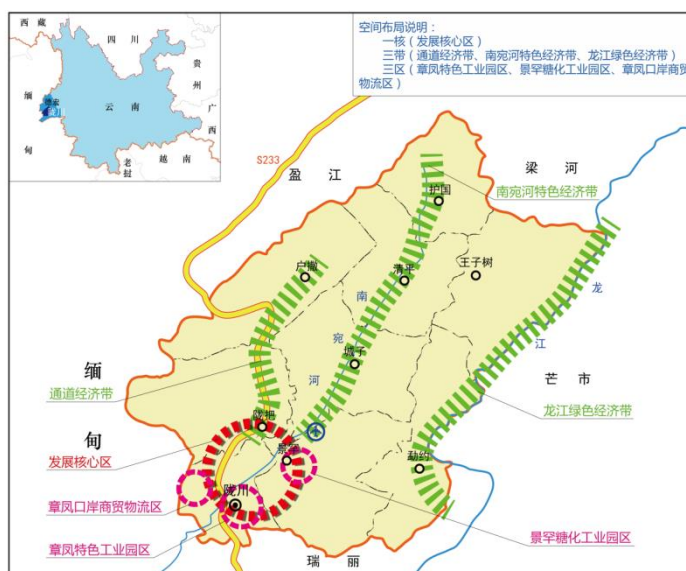
18	单位 GDP 能源消耗	吨标煤/万元	由省测算确定	—	控制在省下达指标内	—	约束性
19	单位 GDP 二氧化碳排放量	万吨	由省测算确定	—	控制在省下达指标内	—	约束性
20	化学需氧量排放量	万吨	由省测算确定	—	控制在省下达指标内	—	约束性
21	氨氮排放量	万吨	由省测算确定	—	控制在省下达指标内	—	约束性
22	二氧化硫排放量	万吨	由省测算确定	—	控制在省下达指标内	—	约束性
23	氮氧化物排放量	万吨	由省测算确定	—	控制在省下达指标内	—	约束性
24	森林覆盖率	%	64.68	0.068	65 以上	—	约束性
25	森林蓄积量	万 m <sup>3</sup>	1307	7%	1327	—	约束性
26	城市空气质量优良天数比率	%	由省测算确定	—	控制在省下达指标内	—	约束性
27	城镇污水集中处理率	%	—	—	—	> 80	约束性
28	城镇垃圾无害化处理率	%	—	—	—	> 90	约束性
29	细微颗粒物 (pm2.5)	微克/m <sup>3</sup>	24	25	控制在省下达指标内	—	约束性
30	考核断面地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	—	100	—	约束性

### 第三章 发展空间与发展格局

#### 第一节 优化空间布局

随着“三区三线”<sup>1</sup>和“三线一单”<sup>2</sup>等政策制度的落地实施，“十四五”时期空间布局的刚性约束作用日益增强。优化空间布局结构，提高空间配置效率，改善空间功能品质，增强空间治理能力，塑造多元、开放、高效、优质的新型空间布局日显重要。

综合考虑陇川县空间功能差异、资源环境承载能力、现有开发密度和未来发展潜力等因素，按照经济社会生态效益并重、近期效益与长远效益兼顾，统筹生产生活生态空间布局和功能定位，注重发挥规模经济和范围经济效益，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的目标，在产城融合，人口适度聚集，城乡协调融合发展的原则下，构建“一核三带三区”（133）的全县经济社会发展空间格局。



#### 一、做强“一核”

“一核”即以县城章凤为核心，联动景罕镇、陇把镇，辐射带动全县经济社会发展的核心区。依托芒瑞陇一体化发展，以创建“森林城市、文明城市、宜居城市”为重点，把县城建成集旅游、商贸、休闲度假、康养为一体的生态园林城市；依托中缅陆水联运前沿港建设，以章凤特色工业园区、章凤口岸商贸物流平台，争取建设章凤

<sup>1</sup> “三区”指城镇空间、农业空间、生态空间三类空间；“三线”指根据城镇空间、农业空间、生态空间划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线和生态保护红线。

<sup>2</sup> “三线”是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线；“一单”指环境准入负面清单。

—缅甸雷基跨境经济合作区，打造国家级口岸城市，拓展提升县城政治、经济、文化中心的聚集力和带动力。

## 二、 做优“三带”

“三带”即由通道经济带、南宛河特色经济带、龙江绿色经济带组成的三大带区。

### （一）通道经济带

依托腾陇高速，带动章凤—陇把—户撒一体化进程，以推进新型工业化、城镇化为重点，着力城乡统筹、开放平台建设，充分发挥区位、资源优势，围绕最美边境线建设，重点发展烟草、果蔬为主的现代农业、区域性商贸流通业及文化旅游业的通道经济带。

### （二）南宛河特色经济带

以南宛河为纽带，以景罕、城子、清平、护国等乡镇为一线、抓好基础设施互联互通，重点发展以蔗糖、畜牧为主的现代农业及生态旅游。

### （三）龙江绿色经济带

依托龙江流域自然生态、生物多样性优势，以勐约、王子树乡为一线，加强基础设施、精准扶贫开发、生态文明建设，重点发展蚕桑、茶叶、核桃高端水果、高山蔬菜等特色生态有机农业、休闲度假康体养生旅游业。

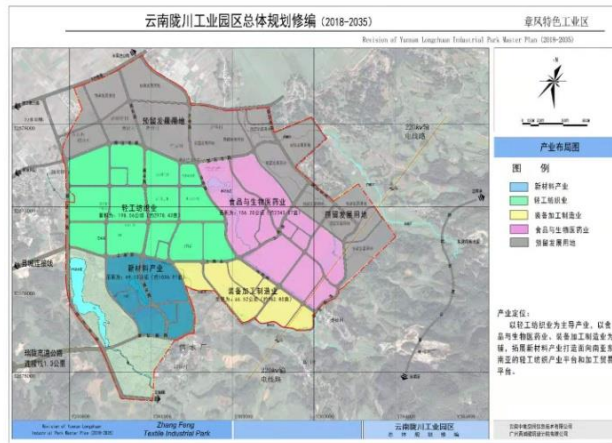
## 三、 做大“三区”

“三区”即由章凤特色工业园区（9.74平方公里）、景罕糖化工业园区（0.69平方公里）、章凤口岸商贸物流区（5.49平方公里）组成的陇川工业园区空间布局，总体规划面积为15.92平方公里。



### （一）章凤特色工业园区

章凤特色工业园区规划总面积 9.7435 平方公里。产业布局重点发展以轻工纺织产业为主，以食品与生物医药、装备加工制造为辅，拓展新材料产业、旅游产品加工、消费品制造业的等。打造面向南亚东南亚的轻工纺织产业平台和加工贸易平台。其中，核心区 3 平方公里，分别为：轻工纺织产业片区 0.93 平方公里、食品与生物医药业片区 0.8 平方公里、新材产业片区 0.6 平方公里、装备加工制造业片区 0.67 平方公里。



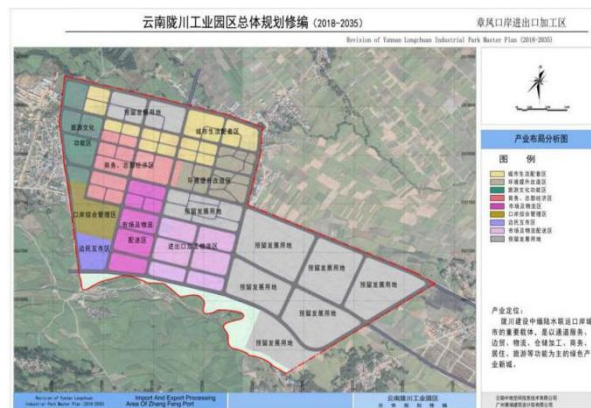
### （二）景罕糖化工业园区

景罕糖化工业园区以糖化工产业为主导产业，重点发展以蔗糖、酵母生产为主，拓展糖化工相关产业集群发展，延长产业链，提高研发能力和技术装备水平，打造云南特色食品深加工工业。



### （三）章凤口岸商贸物流园区

章凤口岸商贸物流园区主要发展商贸物流业，建设棉纺制品、汽车摩托车组装、机电设备、家用电器等出口基地、装备装配基地及农副产品加工、珠宝玉石及中高档家具制造基地，建设国际物流仓储区、综合保税区。；其产业定位是陇川建设中缅陆水联运口岸城市的重



要载体，是以通道服务、边贸、物流、仓储加工、商务、居住、旅游等功能为主的绿色产业新城。

## 第二节 加快构建双循环新发展格局

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是在世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限的时代背景下提出的，是我国“十四五”时期经济社会发展的重要布局和顶层设计，具有十分显著的战略意义。

### 一、以国内大循环为主体

牢牢把握扩大内需的战略基点，坚持供给创新、需求引领，提高供给质量和效率，激活和释放有效需求，形成消费与投资良性互动、需求升级与供给升级协调共进的高效循环，增强发展新动能，拓展发展新空间。

#### 1. 积极扩大有效投资

面对抗疫常态化和各种风险挑战，陇川“十四五”要坚决贯彻落实中央、省、州积极扩大有效需求的各项部署，以中央投资为牵引，以省、州投资为导向，加快补齐基础设施、社会民生、脱贫攻坚、公共服务等领域短板，着力扩大有效投资。在实现投资规模平稳增长的基础上，着力提高投资效率。具体而言：

**(1) 精准施策，推进重大项目建设。**实施县领导联系包保重点企业和重大项目工作机制，加快重大项目建设落地。对获得中央资金和债券支持的项目，积极抓好项目调度和服务，确保按省要求达到项目建设进度。

**(2) 分类施策，保障资金需求。**紧盯国家、省、州新一轮政策机遇，瞄准资金投向，根据项目申报类别分级分类做好项目遴选和储备，积极组织中央、省、州预算内，县地方专项债等项目申报。搭建政银企合作平台，支持重点项目建设。

**(3) 创新施策，推进项目谋划编制。**围绕国家、省、州最新政策导向，抢抓国家“两新一重”、疫情防控、县城补短板强弱项等重

大补短板建设机遇，围绕脱贫攻坚、公路、水利水务、农业农村、生态环保、社会民生等领域，前瞻性地谋划储备一批重大项目。

**(4) 强化服务，完善保障机制。**建立重大项目联评联审机制，由州级统筹推进重大项目谋划、前期工作和重大问题协调，建立联审会商机制，畅通重大工程绿色审批服务通道，助推项目加快前期工作，尽快开工形成有效投资。建立项目申报联合评审机制，对申报中央预算内和地方专项债等项目由发改部门牵头，会同财政、行业主管部门、金融机构等进行联合评审，有效提升项目整体申报质量。实施重大项目双向服务及要素保障机制，建立“现场督导、定期通报、及时约谈”重大项目调度机制，构建县、州直行业主管部门双向调度服务机制。

## **2. 大力推动消费提质扩容**

以供给改善和创新更好满足、创造消费需求，不断增强消费拉动经济的基础作用。改善居民消费预期，挖掘农村消费潜力，着力扩大居民消费，增强消费能力；重点带动消费结构升级，顺应消费品质化、智能化、多元化、服务化升级趋势，拓展消费空间，适当增加公共消费，构建多元融合的消费业态。支持信息、绿色、时尚、品质、健康、养老等新型消费，稳步促进住房、汽车和康养、休闲等大宗消费；适应信息数字经济和疫情防控下以新业态新模式为特征的新型消费迅速发展的需要，加力推动线上线下消费有机融合、加快新型消费基础设施和服务保障能力建设、优化新型消费发展环境、加大新型消费政策支持力度以及强化组织保障，大力促进消费提质扩容。以魅力陇川旅游目的地为依托，建设服务型便利化免税消费集散园区布局，培育发展大西南消费中心。到 2025 年，培育形成一批新型消费示范或领先企业，实物商品网上零售额占社会消费品零售总额比重显著提高，“互联网+服务”等消费新业态新模式得到普及并趋于成熟。

## **二、建设开放合作新高地**

充分发挥陇川区位优势，把深度融入新发展格局同融入“一带一路”、新时代西部大开发、构建中缅命运共同体、中缅陆水联运通道等国家重大发展战略有机衔接起来，构筑对外开放新高地，以高水平

开放增强国内国际经济联动效应。

1. 坚持以习近平外交思想统领外事工作，统一思想和行动，动态把握形势，准确识变、科学应变、主动求变，全力提升我县对外开放合作水平，为全面推进强县目标提供有力支撑。

2. 牢牢抓住新一代信息技术革命契机和全球经济数字化转型升级的窗口期，围绕“强枢纽”从硬件和软件两个方面进一步夯实对外互联互通基础设施，着力抓好“路”的延伸和“网”的覆盖。开展科技创新、制度创新、业态和模式创新等，促进人工智能、大数据、区块链等现代信息技术在贸易领域的应用。

3. 抢抓机遇发挥优势，努力打造互利共赢的高水平开放新模式。按照习近平总书记“面向南亚东南亚辐射中心”的定位和陇川县建设“中缅陆水联运大通道”的目标，借力国家“一带一路”、孟中印缅经济走廊、中缅“人字形”经济走廊，瑞丽国家重点开发开放试验区和中国（云南）自由贸易试验区德宏片区建设快速推进多重发展机遇；抢抓省委省政府加快“八大产业”和“三张牌”打造、加快推进滇西大旅游环线建设，州委州政府把“章凤—八莫—曼德勒”作为中缅陆水联运通道的走向。陇川高水平开放空间和潜力巨大，应该继续推进与缅甸经贸、农业、教育、交通、边境维稳等方面的合作，进一步健全完善与缅甸有关部门的定期会晤机制，全面深化对缅交流合作。全力推进章凤口岸转新开放为国家一类口岸，全面推行“一口岸多通道”模式。持续加快推进章八公路建设，全力推动拉影—雷基边境经济合作区、中缅跨境农业合作区和跨境工业园区等一批具有带动性的双边合作项目取得重大突破，逐渐形成优势互补、资源共享、互利共赢的跨境产能合作模式，切实提升对外开放水平。

## 第四章 强化基础设施建设

为加快构建中缅陆水联运大通道，必须坚持规划引领、统筹对接、系统设计、人民福祉提高和经济社会发展原则，加快交通、市政、水利、公共服务等基础设施建设，更好支撑引领经济社会发展。

### 第一节 加快交通基础设施建设

#### 一、加快完善现代综合交通运输体系

秉持构建横贯东西、纵贯南北、内畅外通的综合运输大通道，加强进出陇川和连接乡村、跨界贯通通道建设，打通经济大动脉和走廊，加快推进陇川全面发展智能化管理、一体化服务、绿色化发展的交通网络化布局，建设国内跨界通道联通、区域城乡覆盖广泛、枢纽节点功能完善、运输服务一体高效的综合交通运输体系。

优化枢纽空间布局，建设一体化综合交通枢纽，提升陇川综合交通组网水平。推进章凤口岸外进内出承载扩容枢纽建设，提升枢纽内外辐射能力。完善枢纽综合服务功能，优化中转设施和集疏运网络，强化客运零距离换乘和货运无缝化衔接，实现不同运输方式协调高效，发挥综合优势，提升交通物流整体效率。以建设中缅经济走廊、大滇西旅游环线等为机遇，加快章八二级公路、口岸大道、口岸综合提升工程等项目建设，尽早争取与缅甸合作建设新康港口系统及伊洛瓦底江水路航道运输系统，努力实现与缅甸的互联互通，全力打通制约对外贸易的通道“瓶颈”。推动交通运输发展由“能通全通”到“互联互通”，“单点站场”到“综合枢纽”，“速度规模”到“质量效益”，“独立发展”向“协调发展”，“对内提速”到“对外连通”五个转变。着力构建安全、便捷、高效、绿色、智能、经济的现代化综合交通体系，为陇川实现由“高速梦”到“乡乡通”，建设中缅陆水联运前沿陆港、推进乡村振兴提供有力支撑。

#### 二、打造高品质的交通网络

加快推进瑞陇高速铁路组网，完善区域性和跨界与口岸贯通的高

速公路网络，适度延伸陇川地方高速公路，逐步有序拓展和增强机场枢纽和干支线功能。改善和推进县域、乡村普通公路提质改造和瓶颈路段建设，改造和推进内河水运设施专业化建设，注重加强乡村公路、通用机场及高速引线及辅道功能化建设，推进油气管道区域互联。提升邮政网络服务水平，加强快递基础设施建设。

基于航空、高铁、高速公路和县域普通公路组网基础，高效衔接陇川与临近州县、县内城镇以及章凤口岸。加快实行公共交通优先，乡村交通便捷、园区便利、外联内输的优化扩容，推进绿色出行和民资参与。推动网络预约等定制交通发展。加快章凤镇与对外干线公路快速信息化智能化组网监管和信息联报体系建设，畅通城市内外交通。加强邮政、快递网络终端建设。

