

盈江县国民经济和社会 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

盈江县发展和改革局 编

2021年3月

序言

“十四五”时期（2021—2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是盈江在全面建成小康社会后，向社会主义现代化建设新征程全面迈进的第一个五年。科学编制和实施好“十四五”规划，描绘好未来五年发展的宏伟蓝图，事关盈江长远发展，具有深远的战略意义。

《盈江县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共盈江县委关于制定盈江县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，客观准确把握盈江所处发展阶段特征，围绕我县与全国、全省、全州同步开启全面建设社会主义现代化国家的总目标，明确了我县“十四五”期间经济社会发展定位，发展目标、主要任务、重大举措及2035年远景目标，立足县情，以“八个盈江”为目标导向，统筹谋划、推动全县经济社会实现高质量跨越式发展，把盈江建设成为绿色经济发展示范县、沿边高质量跨越发展示范县、沿边民族团结进步示范县、滇西生态文化旅游县。

目 录

第一章 “十三五”回顾.....	- 1 -
第二章 “十四五”面临的形势.....	9
第一节 面临机遇.....	9
第二节 问题挑战.....	- 11 -
第三章 总体要求.....	- 13 -
第一节 指导思想.....	- 13 -
第二节 发展原则.....	- 14 -
第三节 发展定位.....	- 14 -
第四节 发展目标.....	- 15 -
第五节 远景目标.....	19
第四章 空间布局.....	20
第五章 乡村振兴与美丽县城建设引领，共建“美丽盈江”	25
第一节 打造山水田园生态美丽县城.....	25
第二节 构建特色鲜明集镇体系.....	- 27 -
第三节 建设美丽宜居村庄.....	- 28 -
第四节 实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....	29
第五节 促进城乡融合发展.....	30
第六章 补齐“五网”设施短板，构建“便捷盈江”	- 32 -
第一节 搭建现代综合交通运输网络.....	- 32 -
第二节 建设新一代信息网络.....	35
第三节 完善能源生产供应网络.....	36
第四节 提升水资源保障能力.....	37
第五节 加快现代物流网建设.....	38
第七章 加快发展现代产业体系，实现“富裕盈江”	41
第一节 打造世界一流“三张牌”	41
第二节 加快发展四大重点工业集群.....	45
第三节 积极推进五大服务业发展.....	47
第四节 面向百亿元园区目标，实现产业园区的高质量发展.....	51

第八章 提升全域旅游质量，培育“魅力盈江”	52
第一节 完善旅游要素供给.....	52
第二节 特色旅游产品打造.....	55
第三节 旅游产业体系完善.....	56
第九章 全力提高开放水平，打造“开放盈江”	59
第一节 着力构建对外开放体系.....	59
第二节 推动外向型产业发展.....	62
第三节 扩大对外经贸合作.....	63
第十章 强化生态文明建设，创建“绿色盈江”	65
第一节 严格生态空间管控.....	65
第二节 加强生态保护修复.....	65
第三节 持续改善环境质量.....	67
第四节 推进绿色低碳发展.....	69
第五节 提升保护治理能力.....	69
第十一章 维护边境地区社会稳定，建设“平安盈江”	73
第一节 加强边境治理.....	73
第二节 创新社会治理.....	74
第三节 推进政法领域全面深化改革.....	76
第四节 提升应急管理能力.....	77
第五节 创建全国民族团结进步示范县.....	77
第十二章 完善公共服务体系，共创“幸福盈江”	83
第一节 促进高质量就业创业.....	83
第二节 提升社会保障水平.....	84
第三节 推进教育现代化进程.....	85
第四节 增强医疗卫生服务能力.....	86
第五节 加强疾病防控能力建设.....	87
第十三章 保障措施.....	90
第一节 强化统筹协调.....	90
第二节 坚持规划统领.....	91
第三节 明确实施责任.....	92

第四节 加强监督评估.....	93
第五节 凝聚群众力量.....	94
表一：盈江县“十四五”规划项目汇总表.....	96
第二：盈江县“十四五”规划项目表.....	98

“十四五”时期（2021-2025年）是我县在全面脱贫、全面建成小康社会后，开启社会主义现代化新征程的开局起步期。站在新的历史起点上，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制并有效实施“十四五”规划，对巩固全面建成小康社会成果、推动实现高质量跨越式发展，具有重大现实意义和深远历史意义。

第一章 “十三五” 回顾

“十三五”时期，盈江县深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，顺利实现全面建成小康社会目标，全面推动国民经济和社会发展取得新成效，迈出新步伐，主要预期目标任务顺利完成，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

一、综合经济实力再上新台阶

“十三五”期间，2020年全县生产总值达到118.03亿元，年均增长5.7%。城镇常住居民人均可支配收入达到31269元，农村常住居民人均可支配收入达到12679元，年均增长7%和9.2%。地方一般公共预算收入达到5.76亿元，年均增长5.6%。固定资产投资达到87亿元，年均增长13.9%。农林牧渔业总产值达到60.19亿元，年均增长5.9%。社会消费品零售总额达到44.54亿元，年均增长8.4%。常住人口城镇化率、户籍人口城镇化率分别达到40.3%、19.37%。强边与固防、经济与社会、城镇与乡村、人与自然发展更加协调、

更加平衡、更可持续。

二、产业转型升级取得新成效

“十三五”期间，盈江县坚持以供给侧结构性改革为主线，以市场需求为导向，大力培育和壮大产业发展，积极推进新旧动能转换。**第一产业提质增效**，水稻种植稳定发展，商品粮基地县进一步巩固；经济作物稳步发展，综合经济效益逐年提升，甘蔗种植区域不断拓展，茶叶巩固提升品牌化牵引力形成，马铃薯种植面积不断扩大；澳洲坚果、中草药、油料、蚕桑等特色产业发展态势喜人；生猪存栏量、肉牛养殖量逐年提高，畜牧产业稳步提升；农业龙头企业达 33 个，农业现代化水平不断提高。**第二产业提质上规模**，围绕“百亿园区”目标，不断完善园区生产生活基础设施和综合服务配套，入园企业达 78 家；着力壮大传统工业，不断发展新兴产业，海螺日产 4000 吨新型干法水泥熟料生产线技改项目、昆钢榕全日产 2000 吨水泥项目投产运营；勐乃河四级那邦水电站、朗外河电站、高利水电站等电站完工投产，水电硅材一体化体系更加完善。**第三产业提速发展**，以大盈江综合旅游为龙头，不断推进大盈江风景名胜区、凯邦亚湖、犀鸟谷等高 A 级景区创建，以品质旅游为统领，促进旅游与文化、康养、生态、研学等深度融合，把全域旅游作为主导产业来培育，十三五期间盈江县被列入云南省旅游扶贫示范县公示名单，云南 60 个旅游重点县之一，盈江南方丝绸之路徒步线路获评 2019 年云南省体育旅游精品项目，云南盈江国家湿地公园评定为国家 3A 级旅游景区，“万象盈江”品牌进一

步唱响，中国犀鸟谷誉响中外。同时引导和服务好玉石毛料公盘交易，推动行业龙头企业建立统一、规范、高效的翡翠直播基地，使之打造成为支撑未来三年经济翻一番的新增长点，促进珠宝玉石行业做大做强，擦亮“中华翡翠毛料城”金字招牌。

三、基础设施建设得到新加强

“十三五”期间，盈江县基础设施明显改善。路网建设日臻完善，腾陇高速公路（盈江段）及出口延长线项目建设完成，盏西至 21 号界桩至芒允边防公路全线通车，县内路网骨架形成，乡镇通油路、村村通硬化路完成，全县通乡公路、通行政村公路通畅化率均达到 100%，通自然村公路硬化率达到 99%。水利设施更加完善，界河治理二期工程已完成，长地方水库完成主体工程，芒回水库投资过半，贺哈橡胶坝进展顺利。“美丽县城”日趋显现，2255 套棚户区 and 3000 盏城区节能智慧路灯完成改造，允燕大道南侧路网、勐町路网、城镇供水、污水管网完善工程、乡镇“一水两污”及公厕等一批重大城镇基础设施项目稳步推进，城市品质持续提升。社会民生项目有序推进，新建职高实训基地、盈江县义务教育均衡发展初中阶段学校基础设施建设、71 所小学扩建工程、盈江县卡场镇九年一贯制学校、盈江县第一高级中学等项目，为教育均衡发展奠定坚实基础。县医院综合大楼及后勤保障楼、妇幼保健计划生育服务中心住院楼、疾病预防控制中心、中医院大楼建成投入使用，县人民医院项目顺利开工，全县医疗卫生实施进一步完善。信息网络更加通畅，

4G 网络扩面提速降费，5G 网络进入规划布局实施阶段，建设 5G 基站 58 座，逐步实现 5G 网络从城市到乡村的有序覆盖。

四、扶贫攻坚取得新成绩

脱贫攻坚取得决定性胜利。聚焦“两不愁、三保障”，强化统筹推进，全面推动工作落实、政策落实、责任落实，坚持把巩固和提高脱贫质量放在首位，以产业扶贫、就业扶贫为核心，脱贫攻坚取得决定性成效。严格落实“四个不摘”和巩固提升“20 条”政策，以各级巡视巡察反馈脱贫攻坚存在问题整改为抓手，扎实做好易地搬迁工作，1619 户 6535 人易地搬迁对象全部搬入新居。精准实施对口帮扶，景颇族实现整族脱贫。全面落实沪滇协作，东西部扶贫协作成果显著。在沪滇扶贫协作的框架下，优化帮扶模式，因地制宜扶持带动贫困群众发展产业，贫困群众收入得到稳固提升。按照对口支援项目实施协议，积极推进农村基础设施建设项目，逐渐显现出了旧城镇芒克、铜壁关乡大小浪速、勐弄乡朝阳山、苏典乡勐嘎等一批美丽乡村。全面加强饮水安全保障、教育扶贫、健康扶贫、产业扶贫、就业扶贫等工作，现行标准下全县 11280 户 45182 人农村建档立卡贫困人口全面脱贫、44 个贫困村和 2 个贫困乡镇出列、成功摘掉贫困县帽子，“直过民族”和人口较少民族实现整体脱贫，困扰盈江千百年的绝对贫困问题历史性的得到解决，同全国全省全州一道进入全面小康社会。

五、生态文明建设取得新进展

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，全力推进河道非法采砂、“散乱污”企业和小水电清理等专项整治，蓝天、碧水、净土保卫战成效明显。17家省级重点排污企业烟气脱硫工程投入运行，2家水泥厂烟气脱硝工程稳定运行，空气质量不断改善，全年空气质量优良率达99.2%。“河长清河”与河湖“清四乱”形成常态，清理整治盈江流域和盏达河流域7个河段2000余亩非法围垦。县域主要国控、省控断面，县城集中式饮用水源水质稳定达到地表水环境质量Ⅱ类水质标准。划定了旧城镇旧城村邦坳和南美河水源保护区、划定了那邦等14个乡镇级集中式饮用水水源保护区，水源水质得到有效改善。实施《伊洛瓦底江重金属污染防治（大盈江段）应急控制工程》和《基于高碳固废资源化的盈江重金属污染农田土壤修复示范项目》，开展尾矿库污染治理工作。恢复植被面积1393.3公顷，全县森林覆盖率达76.3%。1人被生态环境部、中央文明办授予2020年“百名最美生态环保志愿者”荣誉称号。“石梯村寨生态守护行动”荣获“美丽中国，我是行动者”十佳公众参与案例，获得国家生态环境部表彰。

六、社会事业取得新进步

坚持幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，推动社会事业全面发展。“全面改薄”建设加快推进，盈江县第二高级中学开工建设，控辍保学工作扎实有效，教育教学质量稳步提升，学前3年毛入学

率为 85%，九年义务教育巩固率为 95%，高中阶段毛入学率 90%。成功创建第五批国家级农村职业教育和成人教育示范县，盈江被批准为“全国规范化家长学校实践活动实验区（2019—2021）”，县青少年学生校外活动中心被教育部命名为“全国中小学生研学实践教育基地”。医改工作向纵深发展，县域紧密型医共体组建有序推进，基层医疗服务水平稳步提升，全县参保对象参加大病补充保险达 100%。县人民医院成功申报 5 个省级临床重点专科，县中医院晋升为二级甲等中医院。公共卫生服务实现全覆盖，境外输入性重大传染病平稳可控，消除疟疾工作顺利通过国家终审评估，防治艾滋病“三个 90%”工作目标基本完成。困难职工解困脱困工作成效明显。强化物价监管，严打哄抬物价等违法行为，市场秩序得到有力维护。公共文化服务体系不断完善，群众性文体活动异彩纷呈，成功举办了旧城香额湖竹筏围鱼大赛、苏典诗蜜娃底乡村音乐节、七彩云南格兰芬多国际自行车节（盈江站）、盈江中国犀鸟谷山径越野极限挑战赛等活动，泼水节“万人嘎伴光舞”创世界纪录，电影《刀安仁》成功公映。文物保护工作成效显著，革命遗址建设和保护得到加强，干崖宣抚司署、干崖宣抚司护理府被列为省级文物保护单位。乡村旅游如雨后春笋般发展壮大，旅游扶贫工作成效显著，成功打造以苏典下勐劈、勐弄龙门寨、平原贺拉、旧城大寨等为代表的旅游特色村寨 11 个；苏典下勐劈入选国家乡村旅游发展典型案例，太平石梯村蔡伍入选年度乡村文化和旅游能人支持项目人员名单。殡葬改革有序推进，完成殡仪馆

火化区建设。加强社会救助体系建设，保障困难群众基本生活，五年来，累计救助困难群众 156131 人，累计发放救助资金 4.14 亿元。积极开展突发事件应急演练，应急处置能力不断提升，科学有效处置 2019 年“6·25”、2020 年“6·24”“7·18”“8·18”洪涝滑坡灾害。与此同时，安全生产、消防等各项工作全面推进，人民群众生产生活水平进一步提高。

七、改革开放迈出新步伐

坚持深化改革、扩大开放，不断增强发展新活力。政府机构改革圆满完成，农场企业化改革公司化改造稳步推进。不动产统一登记工作步伐加快，农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本收尾，农村集体产权制度改革清产核资通过上级验收。持续深化“放管服”改革，承接省州取消下放行政审批事项 264 项，审批时限压缩 50%。积极推广“一部手机办事通”“一颗印章管审批”。税收征管体制改革全面完成，减税降费 13.05 亿元。深入实施全民科学素质行动计划纲要，有序推进云南省科技成果转化示范县建设项目，培育高新技术企业入库 2 家。进一步深化商事制度改革，全面落实企业登记全程电子化，各类市场主体达 24134 户，比“十二五”末增长 9889 户，增长 69.4%。建立健全招商引资项目追踪落地问效服务机制，进一步优化营商环境，坚持招好尚、招大商、招优商，2020 年新签约鹏哲石材、江景壹号四星级酒店等项目 74 个，完成到位资金 96.3 亿元，增长 17.43%， “十三五”期间，完成签约项目 348 个，累计实际到位资金 420.49

亿元。持续扩大对外开放，主动融入和服务中国（云南）自由贸易试验区德宏片区建设，大力开展制度创新，努力把区位优势转变为发展优势。

八、社会治理开创新局面。

提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平，扎实开展“平安盈江”建设，深化社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，持续深入开展第四轮禁毒人民战争，人民群众安全感进一步提升。全面开展扫黑除恶专项斗争，打掉 8 个涉恶犯罪团体，抓获犯罪嫌疑人 91 人，破案 63 起，扣押、冻结、追缴涉案资金 141.3435 万余元，移交州县纪委监委涉黑涉恶腐败和“保护伞”线索 29 条 33 人。聚焦电诈、走私、偷渡等九项突出违法犯罪活动，深入推进打击整治跨境违法犯罪专项行动，边境治安持续向好。广泛开展法制宣传教育活动，“七五”普法圆满收官，扎实开展社区矫正和安置帮教、法律援助等工作，不断推进依法治县，弄璋司法所被评为“全国先进司法所”。进一步畅通信访渠道，“十三五”期间，共受理各类矛盾纠纷 4416 件，调解各类矛盾纠纷 4416 件，调解成功 4181 件，成功率 95%。受理群众来信来访 1687（批）6125 人次。民族团结进步示范创建工作深入推进，成功创建州级民族团结进步示范单位 16 个，旧城镇荣获“全国民族团结进步模范集体”，1 人荣获“全国民族团结进步模范个人”。“五位一体”合力强边固防持续深化，边境和谐稳定局面更加巩固。

第二章 “十四五”面临的形势

当今世界正面临“百年未有之大变局”，逆全球化与“一带一路”倡议，新一轮产业技术革命与科技竞争，全球性公共卫生事件，中国走向了世界的中央，也将面临新的机遇与挑战，盈江的发展同样面临着这些新机遇与挑战。

第一节 面临机遇

一、“双循环”战略布局经济发展

新冠疫情冲击及中美全面博弈角力，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强，中央提出“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，中国具有全球最完整、规模最大的工业体系及 14 亿人口的超大规模内需市场，总体而言，经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多，经济发展前景向好。

二、中缅携手构建命运共同体

2020 年 1 月，习近平总书记对缅甸进行国事访问，中缅关系进入构建命运共同体新时代，中缅经济走廊进入实质性建设阶段，将着力推进中缅边境经济合作区、公路铁路、电力能源等互联互通骨架建设，深化在经贸、农林、产能、投资、金融等领域务实合作，加强教育、文化、旅游等交往交流，为盈江对外开发开放提供新机遇。

三、政策利好为盈江发展保驾护航

习近平总书记考察云南，对云南面向南亚东南亚辐射中心定位，国家批准德宏建设中国（云南）自由贸易试验区德宏片区，盈江与缅甸接壤、毗邻南亚次大陆和印度洋，是“一带一路”倡议推行的重要支点；同时亦是云南省重点打造滇西大旅游环线的重要节点，为盈江社会经济发展提供政策保障。

四、得天独厚的资源优势

盈江拥有得天独厚的资源优势。一是丰富的资源优势。盈江年平均气温 19.6℃，森林覆盖率 76.29%，动植物资源丰富。土壤肥沃，是云南省八大平坝之一，先后被列为云南省商品粮基地县、油料基地县、滇西南农业综合开发县、高原特色农业示范县和国家糖料基地县，获得了“中国坚果之乡”的美誉。水利资源丰沛充裕，水资源总量 104.35 亿立方米，年发电量 110 亿度左右，是德宏州的电力供应枢纽和中心。矿产资源丰富，现已发现红柱石、金、银、钨、锡、铅、锌等矿产。二是独特的区位优势。全县国境线长 214.6 公里，是南方古丝绸之路的最前沿出口通道，全县有 1 个国家二类口岸，6 条通道与缅甸公路对接，从盈江那邦通道出境 9 公里与中印公路（史迪威公路）相通，向北 84 公里可达缅北重要城市密支那，往南 90 公里可至缅北贸易重镇八莫，往西北 400 公里可达印度雷多；从盈江洪崩河通道出境往南 40 公里可直达缅北重镇八莫，从八莫走伊洛瓦底江水路经曼德

勒可至仰光港南下印度洋。与昆明经广西防城港海运绕道马六甲海峡到达仰光港相比，从昆明经盈江到缅甸八莫进入伊洛瓦底江到仰光港，运距缩短了 3200 多公里，运输时间减少 6 天左右，综合运输成本降低 40%左右，是我国通往印度洋最近的陆路通道之一。

第二节 问题挑战

一、基础设施建设欠账多

盈江基础设施欠账较多，公共服务供给与民生需求还有差距，特别是盈江县目前只有一条高速公路经过，严重制约了盈江县国民经济社会发展，另沿边高速及通境外缅北的高等级公路也急需提上议程，以推动盈江经济发展。

二、经济社会发展难突破

受外部环境和疫情影响，经济下行压力加大，产业层次仍然较低，传统优势正在减弱，经济可持续增长基础不牢；实体经济发展困难，创新动力不足，企业抵御风险能力不强，新旧动能转换发展慢。

三、产业转型效果不明显

农业科技支撑不足，农业产业链短，农业产业化、集约化、品牌化发展程度仍然低，中缅农业合作受缅北局势影响，进展未达预期，优质农副产品品牌价值未溢出；工业发展艰

难，工业硅价格持续走低，销售困难。电力产能未能完全激活，窝电问题未能得到有效解决。矿采选和冶炼、制造加工等新增产能项目由于环保、土地等因素难以落地。现代服务业体系未形成，盈江作为滇西旅游大环线的重要节点，因交通、旅游项目及配套服务等尚不完善，旅游资源转化为旅游产品程度低，旅游吸引物不足，旅游综合效应未彰显。

四、边境贸易屏蔽风险大

德宏是国家支持扶持政策富集叠加区，尤其国家批准德宏建设中国（云南）自由贸易试验区德宏片区、中国（德宏）跨境电子商务综合试验区、德宏（瑞丽）陆上边境口岸型国家物流枢纽等政策，但盈江并未划入自由贸易试验区，而盈江口岸为国家二类口岸、那邦通道未能纳入中缅边境管理与合作协定，不利于产业要素集聚，边境贸易会受瑞丽、猴桥等口岸屏蔽，给盈江在招商引资建厂等方面带来挑战。

第三章 总体要求

“十四五”时期是盈江发展的关键时期。谋划盈江未来发展，必须始终牢记习近平总书记对云南发展的三大定位：民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移、不折不扣把习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署落实好。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，紧紧围绕我县与全国同步开启全面建设社会主义现代化国家的总目标，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以推动高质量跨越发展为主题，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦发展差距和当前迫切需要解决的困难、问题，立足县情，以“八个盈江”为目标导向，统筹谋划、推动全县经

济社会实现高质量跨越式发展，把盈江建设成为绿色经济发展示范县、沿边高质量跨越发展示范县、沿边民族团结进步示范县、滇西生态文化旅游县。

第二节 发展原则

坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持平衡协调发展，坚持目标导向和问题导向，是“十四五”时期盈江经济社会发展必须遵循的原则，必须落实到全县经济社会发展各领域各方面，并在实践中持续深化发展。

第三节 发展定位

——**绿色经济发展示范县**。立足习近平总书记对云南的生态文明建设排头兵的定位及考察云南的重要讲话，云南“全力打造世界一流的‘绿色能源’‘绿色食品’‘健康生活目的地’三张牌”，以大盈江流域可持续发展为出发点，依托盈江资源优势，健全生态文明建设体制机制，加快形成绿色发展方式和生活方式，形成绿色产业体系，打造绿色经济发展示范县。

——**沿边高质量跨越发展示范县**。坚持“双循环”发展理念，统筹国内国外两个市场，积极有效承接国内外产业转移，加快要素集聚，发展壮大优势产业，着力推动盈江协调平衡发展，构建开放型现代产业体系，增强内生发展动力，

闯出高质量跨越式发展新路子，打造沿边高质量跨越发展示范县。

——**沿边民族团结进步示范县**。围绕“共同团结奋斗、共同繁荣发展”主题，以铸牢中华民族共同体意识为根本方向，以加强各民族交往交流交融为根本途径，全面贯彻落实党的民族政策，在民族文化繁荣、民族团结创建、边境繁荣昌盛、睦邻安邻富邻等方面做出示范，增进民族团结，共同繁荣发展，不断满足边疆各族人民对美好生活的追求，构建和谐边疆。

——**滇西生态文化旅游县**。服务和融入大滇西旅游环线，实施“国际化、高端化、特色化、智慧化”战略，按照“一城、两廊、三区”空间布局，加快特色旅游景区建设，完善生态文化旅游产业要素，提升全域旅游发展质量，塑造“万象盈江”旅游品牌，丰富“魅力盈江”内涵，建设大滇西旅游环线上的生态旅游名片、沿边开发开放旅游经济带上的绿色明珠。

第四节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济发展取得新突破**

全县生产总值年均增长 10%以上，三次产业结构调整为 20:35:45；地方一般公共预算收入年均增长 6%；固定资产投资年均增长 20%；社会消费品零售总额年均增长 12%。外贸进出口总额年均增长 12%；经济增长速度显著提高，主要经济指标发展均衡，三次产业结构更加合理，为实现高质量跨越发展奠定基础。

——创新驱动取得新进展

加速传统经济转型，不断推进数字经济建设，以互联网为基础，以云计算、大数据、区块链和人工智能为支撑，加大光纤通信改造升级，加快高速宽带网络建设，新一代信息通信技术为驱动力的信息社会构建日益完善。2025 年，固定宽带家庭普及率和移动宽带用户普及率分别达到 95%、98%。

——民生福祉获得新提升

城乡常住居民人均可支配收入保持年均 10%和 12%的快速增长。城镇新增就业人数逐年增长。学前 3 年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率、基本养老保险参保人数、人均预期寿命等保持稳定增长。城镇登记失业率控制在 5.5%以下。

——资源环境取得新成效

环境质量得到持续改善、生态系统质量和稳定性得到明显提升，生态文明建设迈上新台阶，绿色盈江的特色彰显。资源开发与保护体现可持续发展，单位 GDP 能源消耗、单位 GDP 二氧化碳排放量、化学需氧量排放量、氨氮排放量、

二氧化硫排放量、氮氧化物排放量等不断下降，森林覆盖率和森林蓄积量不断提升，城市空气质量和地表水质继续保持在高水平上。

表1 盈江县“十四五”期间经济社会发展的主要指标

序号	指标	单位	2020年 实际数	2016-2020 年均增长%	2025年 规划数	2021-2025 年均增长% 〔累计〕	指标 属性	数据提供 单位
一	经济发展							
1	全县生产总值 (2020年价)	亿元	118.03	5.7	190	10	预期性	县发改局
2	固定资产投资	亿元	87	13.9	216.5	20	预期性	县发改局
3	外贸进出口总额 (当年价)	亿美元	0.64	-2.3	1.12	12	预期性	县工业和商务科技局
4	地方一般公共预算收入	亿元	5.76	5.6	7.7	6	预期性	县财政局
5	社会消费品零售总额	亿元	44.5	8.4	78.4	12	预期性	县工业和商务科技局
6	常住人口城镇化率	%	40.3	——	47.48	(7.18)	预期性	县住建局
7	户籍人口城镇化率	%	19.37	——	20	(0.63)	预期性	县公安局
二	创新驱动							
8	固定宽带家庭普及率	%	64	——	95	(31)	预期性	县工业和商务科技局
9	移动宽带用户普及率	%	71	——	98	(27)	预期性	县工业和商务科技局
三	社会民生							
10	城镇常住居民人均可支配收入 (2020年价)	元	31269	3.5	50359	10	预期性	调查队
11	农村常住居民人均可支配收入 (2020年价)	元	12679	8	22345	12	预期性	调查队
12	学前3年毛入园率	年	85	——	87	(2)	约束性	县教育体育局
13	九年义务教育巩固率	%	95	——	97	(2)	约束性	县教育体育局
14	高中阶段教育毛入学率	%	90	——	91	(1)	预期性	县教育体育局

15	城镇登记失业率	%	≤4.2	——	≤5.5	——	预期性	县人社局
16	城镇新增就业人数	万人	(0.4537)	8.2	(≥0.464)	0.449	预期性	县人社局
17	基本养老保险参保人数	万人	18.12	1.68	≥18.36	0.26	预期性	县人社局
18	人均预期寿命	岁	74	——	75	(>1)	预期性	县卫生健康局
四	资源环境							
19	耕地保有量	万公顷	4.54	——	控制在州下达指标内		约束性	县自然资源局
20	新增建设用地规模	万亩	(727)	——	控制在州下达指标内		约束性	县自然资源局
21	单位GDP能源消耗	吨标准煤/万元	4.1308		按州下达执行		约束性	县发改局
22	单位GDP二氧化碳排放量	万吨	由省测算确定		按州下达执行		约束性	州生态环境局盈江分局
23	化学需氧量排放量	万吨	由省测算确定		按州下达执行		约束性	州生态环境局盈江分局
24	氨氮排放量	万吨	由省测算确定		按州下达执行		约束性	州生态环境局盈江分局
25	二氧化硫排放量	万吨	由省测算确定		按州下达执行		约束性	州生态环境局盈江分局
26	氮氧化物排放量	万吨	由省测算确定		按州下达执行		约束性	州生态环境局盈江分局
27	森林覆盖率	%	76.3		76.9	(0.6)	约束性	县林业草原局
28	森林蓄积量	万立方米	3790		3885	(95)	约束性	县林业草原局
29	城市空气质量优良天数比率	%	99.2		按州下达执行		约束性	州生态环境局盈江分局
30	细颗粒物(PM _{2.5})未达标城市浓度下降	%	由省测算确定		按州下达执行		约束性	州生态环境局盈江分局
31	达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	——	100	——	约束性	州生态环境局盈江分局
32	劣Ⅴ类水体比例	%	0	——	0	——	约束性	州生态环境局盈江分局
33	农业灌溉用水有效利用系数	%	47.3	4.6	≥51	(3.7)	预期性	县水利局
备注：①带（）的为五年累计数；②PM _{2.5} 未达标指年均值超过35微克/立方米；③地表水质量的监测范围为我州纳入国家和省考核的地表水断面水质达标情况。								

第五节 远景目标

到 2035 年，盈江基本实现社会主义现代化远景目标。全县经济实力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现边疆治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会；建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康盈江，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽盈江建设目标基本实现；形成对外开放新格局，内联外通实现重大突破；人均国内生产总值达到全省平均水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安盈江建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第四章 空间布局

构建盈江县“一核、一环、两带、四片区”的空间布局，融入德宏州“一核、一圈、一带”发展格局。逐步形成盈江县主体功能明显、区域优势互补、高质量发展的经济社会发展新格局。

一、一核：美丽县城

以美丽县城为核心，构建山水田园生态城市。加强县城与其它区域互联互通的基础设施网络建设，提升县城的城市服务功能和承载能力，将县城建设成为全县经济发展的核心增长极以及德宏州“芒瑞陇盈梁城镇经济圈”的重要节点之一，引领带动全县其它区域经济社会的高效发展。

二、一环：大盈江坝交通环线

围绕大盈江坝的五个乡镇，建设大盈江坝交通环线。主要以盈八线、腾陇公路等公路为基本架构，构建大盈江坝交通环线。提升公路等级，增强环线的连通性。改造提升大盈江两岸跨江连接线，并与交通环线相连通。建设大盈江沿岸慢行道路环线。形成交通外环线、沿江慢行环线、跨江连接线相互连通的大盈江坝网状交通结构。

三、两带：大盈江经济带、沿边开放经济带

1.大盈江经济带

依托大盈江沿线土地资源丰富、人口和产业集聚，以及盈江县县城、省道 S233、腾陇高速、盈江至太平（雪梨）高速公路（规划）、大盈江国家级风景名胜区、云南盈江国家湿地公园等优势，将大盈江沿线建设成为境内连接东部坝区各乡镇，境外联通梁河县、陇川县和缅甸八莫的发展主轴带。优化大盈江沿线产业布局，推动产业绿色高效发展，完善提升城镇功能，加快城乡融合、产城融合和区域融合，融入“芒瑞陇盈梁城镇经济圈”，辐射带动全县经济社会高效发展。

2.沿边开放经济带

依托沿边公路（规划）、洪崩河通道（38号界桩）、那邦通道等，构建支那—那邦—太平的沿边开放经济带，向西南融入“德宏州边境经济带”，向西北与腾冲市的边境地区合作，向东与大盈江经济带相联通。提升改造那邦口岸，建设雪梨口岸物流产业园、那邦口岸特色小镇。实施沿边公路贯通工程，新建或提升沿边公路以及洪崩河、那邦、昔马、卡场、苏典、支那等连接沿边通道的路面等级，畅通对外开放连接通道，提升沿边地区开放发展能力水平。形成境内东西互动，境外北连腾冲、东接陇川沿边的良好局面。深化与缅甸的经贸合作，着力增强沿边开放经济带发展活力，逐步形成集加工、边贸、旅游等功能于一体的沿边开放经济带。

四、四片区：大盈江坝优化发展区、东部高效转型发展区、西北特色农旅发展区、绿色发展与开放先行区

1.大盈江坝优化发展区

主要包括弄璋镇、太平镇、平原镇、旧城镇与新城乡的大盈江坝区及其周边缓坡旱作区，是盈江县水田、缓坡旱地、园地分布最多，最为集中的区域。该区以美丽县城、大盈江风景名胜区等为依托，培育盈江县全域旅游核心区和示范区；依托工业园区、现代物流基地建设，优化工业行业结构和企业空间布局，推动工业转型升级。优化土地利用、种植、养殖等结构，推进农业绿色高效发展；依托现代农业庄园、外向型工业、农产品深加工、文化旅游和特色农业基地，加快一二三产融合发展，推进产业提质增效升级。统筹优化城乡基础设施的空间布局，实现大盈江坝的高效协调发展。

2.东部高效转型发展区

包括支那乡、盏西镇、芒章乡以及新城乡、油松岭乡的部分区域。充分利用槟榔江、支那河沿线水田和旱地面积大、分布集中，且坝区面积较大，以及油松岭乡等旱地、园地面积较大、集中，交通条件相对较好等优势，有序调整优化产业结构，布局特色优势产业基地，培育高原特色农业、生态旅游等环境友好型产业，高效利用土地、生态资源，构建特色鲜明的绿色高效产业区，提高产业的整体素质和竞争力。

3.西北特色农旅发展区

主要包括卡场镇、苏典乡、勐弄乡。本区地表起伏大，水田、旱地等耕地资源少、分布不集中，但园地（茶园等）面积较大、分布集中，草场、森林资源丰富，自然和人文旅游资源丰富多样，发展绿色农业、畜牧业、旅游等条件较为

优越。本区充分发挥草场、园地和旅游资源优势，重点发展茶叶、生态畜牧业和生态旅游业，打造山地特色农旅发展区。

4.绿色发展与开放先行区

主要包括昔马镇、那邦镇、铜壁关乡以及太平镇、平原镇的山区。区内分布有铜壁关省级自然保护区、凯邦亚湖等重点生态功能区。耕地资源少，林地面积比重相对较大；口岸镇那邦镇与缅甸克钦邦拉咱接壤，昔马通道是盈江县进出口商品的主要聚散地，对外开放的区位优势突出、潜力较大、基础好。本区重点加强生态保护，提升生态系统的生态服务功能，筑牢盈江县生态安全屏障，夯实绿色发展基础。充分利用那邦镇等地热区资源优势，以及林地资源比重相对较大的条件，发展澳洲坚果、草果、茶业等特色作物。改善对内对外交通条件，尤其加快沿边公路、对外连接通道以及口岸等建设，将本区建设成盈江县的绿色发展与对外开放先行区。

盈江县十四五规划—空间布局

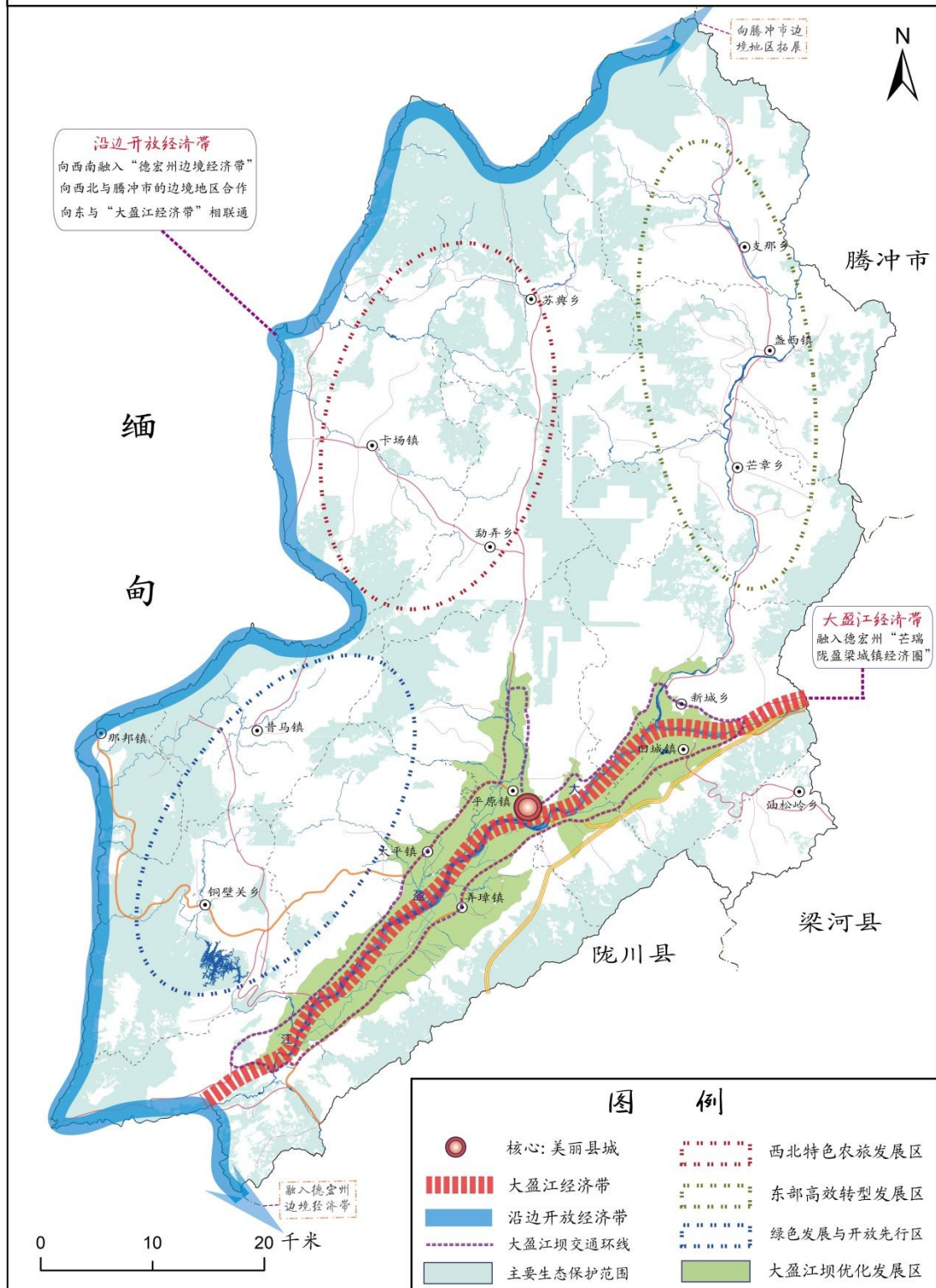


图 1 盈江县十四五规划空间布局

第五章 乡村振兴与美丽县城建设引领，共建“美丽盈江”