“十四五”期间，全县交通规划重点工程 10 类 34 个项目，总投资 264.4578 亿元。到 2025 年末，全县高速公路通车里程超过 100 公里；新建改建农村公路 500 公里以上，处置农村公路隐患里程 500 公里以上，65%以上的县城到乡镇公路达到三级公路标准，有条件的建制村进行双车道改造，农村公路列养里程达 2000 公里；陇川机场加快发展，旅客吞吐量大幅提升；章凤口岸出境通道全面打通，对外开放水平进一步提升；全县交通基础设施进一步完善，综合交通运输体系基本形成。通过五年的努力，实现“乡乡通高速”，实现州内“1 小时出行交通圈”，到缅甸八莫 2 小时内通达，货物流通省内 1 天、国内 3 天送达。

### 专栏 3 综合交通网络体系建设

综合交通建设项目共计 26 项，项目投资金额总计 263.01 亿元。

（一）铁路：大瑞铁路至章凤口岸铁路，国铁一级单线，全长 16 公里；

（二）高速公路：章凤至八莫高速公路；陇川县至芒市遮放高速公路（腾陇高速至龙瑞高速连接线）。

（三）国道、省道及县际公路建设：陇川县国道 G556 陇把至广山段扩容工程；瑞陇高速至章凤口岸出境通道连接线（S334 省道陇川城区过境段改移工程项目）；省道 S334 章凤口岸—芒海公路陇川境内段建设项目；XS06 梁河县界至拉影公路（陇川县马鞍山至城子段）公路；XN46 城子至王子树公路（陇川县城子新寨至马鞍山段）公路；XS06 梁河县界至拉影公路（陇川县城子至景罕段）公路；陇川县马鞍山至王子树公路改扩建工程；陇川县户撒乡村旅游公路；芒梁高速互通至王子树公路；陇川县章凤弄贯至龙安公路；陇川县勐约至勐养

美丽公路；陇川拉勐通道连接线；陇川户撒坪山通道连接线。

**（四）乡村及边防公路：**陇川农场乡村公路建设项目；陇川县农村公路改造工程；陇川县边防巡逻公路。

**（五）公路客货运输站场：**陇川县综合汽车客运站。

**（六）水运及桥梁建设：**陇川县广宋通用机场航空产业园项目；中缅陆水联运大通道章凤国际运输交通综合枢纽工程；陇川县章凤镇城区首末站；陇川县城子镇公交首末站；陇川县章凤镇拉影口岸公交首末站；陇川县县乡道停车区项目。

## 第二节 加快能源基础设施建设

构建现代能源体系和智慧能源系统，深入推进能源革命，着力推动陇川自然资源资产和能源分布、探矿、种类、储量、利用价值、开发周期、生态环境评估、风险成本核算、生产投入、预期价值、市场定位、消费群体、交通运输等测绘、挖掘、市场预判、核算、利用方式的发展计划，加快优化能源供需结构，提高能源利用效率，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系；推进能源与信息等领域新技术深度融合，统筹能源与通信、交通等基础设施网络建设，建设“源—网—荷—储”协调发展、集成互补的能源互联网。

### 专栏 4 能源体系建设

能源建设项目共计 9 项，项目投资金额总计 6.28 亿元。

**（一）农村水电增效扩容工程：**陇川县农网改造升级工程；陇川农场电网改造项目。

**（二）清洁能源：**陇川县农村能源建设项目。

**（三）天然气及电气化建设：**德宏州天然气利用陇川—盈江—梁河项目（陇川部分）；陇川县城市天然气建设项目

**（四）电网建设：**陇川县美丽县城电网改造工程；陇川县 110kV 拉影变升压工程；陇川县 10kV 及以下项目；陇川农场电网改造项目。

## 第三节 加快市政基础设施建设

加快城市供水、供电、供气、通讯、管廊、交通、停车等基础设施改造与建设，构建布局合理、设施配套、功能完备、安全高效的现代城市基础设施体系；加快城市名片、交通导引、地理标识、生态标识、文明标识、民族印记等物理与智能化建设；加快休闲康养、敬老爱幼、残疾智障等综合体建设，严格执行城市新建居民区配套建设幼儿园、学校的规定；加快城镇棚户区、危房、老旧小区改造提升工程

建设，提高城市建筑和基础设施抗灾能力；合理确定城市规模、开发边界、开发强度和保护性空间，加强对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性、绿色美观性的规划管控。

### 专栏 5 市政公用基础设施建设

市政公用基础设施建设项目共计 14 项，项目投资金额总计 18.87 亿元：

（一）续建：陇川县城市排水防涝设施建设项目；陇川县城城区道路路面维修、人行道和绿化提升建设项目；陇川县游客集散中心建设项目；陇川县章凤荣昌路东段（东环路至高速路）建设项目；陇川道路照明设施建设项目。

（二）新开工：陇川县城城区停车场建设项目；陇川县环城南路建设项目；陇川县友谊路东段建设项目；陇川县东片区市政道路建设项目；陇川县拉影片区基础设施完善建设项目；陇川县主城区市政道路“三线入地”工程；陇川县沿街建筑外立面改造；陇川县城城市标识标牌改造；德宏州陇川县城城乡公厕建设项目。

## 第四节 加快农田水利基础设施建设

### 一、完善设施、明确目标

紧紧围绕“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针和“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展的总基调，完善水利基础设施，加大水利重大项目建设投资，“十四五”期间，计划实施重大项目投资 75.32 亿元。到 2025 年，全面建成满足经济社会发展需求的防洪减灾、水资源配置和高效利用体系，民生水利、水生态修复与保护、河湖管理、水利现代化、水利改革与管理等安全保障体系得到提升。主要目标指标为：洪涝灾害损失率 0.046%，干旱灾害损失率 0.044%，用水总量控制 1.28 亿 m<sup>3</sup>，万元工业增加值用水量下降率 9.6%，重要江河湖库水功能区主要水质达率 98%，城镇和工业用水计量率 100%，新增水土流失综合治理面积 112km<sup>2</sup>，农村自来水普及率 98.1%，农村集中式供水人口比例 98.1%，新增农村供水能力 0.324 亿 m<sup>3</sup>。

### 二、强化水系安全发展

坚持生态优先，统筹水电开发与生态保护，以重要流域龙头水电站建设为重点，科学开发水电资源。综合开展生态环境保护与小流域治理、蓄水量、降水量、水体保护和给养，确保生产生活用水持久安

全稳定。探索适合陇川发展的风电、光伏发电、光热发电发展。加快生物质能、地热能等再生开发建设。完善风能、太阳能、生物质能发电扶持政策。

### 三、加强高标准农田基本设施建设

加强建设“田成方、渠成网，旱能灌、涝能排”的高标准农田是“十四五”时期农业高质量发展的基础。“十四五”时期，陇川农田基本设施建设应该以保障供给为任务，以绿色发展为导向，多渠道保障资金投入，鼓励引导农民、农村集体、新型农业主体等用地又养地，利用又保护；规划建设“水源+集镇供水”工程、户撒中型灌区和一批中小型水库，不断完善农田水利设施；通过筹资投劳等方式，通过平整农田、改良土壤、兴修水利等有力措施，加快补齐建设和管护的短板，有效提升地力。

### 专栏6 水利基础设施建设

水利基础设施建设项目共计 79 项，项目投资金额总计 105.66 亿元。

（一）**水库建设**：陇川县弄贤水库；陇川县扎多水库；陇川县芒统水库；陇川县曼哈水库；陇川县倒淌河水库；陇川县曼冒水库；陇川县水库进库道路建设工程。

（二）**水库清淤**：陇川县海岗水库；陇川县章凤水库；陇川县芒允水库；陇川县麻栗坝水库。

（三）**水利行业能力建设提升工程**：陇川县山洪灾害监测预警信息体系提升建设；陇川县河湖管理综合信息平台（智慧河长）；陇川县智慧灌区（麻栗坝灌区）；陇川县水土保持监督能力建设、监测点建设、泥石流预警体系建设；陇川县水资源数字化监控体系建设；陇川县麻栗坝水库安全生产标准化达标；陇川县智慧型水库建设工程；陇川县行业能力提升，智慧办公、国产化替代。

（四）**农村饮水安全提质增效**：陇川县农村人饮巩固提升工程；陇川县重点饮用水水源地保护。

（五）**江河治理**：陇川县界河治理二期工程；陇川县南宛河护国清平段河道治理工程；陇川县南宛河麻栗坝至城子大桥段河道治理工程；陇川县南洼河内河段山洪沟；陇川县城子镇南永河防洪沟；陇川县陇把镇（南宛喊河）户岛河防洪沟；陇川县（陇把镇-章凤镇段）邦外卡河防洪沟；陇川县章凤镇南桑河山洪沟；陇川县陇把镇邦棍河防洪沟；陇川县景罕镇南麻河防洪沟；陇川县景罕镇樊么浪河防洪沟；陇川县景罕镇芒胆河防洪沟；陇川县章凤镇南兰河防洪沟；陇川县城子镇南田河防洪沟；陇川县城子镇曼棒河防洪沟；陇川县章凤镇弄贤卡河（南闷河）防洪沟；陇川县户撒乡芒统河防洪沟；陇川县王子树乡松树河防洪沟；陇川县王子树乡曼亚河防洪沟。

（六）**农村水利工程**：陇川县麻栗坝灌区；陇川县坝塘整治工程；陇川农场塘坝出险加固项目；陇川县麻栗坝大型灌区。

（七）**调水、引提水工程**：陇川县吕门水库至广场水库连通工程；陇川县户岛河

至西湖水库连通工程。

**(八) 水土保持与河湖生态修复工程：**陇川县坡耕地提质改造项目；陇川县县级集中式饮用水水源地（弄回水库）保护区综合治理工程；陇川县南宛河流域农村生活污水治理工程；陇川县八个乡镇集中式饮用水水源保护与管理；陇川县南宛河水土保持工程；陇川县南宛河及主要支流湿地保护小区建设项目；陇川县南宛河流域迭撒大桥国控断面水环境保护工程；大盈江流域汇流电站国控断面陇川县户撒段水环境保护工程；陇川县户撒河及主要支流湿地保护小区建设项目；陇川县万人千吨集中式饮用水水源地环境保护整治工程；陇川县水生态保护与修复工程；陇川县采石场生态保护修复工程；陇川县山水林田湖生态保护修复工程；陇川县户撒乡腊撒村腊撒河小流域治理工程（二期）；陇川县陇把镇弄贤河小流域治理工程；陇川县城子镇南撒河生态清洁小流域工程；陇川县邦棍河生态清洁小流域工程；陇川县章凤镇南伞河生态清洁小流域工程；陇川县户撒乡芒统河生态清洁小流域工程；陇川县户岛河小流域治理工程；陇川县允宋河小流域治理工程；陇川县邦外卡河生态清洁小流域工程；陇川县坝区农村水系综合治理工程；陇川县勐约乡农村水系综合治理工程；陇川县王子树乡农村水系综合治理工程；陇川县清平乡农村水系综合治理工程；陇川县护国乡农村水系综合治理工程；陇川县南宛河麻栗坝水库至章凤大桥水生态修复工程；陇川县南宛河麻栗坝水库库区水环境综合整治工程；陇川县南宛河城区段综合治理及提升工程；陇川县滨河湿地建设项目；陇川县户撒河流域生态修复与治理项目。

**(九) 粮食建设项目：**陇川县优质粮食生产基地建设项目；陇川县陇把老粮食局拆除重建物资储备库建设项目。

## 第五节 加快公共服务基础设施建设

加快公共服务基础设施建设，夯实、强化为社会生产和居民生活提供公共服务、保证社会经济活动正常进行的物质工程设施和公共服务系统。包括公路、铁路、机场、通讯、水电煤气等公共设施和教育、科技、医疗卫生、体育、文化等社会事业等社会性基础设施。继续加强城市防洪防涝与调蓄、公园绿地等生态设施建设，支持海绵城市发展，完善城市公共服务设施。继续巩固义务教育基本均衡发展成果，全面提升教育教学质量。加强教育基础设施建设，完成章凤完全中学建设并投入使用，加快县职高、第五示范幼儿园等项目建设，全面改善办学条件。持续推进健康陇川建设，加强基层设施建设和人才培养，加快县医院外科综合楼和后勤楼建设，完成县中医院建设，全力做好健康扶贫工作，不断提升群众健康保障水平。继续推动城乡居民基本养老保险、基本医疗保险精准扩面，全面落实脱贫攻坚兜底保障政策，扎实做好社会救助、社会福利和“三留守”人员关爱服务。健全覆盖城乡的就业创业服务体系，加强劳动监察工作，切实维护好

农民工合法权益。广泛开展全民健身运动，积极构建科技服务体系，加强科学技术普及。支持残疾人事业发展，扎实抓好安全生产、食品安全等各领域工作。

## 第五章 构建现代产业体系

“十四五”产业升级的核心目标是加快发展现代产业体系，核心任务是“坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化”。陇川产业发展要顺应国家产业发展大势，瞄准新兴产业发展机遇，对标省委省政府提出的“八大产业”布局，结合陇川县区位、资源禀赋，在“农工贸一体化”、一二三产业高效融合发展思路下，紧盯三条全产业链，进一步巩固提升农业，做强做大工业，做活做好第三产业，大力发展数字产业。构建支撑全县高质量跨越式发展、全面向未来的现代产业体系。

### 第一节 巩固提升第一产业

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求以及实施乡村振兴的战略布局，深入推进农业供给侧结构性改革，持续抓好甘蔗、蚕桑、烟草、畜牧、高原特色水果五大重点农业产业，推动农业市场化、规模化、专业化、集约化、标准化、品牌化建设，加快发展智慧农业、生态农业，延长建现代化农业产业链，提升农业综合竞争力。

#### 一、加强耕地保护和粮食安全

按照“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的要求，稳定粮食生产能力。严守耕地保护红线和粮食播种面积底线，全面落实永久基本农田特殊保护制度和责任制度，实施粮食收储供应安全保障工程，做大高原粮仓，提高口粮生产和保障能力，确保自我平衡能力；开展耕

地质量保护和提升行动，实施中低产田地改造、土地整治和耕地质量建设工程，推进规模高标准农田建设和大中型灌区续建配套与节水改造及“五小水利”工程，大力发展农业高效节水灌溉，建设旱涝保收、高产稳产的高标准农田；实施所有高标准农田上图入库，完善监控和考核机制；加快将粮食生产功能区和重要农产品生产保护区细化落实到具体地块，实现精准化管理；鼓励加工流通企业、新型经营主体开展自主储粮和经营，完善粮食现代物流体系，建立粮食安全网络。持续推进粮食安全一把手责任制，完善监督考核机制。

## 二、提高农业装备和信息化投入

加快高端农机装备和高原、丘陵山区、林果菜茶生产、畜禽水产养殖等农机装备推广应用，提升清洁渔业养殖水平；推进农机农艺融合，加快推进作物品种、栽培技术和机械装备集成配套，加快水稻、甘蔗和马铃薯主要作物生产全机械化、智能化水平；积极推进信息进村入户，鼓励互联网企业以多种方式建立产销衔接的农业服务平台，加强农业信息监测预警和发布。推进数字农业和农业互联网，鼓励对农业生产进行数字化改造，加强农业遥感、物联网应用，提高农业精准化水平；发展智慧气象，提升气象为农服务能力。

## 三、强化高原特色和热带产业优势

充分利用陇川县特色资源禀赋、区位优势和政策优势，在“特”上做文章、下功夫，念好“山字经”、唱好“林草戏”，做大做强优势特色产业。推动甘蔗产业链、蚕桑产业链和亚热带林业果业以及林下经济产业快速发展；围绕鲜明特色、发挥聚集产业优势、延伸产业链、提升价值链、增加附加值、创造和发挥品牌效应创建和优化甘蔗园区和蚕桑纺织园区建设；做好基地建设、营销体系中心和质量标准中心建设，建立利益联结紧密的建设运行机制，形成甘蔗产业和蚕桑纺织产业集群、发挥集群协同优势；实施产业兴村强县行动，培育农业产业强镇，打造“一乡一业、一村一品”的发展格局。

## 四、构建农业对外开放新格局

充分利用陇川的区位优势、政策优势、靠近自贸区以及瑞丽重点开发试验区西翼、替代种植等政策的优势，大力加强对外循环，探索和研究农产品贸易政策体系，实施特色优势农产品进出口提升行动，扩大农产品进口数量和品种，扩大高附加值农产品出口。积极参与边疆跨界粮农治理。加强与“一带一路”以及南亚、东南亚辐射区域国家合作，积极支持有条件的农业企业开展跨境农业合作。建立农业对外合作公共信息服务平台和信用评价体系。

## 五、构建现代农业经营体系

坚持家庭经营在农业中的基础性地位，构建家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营、公司联营、股权合营等共同发展的新型农业经营体系，发展多种形式适度规模经营，发展壮大农村集体经济，提高农业的集约化、专业化、组织化、社会化水平，有效带动小农户发展。