通过建设高品质美丽县城、特色鲜明集镇体系、美丽宜居村庄、实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，促进城乡融合发展，打造“美丽盈江”。

第一节 打造山水田园生态美丽县城

以省级“美丽县城”创建为机遇，面向“万象盈江”的美丽县城建设定位，到2025年，县城建成区面积达到11平方公里，把盈江县城打造成为“一山一水筑家园”——全省少见的天然养生之城，“一江一筏度人生”——包容并蓄的开放美丽边城，“万象盈江”——留得住乡愁的生态立业智慧美丽之城。

按照“干净、宜居、特色”的目标要求，进一步推进“厕所革命”，加强生活污水、垃圾处理设施建设，改造老旧小区，加快城中心改造，整治违法违规建筑，加强农贸市场建设，净化空间环境，加大环境污染治理力度，推进盈江县城生态环境治理建设项目。进一步加强县城路网建设，加快推进停车场建设，加强供排水设施建设，加强信息基础设施建设，加强教育设施建设，加强医疗卫生设施建设，加强居民住房保障，加强公共文化和旅游服务设施建设，开展县城绿化美化行动，加快建设城市公园，加强公共安全设施建设。以景颇族、傣族文化元素为底色，加大建筑外立面改造力度，打

造主题街区，修缮历史文化遗存。把盈江县城打造成山水田园生态美丽县城。

专栏 1 美丽县城建设重点项目

- 1. 市政公用基础设施建设。**盈江县城城区停车场建设项目、洪涝滑坡灾后县城防洪排涝设施恢复重建工程、盈江县勐腊路和腾陇路绿化、广场市政公用设施建设项目、盈江县“3.10”地震灾后恢复重建大盈江(县城段)综合治理项目、盈江县城生态环境综合治理建设项目、盈江县洪涝滑坡灾后县城市政设施恢复重建工程、盈江县城市公厕建设项目、盈江县城燃气网设施建设项目、芒章乡街道改造提升工程、盈江县卡场镇小城镇化建设、铜壁关集镇街道整体改造项目、盈江县昔马镇市政道路基础设施及综合管网建设项目、盈江县昔马排污管道及小城镇建设项目、盈江县昔马镇集镇污水管网建设及污水处理站扩容建设项目、盈江县昔马镇排污沟渠建设项目、盈江县旧城镇小城镇建设项目、盈江县苏典乡集镇街道风貌改造项目、盈江县支那乡集镇区小城镇建设项目、盈江县支那乡太阳能高化工程、盈江县弄璋镇姐冒街道风貌改造项目、盈江农场人居环境提升建设项目。
- 2. 城镇道路建设。**盈江县允燕大道南侧路网建设项目、德宏州盈江县洪涝滑坡灾后勐腊路恢复重建项目、德宏州盈江县环城北路建设工程、盈江县城盖达河生态廊道建设项目(一期)、盈江县城城区市政设施改造工程、盖西镇集镇市政道路及配套设施建设项目。
- 3. 城镇供水、排污工程。**德宏州盈江县城供水项目、盈江县洪涝滑坡灾后县城供水设施恢复重建工程、盈江县洪涝滑坡灾后县城(水槽河备用水源)供水设施恢复重建工程、水表智慧化升级及智能水务供水调度管理系统德宏州盈江县城镇污水提质增效工程、盈江县洪涝滑坡灾后县城第二污水处理厂及配套管网恢复重建工程、盈江县城污水处理厂提标改造工程、盈江县集镇污水支次管网建设项目、盈江县城城区污水管网建设项目、盈江县城市污水处理扩建设工程、大盈江国际河流环盖达河、大盈江两岸截污工程。
- 4. 垃圾处理工程。**盈江县建筑垃圾处理设施建设项目、盈江县餐厨垃圾处理设施建设项目、盈江县废弃物规范回收体系项目、盈江县生活垃圾分类及收运转运体系项目、盈江县农村生活垃圾分类收转运项目。
- 5. 公园绿地建设。**盈江县城园林城市建设项目、盈江县大盈江广场及盈湖公园改造提升工程。
- 6. 美丽县城提升改造项目。**德宏州盈江县老城区主街道海绵城市建设项目、盈江县智慧城市建设项目、盈江县老城区主街道沿街建筑外立面改造提升工程、盈江县幸福珠宝一条街风貌改造工程、盈江县 2018—2020 年城镇棚户区改造项目、德宏州盈江县 2020—2025 年老旧小区改造项目、2021—2025 年城镇棚户区改造项目、2021—2025 公共租赁住房建设项目。

第二节 构建特色鲜明集镇体系

因地制宜发展特色鲜明、充满魅力的特色小镇和小城镇，推进小城镇扩权赋能，补齐基础设施和公共服务设施短板，加强以乡镇政府驻地为中心的生活圈建设，推动镇村联动发展，以镇带村、以村促镇。到 2025 年，形成分工明确、特色鲜明的集镇体系。

通过提升集镇承载能力，加大道路、供水、供电、污水、生活垃圾等公共基础设施和教育医疗、商业娱乐、文化体育等公共服务设施建设力度，完善防火、防汛、防涝、抗震等安防设施，提升商贸集市、住宿餐饮、出行中转等服务功能，建成和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化小城镇。重点构建以县城口岸为中心，完善提升那邦、卡场、昔马 3 个镇为面向缅北、南亚开放，商贸物流集中的沿边特色小镇。依托高速公路口，重点打造旧城、新城文化旅游集镇。发展新城、支那、苏典、勐弄、铜壁关 5 个乡为文化旅游乡，提升民族文化、自然风光旅游服务功能。投入科技发展芒章、油松岭 2 个乡为特色产业乡，巩固发展马铃薯、高山蔬菜、油茶等产业。促进发展基础好的弄璋、太平、旧城、盏西 4 个镇升级为**中心集镇**，发挥**中心集镇**在联接城乡发展中的桥梁和纽带作用。

专栏 2 盈江县集镇建设工程

中心集镇：弄璋、太平、旧城、盏西

沿边特色小镇：昔马、卡场、那邦

文化旅游集镇：旧城、新城

文化旅游乡：支那、苏典、勐弄、铜壁关

特色产业乡：芒章、油松岭

第三节 建设美丽宜居村庄

以“守护绿水青山、彰显特色优势、发挥多重功能、提供优质产品、传承乡村文化、留住乡愁记忆”为导向，加强村庄规划管控和人居环境整治，提升村容村貌，实现“一村一品”，打造“产业生态化、居住城镇化、风貌特色化、特征民族化、环境卫生化”的美丽宜居村庄。

顺应村庄演变趋势，立足不同村庄的资源禀赋、区位条件、发展现状、民族特色、文化脉络，合理确定发展方向和发展路径，因村施策，梯次推进城郊融合型、集聚提升型、特色保护型、搬迁撤并型、守边固边型等五类村庄建设。

专栏3 美丽村庄建设目标

1.城郊融合型。县城郊区村庄，具备成为城市后花园的优势，也具有向城市转型的条件。到2025年，引导20个县城郊区村庄逐步纳入城区范围或向新型农村社区转变。

2.集聚提升型。现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，产业基础薄弱、生产生活条件亟需改善。到2025年，建成20个农业融合、乡村旅游、康养等专业化村庄。。

3.特色保护型。生态环境良好、自然风光优美、民族风情多样、乡土气息浓厚、产业资源独特的村庄，具有将生态、人文资源优势转化为经济优势的区域，是彰显盈江特色的重要载体。到2025年，优先发展20个人口较少民族地区、直过民族地区村落。

4.搬迁撤并型。位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，人口流失特别严重不具有保留价值的村庄。全县自然村在2020年规模基础上搬迁撤并10个。

5.守边固边型。村民紧挨边界线居住，或村民的水田、旱地、林地、沙滩与边界线紧连或通过自然保护区（国有林）与边界线相连的抵边自然村。到2025年，全县

71个抵边自然村全部建成美丽村庄。

6.边境小康村。到2025年，建成50个边境小康村。

第四节 实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

接续推动脱贫地区乡村全面振兴，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进经济社会发展和群众生活改善，让脱贫群众逐步走上共同富裕的道路。

狠抓低收入农户脱贫成效巩固。坚持扶贫先扶志，教育引导低收入农户自力更生，激发内生动力。完善低保兜底和义务教育、基本医疗和安全住房等扶贫政策，保障扶贫对象更高水平不愁吃、不愁穿。稳妥实施急重病灾救助和保险附加赔付政策，减轻低收入人口因重大疾病或自然灾害等导致的困难压力。巩固提升脱贫攻坚成果。

大力推进产业扶贫。全面落实“一村一法、一户一策”，科学制定贫困村产业发展规划和贫困户帮扶计划，整合农业、林业、旅游、商务等部门资源要素，全力推进林业扶贫、旅游扶贫、文化扶贫、电商扶贫等特色产业扶贫，以特色产业巩固贫困户脱贫致富，增强造血功能。

以坚持农业农村优先发展为总方针，以建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系为制度保障，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，聚焦农业高质量发展、农村人居环境整治、全面深化农业农村改革，

加快特色农业、休闲康养产业，推进乡村产业振兴，通过推进乡村生态振兴，建设美丽宜居新盈江，通过推动乡村文化振兴、塑造质朴美善新乡风，通过推动乡村组织振兴、构建乡村治理新体系，通过推动乡村人才振兴、筑牢乡村振兴智力支持，全力推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，推动实施盈江县乡村全面振兴。

第五节 促进城乡融合发展

顺应城乡融合发展趋势，重塑城乡关系，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，强化“人、地、钱”三要素，更好激发农村内部发展活力、优化农村外部发展环境，走出符合盈江实际和特点的城乡融合发展之路。

分类推进农业转移人口、稳定就业生活的城镇非户籍人口、搬迁撤并的部分农村居民市民化。全面放开落户限制，积极吸纳有意愿落户城镇的农业人口，取消有合法稳定住所、收入证明等落户附加条件，全面放开人才、学生等重点群体落户限制，对吸纳农业转移人口较多城镇的公共服务能力建设给予倾斜支持，增强城镇公共产品供给能力。保障农民进城人口权益，切实保障转户居民在农村的原有权益不变，在城镇的相关权益得到落实。健全完善住房保障机制，将农业转移人口完全纳入城镇住房保障体系，分配一定比例

公共租赁住房房源用于解决农业转移人口住房问题，采取公共租金住房、租赁补贴等多种方式，改善在城镇落户人口的住房条件。提升就业创业能力，提供政策咨询、创业培训、项目推荐、就业指导、小额担保贷款、跟踪服务等创业扶持，促进转户入城居民自主创业。培育和发展劳动密集型产业，提高县城产业吸附人口能力。推进基本公共服务全覆盖，实现义务教育优质均衡发展，将进城务工人员随迁子女纳入县城发展规划、纳入财政保障体系，建立以政府为主导，社会各方参与的留守儿童关爱体系，普通高中招生名额按省级标准分配到各初级中学。将农业转移人口纳入社区卫生和计划生育服务体系，提供基本医疗卫生服务。把进城落户农民完全纳入城镇社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社会保障体系，做好基本医疗保险关系转移接续和异地就医结算工作。加快建立覆盖城乡的社会养老服务体系，关注和关爱城市特殊困难群体。做好养老、医疗、工伤、失业等社会保险服务，促进基本社会保障等公共服务的权利共享。

第六章 补齐“五网”设施短板，构建“便捷盈江”

抓住“新基建”、“双十”重大工程、“交通强国”等机遇，全面加快交通、信息、能源、水利、物流基础设施建设，建设快速、高效、智能、安全、绿色的现代基础设施网络，构建“便捷盈江”，带动全县固定资产投资持续稳定增长，促进经济社会高质量跨越式发展。

第一节 搭建现代综合交通运输网络

补齐出境通道和乡村公路短板，突破高速公路和快速铁路瓶颈，不断改善通达条件，提高交通集散能力，围绕构建“一机、两出、三入、四环、五通、六干”的县域交通路网格局，解决“进不来、散不开、出不去”的问题，内联连通水平得到切实提升。到2025年，建成1条出境大通道，乡镇通三级及以上公路率大幅提高，通自然村公路硬化率达100%，旅游路资源路产业路得到改善，全县高等级公路占比大幅增加，路网结构进一步完善、群众出行更加便捷、交通支撑全县经济社会发展作用进一步凸显。

一机：启动盈江县通用机场前期工作，继续努力争取盈江通用机场的建设。

两出：依托建成盈江至太平（雪梨）高速公路和启动盈江至那邦高速公路项目前期，努力打通盈江两大出境大通

道。

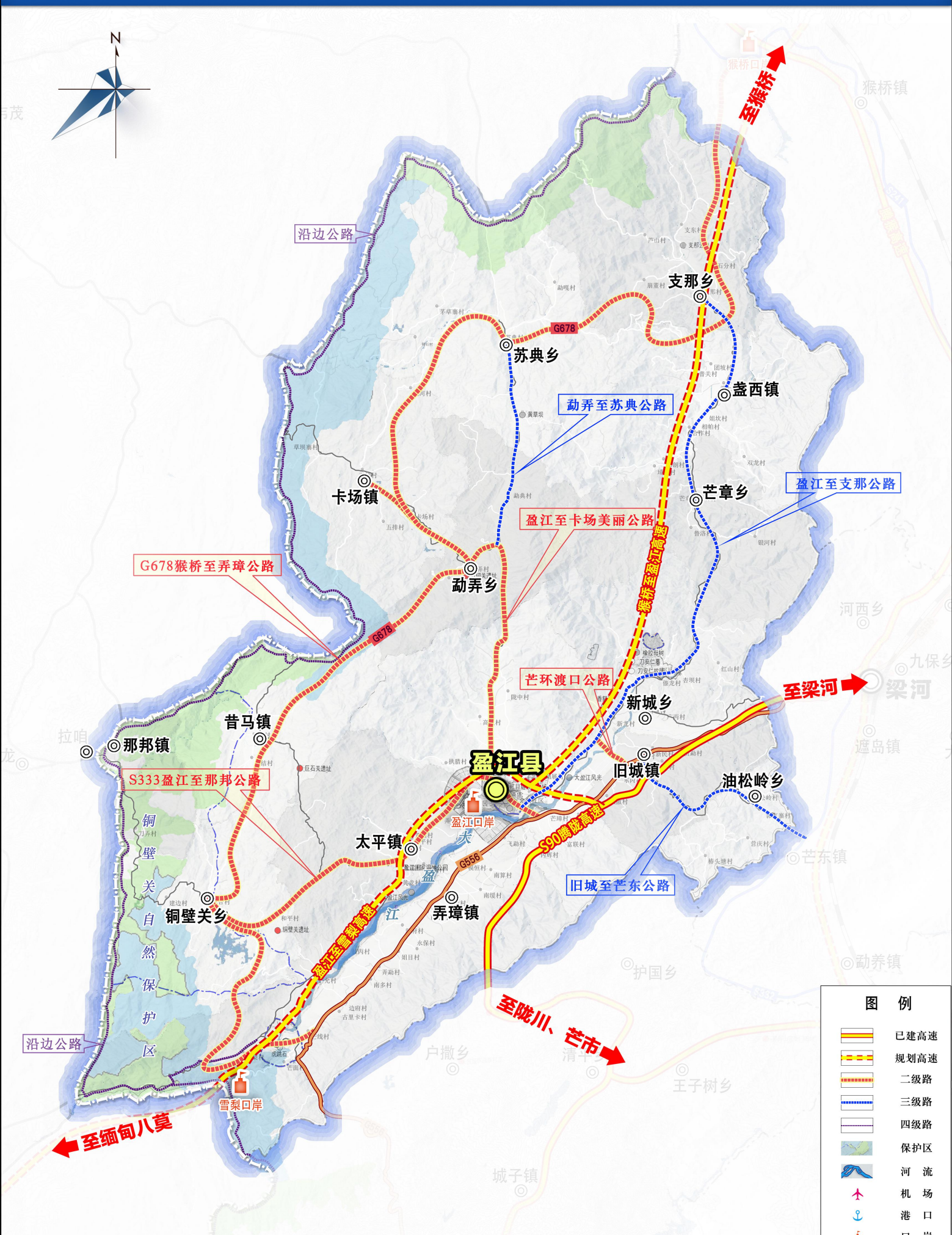
三入：依托已建成的腾冲至陇川高速公路、启动建设的腾冲猴桥至盈江弄璋沿边国道和启动前期的梁河至盈江至瑞丽铁路，形成国内进入盈江三大通道。

四环：围绕大盈江沿江旅游公路、环城公路建设、坝区环线提升改造和沿边国道建设，推进盈江旅游环线、县城经济环线、坝区经济环线和沿边乡镇环线协调发展。

五通：结合自然村公路、旅游公路、产业路、资源路及县际公路建设，实现自然村、4A级及以上旅游景区、重要产业园、重要资源点和盈江与周边县市公路全面贯通。

六干：围绕盈江至支那、盈江至卡场（含苏典）、盈江至那邦、太平至红崩河、平原至昔马和旧城至油松岭等6条通乡干线公路提升改造，助推所有乡镇通三级及以上公路的目标早日实现。