## 六、稳定农村土地承包、鼓励支持发展新型农村经济合作组织

全面完成农村土地确权，在依法保护集体所有权和农户承包权前提下，鼓励、引导和规范农村土地承包经营权有序流转，促进农业生产适度规模经营。加强土地经营权流转和规模经营的管理服务，平等保护土地经营权。加强农用地用途管制，完善集体林权制度。农业组织优化是提高生产效率、抵御市场风险、实现产销适路的保障。要以多种方式促进小农户生产和现代大市场有机衔接。通过多样化的联合与合作，提升小农户组织化程度。积极引导发展农民股份合作，有序探索农村集体产权制度和农村集体经济运营新机制。大力发展农业龙头企业、家庭农场、农民专业合作社等经营主体，鼓励新型经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，带动小农户专业化生产。鼓励农民以土地、林权、资金、劳动、技术、产品为纽带，依法通过股份制、合作制、股份合作制、租赁等形式，开展多种形式的合作与联合。引导农村集体经济组织挖掘集体土地、房屋、设施等资源和资产潜力，积极参与产业融合发展。积极探索和实施“订单收购+分红”、“土地流转+优先雇用+社会保障”、“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，让农户分享加工、销售环节收益。加强政府政策

扶持引导，激发农村创新创业活力，培育壮大创新创业群体，完善创新创业服务体系，建立创新创业激励机制。加快发展“一站式”农业生产性服务业。加强工商企业租赁农户承包地的用途监管和风险防范，健全资格审查、项目审核、风险保障金制度，维护小农户权益。支持壮大农场国有农业经济，促进和培育农垦企业集团市场竞争力。加快建立新型经营主体支持政策体系和信用评价体系，落实财政、税收、土地、信贷、保险等支持政策，扩大新型经营主体承担涉农项目规模。

## 七、强化农业科技支撑、培育新产业新业态

深入实施现代种业提升工程，加强种业创新，开展良种重大科研联合攻关。加强优良品种的引进推广和农业机械化的使用，打好生态农业牌。引进先进农业机械化技术和设备，加强科技手段在农业生产中的应用，提高农业效率和效益；建设省级农业科技园区，充分发挥德宏和陇川甘蔗和热带作物研究的基础，充分利用中缅通关便利、替代种植、东丝西移、承接东部产业转移和技术转移，吸引农业高新技术企业到科技园区落户，完善以农业为基础的产业链，形成具有独特优势的农业高新技术产业集群；充分利用信息技术、数字技术，开展涉农互联网窗口，建立观光农业、乡村旅游和农产品销售整合的地方电子商务平台；加快培育农业现代供应链主体。加强农商互联，产销衔接的新型流通业态；实施“农”字精品工程，推进乡村网络化、共享化、数字化等经济新业态，构建全程覆盖、区域集成、配套完备的新型农业社会化服务体系。

## 八、推进农村三产融合发展

围绕桑蚕和甘蔗推进农业产业链和价值链建设，积极发展农产品加工业和农业生产性服务业；拓展农业多种功能，推进农业与旅游休闲、教育文化、健康养生等深度融合，发展观光农业、体验农业、创意农业等新业态；以完善利益联结机制为核心，以制度、技术和商业模式创新为动力，推进农村一二三产业交叉融合同步升级、同步增值、同步受益。

### 专栏 7 农林现代化建设

农林现代化建设项目共计 68 项，项目投资金额总计 206.31 亿元。

(一) 农业项目：陇川县高原特色高端水果基地建设项目；陇川县绿色蔬菜种植项目；陇川县农业面源污染治理项目；陇川县边境一线外来有害生物防控项目；陇川县双高甘蔗基地建设及甘蔗副产物综合利用项目；陇川县发展壮大村集体经济建设项目；陇川县美丽乡村建设项目；陇川县万亩甘蔗全程机械化示范建设项目；陇川县农旅融合发展项目；陇川县肉牛产业发展项目；陇川县水牛产业发展项目；陇川县生猪产业发展项目；陇川县跨境动物防疫体系建设项目；陇川县万亩高效蚕桑示范区建设项目；陇川县蚕桑科研示范基地项目；陇川县大牲畜交易市场项目；陇川县畜禽粪污污染综合治理整县项目；陇川县渔业生态养殖建设项目；陇川县糖料甘蔗绿色高产高效创建项目；陇川县农作物病虫害综合防控建设项目；陇川县农技推广体系建设；陇川县初制茶厂改造提升及标准化精制茶厂建设项目；陇川县茶园改造提升及古茶树开发建设项目；陇川县农业生产废弃物回收处置项目；陇川县全国秸秆综合利用试点县；陇川县扶持农民专业合作社、家庭农场发展项目；陇川县高标准农田建设项目；陇川县高效节水灌溉项目；陇川县山区产业发展道路及农田灌溉建设项目；陇川县糖料生产基地基础设施建设；陇川县仓储物流和冷链设施建设项目；陇川县农产品批发交易市场建设项目；陇川县田园综合体建设项目；陇川县农村公厕户厕改建项目；陇川县农村产权交易服务平台建设项目；陇川县数字农业云平台建设项目；陇川县数据畜牧业生产转型项目；陇川县甘蔗科技示范园建设项目；陇川县跨境农业示范区建设项目；陇川县耕地质量等级提升项目。

(二) 林业项目：陇川县国土山川绿化美化建设项目；陇川县森林城市和森林乡村创建项目；陇川县特色经济林发展项目；陇川县林下经济开发项目；陇川县森林质量精准提升项目（国家储备林）；陇川县森林碳汇项目；陇川县苗木产业化项目；陇川县优质木竹加工项目；陇川县生态旅游及森林康养项目；陇川县智慧林草、法治林草和林草改革建设项目；陇川县森林生态补偿与资源监测监管体系建设项目；陇川县野生动植物拯救与保护体系建设项目；陇川县自然保护地管护体系建设项目；陇川县中缅德宏边境生物多样性跨境保护项目；陇川县生物多样性研究保护项目；陇川县极小种群野生植物救护繁育及古树名木保护管理项目；陇川县湿地保护修复建设项目；陇川县草原资源监测保护项目；陇川县林草灾害应急能力提升项目；陇川县国有林区林场管护能力建设项目；陇川县林草科学研究条件能力建设项目；陇川县林草 PPP 项目；陇川县龙头企业及专业合作组织建设项目；陇川县林产品品牌建设项目；建设抵边森林草原综合管护工作站 3 个；完成抵边林草智慧感知体系建设 10 套；完成抵边防火通道建设 20 公里。

## 九、挖掘农村资源新功能新价值

深入发掘农业农村的生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和多重价值。积极推动乡村资源全域化整合、多元化增值，增强地方特色产品时代感和竞争力，形成新的消费热点，增加乡村生态产品和服务供给。实施农产品加工业提升行动，推动初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工等产业链拓展的协调发展，实现农产品多层次、多环节转化增值。

## 十、打造新载体新模式

建立乡村“一园多区”发展体系，加快现代农业产业、农业科技、农产品加工、农村产业融合发展等集聚化，推进农业内部融合、延伸农业产业链、拓展农业多种功能、农商产业联盟、农业产业化联合体、发展农业新型业态等多模式融合发展。打造一批产加销一体的全产业链企业集群。加快培育一批“农字号”特色小镇，培育特色商贸小镇，推动农村产业发展与新型城镇化相结合。

### 第二节 做强做大第二产业

围绕供给侧结构性改革，推进经济结构深度调整、发展实体经济，培育壮大新兴产业，改造提升传统产业，加快构建创新能力强、品质服务优、产业链条长、环境友好的现代工业体系，实现工业强县战略。工业经济要实现高质量、跨越式发展。到 2025 年，计划实现全县规上工业总产值 153 亿元，年均递增 33%，工业增加值 30 亿元，年均递增 29%；规上工业企业达到 56 户，年均递增 15%。现代物流业实现快速发展。实现社会消费品销售总额 17.46 亿元，批发业销售额实现 150.62 亿元；零售业销售额实现 37.67 亿元，住宿业销售实现 0.82 亿元；餐饮业销售实现 7.07 亿元。电子商务发展实现突破，同比增长实现 25%以上。农村网络零售和农产品网络零售额同比增长 30%以上，电子商务直接带动就业人数达 5000 人以上；产业集聚效应更加显著，建成县级电子商务公共服务中心 1 个，电子商务创业孵化中心 1 个；建成县级物流仓储中心 1 个，物流配送服务实现乡镇全覆盖，行政村和贫困村覆盖率超过 50%；乡镇电子商务服务网点实现全覆盖，行政村 50%以上覆盖率；口岸贸易取得新发展。到 2025 年，实施跨境产能合作区、边民互市加工区、跨境国际物流、口岸功能提升等建设项目 15 项。计划实现对外贸易进出口总额 61.58 亿元，章凤口岸进出口总额 54.76 亿元。

#### 一、加快发展新型制造业

依据《中国制造 2025》和省、州关于发展制造业有关政策精神，

以建立基础能力为重点，实施现代信息技术与制造技术计划，以推进智能制造为主攻方向，制定完善和深入落实陇川县企业技术改造行动计划，以信息化和工业化深度融合为核心，引进和实施智能制造工程，借助上海、西安、昆明等智能制造产业基础，实施工业电子电器设备、硅材料、稀土加工、燃料制造、橡胶制品、酵母转化、食品加工等基础产业落实和提升，推动制造业生产方式向高端化、智能化、数字化、精细化、绿色化迈进，实现陇川制造向陇川智造的新跨越。今后5年计划实施5G通信、智能化、数字化、工业互联网等建设项目8项；建设酵母抽提物生产线、陇川大染坊丝纺织品加工等42个项目，涉及农产品加工、工业生产、工业制造、工业智能和智慧城市等方面。

### 专栏8 一产、二产转型升级

<p><b>第一、第二产业建设项目共计14项，项目投资金额总计12.34亿元。</b></p> <p>(一) <b>外向型工业：</b> 云南凯喜雅丝绸纺织工业园。</p> <p>(二) <b>畜牧产业：</b> 陇川县病死畜禽无害化处理项目；陇川县本地黄牛养殖项目。</p> <p>(三) <b>蔗糖产业：</b> 陇川县糖料蔗核心基地建设项目。</p> <p>(四) <b>茶叶产业：</b> 陇川县茶叶精加工项目；陇川县初制所改造提升项目。</p> <p>(五) <b>其他农副产品加工产业：</b> 陇川县乡镇为农综合服务站建设项目；陇川县集强食用菌综合发展项目；陇川县王子树香芝茶厂精深加工建设项目；陇川供销农产品市场改造提升建设项目；陇川县集强5000吨农产品冷链物流中心建设项目；陇川供销农产品冷链物流中心建设项目；陇川供销中缅农资配送中心建设项目；陇川供销田园小区建设项目。</p>
---

### 二、加快传统产业转型升级

支持糖、食品、建材、木材加工、金属加工（银、刀等）等企业瞄准国内外同行标杆全面提高产品技术、工艺装备、能效环保等水平，实现重点领域向中高端的群体性突破。开展改善消费品供给专项行动。支持专业化中小企业发展。同时，实施质量强县计划，开展品牌提升行动，解决一批影响品牌提升的关键共性问题，打造具有国内外竞争力的知名品牌。建立企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度，支持企业提高质量在线检测控制和产品全生命周期质量追溯能力。推进商品质量惩罚性赔偿制度。积极稳妥化解产能过剩，强化政务服务保障政策有效性和保障性，降低实体经济企业成本。

### 三、培育战略性新兴产业发展

设立陇川战略性新兴产业发展基金，实施和推进新兴产业支撑，引进和支持新一代信息技术、5G技术、生物药业、绿色低碳、机械装备、新材料、数字创意等领域的战略新兴产业的发展。大力推进智能交通、精准医疗、高效储能与分布式能源系统、智能材料、高效节能环保、虚拟现实与互动影视等新兴领域产业布局，形成一批新增长点。加快培育发展通用航空服务、低空飞行器实验基地、跨界信息网络、生命科学等领域，培育一批战略性新兴产业。

### 第三节 做活做好第三产业

紧紧抓住当前我国旅游产业、文化事业融合发展、转型升级高质量发展的新机遇、新常态，以文化和旅游“全域化”发展为理念，通过系列制度、政策和规划支撑引导，构建以文化旅游为支柱，商贸物流快速发展、房地产业健康发展、金融服务快速发展、数字经济产业大力发展的现代服务业产业体系。

#### 一、推动文旅融合发展

深入结合云南省“绿色能源、绿色食品、健康生活目的地”“三张牌”发展战略，全面整合陇川县高品质的休闲康养资源、丰富的乡村旅游资源、优美的自然生态资源和世界级的民族文化旅游资源。坚持“政府主导、市场运作、企业主体、全民参与、融合发展”原则，以文化和旅游供给侧结构性改革为主线，以创新发展为动力，进一步优化全县文化和旅游产业发展的空间布局、完善文化和旅游公共服务设施建设、创新创意文化和旅游产品业态体系、提升文化和旅游服务环境、优化文化和旅游融合发展体制机制，积极融入大滇西旅游环线和德宏边境旅游试验区国内外知名旅游目的地建设，实现全县文化事业全面繁荣、旅游产业全域提升、文旅综合效益全力增强，逐步构建“一心一环三带三区五极”全县旅游发展大格局，进一步打响“中国目瑙纵歌之乡”品牌，力争到“十四五”末，把陇川县打造成为以精品休闲度假为引领、以民族文化旅游、观光旅游、乡村旅游等多元化产品并行发展的全域旅游示范县。“十四五”期间要实现旅游接待规模快

速增加。旅游接待总人次和旅游总收入持续保持较快的增长态势，其中旅游总人次年均增长率保持在 20%以上，力争到 2025 年，旅游接待总人次达 824.13 万以上；旅游总收入年均增长率保持在 25%以上，在 2025 年，旅游总收入达 208.28 亿元以上，旅游带动直接就业总人数不断增加。游客的人均花费和过夜游客数量占比不断增加，旅游市场氛围更加和谐，游客满意度大幅提高，到 2025 年，游客投诉率控制在 0.02%。

## 二、加快发展现代服务业

构建有利于新技术、新产品、新业态、新模式发展的准入条件、监管规则 and 标准体系，鼓励民生和基础设施重大工程采用创新产品和服务。行动，扩大服务业对外开放，探索和规范跨界务工管理与缅工国民待遇对接，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变。发展工业设计和创意、工程咨询、商务咨询、法律会计、现代保险、信用评级、售后服务、检验检测认证、人力资源服务等产业。加强物流基础设施建设，大力发展第三方物流和绿色物流、冷链物流、城乡配送。实施高技术服务业创新工程。引导生产企业加快服务环节专业化分离和外包。加快教育培训提升、健康养老品质化、文化娱乐经典化、体育健身普惠化等领域和深化发展。大力发展旅游业，深入实施旅游业提质增效工程，加快州际省际旅游经济、环线、交通、服务、资本、结算等体系对接和建设，支持发展生态旅游、文化旅游、休闲旅游、山地旅游等。积极发展家庭服务业，促进专业化、规模化和网络化发展。鼓励发展针对个性化需求的定制服务。支持从业人员参加职业培训和技能鉴定考核，推进从业者职业化、专业化。

## 三、做强商贸物流业

通过实施产品生鲜直供、现代冷链物流提升、县域物流配送网络优化“三大促进工程”，打造章凤口岸国际商贸物流园、陇川机场航空物流园、陇川生活物资物流园区三个现代物流核心节点；统筹规划建设县级物流集散中心，发展集中仓储和共同配送，支撑城乡双向物

流配送网络高效衔接；大力发展“互联网+高效物流”，支持全县各专业化物流园区建设线上综合服务平台，实现数据资源的互联互通；强化资源整合与协同发展，提升集散中转、快递分拨、仓储配送、包装加工、电商上行、冷链配套等功能，突出城乡物流配送核心节点作用。在全县9个乡镇、1个农场管委、68个行政村、9个社区建立物流配送服务站点。

#### 四、大力促进电子商务发展

依托国家电子商务进农村示范县项目，大力开展电子商务产业园提升、电商公共服务体系建设两大工程，构建城乡电子商务物流及配送网络，建立特色产品精深加工基地。加速建设“资源整合、体系健全、功能完善、服务规范”的陇川县电子商务公共服务体系。

#### 专栏9 文、旅产业重点项目建设

文化事业建设项目总计6个，项目投资金额总计3.4亿元；旅游事业建设项目总计31个，项目投资金额总计194.16亿元；现代服务业建设项目1项，项目投资金额总计0.5亿元。

（一）文化事业建设项目：陇川县农垦精神文化传承中心建设；陇川县文化馆建设；陇川县图书馆建设；陇川县目瑙纵歌之乡博物馆建设；陇川县拉影中缅文化信息艺术交流中心建设；陇川县11个乡镇文化站图书室建设和公共电子阅览室建设。