盈江县“十四五”综合交通规划图



图例

	已建高速
	规划高速
	二级路
	三级路
	四级路
	保护区
	河流
	机场
	港口
	口岸

第二节 建设新一代信息网络

抢抓“网络强国”战略和“新基建”机遇，优化高速骨干光纤网络，补齐网络短板，打造 5G 网络，大力发展物联网，构建高速泛在优质新网络，打造数字创新应用新平台，融入全州全省信息交换和数据共享网络。到 2025 年，数字信息基础设施更加完善，实现 5G 网络和农村光纤、城市光网全覆盖，固定宽带家庭普及率达到 95%，移动宽带用户普及率达到 98%。

实施 4G 补盲提速工程，加快农村偏远地区、自然村、边境沿线移动通信基站建设，推进 4G 网络深度覆盖和扩容提速。开展老旧小区百兆光纤网络升级改造，推动光纤宽带网络向乡村地区延伸覆盖。推进基础网络、终端、应用平台 IPv6 改造升级，推进广播电视宽带网向行政村和有条件的自然村覆盖。科学布局 5G 移动通信基站，尽快实现县城和主要乡镇 5G 网络运用，加快边境经济合作区、工业园区、物流园区、旅游度假区等 5G 网络覆盖，推动 5G 网络在医院、学校、交通枢纽等重点场所连续覆盖，加快数字医疗、智慧教育、自动驾驶、智慧交通等民生服务与社会治理应用。加大 5G 标准下物联网建设力度，按需新建物联网基站，加快在高标准农田、工业园区、城市路网、社区街道、水库、湖泊、水电站、自然保护区等布设低成本、低功耗、高精度、

高可靠的智能传感器。根据省州统一布局，重点围绕绿色食品、仓储物流、跨境贸易、旅游文化、智慧城镇、守边固防、社会治理等领域，按需推进工业互联网、区块链技术、人工智能应用、绿色数据中心高效算力等平台建设与技术运用。

第三节 完善能源生产供应网络

围绕“绿色能源牌”，加强小水电资源流域综合开发利用，推进县域电网升级改造，进一步完善天然气管道支线管网和配套设施，科学布局智能充电桩，做强做优能源产业。到 2025 年，电力、天然气网络得到完善，大盈江流域水电站电力调峰、消纳和外送能力不断增强，充电桩、加气站布局更加合理。

续建滚朋羊三级电站，新建勐乃河一级、勐乃河三级电站。实施盈江 10KV 农网改造项目，提高农村电网可靠率、综合电压合格率和户均配变容量；新建改造一批输变电工程，实施盈江电网改造、卡场输变电等项目；积极推进增量配电业务改革试点，规范配电网运营；加快“三型两网”建设，推进“源网荷”协同调度，精准匹配电力供需。探索建立中小径流式水电站群一体化调度系统，配合国家和省州加快推进中缅 500 千伏联网项目，建设跨境输电通道，增强电力调峰、消纳和外送能力，努力解决全县中小水电站群大规模弃水窝电问题。配合推进瑞丽—陇川—盈江段天然气支线相关工作，加快建设盈江天然气管道支线管网和配套设施，实现县

城、工业园区、主要乡镇工民用天然气供应管网全覆盖。推进完善城镇天然气基础设施建设，加快老旧小区、不供气小区等天然气管道改扩建和新建工作，推动供气设施向农村延伸完善天然气支线，推进农村“以气代薪”。根据需要启动分布式能源开发、可再生能源开发，做好盈江县光伏发电项目相关工作。加快推广新能源汽车，按照“桩站先行”原则，加快建设城镇公共停车场、高速公路服务区、国道省道沿线、产业园区、重点旅游景区等场所智能充电桩、加气站等设施。

第四节 提升水资源保障能力

深入落实最严格水资源管理制度，以推进重大水利工程建设、增强防汛抗旱减灾和水资源配置能力为重点，完善水利基础设施。到 2025 年，基本建成与全县高质量跨越发展相适应的防洪减灾体系、水资源配置和高效利用体系、水生态修复和保护保障体系、河湖管理体系、供水安全保障体系。

集中力量建设民生水利工程和骨干水源工程，实施芒牙河、苏典大型水库，勐乃河、杨回、木乃河中型水库以及五台山、青云、六道河小（1）型水库等建设项目。推进盈江大型灌区修复加固、配套完善与管理提升，保障农田、蔗区及各类农业生产基地用水需求，推进高标准农田建设。继续实施五小水利灌溉设施和到田到地“最后一公里”建设项目，改善山区农业灌溉基础条件。加快大盈江综合治理，实施芒环取水坝、贺哈橡胶坝、蛮丙橡胶坝、大盈江至盏达河连通

工程等河湖水系连通工程，切实推进水生态保护与修复。推进大盈江繁勐至岗勐段、大盈江右岸下拉线至弄垭段、槟榔江遮坎至芒璋段、槟榔江芒康电站至下拉线段、盏达河莲花山段、盏达河平原段、南底河葫芦口至丙汗段、勐嘎河苏典段、勐嘎河空树至新文段、户宋河芒允至铜壁关段、水槽河等重点河道治理，建设木乃河等重点山洪沟治理工程，努力实现水清河畅岸绿景美。实施盈江县小流域综合治理工程、坡耕地提质改造工程，加强水域保护、植被恢复、土壤改良、水土流失治理、水生生物多样性保护，提高水旱灾害综合防御能力。加快实施农村农场饮水安全巩固提升工程，解决 15 个乡镇、1 个农场 162769 人的饮水安全保障问题。实现乡镇“一水两污”设施全覆盖，推进污水处理提标改造。根据国家和省州的部署，积极开展数字水利设施建设，构建中小河流、大中小型水库、防洪城市、跨国界河流等涉水信息动态监测和智能感知网络，提升水利信息监测预警、预测预报、综合分析、应急处置能力。

第五节 加快现代物流网建设

围绕高速公路、口岸通道、产业基地，加快散小物流整合，引进物流企业集团，高标准打造物流园区，主动借力德宏（瑞丽）国家物流枢纽和德宏（芒市）省级重点物流枢纽，全面融入孟中印缅出境物流通道体系。到 2025 年，全县物流基础设施得到提升完善，建成口岸物流、商贸物流、冷链

物流产业园区各一处，货物运输的时间和金钱成本大幅降低。

完善和提升边民互市交易市场、工业物流配套服务平台、跨境电商信息服务平台、边境商贸配套、冷链物流配套、海关联检办公服务区等设施。根据高速公路和州级铁路规划，新增公铁联运物流中心、区域分拨及配送中心、进出口加工仓储中心、物流信息中心等配套服务设施。引进国内外物流大企业，重点推进盈江口岸商贸国际物流城、盈江旧城冷链物流城、盈江乡镇仓储物流中心、盈江县邮政分公司配送中心等大型物流项目建设。通过公司+基地+电商物流的发展模式，打造高端物流产业园。加快以各集镇为主的农村电商物流中心建设，促进县乡物流产业快速发展。依托电商物流园区和龙头企业，深化数字化、智能化技术与装备应用，推动仓储、分拣、配送、装卸等基础设施智能化升级，申报建设无人化智慧物流试点。

专栏4 盈江县“五网”基础设施建设重点项目

交通网重点建设项目：机场：盈江县大盈江通用机场（开展前期）；铁路：梁河-盈江-陇川铁路建设（盈江段）（开展前期）；高速公路：盈江至太平（雪梨）高速公路、腾冲猴桥至盈江平原高速公路（开展前期）、盈江至那邦高速公路（开展前期）；国道公路：腾冲猴桥至盈江弄璋沿边公路、G556 丙汗—芒丈段扩容工程（开展前期）；省道公路：省道 333 线盈江至那邦公路；县乡道公路：盈江至支那公路、盈江至卡场美丽公路、盈江县勐弄至苏典公路、盈江旧城至梁河芒东通乡公路；乡村公路：农村公路改建工程、盈江县大盈江沿江美丽公路、盈江油松岭至梁河沙冲口公路（盈江段）、德宏州盈江县支那乡支东村至腾冲猴桥花水沿边公路项目；公路客货运输站场：盈江县综合交通枢纽（开展前期）、

城市公交配套设施；**水运及桥梁建设**：新建桥梁、危桥改造。

信息网：边远地区 4G 移动通信基站建设项目、5G 移动通信基站建设项目、联网基站建设项目等。

能源网：**水电站建设项目**：盈江县滚朋羊三级水电站工程、勐乃河水库及一级电站建设项目、勐乃河三级水电站；**风力发电及太阳能光伏发电项目**：盈江县水面光伏集中式发电项目、盈江县太平镇集中式光伏项目、盈江县保边村集中式光伏项目、盈江县棠梨坝集中式光伏项目；**天然气及电气化建设项目**：德宏州天然气利用陇川-盈江-梁河项目（盈江部分）、盈江县乡镇天然气管网建设；**电网建设项目**：全州 10kV 及以下电网建设项目（盈江县部分）、全州 35kV 电网建设项目（盈江县部分）、全州 110kV 电网建设项目（盈江县部分）

水利网：**水库建设项目**：盈江县五台山小（1）型水库、芒牙河大型水库、苏典水库、盈江县杨回水库、盈江县木乃河水库、盈江县青云水库、盈江县六道河水库；**农村饮水安全提质增效项目**：盈江县农村饮水安全巩固提升工程；**农村水利工程项目**：盈江大型灌区现代化改造项目、盈江县农村河道综合整治工程、调水引提水工程、盈江县大盈江综合治理蛮丙橡胶坝工程、盈江县大盈江至盏达河连通工程。

物流网：德宏州盈江口岸商贸国际物流城建设项目、德宏州盈江县盈江口岸旧城冷链建设项目、盈江县乡镇仓储物流中心建设项目、盈江县邮政分公司配送中心等¹。

第七章 加快发展现代产业体系，实现“富裕盈江”

加快培育发展“三四五”现代产业体系，即：打造世界一流“绿色能源牌”“绿色食品牌”“健康生活目的地牌”三张牌；加快发展水电硅材产业、原材料产业、纺织服装产业、电子信息产业四大工业集群；做强商务贸易产业、稳步发展房地产业、加快发展金融服务产业、加快总部经济聚集、加快发展数字经济产业五大服务业，实现“富裕盈江”。

第一节 打造世界一流“三张牌”

依托资源优势、区位优势和政策优势，主动融入云南省打造世界一流“三张牌”战略，着力推动绿色发展，到2025年，“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”三大产业支撑盈江绿色发展的格局有效形成。

一、打造“绿色能源牌”，积极发展绿色能源产业

充分利用盈江丰富的水电资源优势，抢抓机遇、顺势而谋，重点打造清洁载能产业。加速盈江水电产业的优化整合，鼓励企业建设龙头水库，提高电力质量，继续推进盈江县滚朋羊三级电站项目。全面论证启动芒牙河水库、勐乃河水库工程，有序推进新能源建设，“十四五”期间新增装机不低于20万千瓦，切实提升盈江的电源质量。加快智能电网建设，搭建更高效输送通道，加大消纳间歇性电源，确保清洁能源

发电优先输送。

专栏 5 绿色能源产业发展重点工程

水电站建设：盈江县滚朋羊三级水电站工程、勐乃河水库及一级电站建设项目、勐乃河三级水电站。

风力发电及太阳能光伏发电：盈江县水面光伏集中式发电项目、盈江县太平镇集中式光伏项目、盈江县保边村集中式光伏项目、盈江县棠梨坝集中式光伏项目。

二、打造“绿色食品品牌”，积极发展绿色食品产业

坚持以市场需求为导向，以“绿色有机”为目标，稳固提升粮食、甘蔗、蚕桑、蔬菜、茶叶、烟叶、坚果、中药材、咖啡、果业等十大产业，重点发展粮油食品、糖料、坚果、蔬菜、肉制品等精深加工，紧紧围绕“一县一业、一村一品”发展布局，加大“三品一标”认证，强化产品推荐力度，拓宽“德牌”农产品知名度。擦亮“中国坚果之乡”品牌，使之成为一二三产业融合发展的现代农产业。重点建设国家级商品粮基地县、糖料生产基地、晚熟芒果种植基地、冬早蔬菜基地及冷链物流仓库、标准化蔬菜种植基地、精品茶叶庄园、菜籽油改扩建、百万头生猪及鹏欣肉牛养殖项目、农场现代蔬菜示范产业园、农场石斛深加工产业园、年产 40 万吨饲料生产加工、中缅密支那现代农业合作区项目等，优化农业产业结构，提升农业现代化发展水平。

专栏 6 绿色食品产业发展重点工程

盈江县冬早蔬菜生产基地建设项目、盈江县晚熟芒果种植基地建设项目、盈江县中缅密支那农业合作区、盈江县芦笋种植及销售项目、盈江县菜籽油改扩建项目、

盈江县双胞胎仔猪繁育基地项目、盈江县沃柑高产示范推广项目、盈江县高标准农田建设项目、盈江县野生古树茶保护与开发项目、盈江县低产茶园改造建设项目、盈江县百万头生猪产业链建设项目、盈江县木本油料全产业链发展建设项目、盈江县 CTC 红碎茶加工建设项目、盈江县鲜食玉米高产优质基地建设项目、盈江县马铃薯高产优质基地建设项目、盈江县甘蔗良种繁育基地建设项目、盈江县基层动物防疫体系建设项目、盈江县五小水利灌溉建设项目、盈江县产业发展道路建设项目、盈江县（受污染耕地安全利用）治理修复项目、盈江县标准化蔬菜种植示范基地建设项目、盈江县农产品质量安全监管站标准化建设项目、盈江县弄璋镇蔬菜基地设施农业建设项目、盈江县片区生猪屠宰场建设项目、盈江县农业执法体系建设、盈江县现代种业提升工程建设项目、盈江县 10 万亩魔芋建设项目、畜禽粪污资源化利用整县推进项目、德宏州盈江县生猪产业融合发展项目、盈江县畜产品质量安全生态建设项目、盈江县边陲名品田园综合体（猪罗纪）、盈江县鹏欣肉牛养殖项目。

三、打造“健康生活目的地牌”，突破发展健康养生产业

充分挖掘盈江沿边跨境、历史人文、自然资源优势，着力建设一批县内具有龙头作用和基础效应的文旅康养设施和项目，突破发展健康养生产业。“十四五”时期，加快林下珍贵中草药材种植基地建设，充分挖掘盈江县绿色生态、地热温泉、天朗气清等康体养生资源潜力，整合铜壁关省级自然保护区、云南盈江国家湿地公园、瑞丽江—大盈江国家级风景名胜区三张品牌，以大盈江综合旅游基础设施建设项目、中国犀鸟谷热带雨林度假区、盈江县诗蜜娃底景区建设项目、凯邦亚湖国际旅游休闲度假区、大盈江生态旅游度假区、大盈江流域野奢酒店、极边秘境民宿及温泉康养野奢酒店项目、大盈江自驾营地及美食一条街项目、文理坡景区建

设项目、大娘山旅游观光区、新城乡文旅特色小镇建设项目、平原镇兴和村温泉开发项目、新城南底河沿江景观大道建设项目、旧城香额湖观光农业项目、平原莲花山温泉康养和田园综合体项目、昔马镇勐乃河、火石沟、野鸭湖湿地公园、蚌林百花谷旅游景区打造建设项目、“青云山”乡村旅游发展建设项目、芒允历史文化旅游古镇、傣文化园建设项目、刀安仁故居民族团结进步教育基地建设项目、苏典勐劈傣傣族特色乡村旅游文化村寨环线建设、边境军事防御设施保护维修工程（四关遗址）、弄璋镇飞勐村、昔马镇特色美丽村寨建设项目、传统民族特色文旅村落、中国民族医药世界博览园等重大项目为支撑，集群打造一批集旅居、观光、休闲、体验于一体的康养基地，把盈江建设成为全国知名的生态文化旅游目的地，以康养基地支撑大健康产业的发展。

专栏7“健康生活目的地”重点工程

大盈江综合旅游基础设施建设项目、中国犀鸟谷热带雨林度假区、盈江县诗蜜娃底景区建设项目、凯邦亚湖国际旅游休闲度假区、大盈江生态旅游度假区、大盈江流域野奢酒店、极边秘境民宿及温泉康养野奢酒店项目、大盈江自驾营地及美食一条街项目、文理坡景区建设项目、大娘山旅游观光区、新城乡文旅特色小镇建设项目、平原镇兴和村温泉开发项目、新城南底河沿江景观大道建设项目、旧城香额湖观光农业项目、平原莲花山温泉康养和田园综合体项目、昔马镇勐乃河、火石沟、野鸭湖湿地公园、蚌林百花谷旅游景区打造建设项目、“青云山”乡村旅游发展建设项目、芒允历史文化旅游古镇、傣文化园建设项目、刀安仁故居民族团结进步教育基地建设项目、苏典勐劈傣傣族特色乡村旅游文化村寨环线建设、边境军事防御设施保护维修工程（四关遗址）、弄璋镇飞勐村、昔马镇特色美丽村寨建设项目、传统民族特色文旅村落打造项目、中国民族医药世界博览园。

第二节 加快发展四大重点工业集群

按照巩固存量、培育增量、做大总量的思路，在稳定传统产业、巩固好存量企业的基础上，加快发展水电硅产业、原材料产业（含硅冶炼、水泥、矿采选、新材料）、纺织服装产业、电子信息产业等工业产业集群。

一、水电硅材产业

充分利用盈江丰富的水电资源优势，抢抓机遇、顺势而谋，重点发展水电硅材加工一体化产业。以盈江东茂华云科技有限公司年产3万吨高纯硅铁生产项目建成达产及10GW单晶硅系列项目引进落地投产为突破，依托自贸试验区、跨境园区建设，巩固发展已有工业硅原料加工基础，重点培育发展高纯度硅铁、电子切片等硅下游产业产品，实现丰水期零窝电，电力企业全年满发满供。加快引进其他硅下游产业，逐步形成全县水电硅材的全产业链联动耦合发展。力争规模以上水电硅材产业2025年产值达17亿元。

二、原材料产业

重点发展建材、矿采选、新材料、天然气化工等产业。充分发挥我县已探明的汉白玉、石英岩、花岗岩、黄金麻、红柱石、铁矿石等矿产资源优势，重点推进盈江闽商石材产业园、鹏哲石材产业园、新型建材产业园、云盈石材产业园、

年产 50 万吨红柱石精深加工项目建设，加快引进关联企业入驻，支持矿产品原料进口加工企业做大做强，力争建材、矿采选、新材料等原材料产业 2025 年产值达 29.5 亿元。持续开好翡翠毛料“公盘”，做大做强“翡翠公盘交易”产业和翡翠加工、销售行业，延伸产业链，扩大产业集群。打造盈江国际翡翠、宝玉石加工、盈江翡翠文化等 3 个翡翠文化园区，建设边陲翡翠、幸福一和二社等 2 个交易市场，构建盈江县职业中学玉雕培训、翡翠玉石直播、万塔小镇玉雕体验等 3 个基地。培育宝玉、都发、玉锦等 3 家龙头企业，推动盈江成为中国面向南亚、东南亚珠宝玉石加工、销售和集散中心。力争 2025 年珠宝玉石产业工业产值达 3 亿元

三、纺织服装产业

充分利用劳动力资源优势和面向南亚东南亚开放发展区位优势，依托盈江县服装轻纺加工产业园（上海中昊针织有限公司）、盈江华彬服装生产项目等国内外知名企业，引进产业聚集度强的骨干企业和项目，围绕服装加工完善产业配套，培育和引进上下游企业形成服装产业集群，利用信息技术和“互联网+”，开拓西南地区面向东南亚地区的服装线上线下市场，建成轻工及纺织服装出口加工基地，力争纺织服装产业 2025 年产值达 10 亿元以上。

四、电子信息产业

以承接东部信息产业转移为契机，以园区为载体，培育

和发展面向南亚、东南亚和“沿边开放经济带”电子信息产品制造和出口加工业，支持云南丰昌鑫电子有限公司等企业发展，通过加快年产 10 亿只高效能磁性元件、盈江县电子元器件生产加工等项目建设，加快推进盈江工业园区仕明片区建设，完善配套设施和服务，发展电子产品制造、电子消费产品、汽车电子、基础元器件、机电产品等产业，进一步做强做大园区电子元件产业，力争电子信息产业 2025 年实现产值 22 亿元。

专栏 8 四大工业集群重点项目

水电硅材产业：盈江东茂华云科技有限公司年产 3 万吨高纯硅铁生产项目、盈江县工业园区昔马片区水电硅材清洁载能产业园。

原材料产业（含建材、矿采选、新材料等）：闽商石材产业园项目、盈江工业园区昔马片区鹏哲石材产业园、盈江县工业园区勐盖片区新型建材产业园、盈江县年产 50 万吨红柱石精深加工项目（云南申创矿业发展有限公司）

纺织服装产业：上海中昊针织有限公司盈江县年产 4 亿双袜子项目、盈江工业园区仕明片区服装轻纺产业园

电子信息产业：盈江县年产 10 亿只高效能磁性元件项目、盈江县电子元器件生产加工项目

第三节 积极推进五大服务业发展

一、做大做强商务贸易业

加快建设城市现代商业广场、特色商业街、社区和农村购物中心、居民小区便利店等商业服务设施，大力发展网络经济、夜间经济、地摊经济，鼓励消费新业态新模式发展，倡导绿色智能商品以旧换新，实施“互联网+旧货”“互联

网+资源循环”“互联网+社区”“互联网+农产品出村进城”等工程，规范珠宝玉石等直播电商，促进线上线下融合发展，适应城乡居民消费升级需求。积极引进国内外知名的电商平台企业，大力发展农村电子商务，不断培育发展壮大盈江电子商务产业。

专栏 9 商贸贸易产业重点工程

盈江县城市场建设项目、盈江特色美食街、盈江雄翰综合商贸城项目（盈江雄翰五金建材加工城）、盈江县幸福珠宝一条街风貌改造工程。

二、稳步推进房地产业发展

坚持“房住不炒”定位，稳地价稳房价稳预期，完善商品房和用地供应管理机制，加强房地产市场调控，改善商品房供求关系，健全房地产市场平稳运行长效机制，高度重视问题楼盘处置，加快城市更新和存量住房改造提升，促进房地产市场健康发展。加快培育住房租赁市场，规范发展中介行业，支持房地产开发企业资质升级，积极引进知名房地产开发企业入驻，打造中高端商住小区、城市综合体和地标性商业综合体。加强业主委员会建设，规范物业服务企业发展，拓展物业服务领域，扩大物业服务市场。扶强做大本地建筑企业，支持建筑企业提档升级，引导企业通过改制、联合、兼并和股份合作等方式实施重组，培育壮大盈汇建筑公司、正昌公司、远通公司、振盈建筑公司、盈基公司等 14 家资质以上建筑企业。

专栏 10 房地产业重点工程

盈江县水岸新都项目、云南之蓝建设项目（康养家园）、盈江县预留用地开发建设项目、盈江县昔马镇干部职工周转房建设项目、盈江县豪宸翡翠广场、盈江县中央皓城（二期）项目、盈江县芙蓉花苑建设项目、盈江山水湾建设项目、盈江县启宏·欢乐颂项目、盈江县启宏·春天里项目、盈江美丽盈江一期 A、B、C 区、盈江邦实金城项目、盈江县五洲建材城、大盈江万象旅游文化城建设项目、盈江县玉和苑区域开发项目、盈江县盖达家园（原咖啡小镇）建设项目、盈江县江岸懿苑项目、盈江县景江花苑建设项目（远通地产）、盈江德瑞商住楼建设项目、盈江民族团结广场地产项目（拉洪对面）、正信御江山、盈泰华庭项目、正信栖霞玫瑰院项目。

三、积极发展金融服务产业

建立健全现代金融体系，加快金融产品和服务创新，提升金融服务实体经济水平。做强做大银行业金融机构，规范地方法人金融机构发展，积极引进法人金融机构和银行、保险、证券、基金、期货、信托等功能性机构，不断完善金融组织体系。积极探索开展跨境保险合作，发展境外旅游险、境外车辆出入境险、外籍务工人员健康险和意外伤害险等产品。全面落实中小微企业信贷支持政策，扩大出口信用保险规模，建立多层次资本市场，持续推进企业上市降低融资成本，着力破解融资难题。进一步发展普惠金融、农业农村金融，大力拓展“银税互动”受惠面，积极开发消费金融、汽车金融等新型金融产品。支持发展不动产融资、动产融资、金融咨询、征信及信用评级等服务机构，着力防范化解金融风险。

四、不断促进总部经济发展

充分利用全县优势资源，通过营造良好的营商环境，吸引国内外知名企业集团的研发中心、销售中心、采购中心、营运总部或分支机构集聚盈江，带动更多的人流、物流、资金流和信息流，推动我县产业结构优化，促进各项事业的发展，扩大全县的经济总量。

五、不断加快数字经济产业发展

以“资源数字化、数字产业化、产业数字化和面向南亚东南亚辐射中心数字枢纽”为主线，坚持特色化、差异化、协同化发展，以数据流引领技术流、物质流、资金流、人才流，通过数据驱动、创新引领、跨境合作、融合带动，全面构建具有研究特色的数字经济生态体系，促进盈江经济转型升级。重点发展“互联网+跨境电商、跨境金融、跨境物流、跨境产能合作”等数字经济发展新模式，搭入“德宏云”大数据中心、与德宏州数字经济产业发展有限公司签订战略合作框架协议，就盈江县数字经济总体规划和数字经济产业云等方面开展“投资、融资、建设、管理、运营”一体化及其他资源开发利用等全方位合作。深化 5G+智能制造、远程医疗、远程教育、智慧政务、数字应急、智慧交通、智慧旅游、工业互联网等民生服务和社会治理运用。推进农业、工业、服务业等传统产业数字化进程，促进电子商务产业发展。

第四节 面向百亿元园区目标，实现产业园区的高质量发展

紧紧围绕打造“百亿元园区”的工作目标，加快推进产业园区产业结构调整，优化升级。按“一园三片”设置，仕明片区规划面积 2.4 平方公里，主导发展特色轻工、林木产品加工、绿色食品加工、珠宝玉石加工、现代物流和商贸业。勐展片区规划面积 3.6 平方公里，主导发展特色轻工、林木产品加工、水泥制品加工、现代物流和商贸业。昔马片区规划面积 5 平方公里，主导发展石材加工、水电产业、清洁载能产业。同时将零散分布在全县具有一定规模各类产业加工企业纳入园区管理统计，享受与其他入园企业相同的优惠政策。采用“工业园区—工业片区—工业组团”三级结构体系，以仕明片区为主导，联动发展勐盖片区、昔马片区，重点发展特色轻工、珠宝加工、林产品加工、装备制造、仓储物流、生物制药等后发效应较长、发展空间较大的特色项目。着力打造以闽商、金鑫、鹏哲等为代表的石材产业，以上海中昊针织有限公司为龙头的服装轻纺产业，以上海鹏欣集团为代表的肉牛产业共三个“百亿元”产业集群，将园区建成辐射南亚、东南亚的特色新型示范产业园区。

专栏 11 产业园区重点项目

盈江县工业园区勐盖片区基础设施建设项目、盈江县工业园区勐盖片区标准厂房建设项目、盈江县工业园区昔马片区基础设施建设项目、盈江县工业园区仕明片区基础设施建设项目、盈江县工业园区仕明产业园标准化厂房（一期）建设项目、盈江县工业园区仕明产业园标准化厂房（二期）建设项目、盈江县工业园区仕明片区污水处理厂建设项目、盈江县工业园区勐盖片区污水处理厂建设项目、云南盈江智慧能源园区建设项目

第八章 提升全域旅游质量，培育“魅力盈江”

服务和融入大滇西旅游环线，实施“国际化、高端化、特色化、智慧化”战略，加快特色旅游景区建设，完善生态文化旅游产业要素，提升全域旅游发展质量，塑造“万象盈江”旅游品牌，丰富“魅力盈江”内涵，建设大滇西旅游环线上的生态旅游名片、沿边开发开放旅游经济带上的绿色明珠。

第一节 完善旅游要素供给

整合政府、企业、其他社会力量，推进旅游景区、交通、住宿、餐饮、娱乐、购物、中介要素建设，培育生态文化旅游新业态要素，不断健全特色旅游产业体系。到 2025 年，创建 3A 景区 3 家以上，其他旅游要素健全，基本能够满足自驾游游客需求，力争实现高 A 级景区零的突破。

加大旅游景区建设力度。按照国家标准与行业规范，加快旅游特色村、旅游小镇、旅游度假区为主的旅游景区建设，培育特色鲜明、功能完善、体验度高的旅游景区体系。加快允燕山、榕树王、香额湖等传统景区的提升改造，加快文理坡等在建景区的建设进度，推进马嘉理事件遗址公园、芒允古镇、大盈江沙滩文化公园、盈江傣文化园、勐弄风吹坡万亩杜鹃园、野鸭湖湿地公园、支那大娘山、盏西油竹坝等新

兴景区的规划建设，结合乡村振兴战略规划丰富勐弄龙门古寨、苏典下勐劈、支那澡塘寨、太平石梯、铜壁关松克、平原拉勐、旧城大寨等特色旅游村寨的游览内容与体验活动。按照《云南省人民政府关于加快推进全省特色小镇创建工作的指导意见》，学习借鉴红河等地特色小镇成功经验，加快大盈江万塔小镇建设；积极稳妥地推进新城文旅小镇、旧城文旅小镇、那邦口岸小镇等涉旅特色小镇的规划建设。推进诗蜜娃底、允燕山、香额湖、文理坡、风吹坡等景区创建 3A 级景区，启动凯邦亚湖—榕树王—犀鸟谷、云南盈江国家湿地公园创建高 A 级景区相关工作。按照省级旅游度假区标准建设莲花山温泉、青云山旅游项目。适时启动大盈江生态文化国家级旅游区创建工作。加强旅游资源整合，打造百里盈江风光、百里丝路古道、百里多彩边境、百里生态鸟塘、百年芒允街、百年万象城、千年榕树王、千亩高山草原、万亩绿色茶园、万亩古树杜鹃、万亩格桑花海，解决景区景点广散小弱的问题。

完善旅游交通服务。建设盈江县游客集散中心，根据需要开通旅游客运专线。完善国省道沿线旅游标识系统，加强服务区、加油站、停车场等配套设施建设。引导社会资本建立汽车租赁公司，推出旅游包车和异地还车服务，大力发展落地自驾。

推进住宿设施升级改造。加大对国际国内著名酒店品牌的引进力度；积极鼓励和支持申报一批高星级酒店，创建五

星级酒店 1 家、四星级酒店 2 家；积极鼓励和支持发展度假型、康养型、会议型、文化型精品饭店，申报精品旅游饭店 2 家；着力培育以古村落、农业庄园、田园风光、民族村寨等为载体的精品民宿客栈，申报星级民宿酒店 5 家以上。

全面提升旅游餐饮。提升“盈江三味”的知名度和影响力，推动傣味、景颇味、傈僳味等民族餐饮改良创新，加强孔雀宴和古茶宴等主题宴席的研发，认定 10 家以上特色餐饮老字号并授牌，培育一批网红餐厅。结合美丽县城和特色小镇的创建，打造大盈江美食街，培育夜间消费集聚区。按照云南省精品农家乐的评定规范，推进一批农家乐的提升改造。

补齐旅游文化娱乐短板。发挥水体和气候资源优势，加快温泉滑水、沙滩排球、水上摩托等滨水休闲和水上娱乐项目建设。依托盈江县傣文化园推出《刀安仁》大型演艺项目，组织策划少数民族、非遗文化演艺节目，发展夜间文化娱乐。利用泼水节、阔时节、目瑙纵歌等节日，开展丰富多彩的参与性游艺活动。建成盈江民族文化园、非遗传承基地、芒允历史文化古镇、打造支那傣族光邦文化艺术之乡和盈江中国傣剧文化艺术之乡。

大力发展旅游商品购物。积极推进盈江地方文化特色旅游商品研发生产，围绕犀鸟、非物质文化遗产、边关文化等主题推出一批年轻态时尚化的文创旅游商品，依托美丽县城、万塔小镇、主要景区规划建设购物街、购物店、购物点，重点提升翡翠、红木、坚果、茶叶、咖啡、竹编、蜂蜜、香料、药

材、热带水果等旅游商品。

健全旅游中介服务。支持大中型旅行社设立分支机构，实施旅行社外联引客地接奖励制度，建立观鸟向导和研学导师队伍。引导县内旅游企业和接待服务场所利用 OTA 平台进行宣传销售。

第二节 特色旅游产品打造

全面提升生态观光、观鸟旅游和研学旅游产品，加大精品自驾、户外运动、非遗文创、边境旅游产品开发力度，培育康养度假旅游产品。到 2025 年，特色旅游产品的知名度和影响力得到切实提升。

全面提升已有旅游产品。加强旅游基础设施建设，提高服务质量和管理水平，推动智慧旅游服务网建设，增强体验度和参与性，提升生态观光、观鸟旅游的市场影响力。重点打造盈江县城—铜壁关乡凯邦亚湖—铜壁关松克景颇族国家级传统村落+刀弄村榕树王—那邦边境风情小镇—铜壁关乡大、小浪速生态乡村—犀鸟谷、云南盈江国家湿地公园+芒允古镇+马嘉理事件发生地—下邦瓦合力强边固防示范村—犀鸟谷—洪崩河边境风情小镇—石梯观鸟村两条旅游线路。推动智慧景区建设，使盈江景区、名品、名店、名馆等资源全要素上线，接入“一部手机游云南”，实现直播、导游、导览。

加大新兴产品开发力度。诗蜜娃底、大娘山、云南盈江

国家湿地公园、风吹坡万亩杜鹃园等地规划建设旅游营地，启动大盈江—铜壁关精品自驾旅游线路建设前期工作，规划建设盈江亚洲榕树王植物园、犀鸟谷、大娘山、云南盈江国家湿地公园、勐弄杜鹃山、古代南方丝绸之路、马嘉理事件发生地等研学旅行基地，推出一批研学旅游产品。推进南方丝绸之路、大娘山、文理坡景区南方丝路干崖古道、凯邦亚湖环湖等徒步旅游线路建设，策划组织盈江犀鸟谷山径越野赛、格兰芬多自行车赛等户外运动赛事。依托景颇、傈僳、傣族特色文化资源，开发形式多样的非遗创意与深度体验型旅游产品。结合马嘉理事件发生地、明清盈江边境军事防御设施（四关遗址）的保护维修，推出边关文化体验与爱国主义教育旅游。

培育康养度假旅游产品。加快凯邦亚、青云山、莲花山、大娘山等度假康养项目建设，创新开发利用温泉旅游资源，完善美丽县城、特色小镇、农业庄园的度假养生功能，推进凯邦亚湖创建省级旅游度假区，推出冬季避寒、温泉养生、旅居度假等旅游产品。

第三节 旅游产业体系完善

加快旅行社、旅游酒店、旅游餐饮、旅游景区、旅游购物、文化娱乐业发展，推进旅游业与特色种植养殖、加工制造、现代服务业的融合发展，不断完善特色旅游产业体系。到 2025 年，初步构建要素齐备、特色鲜明的旅游产业体系。

健全旅游产业体系。发展汽车租赁和落地自驾，完善自驾车服务体系。优化住宿设施类型结构，推进住宿业高质量发展。提升餐饮业的体验性和创意度，培育一批龙头企业。加强旅游资源开发，推出一批具有竞争力的旅游景区（点）。依托丰富物产资源，大力发展旅游商品生产与购物业。建设盈江游客集散中心、游客咨询服务体系、盈江物美食街、旅游应急救援站、旅游厕所等旅游公共服务设施。出台激励政策，力争在特色文化旅游娱乐业取得新突破。

深入推进产业融合。按照“以农促旅、以旅兴农”的思路，强化农业与旅游的融合发展，推进茶叶庄园、坚果庄园、石斛庄园、旧城香额湖观光农业、平原莲花山温泉大健康和田园综合体项目²建设，打造一批观光休闲农业项目。引进省内外知名文旅地产运营商，积极稳妥地发展旅游地产。引导盈江服装轻纺加工、红柱石精深加工、生物医药及其它相关企业，学习借鉴台湾地区经验，规划建设观光工厂。加强旅游产业与医疗健康、养生养老、文化创意、物流商贸等现代服务业的有机融合，拓宽发展空间。

专栏 12 盈江县旅游文化产业重点支撑项目

旅游基础设施建设项目：大盈江综合旅游基础设施建设项目、盈江县全域旅游基础设施建设项目、盈江县大盈江综合旅游建设项目二期、盈江县凯邦亚环湖徒步道路建设、盈江县大娘山科考徒步道路建设、盈江县文理坡景区干崖南丝路古道研学徒步路线等。