（二）旅游事业建设项目：陇川“一部手机游云南”建设项目；陇川县玉兔佛塔景区建设项目；陇川县龙安水世界建设项目；陇川县龙安土砖文化驿站建设项目；陇川县京旺温泉度假村建设项目；陇川县南宛湖温泉旅游度假区建设项目；陇川县特色乡村旅游项目；陇川县龙江水上运动项目；陇川县护国干崖梁子旅游开发项目；陇川县景罕段南宛河景观旅游工程；陇川县旅游集散中心建设项目；陇川县章凤镇——归零山——弘光村——灵山寺旅游环线公路；陇川县城子土司文化广场；陇川县陇把军垦怀旧小镇（军垦历史文化园）；陇川县24°边境旅游带连接公路；陇川县邦瓦古树樱花谷项目；陇川县龙安温泉（二期）建设项目；陇川县龙江综合旅游度假区；陇川县户撒乡非遗文化产业园；陇川县工业旅游园；陇川县龙安土砖文化驿站半山酒店；陇川县海岗水库南门孔半山酒店项目；陇川县龙江褚橙庄园；陇川县王子树坡坎农旅庄园；陇川县15个精品酒店；陇川县40个旅游民宿；陇川县章凤天成商贸城；陇川县景颇世界城；陇川县观景平台25个；陇川县游客集散中心/服务中心12个。

（三）现代服务业建设项目：陇川县涉外人力劳务服务中心建设项目。

#### 第四节 加快发展数字产业

加快建设数字陇川，完善数字基础设施，推进数据资源整合和开

放共享，推动信息技术与经济社会发展深度融合，保障数据安全，是贯彻实施国家大数据战略，实现创新发展，更好服务陇川经济社会发展和人民生活改善的重要动能。

### **一、建设泛在、高效、安全的信息网络**

以 5G 技术为引领，探索和推进“新基建”建设与发展，加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，推进信息技术广泛运用，形成万物互联、人机交互、天地一体的网络空间。构建、完善和推进现代化通信骨干网络提质增效，提升高速传送、灵活调度和智能适配能力。推进和优化宽带接入光纤化进程，统筹实现城乡社区和建制村全覆盖“铁塔”与信息通达，持续提升通信速度和扩容能力。建立满足口岸建设、跨界融合、便捷便利、畅通高效的区域通信体系，优化跨境通信网络布局，完善跨境基础设施。建设陇川与缅甸沿边等网上丝绸之路，加快口岸信息港组建和发展。

### **二、加快产业互联网建设**

加速推进资源数字化、数字产业化和产业数字化，推动数字经济与实体经济深度融合，吸引一流企业到陇川推广应用数字化的新技术、新业态，持续推进实施“互联网+”行动计划，促进互联网深度广泛应用，以工业互联网为重点，加快农业、服务业、重点产业数字化转型，带动生产模式和组织方式变革，形成网络化、智能化、服务化、协同化的产业发展新形态。

### **三、提升数字化智能化水平**

首先，提升智慧政府水平。在百姓和企业“需求导向”原则下，运用云计算、大数据、物联网、人工智能等技术，通过监测、整合、分析、智能响应，建设一网通办公平台系统、安全保护防护系统、智能叫号系统、自动填表系统、好差评评价系统、智能停车系统，提高政府的业务办理和管理效率；其次，加强数字社会、智慧城市建设，拓展数字化公共服务，提升智慧教育、远程医疗、环境保护、社会治理、执法司法、边境管控、应急救援等数字化智能化水平。

#### 四、实施陇川数据要素计划

把数据作为基础性战略资源，全面实施促进大数据发展行动，健全数据安全管理制度与标准规范，建立数据资源开放共享、市场化配置体系，推动政府数据、重点行业、重点领域公共信息数据有序开放共享；加快建立以数据采集、存储、清洗、分析发掘、可视化、安全与隐私保护、服务等为基础发展的陇川数据资源服务中心及应用。建立数据产业公共服务支撑体系和生态体系，加强标准体系和质量技术基础建设。

#### 五、提升信息安全保障

统筹网络安全和信息化发展，完善陇川网络安全保障体系，以边境、国安、公安等为主体的经济、国防、社会信息安全建设为切入点，强化重要信息系统和数据资源保护，提高网络治理能力，保障国家和地区信息安全。重点以数据资源和源头数据安全保护基础，实施大数据安全保障工程，加强数据资源在采集、存储、应用和开放等环节的安全保护，加强各类公共数据资源在公开共享等环节的安全评估与保护，建立互联网企业数据资源资产化和利用授信机制。加强个人数据保护，严厉打击非法泄露和出卖个人数据行为。依法科学实施网络空间治理，净化网络环境。完善重要信息目录清单，全面保障重要信息系统安全。

#### 专栏 10 现代物流和市场建设项目

现代物流和市场建设项目共 4 项，项目投资金额总计 13.43 亿元。

(一) 现代物流：陇川县章凤口岸国际物流园；陇川电子商务物流产业园；陇川县跨境物流合作项目。

(二) 城乡市场建设：陇川农场社区农贸市场建设项目。

## 第六章 建设美丽宜居乡村和新型城镇化

贯彻落实《国务院关于深入开展爱国卫生运动的意见》，大力推进美丽宜居乡村、新型城镇化建设，统筹城乡融合发展，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，打造“生态陇川、绿色家园”。

### 第一节 建设美丽宜居乡村

#### 一、完善乡村治理体系

**巩固和发展农村党组织体系。**坚持农村基层党组织领导核心地位，加强村党组织建设，推行村“两委”班子成员交叉任职，优化支部班子结构和职能，吸纳村民成员、村民代表中党员，建立以村民小组为单元的党小组，落实和推进农村党建工作，引导其始终坚持为农民服务的正确方向；有效推进农村党员队伍建设，强化农村基层党组织建设责任与保障；加强农村基层党风廉政建设，强化农村基层干部和党员的日常教育管理监督。

**提高农村综治能力。**培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，深化农村基层政权组织建设，完善县乡村组四级社会治理体系；加强农村群众性自治组织建设，推进农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局；推行村级事务阳光工程，落实群众知情权和决策权，弘扬公序良俗；开展“法律进乡村”宣传教育，推进乡村法治建设，提高农民法治素养。

**建设平安乡村。**强化和提升乡村德治水平，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽的乡村风貌；发挥新乡贤作用，推进移风易俗；健全农村社会治安防控体系，加强农村群防群治队伍建设；继续整治农村乱建宗教活动场所、滥塑宗教造像；深入开展扫黑除恶专项斗争，加强农村警务、消防、安全生产工作，坚决遏制重特大安全事故。健全矛盾纠纷多元化解机制，做到小事不出村、大事不出乡（镇）。

## 二、繁荣乡村文化

以传承发展中华优秀传统文化为核心，以乡村公共文化服务体系建设为载体，培育民族团结、文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动乡村文化振兴，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。

**提高村民思想道德水平。**坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，常态化持久推进爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化民族团结进步教育；有针对性地加强农村群众性思想政治工作，关注和应对农村社会热点难点问题解读，开展人文关怀和心理疏导机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的农村社会心态；深化文明村镇创建活动，持续开展星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动，继续开展寻找最美乡村教师、医生、村官、人民调解员等活动，继续推进文化科技卫生“三下乡”活动。

**发展乡村特色旅游文化产业。**挖掘培养乡土文化本土人才，打造特色文化产业乡镇、文化产业特色村和文化产业群。实施传统工艺振兴计划，培育形成传统工艺产品，提高品质、形成品牌、带动就业；推动农村“三馆一站”建设，继续实施公共数字文化工程，建立乡村公共体育服务体系，推动村健身设施全覆盖；推进全民阅读进家庭、进农村，提高农民科学文化素养。广泛开展群众文化活动、体育活动、节日民俗活动。“十四五”期间，重点抓好“龙安土砖文化驿站”、“滇缅国际雨林自驾游”、“邦瓦樱花谷”、“京旺温泉度假”和南宛河温泉开发等重点项目。

## 三、全面改善乡村生产生活条件

科学规划村镇建设、农田保护、村落分布、生态涵养等空间布局。以新基建为依托，加快乡村通信基站、乡村公路、公共交通班车、危房、饮水、照明、环卫、消防、农网改造、饮水安全等巩固提升工程。改善农村教育、医疗、卫生、健康等基础设施及相关人员生活条件；建立健全乡村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。

## 四、加大生态宜居项目建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖

草系统治理，建设生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。

**实施绿色农业发展。**以生态环境友好和资源永续利用为导向，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，提高农业可持续发展能力。

**推进清洁农业生产。**推进化肥农药减量施用，建立农村有机废弃物收集、转化、利用网络体系，推进农林产品加工剩余物资源化利用，深入实施秸秆综合利用，实施开展整县畜禽粪污资源化利用试点；推进废旧地膜和包装废弃物等回收处理；修复和完善生态廊道，集中治理农业环境突出问题，恢复田间生物群落和生态链，建设健康稳定田园生态系统。

**持续改善农村人居环境。**以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，开展农村人居环境整治行动，全面提升农村人居环境质量。加快补齐生产生活垃圾收运处置体系短板，实施“厕所革命”，梯次推进生活污水治理；突出乡土特色和地域民族特点，着力提升村容村貌；完善村庄公共照明设施，整治公共空间和庭院环境，消除私搭乱建、乱堆乱放。**加大城乡环境卫生整治工作力度，建立健全整治长效机制，持续推进卫生乡村创建活动，省级卫生乡镇、省级卫生村全覆盖。**

## 专栏 11 乡村振兴

乡村振兴建设项目共计 30 项，项目投资金额总计 21.72 亿元。

(一) 续建：中国最美乡村（陇川县户撒乡）。

(二) 新开工：陇川县陇川农场乡村振兴示范点红卫水库景区建设项目；陇川县麻栗坝水库安置区景罕镇曼胆村委会吕着小组美丽家园·移民新村建设项目；陇川县龙江水库安置区勐约乡营盘村委会营盘小组美丽家园·移民新村设建项目；陇川县麻栗坝水库安置区章风镇拉勐村委会广宋、新红小组美丽家园·移民新村建设项目；陇川县麻栗坝水库安置区章风镇弄贯村委会户宛小组美丽家园·移民新村设建项目；陇川县麻栗坝水库安置区城子镇城子村委会牙寨、弄相小组美丽家园·移民新村设建项目；陇川县麻栗坝水库安置区城子镇芒林、吕着小组美丽家园·移民新村设建项目；陇川县龙江水库安置区勐约乡营盘村委会岳岛小组美丽家园建·移民新村设建项目；陇川县龙江水库安置区王子树乡罗朗村委会陇糯小组美丽家园·移民新村建设项目；陇川县龙江水库安置区城子镇磨水村委会邦炳小组美丽家园·移民新村建设项目；陇川县龙江水库安置区景罕镇曼晃村委会迈叁坝美丽家园·移民新村建设项目；陇川县麻栗坝水库安置区景罕镇罕等村委

会霸遍上下小组美丽家园·移民新村建设项目；陇川县麻栗坝水库安置区景罕镇罕等村委会中么一组美丽家园·移民新村建设项目；陇川县麻栗坝水库安置区景罕镇罕等村委会中么二小组美丽家园·移民新村建设项目；陇川县龙江水库安置区勐约乡瓦幕村委会埋桑坝小组美丽家园·移民新村建设项目；陇川县龙江水库安置区勐约乡营盘村委门帕小组美丽家园·移民新村建设项目；陇川县龙江水库安置区章凤镇芒弄村委门帕坝小组美丽家园·移民新村建设项目；陇川县麻栗坝水库安置区章凤镇芒弄村委帮批、广山小组美丽家园·移民新村建设项目；陇川县龙江水库安置区勐约乡邦瓦村委会勐彪美丽家园·移民新村建设项目；陇川县景罕镇大中型水库库区和安置区移民物流仓储中心建设项目；陇川县章凤镇大中型水库库区和安置区移民蔬菜种苗繁育及产业化育苗基地项目；陇川县龙江水库安置区龙江沿线特色水果种植项目；陇川县大中型水库库区和安置区移民桑蚕提质增效项目；陇川县龙江水库安置区王子树乡龙江沿线旅游开发项目；陇川县大中型水库库区和安置区移民巩固脱贫攻坚成效产业扶持项目；陇川县大中型水库库区和安置区散居移民基础设施补短板项目；陇川县民族团结进步示范区创建；陇川县边境小康示范村建设；陇川县人口较少民族整村推进建设。

## 五、提高农村民生保障质量

加快补齐农村民生短板，提高农村美好生活保障水平，让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。

**加快推进农村基础设施建设。**把公共基础设施建设重点放在农村，加大投入力度，加快补齐农村公共交通、物流、网络、群中健身、“互联网+”、教育、医疗、金融服务基础设施短板，促进公共教育、医疗卫生、社会保障、防灾减灾救灾等资源向农村倾斜，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务均等化。促进城乡基础设施互联互通，推动农村基础设施提挡升级。

**提高农村劳动力就业质量。**建立城乡均等的公共就业服务体系，不断提升农村劳动者素质，拓展农民外出就业和就地就近就业空间和渠道，强化乡村就业服务，建立和完善就业制度保障体系，实现更高质量和更充分就业；继续深化新型职业农民培育，推进农村专业人才培养，鼓励社会人才投身乡村建设，增强乡村人才支撑。

**统筹国土规划。**用好农村土地利用管理政策，盘活存量，用好流量，辅以增量，激活农村土地资源资产，保障乡村振兴用地需求；健全和完善多元投入保障制度，优化政府投资机制，充分激发社会投资的动力和活力，加快形成财政优先保障、社会积极参与的多元投入格

局；提高土地出让收益用于农业农村比例，引导和撬动社会资本投向农村，创新金融支农产品和服务，完善金融支农激励政策；分步推进县村庄规划，对于全县 68 个行政村、700 多个村庄，先行试点 9 个行政村，然后再根据美丽乡村建设的发展，在保证质量的前提下，分步推进，争取在规划的 5 年内完成村庄规划。

## 第二节 加快新型城镇化建设

坚持走布局合理、定位准确、产城融合、绿色发展的新型城镇化路子，以县城章凤为中心、乡镇为主体、村（社区）为重点，构建“一心一线两轴四区”的城乡空间结构，构建边疆特色新型城镇化发展格局。章凤镇以县城为平台，进一步巩固全县政治、经济、文化中心的核心地位，打造成为边境贸易型、边境旅游文化型、资源加工型、休闲农业型等边境特色镇；景罕镇充分发挥机场、景罕蔗糖产业园和集镇自身优势，打造成以产聚人、以城聚产、产城融合的精品特色镇；陇把镇、陇川农场依托良好的产业基础、区位条件和资源优势发展蔗糖、蚕桑等特色农林产品加工，陇把镇、陇川农场打造成边境旅游、民族团结、边防巩固、边民富裕的特色镇；城子镇充分利用老县城工业基础好、加工业发达、人员集聚的优势，充分挖掘历史文化遗迹和生态旅游资源，打造成农产品集散中心和乡村旅游示范区；户撒乡着重加大旅游资源开发，健全完善旅游设施，加大民族文化、民族工艺和民族美食开发力度，建设以阿昌族民俗文化旅游为主的特色旅游小镇，打造中国最美乡村；清平乡着重立足陇川坝子头优美的山水风光，围绕独特的山水人文景观，规划建设好南宛湖、国家级传统村落中么古寨、春花梁子旅游发展线，推进南宛湖温泉和乡村旅游建设开发，建成以旅游度假、康体养生为主的生态型旅游小镇；勐约乡着重依托龙江河谷湖光山色，重点发展褚橙基地、蚕桑专业村，建设营盘水上娱乐观光设施，建设民族风情特色小镇；王子树乡以发展高山蔬菜、森林蔬菜、野菜、茶叶及林下经济等特色农产品生产和加工，健全基础设施，加快物流产业建设，建成山区特色产品重要集散地；护国乡加快绿色产业建设，加强森林生态保护，建设涵养陇川水源地的重要

生态屏障，建设绿色生态集镇。提升城镇吸纳就业能力，推进农民工转变成产业工人，促进农村居民就近就地市民化。深化户籍制度改革，对进城落户农业转移人口保留农村各项权益，同等享有城镇居民各类待遇，加快农业转移人口市民化。

## 第七章 坚持创新发展

创新是引领发展的第一动力，必须把创新摆在发展全局的核心位置，融入发展各领域各环节，鼓励各类主体研发新技术、新产品、新业态、新模式，才能打造发展新引擎。

### 第一节 以平台建设支撑创新

持续实施“双创”行动计划，积极发展面向大众、服务中小微企业的低成本、便利化、开放式服务平台，激发最基础、最底层创新市场活力。实施“大孵化器”计划，积极布局创新苗圃、孵化器、加速器建设，优化孵化器附属综合配套功能。加大新建创新能力载体的政策扶持力度，制定出台“事前引导+事后补助”叠加政策，探索“民办官助”创新能力载体发展路径。加强信息资源整合，开放专利信息资源。鼓励各类创新主体与创业者合作协作，引导提供技术支撑服务。健全创业培育服务，做好众创众包众扶众筹等平台建设，完善创业服务与投资结合、线上与线下结合等开放式服务载体，健全和优化大众创业万众创新的政策意见，倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，通过财政资金引导，支持创新创业公共服务，重点扶持科技人员和毕业回县的大学生创业，营造创新创业的良好氛围。增强政府创业投资引导基金作用。加大技术评估、成果产权交易、公共检测等各类科技公共服务和专业技术服务平台建设和引进力度，充分发挥工研院、西安交通大学、云南创新资源中心等技术转移示范机构功能作用，推动陇川科技服务高端化、专业化、社会化、网络化建设。

### 第二节 以政策完善激励创新

破除束缚创新和成果转化的制度障碍，优化创新政策供给，培育、激活和扩大创新群体规模，体现创新价值。

优化科技管理体制，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。推进县级科研经费管理制度改革，探索“拨加投、拨加贷、拨加保、拨加融”等扶持办法，提高后补助、滚动支持、分期拨款比例，推广

应用科技股权改革，推进创投基金建设增效，完善计划项目生成机制和实施机制。建立健全和实施统一的科技管理平台。吸纳和调动国内高校和科研院所参与陇川发展自主性，实行对接监测评价机制，注重应用型研究和实际贡献。赋予创新领军人才更大的人财物支配权、技术路线决策权。支持自主探索，包容非共识创新。放宽创新成果处置权、使用权和收益权，提高科研人员成果转化收益分享比例，支持具有科研能力和水平人员兼职和离岗转化科技成果。财政配套支持符合陇川发展需求研发项目所需设施设备资金，加强对创新人才的股权、期权、分红激励。

### 第三节 以人才规划推动创新

树立人才是支撑创新发展第一资源的理念，加快推进人才发展体制和政策创新，提高人才质量，优化人才结构，加快建设人才强县。

#### 一、扩大人才队伍建设规模

推动人才结构目标性调整，突出“高精尖缺”导向，实施重大人才工程，着力发现、培养、集聚陇川急需的产业推进人才、资源价值挖掘人才、科技领军人才、社科人才、企业家人才和高技能人才队伍。善于发现、重点支持、放手使用青年优秀人才。依托国内、省内高校，特别是云南大学、西安交通大学，建立校县合作定点定向创新型人才供给机制，引导推动人才培养链与产业链、创新链有机衔接。

#### 二、优化配置人才

建立健全人才流动机制，促进人才在不同性质单位和不同地域间有序自由流动。完善工资、医疗待遇、职称评定、养老保障等激励政策，激励人才向基层一线、非政府部门、市场主体等领域流动。有效吸纳发达地区及对口对标单位或地区人才交流和对口支援。

#### 三、建立健全人才发展机制

建立和完善符合陇川需求的人才评价激励机制和服务保障体系，健全业绩和贡献导向的人才评价标准。发挥政府投入引导作用，鼓励第三方人才资源开发、推介、培育和人才引进。保障人才以知识、技

能、管理等创新要素参与利益分配，以市场价值回报人才价值，强化对人才的物质和精神激励，鼓励人才弘扬奉献精神。营造崇尚专业的社会氛围，大力弘扬新时代工匠精神。实施更积极、更开放、更有效、更包容的人才引进政策，申办国外人才引进居留制度，放宽并协办技术技能型人才取得陇川永久居留权的条件。加快完善高效便捷的吸纳境外人才来陇川工作、出入境、居留管理服务。加快建立和完善人才需求规划、标准、条件等行动方案，建立以人才聚集提升保障应用为主题的专家、智库、流动站、科技创新等专家公寓园区、小街、智慧谷等，吸纳和推进人力资本发展。培养推荐优秀人才到国内外及发达地区需求对应组织挂职锻炼，完善配套政策，畅通回来任职通道。营造有利于人人皆可成才和青年人才脱颖而出的社会环境。

#### 第四节 以体制改革引领创新

以经济体制改革引领创新，在重点领域和关键环节求突破谋发展，建立符合新时代经济发展的体制机制。

##### 一、进一步深化企业体制改革

支持国有和集体企业做强做优做大，推动农垦等单位加快培育具有自主创新能力和市场竞争力的链上接续企业，增强国有、集体企业的经济活力、控制力、影响力、资产保值增值、抗风险能力，更好服务于县域发展目标。引入市场机制，实现优胜劣汰、有序进退。建立国有集体企业职业经理人制度，完善差异化薪酬制度和激励。加快剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题。健全国有资产管理体制。以管资本为主加强国有、集体资产监管、资本回报、资产流失治理改革。推进资本合理流动与发展定位调整，引导其更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域。健全出资人监管权力清单和责任清单，实施经营性国有资产监管，完善资本经营预算管理制度。继续实行负责人经济责任履职审计。稳妥深化和发展混合所有制经济。

支持民营企业依法融入更多领域。推进市场和竞争的权利平等、机会平等、规则平等，激发和提高非公经济活力和创造力。消除各种

形式不合理安排和隐性壁垒，保证依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护、共同履行社会责任。

## 二、进一步深化产权制度改革

健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。推进产权保护法治化，依法确保各种所有制经济权益。依法合规界定企业财产权归属，保障资本收益权和自主经营权，健全规则、过程、结果等全过程公开资产产权交易制度。完善和健全农村集体产权权能，在“三权分置”原则下，全面完成和核实农村承包经营地、宅基地、农房、集体建设用地确权登记颁证、出让等权利。保护自然资源资产所有者权益，公平分享自然资源资产收益。深化矿业权制度改革。建立健全生态环境性权益交易制度和平台。实施严格的知识产权保护制度，完善有利于激励创新的知识产权归属制度，建设知识产权运营交易和服务平台。

## 三、进一步深化要素市场改革

在我国经济发展新阶段、新环境、新条件下，统一开放、竞争有序的市场体系尚未完全形成，特别是要素市场改革滞后，使得资本、土地、劳动、技术、知识、数据等生产要素流动不畅，不利于经济高效循环运行。因此，一方面，要破除土地、劳动力、资本等传统要素流动存在的体制机制障碍，另一方面，要建立健全技术、数据等新型要素市场规则建设以满足经济高质量发展需要。

## 四、进一步推进市场机制改革

**一是完善市场定价机制。**减少政府对市场价格形成的干预，全面放开竞争性领域商品和服务价格。理顺医疗服务价格。完善城市水价弹性机制、推进居民阶梯电价、水价、气价等公共服务性质价格及涉及国计民生的价格。健全物价补贴联动机制。规范和公开定价程序等信息。

**二是健全市场运行机制。**严格产品质量、安全生产、能源消耗、环境损害的强制性标准，建立健全符合陇川发展特点的市场主体行为

规则和监管办法。健全社会监管机制，畅通投诉举报渠道，严厉打击制假售假行为。

## 五、完善金融机构体系

吸纳和引进多种市场金融主体，构建分工合理、互补共赢的金融机构体系支持陇川经济社会发展。发展普惠金融和多业态中小微金融组织。规范发展互联网金融。推动民间融资阳光化，规范小额贷款、融资担保机构等发展。积极培育直接融资市场，降低杠杆率。选择性尝试国企融资股权及借壳上市发展试点。开拓县域保险再保险市场，探索建立保险资产在地交易机制。

### 第五节 以管理优化服务创新

按照党中央、国务院和各级党委、政府的决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，深入推进“放管服”改革、转变政府职能，创新行政方式，提高行政效能，对接群众需求实施服务供给侧改革，打造市场化、法治化、国际化营商环境，为群众和市场主体提供规范、便利、高效的政务服务。

#### 一、继续简政放权

明确划定政府、市场、企业、社会的权责边界。积极发挥有效市场与有为政府“两只手”的合力作用；

#### 二、提高管理效能

以提高营商环境为切入点，深化商事制度改革，充分利用现代信息技术优势，创新政府服务方式，创建“智慧政府”，提供公开透明、高效便捷、公平可及的政务服务，提供便捷便利公共服务；

#### 三、加强政府预算

建立健全预算编制、执行、监督相互制约、相互协调机制。深化政府资产报告制度，加强政府债务管理，建立政府债务风险预警机制；深化开源节流途径，优化财政支出结构，创新财政支出方式，将财政赤字和政府债务控制在可承受范围内，确保财政的可持续性；

#### 四、提升调控能力

依据国家、省和州中长期发展规划目标和总供求格局实施宏观调控，立足陇川自然资源禀赋现状和县情县力，发挥全局性、区域性发展战略和规划的引导约束作用；强化重大问题研究和政策储备，建立完善的经济预警监测系统，完善政策分析评估及调整机制。建立健全重大调控政策统筹协调机制，有效形成调控合力。构建符合陇川经济发展的现代统计调查体系，注重运用互联网、统计云、大数据技术，提高经济运行信息的及时性、全面性和准确性。

## 第八章 坚持协调发展

协调是持续健康发展的内在要求。必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，根据陇川经济社会发展的历史、现实和未来，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，着力解决发展不平衡问题，不断增强发展整体性、系统性、协调性。

### 第一节 促进城乡协调发展

健全城乡发展一体化机制，推动新型城镇化和乡村振兴建设协调发展，提升主城区经济支撑辐射能力，促进公共资源在城乡间均衡配置，健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，拓展乡村广阔发展空间，形成城乡共同发展新格局。培育发展充满活力、特色化、专业化的县域经济，提升承接城市功能转移和辐射带动乡村发展能力。依托优势资源，促进农产品精深加工、农村服务业及劳动密集型产业发展，积极探索承接产业转移新模式，融入区域性产业链和生产网络。引导乡村依托主城区二、三产业向县城、重点乡镇及产业园区集中。继续建设美丽宜居乡村。

#### 一、加快农业转移人口市民化

统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，健全常住人口市民化激励机制，推动更多人口融入城镇。全和和优化落户制度。有序推进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利和义务。进一步放宽落户条件，优先解决农村学生升学和参军进入城镇的人口、在城镇就业居住5年以上、举家迁徙的农业转移人口、新生代农民工落户问题。区分主城区、郊区、新区等区域，分类制定落户政策，重点解决符合条件的普通劳动者落户问题，实行差异化的落户政策。全面实行居住证制度，适度放宽居住证申领门槛、享受的各项基本公共服务和办事便利标准，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。强化地方政府推动农业转移人口

市民化主体责任。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，推进财政性建设资金对城市基础设施补贴数额与城市吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。

## 专栏 12 城镇化建设

城镇化建设项目共计 66 项，项目投资金额总计 107.04 亿元。

**（一）城镇道路建设：**陇川县集镇道路建设项目；陇川县市政道路建设项目；陇川县城南片区市政道路建设项目；陇川县滨河大道建设项目；陇川县同心路延长线（西段）建设项目。

**（二）城镇供水工程：**陇川县城市供水净水处理及配套管网建设项目。

**（三）城镇污水排污工程：**德宏州陇川县城市污水管网维护改造及管网配套建设项目；陇川县污泥处置中心；陇川县城市污水处理厂提标改造项目；陇川县城市污水处理厂扩建项目；陇川县第二污水处理厂扩建项目；陇川县城市污水管网维护改造及收集管网配套建设项目（提质增效）；陇川县章凤镇农村生活污水治理项目；陇川县陇把镇农村生活污水治理项目；陇川县城子镇农村生活污水治理项目；陇川县清平乡农村生活污水治理项目；陇川县景罕镇农村生活污水治理项目；陇川县户撒乡农村生活污水治理；陇川县勐约乡农村生活污水治理；陇川县王子树乡农村生活污水治理；陇川县护国乡农村生活污水治理；陇川县农场管委农村环境综合整治工程。

**（四）垃圾处理工程：**陇川县生活垃圾分类收集及中转设施建设项目；陇川县城市生活垃圾处理场封场建设项目；陇川县陇川农场垃圾热解站建设及购置配套设备项目；陇川餐厨垃圾处理中心建设项目；陇川县建筑垃圾处置中心建设项目；陇川县城市垃圾终端处理设施；陇川县城乡垃圾处理设施。

**（五）公园绿地建设：**陇川县户撒坪山雨林公园建设项目；陇川县森林公园二期建设项目；陇川县滨河湿地建设项目；陇川县城市绿化改造提升；陇川集镇公园。

**（六）特色小镇：**陇川民族风情小镇（景颇族）；陇川县兰因湖康养小镇；陇川县拉影国门小镇；陇川目瑙纵歌小镇。

**（七）棚户区及安居改造工程建设项目：**城子镇城镇棚户区改造工程；景罕镇城镇棚户区改造工程；陇川县公租房基础配套设施完善工程；陇川县 2021 年老旧小区改造项目；陇川县 2022 年老旧小区改造项目；陇川县 2023 年老旧小区改造项目；陇川县 2024 年老旧小区改造项目；陇川县 2025 年老旧小区改造项目；陇川县已建成住宅小区养老服务设施；陇川县城乡保障性住房建设；陇川县城子镇团结路街区民族风情街改造项目。

**（八）其他：**陇川县“美丽县城”建设项目；陇川县农村人居环境治理建设项目；陇川县警报器的升级改造扩容建设项目；陇川县农村无害化卫生户厕改建项目；陇川县农村村容村貌提升改造项目；陇川县综合执法装备采购；陇川县智慧城市建设；陇川县农房抗震改造项目；陇川县人民防空地下指挥所建设项目；陇川县建制镇基础设施配套建设及功能提升；陇川大队拉影沿边口岸消防救援站建设项目；陇川大队国门消防救援站整体搬迁建设项目；陇川消防救援大队车辆器材装备建设项目；陇川县“智慧消防”建设；陇川县城区公共消防安全设施建设项目；陇川县乡镇公共消防安全设施建设项目。

## 二、 构建城镇发展体系

加快构建以县城主体为原点，以乡镇和园区为节点，以交通枢纽为通道，陆空交通为载体，推进主城区和城乡、域外点线面合理分布、协调发展的“圆心”城镇化格局与运行体系。重点围绕县主城区、各类开发区、商贸集中镇、特色小镇等城镇圈规划建设，建立健全城镇圈发展协调机制，有效推动节点性跨区域城镇间产业分工、基础设施、生态保护、环境治理等协调联动，实现城镇圈一体化高效发展。突出增强主城区核心辐射带动功能，科学划定中心城区开发边界，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。提升边境口岸城镇功能。

转变城市发展方式，立足城市功能定位，聚焦民族文化元素，围绕“干净、宜居、特色”目标，按照补短板、做提升、稳提标“三步走”原则，不断提升城市环境质量、居民生活质量和城市竞争力，努力打造和谐宜居、富有活力、特色鲜明新陇川。首先，加快实施县城周边、南片区开发建设和旧城区改造提升工程，快速推进晃相片区截污工程、智慧城市、县门特色产品街、游客集散中心和城市主干道美化、亮化、绿化工程，积极谋划好滨河大道、森林公园二期等提升城市品质的重大项目，在全县范围内开展美丽单位、美丽家园和园林式小区创建评比活动。其次，根据资源环境承载力调节城市规模，实行绿色规划、设计、施工标准，实施生态廊道建设和生态系统修复工程，继续推进绿色城市建设。再次，打造品质和智慧城市。加强现代信息基础设施建设，以新基建为牵引，加快推进分门别类的大数据、物联网、云计算、区块链等信息化改造提升工程。推进和打造创业乐园和创新摇篮，建设创新城市。提高城市开放度和包容性，加强文化和自然遗产保护，延续历史文脉，建设人文城市。加强城市空间开发利用管制，建设密度较高、功能融合、公交导向的紧凑城市。加强市容环境卫生持续改善，积极倡导健康文明“六条新风尚”，建设文明健康、绿色环保、环境优美的国家卫生城市。

## 三、 优化住房供需体系

构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住

房供需体系，优化住房供需结构，稳步提高居民住房水平，更好保障住有所居。加快完善购租并举的住房制度，以解决城镇新增居民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，深化住房制度改革。对无力购买住房的居民特别是非户籍人口，给予政策性廉租房或商业化租房居住货币化租金补助。探索和研究完善公务人员住房政策制度。坚持房地产市场供需平衡原则，优化住房供给结构，依据经济发展和人口规模，科学精算和预测主城区房地产开发强度，保持房地产市场平稳运行。科学有序推进和发展旅游地产、养老地产、文化地产等新业态。方便住户日常生活、出行、就医、教育为基点，完善投资、信贷、土地、税费等支持政策。健全保障性住房投资运营和准入退出管理机制。加快推进住宅产业现代化，提升住宅综合品质。

## 第二节 促进经济与社会协调发展

42 年的改革开放，陇川经济持续健康快速发展，但一些社会领域的短板逐步开始显现，既影响经济的更高质量发展，又严重制约着人民美好生活需要的满足。因此，“十四五”时期，为了促进陇川县经济与社会协调发展，必须补齐社会领域的发展短板，切实贯彻以人民为中心的发展理念，更多关注社会建设的新需求、新矛盾和新任务，更多关注全方位的社会事业、社会治理问题，更多关注经济与社会的协同发展问题。