旅游公共服务体系建设项目：盈江县大盈江游客集散中心、盈江县旅游厕所建设项目、盈江县“一部手机游云南”智慧旅游数字旅游建设项目、盈江县研学

基地建设等。

旅游景区改造建设项目：盈江县香额湖 3A 级景区建设项目、盈江县允燕山 3A 级景区建设项目、盈江县下勐劈 3A 级景区建设项目、盈江县勐弄风吹坡万亩古树杜鹃园 3A 级景区建设项目、盈江县文理坡九山十八瀑 3A 级景区建设项目、大盈江国家湿地公园 4A 级景区建设项目、德宏州盈江县凯邦亚湖国际旅游休闲度假区 5A 级景区建设项目、盈江县榕树王 5A 级景区建设项目、中国犀鸟谷国际观鸟生态旅游度假区 5A 级景区建设项目、盈江县沙滩文化公园、盈江县诗蜜娃底景区建设项目、盈江县浑水沟国家地质公园旅游开发建设项目；

乡村旅游建设项目：盈江县芒允历史文化古镇旅游建设项目、盈江县中国橡胶母树文旅小镇建设项目传统民族特色文旅村落打造项目、德宏州盈江县勐弄乡龙门寨旅游文化改造提升建设项目、德宏州盈江县大娘山旅游观光区建设、德宏州“青云山”乡村旅游发展建设项目、平原莲花山温泉大健康田园综合体项目；

城旅融合建设项目：盈江县半山酒店建设项目、盈江县水云涧半山酒店生态休闲康养小镇项目、盈江城市会客厅特色美食街、盈江县勐弄精品茶叶庄园等。

第九章 全力提高开放水平，打造“开放盈江”

以“一带一路”倡议、云南面向南亚东南亚辐射中心、“澜湄合作”机制、中缅经济走廊等重要战略为契机，积极参与中国（云南）自由贸易区德宏片区建设、瑞丽国家重点开发开放试验区建设，主动服务和融入国家战略，深入推动习近平总书记访缅成果转化落地，把对外开放作为盈江高质量发展的动力源泉，以构建开放型经济新体制为基础，以推进与周边国家互联互通为支撑，以盈江口岸沿边开放经济优势，以对缅开展工程承包、农业合作、替代种植、资源开发、出口加工及经贸交往为重点，着力构建对外开放体系、推动外向型产业发展、扩大对外经贸合作，形成盈江全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，打造“开放盈江”，把盈江建设成为中国面向缅甸、南亚东南亚开放的重要战略窗口。

第一节 着力构建对外开放体系

加快内联外通重要通道建设，推进盈江一类口岸建设，争取获批国家级边境经济合作区，促进更高水平贸易通关便利化，积极争取国家和云南省政策支持，到2025年，形成完善的盈江对外开放体系，助力盈江成为面向缅甸、南亚东南亚开放的新高地。

一、重塑国际大通道昔日风采

盈江是出境密支那和八莫、连接南亚最近最便利的陆路通道，是我国进入印度洋的最佳区位。建设昆明—大理—保山—芒市（腾冲）—盈江—那邦（洪崩河）—缅甸密支那（八莫）—印度雷多陆路国际大通道，重塑盈江自古以来在国际大通道上承担重要节点的昔日风采，对复兴南方丝绸之路和蜀身毒道、加快推进我国与南亚东南亚各国合作具有重要意义。

二、升级盈江口岸为一类口岸

积极争取将盈江口岸升级为国家一类口岸，促进口岸区域经济贸易及外向型产业发展，加强基础设施升级改造，加快盈江口岸县城商贸国际物流城、洪崩河通道、卡场通道的联检楼、综合保税区、边民互市建设。请国家和省支持，将盈江口岸与缅甸对应口岸纳入《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府关于中缅边境管理与合作的协定》，促进双边进一步对等开放。

专栏 13 盈江口岸建设项目

盈江口岸县城商贸国际物流城建设项目：联检查验中心（包括联检查验楼、海关监管场所、查验货场等）、边民互市贸易交易市场（综合办公楼、查验场地、仓储区、交易区、生活服务区等）、商贸物流城（综合办公楼、仓储区、停车场、旅游商品展售区、农副产品和旅游产品展售、综合服务区等）、保税物流中心（仓储、标准化厂房等）。

盈江口岸洪崩河通道建设项目：联检查验区（联检查验楼、海关监管场所、查验货场等）、物流区（综合办公楼、仓储物流平台、生活服务区等）、边民互市贸易交易区（综合办公楼、仓储、贸易交易场所等）。

盈江口岸卡场通道建设项目：联检查验区（联检查验楼、海关监管场所、查

验货场、仓储区等）、边民互市贸易交易市场（综合办公楼、仓储、贸易交易所等）。

三、争取国家级边境经济合作区

充分发挥盈江得天独厚的区位优势，积极争取获批盈江国家级边境经济合作区，建设基础设施完备、功能齐全、产业布局合理的中缅边境经济合作区，重点发展边境贸易和进出口加工，成为盈江对外开放的重要窗口，进一步提升对缅经济合作能力，推动中缅经贸合作向更高层次发展，推动我国与缅甸经济贸易关系和睦邻友好关系。

四、加大软件建设力度

探索适合盈江县“一口岸多通道”口岸监管创新管理模式，提升口岸服务水平，充分发挥口岸管理职责及盈江口岸贸易联席会议机制，加强口岸管理部门协作，积极推行中国（云南）国际贸易“单一窗口”口岸大通关便利化。加强对外交流合作，借助中缅边境经济贸易交易会、德宏州驻缅商务代表处的桥梁纽带作用，增强交流与互信，寻找合作机会。

五、积极争取政策支持

积极争取国家、省、州各级各类政策支持，重点请求省政府给予盈江县享受瑞丽重点开发开放试验区建设28条政策，加强以盈江为节点的对外开放建设。向上争取与缅甸商务部协调恢复勒扎央检查站联检机构，促成盈江口岸境外贸易通道恢复通关便利服务。积极争取国家和省级层面推动中

缅盈江—密支那现代农业合作区建设。进一步做好跨境动物疫病区域化管理试点申报工作，争取将盈江县列为边境地区开展跨境动物疫病区域化管理试点县。

第二节 推动外向型产业发展

充分利用国内外“两种资源、两种市场”，以盈江百亿元工业园区“一园三片”建设为载体，积极推动外向型产业发展，承接中东部地区出口导向型工业转移、大力发展出口加工业，同时依托周边国家丰富资源、开展进口原材料加工业，加大对外物流产业发展，提高盈江的产业外向度，到 2025 年，把盈江建成我国面向缅甸、南亚东南亚重要的进出口生产加工基地和外向型产业聚集基地。

一、承接出口导向型工业转移

积极对接国家和省州重大战略部署，抓住中东部产能转移契机，通过营造良好的投资环境，努力做好招商引资，吸引知名企业集团的加工基地、外贸中心、采购中心或分支机构集聚盈江，带动更多的人流、物流、资金流和信息流。尤其主动承接东中部出口导向型工业转移，以招商引资和转型升级为抓手，引进外向型加工企业，重点培育壮大外向型龙头企业，增加深加工的外向型产业集群，增强自产商品的出口创汇能力，发展面向南亚、东南亚的建筑材料、日用百货、纺织服装、电子信息产品、智能终端设备等制造和出口加工

业。

二、开展进口商品加工业

加强境外资源合作开发，鼓励企业采取战略投资、参股并购、联合开发等多种方式，开发境外资源，建立境外资源生产供应基地，加大玉石毛料、矿石、农产品等商品进口，加强盈江来料加工产业建设，延伸产业链增加附加值，把盈江建设成为进口商品加工、销售和集散中心。

三、加大对外物流产业发展

打通内联外通的国际大通道，全面规划、全力实施以那邦、太平雪梨为主的口岸物流产业园，以岗勐（高速公路出口）为主商贸物流产业园，发展外向型高端物流产业。为争取国家口岸办将盈江口岸洪崩河通道（38号界桩）列为中缅对外开放通道规划和建设，积极推动中缅陆水联运。

第三节 扩大对外经贸合作

坚持多种贸易方式并举加大进出口贸易，积极鼓励对外投资企业走出去，促进边境通道边民互市繁荣，进一步加强盈江与缅甸的经贸合作，扩大与南亚东南亚国家经贸交流，到2025年，盈江对外经贸合作达到新高度。

一、加大进出口贸易

坚持多种贸易方式并举，边境贸易、一般贸易、对外经

济技术合作、边民互市、来料加工、转口贸易、跨境电商等齐头并进。进一步增加矿石、橡胶、香蕉、土特产品和农副产品等进口，扩大汽车、摩托车、纺织品、钢材、水泥、机电产品、成品油、日用百货、药品等产品出口。转变进出口商品结构单一的局面，发展电子器件、智能设备等新兴领域的出口贸易。

二、积极开展对外投资

积极实施“走出去”战略，坚持政府推动、市场导向、企业主体，鼓励外经贸企业到缅甸开展经济技术合作项目、境外承包工程项目和境外投资项目。巩固现有境外替代种植产业，努力推进盈江与缅北农业大合作局面，大力支持、鼓励中缅企业合作开发农业资源，重点开展跨境种植甘蔗、坚果、蚕桑等合作。

三、促进边境通道边民互市繁荣

畅通那邦、卡场、洪崩河、苏典、昔马、芒线、支那七条边境通道，争取边民互市贸易进口商品落地加工试点，发展边境特色优势产业，扩大边民互市贸易规模。根据互市贸易发展的新要求，扩大边民互市贸易，争取盈江口岸边民互市进口出口商品种类。争取国家层面和省级层面支持，开展对缅友好协商，促进盈江边境通道边民互市繁荣。

第十章 强化生态文明建设，创建“绿色盈江”

打好蓝天、碧水、净土保卫战。统筹城乡、区域生态环境治理。实施山水林田湖草生态一体化保护修复。推进绿色低碳发展，建设云南省绿色经济发展示范县。到 2025 年，盈江县环境质量得到持续改善、生态系统质量和稳定性得到明显提升，生态文明建设迈上新台阶，绿色盈江的特色明显。

第一节 严格生态空间管控

按照《盈江县国土空间规划》的“三区三线”，严格落实生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界。依据城镇、农业、生态空间的主体功能，落实国土空间用途管制；明确生态保护红线、环境质量底线和资源利用上限，并在此基础上建立环境准入清单，严格实行生态空间管控（三线一单）；以永久基本农田、集中式饮用水水源地以及生态保护红线区域为重点，划定全县土壤环境优先保护区，采取严格环境准入。严格土壤环境保护优先区项目审批与监管，禁止或限制在土壤环境优先保护区新建土壤污染的项目。

第二节 加强生态保护修复

实施生态修复工程、重要湿地保护修复工程、自然保护区建设工程、森林植被保护工程、生物多样性保护工程、水

土流失治理工程、河道综合治理工程以及国土绿化行动，全面提升生态系统质量和稳定性，夯实绿色发展根基。

（1）构建“两山一水一网多区块”生态安全格局。加强大娘山、打鹰山生态保护区以及生态脆弱区、生态退化区的修复力度。深入推进公益林、天然林、湿地保护和退耕还林等生态修复，保护生物多样性。严格保护和恢复盈江诗密娃底高山草甸。加强湖库与湿地生态修复、大盈江及其支流岸边带的保护。

构建“两山一水一网多区块”生态安全格局。“两山”指大娘山生态带、打鹰山生态带。“一水”指大盈江的生态岸边带。“一网”指大盈江干流为骨架，由各级支流构成的河流网络系统。“多区块”指铜壁关省级自然保护区、盈江国家湿地公园等自然保护地以及生态林地构成的生态区块；

（2）加强水土保持、泥石流等综合治理。实施太平镇放板坡耕地治理、木乃河小流域治理、帮别河小流域治理、南多河小流域治理、南约河小流域治理、勐来河小流域水土保持治理，以及那邦镇大芸香沟、章乃河泥石流治理，太平镇拉丙村相恍泥石流、黄龙村蛮峽泥石流治理，平原镇高里村猛勇河、户缺坝河、陇中村因康河泥石流治理，旧城镇老抛山泥石流治理，芒章乡芒章河泥石流治理等工程 and 项目；

（3）加强河湖生态修复、水环境综合整治和水源地保护。实施盏达河莲花山段水环境综合整治、盏达河城区段水环境综合整治、南底河盈江县段水生态修复、香额湖水环境综合整治、木乃河水源地保护治理等工程和项目；

（4）加强江河河道的综合治理。

实施大盈江、盏达河、勐勇河、回龙河、芒牙河、小关河、南伞河、朗崩河、水槽河、槟榔江、勐嘎河、南底河、户宋河、南腊河、勐典河、南怀河等河道的综合治理；**（5）开展国土山川大绿化行动。**结合美丽县城建设，开展盈江县城公共绿化、道路绿化、城市公园等建设，将盈江县城建设成为“森林城市”。加强大盈江及其支流岸边带、主要河流两岸、主要公路沿线的绿化，建设盈江县绿色生态廊道网络。

第三节 持续改善环境质量

以提高环境质量为核心，坚决打赢打好污染防治攻坚战，持续改善环境质量。**（1）推进垃圾、污水处理设施建设和改造。**开展污水集中处理设施、生活垃圾无害化处理设施、污水管网等基础设施的建设与提标改造。加强污水处理设施运行监管，提高治污效率。加快城镇生活污水、垃圾处理范围和服务向农村延伸；**（2）落实工业污染源全面达标排放。**开展硅、制糖、水泥等行业重点排污企业的达标排放监测。实施工业污染源整治和达标改造。加强工业园区污染控制，引导和规范产业向园区集聚；**（3）积极重视大气污染防治。**大盈江坝静风频率高，不利于大气污染物扩散，而且大盈江坝人口、产业集聚。因此，以大盈江坝为重点，全面落实大气污染防治行动计划。探索大气污染物总量控制。严格控制施工扬尘污染，推进绿色施工。加强机动车尾气检测。降低秸秆焚烧率；**（4）推进水污染治理，改善水环境**

质量。全面落实水污染防治行动计划。加强大盈江及其支流、香额湖、中缅界河等河湖水系的水环境污染防治；**（5）重视土壤污染防治，改善土壤环境质量。**以大盈江坝为重点，开展土壤环境质量监测工作。严格落实土壤环境优先保护区域的环境准入，阻断土壤污染来源；强化工业源土壤污染的源头控制，对重点防控企业周边土壤环境质量实施监测，对不达标排放的重点监管企业进行限期治理；推行土壤环境保护试点示范；以土壤环境优先保护区域为重点，选择基本农田集中区、粮食种植基地、蔬菜种植基地等重点区域，开展土壤环境保护示范工作；**（6）加快农业农村环境治理。**实施“清洁家园”行动和美丽宜居村庄建设，全面开展农村垃圾及污水治理、畜禽养殖污染整治、农村厕所革命、村容村貌提升等为重点的农村环境综合整治。加大农家乐、生态旅游型农户等生活污染治理力度。开展农村垃圾治理专项行动，农村村庄环境整治提升，持续改善农村人居环境质量；加强种植业面源污染防治，实施“清洁田园”行动，划定种植业面源污染防治重点区域，有效防治化肥施用、农药使用、农膜废弃物导致的农业面源污染，改善农业生产环境，保障粮食安全；防治畜禽养殖污染，实施畜禽养殖区划管理，积极推进畜禽粪污的资源化利用。推广高效堆肥、沼液沼渣综合利用技术，提升畜禽废弃物的综合利用水平。

第四节 推进绿色低碳发展

贯彻绿色发展理念，大力发展循环经济、低碳经济和生态经济，节约集约利用资源能源，推进盈江县绿色低碳发展。

(1) 全面提高资源利用效率。实施能源消耗总量和强度双控行动，加强工业节能，重视建筑节能；实施建设用地总量与强度双控行动，严格落实约束性用地指标；优化建设用地配置，合理规划新增建设用地规模、结构和时序；严格控制农村集体建设用地规模。实行最严格的耕地保护，积极开展土地整治；加强矿产资源节约和综合利用；**(2) 促进产业绿色转型发展。**优化工业结构，发展绿色制造，降低盈江县高能耗高污染工业行业的比重，推动工业绿色转型。推行化肥农药减量化，加强农业废弃物资源化利用，发展现代生态农业。发展生态旅游、绿色物流等绿色服务业；**(3) 推进群众生活方式绿色化。**加强生态文明宣传，实施绿色生活行动,增强群众的生态文明意识。**(4) 推进生态文明示范创建。**推进生态文明县、生态文明乡镇、生态村以及森林城市、森林乡村创建，示范和推动盈江县的生态文明建设，争创两山实践创新基地。

第五节 提升保护治理能力

构建盈江县现代生态环境治理体系，全方位、全地域、

全过程开展生态环境保护 and 治理。持续提升生态保护与环
境治理能力，实现精准治理、科学治理、依法治理，不断推
进生态环境保护与治理的现代化。（1）全面开展生态环境基
础调查，摸清盈江县生态环境底数，掌握全县各类污染源
的排放情况；（2）加强土地、大气、水体、自然灾害等国
土监测能力建设，完善信息化、智能化、一体化、网格化
环保监察执法体系，试点智慧林业、智慧环保；（3）规
范和推进依法治理。加强生态环境保护立法，形成地方性
法规、规章制度体系，依法依规处理生态破坏、环境违法
等问题；（4）强化人才和技术支撑。加强环境监测、生
态保护队伍建设。重视引进生态环境领域专业技术人才以
及信息化、智能化技术人才。实施专业队伍素质提升工程
，整体提升生态保护、环境监测和治理方面的专业技术人
员综合素质；（5）落实落细县—乡镇—村河（湖）长制
体系，推动建立自然村、村民小组基层河（湖）长制，实
现河（湖）定期巡查常态化。

专栏 14 盈江县生态建设与环境治理重点项目

生态保护修复类

生态多样性保护：盈江县自然生态大保护项目

生态保护与修复：盈江县森林质量精准提升（国家储备林）及森林碳汇项目

国土绿化与美化：盈江县国土山川大绿化项目，盈江县城园林城市建设项目，盈江县大盈江广场及盈湖公园改造提升工程，盈江县城生态环境综合治理建设项目，盈江县勐腊路和腾陇路绿化、广场市政公用设施建设项目，森林城市和森林乡村创建项目

环境污染防治类

盈江县乡镇集中式饮用水源地保护工程，土壤污染防治工程德宏州盈江县伊洛瓦底江流域盈江汇流国控断面盏达河小流域水污染防治工程，盈江县城市噪达区扩建工程，盈江县基于高碳固废资源化的盈江重金属污染农田土壤修复示范项目，德宏州盈江县伊洛瓦底江流域香额湖水污染防治工程，盈江县智能秸秆禁烧视频监控系统项目，盈江县中缅界河水污染防治项目。

江河河道等治理类

盈江县大盈江综合治理贺哈橡胶坝工程，盈江县大盈江综合治理芒环取水坝工程，盈江县大盈江太平镇芒海至芒线段堤防建设工程，盈江县盏达河坝区段治理工程，盈江县大盈江繁勐至岗勐段堤防建设工程，盈江县重点山洪沟治理工程，盈江县木乃河水厂至户勐段恢复重建工程，盈江县盏达河莲花山段治理工程，盈江县勐勇河木果寨段恢复重建工程，盈江县回龙河南、北干渠恢复重建工程，盏达河南朗至允喂桥段、岗姐桥至贺弄寨头段、拉相桥至弄满段治理工程，芒牙河治理工程，小关河治理工程，南伞河治理工程，朗崩河治理工程，水槽河治理工程，盈江县大盈江右岸下拉线至弄喂段堤防建设工程，盈江县槟榔江遮坎至芒璋段堤防建设工程，盈江县槟榔江芒康电站至下拉线段堤防建设工程，盈江县勐嘎河空树至新文段治理工程，盈江县南底河葫芦口至丙汗段治理工程，盈江县盏达河小芒丙至大盈江汇口段治理工程，盈江县户宋河芒允-铜壁关段治理工程，南腊河治理工程，勐典河勐弄乡勐典段、卡场镇街子段治理工程，勐乃河火石沟至黑泥塘河段治理工程，南怀河治理工程，户宋河铜壁关段治理工程，昔马镇黑泥塘河治理工程

水土保持与河湖生态修复类

盈江县太平镇放板坡耕地治理工程，盈江县木乃河小流域治理工程，盈江县回龙河水库水源地小流域治理工程，盈江县盏西镇帮别河小流域治理工程，盈江县弄璋镇南多河小流域治理工程，盈江县弄璋镇南约河小流域治理工程，勐来河小流域水土保持重点治理工程，大盈江县城段碧道建设，大盈江槟榔江芒康电站至芒璋段水生态修复工程，大盈江拉洪至虎跳石段水生态保护与提升工程，盏达河莲花山段水水环境综合整治工程，盏达河城区段水环境综合整治工程，南底河盈江县段水生态修复及提升工程，香额湖水环境综合整治工程，盈江县木乃河水源地保护治理工程，大盈江干流水沙调配体系建设

农业与农村环境综合整治类

盈江县农村厕所革命建设项目，盈江县农村污水治理项目，盈江县农村生活垃圾分类收转运项目，盈江农场人居环境提升建设项目，畜禽粪污资源化利用整县推进项目

泥石流治理等自然灾害治理类

盈江县那邦镇大芸香沟、章乃河泥石流治理工程项目，盈江县太平镇拉丙村相恍泥石流、黄龙村蛮峽泥石流治理工程，盈江县平原镇高里村猛勇河、户缺坝河、陇中村因康河泥石流治理工程，盈江县旧城镇老抛山泥石流治理工程，盈江县平原镇高里村木乃河泥石流治理工程，盈江县芒章乡芒章河泥石流治理工程，盈江县旧城镇喊撒村项撒河泥石流治理工程，盈江县苏典乡泥石流灾害应急治理项目二期应急工程，盈江县太平镇拉丙村散棚泥石流治理工程，盈江县芒章乡璋刀村泥石流灾害应急治理工程，盈江县因地质灾害搬迁避让补助项目，盈江县地震灾害治理建设项目

生态环境保护与治理能力提升类

环境监测站环境执法监测和应急监测能力建设工程，环境执法能力建设项目，生态环境数字信息平台建设工程，中国铁股份有限公司德宏州分公司国土监测建设项目，中国铁股份有限公司德宏州分公司生态流量监测建设项目，河湖管理信息系统（智慧河长）项目

第十一章 维护边境地区社会稳定，建设“平安盈江”

面对新冠疫情冲击、逆全球化、中美全面博弈角力，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强，在经济下行的背景下，新旧矛盾风险交织叠加，维护国家安全和边境稳定面临的形势依然严峻。坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，把安全发展贯穿盈江发展各领域和全过程，常态化加强边境治理、社会治理，健全重大风险防控应急体系，加强国防后备力量建设，全面深入持久开展民族团结进步示范创建，筑牢边疆安全屏障，建设“平安盈江”。

第一节 加强边境治理

兴边富边是稳边固边的推动力，按照“产业兴边、城建稳边、强基固边、生态护边、民生安边、稳定睦边、人才强边”的发展思路，深入实施党政军警民合力强边固防建设，积极开展国防动员，健全边境立体化防控体系，加强边疆安全屏障建设。加大沿边境基础设施建设，完善路网结构，提升公路等级，重点实施腾冲猴桥至盈江雪梨段 160 公里二级公路建设，打通盈江沿边村寨为主的沿边四级公路环线和断头路，打通提升到 38 号界桩道路，提升苏典——卡场三级路建设，建设阻隔栏和防护网，提升防护能力；深入实施党政军警民合力强边固防建设，加强新基建，深入推进“数字”边

境线、“智慧”边境线建设，织密边境乡镇一线监控网络，边境乡镇沿边择址建设直升机停机坪，重要节点设立警务室，在盈江 107 条小便道采取人工巡逻、探头监控、无人机巡逻、隔离栏网设障，构筑边境立体化防控体系；加强政法（公安）基础设施及信息化建设，完善社会治安防控体系，加大警用装备投入，提升大数据应用能力。做好外国人身份信息数据采集，建立外籍人员信息库，构建综合信息平台，对重点人群建立预警机制并进行锁控；加强跨境司法合作，建立完善管边控边合作机制，严格管控“三非人员”，严厉打击跨境赌博、涉毒涉枪涉恐、跨境电信诈骗、人口贩卖、走私贩私等违法犯罪；大力整治突出毒品问题，有效化解涉毒风险，严厉打击涉毒犯罪，全方位堵截境外毒品渗透内流，实现毒品堵在境外、查在边境、打在县内、减少内流的目标。完善边民出入境通道维护和管控，既保证边民生产生活交往便利，又确保管边控边有序。

第二节 创新社会治理

坚持严打整治，着力遏制突出违法犯罪活动，坚持打击和防范两手并重。强化命案防控，进一步加大容易引发“民转刑”命案矛盾纠纷排查化解力度，加大易肇事肇祸精神障碍患者、有严重不良行为青少年等特殊人群管控力度。围绕网络传销、电信网络诈骗、网络套路贷等新型网络犯罪，深化打

击整治，遏制网络犯罪高发势头。切实把影响人民群众安全的黄赌毒、食药环等突出违法犯罪问题打下去。

全面提升社会面防控水平，进一步强化人防物防技防设施建设，将公安视频监控、边境立体化防控体系、社会单位自建监控等全面纳入“雪亮工程”，打造升级版社会治安防控体系。改进公安、武警联勤武装巡逻模式，强化对重点场所、部位和人员密集地的安全防范，加强对各类重点人员的管控，加强对刑满释放人员、精神病人、吸毒人员等特殊人员的服务管理。

在“三治”融合发展中全面推动社会治理方式转变。发挥自治基础作用，在基层党组织领导下，完善以群众自治组织为主体、社会各方广泛参与的新型城乡基层社会治理体制，激发基层社会治理的内生动力。充分发挥德治的教化作用，把社会主义核心价值观融入到社会治理之中，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，引导明是非、辨善恶。发挥法治保障作用，针对市域社会治理顽疾，加强制度建设，给社会立“明规则”、破“潜规则”，用法治规范社会行为、引领社会风尚。用法治思维和法治方式化解矛盾问题，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

第三节 推进政法领域全面深化改革

营造良好的法治营商环境，落实执法司法保护机制，健全涉企冤错案件依法纠正常态化机制，加强知识产权司法保护，为企业发展提供有力法治保障；加强经济金融风险防控化解能力，严防经济金融风险演化为社会风险；优化政法公共服务，持续开展“减证便民”行动，深化“放管服”改革，解决好群众办事难、办事慢、来回跑、不方便等突出问题。

完善优化协同高效的政法机构职能体系，深化“捕诉一体”，优化检察管理等检察改革，推进刑罚执行一体化建设，完善法学会领导管理体制，健全参与法治盈江建设的工作机制；完善民事和刑事诉讼体系建设，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，加强执法监督，继续深化司法责任制综合配套改革；细化法官检察官、助理、书记员职责，完善审判权、检察权运行监督管理机制，细化领导干部监督管理权力清单，落实好与政法干警职务序列相配套的待遇政策。

着力提升执法司法公信力。严格规范公正文明执法，完善刑事、民事、行政检察监督和公益诉讼案件办理机制，拓展监督的广度和深度，堵塞执法司法漏洞，实现执法办案全过程监督；发挥科技信息化手段作用，加快跨部门大数据办案平台建设。

第四节 提升应急管理能力

全面加强安全生产，完善安全监管体系，确保安全生产“一岗双责”落实落细。强化矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工、消防、电力、石油天然气等重点行业重点领域安全监管，压实生产经营主体安全生产责任。加快构建盈江风险等级管控、隐患排查治理，健全安全生产监测预警应急机制。健全防灾减灾救灾体系，完善灾害监测预报预警、防灾减灾信息共享、应急救援联动和社会动员等长效机制，完善基础设施，配强抗灾设施设备，提升学校、医院、集市等人员密集重点场所安全预警能力和应急水平，强化自然灾害隐患点排查和治理，合理布局和建设城乡应急避难场所。重视消防救援事业，加强基础设施建设，加强社会联动，健全联合执法、派驻执法、委托执法等机制。全社会参与，提升安全防范意识，加大安全生产、防灾减灾安全宣传教育，加强应急救援演练，开展自救互救知识宣讲和技能培训，提高全社会应急管理能力和水平。盈江作为边境县，加强动植物疫病疫情防控，严防输入，提高生物安全水平，加强与缅甸防灾减灾救灾方面的合作，全面提升应急管理能力和水平。

第五节 创建全国民族团结进步示范县

坚定不移贯彻党的民族政策，坚持“不谋民族工作就不足以谋全局”的正确指导思想，全面深入持久开展民族团结

进步创建工作，以成为全国民族团结进步示范县为目标，在边疆民族文化繁荣、边境发展繁荣昌盛、睦邻安邻富邻等方面做出示范，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

完善公共文化服务体系。加强基层公共文化设施建设，弘扬优秀传统民族文化，大力发展健康健身体育运动，培育新型文化体育业态。到 2025 年，全县村组公共文化服务设施、体育健身设施覆盖率达到 100%。健全县文化馆、图书馆、博物馆、规划馆、科技馆、体育场所等公共文化服务体系，深入实施文化精品工程、“国门文化”工程、边疆万里数字文化长廊等建设，构建沿边公共文化服务示范走廊。加大文献整理利用、文物保护修复、民间史料发掘、民族特色体育和非物质文化遗产保护开发力度，挖掘南方陆上丝绸之路文化遗产，增强民族文化自信。大力发展公共文化、新闻出版、广播电视、民语民文等公共文化服务事业。深入实施全民健身计划，增强人民体质。支持社会资本办体育，推动建设户外运动、健身场馆、竞技体育、休闲活动等系列化高品质体育服务设施。扩大文化体育市场开放，加强文化体育交流合作，加快媒体融合发展，推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展，繁荣文化创意、演艺演出、影视摄影等文化体育产业。

铸牢中华民族共同体意识。紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，以“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”实践活动为载体，把铸牢中华民族共同体意识教育贯穿于

沿边民族团结进步示范县创建全过程，引导各族群众牢固树立“三个离不开”思想，不断夯实“五个认同”的思想根基。结合民族节庆以及“民族团结月”主题宣传活动，把党的民族政策传入千家万户。结合民族“五用·五化”宣讲，把示范县创建宣传工作开展到田间地头、工矿企业等，不断强化全县各族群众共创民族团结示范意识。

促进边疆民族文化繁荣。加强少数民族优秀传统文化的传承、创新和发展，继续申报少数民族非遗项目、培养民族文化传承人。把《十二马调》《大美盈江》等一批少数民族文化更加精品化。突出五种世居少数民族“独特性、差异性”传统文化，办好景颇族的“万人之舞目瑙纵歌节”、傈僳族的“上刀山下火海阔时节”、傣族的“泼水节”、德昂族“浇花节”等民族节庆活动，依托世居少数民族，保护传承和深度挖掘傣戏、傣族光邦鼓，景颇刀舞、织锦，傈僳三弦、大嘎舞等民族优秀传统文化。把传统村落作为全县“美丽乡村建设百村示范行动”的示范重点，打造出一批亮点，推动美丽乡村提档升级，注重太平石梯、平原土坎等“直过民族村寨”建设。建设文化室静态展示传统生产工具、生活用具、民族服饰、乐器、手工艺品，保存民族记忆。鼓励、引导村民将民族语言、歌舞、生产技术和工艺、节日庆典融入日常生活，活态展示民风、民俗，传承民族记忆。

全面深入持久开展民族团结进步示范创建。全面贯彻民

族区域自治制度和党的民族政策，坚持“在盈江，不谋民族工作就不足以谋全局”的正确指导思想，全面深入持久开展民族团结进步创建工作，健全民族团结进步创建工作机制，深化创建内涵，丰富创建形式，扩大参与范围，巩固提升创建水平，深化落实民族团结进步创建“十进”措施，扎实推进“互联网+民族团结进步”，提升创建水平。完善促进各民族交往交流交融的体制机制，制定有利于构建互嵌式社会结构的政策举措，完善少数民族流动人口服务管理体系，创造各族群众共居共学共事共乐的社会条件。加大国家通用语言文字推广普及力度，促进各民族语言互通、心灵相通。健全民族事务治理体系，依法保障各民族合法权益。紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，深入开展社会主义核心价值观和中华民族共同体意识教育，引导各族群众牢固树立“三个离不开”思想，不断夯实“五个认同”的思想根基。实施中华民族视觉形象工程，大力挖掘突出各民族共享的中华文化符号。实施少数民族优秀文化保护传承工程、少数民族文化精品工程、地方戏和少数民族剧种振兴工程、非遗记录和数字化保护工程和传统村落保护工程、文物保护单位，促进民族文化创造性转化和创新性发展。深入推进兴边富民行动，加快边境地区口岸城市、中心集镇和现代化边境小康村建设，推动形成以城镇为中心、以现代化边境小康村为节点、辐射周边边境地区的强边稳边富边新格局。继续

实施“十县百乡千村万户”示范创建工程，支持民族自治地方、散居民族地区、高寒山区和人口较少民族加快发展。力争到2025年，创建约50个民族团结进步示范单位和教育基地，我县创建成为全国民族团结进步示范县。

加强边境发展繁荣昌盛。深入推进兴边富民行动，加快边境地区中心集镇和现代化边境小康村建设，推动形成以城镇为中心、以现代化小康村为节点、辐射周边边境地区的强边稳边富边新格局。持续加强政策、项目、资金等对“少、边、穷”乡镇、村寨的倾斜照顾，加快少数民族和民族地区发展，振兴边境、富裕边民。立足沿边村寨跨境民族多、旅游资源丰富的特点，因地制宜把美丽乡村建设、人居环境提升作为示范创建的重要载体，建成一批沿边民族特色村寨。

推进睦邻安邻富邻示范建设。盈江县境外克钦邦主要民族克钦族与我县景颇族同宗、同源、同族，依托同一民族跨境而居、多民族聚居、多元文化交汇融合的有利条件，巩固中缅传统友谊，发展友好关系，全方位、多层次开展文化交流和经贸合作，实现双边区域经济社会共同繁荣发展，建设睦邻安邻富邻示范区，维护中缅边境和谐安全稳定。

专栏 15 “平安盈江”重点支撑项目

公安设施建设：1.盈江县拘留所办公及业务用房建设项目 2.盈江县拘留所智能化系统建设项目 3.盈江县戒毒中心（强制隔离戒毒所、戒毒康复所、社区戒毒康复中心、病残吸毒人员救治中心）办公、业务及生产用房建设项目 4.盈江县戒

毒中心智能化系统建设项目 5.盈江县外籍人员遣返中心办公及业务用房建设项目 6.盈江县外籍人员遣返中心智能化系统建设项目 7.盈江县司法矫正中心办公及业务用房建设项目 8.盈江县司法矫正中心智能化系统建设项目 9.盈江县公安监管医院办公及业务用房建设项目 10.盈江县公安监管医院智能化系统建设项目 11.盈江县公安局勐腊派出所办公及业务用房建设项目 12.盈江县公安局旧城派出所办公及业务用房建设项目 13.盈江县公安局新城派出所办公及业务用房建设项目 14.盈江县公安局太平派出所办公及业务用房建设项目 15.盈江县公安局执法办案管理中心办公及业务技术用房建设项目 16.盈江县公安局交警大队智能交通管控建设项目（2期） 17.盈江县公安局智能化办案区建设项目 18.盈江县公安局交警大队城市二中队（岗勐）办公及业务技术用房建设项目 19.盈江县公安局交警大队勐弄中队办公及业务技术用房建设项目 20.盈江县公安局交警大队铜壁关中队办公及业务技术用房建设项目 21.盈江县盈江县公安局社区（农村）警务室及交通安全警示教育中心建设项目 22.盈江县公安局丙汗（毒品）查缉站升级改造建设项目 23.盈江县公安局警用装备物资储备仓库建设项目 24.盈江县盈江县公安局禁毒大队办公及技术用房建设项目 25.盈江县公安局铜壁关林区派出所办公及业务用房建设项目 26.盈江县公安局苏典林区派出所办公及业务用房建设项目 27.盈江县公安局那邦边境维稳工作站办公及业务用房建设项目 28.盈江县公安局易制毒化学品仓库建设项目 29.盈江县公安局城乡警务室建设项目 30.盈江县外籍人员管理服务中心办公及业务用房建设项目 31.盈江县消防救援大队消防二中队建设项目 32.盈江县公安局执法办案管理中心智能化建设项目 33.盈江县盈江县公安局车辆、设备、装备购置项目 34.盈江县公安局治安防控体系建设项目 35.盈江县公安局公安云桌面系统建设项目 36.盈江县公安局政法跨部门大数据办案平台推广配套设备采购项目 37.盈江县公安局国产化设备建设项目 38.盈江县公安局技防设备升级改造建设项目 39.盈江县公安局派出所 UPS 供电系统建设项目 40.盈江县公安局雪亮工程提升补充建设项目 41.盈江县毒品预防教育基地建设项目 42.盈江县县乡村三级外籍人员服务中心站点建设项目 43.盈江县公安局毒品实验室建设项目 44 盈江县智慧安防小区建设项目；