### 一、明确社会建设的核心任务

社会建设的核心任务是补齐社会发展短。为此，要强化制度设计，加大资金投入，改革体制机制，破解瓶颈制约，推动经济社会健康协调发展。具体而言，“十四五”时期要做到：一是社会发展总体水平显著提升。社会发展领域的短板显著减少，社会发展与经济发展更加协调；二是社会文明程度进一步提升。人民群众受教育水平得到较大提升，城镇化率年均提高 2 个百分点以上，娱乐消费成为人民群众重要的消费途径，文化产业成为全县支柱产业之一，刑事犯罪率保持在较低水平；三是公共服务体系更加健全。医疗、教育、文化、养老、

社保等公共服务设施更加健全；四是人民幸福指数持续增强。城乡居民收入保持快速增长，人均住房面积、每百户城乡居民家用汽车数量、农村卫生厕所普及率等指标超过全省平均水平，达到州前三名；四是社会保障机制完善更加完善。社会事业发展推进机制更加有力，融资渠道得到极大拓展，专业人才培养选拔制度更加成熟，社会事业发展评价考核体系更加完善。

## 二、明确社会建设的宗旨和目的

社会建设事关人民的美好生活、社会和谐、社会活力、公平公正。社会建设的根本是要落实好党的十九大报告中提出的“不断促进人的全面发展、促进社会全面进步”的宗旨和目标，把握好改善民生水平、加强社会治理、建立社会秩序三个重点，落实好强化教育事业、提高就业质量和人民收入水平、加强社会保障体系建设、坚决打赢脱贫攻坚战、实施健康中国战略、打造共建共治共享的社会治理格局六大重点任务，构建和谐社会、活力社会、文明社会，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续

## 三、关注社会建设的新问题

“十四五”时期是我国实现社会主义现代化强国第二个“百年奋斗目标”的关键阶段，社会建设的内涵和要求发生了较大变化，因此，推进社会建设需要关注可能出现的新问题：

**一是关注城市中低收入群体的就业和保障问题。**就业和收入问题永远是以人发展的根本问题，也是社会发展的隐忧。特别是当前疫情影响和科技发展导致机器换人等各种就业挑战，使得财富创造和分配都发生了一些行业领域，区域之间的差异。

**二是关注老龄化带来的养老、社保等社会问题。**“十四五”时期少子老龄化问题已日趋严峻，发展养老产业，打造高质量养老产品和服务体系，建设老年友好型社会；

**三是关注新技术发展对社会建设的全方位影响。**新技术既对社会服务、社会安全、社会管理带来新的手段创新和机制创新，显著提升管理精细化水平和管理质量，但也对传统社会就业岗位带来巨大的冲

击和影响。大数据、人工智能、5G 等新技术、新业态的发展可能带来就业、社会结构、社会平等、伦理价值等新社会风险，要及时预防和化解新产生的社会矛盾；

**四是关注对不同人群、不同空间的精细化社会服务。**现在和未来阶段的社会建设，必须着于眼高、中、低端不同人群的不同需求，要尽可能从职住（租）平衡、业态布局等角度，完善更加多元的居住、产业和城市等社会功能。要着眼民生服务和生活品质改善，既要强化对教育、医疗、养老、文化、体育等社会公共服务、社区便民服务提供的个性化、多元化、高质量、高效率，也要围绕产业园区、保留乡村等特定区域，强化对养老、托育、教育等实际需求的服务配套；还要强化对农民工、老龄化、残疾人等特殊人群的关爱程度和服务保障，最终实现提升民生幸福，促进人的全面发展。

## 第九章 坚持绿色发展

认真贯彻习近平生态文明思想，努力践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，传承弘扬习近平总书记两次云南考察“努力建成全国生态文明建设排头兵和中国最美丽省份”的重要嘱托，久久为功、接续努力，加强山水林田湖草综合治理；坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展。坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，形成人与自然和谐发展的绿色陇川、美丽陇川。

### 第一节 优化生态空间建设

以解决生态环境领域突出问题为重点，加大生态环境保护力度，提高资源利用效率；强化主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，推动依据主体功能定位发展；科学合理控制国土空间开发强度，增加生态空间，优化空间开发结构；推动优化开发区域产业结构向绿色高端高效发展，逐年减少建设用地增量，提高土地利用效率；划定农业空间和生态空间保护红线，拓展重点生态功能区覆盖范围，加大禁止开发区域保护力度，重点生态功能区实行产业准入负面清单；健全差别化的财政、产业、投资、土地、资源开发、环境保护等政策措施，加大对农产品主产区和重点生态功能区的转移支付力度。

### 第二节 提高资源利用效率

#### 一、增强资源节约集约利用

**实施全民节能行动计划。**实施锅炉（窑炉）、照明、电机系统升级改造及余热暖民等重点工程，全面推进工业、建筑、交通运输、公共机构等领域节能；大力开发、推广节能环保技术和产品，推行节能低碳电力调度，推进能源综合梯级利用。

**落实最严格的水资源管理制度。**实施全民节水行动计划。加快农业、工业、城镇节水改造，开展节水综合改造示范。加强重点用水单位监管，鼓励一水多用、优水优用、分质利用。加快非常规水资源利用，实施雨洪资源利用、再生水利用等工程。

**强化土地节约集约利用。**严控新增建设用地，有效管控新城新区和开发区无序扩张。有序推进城镇低效用地再开发和低丘缓坡土地开发利用，推进建设用地多功能开发、地上地下立体综合开发利用，促进空置楼宇、厂房等存量资源再利用。严控农村集体建设用地规模，探索建立收储制度，盘活农村闲置建设用地。

**严格矿产资源分区管理、总量控制和开采准入制度。**推进绿色矿业发展示范区建设，实施矿产资源节约与综合利用示范工程、矿产资源保护和储备工程，提高矿产资源开采率、选矿回收率和综合利用率。

## 二、加快发展循环经济

实施循环发展引领计划，推进生产和生活系统循环链接，加快废弃物资源化利用；推进园区循环化改造，建设工农复合型循环经济示范区，促进生活间、企业间、园区内、产业间耦合共生；做好工业固废等大宗废弃物资源化利用，加快建设城市餐厨废弃物、建筑垃圾和废旧纺织品等资源化利用和无害化处理系统，规范发展再制造；健全再生资源回收利用网络，加强生活垃圾分类回收与再生资源回收的衔接；在生活、生产、流通、仓储、消费各环节落实全面节约要求。管住公款消费，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，推动形成勤俭节约的社会风尚。

### 第三节 完善绿色治理机制

#### 一、加大环境保护和综合治理力度

**加大环境保护力度。**实行最严格的环境保护制度，强化排污者主体责任，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系，深入实施污染防治行动计划，制定城市空气质量、主要河流水质达标计划；深化环境治理基础制度改革，切实落实地方政府环境责任，开展环保督察巡视，建立环境质量目标责任制和评价考核机制，实行领导干部环境保护责任离任审计。

**加大环境治理力度。**强化道路、施工等扬尘监管，禁止秸秆露天焚烧；加强重点流域综合治理，严格保护良好水体和饮用水水源，开

展地下水污染调查和综合防治；实施土壤污染分类分级防治，深化面源治理机制；实施重点行业及领域清洁生产改造，严密防控环境风险，加大常态化“三废”专项整治。加强涉毒有害化学物质环境和健康风险评估能力建设；推进环境基础设施建设，推进各类垃圾无害化处理和综合回收利用效率提高。

## 二、加强生态保护修复

在保护优先、恢复为主原则下推进自然生态系统保护与修复，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升各类自然生态系统稳定性和生态服务功能；开展大规模国土绿化行动，加强林业重点工程建设，完善天然林保护制度，全面停止天然林商业性采伐，保护培育森林生态系统。推进多元性多样化参与国土绿化行动计划，持续增加林木储蓄量；严禁移植天然大树进城；保障河湖湿地及河口生态水位，保护修复湿地与河湖生态系统，建立湿地保护制度；坚持源头保护、系统恢复、综合施策，强化河流源头和水源涵养区生态保护。有步骤对居住在自然保护区核心区与缓冲区的居民实施生态移；加大风景名胜区、森林公园、湿地公园等保护力度，加强林区道路等基础设施建设，适度开发公众休闲、旅游观光、生态康养服务和产品。加快城乡绿道、郊野公园等城乡生态基础设施建设，推进森林城市和小镇建设。打造生态体验精品线路，拓展绿色宜人的生态空间。

## 三、加强生态文明制度建设

建立健全生态风险防控、监测预警和应急体系，提升突发生态环境事件应对能力，落实生态空间用途管制，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变；建立森林、草原、湿地总量管理制度；完善覆盖资源开采、消耗、污染排放及资源性产品进出口等环节的绿色税收体系；建立健全生态环境损害评估和赔偿制度，落实损害责任终身追究制度。严格环境损害赔偿，在高风险行业推行环境污染强制责任保险。

## 四、大力发展绿色环保产业

扩大环保产品和服务供给，鼓励发展节能环保技术咨询、系统设计、设备制造、工程施工、运营管理等专业化服务。推行环保契约制度和环保托管。继续推行绿色标识、认证和政府绿色采购制度。建立绿色财金供给系统，构建绿色供应链产业体系。推广环保技术装备应用。加快细颗粒物治理、汽车尾气净化、垃圾渗滤液处理、污泥资源化、多污染协同处理、土壤修复治理等新型技术装备产业化应用。

## 五、积极探索绿色创新

争创国家级生态文明建设示范县，探索建设“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，探索推进生态环境保护和治理对外合作和交流。

### 专栏 13 生态环境治理

生态环境建设项目共计 18 项，项目投资金额总计 46.27 亿元。

**（一）生态多样性保护：**陇川县生物多样性保护项目；陇川县生态环境监测能力建设项目；陇川县生态环境监察能力建设项目；陇川县地表水监测预警系统建设项目。

**（二）农村环境综合整治：**陇川县农村污水处理工程；陇川县南宛河流域农村环境综合整治工程；陇川县龙江流域农村环境综合整治工程；陇川县户撒河流域农村环境综合整治工程；陇川县南宛河迭撒大桥断面水体达标工程实施方案；陇川县整县推进农村环境综合整治项目。

**（三）污染防治工程：**陇川县危险废物控制和管理；陇川县农用地土壤污染治理示范项目；陇川县大气污染综合防治项目；陇川县山水林田湖生态保护修复工程；陇川县采石场生态保护修复工程；陇川生态县建设巩固提升工程。

**（四）对缅环境交流合作机制建立：**陇川县一带一路境外绿色交流合作发展项目。

**（五）国土建设项目：**陇川县土地整治项目。

## 第十章 坚持开放发展

开放是国家繁荣发展的必由之路。更是边陲陇川经济繁荣的重要保证。“十四五”期间，必须在互利共赢、内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重基础上，发展更高层次的开放型经济，使陇川经济在内外“双循环”中实现跨越。

### 第一节 深化区域及国内合作

#### 一、优化周边区域协调发展机制

创新区域合作机制，加强区域间、沿边、沿线、沿流域的协调协作。完善对口支援制度和措施内涵作用的挖掘与发挥，实施发展跨境“飞地经济”、跨境经贸往来、跨境共建园区、跨境交通网络连接等合作平台，建立互利共赢、共同发展的互助机制。建立健全生态保护补偿、资源开发补偿等区际利益平衡机制。鼓励多元性多样化区域协调协作发展平台体制机制和运营模式创新。

#### 二、统筹推动芒瑞陇协同发展

坚持优势互补、互利共赢、区域一体，调整优化经济结构和空间结构，探索人口经济密集地区优化开发新模式，建设以省会（域外发达城市）、州为核心群链，逆辐射带动陇川发展。建立“外联内调”机构和机制，有序推进昆明、芒市以及发达省会城市功能对陇川牵引带动作用，积极实施友好城市合作帮扶和牵引带动，有效推进产业接纳、项目联建、产品劳务输出、资金融通、信息共享、机构互联、资源分享、优势带动、节点联动等，加快陇川产业承载度和区域联动式高质量发展。

#### 三、构建“一核双城三轴四区多节点”的空间格局

优化产业布局，推进建设省州县协同创新共同体。以陇川县城和友好城市联姻为介质，推进双城互联互通互惠互利共赢；以产业、服务、技术为主轴带动工业园区、陆港开发区、物流仓储区、商贸物流服务区建设，推进实体经济、商贸、基建、房地产、口岸、旅游、交

通、文化、教育、医疗卫生健康等多借点全面推进发展和提升。

#### **四、加强区域大气污染联防联控**

构建区域生态环境监测网络、预警体系和协调联动机制，削减区域污染物排放总量，实施大气污染防治重点地区气化工程，细颗粒物浓度下降25%以上。加强饮用水源地保护，联合开展河流、湖泊、库域污染治理。划定生态保护红线，实施分区管理，建设河岸库区等生态廊道。

#### **五、构建公共服务共建共享**

建设区域人力资源信息共享与服务平台，衔接区域间劳动用工和人才政策，特别是跨境缅工劳务的监管。优化教育资源布局，鼓励高等学校学科融入共建、资源共享，推动陇川职业教育统筹发展。建立健全区域内外双向转诊和检查结果互认制度，支持开展合作办医试点。

#### **六、构建高质量综合交通走廊**

依托环洲快速公路交通网、陇川动车通运、通用航空基地、南宛河、户撒河（待改造）等，协调发展多种交通方式。统筹建设综合联运服务中心。推进智能化、标准化、规范化陇川大交通，健全智能安全保障系统，强化和发挥交通节点功能。积极推进天然气管道建设。同时，以交通为依托，构建合作城市带动、友邻和中小城市支撑的网络化、组团式格局。根据资源环境承载力，引导联建产业合理布局 and 有序转移，打造特色优势产业集群，培育壮大战略性新兴产业，建设集聚度高、竞争力强、绿色低碳的现代产业走廊。加快建设国际黄金旅游带。培育特色农业区。

#### **七、推动民族团结和谐健康发展**

把加快少数民族发展摆到更加突出的战略位置，持续加大财政投入和金融支持，改善基础设施条件，提高基本公共服务能力。继续支持少数民族发展优势产业和特色经济。大力扶持人口较少民族发展，支持民族特需商品生产发展，保护和传承少数民族传统文化。深入开展民族团结进步示范区创建活动，巩固和促进各民族交往交流交融。

## 第二节 构建国际合作的开放大格局

### 一、继续推进口岸经济发展

加快口岸基础设施和服务配套设施建设，重点推进章凤至八莫公路、章凤口岸整体功能提升改造和拉勐、坪山、南等、芒广通道配套查验设施等工程建设，完善“一口岸多通道”配套设施，提升口岸通关保障能力。积极探索与国际先进口岸接轨的通关机制，逐步完善“一站式”通关服务功能，提高口岸通关效率。争取章凤口岸升格为国家一类口岸。继续做好进境粮食、冰鲜水产品、食用水生动物及其它矿产品指定监管场所申报促进口岸多元化发展；争取国家层面与缅甸政府协调，放宽章凤口岸货物进出口范围，允许矿产品等缅方大宗资源型产品从章凤口岸进口。积极推进章凤-八莫跨境农业合作区、拉影-雷基跨境产能合作区。依托工业园区开展出口加工业务，培育口岸物流企业，扩大对外经贸规模，努力将章凤口岸打造成区域性国际商贸物流中心。进一步完善章凤特色园区标准厂房、园区道路、保障住房、供水供电等基础设施。

### 二、深化对外经贸文化交流合作

务实推进与缅政府的协商和对接，进一步实现政策沟通、道路联通、贸易畅通、资金流通、民心相通。积极开展农业、交通、旅游、能源等领域合作，建立经贸合作共赢机制。争取国家和省支持建设中国章凤—缅甸雷基跨境经济合作区，全方位、多层次开展民族文化、宗教文化、边境文化等方面的国际文化交流，建成中缅国际文化交流窗口。积极推动与缅甸八莫缔结友好县市。

### 三、深入推进沿边金融创新

以沿边金融综合改革创新为突破口，加快沿边金融综合改革试验区建设步伐，加大金融招商力度，积极支持和推动黄金时代投资公司加快发展，盘活国有资产，加大民间资本吸引力度，加快融资平台和融资服务体系建设，组织实施一批“PPP”项目。继续实施惠农支付机制创新，确保涉农涉小信贷完成“两个不低于”目标。加强小微企

业和民营金融机构监管，有效防范金融风险，引导民间融资发展和合理规范运行，建设良好金融生态。

#### 四、全力招商促进合作

紧抓国家“一带一路”倡议建设实施的重大机遇，以“光彩事业·德宏行”活动为契机，发挥紧邻缅甸的区位以及资源特点优势，。创新思路抓招商，把陇川工业园区、章凤口岸商贸物流园建设成招商引资的重要载体，大力开展园区招商、驻点招商、以商招商、节会招商，进一步加强与东部沿海地区的合作，主动承接东部产业转移，深度开展资本和产业合作。突出重点抓招商，紧紧围绕进出口加工、机电加工、商贸物流、金融服务、旅游文化、生物产业、新材料新能源以及农产品精深加工等产业，招强引优。优化环境抓招商，提升招商软环境，优化完善对招商引资优惠政策和配套措施，创新工作机制，简化工作流程，以优惠宽松的政策、优质高效的服务、法治诚信的形象、安全和谐的环境，吸引投资者，留住投资者。提高招商成功率、项目落地率、资金到位率。