边境区域设施建设：盈江县边境技防设施建设项目、盈江县应急联动处置指挥中心建设项目、盈江县边境物防设施建设项目；

政法设施建设：盈江县人民法院警营楼、盈江县人民法院诉讼服务综合楼；

云南省德宏州盈江县创建民族团结进步示范区项目：按省级创建要求，在全县范围内实施云南省创建全国民族团结进步示范区项目。建设年限 2021-2025 年，总投资 3 亿元。

第十二章 完善公共服务体系，共创“幸福盈江”

坚持以人民为中心的发展思想，围绕各族群众最直接最现实的利益问题，加快补齐民生短板，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，进一步完善公共服务体系，推进基本公共服务均等化，全面推进城乡社会事业发展，不断满足人民群众对美好生活的追求，共创“幸福盈江”。

第一节 促进高质量就业创业

实施就业优先战略，加大创业扶持力度，大力开展大众创业、万众创新，支持以创业带动就业，完善全方位就业服务，营造公平就业环境，推动实现比较充分和更高质量的就业。到 2025 年，全城镇登记失业率控制在 5.5% 以下，城镇新增就业人数不低于 4640 人，年均增长率达 0.449% 以上。

深入实施职业技能提升行动，加强城乡劳动人口技能培训，增强就业本领。鼓励具有风险识别和风险承受能力的城乡居民自主创业。做好高校毕业生、城镇登记失业人员、就业困难人员就业工作和退役军人安置，托底帮扶就业困难人员。鼓励外来投资企业优先招用本地劳动力。建立根治拖欠农民工工资长效机制，畅通农民工工资争议处理“绿色通道”，切实维护农民工合法权益，促进农村转移劳动力稳定就业。打破对各类务工人员的差别化限制，将稳定劳动关系的就业

人员纳入劳动合同签订范围，构建和谐劳动关系。完善劳动用工和失业救济制度，解决务工人员后顾之忧。不断提高就业创业扶持政策的前瞻性、灵活性、有效性，建立更全面更系统的就业帮扶机制。

第二节 提升社会保障水平

坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、健机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，加快实现社会保障提标扩面。到 2025 年，全县基本养老保险参保人数不低于 18.36 万人。

完善各项社会保障制度，加快构建基本养老保险、职业年金与个人储蓄性养老保险、商业保险协同发展的养老保险体系，继续完善社会统筹与个人账户相结合的城镇职工养老保险制度，规范基本养老保险缴费，完善基本养老保险待遇正常调整机制，实现养老保障水平与经济发展同步提升。加快完善城乡统一基本医疗保险制度，推进基本医疗保险、大病保险、补充医疗保险、商业健康保险协同发展，整体推进支付方式改革，切实提高医疗保障水平。完善失业、工伤保险制度，维护失业人员和工伤人员基本权益。强化基本住房保障，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。持续实施城镇保障性安居工程建设。加快推进“一老一小”问题，优化养老服务供给，加快建立幼儿社会福利照

顾体系。支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。新建盈江县精神病医院³。建立健全社会救助体系，完善最低生活保障、社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，切实保障群众基本生活需求，让人人享有基本社会保障，兜住民生保障底线。

第三节 推进教育现代化进程

坚持育人为本、促进公平原则，合理配置教育资源，全面加强义务教育，提升高中教育，积极发展学前教育、职业教育和特殊教育，加强研学实践教育基地建设，大力推进教育信息化，全面改善办学条件，培育教育机会公平、人才发展、能力提升的新格局。到 2025 年，全县学前三年毛入学率不低于 87%，九年义务教育巩固率保持在 97%以上，高中阶段教育毛入学率达到 92%。

围绕让教育资源惠及所有家庭和孩子，优化城乡学校布局，重点加强县城学校和乡镇寄宿制学校建设，因地制宜布局建设乡村小规模学校，加强乡村教师队伍建设，继续实行国家营养改善计划和农村义务教育阶段家庭困难学生生活补助全覆盖，补齐城乡教育资源分布不均、各类学校教育质量差距大等短板。探索推进义务教育教师“县管校聘”和校长职级制，积极推动教师合理流动，均衡配置教师资源，努力实现城乡之间、区域之间、校际之间和不同阶段之间教育

的均衡发展。推进中等职业教育和普通高中教育协调发展，巩固高中阶段教育普及攻坚成果，深化产教融合、校企合作、职教联盟，构建适应发展需要的现代职业教育体系。办好老年大学，构建服务全民终身学习的教育体系。支持社会力量办教育、中外合作办教育，提高教育开放水平，大力发展普惠性民办幼儿园，规范校外培训机构办学行为，提升民族教育发展水平，推行国家通用语言文字。全面提升学校信息化装备水平，充分运用大数据、5G网络等，探索“互联网+教育”新模式。

第四节 增强医疗卫生服务能力

建立健全以公立医疗卫生服务机构为主体、社会力量为补充的医疗卫生服务体系。加快推进盈江县人民医院三级乙等医院创建工作，全面推进县级医院提质达标建设和乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，积极推进医联体、医共体建设，完善分级诊疗制度，推动医疗服务更加公平可及。加快推进城乡社区卫生院（卫生室）建设，加快全科医生队伍建设，健全以基层医疗卫生服务为基础的新型城乡医疗卫生服务体系，就近就便提供安全有效医疗卫生服务。加强中医药、傣医药服务体系及人才队伍建设，推进县中医医院提质达标，提升乡镇卫生院中医服务能力，提升中医院应急和救治能力，加快将在中医药专业领域具有特长、临床疗效较好的一技之长人员纳入乡村医生管理，充分发挥中医药民族医药

“治未病”作用。大力推行中西医结合、中西药并用。支持民营医疗机构健康发展，鼓励社会力量进入非基本医疗服务领域。加强精神卫生工作。强化医院病区管理，严防院内交叉感染。探索实施外籍人员定点就医制度，最大限度降低跨境族群疾病交叉传播。加强健康教育、职业病防治，提高生殖健康、妇幼健康、托育等公共服务水平。开展智慧医疗建设，实施“互联网+医疗”，提升医养结合、健康管理、康复护理等服务水平。深入开展全民健康教育，提升全民健康素养。

第五节 加强疾病防控能力建设

全面加快疾病预防控制体系建设，加强疾控人才队伍建设，优化完善疾病预防控制机构职能设置，健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，强化乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防职能职责，创新医防协同机制。把增强早期监测预警能力作为当务之急，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，建立智慧化预警多点触发机制，加强实验室检测网络建设，建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制，健全突发公共卫生事件应对预案体系，提高实时分析、集中研判、传染病监测、先期处置的能力，做到早发现、早报告、早处置、早救治。重点加强病毒性流感、疟疾、登革热、肝炎、性传播疾病等传染性疾病预防。深入开展卫生应急知识宣教，提高人民群众对突发公共卫生事件认知水平和预防自救互救能力。深入开展爱国卫生运动，推进卫生城镇创建。

把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，建立定期研究部署重大疫情防控等卫生健康工作机制，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力。

专栏 16 盈江县公共服务体系重点支撑项目

教育事业：中等职业教育项目：盈江县职业教育基础设施建设项目、盈江县6个片区职成教文化技术服务中心建设项目、盈江县职业高级中学风吹坡校外实践研学基地建设项目；普通高中项目：盈江县第二高级中学智慧校园标准化与教育信息化及基础设施改扩建项目、盈江县第一高级中学智慧校园标准化及基础设施改扩建项目；义务教育学校项目：盈江县初中阶段均等化基础设施建设项目、盈江县小学阶段基础均等化设施建设项目；幼儿学前及小学建设项目：盈江县学前教育建设项目；配套设施项目：盈江县青少年学生校外活动中心与研学实践教育基地建设项目、盈江县教育信息化建设项目、盈江县智慧校园标准化建设项目、盈江县教师进修学校建设项目、盈江县乡村教师周转宿舍建设项目、盈江县学校室内体育馆和游泳馆建设项目、盈江县学校多功能阶梯教室建设项目、盈江县义务段学校食堂设备采购项目、盈江县教师队伍素质能力提升培训项目、盈江县教育体育局人事档案数字化建设等。

医疗卫生：德宏州盈江县人民医院建设项目、盈江县中医院整体搬迁建设项目、盈江县妇幼保健计划生育服务中心妇幼保健专科综合楼建设项目、盈江县疾控中心实验室改造和职业病危害检验检测能力提升项目、盈江县域医共体信息化建设项目、盈江县人民医院ICU设备购置项目、盈江县人民医院后勤保障楼建设项目、盈江县平原镇社区医养结合建设项目、那邦镇国门医院建设、县域医疗分中心建设项目、盈江县人民医院医养中心建设项目、抵边乡镇卫生院建设项目、盈江县托育机构建设项目、4个乡镇卫生院及58个村卫生室能力提升建设项目。

民政事业：盈江县城乡居家养老及农村互助养老设施建设项目、盈江县殡仪馆、盈江县村级农村公益性公墓、盈江县乡镇级农村公益性公墓、盈江县社区综合服务设施建设项目、盈江县敬老院改造提升项目、盈江县养老综合服务中心、盈江县儿童福利院提质改造项目、盈江县殡仪服务体系建设项目、盈江县救助管理站改扩建项目等。

体育事业：盈江县社会足球场地建设项目、盈江县环大盈江健身步道（骑行道）建设项目、盈江县体育运动中心建设项目、盈江县乡镇体育健身中心提升改

造建设项目、盈江县少年儿童业余体育学校建设项目、盈江县水上项目及沙滩排球训练基地、盈江县村级“七彩云南”体育基础设施建设工程、盈江县体育基础设施（健身器材）建设工程、盈江县大盈江国家湿地等4个体育公园建设项目、盈江县南方古丝绸之路体育旅游精品徒步路线基础设施建设项目、盈江县凯邦亚环湖徒步道路建设、盈江县大娘山科考徒步道路建设、盈江县文理坡景区干崖南丝路古道研学徒步路线。

文化事业：马嘉理事件发生地遗址公园（铸牢中华民族共同体意识爱国教育基地）、同盟会员之一·边塞伟男刀安仁故居（铸牢中华民族共同体意识爱国教育基地）、盈江县明朝上四关遗址保护建设项目、盈江县非物质文化遗产保护传承项目、德宏州盈江县传统民族特色文旅村落打造项目、盈江傣文化园建设项目、盈江县弄璋镇景颇族民族文化广场、盈江县太平镇景颇族民族文化广场、盏西镇傣族文化广场、盏西镇傈僳族文化广场、盈江县允燕山历史文化街区暨民族文化创意园建设项目、盈江万象城遗址建设项目、中国橡胶母树的保护及周围环境整治、盈江县国门文化工程县级文化艺术交流中心建设项目、盈江县国门文化工程县数字图书馆及分馆建设、盈江县国门文化工程固边抵边村寨国门及友谊文化广场建设项目、盈江县国家级非遗保护名录傣剧传承基础建设项目、盈江县乡镇、村级基层公共文化基础设施改扩建(提升改造)项目、盈江县文化市场综合行政执法大队设备配置建设、盈江县芒允民族文化特色村寨建设项目、盈江县卡场民族文化特色村寨建设项目、盈江县苏典民族文化特色村寨建设项目、盈江县铜壁关民族文化特色村寨建设项目、盈江县平原民族文化特色村寨建设项目、盈江县芒璋民族文化特色村寨建设项目、盈江县旧城民族文化特色村寨建设项目、盈江县盏西民族文化特色村寨建设项目、盈江县文物监测预警平台、盈江辖区内历史文物的保护利用设施建设、周边环境整治建设、革命文物保护和传承利用项目、盈江县支那民族文化特色村寨建设项目、盈江县音响设备、民族乐器购置项目、刀安仁墓保护利用设施及周边环境整治建设、南算奘房周边环境整治建设。

第十三章 保障措施

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须健全规划实施、项目落实的保障机制，落实责任、细化分工、加强协作，确保盈江县第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的规划任务、规划项目、规划指标等得到高效有序推进、全面落实。

第一节 强化统筹协调

加强规划衔接。以《盈江县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》为指导，科学编制县级国土空间规划，部门组织编制专项规划，乡镇组织编制乡镇国土空间规划和村庄规划。科学定位城市性质、规模和发展目标，各类规划之间做好衔接，实现“多规合一”，确保规划务实管用；**强化组织领导。**成立规划领导小组，按照职责分工，落实规划项目、规划指标责任；**加强部门协同。**推进各部门对规划任务、规划重大项目实施过程中的沟通衔接、审批与协作。定期开展重点项目进展的调研督导，定期召开相关部门参加的重点项目推进协调会，及时解决重点、难点问题，高效有序推进重点项目建设；**统筹要素投入。**统筹整合全县资金、土地等要素投入，保障重大、重点项目、补齐短板项目的要素供给。

第二节 坚持规划统领

以《盈江县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》为指导，科学编制县级国土空间规划，部门组织编制专项规划，乡镇组织编制乡镇专项规划。各专项规划要做好与县级总体规划发展战略和发展目标任务的衔接，细化落实总体规划确定的发展规划目标、重大建设任务、重大工程项目、重大改革举措、重大政策措施。年度计划要根据总体规划，结合年度经济运行情况，合理确定年度目标。

专栏 17 盈江县“十四五”专项规划及责任部门情况表

序号	规划名称	责任部门
1	盈江县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要	县发改局
2	盈江县环境保护和生态建设“十四五”规划	德宏州生态环境局盈江分局
3	盈江县自然资源“十四五”规划	县自然资源局
4	盈江县能源发展“十四五”规划	县发改局
5	盈江县综合交通运输“十四五”规划	县交通运输局
6	盈江县水利发展“十四五”规划	县水利局
7	盈江县科学与技术发展“十四五”规划	县工业和商务科技局
8	盈江县教育体育发展“十四五”规划	县教育体育局
9	盈江县文化事业产业发展“十四五”规划	县文化和旅游局
10	盈江县卫生健康发展“十四五”规划	县卫生健康局
11	盈江县人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划	县人力资源和社会保障局
12	盈江县城镇化发展“十四五”规划	县住房和城乡建设局
13	盈江县防震减灾“十四五”规划	县防震减灾局
14	盈江县口岸及开放型经济发展“十四五”规划	县工业和商务科技局
15	盈江县农业和农村经济发展“十四五”规划	县农业农村局
16	盈江县林业和草原发展“十四五”规划	县林业和草原局
17	盈江县民族发展“十四五”规划	县委统战部（县民宗局）
18	盈江县旅游发展“十四五”规划	县文化和旅游局
19	盈江县巩固扶贫成果“十四五”规划	县扶贫办

20	盈江县公安事业发展“十四五”规划	县公安局
21	盈江县工业发展“十四五”规划	县工业和商务科技局
22	盈江县工业园区建设“十四五”规划	县工业园区管委会
23	盈江县信息化发展“十四五”规划	县工业和商务科技局
24	盈江县电网发展“十四五”规划	德宏盈江供电局
25	盈江县各乡镇及农场经济社会发展“十四五”规划	各乡镇及农场

第三节 明确实施责任

切实加强领导，明确实施责任，强化制度、规划和政策的综合协调，促进规划联动，统筹推进实施。总体规划提出的预期性指标，主要通过市场主体的自主行为实现，各级各部门要完善市场机制和利益导向机制，营造良好环境，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与规划意图保持一致。总体规划提出的约束性指标和战略任务，由县人民政府分解细化，由各部门按照统筹协调、分工负责的原则认真落实。牵头部门要落实主体责任，有关部门要按照职能职责积极配合，切实保障总体规划主要目标和任务顺利完成。

专栏 18 部门责任分工

一、预期性指标

1. 全县生产总值（县发改局负责）
2. 固定资产投资（县发改局负责）
3. 外贸进出口总额（县工业和商务科技局负责）
4. 地方一般公共预算收入（县财政局负责）
5. 社会消费品零售总额（县工业和商务科技局负责）
6. 常住人口城镇化率（县住建局负责）
7. 户籍人口城镇化率（县公安局负责）

- 8.固定宽带家庭普及率（县工业和商务科技局负责）
- 9.移动宽带用户普及率（县工业和商务科技局负责）
- 10.高中阶段教育毛入学率（县教育体育局负责）
- 11.城镇登记失业率（县人社局负责）
- 12.城镇新增就业人数（县人社局负责）
- 13.基本养老保险参保人数（县人社局负责）
- 14.人均预期寿命（县卫生健康局负责）
- 15.农业灌溉用水有效利用系数（县水利局负责）

二、约束性指标

- 1.学前3年毛入园率（县教育体育局负责）
- 2.九年义务教育巩固率（县教育体育局负责）
- 3.耕地保有量（县自然资源局负责）
- 4.新增建设用地规模（县自然资源局负责）
- 5.单位GDP能源消耗（县发改局负责）
- 6.单位GDP二氧化碳排放量（州生态环境局盈江分局负责）
- 7.化学需氧量排放量（州生态环境局盈江分局负责）
- 8.氨氮排放量（州生态环境局盈江分局负责）
- 9.二氧化硫排放量（州生态环境局盈江分局负责）
- 10.氮氧化物排放量（州生态环境局盈江分局负责）
- 11.森林覆盖率（县林业草原局负责）
- 12.森林蓄积量（县林业草原局负责）
- 13.城市空气质量优良天数比率（州生态环境局盈江分局负责）
- 14.细颗粒物（PM_{2.5}）未达标城市浓度下降（州生态环境局盈江分局负责）
- 15.达到或好于Ⅲ类水体比例（州生态环境局盈江分局负责）
- 16.劣Ⅴ类水体比例（州生态环境局盈江分局负责）

第四节 加强监测评估

落实监测监督制度。各部门要加强对规划实施情况的跟踪分析，特别要对重要发展目标进行监测，对战略重点任务

实施情况进行分析，对重大项目进展情况进行跟踪。建立健全重大事项报告制度，及时报告规划落实进展情况，自觉接受县人大及其常委会和县政协的监督检查。**健全规划评估制度。**实行编制部门自行组织评估和引入第三方评估相结合的方式，规划实施中期阶段，要组织对规划重要目标、重点战略任务、重大改革和政策、重大工程项目的实施进展情况进行中期评估，并报县人大常委会。规划实施期满，要开展总结评估，为编制下一个五年规划打好基础。县人民政府确定并审批发布的“十四五”县级重点专项规划，要组织开展阶段评估和总结评估。**完善规划修订机制。**当规划实施条件发生重大变化或其他原因，造成实际经济运行、社会发展与规划目标发生较大偏离时，或因国家和省、州调整相关指标等，需要对规划进行修订或调整的，由县人民政府提出方案，报县人大常委会审议批准。

第五节 凝聚群众力量

充分发扬民主，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民各项权益，充分激发全县各族人民主人翁意识。加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。高度重

视做好意识形态领域工作，切实维护意识形态安全。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面，凝聚起全面建设社会主义现代化国家新征程的强大正能量。