#### 专栏 14 口岸及工业园区建设项目

口岸及经济区建设项目共计 58 项，项目投资金额总计 114.8 亿元。

**(一) 口岸建设：**陇川县章凤口岸综合管理片区建设项目；陇川县章凤口岸进口保税仓库建设项目；陇川县章凤口岸国门及前置拦截作业区项目；陇川县进出口查验货场及查验通道建设项目；陇川县章凤口岸拉勐通道配套查验设施建设项目；陇川县章凤口岸南等通道配套查验设施建设项目；陇川县章凤口岸芒广通道配套查验设施建设项目；陇川县章凤口岸边民互市区建设项目。

**(二) 工业园区建设：**陇川工业园区标准厂房（二期）；陇川县雨生红球藻养殖加工建设项目（二期、三期）；陇川县年产 14000 吨废旧塑料回收再生资源综合利用项目；陇川创宏新材料科技物流园项目；陇川县高原特色农业（茶叶）产业化发展项目；陇川县杉木加工板材项目；陇川县蔗叶深加工项目；陇川县木耳深加工项目；陇川县牛肉初加工；陇川县福斯特实业有限公司智慧制造、循环经济及新材料发展项目；陇川县醇基新能源燃料制造与推广项目；陇川县稀土分离加工厂；陇川县大染坊丝纺织品加工；陇川新型环保窑石灰生产线建设项目；陇川县百信胶带有限公司年产 600 万条橡胶 V 带、200 万平方米输送带项目；陇川县酵母抽提物生产线建设项目；陇川县年产 10 万吨高强度低克重瓦楞纸项目；陇川县银陇商贸公司生产基地项目；陇川县川亮电子元件及建筑新材料加工项目；陇川县桑树茶桑葺加工项目；陇川县热带水果深加工项目；陇川县农业机械产业基地建设项目；陇川工业园区章凤特色工业区标准厂房三期建设项目；陇川工业园区章凤特色工业区二期道路建设项目；陇川县章凤特色工业片区保障住房建设

项目；陇川县章凤特色工业区食品与生物医药业产业园道路建设项目；陇川工业园区章凤特色工业区供水工程；陇川县章凤特色工业区园区III、IV回 10kV 线路项目；陇川县轻工纺织实训中心建设项目；陇川县章凤户弄片区消防分队建设项目；陇川县章凤特色工业区医疗保健服务中心建设项目；陇川县智慧环保；陇川县自然生态综合管理与决策系统；陇川县智慧停车；陇川县智慧灯联网；陇川县年产 25000 吨单晶冰糖生产线建设项目；陇川县年产 20000 吨绵白糖生产线建设项目；陇川县跨境工业园区建设项目环保设施；陇川县跨境工业园区建设项目路网系统；陇川县跨境工业园区果蔬精深加工产业；陇川县跨境工业园区果蔬初加工产业；陇川县跨境工业园区农机制造业（涉缅）；跨境工业园区装备制造（新型建筑水泥模块）制造业；陇川县跨境工业园区装备制造（新型建筑型钢模块）制造业；陇川县跨境工业园区动力蓄电池制造产业；陇川县香蕉干片生产加工项目；陇川县丝纺织制造产业园；陇川县陇把糖厂生产线新建项目；陇川县核桃深加工项目；陇川县油气储配站和散货物流园项目。

## 第十一章 坚持共享发展

共享发展是中国特色社会主义的本质要求。坚持共享发展就是着力增进人民福祉，增强获得感，注重解决社会公平正义问题。坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，按照人人参与，人人尽力，人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。

### 第一节 提升全民教育质量

实施终身教育计划，夯实全民素养基础，把提升人的发展能力放在突出重要位置，持续提高教育质量，加快建设人力资本强县。

#### 一、加快提高教育现代化水平

全面贯彻党的教育方针，加快完善现代教育体系，全面提高教育质量，促进教育公平，培养和提升全面素质。一是加快基本公共教育均衡发展。建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，加大公共教育投入向农村倾斜力度。持续科学推进城乡义务教育公办学校标准化建设，改善薄弱学校和寄宿制学校办学条件、教学环境，优化教育布局，努力消除城镇学校“大班额”，努力实现县域校际资源均衡配置。重点加强乡村教师队伍建设，通过政府购买岗位等方式，解决结构性、阶段性、区域性教师短缺问题。鼓励普惠性幼儿园和学前教育发展，实施学前教育三年行动计划，学前三年入园率 92%以上。普惠高中阶段教育，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，完善资助体系，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。高中阶段教育毛入学率达到 90%以上。深化教育改革，增强学生社会责任感、法治意识、创新精神、实践能力，全面加强体育卫生、心理健康、艺术审美教育，培养创新兴趣和科学素养。提升残疾人群特殊教育普及水平、条件保障和教育质量。积极科学稳妥推行民族双语教育，加大双语教师培训力度。

## 二、深化职业教育改革

加强职业教育基础能力建设，推动具备条件的普通高中设立职业教育课程，加快县职高提质增效，顺应时代发展要求，瞄准国内和跨境工匠技术人员需求，改革教学内容，探索和实施省内外职业技术学院或大学技术专业、企业集团等联姻、合作办学、融合办学等新模式，提升人才培养品质和效益，探索和促进职校教师入职企业、职院、高校等实践锻炼提升或双向交流学习。推动专业设置、课程内容、教学方式与生产实践对接和提升。

## 三、加快学习型社会建设

大力发展继续教育，构建惠及全民的终身教育培训体系。推动各类学习资源开放共享，鼓励全民参与各种形式继续教育学习，推广和发展在线教育和远程教育，整合各类数字教育资源向全社会提供服务。畅通继续教育、终身学习通道，改革资历框架，推进非学历教育学习成果、职业技能等级学分转换互认。发展老年教育。同时，依法保障教育投入。实行管办评分离，扩大学校办学自主权，完善教育督导，加强社会监督。建立分类管理、差异化扶持的政策体系，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。

## 四、大力开展全民健身运动

发展体育事业，加强群众健身活动场地和设施建设，推行公共体育设施免费或低收费开放。实施青少年体育活动促进计划，培育青少年体育爱好和运动技能，完善青少年体质健康监测体系。发展群众健身休闲项目，鼓励实行工间健身制度，实行科学健身指导。促进群众体育与竞技体育全面协调发展。鼓励社会力量发展体育产业。做好民族体育项目开发和推广，传承民族体育健身文化。

### 专栏 15 教育教学体育发展

教育教学体育发展项目共计 33 项，项目投资金额总计 43.57 亿元。

(一) 中等职业教育：陇川县职业高级中学扩建项目。

(二) 普通高中：陇川县章凤完全中学建设项目；陇川县第一中学改扩建项目。

(三) 义务教育学校：陇川县中小学建设标准化建设项目；陇川县第三小学建设项目；陇川县第四小学建设项目；陇川县第五小学建设项目；陇川县义务教育薄

薄弱环节改善与能力提升建设项目；陇川县中小学足球场、体育馆、游泳馆建设项目；陇川县城子镇民族小学建设项目。

（四）**幼儿学前及小学建设**：陇川县学前教育建设项目；陇川县学前教育能力提升建设项目。

（五）**配套设施**：陇川县乡村教师周转宿舍建设项目；陇川县教师进修学校建设项目；陇川县校园示范基地建设项目；陇川县老年体协设备采购；陇川县校园安全设施设备购置；陇川县智慧校园建设工程。

（六）**体育设施**：陇川县南宛湖运动休闲特色小镇；陇川县户撒运动休闲特色小镇；陇川县户撒中缅国际雨林汽车自驾运动（航空飞行）营地体育设施；陇川县健身步道建设项目；陇川县全民健身运动中心；陇川县乡镇全民健身活动中心；陇川县龙江水上训练基地；陇川县足球训练（培训）基地；陇川县**体育公园**；全民健身基础设施建设工程；陇川县体育馆提升改造项目；陇川农场体育设施设备建设项目；陇川县民族少体校建设项目；陇川县三镇体育馆建设项目；陇川县体教融合赛事工程。

## 第二节 推进健康陇川建设

加快深化和推进医药卫生健康体制改革，坚持预防为主方针，建立健全基本医疗卫生健康制度，实现医疗卫生健康服务均享，推广全民健身，提高人民健康水平。

### 一、加快深化医药卫生体制改革

实行医疗、医保、医药、健康联动，坚持公立医院公益属性，破除逐利机制，降低运行成本，取消药品加成，客观科学研判和制定医疗服务价格，完善公立医院补偿机制。探索和实施符合医疗卫生行业特点的人事薪酬政策。完善基本药物、药品、耗材等全流程供应保障监管机制。鼓励社会力量兴办医疗卫生健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。落实国家和省、州医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整政策，完善医保缴费参保制度。完善和优化一次接转支出及异地医保结算对接平台管理，健全个人账户和医保目录，提高城乡参保率和质量效率。统筹推进涉及“五险一金”等基本保障多保合一管理制度和体系，探索建立长期护理保险制度，完善医疗责任险制度。

### 二、提高重大疾病防治和基本公共卫生服务水平

落实和推进国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，提高服务质量效率和均等化水平。逐步将门诊医疗费用纳入基本

医疗保险统筹基金支付范围，改革职工基本医疗保险个人账户，建立健全门诊共济保障机制。加强妇幼健康、公共卫生、肿瘤、精神疾病防控、儿科、地方病等薄弱环节能力建设。有效防控心脑血管疾病、糖尿病、恶性肿瘤、呼吸系统疾病等慢性病和精神疾病。加强重特大疾病医疗保险和救助制度，完善和规范居民大病保险、职工大额医疗费用补助、公务员医疗补助及企业补充医疗保险，加快发展商业健康保险。建立疫情预测、监测、防控、救助、灾备等智能化预警监测研判体系，加强地方病数据库建设和分析观察，预防与控制工作。加强口岸卫生检疫能力建设，严防外来重大传染病传入。开展职业病危害普查和防控。增加艾滋病防治等特殊药物免费供给。加强全民健康教育，提升健康素养。深入开展爱国卫生运动和健康城市建设。加强国民营养计划和心理健康服务。

提升妇幼卫生保健及生育服务水平。全面推行孕产妇免费提供生育全过程的基本医疗保健服务和住院分娩补助。加强出生缺陷综合防治，加大妇女儿童重点疾病防治力度，加强儿童疾病防治和预防伤害。全面实施贫困儿童营养改善和新生儿疾病筛查项目。

### 三、健全医疗服务体系

优化医疗机构布局，推动功能整合和服务模式创新。推进专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构和医院之间的分工协作，健全上下联动、衔接互补的医疗服务体系，推进全科医生（家庭医生）能力提高及电子健康档案等工作，实施家庭签约医生模式。全面建立分级诊疗制度，以提高基层医疗服务能力为重点，完善服务网络、运行机制和激励机制，实行差别化的医保支付和价格政策，形成科学合理就医秩序，基本实现基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治。实施全域移动终端线上远程诊疗服务，建立公立医院分类分区包片，全天候值班远程门诊服务机制和质效考评。加强医疗卫生队伍建设，实施全民健康卫生人才保障工程和全科医生、儿科医生培养使用计划，健全住院医师规范化培训制度。

### 四、推进中医药传承与发展

探索和推进本地中医临床研究基地和科研机构建设。开展中药资源普查，加强中药资源保护，建立中医古籍数据库和知识库。推进和提升中药产业绿色健康发展水平。支持民族医药发展，推广民间中医药适宜技术。

## 专栏 16 医疗卫生

卫生设施建设项目共计 8 项，项目投资金额总计 7.54 亿元。

(一) 续建：陇川县人民医院外科综合楼和后勤楼建设项目。

(二) 新开工：陇川县妇幼保健院妇女儿童保健综合楼建设项目；陇川县医疗检测中心；陇川县基层能力提升建设项目；陇川和康健康园；陇川县口岸医院；陇川县中医医院住院康复楼建和辅助用房建设项目；陇川县疾控中心能力提升项目。

### 第三节 提升民生保障水平

按照“六稳”“六保”的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，不断提高人民生活水平。

#### 一、提高公共服务供给能力

坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，增强政府职责，建立陇川基本公共服务清单，动态调整服务项目和标准，促进城乡区域间服务项目和标准有机衔接。科学界定各级基本公共服务事权和支出责任，推动服务项目、服务流程、审核监管公开透明。积极推动医疗、养老、文化、体育等领域非基本公共服务加快发展，丰富服务产品，提高服务质量，提供个性化服务方案。促进线上线下服务衔接。推动供给方式多元化，能由政府购买服务提供的，政府不再直接承办；能由政府和社会资本合作提供的，广泛吸引社会资本参与。制定发布购买公共服务目录，推行特许经营、定向委托、战略合作、竞争性评审等方式，引入竞争机制。加快从事公益服务事业单位企改和治理，提高公共服务共建能力和共享水平，让人民群众享受高效便捷优质服务。

#### 二、有效扩大就业规模

实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾，鼓励以创业带就业，实现比较充分和高质量就业。继续落

实高校、专职校毕业生就业促进和创业引领计划，促进农村富余劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。加强对灵活就业、新就业形态的扶持。做好退役军人就业安置工作。对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，做好“零就业”家庭帮扶工作。严禁各种形式的就业歧视。规范就业中介服务。加强劳动保障监察和争议调解仲裁，保障非正规就业劳动者权益，全面治理拖欠农民工工资问题，建立和谐劳动关系。优化和健全就业创业服务体系，推行终身职业技能培训制度。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人和残疾人免费接受职业培训行动。完善高技能人才职称评定、技术等级认定等政策。健全失业监测预警机制，强化对部分地区、行业规模性失业的监测和应对。提高公共就业创业服务信息化水平。

### 三、缩小收入差距

坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，推行企业工资集体协商制度，完善最低工资增长机制。加强对市场薪酬分配自主调节分类监管。扩展知识、技术和管理要素参与分配途径，多渠道增加城乡居民财产性收入。

### 四、完善社会保障制度

继续实施全民参保计划，适当降低社会保险费率，完善统账结合的城镇职工基本养老保险制度，构建包括职业年金、企业年金和商业保险的多层次养老保险体系，持续扩大覆盖面。实现各种社会基本保障接续、接转、对接等基本社保无障碍工程。健全社会救助体系，完善最低生活保障制度，确保困难群众基本生活。建立健全社会救助家庭经济状况核对机制，努力做到应救尽救、应退尽退。开展“救急难”综合治理，增强流浪乞讨救助服务。支持社会福利和慈善事业发展，健全以扶老、助残、爱幼、济困为重点的社会福利制度和兑现。继续推进公益性基本殡葬服务建设。大力支持专业社会工作和慈善事业发展。

## 专栏 17 民政及劳动保障

民政及劳动保障建设项目共计 6 项，项目投资金额总计 2.74 亿元。

(一) 民政建设：陇川县城乡居家养老服务中心；陇川县农村居家养老互助站；陇川县村级农村公益性公墓；陇川县乡镇级农村公益性公墓；陇川县城乡社区便民服务中心。

(二) 其他：陇川县城乡社区办公场所建设。

### 五、正视和应对人口老龄化

加强顶层设计，构建以人口战略、生育政策、就业制度、养老服务、社保体系、健康保障、人才培养、环境支持、社会参与等为支撑的人口老龄化应对体系。促进人口均衡发展，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。综合治理出生人口性别比偏高问题。综合应对劳动年龄人口下降，科学实施渐进式延迟退休年龄政策，加强老年人力资源开发，开展重大经济社会政策人口影响评估，健全人口动态监测机制。建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。推进建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度。依托职校，实施养老护理人员培训计划，加强专业化养老服务护理人员和管理人才队伍建设。推动医养服务结合。全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。加强老年人权益保护，弘扬敬老、养老、助老社会风尚。

### 六、保障妇女未成年人和残疾人基本权益

坚持男女平等基本国策和儿童优先，切实加强妇女、未成年人、残疾人等社会群体权益保护，保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，保障农村妇女土地权益，提高妇女参与决策管理水平。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助等工作。严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女等违法犯罪行为。消除对妇女的歧视和偏见，改善妇女发展环境。

### 七、实施儿童发展纲要

强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任。消除童工现象。促进学校、家庭、社会教育协调互动，培养青少年勤学、修德、明辨、笃实的良好品质，激发青少年活力和

创造力。加强学校及周边社会治安综合治理，严厉打击危害未成年人身心健康的违法犯罪行为。加强未成年人心理健康引导，有效预防未成年人犯罪。

## 八、提高残疾人服务保障水平

建立健全残疾人基本福利制度，实现残疾人基本民生兜底保障。优化和完善残疾人就医、基本住房、就业创业扶持等政策，加强残疾人康复、托养、无障碍设施建设和维护，鼓励社会力量提供服务。实施 0—6 岁残疾儿童康复、贫困残疾人基本型辅助器具适配等重点康复工程。建议与县人民医院合作共建陇川县残疾人康复服务中心，为残疾人提供医疗、教育、职业、社会等康复服务的综合性康复设施，为各类残疾人提供专业的康复服务、辅助器具适配服务等功能需求，健全残疾人康复服务体系。

“十四五”规划建设陇川县残疾人托养服务中心和残疾人综合服务中心。残疾人托养服务中心项目预计建设面积 2000 平方米，总投资 800 万元。残疾人综合服务中心项目预计建设面积 900 平方米，总投资 200 万元。

## 第十二章 坚持安全发展

党的十九届五中全会指出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。陇川“十四五”规划就是要坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设，把安全发展贯穿陇川发展各领域和全过程，筑牢安全屏障，是边境陇川县发展的一项重要任务。

### 第一节 促进经济发展与国防安全深度融合

始终秉持边防安全与和谐原则，坚持发展和安全并重、富国和固边统一，实施军民融合发展战略，形成全要素、多领域、高效益的军民深度团结协作新格局。

统筹协调经济发展与国防需求深度融合发展。要在经济建设中贯彻国防需求，全力支持边疆国防建设。完善军民融合发展体制机制，健全符合国家和陇川发展的军民融合发展的组织管理、工作运行和政策制度体系。坚持军地资源优化配置、合理共享、平战结合，促进经济领域和国防领域技术、人才、资金、信息等要素交流，加强军地在基础设施、产业、科技、教育和社会服务等领域的统筹发展与保障。实施军民融合发展工程，探索抚边优待与军民共建，以地为主供给保障性产业创新示范区，增强技术、产业产品、基础设施等军民共同发展的协调性。推进国防沿线边防基础设施建设。加强后备力量建设，突出沿线动员力量建设，增强基于服务国家大局需要和支持保家卫国的组织动员、快速反应、支援保障能力。加强对退役军人管理保障工作的组织领导，健全服务保障体系和相关政策制度。密切军政军民团结。党政军警民合力强边固防，提高边境综合管控能力，维护边境地区安全稳定和谐。

### 第二节 创新社会治理

夯实社会治理基础制度建设，构建全民共建共享的社会治理格局，提高社会治理能力和水平。完善社会治理体系。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，实现政府治

理和社会调节、居民自治良性互动。重点运用现代科技改进社会治理手段，推进社会治理精细化，加强源头治理、动态管理、应急处置和标本兼治。健全政府信息发布制度。建立陇川人口基础信息库，加强人口管理、实名登记、信用体系、危机预警干预等制度建设。

### 一、完善政府社会治理考核问责机制

增强社区服务功能，依法厘清基层政府和社区组织权责边界，建立社区、社会组织、社会工作者联动机制。健全城乡社区综合服务管理平台，促进公共服务、便民利民服务、志愿服务有机衔接，实现一站式服务。推进和形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制。支持行业协会商会类、科技类、公益慈善类、社区服务类社会组织发展。推动社会组织承接政府转移职能。增强社会自我调节功能，引导公众用社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德等道德规范修身律己，自觉履行法定义务、社会责任和家庭责任，自觉遵守和维护社会秩序。完善公众参与机制，依法保障居民知情权、参与权、决策权和监督权，以居民会议、议事协商、民主听证等形式，广泛征求公众意见建议，完善公众参与治理的制度化渠道。继续实施村务公开、居务公开、民主评议等途径，加强公众监督评估。健全和推进权益保障和矛盾化解机制，

### 二、健全利益表达与协调机制

发挥人大代表、政协委员、人民团体、社会组织等的诉求表达功能。落实重大决策社会稳定风险评估制度，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。健全利益保护、表达和协调机制和心理服务体系，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷保障群众权利得到公平对待、有效维护。

### 三、推进社会信用体系

加快推进政务、商务、社会和司法等重点领域信用建设，推进信用信息共享，健全激励惩戒机制，培育规范信用服务市场，提高全社会诚信水平。

#### 四、完善和优化公共安全体系

推进平安陇川建设，健全公共安全体系，为人民安居乐业、社会安定有序、长治久安陇川编织全方位、立体化的公共安全网。

#### 五、全面提高安全生产水平

建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系，实行党政同责、一岗双责、失职追责，严格落实企业主体责任。以重大疫情防控为契机，全面建立健全陇川应急管理体系，健全多方参与、风险管控、隐患排查化解和预警应急机制，强化安全生产和职业健康监管执法，遏制重特大安全事故频发势头。加强隐患排查治理和预防控制体系、安全生产监管信息化和应急救援、监察监管能力建设。提高危险化学品的化工企业生产、仓储安全、交通安全等重点管控单位实时智能监测工程，强化电信、电网、路桥、供水、油气等重要基础设施安全监控保卫。有效遏制重特大安全事故，收窄单位国内生产总值生产安全事故死亡率下降。

#### 六、加快提升防灾减灾救灾能力

坚持以防为主、防抗救相结合，全面提高抵御气象、水旱、地震、地质、河流、滑坡、塌方、泥石流等自然灾害综合防范能力。完善灾害调查评价、监测预警、防治应急体系。健全救灾物资储备等灾备体系，提高资源统筹利用水平。常态化开展防灾减灾宣传教育和演练。对接和创新社会治安防控体系，统筹推进突发事件应急体系建设，提高境外和跨境涉我突发事件应对能力。

深入贯彻总体国家安全观，实施国家安全战略，健全和完细化实施政治、国土、经济、社会、资源、网络等沿边重点领域国家安全政策，明确重点领域安全目标和政策措施，提高应对各种风险挑战的能力。强化不同领域监测预警系统的高效整合，提升安全信息搜集分析和处理能力。建立外部风险冲击分类分等级预警制度和重大风险事件应急处置预案。建立健全跨部门跨地区联合工作机制，依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，加强边境技防体系建设。高度重视做好意识形态

领域工作，切实维护意识形态安全。防范化解经济安全风险，维护战略性资源、关键产业、财政金融、资本跨境流动等领域国家经济安全。加强重要经济指标的动态监测和研判，制定重要经济领域风险应对预案。加强对大宗商品贸易异常波动、风险传递和金融新业态风险的监管应对。提高能源、矿产资源、水资源、粮食、生态环保、安全生产、网络等方面风险防控能力。贯彻落实国家安全法，加大涉及国家经济安全、防扩散、国家情报、网络安全、出口管制、外国代理人登记、外资安全审查、过境边民资格审查识别等涉及国家安全相关事务监管，维护国家安全。

### 第三节 加强精神文明建设

坚持“四个自信”正确方向，坚持以人民为中心的工作导向，统筹社会建设和经济发展相统一，坚持“两手抓两手都要硬”理念，推动物质文明和精神文明协调健康发展。

#### 一、加快提升国民文明素质

培育和践行社会主义核心价值观，增强国家意识、法治意识、道德意识、社会责任意识、生态文明意识。通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、行为实践、制度保障，使社会主义核心价值观内化为人们的坚定信念，外化为人们的自觉行动，增强全社会的道路自信、理论自信、制度自信。深化治国理政新理念新思想新战略的研究阐释和在陇川经济发展与社会建设实践中指导，推进陇川智库建设。构建陇川优秀传统文化传承融入国家传统文化体系建设，实现传统文化创造性转化和创新性发展。加强遗址、古迹、文物保护利用，加强非物质文化遗产保护与传承，振兴传统工艺，传承发展传统文艺。发展民族民间文化，扶持民间文化社团组织发展。继续开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动。发挥重要传统节日、重大礼仪活动、公益广告的思想熏陶和文化教育功能。普及科学知识，推动全民阅读。深入开展惠民演出、艺术普及等活动。深化和培育良好家风、乡风、校风、行风，营造现代文明风尚。

## 二、丰富文化产品和服务

推进文化事业和产业双轮驱动，实施重大文化工程和文化名家工程，为全体人民提供昂扬向上、多姿多彩、怡养情怀的精神食粮。推进基本公共文化服务标准化、均等化。加快公共数字文化建设。加强文化产品、惠民服务与群众文化需求对接。继续推进公共文化设施免费开放。推进文学艺术、新闻出版、广播影视和体育事业发展。加强老年人、未成年人、农民工、残疾人等群体的文化权益保障。

## 三、加快发展新兴文化产业

加快发展网络视听、移动多媒体、数字出版、动漫游戏等新兴产业，推动出版发行、影视制作、工艺美术等传统产业转型升级；推进文化业态创新，大力发展创意文化产业，促进文化与科技、信息、旅游、体育、金融等产业融合发展。扩大和引导文化消费。加快建设现代传媒体系，加强主流媒体建设，推进县域宣传介质参与、融入和进入国家、省州媒体运行，以内容建设为根本，推动陇川发展在内容、渠道、平台、经营、管理等方面深度融合，建设“内容+平台+终端”的新型传播体系，增强传播力公信力影响力

## 四、推进网络文化建设

实施网络内容建设工程，丰富网络文化内涵，鼓励推出优秀网络原创作品，大力发展网络文艺，发展积极向上的网络文化，借助快闪、抖音、短视等介质平台，创新符合网络传播规律的网上宣传方式，提升网络舆情分析和引导能力。推进文明办网、文明上网，引导广大青年争当“中国好网民”，加强网媒队伍建设，倡导网络公益活动，净化网络环境。

## 五、提升文化开放水平

加大县域跨境人文交流力度，创新对外传播、文化交流、文化贸易方式，在交流互鉴中展示陇川文化独特魅力，推动陇川文化走向全国和世界。拓展文化交流与合作空间，推动政府合作和民间交流互促共进，增进文化互信和人文交流。利用沿边优势，推进魅力陇川国际

传播能力建设，运用生动多样的表达方式，增强文化传播亲和力。

#### 第四节 加强民主法治建设

##### 一、坚持巩固和发展社会主义民主政治

继续推进人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及基层群众自治制度，扩大公民有序政治参与。优化政党协商，拓宽国家政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道。畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。

##### 二、全面推进法治陇川建设

坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治政府、法治社会一体化建设，维护宪法尊严、权威，健全宪法实施和监督制度。健全制度起草、论证、协调、审议机制，畅通人民有序参与陇川建设和发展的途径和方式。推进法治政府建设，深入推进依法行政，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，实现政府活动全面纳入法治轨道。

##### 三、依法全面履行政府职能

完善行政组织和行政程序法律制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，完善重大行政决策程序制度，健全依法决策机制。推行综合执法和法权事权衔接机制，限制自由裁量。完善审计制度，保障依法独立行使审计监督权。健全行政执法权力分工负责、互相配合、互相制约机制；完善行政案件审级制度和案件管辖制度。探索设立跨域跨界行政执法协调与合作机制。全面推进审判公开、检务公开、警务公开、狱务公开、司法监督、案件终身责任制，加强人权司法保障。全面推进法治社会建设和普法宣传。

##### 四、加强党风廉政建设和反腐败力度

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，反腐不能停步、不能放。全面从严治党坚持全面从严治党，落实“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，贯彻中央八项规定精神，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，坚持不懈纠正“四风”。

## 五、强化责任追究

惩治和纠正侵害群众利益的不正之风和腐败问题，坚持有腐必反、有贪必肃，巩固反腐败成果，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。坚持用制度管权管事管人，铲除权力腐败的温床。强化权力运行制约和监督，加强对权力部门的监察和审计监督，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。

### 专栏 18 党政服务及政权法治

党政服务及政权法治建设项目共计 10 项，项目投资金额总计 7.74 亿元。

（一）全州党政服务设施：陇川县政务服务实体大厅；陇川县县委党校综合楼建设项目；陇川县人力资源市场建设项目；利川县乡镇政务服务能力提升建设项目。

（二）气象能力建设：陇川县突发事件预警信息发布系统建设项目；陇川县生态气象监测及服务系统；陇川国家气象观测站及基础设施项目；陇川县气象预报业务平台（系统）升级改造建设项目。

（三）公安设施建设：陇川县公安系统基础设施项目。

（四）政法设施建设：陇川县公安局社区戒毒康复所建设项目。

## 第十三章 规划实施保障

加强党对规划落实的绝对领导，保障“十四五”规划有效实施，更好履行政府职能，有效激发各类主体能动性，形成全面实施推进陇川县“十四五”规划强大动力。

### 第一节 发挥党组织作用

始终坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级各类党组织战斗堡垒作用，增强驾驭规划实施能力和水平，为实现“十四五”规划提供坚强政治保证和组织保障。坚持从严治党建党，以实事求是，改革创新、务实担当，实干作为的精神和作风，在规划组织实施各个环节保持和发挥党的先进性、带领性、示范性、战斗力，在实践一线不断锤炼和提高党的执政能力，确保党在县域经济社会发展的坚强领导。推进各级领导班子和党的干部队伍建设，建立和完善客观科学管用的考核、用人评价体系和奖惩机制，有效调动各级干部干事创业积极性、主动性、创造性。强化党支部和小组整体功能，营造一名党员就是一面旗帜的政治环境、机制制度和组织保障，更好带领全县上下推进规划任务完成。

同时，必须注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展好爱国统一战线，有效调动和激发知识分子、民族、宗教、侨务等各类组织积极参与规划建设实施，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，凝聚和形成全县共识和力量，推进陇川经济社会实现高质量跨越式发展。

### 第二节 强化管理实施

做好前期预算、中期考核、终期完成的全程管理；做好财政预算、税收支持、金融扶持以及各部门的衔接对接；明确各个主体责任，高效合理配置公共资源，加强社会参与，有效动员域内外社会力量，共同推动规划顺利实施。

统筹协调强化管理。统一思想，统筹协调，强化管理，形成以国

民经济和社会发展总体规划为统领，为国土、住建、交通、环保、城乡等规划编制提供依据，增强行业规划、专项规划、领域规划、年度计划规划编制的针对性和有效性，形成总分互补，逻辑支撑的发展规划体系。县级有关部门编制一批具有行业特点的重点专项规划，同时加强行业部门及领域做好发展战略、主要目标、政策制度、重点任务、重大工程项目与国家、省、州规划上下对接与项目衔接，以最大智慧争取各级的支持和项目落地见效。

### 第三节 强化项目政策配套

#### 一、增强政策导向

围绕产业强县、转型升级、创新发展中的重大问题、重点领域和关键环节，着眼实现高质量跨越发展，加强部门间政策制定和实施的协调配合，进一步完善产业投资、环境保护、城乡发展、园区建设等相关配套政策，强化政策激励和约束作用，有效配置公共资源，合理引导社会资源，推动资源集中、产业集聚、用地集约，切实转变传统的经济发展方式和粗放的空间开发模式，确保规划目标任务顺利完成。

#### 二、推进项目落地见效

落实项目实施主体，对接和推进基础设施项目、公益性项目建设和运营方式，积极采用公私合营、股权融合、风投管控等多种方式吸纳社会资本参与。强化对企业自主实施项目的服务，及时协调解决建设中的困难和问题，促进项目顺利实施。要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。密切关注形势变化和 risk 演化，坚持守住底线，做好应对困难复杂局面准备。

#### 三、平衡财税制度和支持

建立与规划任务相匹配的投资融资规模形成财税支持机制。优先安排涉及民生、科技创新、生态环保、城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。落实责任追究机制，加强审计监督，管好用好财政资金。研究制定负面清单，降低准入门槛，积极引导社会资本参与法律法规未禁止的行业和领域的建设。

## 第四节 强化监测实施监督

### 一、分解目标任务

建立健全规划任务落实责任清单制度，强化目标责任分工，将规划中涉及的目标任务细化分解落实到各区镇和相关职能部门，明确工作责任和进度，实施挂牌作战，并及时向社会公布，主动接受县人大和社会监督。各区镇和相关部门要根据所承担的任务，完善工作方案和专项政策，对约束性指标和重大项目设置年度目标，制定年度计划和进度节点，出台具体推进措施，提高规划执行力，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。

### 二、实施监测评估

健全规划指标体系的统计和监测评价制度，强化对规划落实情况的监督与考核。坚持和完善规划实施的中期评估制度，全面分析检查规划实施效果以及重大政策措施、重大项目落实情况，对重点领域发展情况适时开展专题评估，以适当方式向社会公布。

### 三、激发全社会参与

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要面向社会、面向公众，综合利用网络、电视、报刊等信息技术平台，加大规划宣传力度，深度解读主要目标任务和政策措施，广泛征求人大、政协和社会各界对规划实施的意见建议，增强公众对规划的认识和了解，提高规划实施的民主化和透明度。要激发全县人民参与规划实施、建设陇川的主人翁意识，充分发挥政府、社会各界、人民群众的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚全社会力量和智慧，形成全县人民群策群力，实现未来五年发展宏伟蓝图，共建共享规划实施成果。